



DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO



Índice

1	INTRODUCCIÓN	1
2	METODOLOGÍA ELABORACIÓN DAFO PEMS 2020	2
3	MATRIZ DAFO: ÁREAS TEMÁTICAS	4
3.1	Matriz DAFO Mesa temática infraestructuras, urbanismo y medioambiente	4
3.2	Matriz DAFO Mesa temática economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	9
3.3	Matriz DAFO Mesa temática sanidad y servicios sociales	13
3.4	Matriz DAFO Mesa temática educación, cultura, ocio y deporte	17
4	MATRIZ DAFO DEL MUNICIPIO: UNA PERSPECTIVA GLOBAL	23
5	ANEXO I: VISIÓN DE LA EXPERTA EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE	27
6	ANEXO II: VISIÓN DEL EXPERTO EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO	37
7	ANEXO III: VISIÓN DEL EXPERTO EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES	63
8	ANEXO IV: VISIÓN DEL EXPERTO EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE	77
9	ANEXO V: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE	87
10	ANEXO VI: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO	95
11	ANEXO VII: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES	101
12	ANEXO VIII: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE	107
13	ANEXO IX: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE	115
14	ANEXO X: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO	127
15	ANEXO XI: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES	137
16	ANEXO XII: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE	147
17	ANEXO XIII: ÍTEMS ELIMINADOS	163

1 Introducción

Cualquier decisión estratégica requiere un diagnóstico previo de la situación presente y del futuro al que se enfrentará la organización o institución (el municipio de Siero en nuestro caso). El análisis DAFO, es decir, el estudio de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, es el método más utilizado, sencillo y eficaz para estructurar dicho diagnóstico y facilitar la toma de decisiones estratégicas. Dicho análisis nos ayudará a plantear las acciones que se deberán poner en marcha a medio y largo plazo para aprovechar las oportunidades detectadas en el entorno, y a preparar a nuestra organización contra las amenazas del mismo, teniendo en cuenta, además, las debilidades y fortalezas del municipio.

Figura 1: Análisis DAFO



El análisis DAFO se basa en dos ámbitos: el análisis interno y el análisis externo del municipio.

Dentro del análisis interno, el análisis DAFO se centra en dos aspectos:

- **Fortalezas:** describen los recursos y las destrezas, es decir: ¿En qué nos diferenciamos de otros municipios? ¿Qué sabemos hacer mejor?
- **Debilidades:** describe aquellos factores en los cuales Siero cuenta con una posición desfavorable respecto a otros municipios.

Por su parte, dentro del análisis externo, debemos ser capaces de determinar:

- **Oportunidades:** describe las posibles tendencias que pueden favorecernos a medio y largo plazo y que, en principio, están a la vista de todos, pero que, si no son reconocidas a tiempo, pueden significar una pérdida de ventaja

competitiva. Por el contrario, su detección y aprovechamiento puede conducir a mejoras importantes para el municipio.

- Amenazas: refleja los factores que pueden poner en peligro la supervivencia de Siero. Ahora bien, si dichas amenazas son reconocidas a tiempo pueden esquivarse o ser transformadas en oportunidades reorientando nuestras decisiones.

Una vez descritas las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de Siero se puede construir la Matriz DAFO, matriz que permitirá visualizar y resumir la situación actual del territorio y ayudará a definir la estrategia a seguir.

Dado que, por cuestiones metodológicas, la recogida de información del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020 se ha agrupado en cuatro grandes áreas temáticas, el análisis DAFO ha sido detallado también para cada una de ellas:

- Infraestructuras, urbanismo y medioambiente.
- Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- Sanidad y servicios sociales.
- Educación, cultura, ocio y deporte.

A su vez, cada una de esas cuatro grandes áreas se ha subdividido en ámbitos de análisis más concretos. Esto facilita el diagnóstico, al tiempo que su agregación permite obtener una visión global de todo el municipio.

2 Metodología elaboración DAFO PEMS 2020

El PEMS2020 es fruto de un proceso de reflexión participativo del conjunto de agentes que conforman el territorio de Siero. Define no sólo el futuro deseado para el Concejo, sino también las bases sobre las que se sustentará ese futuro y la forma en que se ejecutará durante el horizonte temporal en el que se enmarca. Por este motivo, la participación ha sido el elemento que ha inspirado y sobre el que se ha articulado el proceso de elaboración del Plan Estratégico y su posterior implantación.

El punto de partida fue el diagnóstico de situación, en el que se recogen opiniones, percepciones e intereses de la ciudadanía y el empresariado del municipio, así como de sus agentes sociales más representativos y expertos en los temas tratados. Más concretamente, la elaboración de este DAFO ha tomado como puntos básicos de referencia los siguientes elementos:

1. Informes de expertos sobre las tendencias actuales en:
 - a. Infraestructuras, urbanismo y medioambiente, realizado por Doña Ana Viñuela Jiménez, profesora de estructura económica en la Universidad de Oviedo y especialista en economía urbana y regional y crecimiento, desarrollo y cambios regionales (ver Anexo I).

- b. Economía y empleo, realizado por Don Jacobo Blanco Fernández, profesor de sociología en la Universidad de Oviedo y especialista en urbanismo y ordenación del territorio y en sostenibilidad urbana y territorial (ver Anexo II).
 - c. Servicios sociales, realizado por Don José Manuel Parrilla Fernández, profesor de sociología en la Universidad de Oviedo y especialista en políticas sociales y bienestar (ver Anexo III).
 - d. Educación, cultura, ocio y deporte, realizado por Don Jorge Juan Manrique Muñoz, especialista en Gestión Cultural por la Universidad de Oviedo, y Coordinador de Programas Europeos (redes internacionales, proyectos transnacionales, etc.) en el Ayuntamiento de Avilés (ver Anexo IV).
2. Auditoría del municipio realizada por los integrantes de las mesas temáticas. Estas aportaciones fueron recogidas, en primer lugar, a partir de las dinámicas de grupo realizadas en las reuniones de las mesas y, en segundo lugar, a través de los cuestionarios dirigidos a sus integrantes. Concretamente, han sido dos los cuestionarios cumplimentados:
- a. Cuestionario de diagnóstico: utilizado para la identificación de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de Siero (ver Anexos V a VIII).
 - b. Cuestionario de valoración: utilizado para la determinación de la importancia, o peso, de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades identificadas a través del cuestionario anterior. Para ello, a través de una escala Likert de 5 puntos, los participantes en el PEMS2020 indicaron el grado de conformidad con cada uno de los elementos identificados (ver anexos IX a XII).
3. Las aportaciones de los técnicos municipales designados como expertos en las cuatro áreas temáticas mencionadas, y que fueron designados por la Alcaldía para constituir la Comisión de Directivos Institucionales. Dichas aportaciones fueron obtenidas mediante entrevistas personales realizadas por los integrantes de la Oficina Técnica del Plan Estratégico, así como a partir de informes disponibles en los propios servicios o dependencias municipales, algunos de ellos públicos y otros elaborados específicamente para el PEMS2020.

3 Matriz DAFO: áreas temáticas

Tras el análisis y compendio de toda la información obtenida a partir de las técnicas cuantitativas (encuestas) y cualitativas (informes de expertos y técnicos, entrevistas y dinámicas de grupo) mencionadas previamente, fueron determinadas las principales debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que afectan a Siero, así como la importancia o peso que conceden a las mismas los integrantes de las mesas temáticas. No obstante, en la elaboración de la Matriz DAFO se han tenido en cuenta únicamente aquellos aspectos que los participantes en el PEMS2020 consideraron verdaderamente relevantes (en el Anexo XIII se recogen aquellos aspectos que los integrantes de las mesas temáticas no consideraron suficientemente importantes y que, por tanto, fueron eliminados del análisis DAFO). Dicha matriz permite visualizar y resumir la situación actual del territorio y ayuda a definir la estrategia a seguir.

Se señalan a continuación las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades identificadas en los cuatro ámbitos considerados.

3.1 Matriz DAFO Mesa temática infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en la elaboración del Plan Estratégico en esta Mesa temática se han agrupado en los tres ámbitos de análisis específicos en que se estructuró el trabajo de la misma: (i) las infraestructuras, (ii) el urbanismo y (iii) el medioambiente. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 1: Matriz DAFO área temática infraestructuras

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Infraestructuras	
Debilidades	Amenazas
<p>Transporte público El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente. La red ferroviaria no conecta los principales polígonos industriales con el resto del municipio. La automatización del acceso a las vías de Feve y Renfe dificulta su uso, especialmente a la gente de más edad.</p>	
<p>Red de sendas, carriles bici y parques Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas</p>	
<p>Red de tecnologías de la información El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.</p>	

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Infraestructuras	
Debilidades	Amenazas
<p>Red de infraestructuras</p> <p>La red de infraestructuras sanitarias necesita muchas mejoras.</p> <p>La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.</p> <p>El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.</p> <p>El mantenimiento de todas las infraestructuras es un gasto corriente inasumible para el Ayuntamiento.</p>	<p>Red de infraestructuras</p> <p>La falta de inversión en infraestructuras tecnológicas, sanitarias y educativas reducirá el nivel y la calidad de los servicios municipales a largo plazo.</p>
<p>Red de saneamiento</p> <p>No existen depuradoras suficientes para un servicio digno.</p> <p>El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Transporte público</p> <p>Los servicios de transporte público intermunicipal (comunican zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.</p> <p>Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.</p>	<p>Transporte público</p> <p>El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).</p>
	<p>Red de sendas, carriles bici y parques</p> <p>Los recursos naturales contribuirán a mejorar la calidad de vida de los vecinos (amenidades medioambientales).</p>
<p>Red de tecnologías de la información</p> <p>Las infraestructuras de telecomunicaciones en los núcleos urbanos son excelentes.</p>	
<p>Red de infraestructuras</p> <p>La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.</p> <p>Existe una red viaria de comunicaciones excelente.</p> <p>Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.</p> <p>Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.</p> <p>Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación cultural y el ocio.</p> <p>Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.</p> <p>Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.</p> <p>Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.</p>	<p>Red de infraestructuras</p> <p>La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el Área Central de Asturias.</p> <p>La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el Área Central de Asturias.</p> <p>La red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) facilitará la conciliación de la vida familiar y laboral de las familias.</p> <p>La puesta en valor del patrimonio industrial y cultural contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.</p>
	<p>Red de saneamiento</p> <p>El interés por el medio ambiente facilitará que los vecinos colaboren en mejorar el saneamiento rural, la salubridad de las viviendas rurales y el cuidado de los recursos naturales.</p>

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Infraestructuras	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Gestión de edificios y de espacios públicos Se dispone de muchos edificios (nuevos o rehabilitados) para el uso público.</p>	<p>Gestión de edificios y de espacios públicos Aprovechar mejor los edificios públicos y las infraestructuras (instalaciones deportivas, culturales, sendas peatonales, etc.) mejorará notablemente los servicios ofertados.</p>

Muchos de los aspectos que aparecen destacados en el ámbito de las infraestructuras, especialmente en lo referido a las **debilidades** y **amenazas**, van a ser temas recurrentes en las diferentes mesas temáticas por su transversalidad. Así, las deficiencias en los transportes públicos intra-municipales, las dificultades previstas para garantizar el correcto mantenimiento a medio plazo de la red de infraestructuras públicas, y las deficiencias en la red de saneamiento y en las comunicaciones digitales en el ámbito rural se plantean, como veremos más adelante, prácticamente en todas las mesas temáticas, vinculándose con el ámbito particular de las mismas pero incidiendo en idéntica realidad.

Respecto a las **fortalezas** y **oportunidades**, es destacable en este ámbito la percepción acerca de la buena ubicación geográfica de Siero dentro del Principado de Asturias, con unas excelentes comunicaciones viarias con otras poblaciones importantes del Área Central de Asturias, así como la existencia de una buena red de infraestructuras públicas que podrían ser aprovechadas de manera más adecuada para obtener mejoras en los servicios ofertados.

Tabla 2: Matriz DAFO área temática urbanismo

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Urbanismo	
Debilidades	Amenazas
<p>Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) Existe poca colaboración público-privada en el desarrollo del trazado de la ciudad.</p>	
<p>Polígonos industriales Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales. Existen muchas situaciones irregulares (no adaptadas a la normativa urbanística) en polígonos y centros comerciales que generan inseguridad e indefensión a los ciudadanos. Los accesos al principal centro comercial presentan problemas administrativos.</p>	
<p>Plazas de aparcamiento disponibles Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.</p>	

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Urbanismo	
Debilidades	Amenazas
<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables</p> <p>Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es muy elevada.</p> <p>Muchas viviendas en el municipio son poco eficientes energéticamente y poco accesibles porque son construcciones anteriores a los años ochenta (más de 30 años de antigüedad).</p> <p>El casco antiguo de La Pola Siero está muy mal conservado.</p> <p>Los centros urbanos de La Pola Siero y Lugones concentran excesivo tráfico y flujo de peatones.</p>	<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables</p> <p>La migración de la población rural hacia núcleos urbanos en busca de mejores servicios pone en peligro de desaparición algunos núcleos rurales.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>Plan General de Ordenación Urbana (PGOU)</p> <p>Existe suelo edificable en núcleos urbanos y rurales en abundancia que facilita la edificación de pisos y viviendas unifamiliares.</p>	<p>Plan General de Ordenación Urbana (PGOU)</p> <p>La posibilidad de coordinar el plan de urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbanístico en todo el Área Central de Asturias.</p>
<p>Polígonos industriales</p> <p>Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) están entre las mejores de Asturias.</p>	<p>Polígonos industriales</p> <p>La racionalidad económica y la globalización exigirán la reordenación de los polígonos industriales para que alcancen tamaños eficientes, se especialicen y ofrezcan buenos servicios (suministros, comunicaciones, accesos).</p>
<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables</p> <p>Existe una red de alumbrado público excelente.</p>	<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables</p> <p>Si se mantiene el modelo de urbanismo más contenido en los núcleos urbanos se seguirá atrayendo y reteniendo a los vecinos más interesados por vivir en ciudades o villas (pisos).</p>

Los aspectos más destacables respecto a urbanismo vienen dados por las **fortalezas y oportunidades** detectadas, que se centran en: la posibilidad de coordinarse con los municipios limítrofes para lograr un desarrollo urbanístico sostenible, y la existencia de una cantidad importante de suelo edificable tanto en los espacios urbanos, como en los rurales e industriales. Es precisamente en esa disponibilidad de suelo edificable donde aparecen las principales oportunidades: poder desarrollar un modelo urbanístico que atraiga tanto a personas que deseen una vida más urbana, como aquellas otras que opten por una vivienda unifamiliar, así como la posibilidad de atraer empresas al municipio. Por otra parte, es en el ámbito del suelo industrial y de la disponibilidad de aparcamientos donde se han detectado algunas de las **debilidades** más llamativas: las irregularidades administrativas que sufren una parte importante de los polígonos industriales del municipio y la dificultad para encontrar aparcamiento en las poblaciones urbanas.

Tabla 3: Matriz DAFO área temática medioambiente

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Medioambiente	
Debilidades	Amenazas
<p>Contaminación</p> <p>Los atascos y la contaminación son muy frecuentes porque los ciudadanos no utilizan el transporte público, optando mayoritariamente por el vehículo privado.</p> <p>La calidad del aire en zonas urbanas industrializadas del Concejo es muy mala.</p> <p>No existe un programa de clasificación de residuos y de reciclaje en áreas rurales.</p> <p>El Concejo es atravesado por un número excesivo de líneas de alta tensión.</p> <p>No existe un plan de vertidos a los ríos que atraviesan el Concejo.</p> <p>La calidad del agua del mayor curso fluvial del Concejo (Nora) es muy mala.</p>	<p>Contaminación</p> <p>La contaminación provocará graves riesgos para la salud.</p> <p>El modelo de transporte basado en el vehículo propio pondrá en peligro el medioambiente.</p>
<p>Conductas medioambientales</p> <p>Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.</p> <p>La eficiencia energética es muy baja.</p> <p>No existe ningún acuerdo en temas medioambientales a nivel político.</p> <p>Los ciudadanos no tienen ni conciencia ni educación medioambiental.</p> <p>Los ciudadanos no muestran ningún interés por el transporte eco-eficiente, tanto público como privado.</p>	
	<p>Recursos naturales</p> <p>El abandono de los núcleos rurales pondrá en peligro la conservación del patrimonio etnográfico, ganadero y agrícola de las zonas rurales.</p>
Fortalezas	Oportunidades
	<p>Contaminación</p> <p>El interés creciente por el medio ambiente animará a que los ciudadanos reciclen más y contaminen menos.</p> <p>Los recursos existentes (sendas peatonales, carriles bici, áreas peatonales) lograrán atenuar el tráfico y la contaminación.</p>
	<p>Conductas medioambientales</p> <p>El interés creciente por el medio ambiente fomentará que los ciudadanos colaboren en la creación y conservación de espacios verdes limpios.</p>
<p>Recursos naturales</p> <p>Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.</p> <p>Existe una red de sendas peatonales muy extensa.</p> <p>Existen muchas zonas verdes y parques integrados en los núcleos urbanos.</p>	<p>Recursos naturales</p> <p>El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.</p>

Dentro del ámbito medioambiental las principales **debilidades** y **amenazas** detectadas se vinculan con la alta contaminación, especialmente en las zonas urbanas. Ello a pesar de que una **fortaleza** importante del municipio es la gran disponibilidad de recursos naturales. No obstante, se perciben **oportunidades** importantes vinculadas a la existencia de un interés creciente por los temas medioambientales y a la posibilidad de concienciar a los ciudadanos en temas vinculados al desarrollo sostenible, la eficiencia energética, el reciclaje y la conservación de los espacios naturales.

3.2 Matriz DAFO Mesa temática economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en la elaboración del Plan Estratégico del Municipio de Siero en esta Mesa temática se han agrupado en los dos ámbitos de análisis menores en que se estructuró el trabajo en la misma: (i) la economía y el empleo, y (ii) la promoción económica y visibilidad de Siero. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 4: Matriz DAFO área temática economía y empleo

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Economía y Empleo	
Debilidades	Amenazas
<p>Gobernanza municipal Los trámites y gestiones con la Administración Local son demasiado lentos y se encuentran obsoletos. Gestión inadecuada de las ayudas recibidas para atenuar el impacto negativo de la crisis (por ejemplo, en el sector del carbón) y fomentar el empleo en el municipio.</p>	<p>Gobernanza municipal La falta de previsión y planificación del Ayuntamiento en materia de desarrollo económico pondrá en peligro el tejido empresarial y el empleo dentro del municipio.</p>
<p>Red de infraestructuras El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.</p>	<p>Red de infraestructuras Los elevados gastos de mantenimiento, unidos a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.</p>
<p>Plazas de aparcamiento Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.</p>	
<p>Empresarios y emprendimiento Existe poca comunicación del Ayuntamiento con los empresarios. Falta de apoyo municipal a la internacionalización de las empresas.</p>	
<p>Polígonos industriales Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.</p>	<p>Polígonos industriales La mala conservación y ordenación de los polígonos industriales provocará la deslocalización de empresas del municipio.</p>

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Economía y Empleo	
Debilidades	Amenazas
<p>Red de transporte público El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.</p>	
<p>Red de saneamiento El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.</p>	
<p>Fomento del empleo, promoción económica El presupuesto municipal destinado a la promoción económica de las empresas es escaso. Desaparición de la Agencia de Desarrollo Local acompañada de una grave reducción de los servicios prestados para la promoción económica y del empleo. El Ayuntamiento no cuenta con un plan de autónomos.</p>	<p>Fomento del empleo, promoción económica La tendencia a politizar los programas de promoción económica y empleo pondrá en riesgo su continuidad y eficacia. La excesiva precariedad del mercado de trabajo (con contratos inestables, ingresos bajos,...) deteriorará la situación del empleo y la economía del municipio.</p>
<p>Competitividad del tejido industrial y comercial Existe un desarrollo excesivo de los centros comerciales y grandes superficies. Excesiva dependencia del empleo en unas pocas empresas (CAPSA, Coca Cola,...).</p>	<p>Competitividad del tejido industrial y comercial La cercanía y mayor accesibilidad de zonas comerciales muy desarrolladas (Oviedo, Gijón o Parque Principado) pondrán en peligro la supervivencia del comercio local.</p>
Fortalezas	Oportunidades
	<p>Gobernanza municipal Aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información para mejorar la Administración y agilizar los trámites burocráticos.</p>
<p>Red de infraestructuras La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada y atrae inversiones. Existe una red viaria de comunicaciones excelente. Siero cuenta con muy buenas infraestructuras para el desarrollo de mercados y ferias municipales (por ejemplo, su plaza cubierta).</p>	<p>Red de infraestructuras La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el Área Central de Asturias.</p>
	<p>Polígonos industriales Aprovechar la existencia de suelo industrial en los polígonos para atraer a nuevas empresas y actividades.</p>
	<p>Empresarios y emprendimiento Aprovechar los retos que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial por parte del Ayuntamiento. Aprovechar las ventajas del cooperativismo para organizar a diferentes grupos de autónomos y dotarles de mayor competitividad. Aprovechar el crecimiento de la población en la zona central de Asturias para atraer familias que demandan calidad de vida, servicios, educación superior, etc. Aprovechar el envejecimiento de la población para reactivar ciertos sectores de la economía de Siero (como, por ejemplo, ocio o salud).</p>

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Economía y Empleo	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Fiscalidad municipal Siero disfruta de una gran capacidad de recaudación fiscal.</p>	
<p>Competitividad del tejido industrial y comercial Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas. Siero cuenta con empresas fuertes y de reconocido prestigio localizadas en su territorio capaces de sustentar su desarrollo económico. Existen importantes núcleos urbanos con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica. Existen zonas rurales con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica. Siero disfruta de una estructura económica con una diversificación óptima para su desarrollo. Existe mano de obra cualificada en abundancia.</p>	

Como se ha señalado, muchos de los aspectos que han sido tratados por los integrantes de la Mesa de infraestructuras, urbanismo y medioambiente han sido recurrentes en esta Mesa de economía y empleo, especialmente, todo lo referido a la red infraestructuras y las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que ésta supone para el municipio. Cabe destacar como **debilidad** la situación de los polígonos industriales, cuyas deficiencias infraestructurales pueden provocar la deslocalización de empresas. Ello a pesar de que el municipio goza de abundante suelo industrial que podría servir para acoger a nuevas industrias y servicios. En cuanto a aspectos particulares que han surgido en esta Mesa cabe destacar la lentitud en los trámites administrativos, que supone una debilidad para el desarrollo de los negocios. No obstante, existen posibles **oportunidades** derivadas del aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la información para agilizarlos. Además, se cierne como una **amenaza** la falta de previsión política en materia de desarrollo económico.

Por otra parte, se observan debilidades y amenazas importantes vinculadas con el fomento del empleo y la promoción económica: politización, reducción de presupuestos, precarización del mercado de trabajo... Como contrapartida, se destacan las **fortalezas** de Siero en cuanto a infraestructuras comerciales, empresas de reconocido prestigio instaladas en el municipio, diversificación económica y disponibilidad de abundante mano de obra cualificada. Como oportunidad destaca el reto que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial.

Tabla 5: Matriz DAFO área temática proyección y visibilidad de Siero

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Proyección y Visibilidad de Siero	
Debilidades	Amenazas
<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.</p> <p>Existe una gran inestabilidad política y, en consecuencia, cambios de estrategia continuos que afectan negativamente a la imagen del municipio.</p> <p>El policentrismo de los núcleos urbanos potencia la falta de identidad del municipio.</p> <p>No se promueve la identidad de municipio desde las instituciones.</p> <p>Descoordinación total entre las asociaciones existentes.</p> <p>No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico...</p>	<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>Los recortes de las Administraciones a los municipios harán peligrar los programas dirigidos a la proyección y visibilidad de Siero.</p>
<p>Patrimonio natural</p> <p>Las casas rurales existentes en el municipio no se encuentran potenciadas.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.</p> <p>Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.</p>	<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.</p> <p>Aprovechar la gran tradición de los mercados y ferias semanales de productos hortofrutícolas y ganaderos como instrumento para dar mayor proyección y visibilidad exterior a Siero.</p> <p>Aprovechar, previa identificación, los productos gastronómicos estrella de Siero, junto con su adecuada promoción, para mejorar la visibilidad del municipio.</p> <p>Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del Concejo para dinamizar el ocio.</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.</p> <p>Aprovechar el asentamiento de empresas emblemáticas en el municipio para buscar acuerdos de cooperación empresarial dirigidos a promocionar la imagen del Concejo.</p>
<p>Patrimonio natural</p> <p>Existe una gran disponibilidad de recursos naturales tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, de gran valor para promocionar el municipio.</p> <p>Existe una red de sendas peatonales muy extensa, de gran valor para promocionar el municipio.</p>	<p>Patrimonio natural</p> <p>Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para promocionar el municipio como destino ideal para el turismo de naturaleza.</p> <p>Aprovechar el peculiar mix rural-urbano del territorio de Siero a la hora de promocionarlo y diferenciarlo de otros territorios.</p>

En el área temática de proyección y visibilidad de Siero destacan como principales **debilidades**, aparte de las ya mencionadas deficiencias en el mantenimiento de las infraestructuras histórico-culturales, la inestabilidad política, que impide la continuidad de los proyectos municipales, el policentrismo del Concejo y la descoordinación entre asociaciones, unida a una carencia de iniciativa juvenil. Todo esto se ve **amenazado**, además, por la reducción de los presupuestos municipales que dificultará las iniciativas tendentes a dotar al municipio de una mayor visibilidad. Por otra parte, destacan como **fortalezas** la intensa actividad festiva unida a su rico patrimonio histórico, arquitectónico, monumental y natural. Esto último plantea un amplio abanico de **oportunidades** para potenciar la visibilidad de Siero y atraer habitantes, visitantes e incluso nuevos negocios. Esas oportunidades se centran en sus infraestructuras, sus mercados y ferias, el renombre de sus fiestas, la notoriedad de algunas empresas instaladas, y su particular mezcla de lo rural y lo urbano.

3.3 Matriz DAFO Mesa temática sanidad y servicios sociales

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en la elaboración del Plan Estratégico del Municipio de Siero en esta Mesa temática se han agrupado en los dos ámbitos de análisis específicos en que se estructuró el trabajo: (i) la sanidad y (ii) los servicios sociales. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 6: Matriz DAFO área temática sanidad

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Sanidad	
Debilidades	Amenazas
<p>Red de infraestructuras</p> <p>Existe un notable deterioro de varios centros de salud (Colloto, Lieres, Berrón...).</p> <p>La cobertura de varios servicios sanitarios (urgencias, pediatría, salud mental, odontología, etc.) es muy deficiente.</p>	<p>Red de infraestructuras</p> <p>La falta de inversión en infraestructuras sanitarias reducirá el nivel y la calidad de los servicios sanitarios dentro del municipio.</p> <p>La tendencia hacia la privatización de servicios públicos hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad sanitaria dentro del municipio.</p> <p>El envejecimiento de la población hará que resulten insuficientes los recursos sanitarios del municipio.</p>
<p>Red de transporte público</p> <p>El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.</p>	
<p>Red de saneamiento</p> <p>El saneamiento rural es precario y en muchos casos no tiene autorización administrativa.</p>	

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Sanidad	
Debilidades	Amenazas
<p>Programas de educación para la salud El desarrollo de programas dirigidos a la población juvenil es muy deficiente. El desarrollo de medidas preventivas de salud en el municipio es muy deficiente. Los mecanismos de sensibilización sobre alimentación saludable en el municipio son muy deficientes. No existe un plan municipal sobre drogas, ni recursos especializados en temas de drogodependencias.</p>	<p>Programas de educación para la salud La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes municipales sobre drogodependencias provocará hábitos poco saludables y más gasto sanitario. La tendencia hacia el consumo abusivo de alcohol y otras drogas exigirá más gasto e inversiones para atender las necesidades sanitarias del municipio. La crisis económica dificultará cualquier acción de mejora en materia sanitaria.</p>
<p>Coordinación La coordinación entre los centros de salud/consultorios y los centros educativos para desarrollar “programas de educación sanitaria” es muy deficiente. La coordinación entre las competencias municipales de sanidad y las de medioambiente es muy deficiente.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Red de infraestructuras Existe una amplia cobertura geográfica de la red de consultorios (todos los ciudadanos disponen de un consultorio/centro de salud a menos de 5 km). La cercanía y proximidad de Siero a los centros hospitalarios constituye un claro atractivo del municipio.</p>	
	<p>Programas de educación para la salud Aprovechar el creciente interés por la agro-ecología y las nuevas pautas de alimentación sana para fomentar hábitos de vida más saludables. Aprovechar el creciente interés por la salud y el medioambiente para fomentar hábitos de vida más saludables. Aprovechar la mayor concienciación de la ciudadanía hacia el ahorro para fomentar un uso más razonable de los recursos sanitarios de Siero. Aprovechar la existencia de ONGs y asociaciones culturales y de ocio para impulsar el desarrollo de programas contra la drogo-dependencia.</p>
	<p>Coordinación Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía, para diseñar programas sanitarios más eficaces en el municipio.</p>

Aparecen destacadas de nuevo en esta Mesa debilidades y amenazas vinculadas a las infraestructuras, tanto en aspectos ya mencionados en otras mesas, como el transporte público intra-municipal y la red de saneamiento rural, como en aspectos más específicos de las infraestructuras del ámbito sanitario, como el deterioro de algunos centros de salud o la carencia de determinados servicios sanitarios. No obstante, la existencia de una amplia red de consultorios y la proximidad a los principales centros

sanitarios de la región se perciben como una importante **fortaleza**. En cualquier caso, el conjunto de **debilidades** y **amenazas** más numeroso se vincula con la falta de programas educativos dirigidos al fomento de conductas saludables: medicina preventiva, alimentación saludable, drogodependencias, consumo de alcohol... Todo ello se percibe que se verá agravado por la crisis económica y la falta de recursos que se podrán dedicar a estos fines en los próximos años. La falta de coordinación entre las diferentes instancias implicadas en los temas de salud se señala como una debilidad que, lógicamente, agrava la situación anterior. Es precisamente la posibilidad de desarrollar este tipo de programas, aprovechando el interés creciente de parte de la población por los hábitos de vida saludable, el medioambiente, el uso racional de los recursos y la prevención de las drogo-dependencias, lo que se percibe como una **oportunidad** importante que requerirá, además, coordinar todos los recursos y programas sanitarios existentes.

Tabla 7: Matriz DAFO área temática servicios sociales

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Servicios Sociales	
Debilidades	Amenazas
<p>Participación No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico, etc.</p>	
<p>Coordinación La coordinación entre el Ayuntamiento y la Administración Autonómica para atajar los problemas sociales es muy deficiente. La coordinación entre las áreas municipales para atajar los problemas sociales es muy deficiente. No existe colaboración suficiente entre el Ayuntamiento y otros organismos (por ejemplo, el Servicio Público de Empleo, Trabajatur...) en el ámbito de la formación y la búsqueda activa de empleo.</p>	
<p>Funcionamiento del Área de Servicios Sociales La tramitación de expedientes y prestaciones sociales adolece de excesivos retrasos. El reparto por parte del Ayuntamiento del presupuesto destinado a ONGs, asociaciones y otras entidades de atención social no es equitativo. La inestabilidad política del municipio genera una excesiva discontinuidad en las iniciativas y proyectos de servicios sociales.</p>	<p>Funcionamiento del Área de Servicios Sociales La crisis económica dificultará cualquier mejora en materia de servicios sociales. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad de los servicios sociales dentro del municipio. La tendencia a politizar los servicios sociales pondrá en riesgo la continuidad y la eficacia de los programas sociales del municipio. La nueva Ley de Régimen Local pondrá en serio riesgo la continuidad y ampliación de los servicios sociales dentro del municipio.</p>
<p>Programas de sensibilización social Existe una deficiente formación en la población adulta e infantil de Siero en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).</p>	<p>Programas de sensibilización social La tendencia actual de la sociedad hacia el individualismo perjudicará el desarrollo de los servicios sociales dentro del municipio a medio y largo plazo. Las connotaciones negativas sobre el uso de los servicios sociales limitarán su desarrollo y aprovechamiento por parte de la ciudadanía.</p>

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Servicios Sociales	
Debilidades	Amenazas
<p>Programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales</p> <p>No existen políticas de vivienda social.</p> <p>Existe un número demasiado elevado de personas en riesgo de exclusión social en el municipio.</p>	<p>Programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales</p> <p>La crisis económica aumentará más el número personas en riesgo de exclusión, elevando la demanda de servicios sociales y añadiendo nuevos perfiles entre sus usuarios.</p> <p>La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes sobre drogo-dependencias provocará más gastos en servicios sociales a largo plazo.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>Participación</p> <p>La implicación en Siero de ONGs (Cáritas, Cruz Roja y otras especializadas en países en vías de desarrollo) es excelente.</p> <p>Siero cuenta con una excelente red de hogares de pensionistas.</p> <p>Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad, etc.</p>	<p>Participación</p> <p>Aprovechar la disponibilidad de jóvenes bien formados para dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.</p> <p>Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.</p> <p>Aprovechar la buena red de hogares de pensionistas de Siero para dar mayor atención a las personas mayores no dependientes del municipio.</p> <p>Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor responsabilidad y participación de la ciudadanía en programas sociales.</p>
	<p>Coordinación</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía para diseñar programas sociales más eficaces en el municipio.</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para establecer un sistema de buenas prácticas que mejoren los servicios sociales.</p>
<p>Funcionamiento del Área de Servicios Sociales</p> <p>La implicación de los profesionales de Servicios Sociales en Siero es excelente.</p>	
<p>Programas de sensibilización social</p> <p>El Consejo Local de Solidaridad constituye una fortaleza relevante, al impulsar en gran medida los valores solidarios dentro del Concejo.</p>	
	<p>Programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales</p> <p>Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.</p> <p>Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor solidaridad con los países en vías de desarrollo.</p>

En el ámbito de los servicios sociales aparecen como **debilidades** destacadas la falta de coordinación entre los diferentes agentes con responsabilidad y/o actividad en este terreno: el Ayuntamiento, el Gobierno autonómico y otros organismos (ONGs, asociaciones ciudadanas,...). También destacan como debilidades la falta de agilidad en

la tramitación de los expedientes y la inestabilidad política que, unidas a la potencial politización de estos servicios, genera una amenaza latente en este ámbito. Todo ello se ve agravado por dos debilidades adicionales detectadas: el creciente número de personas que demandan los servicios sociales en el entorno actual de crisis y la escasa implicación juvenil en este ámbito. Enlazando precisamente con la crisis económica actual aparecen algunas de las principales **amenazas**. Por una parte, se prevé que el número de usuarios de los servicios sociales siga creciendo, lo cual dificultará aún más cualquier mejora en los mismos. Por otra parte, las reformas legislativas en marcha, unidas a la tendencia hacia la privatización de servicios públicos, se ciernen como amenazas importantes. Por último, las connotaciones negativas que conlleva el uso de los servicios sociales y las tendencias individualistas de nuestra sociedad son amenazas que complican aún más la situación. Como contrapartida a todo lo anterior, los integrantes de la Mesa y los expertos implicados también detectan importantes **fortalezas** y **oportunidades** en este ámbito. Así, por un lado, el fuerte movimiento asociativo en Siero y la participación de ONGs especializadas es muy destacable. Por otro lado, la extensa red de centros de atención a personas mayores es vista como una importante fortaleza del municipio. Finalmente, las oportunidades enlazan directamente con la existencia de un fuerte movimiento asociativo y de ONGs, unido a una mayor concienciación social acerca de las necesidades de otras personas, que se consideran elementos clave para dinamizar los servicios sociales en el Concejo y crear un municipio más solidario que promueva la cohesión social.

3.4 Matriz DAFO Mesa temática educación, cultura, ocio y deporte

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en esta Mesa temática se han agrupado en los ámbitos específicos de análisis siguientes: (i) la educación, (ii) la cultura y el ocio, y (iii) el deporte. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 8: Matriz DAFO área temática educación

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Educación	
Debilidades	Amenazas
<p>Infraestructuras educativas</p> <p>La red de infraestructuras educativas necesita muchas mejoras en los núcleos rurales.</p> <p>La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.</p>	<p>Infraestructuras educativas</p> <p>El éxodo rural provocará el cierre de los centros educativos rurales y reducirá la cohesión social.</p>

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Educación	
Debilidades	Amenazas
<p>Oferta formativa</p> <p>Escasez de centros educativos que impartan Ciclos Formativos, lo que implica una oferta educativa muy limitada en este ámbito.</p> <p>Escasez de centros educativos que impartan Programas de Cualificación Profesional Inicial.</p> <p>Faltan plazas en las escuelas de 0 a 3 años.</p> <p>No existen proyectos educativos ambiciosos, como el Bachillerato Internacional, en ningún centro educativo público.</p> <p>La población no conoce la existencia del Centro de formación de adultos.</p>	<p>Oferta formativa</p> <p>La disminución presupuestaria en el campo de la educación pondrá en peligro algunos proyectos o mermará su calidad.</p>
<p>Coordinación en el ámbito educativo</p> <p>No existe coordinación entre los centros educativos.</p> <p>No existe coordinación entre centros educativos y organismos e instituciones públicas.</p> <p>No existe un centro de formación del profesorado en el municipio.</p>	
<p>Apoyo y seguimiento de los estudiantes</p> <p>Falta totalmente la colaboración y participación ciudadana en la formación de quienes serán la sociedad del futuro.</p> <p>Existencia de una enseñanza muy poco individualizada, en la que se prima siempre al grupo por encima del individuo.</p> <p>Gran desequilibrio en el número de estudiantes entre centros en los núcleos de población mayores, sobrecargados, y otros en el ámbito de las poblaciones más pequeñas y/o en el ámbito rural, con muy pocos alumnos.</p>	<p>Apoyo y seguimiento de los estudiantes</p> <p>La crisis provocará un aumento en la dificultad de encontrar trabajo, especialmente en personas con menor nivel educativo.</p>
<p>Actividades extraescolares</p> <p>Nula implicación del Ayuntamiento en las actividades extraescolares que permiten la conciliación de la vida laboral y familiar.</p> <p>No existe transporte escolar que permita a los niños de las zonas rurales acudir a actividades extraescolares organizadas por los colegios o el Ayuntamiento.</p> <p>La introducción del copago en las actividades extraescolares ha creado un grupo enorme de estudiantes que no participa en ellas.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Infraestructuras educativas</p> <p>Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.</p>	<p>Infraestructuras educativas</p> <p>Aprovechar la localización del Concejo en el Área Central de Asturias, y sus buenas comunicaciones, para captar estudiantes ajenos al Concejo, que permitan ampliar la oferta educativa, especialmente, en el ámbito de la Formación Profesional.</p>

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Educación	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Oferta formativa El funcionamiento de las aulas de 0 a 3 años es excelente y se les da una atención integral a los alumnos.</p>	<p>Oferta formativa Potenciar la red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) para garantizar la conciliación de la vida familiar y laboral. Aprovechar la disponibilidad de recursos naturales para promover la educación en el ámbito medioambiental: actividades al aire libre, huertos para niños, ecología, naturaleza... Aprovechar la multiculturalidad, cada vez más patente en los centros escolares, para enriquecer el proceso formativo de los alumnos.</p>
	<p>Coordinación en el ámbito educativo Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones,... implicadas con la educación para que trabajen y colaboren con las instituciones educativas. Aprovechar la existencia de tejido empresarial para generar procesos de coordinación entre los centros educativos y las empresas.</p>
<p>Apoyo y seguimiento de los estudiantes La conflictividad escolar es muy reducida.</p>	

Las principales **debilidades** y **amenazas** detectadas en el ámbito educativo por los agentes implicados están muy interrelacionadas. Así, destaca como una debilidad importante la escasez de oferta formativa en Formación Profesional, y la inexistencia de programas formativos ambiciosos, entre los que destaca el Bachillerato Internacional. Además, la disminución presupuestaria en el campo de la educación se percibe como una importante amenaza en este aspecto. Otra debilidad se centra en el ámbito de las actividades extraescolares, en las que el copago, la escasa implicación del Ayuntamiento y la falta de transporte público intra-municipal para desplazarse a las mismas, hacen poco viable la asistencia de los niños del Concejo y dificultan la conciliación de la vida laboral y familiar. Aparecen también debilidades en las infraestructuras educativas de 0 a 3 años y en la red de centros rurales, sobre los que se cierne la amenaza de cierre debido al proceso de éxodo rural. Como contrapartida, las principales **fortalezas** y **oportunidades** del concejo de Siero en el ámbito educativo son, por una parte, la excelente red de infraestructuras educativas que, incluso, se percibe puede jugar un papel importante para atraer estudiantes de fuera del Concejo y facilitar, de este modo, la ampliación de la oferta educativa. Existen, además, oportunidades importantes en este ámbito si se aprovechan las sinergias entre la educación reglada, la amplia red de recursos naturales y la multiculturalidad del municipio, así como con el fuerte movimiento asociativo y el tejido empresarial. Unido a todo ello, Siero destaca por ser un municipio poco conflictivo en el ámbito escolar.

Tabla 9: Matriz DAFO área temática cultura y ocio

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Cultura y ocio	
Debilidades	Amenazas
<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio</p> <p>Existe un sistema de transporte público intra-municipal muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.</p> <p>No hay espacios habilitados para jóvenes (centro juvenil, locales de ensayo, etc.) que se puedan ceder o, al menos, facilitar su alquiler.</p> <p>El cierre de los centros de dinamización tecnológica (telecentros) ha originado disfunciones muy importantes para los ciudadanos de Siero.</p> <p>No existen salas de cine en núcleos de población importantes.</p> <p>El personal y el presupuesto de cultura son totalmente insuficientes para el aumento de instalaciones culturales de los últimos años.</p> <p>El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.</p> <p>Grandes limitaciones de uso de los equipamientos culturales y de ocio en La Pola Siero para los habitantes de fuera de este núcleo de población.</p> <p>Los niños mayores de 8 años carecen totalmente de espacios de juego o esparcimiento.</p>	<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio</p> <p>El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.</p>
<p>Coordinación en el ámbito cultural</p> <p>No hay colaboración entre el Ayuntamiento y las entidades privadas (empresas, asociaciones, etc.) para coordinar una oferta cultural y de ocio integral y sin solapamientos.</p> <p>Descoordinación total entre las asociaciones existentes.</p> <p>No existe identidad de municipio en el ámbito cultural y de ocio, ni se promueve desde las instituciones.</p>	
<p>Programación cultural y oferta de ocio</p> <p>La falta de promoción, la burocracia y las elevadas tasas de uso de las instalaciones municipales impiden el normal desarrollo de las actividades de las asociaciones.</p> <p>Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).</p> <p>Falta de estabilidad en la programación de actividades culturales y de ocio.</p> <p>La oferta de cultura y ocio infantil es para una franja de edad excesivamente limitada (orientada a menores de 8 años).</p>	<p>Programación cultural y oferta de ocio</p> <p>La focalización de la actividad cultural y de ocio en los núcleos de población mayores reducirá la cohesión social.</p>
<p>Oferta cultural en el ámbito de la formación</p> <p>Inexistente oferta de programas de formación en idiomas desde el ámbito público.</p> <p>Oferta muy escasa en formación ocupacional.</p> <p>Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.</p> <p>Existe una enorme necesidad de formación para adultos en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).</p>	

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Cultura y ocio	
Debilidades	Amenazas
<p>Oferta cultural en el ámbito juvenil Faltan un Consejo de juventud y una Concejalía de juventud. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico... No existe programación de actividades culturales y de ocio dirigida a los jóvenes.</p>	
<p>Difusión y acceso a la oferta cultural Carencia de publicidad en la organización de eventos, con el consiguiente desconocimiento de la oferta cultural y de ocio por parte de los ciudadanos.</p>	<p>Difusión y acceso a la oferta cultural La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público. La gratuidad pasada de las actividades culturales y de ocio dificultará la disposición al copago de las mismas en estos años de crisis.</p>
<p>Festividades del Concejo Es imposible aparcar en días festivos.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio Las bibliotecas del municipio forman parte de la Red Asturiana, facilitando el acceso a un catálogo común y un carnet válido para toda Asturias. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio. Existen centros de estudio y bibliotecas excelentes, que permiten el acceso a la lectura y a otros servicios en todo el municipio.</p>	<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio Poner en valor el patrimonio industrial y cultural, lo que contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.</p>
	<p>Coordinación en el ámbito cultural Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio, con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto. Aprovechar la existencia de la Fundación Municipal de Cultura para que se coordine con la comunidad educativa, liderando, dinamizando y programando actividades culturales para los alumnos en horario escolar.</p>
<p>Programación cultural y oferta de ocio Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad... Existe una excelente tradición musical: Casa de la Música, Banda, Orquesta de Cámara.</p>	<p>Programación cultural y oferta de ocio Aprovechar la existencia de asociaciones culturales y de ocio para dinamizar la vida cultural y de ocio del Concejo. Aprovechar las tradiciones y el patrimonio existentes para dinamizar la cultura en el Concejo.</p>
<p>Oferta cultural en el ámbito de la formación La Escuela de Música en La Pola Siero funciona muy bien y está muy bien considerada.</p>	
<p>Festividades del Concejo Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.</p>	<p>Festividades del Concejo Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del Concejo para dinamizar el ocio.</p>

En el ámbito cultural y de ocio vuelven a aparecer como **debilidades** y **amenazas** algunos temas recurrentes: el transporte público intra-municipal y la escasez

de aparcamiento, que limitan la posibilidad de acudir a los eventos culturales y de ocio, el deficiente mantenimiento y conservación de las infraestructuras correspondientes, las dificultades de coordinación entre los agentes locales implicados en las actividades socio-culturales, las diferencias entre las zonas rurales y urbanas en cuanto a la disponibilidad de recursos, y las dificultades para mantener la oferta y los precios de las actividades del pasado reciente debido a la crisis actual. Cuestiones más circunscritas a esta Mesa, y que han sido destacadas como debilidades y amenazas, son: la falta de identidad del municipio por su policentrismo, la escasa oferta de actividades culturales y de ocio para jóvenes y preadolescentes, la escasa oferta formativa en nuevas tecnologías, idiomas y formación ocupacional, así como la escasa difusión y comunicación de la oferta cultural existente. En relación a las principales **fortalezas** y **oportunidades** en cultura y ocio destaca, por un lado, la excelente dotación de infraestructuras culturales y de ocio del municipio, y su potencial para poder ofertar actividades capaces de atraer gente de otros municipios. Vinculado con ello, la posibilidad de que la Fundación Municipal de Cultura lidere iniciativas coordinadas con otros agentes culturales y de ocio del municipio para programar actividades de manera conjunta e, incluso, con municipios limítrofes, se entiende como una oportunidad muy interesante que dinamizaría este ámbito de actividad. El fuerte movimiento asociativo, sumado a las tradiciones y al patrimonio cultural existente, sin olvidar el renombre de algunas de las fiestas del Concejo, podrán actuar, asimismo, como catalizadores de la vida cultural y de ocio del municipio.

Tabla 10: Matriz DAFO área temática deporte

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Deporte	
Debilidades	Amenazas
<p>Infraestructuras deportivas El aumento de la población ocasiona que las instalaciones se hayan quedado muy pequeñas. No existen espacios abiertos y libres (sin cuotas o abonos) para la práctica del deporte.</p>	<p>Infraestructuras deportivas El coste de mantenimiento de los equipamientos deportivos hará peligrar su continuidad.</p>
<p>Coordinación en el ámbito deportivo Existe total descoordinación entre las diversas entidades y organismos que trabajan, directa o transversalmente, temas deportivos.</p>	
<p>Actividades deportivas No existe oferta formativa de ámbito teórico, proporcionándose meramente la práctica de los deportes. No hay personal sanitario-deportivo (psicólogos, médicos deportivos, fisioterapeutas). No se fomenta la cantera deportiva, forzándose a los deportistas a jugar en equipos de otros concejos.</p>	<p>Actividades deportivas La falta de oferta deportiva específica para la juventud provocará hábitos de vida sedentarios y poco saludables.</p>
<p>Gestión en el ámbito deportivo Falta un control del adecuado uso de las subvenciones concedidas a los clubes deportivos (calidad del trabajo y preparación dada a los deportistas).</p>	<p>Gestión en el ámbito deportivo La crisis económica hará que se reduzcan las subvenciones a los clubes y asociaciones deportivas, lo que hará peligrar su continuidad.</p>

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Deporte	
Fortalezas	Oportunidades
Infraestructuras deportivas El horario de apertura de las instalaciones es muy amplio. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	Infraestructuras deportivas Aprovechar las zonas verdes infrautilizadas para fomentar el deporte y el ocio.
Coordinación en el ámbito deportivo El Patronato Deportivo Municipal gestiona de manera excelente las instalaciones y las actividades deportivas municipales.	
Actividades deportivas Existen clubes dependientes de asociaciones (piragüismo, balonmano...) que gozan de gran prestigio y excelente nivel. Existe un movimiento asociativo deportivo muy arraigado. Los precios de utilización de las instalaciones son muy asequibles. Las actividades deportivas de promoción municipal tienen una acogida excelente entre los ciudadanos. Existe una oferta de actividades deportivas para adultos muy amplia y completa.	Actividades deportivas Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para fomentar la práctica deportiva.

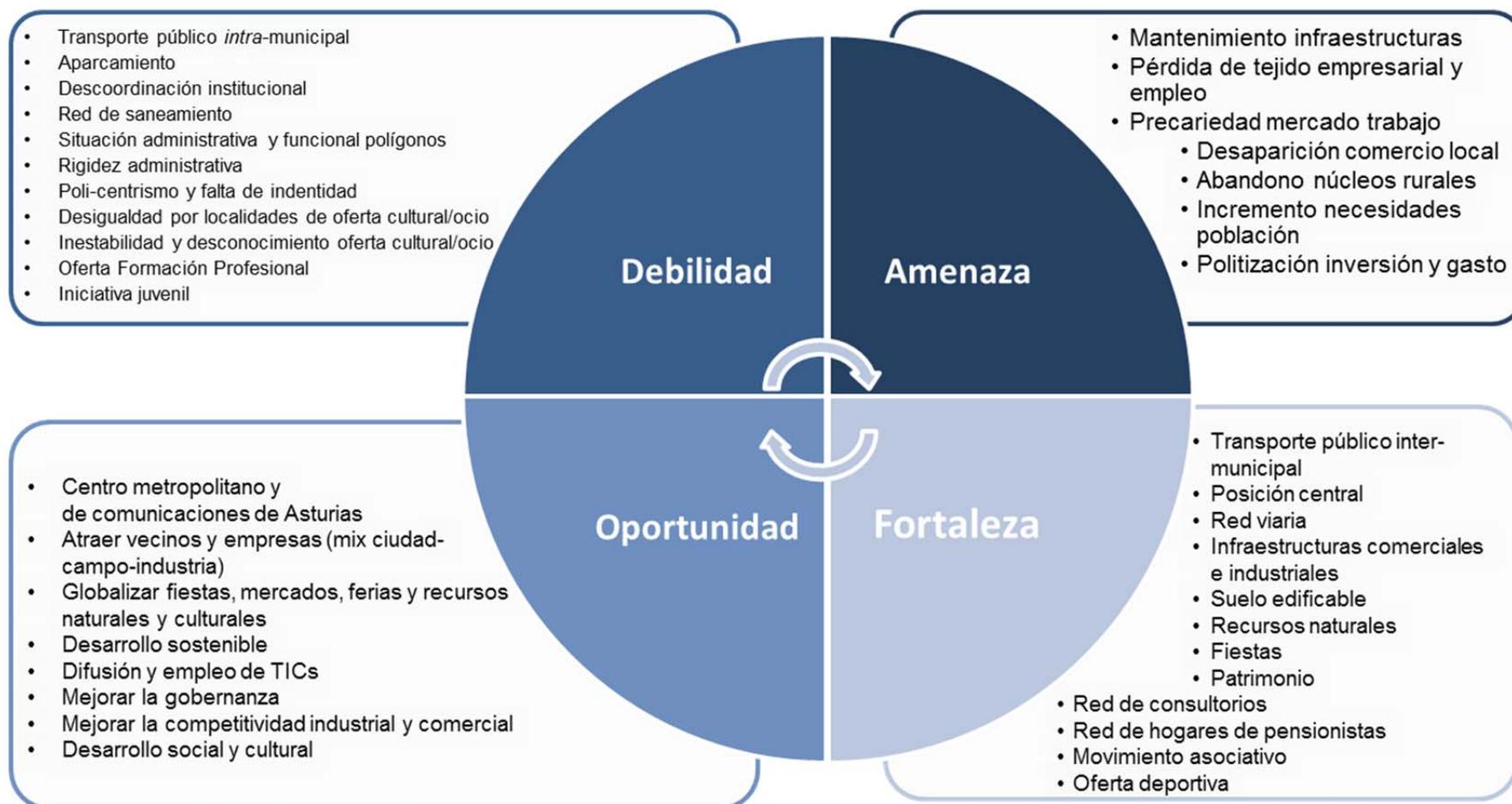
Los problemas de coordinación y la potencial dificultad para garantizar a medio plazo el adecuado mantenimiento de todas las instalaciones aparecen también en el ámbito deportivo como **debilidades** y **amenazas** relevantes. Junto a ellas, la inadecuada gestión de las subvenciones deportivas, la falta de apoyo al deporte base y la falta de oferta deportiva específicamente dirigida a la gente más joven constituyen las principales deficiencias y amenazas de Siero en este campo. Como contrapeso, las **fortalezas** más destacables de Siero en el ámbito deportivo se centran en el fuerte movimiento asociativo, los amplios horarios, la oferta de actividades y los precios asequibles de las instalaciones. Las principales **oportunidades** aparecen vinculadas a: el creciente interés por la vida saludable y el medioambiente como catalizadores para fomentar la práctica deportiva, y la amplia disponibilidad de zonas verdes infrautilizadas para promocionar el deporte y el ocio al aire libre.

4 Matriz DAFO del municipio: una perspectiva global

Tras la descripción detallada de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades detectadas en cada uno de los ámbitos considerados en las mesas temáticas, estamos en condiciones de establecer una matriz DAFO global del municipio. Ésta recoge los aspectos más destacados, por su recurrencia y por la valoración que de los mismos han realizado los agentes participantes en el análisis, y nos permitirá tener una visión general del municipio de Siero.

Además en la Figura 2 se recogen los aspectos clave del diagnóstico realizado, es decir, aquéllos elementos más destacables, por su aparición reiterada en las distintas mesas temáticas y por la profundidad de los debates que generaron en las diversas reuniones mantenidas. No se trata, en consecuencia, de una descripción exhaustiva de todos los elementos diagnosticados con el DAFO, pero refleja de forma fidedigna las temáticas más recurrentes y relevantes detectadas por los integrantes de las mesas. En ellas están contenidas, asimismo, los principales desafíos que el municipio de Siero deberá acometer en el horizonte 2020.

Figura 2: Diagnóstico del municipio de Siero



5 Anexo I: Visión de la experta en tendencias políticas municipales en la mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Tendencias en políticas municipales

Ana Viñuela Jiménez

Mesa temática infraestructuras,
urbanismo y medioambiente

Con una población que supera en la actualidad los 50.000 habitantes y un importante centro urbano, el concejo de Siero se puede enmarcar en lo que en la literatura de Economía Regional y Urbana se denomina “área micropolitana”.

Las áreas micropolitanas ocupan una posición única en el sistema de jerarquía urbana, entre las áreas rurales de baja densidad y las grandes áreas metropolitanas. Aunque muy heterogéneas entre sí, las áreas micropolitanas comparten una serie de características como pueden ser elevada calidad de vida, la cercanía y/o existencia de amenidades medioambientales (existencia de parques naturales, lagos, ríos, zonas verdes, etc.), amenidades sociales (oferta cultural y deportiva, restaurantes, cines, arquitectura emblemática, etc.) o la menor presencia de externalidades negativas propias de la vida en la ciudad (problemas de tráfico, contaminación, delincuencia, elevado coste de la vivienda, falta de espacio, etc.).

Dada su peculiar condición, en las áreas micropolitanas se pueden manifestar dos procesos socio-económicos de signo contrario: el proceso de *urbanización*, esto es, el continuo incremento de la población que reside en grandes ciudades, y el de *contra-urbanización*, esto es, la migración de residentes en las urbes hacia las ciudades de menor tamaño, villas y zonas rurales. El éxito y prosperidad a largo plazo de un área micropolitana, esto es, el secreto para conseguir un urbanismo y desarrollo sostenible, radica en minimizar los efectos negativos derivados de la *urbanización* y potenciar los factores que explican el fenómeno de la *contra-urbanización* a la hora de atraer residentes y empleo.

Aunque en principio estos dos procesos puedan parecer incompatibles, ya que responden a dinámicas y factores explicativos diferentes, el concejo de Siero posee

características únicas para poder beneficiarse simultáneamente de ambos y evitar en la medida de lo posible algunos de los posibles efectos negativos.

Siero y el área metropolitana central de Asturias: Urbanización

Su privilegiada ubicación entre Oviedo y Gijón confiere al concejo de Siero una posición estratégica dentro del área metropolitana central de Asturias¹. Esta área viene experimentando un constante crecimiento demográfico al que Siero no ha estado ajeno y, en un radio aproximado de 30 Km (menos de una hora de distancia en tiempo), concentra el 67% de la población asturiana. Aunque ninguno de los municipios que la conforman podría considerarse una gran urbe, la suma de las partes constituye en términos de Economía Regional y Urbana un *área metropolitana de carácter poli-céntrico*. Es imposible concebir un desarrollo urbanístico y territorial del concejo de Siero sin adoptar una visión integrada e integradora con el resto de municipios².

Los intensos vínculos existentes entre los municipios del área metropolitana pueden cuantificarse a través del número de desplazamientos diarios del lugar de residencia al lugar de trabajo, lo que en economía se conoce como *commuting*. Conocer con detalle estos flujos diarios (Mapa 1) es fundamental para poder hacer una buena planificación y aprovechamiento de los sistemas de transporte públicos (frente al uso del coche), proponer alternativas de transporte sostenible o analizar las oportunidades de empleo y/o residencia que ofrece el concejo.

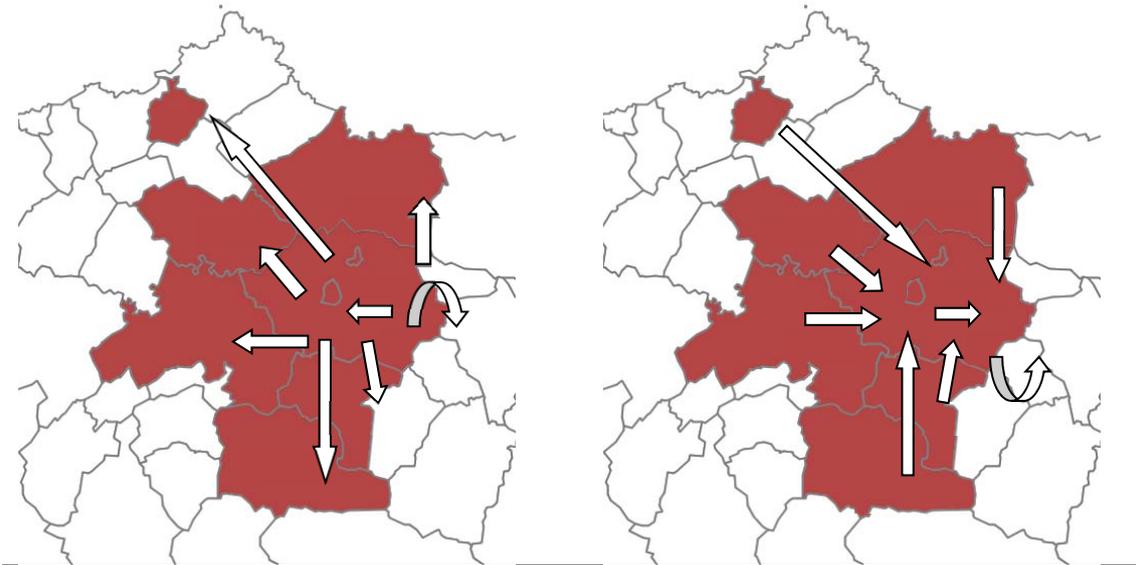
¹ A efectos de este informe, el área metropolitana central está formado por siete municipios: Gijón, Oviedo, Avilés, Siero, Noreña, Langreo y Mieres.

² La fusión de municipios y reordenación administrativa del territorio ha pasado recientemente a formar parte de la agenda política del Principado. Aunque este debate se ha planteado siempre desde la óptica de los municipios de pequeño tamaño, en el caso de la zona central sería deseable y necesario poner en marcha fórmulas efectivas de coordinación y gestión supra-municipal para resolver muchos de los problemas medioambientales, de infraestructuras y duplicidades que ya se están produciendo.

Mapa 1: Principales flujos de commuting del Concejo de Siero

Salidas:
Lugar de trabajo de los residentes en Siero

Entradas:
Residencia de los individuos que trabajan en Siero



Fuente: elaboración propia a partir de los microdatos del Censo de Población y Vivienda. INE

Así, el 53% de los trabajadores que residen en el concejo de Siero tienen su puesto de trabajo en el propio concejo de Siero; el resto de trabajadores se trasladan diariamente a los concejos de Oviedo (24,34%), Gijón (5,47%), Llanera (4,7%), Langreo (3%), Noreña (2,5%) y Avilés (1,45%). Porcentajes muy similares se obtienen al analizar los flujos de entrada, esto es, la procedencia de las personas que se trasladan diariamente a trabajar a Siero: el 23,75% de los trabajadores en el concejo residen en Oviedo, el 8,59% en Gijón, el 3,88% en Avilés, el 2,79% en Langreo y el 2,48% Llanera³.

Como parte del área metropolitana central de Asturias, los trabajadores, empresas y residentes de Siero están fuertemente vinculados al resto de municipios centrales, sobre todo a Oviedo. No es el objetivo de este informe analizar si las infraestructuras determinan las relaciones socioeconómicas entre localidades o si son las urbes las que provocan la creación o mejora de las infraestructuras existentes. Lo que resulta evidente al superponer la red viaria, tanto por carretera como ferrocarril, sobre el área metropolitana central en el que se encuentra Siero es que el municipio está excelentemente conectado con sus principales interlocutores (Oviedo, Gijón, Llanera, Langreo, Noreña y Avilés), en especial tras la finalización del nudo de la Autovía del Cantábrico con la Autovía Minera.

No obstante, a pesar de la amplia disponibilidad y accesibilidad de transporte público en el concejo, un análisis del modo de desplazamiento de los residentes en el

³ Los datos de *commuting* proceden de los microdatos del Censo de Población y Viviendas, siendo el año 2001 el último publicado por el INE. Aunque es razonable asumir cambios poco significativos en la dirección de los flujos, es probable que su intensidad si se haya visto modificada.

concejo arroja datos incompatibles con un desarrollo sostenible (Tabla 1). El 61,46% de los residentes en Siero que se desplazan diariamente por motivos de trabajo o estudio a otro concejo diferente utilizan principalmente el automóvil como medio de transporte, un porcentaje de utilización bastante similar (y preocupante) al de residentes que no tienen necesidad de desplazarse diariamente a otro municipio⁴.

Tabla 1: Medio de transporte utilizado en sus desplazamientos diarios por los residentes en el municipio de Siero

	<i>Medio de transporte</i>							
	Coche	Autobús	Moto	Caminando	RENFE	FEVE	Bici	
Trabajan/estudian en Siero	52,57%	7,83%	2,01%	36,69%	0,45%	0,45%	0%	100%
Trabajan/estudian otro municipio	61,46%	25,10%	0,99%	1,19%	7,31%	3,56%	0,4%	100%

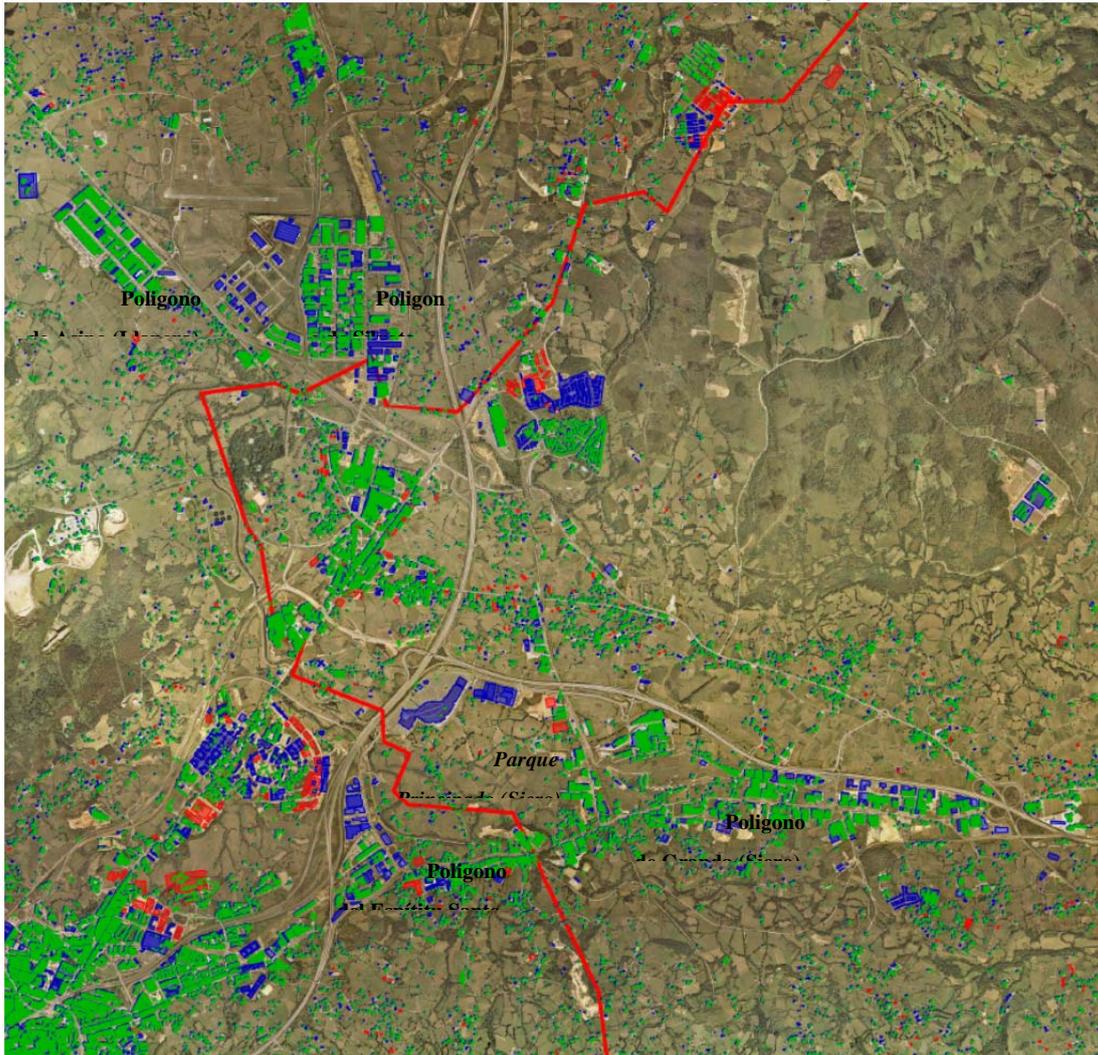
Fuente: elaboración propia a partir de los microdatos del Censo de Población y Vivienda, INE.

La gran dependencia en el uso del automóvil que parece existir entre los residentes—independientemente de que necesiten salir del concejo o no—, podría ser una consecuencia de la mejora notable de las infraestructuras por carretera, así como del incremento generalizado de la renta y/o de la llamada *descentralización del empleo*. La mejora en las infraestructuras del concejo, la creciente importancia de las TICs en el ámbito empresarial y, sobre todo el aprovechamiento de los menores precios relativos del suelo, hacen que muchas empresas decidan reubicar o desplazar sus centros de producción ó distribución a áreas circundantes de las grandes áreas metropolitanas, esto es, que se desencadenen procesos de *descentralización del empleo*. Este fenómeno ha estado muy presente a lo largo de la última década en los concejos de Siero, Oviedo y Llanera, donde se han creado grandes polígonos industriales y proliferan los centros comerciales en el entorno de la autopista “Y”, cerca de la frontera administrativa entre estos municipios⁵ (Foto 1).

⁴ Si realmente el Ayuntamiento de Siero desea impulsar el uso de alternativas de movilidad sostenible, sería necesario en primer lugar elaborar un estudio sobre las necesidades de desplazamiento de aquellos residentes en el concejo que trabajan o estudian en el mismo.

⁵ Sería necesario reflexionar sobre la racionalidad de la duplicidad de equipamientos, centros comerciales y polígonos industriales en esta zona, que muchas veces responde a la existencia de fiscalidades diferentes en un espacio que funcionalmente está integrado.

Foto 1: Desarrollo urbanístico no coordinado entre los límites entre Oviedo, Siero y Llanera: 1996-2003-2007



Edificaciones existentes en 1996
Edificaciones construidas entre 1996 y 2003
Edificaciones construidas entre 2003 y 2007

El concejo ha sabido hasta ahora aprovechar los beneficios y ganancias de productividad que se derivan de las economías de urbanización y localización (abundancia de mano de obra, reducción del coste de acceso a información, etc.). Si bien en principio este es un aspecto positivo (en forma de creación de empleo y actividad económica), le ha resultado imposible evitar algunos efectos negativos asociados a la urbanización (que en Economía Regional y Urbana se denominan *des-economías de aglomeración*), como pueden ser la adopción del automóvil como medio de transporte habitual para los desplazamientos diarios -bien para acudir al puesto de trabajo, por cuestiones de estudio o por motivos de ocio-, la degradación de espacios naturales, la disminución de la calidad medioambiental, calidad de vida y sobre todo la destrucción paisajística de la zona.

Siero y el proceso de contra-urbanización

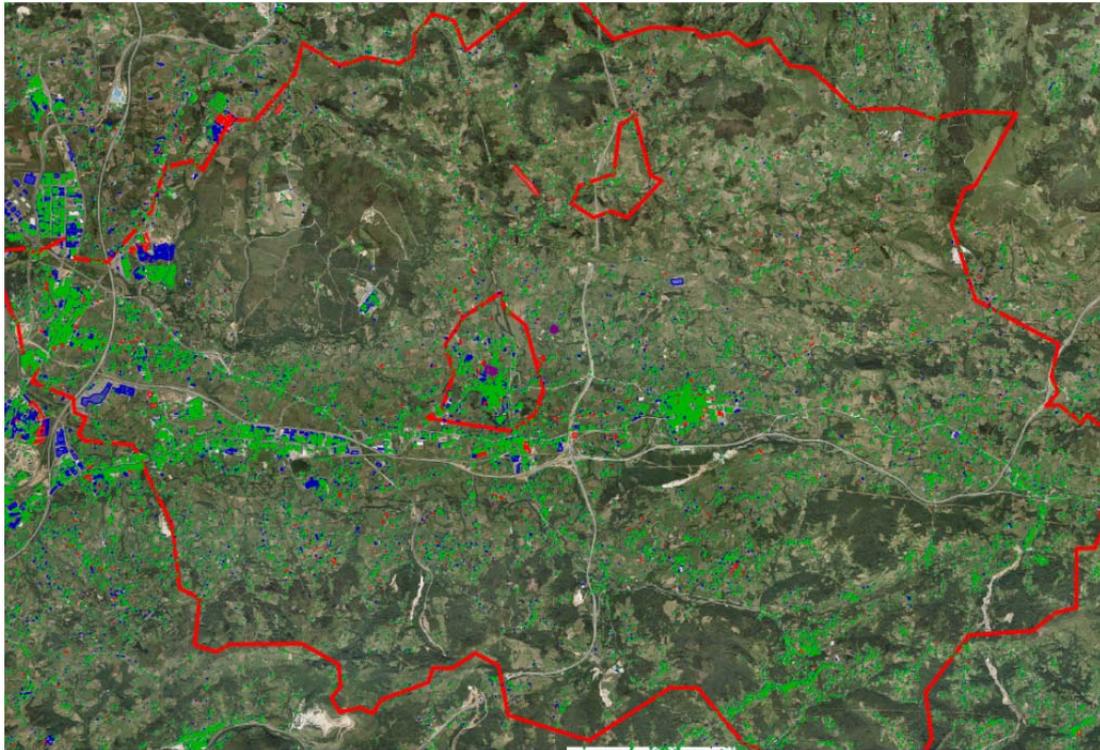
Si bien el proceso de urbanización obedece a factores económicos de localización y tamaño, el proceso de contra-urbanización sin embargo obedece a factores socioeconómicos vinculados a las características de los hogares e individuos y sobre todo, a la calidad de vida que pueden ofrecer las áreas micropolitanas en relación con la ciudad. En este sentido, además de su proximidad al resto de municipios centrales y sus buenas comunicaciones, el concejo de Siero posee muchas de las características que destacan los estudios de Economía Regional y Urbana sobre las decisiones de localización de residencia, lo que le ha convertido en un lugar muy atractivo para vivir. Entre los factores explicativos se suelen apuntar: *i*) una mejor calidad medioambiental en relación con las ciudades (donde hay más tráfico, contaminación, espacios públicos degradados, menor seguridad, etc.), *ii*) un deseo o necesidad de cambio de estilo de vida de las familias (asociado con los elevados costes de la vivienda en las ciudades, preferencia por las viviendas de mayor tamaño, adopción del estilo de vida de la casa unifamiliar⁶, etc.), *iii*) la existencia de las llamadas *amenidades sociales* (suficiente oferta cultural y deportiva, existencia de patrimonio histórico bien preservado, tradiciones, fiestas locales, posibilidades de ocio, restaurantes, comercio, ocio, etc.) y *iv*) la existencia de *amenidades medioambientales* (espacios verdes, sendas para pasear, entorno paisajístico agradable, etc.). Así, el modelo de “ciudad difusa” al que nos dirigimos en el área metropolitana central de Asturias, aunque poco apropiado desde el punto de vista del urbanismo sostenible, podría sin embargo favorecer al concejo de Siero en forma de un constante crecimiento poblacional siempre y cuando se tengan presentes estos factores económicos que explican su éxito en la atracción de residentes.

No es objeto de este informe hacer un análisis exhaustivo de los tipos de desarrollo urbano existentes. Sin embargo, sí es necesario señalar que el concejo de Siero –al igual que otros muchos ayuntamientos-, ha optado en la última década básicamente por tipos de desarrollo urbano *poco* sostenibles (Foto 2): el *modelo extensivo* (ampliación de los límites de los núcleos de población, transformación urbanística de suelos vírgenes y nueva construcción de vivienda), la *ejecución de proyectos de gran escala* (intensa urbanización de un área normalmente no contigua al núcleo de población en el que no había previamente vivienda) y el *urban sprawl* o modelo difuso (construcción de vivienda independiente y dispersa). Estas formas de desarrollo urbano conllevan un enorme consumo de suelo y su consiguiente degradación paisajística, grandes costes en infraestructuras (viales públicos), elevados costes en la provisión de servicios públicos (alcantarillado, alumbrado), así como la necesidad de

⁶ La edificación de nueva vivienda en el concejo debería no sólo realizarse con una buena relación calidad-precio, sino también intentando satisfacer la demanda de mayores espacios, mayor contacto con la naturaleza y, en definitiva, mayor calidad de vida de las familias.

tener que desplazarse diariamente al lugar de trabajo/ocio sin posibilidad de acceder a servicios de transporte público⁷.

Foto 2: Desarrollo urbanístico del concejo de Siero: 1996-2003-2007



Leyenda:

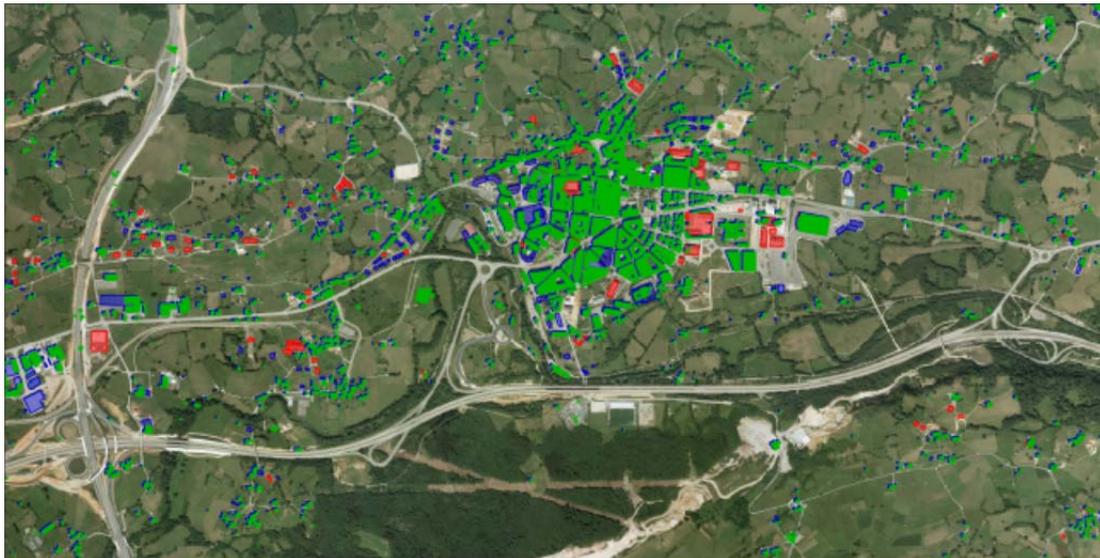
-
-
-

Edificaciones existentes en 1996
Edificaciones construidas entre 1996 y 2003
Edificaciones construidas entre 2003 y 2007

El concejo de Siero cuenta con ejemplos recientes de estos modelos de desarrollo urbano poco sostenibles, tanto en el ámbito rural como en las villas. En la Foto 3 se pueden ver las nuevas edificaciones que se han construido en Pola de Siero desde 1996 hasta 2007 siguiendo el modelo extensivo de planificación, ejecución de grandes proyectos (por ejemplo Siero Este) y múltiples ejemplos del modelo difuso de desarrollo urbanístico en su entorno rural. Pero es necesario recordar que estos modelos son incompatibles (por su elevado coste medioambiental, consumo de suelo público, costes públicos, promoción indirecta del uso del transporte privado, etc.) con un desarrollo urbano *sostenible*.

⁷ Es imposible ofrecer un buen servicio público de transporte con un modelo de desarrollo urbano donde la densidad poblacional es cada vez más baja y por tanto también la demanda de transporte público.

Foto 3: Desarrollo urbanístico de Pola de Siero: 1996-2003-2007



Leyenda:

■	Verde
■	Azul
■	Rojo

Edificaciones existentes en 1996
Edificaciones construidas entre 1996 y 2003
Edificaciones construidas entre 2003 y 2007

Una evaluación comparativa de las ventajas y riesgos de los diferentes modelos de desarrollo urbano existentes sitúa al modelo denominado *infilling* como el más adecuado para conseguir un urbanismo sostenible. Este modelo, basado en la *contención urbana*, una elevada densidad residencial y la convivencia dentro de los límites de la urbe de diferentes usos (residencial y laboral), se ha ido sin embargo abandonando en Europa y también en España estos últimos 20 años a favor del modelo de ciudad difusa.

No obstante, el modelo *infilling* de contención urbana es el más sostenible. La aplicación de este concepto -tanto a los núcleos rurales como a la propia capital del concejo de Siero-, implicaría un plan urbanístico en el que se ponga fin al modelo extensivo previo, se administre con mucho cuidado el modelo difuso de desarrollo y se planifique y fomente el “relleno” de espacios *internos* (dentro de los límites de la urbe y de los núcleos rurales fijados) que estén vacíos, la “densificación” de los que estén infrutilizados y la recuperación de los degradados (tanto espacios como edificios con cierto valor histórico o de interés).

El actual anteproyecto de ley del Ministerio de Fomento, bautizado como Anteproyecto de Ley de Rehabilitación, Regeneración y Renovación Urbana, va en consonancia con la línea de desarrollo sostenible basado en el modelo de contención urbana (*infilling*). Este anteproyecto pretende ofrecer un marco normativo para garantizar “un desarrollo sostenible y competitivo del medio urbano, así como el impulso y fomento de las actuaciones conducentes a la regeneración de los tejidos urbanos existentes...”. No se trata pues de hacer nuevas edificaciones ecoeficientes en nuevas zonas limítrofes a la ciudad, sino de mejorar la calidad de vida y la eficiencia energética dentro de la ciudad o centro urbano ya consolidado.

Hay que señalar que en España más del 58% de las viviendas son anteriores al año 1980, y por tanto fueron construidas con anterioridad a la primera normativa de 1979 que introdujo unos criterios mínimos de eficiencia energética (Norma Básica de Edificación NBE-CT-79 sobre Condiciones Térmicas de los Edificios). Si tenemos en cuenta que los edificios representan el 40% del consumo de energía final de la UE, el cumplimiento de los objetivos marcados en la iniciativa europea 20-20-20 Energía y Cambio Climático⁸ implica necesariamente un esfuerzo por parte de los organismos públicos (y privados) para fomentar la *rehabilitación* de los edificios ya existentes, la *regeneración* urbana y la *renovación* urbana⁹.

La *rehabilitación* de edificios va a depender en gran medida de la voluntad de sus propietarios, comunidades de vecinos, de su viabilidad económica y sobre todo de la existencia de algún mecanismo de financiación para favorecer la rehabilitación¹⁰. El grado de implicación de las Administraciones Públicas en actuaciones de *regeneración* y *renovación urbana* es, por definición, mucho más elevado, y sería recomendable desde el punto de vista del desarrollo urbano sostenible que siguiesen, en la medida de lo posible, el modelo de desarrollo urbano *infilling*. Así, el centro histórico de Pola de Siero -donde existen edificios de cierto interés arquitectónico y un patrimonio histórico-, sería un candidato perfecto dentro de este modelo de desarrollo urbano sostenible para poner en marcha actuaciones urgentes de recuperación de edificios y también de espacios para la ciudadanía. Seguir los principios del modelo *infilling*, detectando solares sin edificar o edificios/espacios degradados dentro de los límites de la villa, debería ser en principio tarea relativamente sencilla si dichos límites estuviesen bien definidos; el problema fundamental de la Pola es que el modelo extensivo y los proyectos de gran escala ejecutados en los últimos años han distorsionado significativamente las fronteras de su tejido urbano (Foto 4)¹¹.

⁸ Los objetivos de elevar la contribución de las energías renovables al 20% del consumo y reducir un 20% las emisiones de gases de efecto invernadero son obligatorios, mientras que mejorar la eficiencia energética en un 20% es indicativo.

⁹ Estos tres tipos de actuaciones se distinguen entre sí principalmente por su grado de intensidad y por tanto necesidades económicas y viabilidad. Mientras que la *rehabilitación* simplemente implica obras y trabajos de mantenimiento y/o conservación de los edificios existentes y sus espacios privativos, la *regeneración* urbana implica además medidas de urbanización de su entorno. Por último, las actuaciones de *renovación* urbana son mucho más complejas en las que predomina la nueva construcción en sustitución de edificios demolidos.

¹⁰ En el anteproyecto se establecen mecanismos específicos para facilitar la financiación como pueden ser la explotación conjunta del inmueble o partes del mismo, cesión, permuta de terrenos, etc., en aquellas actuaciones en las que colaboren Administración, agentes responsables de la gestión y propietarios.

¹¹ Unos límites urbanos excesivamente generosos convierten el modelo *infilling* (sostenible) en el modelo *extensivo* (no sostenible).

Foto 4: Desarrollo urbanístico de Pola de Siero: 2013



FUENTE: Google Earth

En definitiva, dada su posición estratégica y central entre las dos principales urbes del Principado y sus buenas comunicaciones y vínculos laborales con ambas, el concejo de Siero no permanece ajeno al proceso de urbanización que provoca la concentración del empleo y la población en el área metropolitana central de Asturias. Estas dinámicas, que se ponen de manifiesto en la zona limítrofe con los municipios de Oviedo y Llanera, pueden traer consigo una serie de efectos negativos desde el punto de vista económico y medioambiental que pueden resolverse a través de una acción coordinada supramunicipal.

Los factores que explican el crecimiento y dinamismo de la zona oeste del concejo no son, sin embargo, los mismos que contribuyen a explicar el éxito en la atracción de población en el resto del municipio de Siero, incluyendo su capital. El entorno rural de Siero y Pola deben intentar mantener -e incluso promover- esas características que les convierten en lugares agradables para vivir (básicamente buena calidad de vida, existencia de amenidades medioambientales y amenidades sociales) y corregir algunos de los efectos negativos asociados al modelo de desarrollo urbanístico hasta ahora vigente.

6 Anexo II: Visión del experto en tendencias políticas municipales en la mesa temática de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Siero: una economía en la encrucijada metropolitana

Jacobo Blanco Fernández

**Mesa temática economía y empleo,
promoción económica y visibilidad de Siero**

1. ANTECEDENTES

1.1. Una secular tradición comercial y hospitalaria

Siero atesora una tradición comercial casi milenaria que arranca de, al menos, el año 1270, cuando Alfonso X concede Carta Puebla a los moradores de Siero para que edificaran pola en lo que era la alberguería de San Pedro, dotándoles de instrumento jurídico para regular su convivencia. Y también para establecer un mercado que se celebraría el martes de cada semana. El mercado se iría enriqueciendo con el transcurrir del tiempo. En el siglo XIV, Enrique II establece disposiciones fiscales y legales que lo robustecen: el mercado se amplía a varios días semanales, festivos, etc. Surge un mercado de ganado de alcance comarcal que está en la base del importantísimo de ahora.

Siero tiene, por tanto, un alma mercantil que impregna su ADN cultural. Pero, como todas las personalidades complejas y poliédricas, el concejo de Siero guarda matices en los repliegues de su personalidad.

Porque tiene también un ADN hospitalario. No en vano, el origen de la Pola Siero descansa, como vimos, en el albergue de San Pedro. Cruzado por el Camino de Santiago, y a cinco leguas de San Salvador, Siero constituía magnífico lugar para reponer fuerzas antes de emprender la etapa que llevaría hasta Oviedo. Fueron varios los alojamientos que se construyeron en la contornada, consolidando una vocación de hospitalidad que, en cierto modo, y como veremos, llega hasta nuestros días.

Y otro transportista: siendo potente plaza de mercado, Siero tuvo que atraer numerosos porteadores que propiciaran el transporte de objetos y bestias de comercio. Y

otra industrial, ya en el siglo XIX, cuando surge una segunda encrucijada en Lugones, al borde del camino de hierro que llevaba a los puertos costeros y a tierras de Castilla. Emerge entonces el enclave industrial de Lugones, que aporta una tradición industrial que, con muchas vicisitudes, llega hasta la actualidad: Fundición Nodular, SIA Cooper o RHI Refractarios (algunas en situación crítica en este momento) más los numerosos polígonos industriales que les acompañan o, más reciente, la notable industria alimentaria instalada en el concejo. Y, desde luego, otra agraria. Hay –hubo, más bien– un alma minera, relativamente efímera, que dejó su huella en Siero en los años dorados de la economía asturiana, siquiera en términos comparativos: los años 40 y 50.

Son retazos que componen un alma comerciante, industriosa, aprovechando siempre el punto de paso, la encrucijada y esa cercanía de pocas leguas –una, en el caso de Lugones- a Oviedo. Y siempre poliédrica, compleja y multifacética. Un ADN que, hasta hoy, impregna la estructura económica de Siero.

1.2. Multipolaridad, multipersonalidad

Si la economía sierense cobija una tradición secular de diversa complejidad, su territorio, multipolar, no es menos complejo y diverso. Siero compone un mapa urbano casi insólito: dos villas de cierta importancia, Lugones y la Pola, ambas en el entorno de los 15.000 habitantes y en veloz crecimiento. El Berrón, también creciente en una escala algo inferior. Y el nuevo pueblo de La Fresneda, surgido de la nada en dos décadas, frisando los 5.000 habitantes. Más una pujante Tiñana, y Granda, y Carbayín,...

Polos –o polas- de personalidad bien definida, que contribuyen a dibujar el caleidoscopio sierense. Pero que también estiran la multipolaridad hacia la multipersonalidad. Hacia una cierta falta de identidad sierense, solapada, cuando no superada por la identidad de la pola, de la villa. Algo que, como veremos, tendrá capital importancia por su capacidad para condicionar la definición de estrategias de futuro para Siero.

Y surge, desde hace 30 años, el factor metropolitano. Que aporta miles de personas, migrantes desde Oviedo o, en menor medida, Gijón –también de otras regiones y países- que no viven, sino que duermen en las polas sierenses. Y, al contrario, los que trabajan y viven en Siero, pero no duermen. Nuevos estilos de vida, metropolitanos: trabajan en Oviedo, en Gijón, en los polígonos; compran en los centros comerciales, de vuelta a casa... Su identidad no es necesariamente sierense, ni tan siquiera, más allá de la solución a los problemas locales, de su villa o pola. Muchas veces es la metropolitana.

1.3. Siero metropolitano

No se puede entender Siero sin la clave metropolitana: es la clave que le procura población y actividad.

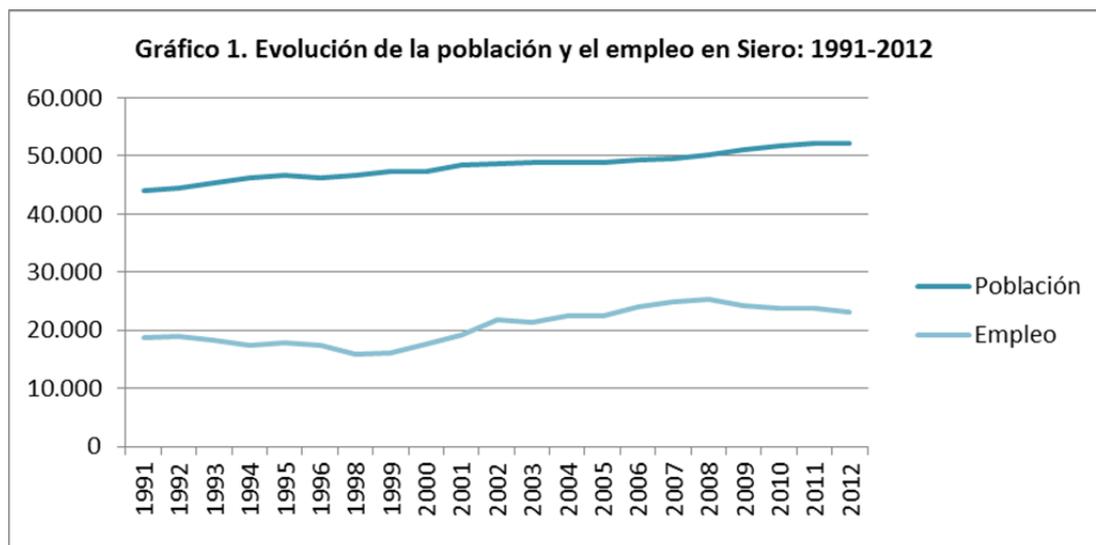
Una población creciente que busca buenos precios unitarios para su vivienda, que requiere calidad-precio para elegir su lugar de residencia, continuando, de alguna manera, la tradición de hospitalidad.

Y una actividad económica que es impulsada por el propio auge demográfico – comercio, servicios personales, docencia, hostelería, aunque quizá no en todo su potencial- y, sobre todo, por el coste de oportunidad que supone instalarse en los polígonos de la zona, bien comunicados. Actividad que atrae actividad: hasta el 80% del tráfico ligero de mercancías de la zona se hace entre polígonos. O actividades comerciales que, desde hace 40 años –Azabache- eligen Siero precisamente por su localización metropolitana, accesible a un mercado que rebasa lo local. Y siempre, buscando espacio. Y espacio barato, de buen precio unitario: grandes superficies, polígonos, vivienda de baja y media densidad...

Y ambos elementos retroalimentándose, generando sinergias, quizá de forma descontrolada, aún pese a la larga crisis, generando dinámicas de crecimiento que, como veremos, tienden hacia la especialización económica de Siero en tres o cuatro sectores. Una especialización que contrasta con esa alma económica poliédrica que siempre caracterizó al concejo. Y que contrasta con su compleja multipolaridad.

2. UN DINAMISMO DEPENDIENTE DEL FACTOR METROPOLITANO

Siero es, desde hace algunas décadas, uno de los concejos más dinámicos de Asturias, como muestra la evolución de su demografía y de su economía. Y tiene un crecimiento demográfico constante, que ni siquiera la crisis ha logrado detener, como sí sucedió durante la recesión anterior, a principios de los años 90.

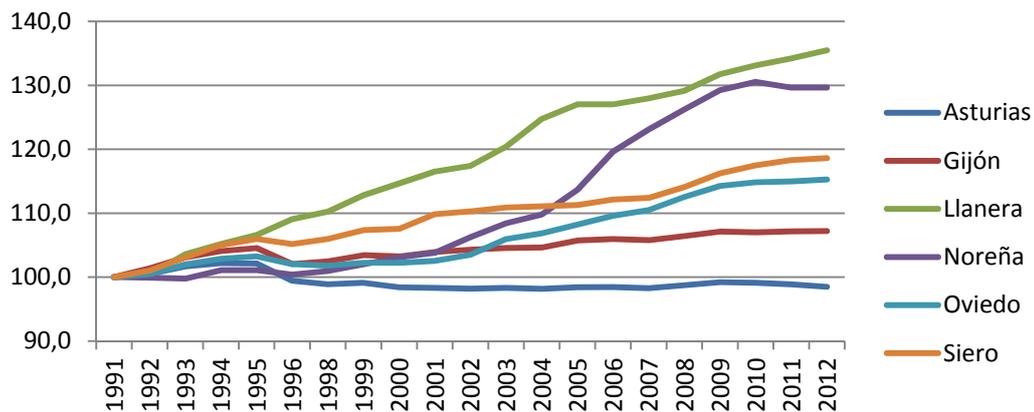


La tendencia al alza se replica en el empleo que, hasta 2007, muestra un notable dinamismo, si bien acusando, en mayor medida que la población, el impacto de las crisis económicas (Gráfico 1). Llama la atención, en todo caso, el hecho de que el empleo parezca resistir mejor la crisis actual (2008-2012) que la anterior (1992-1997). Quizá sea, una vez más, el hecho metropolitano, así como lo competitivo de buena parte del tejido económico de Siero lo que explique esta resistencia a la baja del empleo. Tendremos ocasión de verlo.

Vayan, en todo caso, algunas claves que explican, en buena medida, y más allá de la historia, el dinamismo sierense.

1. La localización de Siero en el creciente demográfico astur. El área metropolitana de Asturias (AMA) tiende a crecer por ese creciente demográfico, situado entre Villaviciosa y Santa Eulalia de Morcín desde hace, al menos, 30 años. Se beneficia además de la salida de actividad y población desde espacios caros y saturados como Oviedo y Gijón. Por tanto, este espacio se nutre, fundamentalmente, a) de la tendencia a la concentración de la población en el área metropolitana de Asturias y b) de los fenómenos de suburbanización que, desde hace 40 años, afectan al área central, beneficiando a las periferias urbanas en detrimento de los cascos de Oviedo y Gijón. El gráfico 2 muestra claramente cómo, mientras Asturias mantiene su población a lo largo de los últimos 30 años, los principales municipios del área central ganan población y los situados entre ellos la ganan aún en mayor proporción. Siero, quizá por a) ser el más poblado de esos municipios metropolitanos y b) el más periférico –más allá del eje Lugones-Viella-LaFresneda- respecto al creciente demográfico metropolitano crece menos en términos relativos que Llanera y Noreña.

Gráfico 2. Evolución de la población en Siero, Asturias y otros concejos del AMA: 1991-2012

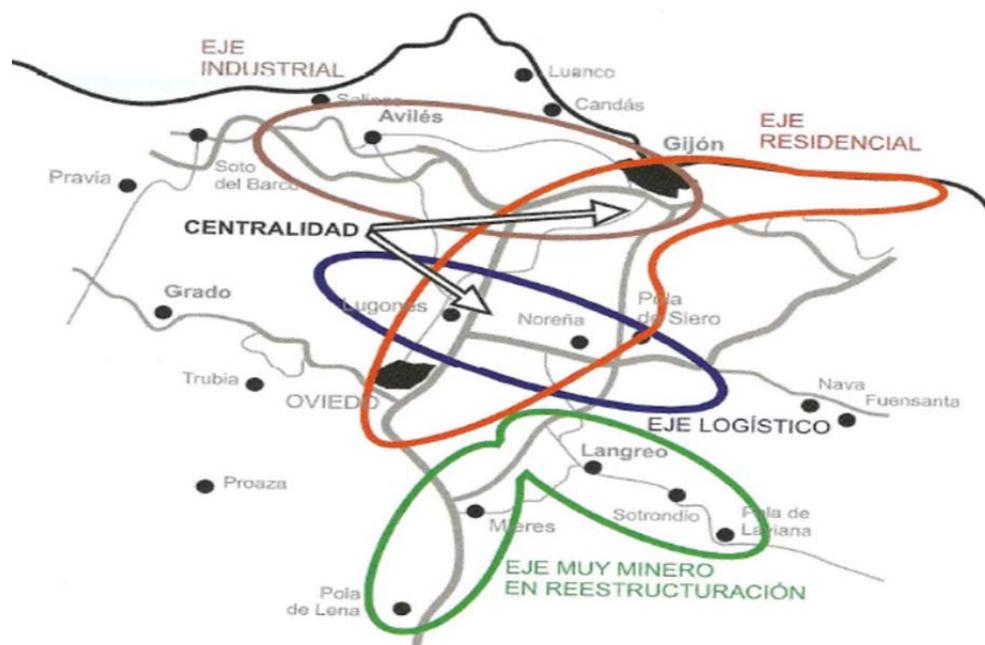


Fuente: Sadei

2. La condición de encrucijada de Siero, atravesada por autopistas y ferrocarriles, que favorece la localización de actividad y empleo, así como la suburbanización residencial. La accesibilidad como clave.

3. La existencia de suelos relativamente llanos –bien escaso en Asturias, que en Siero alcanza cerca del 30% del territorio- favorable al asentamiento de actividad económica y residencial de media y baja densidad.
4. El planeamiento territorial, que desde hace 50 años insiste –y no sin motivo- en el papel de Siero y Llanera como contenedor metropolitano. El Plan de Ordenación del Área Central de Asturias de 1960, el Polo de Desarrollo, las Directrices Regionales de 1991 y otros intentos más recientes -2007, 2010- siempre han seguido la línea de favorecer la localización de actividad económica en el alfoz de Oviedo.
5. De combinar las tendencias “naturales” de localización –suburbanización y espacio propicio- y del planeamiento continuado surge lo que algunos denominamos “eje logístico” (ver figura 1). Es un espacio caracterizado por el asentamiento predominante de empresas comerciales, servicios a empresas, de distribución o industria ligera que comprende desde Pola de Siero hasta Lugo de Llanera. Los asentamientos empresariales se localizan mayormente en polígonos vinculados a potentes infraestructuras de comunicación, carreteras o ferroviarias.
6. El entrecruzamiento del creciente demográfico –que denominaremos eje residencial- con el eje logístico da lugar a espacios confusos y, con frecuencia, degradados, en los que la mezcla de usos y escalas no da buen resultado: nuevos asentamientos industriales o comerciales en convivencia con núcleos rurales tradicionales transformados en áreas residenciales que siguen expandiéndose, por ejemplo.

Figura 1. Ejes territoriales de especialización funcional en el AMA.



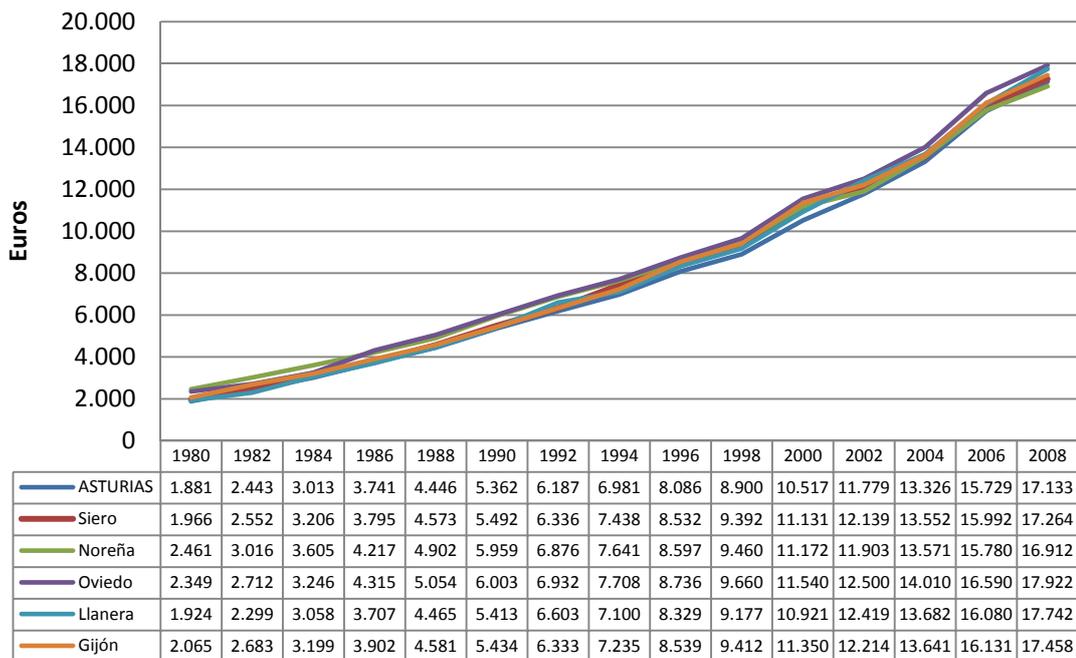
Fuente: Rodríguez, Menéndez, Blanco (2009).

3. RENTA: MANTENIENDO EL NIVEL

La virtuosa combinación de expansión demográfica más expansión económica, reflejado tanto en datos de empleo como de empresas, ha conseguido que Siero, tal y como se aprecia en el gráfico 3, mantenga una renta por habitante ligeramente por encima de la media de Asturias a lo largo de los últimos 30 años.

Puede parecer un registro poco meritorio. No es el caso. Noreña, por ejemplo, no alcanza esa alquimia virtuosa de actividad y población, sino que presenta un desequilibrio claramente residencial. Resultado de ello es que su renta pasa de estar muy por encima de la media asturiana en 1982 a estar ligeramente por debajo, dejando atrás el tópico de ser “el concejo más rico de Asturias”. En Oviedo y, en menor medida, en Gijón –que gana menos población y mantiene mejor la actividad económica- sucede algo similar, sin llegar a niveles por debajo de la media. Llanera, por el contrario, tiene un comportamiento muy similar al de Siero, compensando una demografía expansiva con una mayor actividad económica

Gráfico 3. Renta familiar neta disponible por habitante



Fuente: Sadei

4. ESTRUCTURA ECONÓMICA: DOMINIO DE LOS SERVICIOS, SI BIEN CON UN PESO INDUSTRIAL TODAVÍA NOTABLE

Los datos disponibles, como iremos viendo, espigan una creciente especialización económica del concejo. La tabla 1 muestra como el empleo en Siero muestra una gran especialización en servicios. Y más en concreto, en servicios comerciales, que acaparan casi un 30% del empleo, muy por encima de la media regional. Le siguen en importancia las administraciones públicas, sanidad y educación así como las actividades profesionales, científicas y administrativas, ambas con un 10%.

En el caso de las administraciones públicas, la media asturiana duplica, con un 21%, la tasa obtenida para Siero. Transporte y hostelería, con un 7%, aproximadamente, cierran la lista de las ramas de actividad más importantes de los servicios.

La industria mantiene, pese a sus contantes zozobras, un peso notable en el empleo de Siero, con el 20% del empleo, por encima de Asturias y del conjunto de España. Destaca el peso de la rama alimentaria –con un 6,8% del empleo, muy superior al 2,3% regional- y del metal y la transformación metálica, con un 7,5%. La agricultura y la minería son ya actividades residuales. El registro de licencias de IAE confirma esta creciente especialización comercial.

Analizaremos a continuación cómo se ha llegado a esta estructura económica, la evolución del empleo y las empresas en las distintas ramas de actividad, así como las causas de esa evolución. Cabe señalar que las series disponibles para los últimos años están cortadas por el cambio en la clasificación, que ha complicado la construcción de series temporales comparables.

Tabla 1. Distribución del empleo por ramas de actividad en Siero y Asturias (2011)

	Siero		Asturias	
	Empleo	%	Empleo	%
Agricultura y pesca	396	1,7	16.603	4,3
Industria	4.625	20,0	60.081	16,0
Industrias extractivas	86	0,4	3.855	1,0
Alimentación, bebidas y tabaco	1.578	6,8	8.742	2,3
Otras industrias manufactureras	861	3,7	11.841	3,1
Metalurgia y productos metálicos	849	3,7	21.255	5,5
Industria transformadora de los metales	876	3,8	10.213	2,7
Energía eléctrica, gas, agua y saneamiento	375	1,6	4.176	1,1
Construcción	2.215	9,5	32.724	8,5
Servicios	16.001	68,9	274.737	72,5
Comercio	6.431	27,7	65.867	17,2
Transporte	1.499	6,5	17.726	4,6
Hostelería	1.778	7,7	29.494	7,7
Información, comunicaciones y servicios financieros	372	1,6	14.049	3,7
Actividades profesionales, científicas y administrativas	2.390	10,3	41.651	10,8
Administración pública, educación y sanidad	2.555	11,0	82.445	21,5
Otros servicios	976	4,2	23.505	6,1
TOTAL	23.237	100	384.044	100

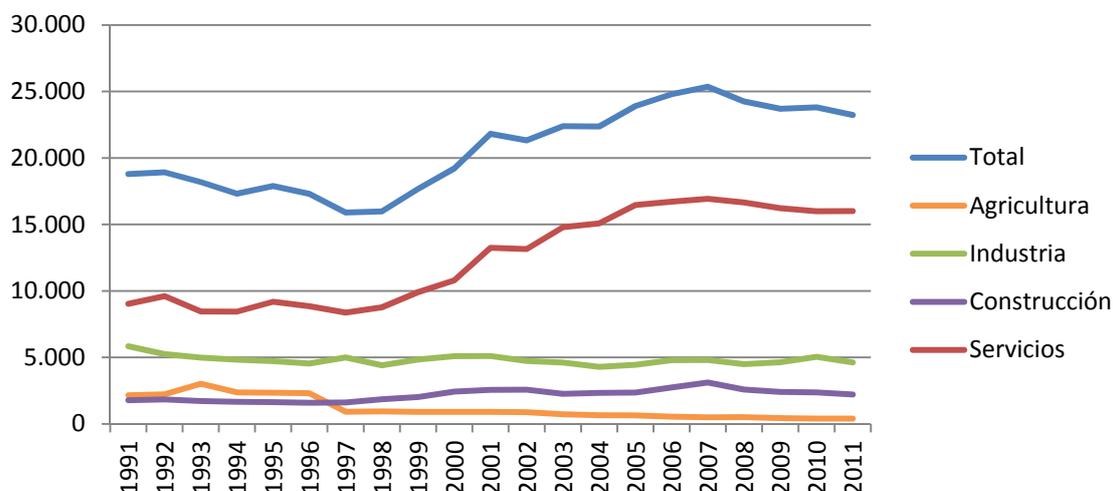
Fuente: Sadei

4.1. Pautas generales: un dinamismo apoyado en los servicios

A lo largo de los últimos 20 años –y, muy en especial, de la última década- es el sector servicios el que marca la pauta de la evolución del empleo en Siero. Haremos ahora un repaso general por sectores, para luego profundizar en ellos.

1. Es el sector servicios, con gran diferencia, el que más empleo crea, unos 7.000 entre 1991 y 2011, que son 3.000 desde 2001. O lo que es lo mismo, casi un 80% de incremento en los últimos 20 años y un 23% entre 2001 y 2011.
2. La agricultura, por el contrario, casi desaparece. Los 2.200 empleos de 1991 pasan a ser sólo 400 en 2011. Una caída del 80% en tan sólo 20 años. Y que no da muestras de detenerse, por más que, en términos absolutos, las bajas sean ya marginales. Así, entre 1991 y 2001 fueron 1.300 los empleos perdidos; y desde 2001 a 2011, unos 470.
3. La industria mantiene una notable estabilidad, perdiendo unos 1.200 empleos –sobre 5.800; un 20%- en el periodo 1991-2011. Pese a las inflexiones casi rítmicas de la curva –en este caso, línea– al albur de los ciclos económicos, la tendencia decreciente, aunque muy suave, es constante a lo largo de los 20 años. Aunque la caída es tan suave, que la lectura de los datos admite matices según se tomen unas fechas u otras, como se verá.
4. Por último, la construcción ha sufrido inflexiones relativamente moderadas durante esos años, que comprenden la etapa de la burbuja inmobiliaria. Lejos, en cualquier caso, de explicar el auge económico de Siero. Entre 1991 y 1998 el empleo en la construcción permanece estabilizado en torno a los 1.700 puestos de trabajo. De ahí pasa, en 2007, a los 3.100 –creciendo un 76%- hasta llegar a los 2.215 en 2011, cerca, pero aún por encima de los niveles previos a la expansión inmobiliaria.

Estamos por tanto, ante lo que parece una clara especialización terciaria –común no sólo a Asturias, sino a todo el mundo- y un declive estructural progresivo de la industria –que, con todo, se mantiene razonablemente bien- y, sobre todo, de la agricultura y ganadería. La construcción sigue una pauta de ida y vuelta, relativamente marginal (500 de 7.000 nuevos empleos) en el conjunto de la economía sierense.

Gráfico 4. Evolución del empleo por sectores : 1991-2011


Fuente: Sadei

Siero, además, y como veremos, experimenta durante las últimas décadas una progresiva especialización territorial, metropolitana, en actividad económica y empleo. Concentra una proporción cada vez mayor de las empresas y de los empleos astures, con algunas ramas de actividad muy consolidadas en la que se especializa.

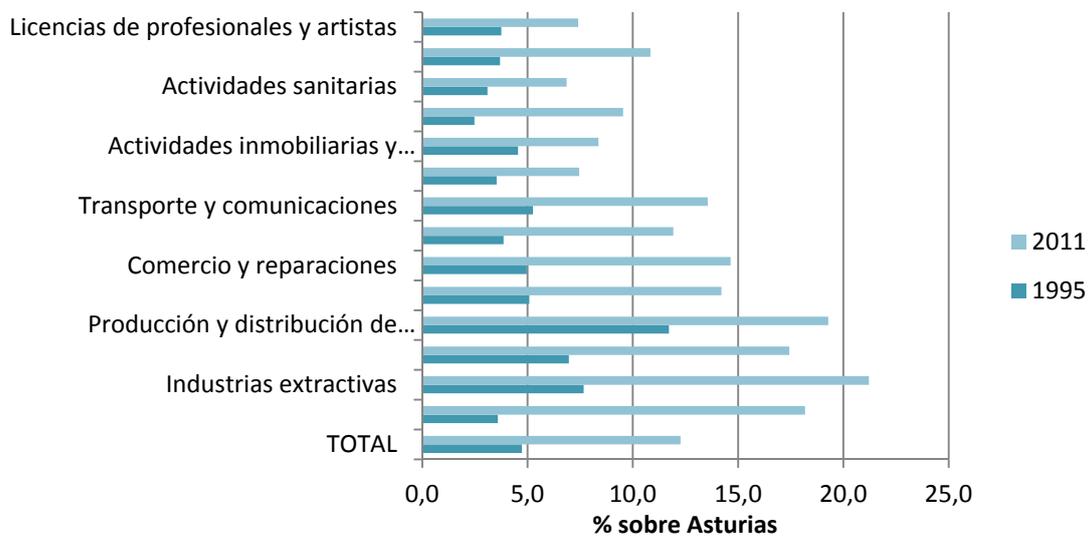
1. El empleo crece en mayor proporción que en el conjunto del Área Metropolitana y, desde luego, que en Asturias en su conjunto, hasta el punto de que puede afirmarse que presenta una reciente y creciente especialización territorial en empleo. Tomamos para ello el indicador de empleos por habitante: en el conjunto del AMA, Siero era, en 2005, el cuarto concejo con mayor especialización en empleo (ver Tabla 2), con 0,47 empleos /habitante, sólo por debajo de Llanera (1,01 empleos/hab.), Carreño (0,49) y Oviedo (0,48). La media del AMA era de 0,37.
2. Siero fue además el concejo en el que más rápidamente creció la especialización ente 1988 y 2005, sólo por detrás de Llanera: 0,15 puntos (Llanera 0,74) frente a los 0,06 de Asturias. Cabe añadir que, pese a que las series acaban en 2005, la tendencia se mantiene, habiendo aumentado hasta 2008 –cuando se alcanzó una dotación de 0,5 empleos por habitante- descendiendo (0,46) hasta 2011.
3. Debe considerarse, además, el notable vigor poblacional de Siero (y Llanera) por lo que la mejora en el indicador de dotación de empleo es aún más notable.

Si analizamos el proceso de concentración de actividad en Siero desde un enfoque empresarial –medido como licencias de IAE- observamos que gana participación en todas las ramas de actividad en relación con Asturias entre 1995 y 2011 (gráfico 5). El resultado es que, si en 1995 Siero registraba 3.703 licencias de IAE, en

2011 eran 7.339. El doble en 16 años, pasando del 4,7% de las licencias de IAE de Asturias al 12,3%. Y ello con el 5% de la población.

Dejando de lado algunas ramas poco significativas por número –como las empresas agrarias o extractivas- vemos que actividades como las industrias manufactureras pasan del 7% al 17%, de 375 a 583 licencias. O el comercio, del 5% al 15%, de 1.405 a 2.603. O los transportes, de 5% al 14%, con 387 y 517 licencias en 1995 y 2011 respectivamente.

Gráfico 5. Licencias concentradas en Siero por ramas de actividad (1995-2011)



Fuente: Sadei

Son datos que nos orientan siempre en la misma dirección.

1. La creciente importancia de Siero como enclave económico metropolitano, tanto desde el punto de vista del empleo, como del de la actividad empresarial.
2. La creciente especialización en servicios y, como veremos, en actividades comerciales –típicamente metropolitanas- del concejo.
3. Cabe pensar ¿hasta qué punto el progreso de Siero sigue una deriva exclusivamente metropolitana? ¿Hasta qué punto está fuera de control por parte de la sociedad sierense?

4.2. Servicios: hacia una especialización comercial

Ya comprobamos como el ritmo de la economía de Siero y, muy en especial, la del empleo, viene marcada por la creciente especialización en servicios, con una ratio empleo/población del sector de 0,34 frente a 0,27 del AMA. Hasta ahí, resulta todo previsible. La cuestión es ¿qué ramas de los servicios son las más dinámicas?

Como muestra la tabla 2, la rama de comercio, con 0,15 empleos/habitante obtenidos para Siero, duplica la media metropolitana (0,07) superando a Oviedo (0,08) y Gijón (0,07). Sólo Llanera supera esa ratio (0,21). Desde luego, no es un incremento que se explique sólo por el incremento de población: de ser así, el indicador se mantendría estable y en magnitudes similares a las de Oviedo o Gijón. La oferta comercial de Siero –como la de Llanera- están claramente orientadas al mercado metropolitano: desde los grandes centros comerciales –Azabache o Parque Principado- al Bulevar del Mueble, pasando por concesiones automovilísticas o las distribuidoras logísticas establecidas en el concejo.

El comercio presenta además, un tremendo dinamismo, creciendo la ratio en 0,06 entre 1988 y 2005, muy por encima de la media metropolitana (0,01) sólo por detrás del espectacular registro de Llanera (0,14). Y siempre a costa de Oviedo –donde no crece la dotación de empleo en comercio- o, en menor medida, de Gijón, que crece muy poco. Es más: el comercio, por sí solo, explicaría un tercio, aproximadamente, de los 7.000 empleos creados en Siero durante los últimos 20 años. Sin embargo, la caída del consumo está afectando al empleo comercial (ver tabla 4) que se ha dejado un 13% de sus trabajadores desde que estalló la crisis económica en 2007.

Tabla 2. Dotación de empleo por ramas de servicios en municipios metropolitanos de Asturias (1988-2005)

	Empleo no agrario		Servicios		Servicios financieros y a empresas		Comercio y reparaciones		Hostelería y restauración		Enseñanza y sanidad	
	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05
Gijón	0,35	0,06	0,25	0,06	0,04	0,02	0,07	0,02	0,03	0,01	0,05	0,02
Llanera	1,01	0,74	0,66	0,50	0,16	0,14	0,21	0,14	0,04	0,03	0,04	0,02
Noreña	0,39	0,06	0,22	0,05	0,02	0,01	0,07	0,00	0,03	0,01	0,05	0,01
Oviedo	0,48	0,07	0,40	0,08	0,10	0,07	0,08	0,00	0,03	0,00	0,08	0,02
Siero	0,47	0,15	0,34	0,17	0,04	0,03	0,15	0,06	0,03	0,02	0,03	0,01
AMA	0,37	0,06	0,27	0,08	0,05	0,04	0,07	0,01	0,02	0,00	0,05	0,02

Fuente: Rodríguez, Menéndez, Blanco, (2009)

El gráfico 6 confirma estas tendencias. La importancia y consolidación del comercio como actividad dominante en Siero, aun pesando la caída del consumo de los últimos años.

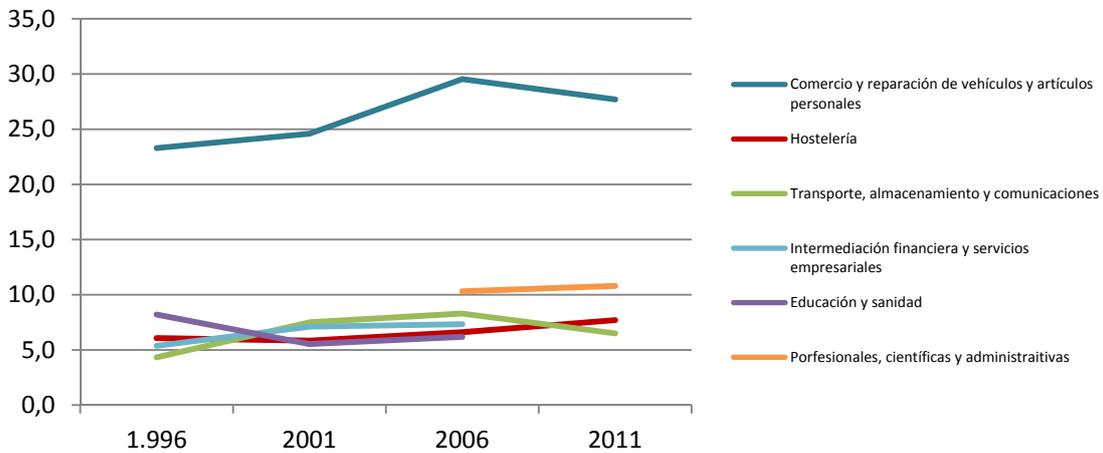
Se observa también un declive en la importancia del transporte, algo tocado en los últimos años como consecuencia de la crisis –según el Ministerio de Fomento, el transporte de mercancías por carretera ha caído un 35% desde 2007- y las sucesivas reestructuraciones del FEVE.

Es desplazado de la segunda posición por la hostelería, que registra un crecimiento paulatino, moderado, pero constante, alimentado de nuevo por el factor metropolitano –restaurantes, por ejemplo, en centros comerciales o fuera de ellos- y la creciente importancia ralentizada ahora por el impacto de la crisis- del turismo de negocios, que con frecuencia demanda hoteles cercanos a su destino. Naturalmente, la proliferación de actividad en Siero anima este tipo de alojamientos.

Otras actividades de servicios, como el sector financiero, las administraciones públicas o la educación y la salud mantienen su empleo e importancia, si bien en un discreto segundo plano.

A simple vista –no disponemos de datos precisos que permitan aseverarlo- el empleo de servicios en Siero no destaca por la cualificación. La creciente especialización de los servicios en el comercio o la hostelería, que son las ramas de actividad más dinámicas, y poco proclives al empleo cualificado; así como el relativo estancamiento e importancia relativa de las actividades financieras, la enseñanza o la salud, o el de las actividades profesionales científicas y administrativas con unos 2.400 empleos –el 10% del total- parecen apuntar en esa dirección, que podría constituir una debilidad para el concejo, dada la mayor vulnerabilidad del empleo menos cualificado a los embates de la recesión económica.

Gráfico 6. Porcentaje de empleo en ramas de actividad significativas de los servicios:1996-2011



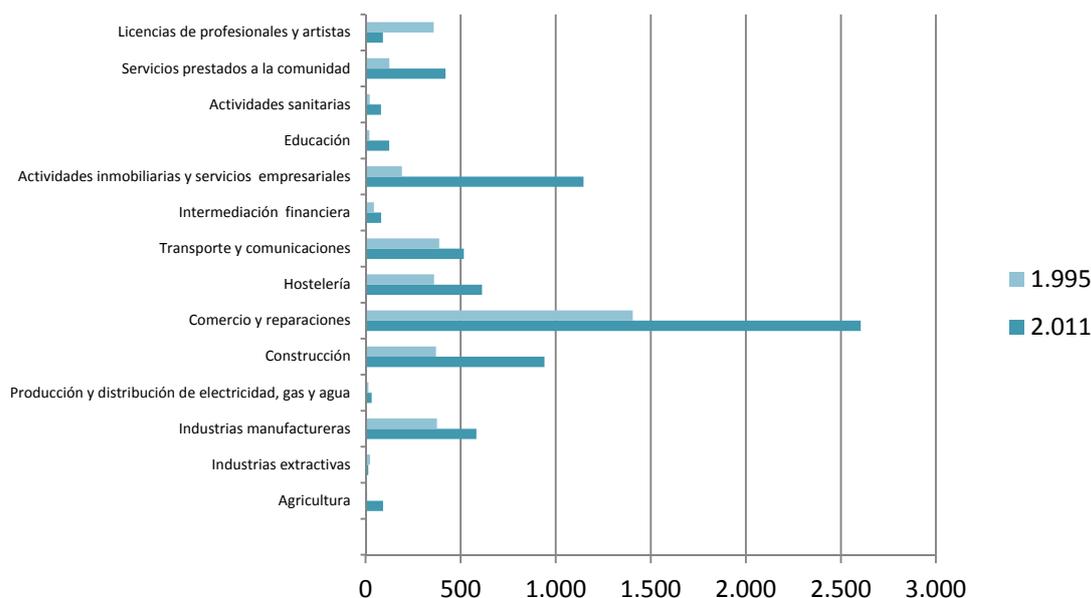
Fuente: Sadei

Y es que es esta última rama, la de profesionales, una de las que mejor resiste la crisis, sin apenas pérdidas de empleo durante los años de crisis, al menos hasta 2011. Si observamos lo que sucede a escala regional y nacional, son los empleos cualificados los que se ven menos afectados. Son tendencias que parecen confirmar esa debilidad del crecimiento a través de empleo poco cualificado, por más que, como vimos, el hecho metropolitano pueda atenuar las tendencias negativas.

Si observamos la estructura empresarial de Siero entre 1995 y 2011 (gráfico 7), predomina –como cabe esperar- el comercio y reparaciones (35,5% de las empresas), seguido por los servicios empresariales e inmobiliarios (15,6%), la construcción (8,3%) y las manufacturas (7,9%). Sorprende, pese a ese gran crecimiento empresarial, lo poco que ha cambiado esa estructura económica a lo largo de esos tres lustros.

Sin embargo, se observan cambios que merecen comentario. Sobresale muy especialmente el auge de las empresas de servicios empresariales e inmobiliarios, que pasan del 5,2% (191 licencias) al 15,6% (1.146 licencias) triplicando su peso y sextuplicando su número. Destaca, también, la pérdida relativa de peso industrial –del 10,1% al 7,9%- por más que el número total de licencias pase de 375 a 583. O en transportes y comunicaciones, donde los registros son 10,5% y 7,0% y 387 y 517 respectivamente. Por lo demás, se mantiene el peso comercial en torno al 35%, la construcción en torno al 10-12% y la hostelería en torno al 9%.

Gráfico 7. Licencias de IAE en Siero por ramas de actividad:1995-2011



Fuente: Sadei

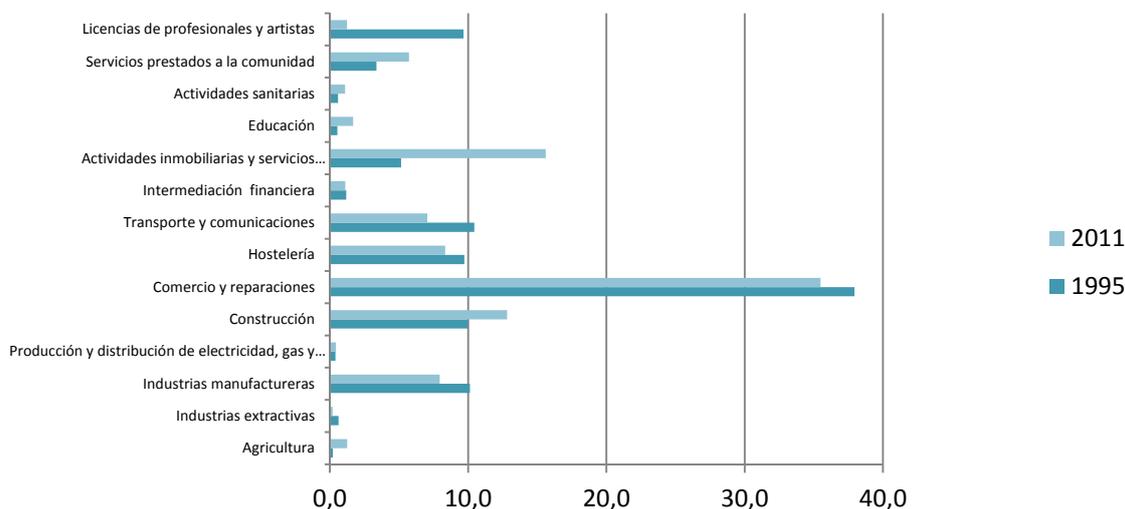
La dominancia del sector comercial, tanto medida por empleo como por empresas, implica una gran diversidad en la tipología de establecimientos comerciales. No es lo mismo una tienda de barrio que una gran superficie. De acuerdo con los datos que ofrece la Caixa en su Anuario Estadístico de España para 2012, podemos establecer una tipología, una tanto preliminar, de establecimientos comerciales en Siero.

1. Grandes superficies comerciales –Eroski y Carrefour- que superan los 4.000 m² de tienda. Son locomotoras de centros comerciales y....de empleo. En España están perdiendo cuota de mercado a costa de las medianas superficies.

2. Grandes superficies especializadas: sería el caso de las tiendas que componen el Bulevar del Mueble o de los concesionarios de automoción. Hay unas 15 tiendas de muebles y otros tantos concesionarios. Algunos, como Tartiere o Adarsa, de alcance casi regional. También podríamos incluir a establecimientos como Media Markt, Fnac o, incluso Ikea. Comparten todos ellos su pertenencia de sectores de consumo en declive; algún centro, como Ikea, redujo ventas en un 30%, con la consiguiente reducción de plantilla. En el extremo opuesto, destaca el centro de oportunidades de El Corte Inglés de La Pola, que se ha convertido en un punto de atracción.
3. Medianas superficies (Alimerka, Árbol) muy flexibles a la hora de responder a los cambios en las pautas de consumo que tienen como causa la crisis económica. Hacen un total de 22, según el anuario de la Caixa.
4. Pequeño comercio en centros comerciales –Azabache, Parque Principado; unos 170 establecimientos entre ambos- por lo general franquiciado. Cabe señalar el impulso que supuso la apertura del complejo Parque Principado al empleo comercial en Siero, que creció en un solo año en más de 1.000 puestos de trabajo; un 25% del empleo comercial de la época y un 15% del actual. La buena marcha de todas las piezas del complejo comercial –que parte con la ventaja competitiva de su accesibilidad y diversificación- es crucial para Siero.
5. Pequeño comercio de proximidad. Constituye la base del entramado comercial de Siero, quizá 2.000 o más de las 2.700 licencias comerciales del concejo. La Caixa cuenta 1.025 establecimientos minoristas sujetos a pago de IAE. De ellos, más del 90% corresponden a pequeños establecimientos –no distingue por superficies ni por localización dentro o fuera de centros comerciales- predominando los dedicados a alimentación (260), vestido y calzado (152) y hogar (163). La importancia del tejido social y económico, incluso urbano, que compone el pequeño comercio en Siero es, también, capital para el futuro del concejo. Sin embargo, la caída del consumo, los nuevos hábitos de compra, ligados a la evolución en los estilos de vida –compra como ocio- o a la irrupción de internet que en EEUU ya supone un 20% en algunos subsectores, como la moda, como canal de compra- así como, quizá, cierta rigidez para adaptarse a los nuevos hábitos de consumo, afectan a un sector crucial para el empleo y, con frecuencia, el autoempleo.
6. Comercio mayorista. Comprendía, en 2012, 393 licencias comerciales (un 12% aproximadamente del total regional) de las que 180 corresponden al subsector de alimentación y bebidas (14% del total regional). Los datos muestran una notable especialización mayorista y, desde luego, en alimentación.

El Plan Estratégico deberá establecer un buen diagnóstico sobre el estado de un sector clave para el concejo como es el comercio, del que deberían salir estrategias diferenciadas para cada tipología y sector comercial.

Gráfico 8. Distribución (%) de las licencias de IAE en Siero según ramas de actividad: 1995-2011



Fuente: Sadei

4.3. Hacia la desaparición de la agroganadería

Sea cual sea la aproximación al sector agroganadero en Siero se detecta un profundo declive.

Si atendemos al empleo, su declinar es más acusado aún en Siero que en Asturias. Lo mismo ocurre con el número de explotaciones –que cae un 40% entre 2003 y 2012. O con la evolución de la cuota láctea, que en Asturias se mantiene en torno a algo más de 600 millones de litros desde 2003, pero en Siero pasa de 20 a 9 millones de litros.

La evolución de la cabaña bovina tampoco es alentadora: el número de explotaciones cae más que la media asturiana, casi la mitad, mientras que la cabaña cae un 20%. La media de las explotaciones, apenas cuenta con 12 cabezas, la mitad que la región. Son datos que sugieren un tejido ganadero de estructura familiar, de pequeñas explotaciones, poco evolucionado –aunque no necesariamente poco competitivo– orientado a la carne y tendente a una progresiva extinción.

Cabe señalar, como indicador positivo, el leve incremento del número de empresas agrarias, indicador quizá de un planteamiento renovador de la actividad agraria, con criterios empresariales: agricultura ecológica, por ejemplo.

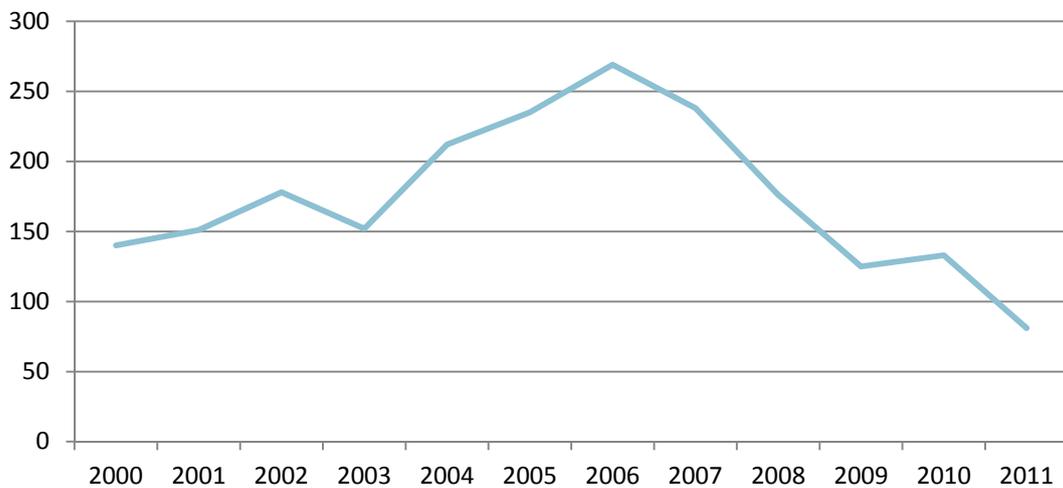
Tabla 3. Evolución de la cabaña bovina en Siero 2003-2012

	2003			2012		
	Explotaciones	Cabaña	Media explotaciones	Explotaciones	Cabaña	Media Explotaciones
Asturias	27.708	457.540	16,51	17.641	396.134	22,49
2003/2012				-36,3%	-13,4%	
Siero	1.685	14.767	8,76	1.007	11.960	11,88
2003/2012				-40,2%	-19,0%	

Fuente: Sadei

4.4. Construcción: un camino de ida y vuelta

A la pauta del empleo en la construcción, ya vista, cabe añadir la evolución del mercado inmobiliario (ver gráfico 9). Pese a su firme crecimiento demográfico, que requiere alojamientos para los nuevos residentes, en Siero, como en el conjunto de España y de Asturias, la construcción recorrió también un camino de ida y vuelta, que desde las 150 licencias concedidas, como promedio, en el periodo 2000-2003 se pasó a las casi 300 de 2006, para iniciar a partir ahí un vertiginoso descenso hasta las 81 de 2011. Son datos casi correlativos con los de empleo, un camino de ida y vuelta.

Gráfico 9: Licencias en Siero 2000-2011

Fuente: Sadei

A pesar de la crisis de la construcción, el número de empresas en el concejo se duplicó entre 1995 y 2011. Es probable que muchas licencias se correspondan con pequeñas empresas que ahora están latentes o con una mínima actividad.

4.5. Industria: especialización territorial y sectorial

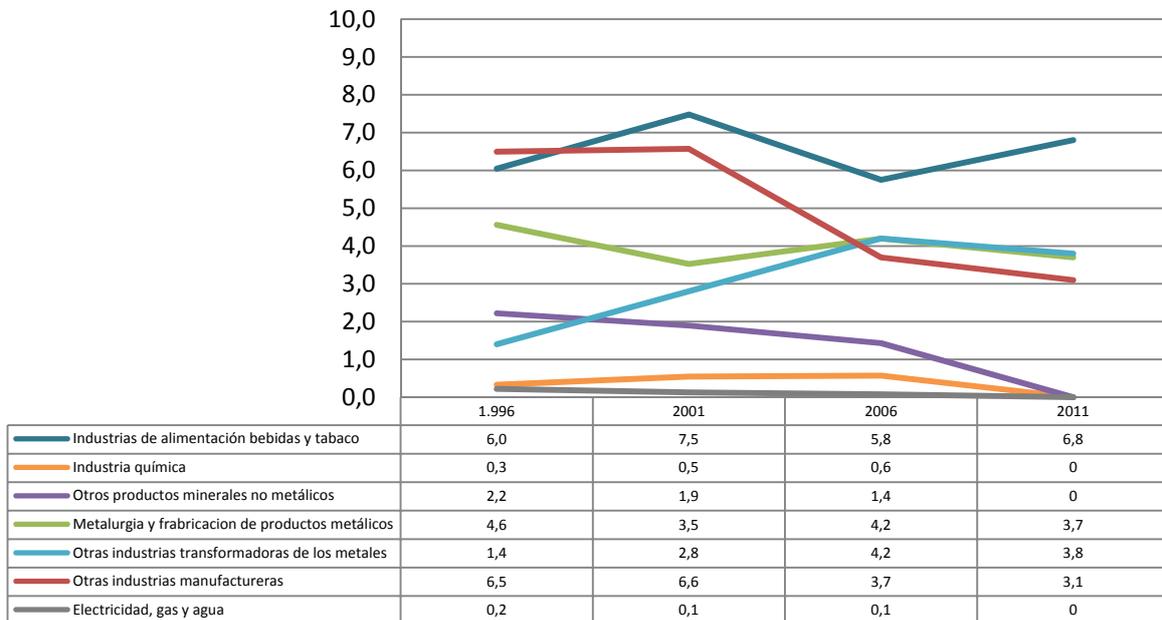
Como ya vimos, la industria de Siero ocupa a un 20% de los ocupados. Es algo más que la media asturiana, que está en torno al 16%. El empleo industrial, aun manteniendo cierto vigor, cae en torno al 20% desde 1991, con leves inflexiones, pero con un descenso uniforme a lo largo de las dos décadas, que pueden llamar a engaño según el periodo que se tome. Si entre 1991 y 2011 cae en torno a los 1.200 empleos – de 5.785 a 4.625– desde 1995 –en plena crisis de los años 90– pasó de 4.548 empleos a 4.625 en 2011, que vienen de los 4.812 en 2006, antes de la crisis. La industria es muy sensible a los ciclos de crisis. Pero también podemos afirmar que al inicio de la recesión de 1992 había más empleos en la industria que en 2007. Y que en 2011, en el vórtice de la actual crisis, el empleo es mayor que en 1995, al final de la crisis anterior. La tendencia muestra una notable estabilidad a la baja en el largo plazo. Llama la atención que, por ahora, la crisis actual ha afectado menos a la industria de Siero que la de 1992, siquiera en términos de empleo.

Se detecta una clara especialización territorial en la industria alimentaria, que supone un 7% del empleo total, frente al 2% regional. Supone más de un tercio del empleo industrial de Siero y casi el 20% del total regional.

El gráfico 9 muestra la evolución de empleo industrial en Siero a lo largo de los últimos tres quinquenios. El sector agroalimentario se consolida en torno al 6-7% del total, con ligeras inflexiones que no deben ocultar que el empleo ha subido, a lo largo del periodo un 51%, de los 1.046 a los 1.578 empleos. Es significativo que, entre 2006 y 2011, periodo de crisis, el empleo en la rama alimentaria creció en más de 100 empleos, casi un 8% (ver tabla 4). Es por tanto, un sector sólido, cuya mayor debilidad es la dependencia de Capsa y Coca-Cola, que emplean a 750 y 170 trabajadores respectivamente, el 60% del subsector.

La sigue en importancia la industria de transformación metálica, muy apoyado en empresas como Fundición Nodular, SIA Cooper o RHI Refractarios. Todas han pasado o están pasando dificultades (las dos primeras en liquidación y concurso, respectivamente) mostrando una cierta debilidad del subsector, pese a que, como veremos, se consigue incrementar el empleo. Otras empresas, como Hierros Fernández, hace tiempo que se trasladaron a otros municipios.

Gráfico 9. Evolución del % de empleo en ramas industriales: 1996-2011



Fuente: Sadei

El sector del metal –incluimos todas las ramas– aumenta su participación en el conjunto del empleo, pasando del 6% al 7,5% del total. O, lo que es lo mismo, pasa de 1.032 empleos en 1995 a 1.725 en 2011. Crece un 75% pese a las vicisitudes del sector. Es más, crea empleo, también, durante el periodo de crisis. Sin embargo, 250 empleos del sector, 175 de Fundición Nodular y 75 SIA Cooper, están ahora mismo en riesgo. De las grandes empresas del metal sierenense, sólo RHI Refractarios parece sólida en estos momentos, tras pasar por dificultades en 2009. Sin embargo, la concentración empresarial en la rama el metal es mucho menor que en el alimentario: las compañías citadas concentran al 22% de sus ocupados, bien por debajo de la obtenida para la alimentación.

Podemos afirmar, por último, que a lo largo del periodo de análisis vemos morir al sector minero, que pasa de 868 empleos a 86.

La información sobre empresas –licencias de IAE– no desagrega el sector industrial por ramas de actividad. Muestra, sí, y en coherencia con el empleo, un moderado incremento, desde las 400 a las 550 licencias, así como el colapso de la minería.

Estamos, por tanto, ante dos fenómenos:

1. Una especialización territorial de Siero en la industria alimentaria y, en menor medida, en la transformación de productos metálicos.
2. Además de la especialización, una creciente y poderosa concentración del sector industrial en dos ramas de actividad: alimentaria y metal, que entre 1996 y 2011 han pasado de acaparar conjuntamente el 48% al 71% del empleo. Y con el 25%

de los trabajadores concentrados en cinco empresas, de las que dos están en una situación complicada.

3. La concentración resulta especialmente llamativa en la rama alimentaria, donde dos empresas concentran al 60% del empleo.
4. Es una concentración habitual en muchas economías locales. Pero ello no impide que suponga una debilidad –y riesgo- de la industria sierense.

Tabla 4. Evolución del empleo en algunas ramas de especialización de Siero (1996-2011)

	1996	2001	2006	2011
Industria	4.548	5.090	4.812	4.625
Metal	1.032	1.216	1.427	1.725
Alimentación	1.046	1.476	1.458	1.578
Comercio	4.028	4.726	7.491	6.431

Fuente: Sadei

4.6. Un desempleo rampante

No analizaremos los datos de desempleo, por disponer sólo del registro del INEM, no excesivamente exacto. Pero nos permite, en todo caso, espigar algunas tendencias.

Tabla 5. Paro registrado en Siero según sector económico (2007-2012)

	Primario	Industrial	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior	Total
2012	38	600	764	3.129	387	4.918
2007	15	259	179	1.306	212	1.971
%2007-2012	153,2	131,7	326,8	139,6	82,5	149,5

Fuente: Sadei

El desempleo sube vigorosamente de 1.971 registrados en 2007 a 4.918 el pasado 31 de diciembre: un 150%. Hasta mayo, según el Servicio de Empleo del Ayuntamiento, había subido en otros 100 desempleados más. En los servicios, un 139%, de los 1.306 en 2007 a los 3.129. En la construcción pasa de 179 a 764, ¡un 327%! En la industria, sin embargo, crece algo menos: pasa de 259 a 600 desempleados, un 132%.

Tabla 6. Paro registrado en Siero según actividad profesional (2007-2012)

	Técnicos y profesionales científicos	Técnicos y profesionales de apoyo	Empleados administrativos	Trabajadores de los servicios	Trabajadores de la agricultura y la pesca	Trabajadores cualificados de la industria	Operadores de maquinaria	Trabajadores no cualificados	Fuerzas Armadas	TOTAL
2012	481	393	520	1.207	33	949	428	868	2	4.918
2007	163	164	265	530	12	303	106	410	1	1.971
%2007/2012	195,1	139,6	96,2	127,7	175,5	213,2	303,8	111,7	100	149,5

Fuente: Sadei

Según categorías profesionales, sube más en los trabajadores de la industria y, sobre todo, la construcción, de cualificación media o media baja –operadores de maquinaria (303%), trabajadores cualificados de la industria (213%)– mientras que los “menores” incrementos se dan entre los trabajadores administrativos (96%) y los trabajadores de los servicios, con un 128%. En el caso de los técnicos y profesionales, el paro se ha triplicado, pasando de 163 a 481 desempleados.

Son datos que apuntan a un problema dramático, y que tiene una especial incidencia entre los trabajadores más cualificados, tanto de los servicios como de la industria y la construcción. Un fenómeno amplificado, sin duda, por la estructura social de Siero –con una elevada proporción de universitarios y trabajadores cualificados- pero que nos conduce, de nuevo, a recalcar la relevancia que se debería otorgar al empleo cualificado en el futuro del concejo.

5. TENDENCIAS EN DESARROLLO LOCAL

La Unión Europea, para sus Programas de Políticas de Cohesión 2014-2020, adopta una filosofía que, en cierto modo, sintetiza en un modelo todo el aprendizaje de estos últimos 25 años de práctica sobre desarrollo local. Una práctica que ha evolucionado desde las políticas clásicas dirigidas desde las élites políticas hasta la gobernanza territorial inclusiva que, siquiera en teoría, va de abajo a arriba, desde la sociedad civil hasta las élites políticas y económicas. Y, cada vez más, bajo un enfoque integrado, poliédrico, que aúne perspectivas tan diversas como la cohesión social, la sostenibilidad –económica, social, ambiental- de cualquier proyecto, la coherencia con el entorno, etc. Y haciendo hincapié en el desarrollo, en lo posible, del potencial endógeno.

Se busca para ello:

- Construir aproximaciones integradas de abajo a arriba (*bottom-up*) que respondan a los retos locales, buscando el cambio estructural.
- Construir comunidad y estimular la innovación, descubriendo potencial endógeno latente.
- Incrementar la participación de la comunidad, que debe ser “dueña” de su desarrollo.
- Utilizar la gobernanza multinivel.

La UE recomienda además, para complementar el enfoque *bottom-up*, la creación de grupos con requisitos de pluralidad mínimos, la definición de estrategias apoyadas en un diagnóstico previo, tamaños del ámbito de actuación –de 10.000 a 150.000 habitantes–...

Todo ello supone un notable desafío a las comunidades locales que en el caso español –también en otros países– presentan un grado notable de desestructuración y atomización, que rebaja notablemente el capital social de las comunidades locales. Tampoco existe una cultura de participación arraigada más allá del voto, el consumo político y la protesta; escasea la capacidad de negociación –y, por tanto, de cesión– entre los distintos actores del entramado social. Y, con este enfoque, tiene que asumir, en cierta manera, una responsabilidad decisiva en su futuro como comunidad. Nada menos.

La perspectiva *bottom-up* supera, con mucho, la clásica del triángulo virtuoso que, colocando en un vértice al poder político, en otro el económico –sindicatos y organizaciones empresariales– y en el tercero al mundo del conocimiento –academia, grupos culturales, etc.–lograba integrar los intereses, pero siempre, y por lo general, dentro del ámbito político. El modelo culminaba con la creación de Consejos de Desarrollo Local, integrados por representantes de los tres vértices del triángulo. Hoy, con la crisis de la democracia representativa en toda Europa –y muy particularmente, en España– este enfoque se antoja excesivamente simple y elitista, por más que 25 años atrás supusiera un notable paso adelante en la democratización de las estrategias de desarrollo local.

Con todo, y en buena medida, a efectos prácticos siguen siendo estos los agentes sociales y el poder político los más organizados, los que tienen la representación –y por tanto, y por ahora, el poder– y sin los que, precisamente por ello, no será posible establecer estrategias. Y muy especialmente en Asturias.

Lo cual no obsta para que se recabe la participación del rico tejido asociativo de Siero, tal y como demanda, además, la UE. Pero será necesario trabajar con pedagogía, orientar la participación hacia el interés general del concejo y no tanto hacia lo particular. Enseñar a participar, en suma.

Es este un elemento crítico en Siero: como apuntábamos en la introducción, estamos ante un concejo multipolar en su poblamiento y, por ello mismo, dotado de múltiples personalidades y culturas, no siempre identificadas con el concejo y sus intereses, sino con el terruño y, desde ahí, a la región y la nación, soslayando el concejo.

Por todo ello habrá que avizorar, en las reuniones de los grupos de acción local, la presencia de líderes que permitan encauzar el torrente de opiniones diversas que surgirán –muchas veces localistas, otras tantas conservadoras, las más incapaces de comprender la realidad socioeconómica del concejo, generada con frecuencia a partir de un relato trufado de tópicos. Los liderazgos –o su construcción, de no haberlos– son claves para construir una participación organizada (que no manipulada o sesgada en determinados intereses).

6. ALGUNOS CASOS EXITOSOS DE DESARROLLO LOCAL

En Asturias, un ejemplo claro es el de Oscos-Eo. Promovido según un enfoque de arriba abajo, fue capaz de integrar rápidamente a la sociedad civil. Data de la segunda mitad de los años 80, y sus efectos (positivos) son todavía palpables. Se han puesto en marcha recursos locales –desde el paisaje a los productos autóctonos, como la leche– creando una notable industria turística –apoyada en un paisaje mimado- y creando marcas y productos que ahora son conocidos en toda Asturias: es el caso de la marca de quesos Tres Oscos –jamás se había producido queso en la zona– o Pan Taramundi, que desbordada por su éxito, fabrica ahora en Llanera. Junto a otras iniciativas complementarias –pequeñas industrias agroalimentarias, rehabilitación de viviendas, etc. – han paliado, siquiera en parte, el ineludible declive del sector agroganadero. Algunos indicadores como la ocupación o la demografía mostraban, hasta hace unos años, y aún dentro de una tendencia descendente, una notable robustez, que contrastaba con la de concejos aledaños o con sus vecinos gallegos. El Plan Oscos-Eo, si bien ha generado dinámicas de desarrollo, quizá requiere un nuevo impulso, que relance ese desarrollo local al cabo de 25 años.

Otro ejemplo podría ser, siquiera parcialmente, el caso del Consorcio de la Montaña Central de Asturias. Sus acciones, sin embargo, no son excesivamente visibles como consecuencia del hundimiento del tejido económico local, apoyado en una minería que apenas encuentra sustitutos. Sin embargo, algunas acciones, como las llevadas a cabo en el Valle de Cuna y Cenera o en el valle del río Aller, de carácter eminentemente turístico, han logrado generar alguna actividad alternativa, así como una incipiente industria agroalimentaria, muy débil aún, que se apoya en el embutido local y en los dulces y mermeladas.

Pero, sin duda, el ejemplo clásico de éxito ha sido el de Bilbao. Un éxito que hunde sus raíces, sin duda, en el rico tejido social y asociativo de la comarca del Nervión pero también en:

1. Un papel impulsor de los principales partidos políticos –PNV y PSOE- de Vizcaya.
2. El entusiasmo de la sociedad civil, animada por un sentimiento muy fuerte de pertenencia que, desde luego, animó a no ser conformistas con la decadencia industrial de Bilbao.
3. Una vez encauzada y organizada la participación, a través de un consorcio de carácter público-privado, punto de encuentro de municipios, diputación, empresas y organizaciones empresariales, sindicatos, etc., los políticos impulsores decidieron a) pasar a un segundo plano y b) dejar de lado la lucha partidista en pos del interés conjunto de la comarca bilbaína.
4. El Consorcio impulsó documentos de diagnóstico y tratamiento desarrollados por técnicos independientes. Documentos coherentes, con presupuestos, plazos,

acciones, etc. Rigurosos. Lejos de la veleidad política. Luego pudieron desarrollarse mejor o peor. O surgir iniciativas no previstas, como el caso del Guggenheim. O modularse por la crisis. O adelantarse en la bonanza. Pero había planes serios, coherentes y con visión de conjunto. Y, a la postre, integrados.

5. Ser capaces de dedicar cuantiosos recursos públicos y privados no sólo a “lavar la cara” del área metropolitana, sino también a desarrollar la base imposible que sostuviera ese lavado de cara: investigación, atracción de inversión, suelo, etc. El Guggenheim es sólo una pieza más –y no de las mayores, aunque sí la más icónica– de la transformación del área metropolitana.
6. Los municipios del área bilbaína fueron capaces de pensar y actuar, también, en clave metropolitana.

Los resultados son elocuentes. Bilbao, a mediados de los años 80, sufría un desempleo superior al asturiano. El valor añadido de algunas de sus ramas de actividad industriales no distaba en exceso del astur. Hoy, de nuevo en otra crisis tempestuosa, el paro vizcaíno es varios puntos menor al asturiano, el valor de algunas ramas de actividad, como TIC, decuplica al de Asturias. Por no mentar el gasto en I+D+I u otras magnitudes.

Es, sin duda, un ejemplo de éxito, que va más allá de su marco foral o del peso político y económico del País Vasco en el conjunto de España. Y por más que cuantitativamente Bilbao no admite comparación con Siero, si hay aspectos cualitativos que merecen ser analizados y, en lo posible, tomados como ejemplo.

7. CONCLUSIONES

1. Siero ofrece unas potentes dinámicas de crecimiento económico y demográfico. Ambas tienen un potente apoyo en la cultura local –comerciante y hospitalaria- pero tampoco podrían entenderse sin el hecho metropolitano y las dinámicas que implica, que afectan también a Llanera.

2. La dinámica demográfica se explica plenamente por la suburbanización derivada del hecho metropolitano. La económica, en buena medida, también: suelo abundante y con buenos precios unitarios, accesibilidad,..

3. El desarrollo armónico de actividad y demografía permite mantener buenos niveles de renta, superiores a la media regional.

4. Se detecta una creciente especialización comercial. También en logística y transporte y hostelería. El comercio explica un tercio de los empleos creados en Siero a lo largo de los últimos veinte años.

5. Se detecta también que las ramas que suelen aportar empleo más cualificado (profesionales, administraciones públicas, sanidad,...) y robusto ante la

crisis, presentan ratios inferiores a la media regional. La hipertrofia del sector comercial –y el crecimiento de la hostelería y el transporte– parece apuntar también en esa dirección.

6. Comercio, alimentación y metal suman en total casi el 40% del empleo.
7. El desempleo también apunta hacia incrementos elevados entre los trabajadores de alta y media (en la industria) cualificación.
8. También una especialización, muy robusta, de las ramas alimentaria y metálica que, por sí solas, explican otro tercio del empleo creado a lo largo de estos años.
9. Sin embargo, se detectan algunas debilidades:
 - a. El comercio –una rama de actividad capital para Siero- está en retroceso, como consecuencia de la caída del consumo. Es además, tremendamente diverso. No es capaz de mantener empleo durante la crisis. Tiene, sin embargo, la ventaja de ser un sector, siquiera en algunos subsectores, muy competitivo y con una excelente accesibilidad, con un mercado potencial amplio, regional.
 - b. La industria alimentaria, que resiste bien la crisis, es muy dependiente de Capsa, en menor medida, de Coca-Cola.
 - c. La industria del metal, que también resiste la crisis y está internacionalizado, se apoya en buena medida en unas pocas empresas que pasan por crisis periódicas.
 - d. La agroganadería casi desaparece, sea cual sea la magnitud por la que se mida. Se detecta, sin embargo, la aparición de empresas agrarias que podría suponer el inicio de una nueva forma de ver el sector.
 - e. La minería desaparece.
10. El enfoque sugerido por la UE para acceder a sus programas de desarrollo local exige enfoques bottom-up y la participación de la comunidad en grupos de acción local. Siero, sin embargo, carece de una identidad clara como concejo, que podría suponer una dificultad para trabajar con enfoques de abajo arriba.
11. Una incógnita: ¿hasta qué punto el vertiginoso crecimiento de Siero se sustenta exclusivamente en las dinámicas metropolitanas?
12. Y un desafío ¿Es viable ir más allá de esas dinámicas, generando actividad que requiera más cualificación, procurando la sostenibilidad de la industria y manteniendo el atractivo –físico, económico- residencial del concejo?

8. BIBLIOGRAFÍA Y WEBS

Cañada, S. y otros (1970): Gran Enciclopedia Asturiana. Silverio Cañada eds.

European Commission (2013): Community-Led Local Development Cohesion Policy 2014-2020.

Ayuntamiento de Noreña (2011): “Plan Estratégico de Noreña”. Documento no publicado.

Rodríguez, F.; Menéndez, R.; Blanco, J. (2009): “El área metropolitana de Asturias”. Ed. Trea.

Webs consultadas (entre el 28 de mayo y el 12 de junio de 2012)

<http://www.aedecc.com/>

www.ayto-siero.es

<http://www.elcomercio.es/v/20130501/economia/capsa-firma-convenio-hasta-20130501.html>

<http://www.ine.es/jaxiBD/menu.do?L=0&divi=ICM&his=4&type=db>

www.fomento.es

www.idepa.es

www.lne.es

www.sadei.es

www.unionpolasiero.es

7 Anexo III: Visión del experto en tendencias políticas municipales en la mesa temática de sanidad y servicios sociales

Marco actual sobre política social y bienestar social

José Manuel Parrilla Fernández

Mesa temática sanidad y servicios sociales

SUMARIO

1. POLÍTICA SOCIAL Y BIENESTAR: PERSPECTIVAS Y DILEMAS ACTUALES

- 1.1. Perspectivas: la Política Social en las sociedades modernas complejas.
- 1.2. Algunos dilemas y retos actuales en el diseño de las Políticas del bienestar.

2. POLÍTICA SOCIAL ESPAÑOLA EN EL MARCO EUROPEO

- 2.1. Características del modelo político institucional del Estado del Bienestar español.
- 2.2. Dimensión europea de la política social española.
- 2.3. La descentralización en el sistema de bienestar español y sus dificultades.

3. ALGUNAS REFERENCIAS AL PRINCIPADO DE ASTURIAS

- 3.1. Salario Social y planes de inclusión
- 3.2. Retos actuales
 - 3.2.1. *Los costes crecientes*
 - 3.2.2. *Las dificultades de gestión y sus consecuencias*
 - 3.2.3. *La necesidad de adaptación a la configuración de la nueva pobreza.*
 - 3.2.4. *Fortalecer la lógica de la incorporación social sin reduccionismos*

1. POLÍTICA SOCIAL Y BIENESTAR: PERSPECTIVAS Y DILEMAS ACTUALES

1.1. Perspectivas: la Política Social en las sociedades modernas complejas

Cuanto más se moderniza la sociedad más necesaria es la acción y dirección política para responder a los resultados de las situaciones sociales cambiantes, para corregir continuamente los objetivos y medios utilizados en torno a la mejora de las capacidades de bienestar y para orientar la distribución y redistribución de los recursos materiales y simbólicos que determinan el bienestar social.

En esto consiste la Política Social (PS), que trata de regular las oportunidades de vida de las personas según criterios de equidad entre grupos sociales diferentes. Para ello se manejan criterios relevantes: posición en el mercado laboral, ingresos, edad, género,...

Los dos grandes objetivos generales de la PS, a veces en conflicto entre sí, son:

- Garantizar la cobertura de las necesidades sociales, lo que significa afrontar los riesgos para las personas derivados de la configuración del sistema social.
- Lograr la reducción de las tensiones sociales, afrontando los riesgos para la propia sociedad que emergen de las interacciones y estructuras sociales y económicas.

La política social ha evolucionado en el tiempo con el propio proceso de modernización y diferenciación social. Así podemos distinguir diferentes concepciones de la misma:

1. Asistencial: ayudas sociales a los considerados pobres, asumido como un deber público de beneficencia, que constituye el escalón más bajo de la PS y no garantiza derechos sociales.
2. Control social: asegurar el orden social, buscando reducir y aun reprimir las consecuencias de la desigualdad.
3. Reproducción social alargada de la fuerza de trabajo: garantizar que el sistema económico pueda disponer de fuerzas productivas adecuadas (reproducción de las condiciones de trabajo “proletarizado”).
4. Realización de los derechos sociales de ciudadanía: es la concepción más madura de la PS. Tiende a la igualdad de oportunidades y al objetivo del llamado Desarrollo Social.

El grado de desarrollo social se evalúa tomando en cuenta el crecimiento económico y su distribución, la cantidad y calidad del empleo, la calidad y suficiencia de los servicios públicos (educación, salud, asistencia social, transferencias sociales,

vivienda), la incidencia de la exclusión, el acceso a bienes relacionales y la calidad medioambiental y sostenibilidad.

La legitimación de las democracias modernas se ha asentado sobre un fuerte nexo entre política económica y política social, lo que equivale a decir, una intervención correctora de las administraciones públicas con políticas que redistribuyen recursos de forma más o menos intensa. Se trata en síntesis de la garantía de los llamados Derechos Sociales: asegurar a toda persona los niveles de bienestar y seguridad económica que le permitan vivir de acuerdo con los estándares prevalecientes en su sociedad. Ello representa el reconocimiento de “necesidades sociales” cuya cobertura debe garantizar el Estado: educación, salud, empleo, vivienda, servicios sociales.

No obstante, siempre han existido tensiones entre la política social y la política económica, pero actualmente esta tensión es más dramática en el contexto de escasez de ingresos y restricciones del gasto. Tales tensiones derivan de las diferentes concepciones del papel del Estado en la Economía y de los intereses de los diferentes actores.

De este modo, la PS se ha concretado modernamente en diversos tipos de Estado del bienestar que se conciben como una forma de garantía frente a la inseguridad, en la que:

- El Estado se responsabiliza de contrarrestar los riesgos socialmente producidos para la existencia individual y colectiva.
- Con la intención declarada de socializar los riesgos individuales y hacer de su reducción la tarea y la responsabilidad de las administraciones públicas.
- Siendo sanidad, pensiones, educación y asistencia social las principales políticas públicas con que afrontar los riesgos de las sociedades industriales (los “cuatro pilares” del Estado del Bienestar).

Una de las clasificaciones más conocidas distingue los modelos de política social siguientes:

- Modelo residual: considera que mercado y familia son los mecanismos naturales para satisfacer las necesidades; las instituciones de bienestar social sólo deben intervenir subsidiariamente e incluso entonces de forma temporal. Su sesgo ideológico es liberal.
- Modelo ocupacional-corporativo: el acceso a los servicios de bienestar está condicionado por el lugar que se ocupa en el sistema productivo económico (mérito, resultados, productividad). está vinculado a la ideología conservadora corporatista.
- Modelo institucional-redistributivo: constituye el sistema de Bienestar Social como institución social muy relevante que proporciona -en base al principio de

necesidad- servicios generales desmercantilizados (accesibles independientemente de la capacidad de compra del usuario). Su orientación ideológica es principalmente socialdemócrata, si bien fue promovido también por gobiernos de tipo demócrata-cristiano.

Pero el Estado del Bienestar, especialmente en su versión más redistributiva, se ve cuestionado por la sobrecarga de funciones que acaba por asumir y la creciente dificultad para su financiación, especialmente en contextos económicos desfavorables y muy alejados de la situación de pleno empleo, que es un requisito fundamental para el desarrollo del mismo.

Como respuesta surgen tendencias que propugnan una “retirada del Estado” o que al menos éste asuma menos responsabilidades, dejando mayor papel al mercado como provisor de servicios de bienestar y favoreciendo una creciente participación de la sociedad civil y del “tercer sector” (entidades no lucrativas) que, siendo en sí valiosa, presenta riesgos y ambivalencias. Llevando al extremo esa tendencia, el peligro estaría en un retorno a políticas sociales residuales y al asistencialismo que, en la práctica, supondría renunciar a la universalización de la garantía de los derechos sociales.

Actores de la Política Social. En la perspectiva clásica del Estado del Bienestar neocorporativista democrático se presentaba un triángulo basado en los Gobiernos, los Sindicatos (organizaciones de trabajadores) y la Patronal (organizaciones de empresarios). Pero en las sociedades postindustriales, el escenario social se vuelve más complejo y aparece una multiplicidad de actores que configuran redes en diversos espacios (político, económico, no lucrativo, redes informales):

1. Actores de la esfera política: gobiernos multinivel, parlamentos, partidos,.... Actúan por referencia al Estado.
2. Actores de la esfera del mercado: sindicatos, empresas, banca, aseguradoras, etc.). Actúan por referencia al beneficio empresarial.
3. Actores del Tercer Sector: entidades no lucrativas, que actúan movidas por objetivos solidarios.
4. Familias y otras redes sociales informales, que intervienen desde las relaciones primarias en la vida cotidiana.

1.2. Algunos dilemas y retos actuales en el diseño de las Políticas del bienestar

- *Dilema 1. Políticas universalistas o focalizadas:* ¿es preferible optar por políticas universalistas, dirigidas al conjunto de la población, o por la discriminación positiva, que selecciona hacia qué categorías de ciudadanos debe orientar los recursos y las políticas? Las políticas de carácter universalista (dirigidas a todos los ciudadanos y no sólo a “los pobres”), con carácter de derechos ciudadanos promueven la integración social, mientras que los servicios

“para pobres” son siempre pobres servicios: peligra la calidad y no reduce la desigualdad.

- *Dilema 2. Relación desequilibrada entre recursos y necesidades:* importancia de la política fiscal y de la conciencia fiscal (disposición a contribuir de forma equitativa) y de las pérdidas en la gestión de la redistribución. ¿Se pueden financiar servicios públicos como los de los países nórdicos con políticas de impuestos y estructura fiscal de los países del Sur de Europa?
- *Dilema 3. Crear servicios o dar prestaciones monetarias:* la evidencia empírica muestra que la prestación del servicio garantiza mejor la atención a las necesidades y además crea ocupación. En cambio, la prestación monetaria no garantiza siempre el uso adecuado y tiene efectos negativos como mantener a las mujeres en el ámbito del cuidado doméstico (ej. Dependencia) y fuera del mercado laboral.

Por otra parte, tienen gran relevancia para las decisiones sobre las políticas del bienestar los **retos derivados de las transformaciones que están experimentando las instituciones básicas de la sociedad:**

- *Familia:* transición desde una sociedad del familismo (que responsabiliza casi en exclusiva a la familia de la aportación de cuidados y bienestar a sus miembros) a la “desfamiliarización” relativa o pérdida de la centralidad de la familia en la sociedad. Las sociedades de la Europa del Sur han confiado (y aún confían) a la familia gran parte de la provisión de cuidados y apoyos a sus miembros, pero la evolución social y de la institución familiar dificulta cada vez más la continuidad de tal modelo.
- *Cambios demográficos:* el *envejecimiento* de la población como tendencia secundaria a estilos de vida y avances plantea interrogantes sobre cómo podrá asumir la familia el apoyo a sus mayores si éstos cada vez son más y son menos los miembros de la familia que pueden ayudar? El papel de las migraciones aparece a la vez como necesidad social y como fenómeno problemático: en quienes han venido y ahora tienen aquí dificultades y en quienes se tienen que ir porque aquí no tienen expectativas razonables.
- *Trabajo:* transición del trabajo como fuente de identidad y acceso a los bienes materiales y simbólicos (estatus social) que provocó la superación de la pobreza y el crecimiento de las clases medias, hacia una dualización social basada en una creciente proporción de trabajadores afectados por la precariedad duradera o crónica y el incremento de los denominados “trabajadores pobres”.
- *Posición social de las mujeres:* de la mujer dedicada al ámbito doméstico y la labor de cuidadora, a la incorporación laboral y social, aunque mediatizada por

la precariedad (peores salarios y empleos) y la estructura poco favorable a la conciliación de vida personal y laboral: doble jornada casa-fuera,...

- *Forma de proveer cuidados*: las mujeres cuidadoras, clave en el logro del bienestar social, tienden a desaparecer con la generación actual y las medidas de atención social están subdesarrolladas (graves dificultades de aplicación de la ley de Dependencia).
- *Cambios en la estructura social* (desigualdades de clases y estatus) y movilidad social: de la conciencia de haber llegado a ser una sociedad de clases medias a la incidencia de nuevos procesos de polarización y desigualdad: España es el país de Europa donde más ha crecido la desigualdad en la crisis.

A ello se añaden los **desafíos que presentan determinadas categorías de personas** para el cumplimiento efectivo de la ciudadanía como origen y garantía efectiva de sus derechos sociales:

- Para las mujeres, se trata de una ciudadanía limitada, que reclama cambios en la vida doméstica y personal (tiempo de trabajo y no trabajo, tareas de cuidados,...) para que la ciudadanía de las mujeres sea plena.
- Igual cabe decir de las personas inmigrantes (ciudadanía deseada/esperada), que aunque tengan acceso físico a un país desarrollado encuentran fuertes barreras a la adquisición de derechos.
- Incluso las personas con discapacidad, que en ocasiones ven disminuida o negada la ciudadanía en cuanto a su efectiva realización en el acceso igualitario a los derechos y servicios.
- Algo parecido cabe decir de los menores, franja crecientemente afectada por el riesgo o la realidad de la pobreza y para quienes la condición de ciudadano sólo cuenta como futurible.

2. POLÍTICA SOCIAL ESPAÑOLA EN EL MARCO EUROPEO

2.1. Características del modelo político institucional del Estado del Bienestar español

El caso español refleja bien la especificidad del tipo de EB del sur de Europa. Ello es consecuencia de la evolución de varias instituciones y procesos:

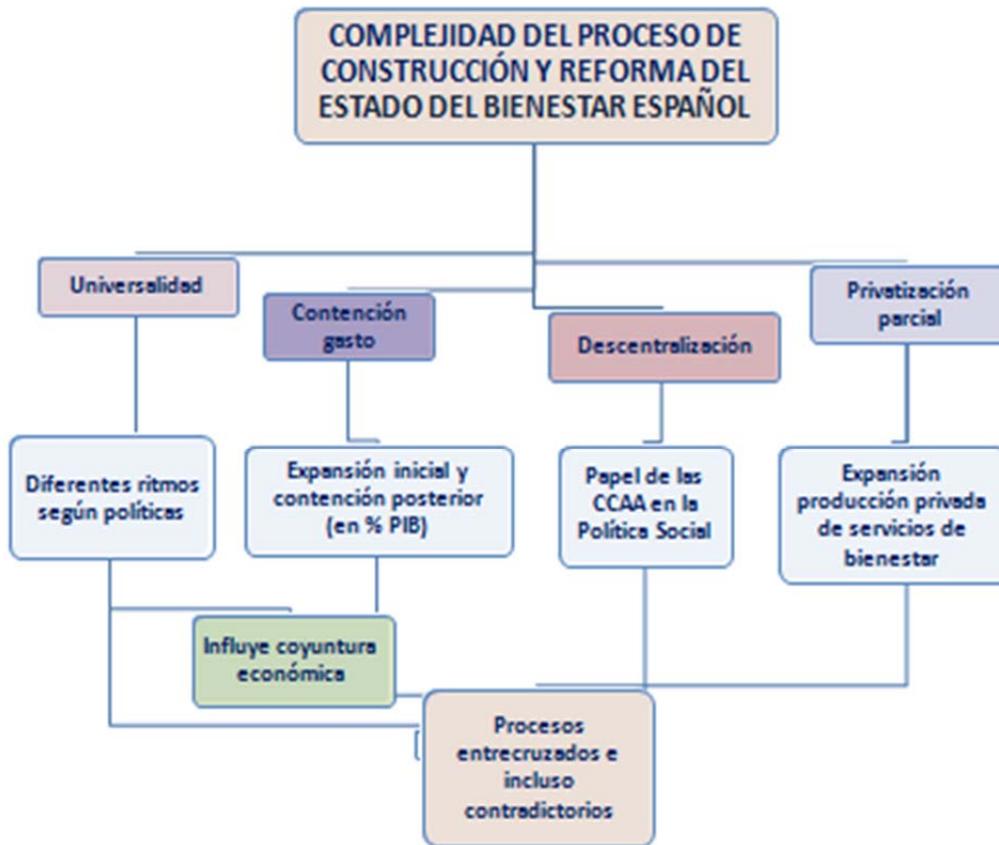
- Un sistema de Seguridad Social de profundas raíces históricas conservadoras con prestaciones sociales contributivas y luego asistenciales.
- La relativa socialdemocratización que se pone en marcha con la transición política.

- El proceso de universalización limitada de sanidad, educación y (muy secundariamente) los servicios sociales (décadas de los ochenta y noventa).
- Y del doble impacto que sobre el mercado de trabajo -sustrato profundo del Estado del Bienestar- han supuesto tanto la incorporación a la UE como la inserción de España en una economía globalizada.

La trayectoria del EB español presenta una especial complejidad, pues su construcción y reforma han sido prácticamente simultáneas, a diferencia de los países que construyeron su EB en las décadas centrales del siglo XX. Cuatro grandes procesos se entrecruzan en diferentes momentos y hasta de forma contradictoria (Figura 1).

1. *Universalización de los diferentes servicios y prestaciones económicas*: aunque con diferentes ritmos de institucionalización y condicionado por la coyuntura económica.
2. *Contención del gasto social entre 1980 y 1992 y en % del PIB*, aunque con algunos años de fuerte crecimiento.
3. *Descentralización por el creciente papel de las CCAA* en la planificación y ejecución de las políticas sociales. Creación autonómica de políticas que pretenden completar el sistema de bienestar y dificultad de coordinación institucional.
4. *Proceso de des-estatalización y parcial privatización* (expansión de conciertos en educación y sanidad), junto *con otro proceso parcial de socialización*: auge del sector voluntario en la producción de servicios públicos.

Figura 1. Procesos en el desarrollo del Estado del Bienestar español



3

Fuente: elaboración propia

Como **características resultantes** del proceso de construcción y reforma el EB español se puede destacar que se trata de un modelo extenso en cobertura, pero con desigual impacto social (no todas las políticas protegen con la misma intensidad); que presenta un intenso desarrollo de las prestaciones asistenciales; que adolece de escasa coordinación institucional de las diferentes políticas estatales, autonómicas y municipales. Además, está siendo progresivamente diversificado en cuanto a las formas de producción y provisión de servicios y prestaciones.

En conjunto, el impacto del gasto social en el EB español (aunque contenido en % del PIB) ha sido redistributivo, sobre todo en sanidad, pensiones y servicios sociales. Pero presenta crónicamente una baja intensidad protectora, con la consecuencia de que apenas ha logrado reducir la población total afectada por el riesgo de la pobreza, si bien en los años anteriores a la crisis se lograron avances en la disminución de la pobreza severa. Los datos del período de la actual crisis muestran una evidente reversión de esta tendencia.

El proceso de universalización de tipo socialdemócrata desarrollado en los primeros tiempos de la democracia se ha visto limitado por corrientes contrarias de tipo

mercantilizador. Se ha reforzado desde los años noventa el carácter más laboral y categorial del EB español (mayor vinculación de las prestaciones sociales con el mercado de trabajo y el empleo), limitando la universalización de algunos derechos sociales a su relación directa o indirecta con el mercado de trabajo y dejando fuera a quienes carecen de esa relación o la tienen pero de manera frágil o subordinada.

Ello impulsa una dualización del EB, reflejo de la propia estructura social y a la vez refuerzo de ella. La dualización implica que las políticas cada vez diferencian más en derechos, prestaciones y servicios entre distintas categorías de destinatarios.

Esta dualización se está convirtiendo en una tendencia de fondo, en un contexto en el que el mercado de trabajo va consolidando amplia precariedad y mayor desigualdad, que frenan el acceso al bienestar. Así España se asemeja a la tendencia general que experimentan las economías avanzadas, confiando cada vez más en la acción del mercado como instrumento determinante en la distribución de la renta y disminuyendo la acción del Estado. El resultado ha sido que incluso antes de la recesión, se produjo la confluencia de expansión económica y creciente desigualdad social.

2.2. Dimensión europea de la política social española

Con el Acta única (1988) se inició la llamada “Europa social”, un ciclo expansivo de la dimensión social de la Unión Europea, que se consolida en los años noventa como un componente básico del proyecto unionista. Inicialmente se pretendía principalmente incidir sobre las situaciones y los grupos más vulnerables, pero posteriormente se reconoce la interdependencia entre las cuestiones económicas y sociales. En ese tiempo se sitúan la lucha contra la exclusión social y la igualdad de género como políticas transversales a todas las demás.

El Consejo Europeo de Lisboa (marzo 2000) propone hacer de la lucha contra la exclusión social uno de los elementos centrales de la modernización del Modelo Social Europeo (MSE), con cuatro objetivos principales: 1) hacer el trabajo más rentable y garantizar ingresos seguros; 2) garantizar la viabilidad de los sistemas de pensiones; 3) promover la integración social con medidas activas y preventivas y 4) garantizar atención sanitaria de calidad. Todo ello se plasmará en el Programa de Acción Comunitaria 2000-2005.

El Tratado de Lisboa (2009) sustituye al intento fallido de Tratado Constitucional de la UE y propone la “modernización del MSE mediante la inversión en capital humano y la constitución de un Estado activo de Bienestar”. Para ello se propone desarrollar como aspectos prioritarios: 1) educación y formación para la vida y el trabajo en la sociedad del conocimiento; 2) que existan más y mejores empleos en la UE mediante el desarrollo de una política activa de empleo; 3) modernizar la protección social para asegurar las pensiones, 4) promover la integración social y la igualdad de sexos, 5) promover la integración social, sobre todo para las personas que viven por debajo del umbral de la pobreza y están excluidas socialmente.

Política social europea: el MSE y sus dificultades. La política social europea ha atravesado dificultades de armonización; por un lado, búsqueda de regulación completa a nivel europeo, con un notable sesgo tecnocrático y excluyente para al resto de niveles territoriales (estados y regiones); por otra parte, subsidiariedad interpretada en términos de distribución jerárquica de competencias y responsabilidades por niveles territoriales de gobierno, lo que implica riesgo de hacer inviable la armonización de la política social europea. Desde 2000 se configura un esquema menos rígido, con el llamado “método abierto de coordinación” que apuesta más por la interdependencia de los diferentes niveles de gobierno que su jerarquización y segmentación.

Los sucesivos tratados de la UE han acelerado la homogeneización de las políticas económicas y sociales de los países de la UE, pero no en sentido de ampliación de las ventajas, sino más bien en el sentido de nivelar a la baja en función de las fuerzas del mercado. Con ello, a día de hoy, el MSE se encuentra cuestionado en su capacidad para garantizar la conciliación entre crecimiento económico, calidad del empleo y buena protección social.

La política social en España refleja el cambio profundo que se ha operado en la dinámica del MSE. Así, las políticas sociales europeizadas tienden a evolucionar en los sentidos siguientes:

- Desde la consolidación y ampliación de derechos sociales a una intensa aplicación del principio de activación y a la individualización selectiva de los riesgos sociales (preferencia por medidas que enfatizan la responsabilidad de los individuos en su propia situación frente al posible riesgo de pasividad y cronificación).
- Desde la ampliación de una protección social universalista hacia la segmentación laboral que provoca accesibilidad más limitada a ciertos derechos e impulsa nuevas formas de exclusión social.
- Desde la consolidación de la accesibilidad de las prestaciones y servicios a la aparición de nuevas desigualdades sociales y territoriales.

La aplicación del **principio de activación**, tan promovido en las orientaciones europeas de política social desde Lisboa 2000, tiene ya una trayectoria que nos permite evaluar sus resultados. Los expertos han señalado que en la práctica hay dos formas de interpretar y aplicar este principio: una más vinculada a la comprensión de la incorporación social como un proceso complejo y multidimensional que reclama una fuerte red social de dispositivos de inserción (activación *welfare*) y otra más orientada por la convicción de que el trabajo es lo primero -a veces casi lo único- para evitar cronificar la pobreza y que, en consecuencia, todas las acciones y recursos deben estar dirigidos a buscar la empleabilidad (activación *workfare*). Esta segunda versión ha tendido a dejar sin suficiente apoyo a los más excluidos o menos “activables”.

2.3. La descentralización en el sistema de bienestar español y sus dificultades

Al desarrollar el Estado autonómico y las políticas de bienestar, todas las CCAA optaron por la competencia exclusiva en materia de asistencia social o servicios sociales (la Constitución lo permite). Con ello los gobiernos de las CCAA buscaban ganar legitimidad ante sus ciudadanos y adquirir poder decisonal (período inicial de las Administraciones autonómicas). La descentralización tiene el efecto positivo de acercar las decisiones a las necesidades, pero origina la fragmentación de los servicios sociales en sistemas diversos en cada comunidad autónoma; ello dificulta el pleno cumplimiento del principio constitucional de igualdad en esta materia. Más aún cuando la financiación de estas políticas presenta gran complejidad: depende de los tres niveles de la Administración del Estado, central, autonómica y local, sin que en todos los casos se haya establecido con claridad a qué nivel corresponde cada partida de gasto.

El proceso de transferencia de competencias desde la Administración central del Estado a las CCAA no ha sido lineal ni simétrico, sino complejo y diversificado, por los diferentes niveles competenciales transferidos. Los gobiernos autonómicos no se limitan a la gestión de los servicios de bienestar y del gasto público descentralizados; tienen también un componente decisonal y en ocasiones esos gobiernos han puesto en marcha *ex novo* determinados programas. Ello ayuda a ir completando el edificio de las políticas de bienestar y provoca efectos de imitación de unas comunidades a otras que renuevan la política social. Pero surgen problemas de equidad en los diferentes servicios de bienestar que pueden disfrutar los ciudadanos en función de la región en que residan.

Con todo ello, hasta el final de la primera década del siglo XXI, se ha considerado que España contaba ya con un Estado del Bienestar consolidado, que gozaba de un alto apoyo de la ciudadanía a este modelo de sociedad a cuyo desarrollo y expansión procedieron los gobiernos socialdemócratas (1982-1996) en circunstancias económicas difíciles. Por su lado, los gobiernos del centro-derecha entre 1996 y 2004 no aplicaron recortes ni retrocesos relevantes, lo que es de valorar más en un contexto ideológico internacional proclive a ellos.

Un paso de gran trascendencia para el desarrollo de la política social del EB español se planteó mediante la llamada Ley de Dependencia (2006), aunque problemas de diseño inicial unidos a la crisis han venido a dificultar gravemente su desarrollo. Por fin, la gravedad y persistencia de la recesión económica, unida a ciertas tendencias mercantilizadoras impulsadas por la UE, abre graves interrogantes sobre el futuro del modelo de bienestar social español (y europeo). Y no tanto por su viabilidad económica, cuestión muy importante pero no la principal, sino por la falta de un proyecto ideológico y de sociedad que vaya más allá de la aplicación de las soluciones meramente privatizadoras o neoliberales.

3. ALGUNAS REFERENCIAS AL PRINCIPADO DE ASTURIAS

La ley autonómica de Servicios Sociales de 2003, que sustituyó a la de 1987, estableció un verdadero sistema público de servicios sociales en Asturias y es la primera ley en España que explícitamente se refiere al **derecho subjetivo a los servicios sociales**, en su preámbulo; prevé la elaboración de un catálogo de prestaciones, en el que se especificará cuáles tendrán el carácter de fundamentales y por tanto exigibles como derecho subjetivo (art. 20).

La ley estructura los servicios sociales generales y especializados y prevé la elaboración del **mapa autonómico de servicios sociales**, que sería publicado por decreto en el año 2005, estableciendo una doble organización territorial y funcional de los mismos. Y contempla la **garantía de ingresos mínimos** y de prevención y **respuesta a la exclusión social** en estos términos: “las prestaciones dirigidas a garantizar ingresos mínimos y fomentar la inclusión social tendrán por objeto facilitar el apoyo para la satisfacción de las necesidades básicas a personas en situación de riesgo social, así como remover los obstáculos que dificulten que las condiciones de igualdad y participación del individuo y de los grupos sean reales y efectivas. Las prestaciones económicas de ingreso mínimo se podrán complementar con medidas que desarrollen la adquisición de habilidades sociales y competencias laborales para **facilitar mejor la integración social**. Igualmente, se fomentarán pautas de convivencia que faciliten el **acceso a la vivienda**” (Ley 1/2003, de 24 de febrero, de Servicios Sociales, art. 29).

Un muy severo interrogante emerge del proyecto de ley de régimen local que reconfigurará de manera drástica las competencias y capacidades de los municipios, especialmente los menores de 20.000 habitantes. En tal sentido, las consecuencias para Asturias pueden ser muy graves, por cuanto exceptuando los siete municipios de mayor población, el resto quedaría sin esa cobertura básica que suponen los servicios sociales en el ámbito municipal, se supone que para ser asumida desde entes más amplios. La pérdida de este servicio de proximidad, de las ayudas pertinentes y de la presencia de los profesionales del trabajo social, se cierne como una grave amenaza para el bienestar social de la población.

3.1. Salario Social y planes de inclusión

La Ley 4/2005 de Salario Social Básico (SSB) supuso un avance sobre el anterior Ingreso Mínimo de Inserción (IMI), al reconocer el llamado “**doble derecho**”: **a la renta básica y a la inserción social, entendidos ambos como derechos complementarios**. Se funda en la convicción de que la sola transferencia económica deja a menudo sin resolver las causas de fondo de la exclusión, entendida como un fenómeno multidimensional en el que confluyen aspectos estructurales, colectivos y personales, mediados por factores diversos como los económicos y laborales, políticos, étnicos o de género, entre otros.

A la vez, reconoce que las medidas de incorporación social solamente se pueden aplicar con esperanza de éxito si se adaptan lo más posible a la pluralidad de situaciones y procesos que producen la exclusión en cada persona o grupo. Por ello la Ley del SSB y el Plan de Inclusión del Principado de Asturias (por cierto caducado ya y sin que sepamos si se va a prorrogar o qué lo va a sustituir) prevén la elaboración de programas personalizados de incorporación social y la creación de proyectos de integración social diseñados para dar respuesta a las múltiples formas y dimensiones de la exclusión social.

Este enfoque del SSB estuvo pensado para superar las limitaciones del antiguo Ingreso Mínimo de Inserción (IMI), que vinculaba de un modo muy directo la renta mínima al empleo protegido, intencionalmente orientado a la inserción laboral, pero cuyos resultados a la hora de insertar en el mercado laboral normalizado fueron prácticamente nulos.

3.2. Retos actuales

3.2.1. Los costes crecientes

La Ley constituye el Salario Social Básico como un derecho, por lo que no se puede negar a quien se encuentra en las situaciones previstas, lo que obliga a aumentar la partida presupuestaria correspondiente en este período de fuerte crecimiento del riesgo de exclusión, en que las solicitudes aumentan significativamente. La tentación del decisor político puede ser contener el gasto endureciendo las condiciones señaladas en el reglamento de aplicación o fortaleciendo la condicionalidad, hasta el punto de utilizar las medidas de acompañamiento e inserción con una lógica de la contraprestación, que las convierte a veces en mero instrumento de control o en justificación para retirar a ciertas personas el SSB.

3.2.2. Las dificultades de gestión y sus consecuencias

Actualmente es grande el riesgo de desvirtuar este dispositivo de inclusión social: cuando se han acumulado varios miles de solicitudes sin tramitar y cuya resolución se produce con retrasos de año y medio, se pierde el efecto de inserción y sobrecarga otros dispositivos ya sean municipales (Ayudas de Emergencia que están sustituyendo durante muchos meses al SSB en tramitación) y ayudas de las ONGs: Cáritas constata que una proporción notable de solicitudes de ayuda provienen de personas que han solicitado el SSB.

3.2.3. La necesidad de adaptación a la configuración de la nueva pobreza

La ya prolongada crisis económica ha hecho aflorar nuevas formas de pobreza (ha empobrecido a personas que nunca pensaron llegar a esa situación) que ponen a prueba los dispositivos de inclusión existentes. La actual reconfiguración de la pobreza hace preciso reconfigurar los dispositivos de SSB (inclusión) para responder a una

realidad diferente, mejorando aquello que ha quedado desbordado por la realidad de solicitantes que no presentan perfiles tradicionales de exclusión.

3.2.4. Fortalecer la lógica de la incorporación social sin reduccionismos

El SSB es un valioso dispositivo que puede y debe funcionar mejor. Para ello es necesario y urgente no sólo resolver el actual atasco de varios miles de solicitudes acumuladas con muchos meses de retraso, sino a la vez fortalecer los instrumentos de incorporación social evitando caer en una visión reduccionista que todo lo fía a una pretendida formación para el empleo. Un empleo que con la crisis actual está aún más difícil de lograr, incluso para quienes -sin otros factores añadidos- han caído en la pobreza precisamente a consecuencia de estar excluidos del mercado laboral. Conviene recordar que la inserción social es la finalidad última del SSB y es un derecho, no un requisito previo o una contraprestación a cambio de dinero.

8 Anexo IV: Visión del experto en tendencias políticas municipales en la mesa temática de educación, cultura, ocio y deporte

Tendencias en políticas municipales: visión de un experto

Jorge Juan Manrique Muñoz

Mesa Temática educación, cultura, ocio y deporte

Partamos de dos enunciados provocadores: *Siero no es una ciudad; la cultura no existe.*

1. SIERO NO ES UNA CIUDAD. Es un territorio complejo, un *área micropolitana*, ejemplo simultáneo de urbanización y de contra-urbanización (ver el muy interesante documento de Ana Viñuela para la mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medio ambiente) en la verdadera área metropolitana, uno de los municipios centrales de Asturias (“eje de Asturias”), un baricentro del Área Metropolitana Asturiana (AMA), con una población creciente (se calcula que esta década pasará de 52.000 a más de 55.000 habitantes), con una conexión especial territorial con la capital Oviedo, con un tejido económico variado (industrias, comercio, economía rural), y con una parte importante de la población que obtiene sus rentas en otros municipios.
2. LA CULTURA NO EXISTE. Para justificar esta declaración serán necesarios unos criterios mínimos operativos para trabajar con el concepto de cultura, que fácilmente puede dar lugar a equívocos de todo tipo.
 - Cultura como conjunto de “*las artes*”: música, literatura, pintura, cine, etc., a veces consideradas como disciplinas “celebratorias”, o al menos como actividades que nos expresan aquí y ahora; por ejemplo, no hablaríamos de *casas de cultura*, sino de auditorios, pinacotecas, galerías de arte, etc. Se asocia a menudo a alta cultura y a cultura clásica, pero también puede tomar los ropajes de la vanguardia y la innovación...

- Cultura como *educación integral*, como un estado superior de civilización y de espiritualidad personal; por ejemplo, el reino de la cultura como algo diferente al desarrollo económico o tecnológico, como conquista espiritual de individuos y comunidades, algo que nos hace mejores (a veces se usa como adjetivo *elitista*).
- Cultura como *ámbito antropológico*: un todo complejo que incluye nuestras tradiciones, las cosmovisiones científicas e históricas, el folclore, la gastronomía, las relaciones sociales características, etc.; por ejemplo, la cultura asturiana, la cultura española, la cultura cristiana... Un concepto similar al de *civilización*, pero también muy usado entre gestores culturales locales.

Bajo estos dos últimos enfoques es muy sencillo hipostasiar la cultura (todo se vuelve cultura), y se puede entonces justificar cualquier iniciativa (por insostenible que sea) calificándola de defensa de la cultura. Hay un riesgo mitificador en considerar la CULTURA como un ámbito sagrado, por encima de otras actividades más prosaicas, y en cambio, hay todo un mundo por descubrir si volvemos a valorar la literatura, la arquitectura, la tecnología, la música, la filosofía, como ingredientes de la vida de todos los días...

3. Los temas de esta mesa de EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE se articulan en la línea estratégica 5 del Plan Estratégico (“impulso de la vida cultural y de ocio en el territorio”), donde se citan:

- Recursos y oferta **cultural y deportiva**.
- **Patrimonio** histórico, cultural, gastronómico y natural.
- Actividad **turística**.
- Desarrollo cultural, **social** y de **ocio**.

Para completar el conjunto de temas de la mesa haría falta sin duda introducir la amplia temática de la **educación**, que se relaciona con todas las demás de manera general, y también con la temática de la **formación** para la actividad productiva, es decir, la formación profesional de todo tipo (sea cual sea el nivel académico del que hablemos: básica, bachillerato, FP, universitaria, etc.), y que planteamos como central en una dimensión estratégica tanto para Siero como para Asturias o para España.

4. Con la acentuación de la crisis económica a nivel nacional cobran mayor importancia los factores directa e indirectamente relacionados con la actividad económica y productiva, y con el empleo. La **tasa de paro** pasa a ser la mayor preocupación de la población. Pero se está llamando la atención desde numerosos sectores sobre un problema verdaderamente estratégico de España en su conjunto (y también de los municipios): *¿qué tipo de formación académica, educación y*

preparación profesional es necesaria aquí y para los próximos años si queremos competir como nación con el resto de Europa, con Asia, etc.? ¿Qué producirá España -y Asturias, y Siero- en las próximas décadas, y qué tipo de profesionales necesitamos? ¿Repetiremos el modelo de una mayoría jóvenes empleados como albañiles y camareros, en los sectores económicos dominantes del turismo y la construcción? El magnífico bagaje formativo y profesional de una Asturias industrial, heredero del siglo XX, ¿será olvidado en favor de líneas de bajo valor añadido, o lo actualizaremos a actividades de vanguardia e innovación? No deberíamos separar estas cuestiones de lo que acordemos para la educación y la formación en nuestros municipios. Más aún, será necesario que la colectividad (la población de Siero, como la de otros municipios) participe plenamente en el **seguimiento de la calidad de la enseñanza básica y secundaria**, como un *sine qua non* de sus posibilidades de futuro (los colegios e IES podrían hacer públicos sus resultados, no sólo como medida de su capacidad efectiva, sino como herramienta de mejora de las potencialidades propias, y como medida de participación de todos en la educación de las generaciones futuras).

5. **Economía del conocimiento** (ciencia, tecnologías, innovación y cambios económicos). Es una de las macro-tendencias reconocidas, y está marcando la agenda de los cambios necesarios para replantear la acción estratégica de los territorios. A veces se ha restringido a la innovación tecnológica, pero sería más correcto replantear “conocimiento” como *aquello que sabemos hacer aquí y podemos desarrollar con ventaja* (puede ser innovación no tecnológica, renovación de la producción, cómo prestar servicios diferentes o cómo ofrecerlos de forma diferente, aprovechamiento de tradiciones, etc.).



6. Cada territorio ha de plantear el **consumo** y la **producción** en cultura, deporte, patrimonio, turismo y ocio como dos aspectos relacionados, pero diferentes. El *consumo cultural* engloba bibliotecas, teatros, salas de cine, y equipamientos para espectadores, pero también engloba el consumo de cultura de masas (respecto a los soportes y al conjunto de destinatarios): descargas de música, de películas y series, prensa, etc. La *producción cultural* será el conjunto de resultados que la propia población del territorio es capaz de llevar a cabo, y define el *nivel histórico de qué somos capaces de hacer en este territorio en un momento dado*. Una política cultural que equilibre bien consumo y producción se dota de un espesor estratégico que garantiza el conocimiento de las tendencias externas, la continuidad de públicos y la capacidad de expresión propia, tanto en relación a las tradiciones como a los lenguajes contemporáneos. Este equilibrio será clave para la acción sobre los públicos infantil y juvenil. No es casualidad que los países más dinámicos del presente sean también los más productivos en música, teatro, artes plásticas, etc., y también en acciones más “vanguardistas”...

Esta complementariedad es también imprescindible en el deporte, que es sin duda un espectáculo mayor en el siglo XXI, pero que como *práctica deportiva* es más aún un ámbito de salud y desarrollo personal y social de primer orden.

El equilibrio entre necesidades de consumo y de producción (o práctica) implica decisiones estratégicas en el apartado de los *equipamientos* necesarios y los *mantenimientos* necesarios, con ayuda de ajustes derivados de estudiar los costes y beneficios.

7. Caracterizar un plan como *estratégico* y como *municipal* implica seleccionar **prioridades** (que por definición serán necesariamente limitadas y no estarán totalmente aisladas unas de otras según temas o áreas), y definir **el papel del Ayuntamiento respecto al resto de actores**, tanto *internos* a Siero (organización municipal, asociaciones y colectivos, empresas, individuos) como *externos* (gobiernos regional y nacional, municipios vecinos, Unión Europea, industrias culturales, etc.).
8. Una tradición para la selección de prioridades en la acción municipal es la del denominado **análisis de políticas públicas** (*policies analysis*), que utiliza múltiples herramientas de gestión para *solucionar problemas*: medición de la situación actual, análisis de costes y beneficios (eficiencia), toma de decisiones, implementación de políticas, evaluación. Típicamente este curso de acción toma finalmente la forma de planificación-programación-presupuestación. Como aspecto positivo de este enfoque resalto su capacidad de introducir elementos económicos en el planteamiento de los debates. Pero, así mismo, este enfoque ha sido impuesto a menudo por equipos técnicos o administrativos sin demasiado contacto con expertos en el terreno o con los mismos ciudadanos a los que se dirigen las políticas (desconexión con la realidad). Por otra parte los problemas a solucionar pueden ser “benignos” (es decir, sencillos) o “malignos” (por ejemplo, cuestiones difíciles de formular, o que no tienen un conjunto enumerable de posibles soluciones, o que son síntomas de problemas previos...). La toma de decisiones fuertes o que implique cambios serios es difícil.¹
9. También será necesario cruzar los temas de este eje estratégico con los restantes, para tener una visión más amplia de las elecciones posibles en el municipio (que afectan a su población y a toda el Área Metropolitana Asturiana). En la Tabla 1

¹ El punto central de la gestión pública (y privada) es para muchos la **toma de decisiones**, que en un *modelo de racionalidad limitada* de las organizaciones (un Ayuntamiento, un panel para un plan estratégico) implica a menudo <<una serie de ajustes diarios y marginales. Cada decisión se basa en una suma de factores (falta de tiempo, presión de los demás, falta de recursos...) que obliga a adaptarse a las condiciones cambiantes del entorno [...] En otros términos, la decisión en materia de políticas públicas no sirve para “resolver problemas” sino más bien para “salir del paso” [...] Los cambios radicales son difíciles de aplicar ya que, por una parte, los actores organizacionales suelen ceñirse a un conjunto limitado de procedimientos y, por otra, numerosas fuerzas sociales luchan por mantener el statu quo.>> Jean-Baptiste HARGUINDÉGUY, *Análisis de políticas públicas*, Tecnos, 2013, pp. 73-74.

proponemos una serie de cruces entre los ejes estratégicos propuestos en el PEMS (sin duda el conocimiento directo de la realidad de Siero permitirá aumentar y afinar las situaciones efectivas).

TABLA 1: PEMS2020

CULTURA	INFRA-ESTRUCTURAS	DINAMISMO ECONÓMICO Y EMPLEO	BIENESTAR, DESARROLLO SOSTENIBLE	SIERO – EJE DE ASTURIAS - PROMOCIÓN	SIERO SOCIAL Y SOLIDARIO
Educación (y formación)	Centros culturales Bibliotecas Dinamización tecnológica	- Escuela y sectores económicos locales - Industrias culturales - Revalorización de la ciencia y la tecnología	Sensibilización pública. La educación y la formación como piezas clave del desarrollo de los territorios.	Centros formativos de prestigio	Cosmovisión – Apertura al exterior
Artes escénicas	Centros culturales	Industrias culturales	Movilidad (como se trasladan los espectadores)	Producción local	Cosmovisión – Apertura al exterior
Artes plásticas	- Centros culturales - La imagen plástica y arquitectónica de Siero - Monumentalizar las periferias	Industrias culturales - Imagen comercial	Movilidad (como se trasladan los espectadores) -La experiencia sensorial de nuestro territorio	Producción local Modernización de la imagen	Cosmovisión – Apertura al exterior
Patrimonio - Históricos - Artístico - Folclórico - Natural	Arquitectura Museología Tradiciones Gastronomía	Industrias culturales Hacienda municipal Alimentos	Medio ambiente y recursos naturales	Promoción	- Revalorización de la historia - Asturias como entorno
Fiestas – Festivales Ocio	Accesibilidad	Industria turística	Fiestas y entorno natural	Promoción	Cohesión entre zonas
Deportes	Equipamientos para la práctica y el espectáculo	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas	Salud individual y pública	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas
Turismo	Accesibilidad - Conectabilidad	Industria turística: gastronomía, hostelería,	Entorno urbano y rural - Turismo sostenible	Promoción – Imagen ante los visitantes	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas
Democracia cultural (asociaciones, colectivos)	Uso de espacios y equipamientos públicos	De las asociaciones y los amateurs a los emprendedores.	Participación ciudadana y desarrollo sostenible	Hermanamientos de ciudades (vía asociaciones y comités)	Participación ciudadana – Cohesión entre zonas

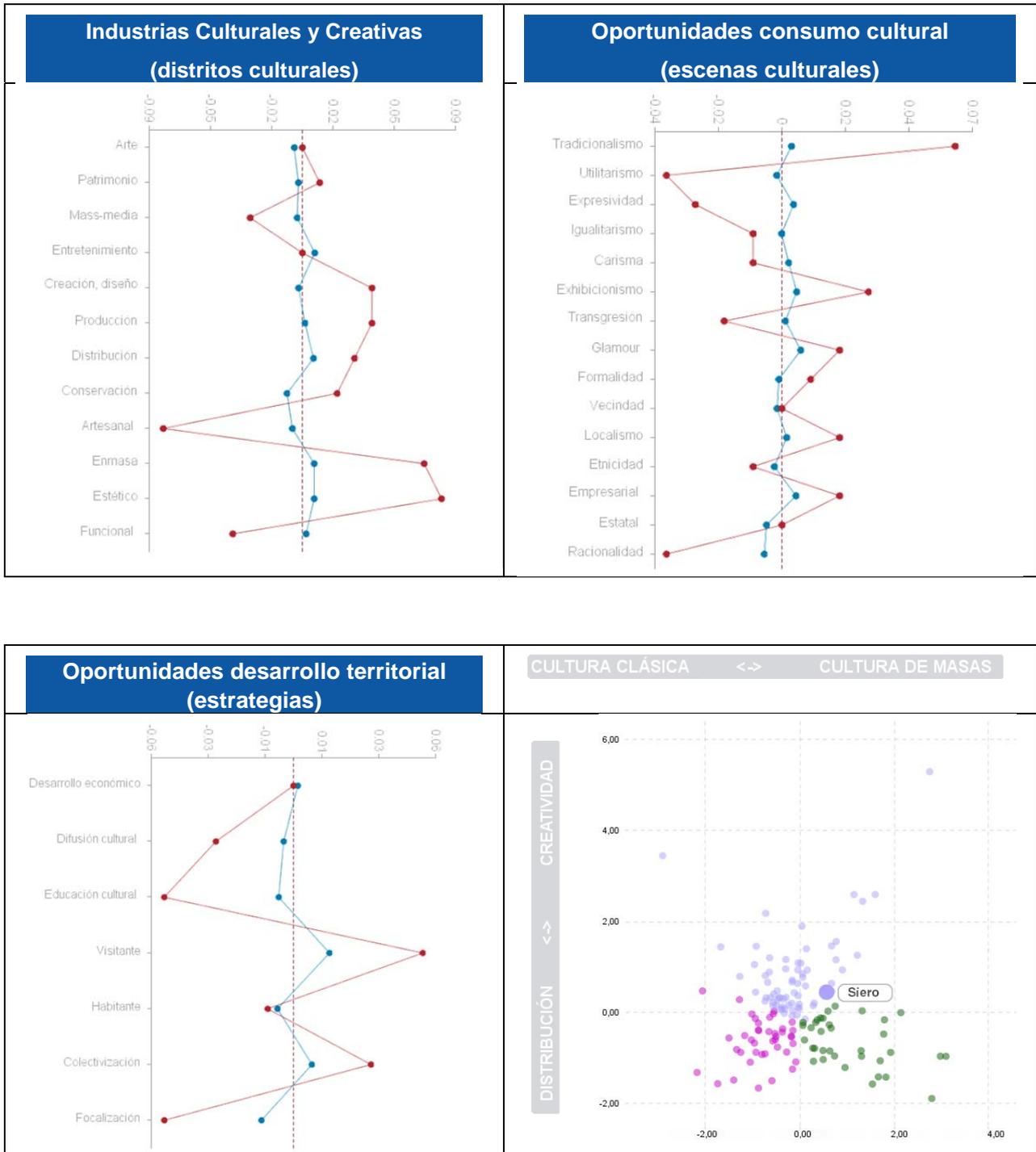
10. **Caracterización cultural de las ciudades.** Se están utilizando diversos métodos de describir las dimensiones culturales de las ciudades (y especialmente de grandes ciudades, que compiten entre sí por marcas del tipo “ciudad creativa”, o por planes de cambio urbano a raíz de políticas de grandes equipamientos-estrella). Propongo que la mesa estudie, sin embargo, un trabajo español sobre la **dimensión cultural de las ciudades - SCENES** (<http://proyectoscspl.nubeando.com/es/>), coordinado por la Universidad Pablo Olavide de Sevilla, y que tiene la ventaja de que analiza una serie muy completa de variables de las ciudades y municipios españoles

mayores de 50.000 habitantes (Siero incluido). El trabajo es **complejo** pero permite comparar entre ciudades y sus escenas, sus consumos y producciones culturales. Por ejemplo en la tabla 2 se presentan diversos enfoques a esta caracterización:

RASGOS PRINCIPALES	TABLA 2 - ENFOQUES (lentes analíticos)			
	TERRITORIOS (BARRIOS)	ECONOMÍA	CONSUMO CULTURAL	ORIENTACIONES PARA POLÍTICAS
Ver a través de la lente...	Necesidades	Cultura como actividad y producción económica	Cultura como objeto de consumo	Cultura como recurso de desarrollo local
La gente como...	Residentes	Trabajadores (y empresas)	Consumidores	Visitantes vs residentes
Territorios como...	Barrios (espacios para vivir)	Distritos culturales (espacios para las industrias creativas y culturales)	Escenas culturales (espacios para el consumo cultural)	Política cultural (como espacios para el desarrollo local)
Unidades físicas (territorios como clusters de...)	Hogares	Empresas e industrias	Oferta de eventos	Eventos y <i>marketing</i>
Base del nexo social	Cercanía	Relaciones de trabajo/producción	Estilos de vida	Objetivos de las políticas
Teoría principal	Sociología urbana clásica (la comunidad)	Desarrollo económico local (la ciudad creativa, posindustrial)	Teoría de las escenas (la ciudad del ocio, la ciudad del consumo...)	Políticas locales (la ciudad turística, la ciudad de marca)

Este estudio permite caracterizar las ciudades españolas según categorías muy útiles en el trabajo estratégico. Para el caso de Siero, veamos unos ejemplos en la tabla 3 (las líneas azules son las medias de las ciudades de entre 50.000 y 100.000 habitantes):

TABLA 3



11. Políticas culturales, democratización de la cultura, ciudades creativas. El estudio demográfico de Siero, con datos de edades, distribución de la población en parroquias, nivel de estudios, tipología temática de las asociaciones, etc. debería ser el punto de partida de la definición de qué programaciones interesan a los sierenses, además de las estadísticas y memorias de gestión cultural municipal y consultas específicas (incluido este proceso del Plan Estratégico 2020).

12. Los **equipamientos**, y su relación con otros equipamientos en la AMA habrá que tener en cuenta factores relativos al tamaño de los centros, la descentralización - integración, la polivalencia - especialización, las tipologías (centros socioculturales - centros de proximidad), etc. Quizás el debate actual más urgente no es la necesidad de nuevos equipamientos, sino su sostenibilidad económica y funcional.

Los elementos a tener en cuenta para una apuesta exitosa en la implementación de equipamientos culturales con dimensión urbana y social son:

- **Localización.** La degradación del entorno o su situación periférica no debería ser una barrera insuperable, aunque se sigue prefiriendo su ubicación en los centros históricos o comerciales. En territorios polinucleares como Siero el debate es también como repartir la actividad entre los equipamientos descentralizados de forma racional, y favoreciendo los desplazamientos de una parroquia o población a otra.
- **Multifuncionalidad.** Se sostiene a veces que a mayor diversificación de la oferta, mayor posibilidad de éxito. Se integrarían a las disciplinas clásicas (bibliotecas, deportes, auditorios...) otras actividades sociales, de comercio, turísticas, etc. En el caso de los centros integrados o de proximidad (por ejemplo, en Gijón) se incorporan verdaderas delegaciones de toda la acción municipal, incluyendo los registros y oficinas administrativas descentralizadas.
- **Público objetivo.** Según cual sea el tipo de público que predomine, el impacto sobre el entorno será distinto, pero siempre es un factor de animación de la vida urbana.
- **Gestión.** Los debates actuales giran en torno a la incorporación del tejido asociativo y social de la zona en la gestión (participación ciudadana), y en otro orden, el establecimiento de acuerdos de sponsorización o colaboración público-privada.

Aparte de los notables equipamientos del propio Siero, en un radio de menos de media hora encontramos una tupida red de auditorios y teatros públicos (en Oviedo: Campoamor, Príncipe Felipe y Calatrava, en Gijón Jovellanos y el Teatro de La Laboral; en Avilés, Centro Niemeyer, Palacio Valdés y Casa de Cultura; en Castrillón el Valey), y de centros de exposiciones fijas y temporales (Museo de Bellas Artes, Laboral Centro de Arte, Centro Niemeyer). Hay que conjugar las posibilidades de programación propia de cada centro (incluyendo los circuitos escénicos y musicales avalados por el Ministerio de Cultura) con la mejora de la movilidad real de los ciudadanos en la AMA, hoy por hoy muy limitada en el uso de transporte público con amplitud de horarios y destinos –por lo que se obliga a un uso intensivo del automóvil particular.

13. El **turismo como industria** y como imagen del territorio. La marca Asturias es un importante activo para todos los municipios de la región; la búsqueda de ventajas diferenciales no debería impedir que se continuara afinando y reforzando como un valor real, económico y de prestigio, para todos. Algunas cuestiones básicas a plantear podrían ser ¿Cuál debe ser la oferta turística de un territorio como Siero, en el corazón de Asturias? ¿Cómo se debe articular con el resto de la actividad comercial y de producción? ¿Cómo incorporar la destacada **actividad festiva** de Siero en la agenda turística y de promoción, manteniendo las tradiciones y mejorando eventos de tanta importancia en Asturias como El Carmín?

La calidad y singularidad en el entorno natural asturiano, la variedad de posibilidades en un espacio próximo, permiten a Siero *estar cerca de todo*, pero esta privilegiada posición territorial también ha de ser gestionada (en especial en temas de *movilidad*) para sacar mejores dividendos en la gestión cultural y turística: evolución de los transportes públicos y sus horarios en el AMA, accesos y señalización, etc. [La red europea CIVITAS es un buen entorno de experiencias en movilidad urbana, con líneas de proyectos comunes, financiación europea para proyectos concretos, etc. En España y Portugal la red está muy activa, con el nombre de **CIVINET**: <http://civitas-initiative.org/index.php?id=45>]



14. **Promoción de ciudades** (marketing): aparte de la promoción turística, la promoción de las ciudades y los territorios se ha convertido en todo un ámbito donde la gestión municipal ha sufrido un enorme crecimiento en los últimos años, en los mejores casos llevando a cabo políticas de comunicación claras, profesionales (aunque siempre bajo control del Ayuntamiento o de la entidad público-privada creada ex profeso), coordinadas con el resto de las políticas estratégicas. A veces se ha reducido todo a una gestión de la “marca de ciudad” (o pero, de un mero logotipo), pero también se han visto casos de rigor en las medidas de promoción de la ciudad, en conjunción tanto con el resto de áreas de gestión local, como en la puesta en marcha de alianzas con sectores empresariales y otras entidades en el territorio (por ejemplo, los famosos partenariados público-privados).

Un camino complementario para la promoción del territorio es la participación activa en **redes de ciudades o municipios**, nacionales e internacionales: redes de ciudades educadoras, de territorios socialmente responsables, para hermanamiento de municipios, itinerarios culturales, etc. (el programa de la Unión Europea para los ciudadanos ha cofinanciado proyectos temáticos de pequeñas redes de ciudades, alrededor de temas de interés común: tradiciones industriales, ciudades de peregrinaje, ciudades saludables, entorno natural, deporte, etc.).

15. Por último, una de las tendencias de gestión que afectará a provisión de servicios culturales, deportivos y de ocio es la de los proyectos de *smart cities*: la

modernización de la gestión de un gran número de áreas de acción a través de sistemas inteligentes facilitados por las redes de fibra óptica y de gran ancho de banda, las tecnologías internet-intranet y los sistemas de autorregulación, además – por supuesto- de los cambios derivados en los métodos de gestión pública urbana derivados. En principio esta línea de trabajo afecta muy especialmente a la gestión de infraestructuras y equipamientos (tráfico, aparcamiento, iluminación urbana, gasto energético de los edificios), pero sin duda afectará también a la provisión de los llamados servicios personales (culturales, sanitarios, etc.). Esta tendencia mundial está siendo liderada por grandes ciudades, pero ya existen ejemplos de redes españolas de ciudades medianas que empiezan a intercambiar buenas prácticas de gestión, y el gobierno central intenta también la confluencia entre la red INNPULSO (Red de Ciudades de la Ciencia y la Tecnología, en Asturias: Gijón y Avilés) y las iniciativas actuales de *SMART CITIES* (Santander, La Coruña, etc.).

9 Anexo V: Cuestionario de diagnóstico de infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Cuestionario de diagnóstico de infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con las infraestructuras, el urbanismo y el medio ambiente. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante tres tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: infraestructuras, urbanismo y medio ambiente. En cada una de estas tres tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos tres temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (primero en infraestructuras, en la siguiente página en urbanismo y finalmente en medio ambiente). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente a Siero en términos de infraestructuras de otros territorios? ¿Qué aspectos del urbanismo de Siero hacen que las familias elijan residir en este municipio?*

b) **Debilidades:** Son los puntos débiles de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

¹ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

Por ejemplo: ¿Qué diferencia negativamente a Siero en términos de infraestructuras de otros territorios?
¿Qué aspectos del urbanismo de Siero hacen que las familias abandonen este municipio?

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los tres temas (infraestructuras, urbanismo y medio ambiente). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando por tanto las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: ¿Qué oportunidades puede generar, en términos de infraestructuras, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a Internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero?
¿Qué oportunidades puede generar, en términos urbanísticos, el progresivo envejecimiento de la población?

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: ¿Qué riesgos puede generar, en términos de infraestructuras, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué riesgos puede generar, en términos urbanísticos, el progresivo envejecimiento de la población?

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (13 de junio de 2013 a las 19h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 20 de junio de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 14 de junio y hasta el día 20 de junio de 2013.

² Existe un documento, titulado “Informe de macro-tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: []

Infraestructuras³	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

³ Veá, al dorso, qué se entiende por infraestructuras y sus principales tipos.
* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por infraestructuras nos referimos al conjunto de elementos o servicios que se consideran necesarios para la creación y funcionamiento de un municipio, tales como carreteras, agua, energía eléctrica, etc.

Las principales infraestructuras son:

Las infraestructuras de transporte.

- Vías (camino, carreteras o autopistas, líneas de ferrocarril y puentes).
- Señalización.
- Accesibilidad y eliminación de barreras.

Las infraestructuras energéticas.

- Redes de electricidad: alta tensión, media tensión, baja tensión, transformación, distribución y Alumbrado público.
- Redes de combustibles: oleoductos, gasoductos, concentradoras, distribución.
- Otras fuentes de energía: eólicas, solares, etc.

Las infraestructuras hidráulicas.

- Redes de agua potable: embalses, depósitos, tratamiento y distribución.
- Redes de desagüe: Alcantarillado o saneamiento y estaciones depuradoras.

Las infraestructuras de telecomunicaciones.

- Redes de telefonía fija y móvil.
- Repetidores.
- Centralitas.
- Fibra óptica.

Las infraestructuras de Edificación (note que existe un apartado más adelante dedicado exclusivamente a urbanismo por su relevancia para los ciudadanos).

- Comercio y turismo.
- Industria: Polígonos industriales.
- Salud: Centros de salud y consultorios.
- Educación: Colegios e institutos.
- Recreación: Parques y jardines.
- Deportivos: instalaciones deportivas.
- Patrimonio histórico y cultural.
- La accesibilidad y la eliminación de barreras.

Nombre y apellidos: []

Urbanismo⁴	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

⁴ Veá, al dorso, qué se entiende por urbanismo y su contenido.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por urbanismo entendemos las actividades encaminadas a la ordenación de las ciudades y el territorio. Incluye la planificación, desarrollo, reforma y ampliación de los edificios y espacios urbanos. El contenido del planeamiento urbanístico está sujeto a exigencias legales contenidas en las legislaciones nacional, autonómica y municipal, que establecen formatos para los planes urbanísticos y exigencias mínimas de calidad urbana, entre las que se cuentan:

- Condiciones de uso, intensidad de uso y tipología edificatoria (calificación urbanística): densidades máximas y mínimas, variedad de usos y tipologías...
- Forma, dimensión, superficie por habitante y otros parámetros de los espacios libres públicos.
- Superficie destinada a parcelas para equipamientos públicos.
- Cesiones de suelo o aprovechamiento libres de cargas y gratuitas a la administración.

Nombre y apellidos: []

Medio ambiente⁵	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

⁵ Veá, al dorso, qué se entiende por medio ambiente y sus principales retos.
* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por medio ambiente se entiende todo lo que rodea a un ser vivo. Es, por tanto, todo lo que afecta y condiciona especialmente las circunstancias de vida de las personas o de la sociedad en su conjunto. Se suele hablar de un conjunto de factores físicos (condiciones geográficas, clima, contaminación, etc.) y biológicos (flora y fauna) que afectan a los ciudadanos.

Estos factores físicos y biológicos son especialmente relevantes en los grandes retos medio ambientales, entre los que destacamos:

- La movilidad y el urbanismo sostenible.
- La recuperación de entornos degradados (urbanos o naturales, tales como ríos, riberas, bosques,...).
- La protección y conservación del patrimonio histórico y paisajístico.
- La gestión responsable de recursos.
- Reducir, reutilizar, reciclar.

10 Anexo VI: Cuestionario de diagnóstico de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Cuestionario de diagnóstico de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con la *economía y el empleo* y con la *proyección exterior y visibilidad* del Concejo. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en estos ámbitos en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante dos tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: (1) Economía y empleo y (2) Proyección y visibilidad de Siero. En cada una de estas dos tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos dos temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (primero en desarrollo económico y empleo y, en la siguiente página, sobre la visibilidad del Concejo). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente a Siero como destino ideal para la localización de empresas frente a otros territorios? ¿Qué sectores de actividad considera que son los puntos fuertes de la economía de Siero, en los que merece la pena seguir apostando para asegurar su desarrollo económico futuro? ¿Qué valores comarcales constituyen una clara ventaja a la hora de proyectar la imagen de Siero en el exterior?*

¹ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

b) **Debilidades:** Son los puntos **débiles** de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: en qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente al tejido empresarial de Siero del de otros territorios? ¿En qué aspectos la situación del empleo local es peor respecto a otros municipios? ¿Cuáles son las principales carencias que dificultan la visibilización y posicionamiento de Siero a nivel tanto regional como nacional?*

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los dos temas (Economía y empleo y Proyección y visibilidad de Siero). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando por tanto las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué oportunidades pueden generar, en términos económicos y de empleo, el desarrollo de la sociedad de la información, las nuevas tendencias de consumo (e-commerce), o las exigencias de ahorro energético? ¿Qué oportunidades pueden generar para Siero, en términos de imagen y visibilidad exterior, las tendencias hacia la sostenibilidad urbana y del entorno natural?*

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o **acentuando** nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué riesgos pueden generar, en términos económicos y de empleo, el desarrollo de la sociedad de la información, las nuevas tendencias de consumo (e-commerce), o las exigencias de ahorro energético? ¿Qué amenazas puede generar para Siero, en términos imagen y visibilidad exterior, la tendencia hacia la sostenibilidad del entorno natural?*

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (27 de junio de 2013 a las 19 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 5 de julio de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 28 de junio y hasta el día 5 de julio de 2013.

² Existe un documento, titulado “Informe de macro-tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: []

Economía y empleo³

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

³ Vea, al dorso, cuáles son los principales aspectos a considerar para valorar la situación Económica del Concejo.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Valorar la **realidad económica del municipio de Siero**, su competitividad y posibilidades de crecimiento sostenible en el futuro, pasa por conocer y evaluar aspectos como:

- Las características de su tejido empresarial (estructura sectorial, tasas de ocupación y competitividad o proyección futura de los principales sectores de actividad).
- La situación del empleo y productividad de sus trabajadores (tasas de actividad, nivel de paro o de desempleo, situación profesional de la población ocupada, nivel de estudios...).
- El índice de actividad o dinamismo económico del municipio, así como la evolución de su renta per cápita.
- La disponibilidad y calidad de equipamientos e infraestructuras dinamizadores de la actividad económica.

Partiendo de estas realidades, el **diagnóstico** de la situación de Siero resulta crucial para orientar políticas y acciones municipales, capaces de promover su desarrollo económico y social.

En general, las **políticas económicas** se refieren al conjunto de estrategias y acciones que formulan los gobiernos (nacionales, regionales, municipales...) para tratar de influir sobre la economía de sus territorios. Las **principales competencias municipales** en este campo suelen centrarse en las siguientes materias:

- Participación en programas de formación ocupacional y promoción del empleo a nivel local.
- Fomento del establecimiento o localización de actividades económicas y empresariales en el territorio.
- Regulación y gestión de mataderos, abastos, mercados y ferias municipales.
- Desarrollo de infraestructuras y equipamientos para el desarrollo económico como, por ejemplo, las mejoras en polígonos y entornos industriales o programas de mejora en la accesibilidad a las TICs.
- Defensa de usuarios y consumidores (por ejemplo, a través de las oficinas municipales de información al consumidor o del fomento de las asociaciones

Nombre y apellidos: []

Proyección y visibilidad de Siero⁴

FORTALEZAS*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

DEBILIDADES*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

OPORTUNIDADES*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

AMENAZAS*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

⁴ Veá, al dorso, qué se entiende por Proyección y Visibilidad de Siero.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

La **proyección exterior y visibilidad de Siero** hace referencia a la necesidad de clarificar, de manera general, cómo queremos que sea la **imagen y vocación futura del municipio**: Cómo queremos que Siero sea identificado y reconocido frente a otros municipios y territorios, tanto a nivel regional, como nacional e internacional.

El **reconocimiento de Siero** por parte de la sociedad, tanto dentro como fuera del municipio, implica que dicha sociedad sea capaz de asociar al municipio una serie de recursos y valores comarcales positivos que lo diferencien claramente de otros territorios, posicionándolo de modo favorable como opción para el asentamiento de familias, de actividades económicas o socio-culturales. Por el contrario, una falta de reconocimiento, o un posicionamiento negativo del municipio, puede impedir o frenar su desarrollo económico y social.

En este sentido, es necesario diagnosticar en qué punto se encuentra actualmente la **puesta en valor de la imagen e identidad de este concejo**, dotado de una importante poli-centralidad (al coexistir diversos núcleos urbanos relevantes) y en el que conviven diferentes perfiles: metropolitanos, urbanos y rurales, simultáneamente.

Las **principales competencias municipales** en este ámbito, pasan por:

- Poner en valor los principales recursos y patrimonio (social, cultural, económico...) del municipio.
- Desarrollar un plan de marketing y de proyección exterior a partir de los valores comarcales (proyección imagen marca del territorio de Siero).
- Desarrollar una campaña de visibilización de Siero a nivel regional, nacional e internacional.

11 Anexo VII: Cuestionario de diagnóstico de sanidad y servicios sociales

Cuestionario de diagnóstico de sanidad y servicios sociales

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con la sanidad y los servicios sociales. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante dos tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: sanidad y servicios sociales. En cada una de estas dos tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos dos temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (tanto en sanidad como en servicios sociales). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente a Siero de otros territorios en materia de sanidad y/o servicios sociales? ¿En qué aspectos considera que Siero es mejor que otros municipios y, por tanto, debe afianzar?*

¹ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

b) **Debilidades:** Son los puntos débiles de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: en qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente a Siero de otros territorios en materia de sanidad y/o servicios sociales? ¿En qué aspectos considera que Siero es peor que otros municipios y, por tanto, debe mejorar?*

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los dos temas (sanidad y servicios sociales). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando por tanto las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué oportunidades puede generar, en términos de sanidad y/o servicios sociales, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a Internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué oportunidades puede generar en estos ámbitos el progresivo envejecimiento de la población?*

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué riesgos puede generar, en términos de sanidad y/o servicios sociales, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué riesgos puede generar en estos ámbitos el progresivo envejecimiento de la población?*

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (24 de junio de 2013 a las 19h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 1 de julio de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 25 de junio y hasta el día 1 de julio de 2013.

² Existe un documento, titulado “Informe de macro-tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: []

Sanidad³	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

³ Vea, al dorso, qué se entiende por sanidad y sus principales aspectos.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

El sector salud o la sanidad hace referencia al conjunto de bienes y servicios encaminados a preservar y proteger la salud de las personas. Las principales competencias municipales en este ámbito se centran en:

- La protección de la salubridad pública:
 - ✓ Control sanitario del medio ambiente: Contaminación atmosférica, abastecimiento de aguas, saneamiento de aguas residuales, residuos urbanos e industriales, alcantarillado, limpieza viaria.
 - ✓ Control sanitario de industrias, actividades y servicios, transportes, ruidos y vibraciones.
 - ✓ Control sanitario de edificios y lugares de vivienda y convivencia humana, especialmente de los centros de alimentación, peluquerías, saunas y centros de higiene personal, hoteles y centros residenciales, escuelas, campamentos turísticos y áreas de actividad físico deportivas y de recreo.
 - ✓ Control sanitario de la distribución y suministro de alimentos perecederos, bebidas y demás productos, directa o indirectamente relacionados con el uso o consumo humanos, así como los medios de su transporte.
 - ✓ Control sanitario de los cementerios y policía sanitaria mortuoria.
- El refuerzo de políticas de salud, a través, por ejemplo, de actividades preventivas y/o que incentiven conductas saludables de las personas.
- La participación en la gestión de la atención primaria de la salud.

Nombre y apellidos: []

Servicios Sociales⁴

FORTALEZAS*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

DEBILIDADES*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

OPORTUNIDADES*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

AMENAZAS*

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

⁴ Veá, al dorso, qué se entiende por servicios sociales y su contenido.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Se entiende por servicios sociales el conjunto de prestaciones, eminentemente técnicas pero complementadas con ayudas económicas, dirigidas a satisfacer necesidades circunstanciales de individuos o grupos que se encuentran en situación de riesgo social. Corresponde al sistema público de servicios sociales:

1. Desarrollar actividades preventivas para promover la autonomía y superar las causas de marginación y de exclusión.
2. Promover la integración social de las personas y de los grupos.
3. Cubrir carencias y satisfacer necesidades en materia de asistencia social.
4. Prestar apoyos a personas o grupos en situación de dependencia.
5. Favorecer la participación y el pleno y libre desarrollo de las personas y de los grupos dentro de la sociedad, así como el fomento del desarrollo comunitario.

El ámbito local es el medio natural para la prestación de los servicios sociales, incluyéndose, entre otras, las siguientes políticas:

- Políticas de igualdad.
- Políticas de infancia.
- Políticas en materia de drogodependencia.
- Programas de atención para grupos vulnerables.
- Desarrollo de políticas sociales con colectivos desfavorecidos.
- Cooperación internacional.

12 Anexo VIII: Cuestionario de diagnóstico de educación, cultura, ocio y deporte

Cuestionario de diagnóstico de educación, cultura, ocio y deporte

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con la educación, la cultura, el ocio y el deporte. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante tres tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: educación, cultura y ocio, y deporte. En cada una de estas tres tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos tres temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (primero en educación, en la siguiente página en cultura y ocio y, finalmente, en deporte). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente la oferta educativa o deportiva de Siero de otros territorios? ¿Qué aspectos de la cultura y el ocio de Siero considera que son mejores que en otros municipios?*

b) **Debilidades:** Son los puntos **débiles** de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: en qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

¹ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente la oferta educativa o deportiva de Siero de otros territorios? ¿Qué aspectos de la cultura y el ocio de Siero considera que son peores que en otros municipios?*

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los tres temas (educación, cultura y ocio, y deporte). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando, por tanto, las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué oportunidades puede generar, en términos de oferta deportiva, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a Internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué oportunidades puede generar, en términos de oferta cultural o de ocio, el progresivo envejecimiento de la población?*

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué riesgos puede generar, en términos de oferta deportiva, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué riesgos puede generar, en términos de la oferta cultural y de ocio, el progresivo envejecimiento de la población?*

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (20 de junio de 2013 a las 19 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 27 de junio de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 21 de junio y hasta el día 27 de junio de 2013.

² Existe un documento, titulado “Informe de macro-tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: [...]

Educación³	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

³ Veá, al dorso, qué se entiende por educación y sus principales aspectos.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Educación es un término amplio que se refiere a todas las acciones encaminadas a desarrollar o perfeccionar las facultades intelectuales y morales de las personas. Las principales competencias municipales en este ámbito se centran en:

- La creación, mantenimiento y gestión de las escuelas infantiles de educación de titularidad pública de primer ciclo.
- La participación en la programación de la enseñanza y cooperación con la Administración educativa en la creación, construcción y sostenimiento de los centros docentes públicos de Educación Infantil, Educación Primaria y de Educación Especial, e intervención en sus órganos de gestión.
- La realización de actividades educativas complementarias, como por ejemplo fomento de la lectura, entrenamiento de la memoria, etc.
- Escuelas Municipales (por ejemplo, música, danza, etc.).
- Programas formativos y educativos (por ejemplo, el fomento de la música o el teatro a los niños o la formación de adultos en temas como talla de madera, tapicería, etc.).
- Red de bibliotecas y centros de estudio.

Nombre y apellidos: [...]

Cultura y ocio⁴

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

⁴ Veá, al dorso, qué se entiende por cultura y ocio y su contenido.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Cultura es un término amplio que originalmente se refería a la “cultivación” del alma o la mente como manifestación del desarrollo del ser humano. En la actualidad se asocia más con el conjunto de las manifestaciones en que se expresa la vida tradicional de un pueblo, tales como su folclore y manifestaciones artísticas, entendidas en un sentido amplio.

El ámbito municipal es muy importante en este campo, destacándose, entre otros, los siguientes aspectos:

- Instalaciones y centros culturales (auditorio, casa de la cultura, etc.).
- Oferta y programas culturales (música, teatro, cine, literatura, pintura, ...)
- Asociaciones culturales.
- Puesta en valor del patrimonio histórico, cultural, gastronómico y natural.
- Protección y conservación del patrimonio histórico y paisajístico.

El ocio hace referencia al tiempo libre de una persona, dedicado a la diversión, ocupación reposada o descanso de otras tareas. De nuevo, el ámbito del municipio cobra especial importancia en este aspecto, destacándose los siguientes elementos, no siempre fácilmente diferenciables de los del ámbito cultural:

- Fiestas.
- Puesta en valor de los recursos turísticos del municipio.
- Oferta y programas de ocio, como por ejemplo actividades culturales, campamentos de verano para niños, etc.
- Espacios para el desarrollo cultural, social y de ocio.
- Calidad ambiental, paisajística y espacios verdes.
- Rutas y áreas recreativas

Nombre y apellidos: [...]

Deporte⁵	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p style="text-align: center;">[Escribir aquí]</p>

⁵ Vea, al dorso, qué se entiende por deporte y sus principales aspectos.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por deporte se entiende actividad física, ejercida como juego o competición, cuya práctica supone entrenamiento y sujeción a normas. Asimismo, deporte tiene la acepción de recreación, pasatiempo, placer, diversión o ejercicio físico, por lo común al aire libre. El ámbito más cercano a la residencia, es decir el ámbito municipal, es el espacio ideal para la práctica del deporte. En este sentido, los municipios suelen gestionar:

- Instalaciones deportivas.
- Escuelas deportivas (natación, karate, etc.).
- Oferta de actividades deportivas (práctica de diversos deportes como tenis, fútbol, etc.).
- Apoyo y fomento de las entidades deportivas locales.
- Apoyo y organización de eventos deportivos.

13 Anexo IX: Cuestionario de valoración de infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Cuestionario de valoración de fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades

Infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales en infraestructuras, urbanismo y medioambiente realizada por Doña Ana Viñuela Jiménez, experta en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medioambiente.
- c) El análisis realizado por los técnicos municipales en el ámbito de competencia de las infraestructuras, el urbanismo y el medioambiente.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en infraestructuras, urbanismo y medioambiente.

Se trata, ahora, de determinar **la importancia**, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (24 de julio de 2013 a las 19 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 7 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 25 de julio y hasta el día 7 de agosto de 2013.

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos constituye realmente una FORTALEZA propia de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación cultural y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existe una red de alumbrado público excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Los servicios de transporte público intermunicipal (comunicar las zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Las infraestructuras de telecomunicaciones en los núcleos urbanos son excelentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) son las mejores de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; **2** En desacuerdo; **3** Indeciso; **4** De acuerdo; **5** Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe suelo edificable en núcleos urbanos y rurales en abundancia que facilita la edificación de pisos y viviendas unifamiliares.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El precio de la vivienda es más bajo que en otros municipios limítrofes (Gijón y Oviedo).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El tamaño de las viviendas es más amplio que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe más variedad de viviendas unifamiliares que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Se dispone de muchos edificios (nuevos o rehabilitados) para el uso público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Las construcciones son accesibles y se han eliminado todas las barreras físicas	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existen muchas zonas verdes y parques integrados en los núcleos urbanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El estado de conservación de los parques y zonas verdes es muy bueno.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Los servicios de recogida de basura y limpieza funcionan muy bien.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada una de ellas constituye realmente una DEBILIDAD de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El mantenimiento de todas las infraestructuras es un gasto corriente inasumible para el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Las grandes infraestructuras existentes son una barrera insalvable entre zonas municipales adyacentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe un excesivo desarrollo de los establecimientos comerciales de mediana y gran superficie.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Los accesos al principal centro comercial presentan problemas administrativos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La red ferroviaria no conecta los principales polígonos industriales con el resto del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. La automatización del acceso a las vías de Feve y Renfe dificulta su uso, especialmente a la gente de más edad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
12. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tienen autorización administrativa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. No existen depuradoras suficientes para un servicio digno.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. La red de infraestructuras sanitarias necesitan muchas mejoras.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. La red de infraestructuras educativas necesitan muchas mejoras en los núcleos rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existen muchas situaciones irregulares (no adaptadas a la normativa urbanística) en polígonos y centros comerciales que generan inseguridad e indefensión a los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Los políticos han tomado decisiones muy equivocadas en urbanismo porque carecen de suficiente experiencia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existen muchos terrenos públicos desaprovechados.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
5. Existen muchos edificios de titularidad municipal abandonados.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. El casco antiguo de Pola de Siero está muy mal conservado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La urbanización del centro de Pola de Siero no agrada a los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La urbanización de Lugones no agrada a los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. La distribución de equipamientos y servicios públicos es muy desigual entre las localidades del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe poca colaboración público-privada en el desarrollo del trazado de la ciudad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. El trazado de los viales interiores y exteriores es muy malo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existen demasiados viales de doble sentido.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Los centros urbanos de Pola de Siero y Lugones concentran excesivo tráfico y flujos de peatones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. Muchas viviendas en el municipio son poco eficientes energéticamente y poco accesibles porque son construcciones anteriores a los años ochenta (más de 30 años de antigüedad).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. La construcción de viviendas unifamiliares es demasiado extensa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. La predominancia de viviendas unifamiliares en la Fresneda o en las zonas rurales provoca un coste en infraestructura urbana inasumible	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La calidad del agua del mayor curso fluvial del concejo (Nora) es muy mala.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La calidad del aire en zonas urbanas industrializadas del concejo es muy mala.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. No existe un plan de vertidos a los ríos que atraviesan el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Los atascos y la contaminación son muy frecuentes porque los ciudadanos no utilizan el transporte público, optando mayoritariamente por el vehículo privado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existen muchos vertederos y explotaciones mineras en situación administrativa irregular.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. El concejo es atravesado por un número excesivo de líneas de alta tensión.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Los ciudadanos no tienen ni conciencia ni educación medioambiental.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Los ciudadanos no muestran ningún interés por el transporte eco-eficiente, tanto público como privado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. No existe un programa de clasificación de residuos y de reciclaje en áreas rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Las obras de construcción de nuevas carreteras han tenido un impacto medioambiental muy negativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. La eficiencia energética es muy baja.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. No existe ningún acuerdo en temas medioambientales a nivel político.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Los animales de compañía molestan demasiado al resto de ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en los ámbitos de infraestructuras, urbanismo y medioambiente del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar mejor los edificios públicos y las infraestructuras (instalaciones deportivas, culturales, sendas peatonales, etc.) mejorará notablemente los servicios ofertados.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La puesta en valor del patrimonio industrial y cultural contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Los recursos naturales contribuirán a mejorar la calidad de vida de los vecinos (amenidades medioambientales).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. El interés por el medio ambiente facilitará que los vecinos colaboren en mejorar el saneamiento rural, la salubridad de las viviendas rurales y el cuidado de los recursos naturales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) facilitará la conciliación de la vida familiar y laboral de las familias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posibilidad de coordinar el plan de urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Si se mantiene el modelo de urbanismo difuso existente (aunque fomentando una mayor densificación) se seguirá atrayendo y reteniendo a familias jóvenes y clase media (vivienda unifamiliar).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Si se mantiene el modelo de urbanismo más contenido en los núcleos urbanos se seguirá atrayendo y reteniendo a los vecinos más interesados por vivir en ciudades o villas (pisos).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La racionalidad económica y la globalización exigirá la reordenación de los polígonos industriales para que alcancen tamaños eficientes, se especialicen y ofrezcan buenos servicios (suministros, comunicaciones, accesos).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los recursos existentes (sendas peatonales, carriles bici, áreas peatonales) lograrán atenuar el tráfico y la contaminación.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El interés creciente por el medio ambiente animará a que los ciudadanos reciclen más y contaminen menos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El interés creciente por el medio ambiente fomentará que los ciudadanos colaboren en la creación y conservación de espacios verdes limpios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en infraestructuras, urbanismo y medioambiente del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los elevados gastos de mantenimiento, unido a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La falta de inversión en infraestructuras tecnológicas, sanitarias y educativas reducirá el nivel y la calidad de los servicios municipales a largo plazo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El problema del tráfico y del aparcamiento en los principales núcleos urbanos reducirá el atractivo de vivir en Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El pago por uso en las plazas de aparcamiento desplazará a los vecinos a otras zonas con aparcamiento libre, tanto para vivir como para consumir.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La cercanía y mayor accesibilidad de zonas comerciales muy desarrolladas (Oviedo, Gijón o Parque Principado) pondrán en peligro la supervivencia del comercio local.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La migración de la población rural hacia núcleos urbanos en busca de mejores servicios ponen en peligro de desaparición algunos núcleos rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Si se produce un proceso de coordinación urbanística del área central de Asturias, existe el riesgo de que se pida que Siero se especialice en un modelo de urbanismo difuso (predominancia de las viviendas unifamiliares), lo que es muy costoso en términos de equipamientos y mantenimiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Riesgo de que el plan de urbanismo fomente la pérdida de las características de la vivienda (mayores espacios y menores precios) que han atraído a muchas familias al municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El valor de la vivienda se reducirá por mantenerse la oferta de vivienda y reducirse la demanda, en parte por el envejecimiento de la población.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La existencia de grandes infraestructuras en construcción condicionará el futuro desarrollo urbanístico.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El modelo de urbanismo extensivo pondrá en peligro el medio ambiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El abandono de los núcleos rurales pondrá en peligro la conservación del patrimonio etnográfico, ganadero y agrícola de zonas rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La contaminación provocará graves riesgos para la salud.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El modelo de transporte basado en el vehículo propio pondrá en peligro el medioambiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

14 Anexo X: Cuestionario de valoración de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Cuestionario de valoración de fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades

Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- La presentación de las tendencias actuales realizada por Don Jacobo Blanco Fernández, experto en este ámbito.
- Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- El análisis realizado por los técnicos municipales en el ámbito de competencia de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en las dos áreas consideradas: la de *Economía y Empleo* y la de *Proyección y Visibilidad* de Siero.

Se trata, ahora, de determinar **la importancia**, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (30 de julio de 2013 a las 19:00 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 14 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es (entre el 31 de julio y el 14 de agosto).

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos CONSTITUYE REALMENTE UNA FORTALEZA PROPIA DE SIERO?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE
SIERO **en el ámbito de la ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe suelo industrial en abundancia y barato.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe mano de obra cualificada en abundancia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe un tejido comercial muy competitivo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existen importantes núcleos urbanos con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existen zonas rurales con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El Mercado de Ganado tiene un gran potencial para sustentar el desarrollo económico de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Siero disfruta de una estructura económica con una diversificación óptima para su desarrollo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existe un tejido industrial bien diversificado e internacionalizado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Siero disfruta de una gran capacidad de recaudación fiscal.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO **en el ámbito de la ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
14. Siero cuenta con empresas fuertes y de reconocido prestigio localizadas en su territorio (Coca-cola, CAPSA,...) capaces de sustentar su desarrollo económico.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Siero cuenta con muy buenas infraestructuras para el desarrollo de mercados y ferias municipales (por ejemplo, su plaza cubierta).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO **en el ámbito de su PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Su ubicación privilegiada atrae inversiones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Su ubicación privilegiada atrae turistas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, de gran valor para promocionar el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe una red de sendas peatonales muy extensa, de gran valor para promocionar el municipio	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La solidaridad promovida por el Consejo Local de Solidaridad es una de las claves para la construcción de la identidad del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.

¿En qué medida opina que cada una de ellas CONSTITUYE REALMENTE UNA DEBILIDAD PROPIA DE SIERO?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO **para el desarrollo de su ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El presupuesto municipal destinado a la promoción económica de las empresas es escaso.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El Ayuntamiento no considera prioritario el desarrollo de medidas de promoción económica y empleo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Gestión inadecuada de las ayudas recibidas para atenuar el impacto negativo de la crisis (por ejemplo, en el sector del carbón) y fomentar el empleo en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Desaparición de la Agencia de Desarrollo Local acompañada de una grave reducción de los servicios prestados para la promoción económica y del empleo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Los trámites y gestiones con la administración local son demasiado lentos y se encuentran obsoletos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe poca comunicación del Ayuntamiento con los empresarios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. El Ayuntamiento no colabora con las grandes empresas ubicadas en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El Ayuntamiento no cuenta con un Plan de Autónomos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Excesiva dependencia del empleo en unas pocas empresas (CAPSA, Coca Cola,...).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Falta de apoyo municipal a la internacionalización de las empresas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO **para el desarrollo de su ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
13. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Existe un desarrollo excesivo de los centros comerciales y grandes superficies.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE **en el ámbito de la PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe una gran inestabilidad política y, en consecuencia, cambios de estrategia continuos que afectan negativamente a la imagen del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. No se promueve la identidad de municipio desde las instituciones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El municipio es desconocido fuera de nuestra Comunidad Autónoma.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. No existe ningún producto turístico-gastronómico popular que actúe de gancho turístico.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE
en el ámbito de la PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
7. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Las casas rurales existentes en el municipio no se encuentran potenciadas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La multipolaridad de los núcleos urbanos potencia la falta de identidad del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el desarrollo futuro de su economía y empleo y su visibilidad?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD
para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de la ECONOMÍA Y EL EMPLEO:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para mejorar los servicios ofertados y racionalizar el gasto.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La posibilidad de coordinar el Plan de Urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información para mejorar la Administración y agilizar los trámites burocráticos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar los retos que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial por parte del Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar las ventajas del cooperativismo para organizar a diferentes grupos de autónomos y dotarles de mayor competitividad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar el crecimiento de la población en la zona central de Asturias para atraer familias que demandan calidad de vida, servicios, educación superior, etc.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar el envejecimiento de la población para reactivar ciertos sectores de la economía sierense (como, por ejemplo, ocio o salud).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Aprovechar la existencia de suelo industrial en los polígonos para atraer a nuevas empresas y actividades.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD
para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de su PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar, previa identificación, los productos gastronómicos <i>estrella</i> de Siero, junto con su adecuada promoción, para mejorar la visibilidad del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la gran tradición de los mercados y ferias semanales de productos hortofrutícolas y ganaderas como instrumento para dar mayor proyección y visibilidad exterior a Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar el asentamiento de empresas emblemáticas en el municipio para buscar acuerdos de cooperación empresarial dirigidos a promocionar la imagen del Concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar el peculiar mix rural-urbano del territorio de Siero a la hora de promocionarlo y diferenciarlo de otros territorios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para promocionar el municipio como destino ideal para el turismo de naturaleza.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo de su economía y empleo y su visibilidad?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA

para la futura situación de Siero en el ámbito de su ECONOMÍA Y EMPLEO:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán que los servicios a las empresas sean cada vez menos y más caros, lo que hará peligrar el tejido empresarial.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Los cambios regulatorios generarán una inestabilidad perjudicial para el desarrollo económico del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La creciente fiscalidad disminuirá el atractivo del municipio como destino para la localización de empresas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La falta de previsión y planificación del Ayuntamiento en materia de desarrollo económico pondrá en peligro el tejido empresarial y el empleo dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La tendencia a politizar los programas de promoción económica y empleo pondrá en riesgo su continuidad y eficacia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Los elevados gastos de mantenimiento, unidos a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La mala conservación y ordenación de los polígonos industriales provocará la salida de empresas del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La excesiva precariedad del mercado de trabajo (con contratos inestables, ingresos bajos,...) deteriorará la situación del empleo y la economía del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; **2** En desacuerdo; **3** Indeciso; **4** De acuerdo; **5** Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA
para la futura situación de Siero en el ámbito de su PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán peligrar los programas dirigidos a la proyección y visibilidad de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La creación de mancomunidades puede hacer que Siero pierda identidad y se difumine su esencia como ente autónomo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La excesiva focalización de la imagen de Siero en torno a sus fiestas puede hacer peligrar su potencial turístico en otros ámbitos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

15 Anexo XI: Cuestionario de valoración de sanidad y servicios sociales

Cuestionario de valoración de fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades

Sanidad y servicios sociales

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales en Política Social y Bienestar Social de D. José Manuel Parrilla Fernández, experto en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de Sanidad y Servicios Sociales.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en las dos áreas consideradas: la sanitaria y la de servicios sociales.

Se trata, ahora, de determinar **la importancia**, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquellos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (29 de julio de 2013 a las 19:00 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 13 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es (entre el 30 de julio y el 13 de agosto).

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos CONSTITUYE REALMENTE UNA FORTALEZA PROPIA DE SIERO?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO
en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe un gran número de residencias para personas mayores.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La promoción de las actividades relacionadas con el ocio saludable está siendo muy potenciada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La población de Siero está especialmente concienciada de sus derechos y obligaciones en materia sanitaria.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La implicación y atención de los profesionales relacionados con la salud pública (en centros de salud, etc.) es especialmente buena en este concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una amplia cobertura geográfica de la red de consultorios (todos los ciudadanos disponen de un consultorio/centro de salud a menos de 5 km).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La cercanía y proximidad de Siero a los centros hospitalarios constituye un claro atractivo del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO
en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Siero cuenta con una excelente red de hogares de pensionistas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La atención a las demandas y necesidades de las personas mayores por parte de los Servicios Sociales es muy buena.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>



EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO
en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
3. La atención a las demandas y necesidades de las familias por parte de los Servicios Sociales es muy buena.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Las viviendas sociales están bien integradas dentro de los núcleos urbanos (no en los extrarradios), lo que favorece la cohesión social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La población de Siero es muy solidaria con las personas en situación de riesgo de exclusión.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La implicación de los profesionales de Servicios Sociales en Siero es excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La implicación en Siero de ONGs (Cáritas, Cruz Roja y otras especializadas en países en vías de desarrollo) es excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad, etc.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El Consejo Local de Solidaridad constituye una fortaleza relevante, al impulsar en gran medida los valores solidarios dentro del concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El funcionamiento de los Servicios Sociales es especialmente bueno en este municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.

¿En qué medida opina que cada una de ellas CONSTITUYE REALMENTE UNA DEBILIDAD PROPIA DE SIERO?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO
en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe un notable deterioro de varios centros de salud (Colloto, Lieres, Berrón...).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Hay una notable falta de cobertura de varios servicios sanitarios (urgencias, pediatría, salud mental, odontología, etc.)	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La dotación de personal administrativo en los centros de salud es muy escasa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El saneamiento rural es precario y en muchos casos no tiene autorización administrativa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La coordinación entre las competencias municipales de <i>sanidad</i> y las de <i>medioambiente</i> es muy deficiente en Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La coordinación entre los <i>centros de salud/consultorios...</i> y los <i>centros educativos</i> para desarrollar “programas de educación sanitaria” es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. No existe un Plan Municipal sobre Drogas, ni recursos especializados en temas de drogodependencias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El desarrollo de programas dirigidos a la población juvenil es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. El desarrollo de medidas preventivas de salud en el municipio es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Los mecanismos de sensibilización sobre alimentación saludable son muy deficientes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. La mortalidad asociada al alcohol es especialmente elevada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. El cuidado de la diabetes y otras enfermedades crónicas es especialmente inadecuado entre los habitantes de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo



EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO
en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El presupuesto municipal destinado a Servicios Sociales es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El reparto por parte del Ayuntamiento del presupuesto destinado a ONGs, asociaciones y otras entidades de atención social no es equitativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La implicación del Ayuntamiento en el ámbito de la cooperación y solidaridad internacional es insuficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La inestabilidad política del municipio genera una excesiva discontinuidad en las iniciativas y proyectos de Servicios Sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. No existe colaboración suficiente entre el Ayuntamiento y otros organismos (Servicio Público de Empleo, Trabajatur...) en el ámbito de la formación y la búsqueda activa de empleo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La coordinación <i>entre las áreas municipales</i> para atajar los problemas sociales es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La coordinación entre el <i>Ayuntamiento</i> y la <i>Administración Autonómica</i> para atajar los problemas sociales es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. El horario de atención al público de los Servicios Sociales es insuficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Las ayudas de emergencia de los Servicios Sociales son muy deficientes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La información y orientación que se da en el primer nivel de atención de los Servicios Sociales es insuficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. La tramitación de expedientes y prestaciones sociales adolece de excesivos retrasos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. No existen políticas de vivienda social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. La ubicación de las instalaciones/oficinas de los Servicios Sociales en Siero es inadecuada, desincentivando su uso por parte de la ciudadanía.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. El índice de chabolismo en Siero es excesivo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Existe un número demasiado elevado de personas en riesgo de exclusión social en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico, etc.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Existe una deficiente formación en la población adulta e infantil de Siero en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el desarrollo futuro en los ámbitos de sanidad y servicios sociales?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía, para diseñar programas sanitarios más eficaces en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas contra la drogodependencia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar la mayor concienciación de la ciudadanía hacia el ahorro para fomentar un uso más razonable de los recursos sanitarios de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar el creciente interés por la salud y el medioambiente para fomentar hábitos de vida más saludables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar el creciente interés por la agro-ecología y las nuevas pautas de alimentación sana para fomentar hábitos de vida más saludables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía para diseñar programas sociales más eficaces en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para establecer un sistema buenas prácticas que mejoren los Servicios Sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>



EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD
para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
4. Aprovechar la buena de red de hogares de pensionistas de Siero para dar mayor atención a las personas mayores no dependientes del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor responsabilidad y participación de la ciudadanía en programas sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor solidaridad con los países en vías de desarrollo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar la disponibilidad de jóvenes bien formados para dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en sanidad y servicios sociales del Concejo?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA
para la futura situación de Siero en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El envejecimiento de la población hará que resulten insuficientes los recursos sanitarios del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La crisis económica dificultará cualquier acción de mejora en materia sanitaria.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La falta de inversión en infraestructuras sanitarias reducirá el nivel y la calidad de los servicios sanitarios dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Los elevados gastos de mantenimiento pondrán en peligro la conservación de las infraestructuras sanitarias del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El mantenimiento del chabolismo en el Concejo perpetuará los problemas de salubridad en Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes municipales sobre drogo-dependencias provocará hábitos poco saludables y más gasto sanitario.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La tendencia hacia el consumo abusivo de alcohol y otras drogas exigirá más gasto e inversiones para atender las necesidades sanitarias del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad sanitaria dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo



EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA
para la futura situación de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La nueva Ley de Régimen Local pondrá en serio riesgo la continuidad y ampliación de los Servicios Sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La crisis económica dificultará cualquier mejora en materia de Servicios Sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La crisis económica aumentará más el número personas en riesgo de exclusión, elevando la demanda de Servicios Sociales y añadiendo nuevos perfiles entre sus usuarios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes sobre drogo-dependencias provocará más gastos en Servicios Sociales a largo plazo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Las connotaciones negativas sobre el uso los Servicios Sociales limitarán su desarrollo y aprovechamiento por parte de la ciudadanía.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La tendencia hacia el individualismo de la sociedad actual perjudicará el desarrollo de los Servicios Sociales dentro del municipio a medio y largo plazo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad de los Servicios Sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La tendencia a politizar los Servicios Sociales pondrá en riesgo la continuidad y la eficacia de los programas sociales del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

16 Anexo XII: Cuestionario de valoración de educación, cultura, ocio y deporte

Cuestionario de valoración de fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades

Educación, cultura, ocio y deporte

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales en educación, cultura, ocio y deporte realizada por Jorge Juan Manrique Muñoz, experto en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de educación, cultura, ocio y deporte.
- c) El análisis realizado por los técnicos municipales en el ámbito de competencia de la educación, la cultura, el ocio y el deporte.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en educación, cultura, ocio y deporte.

Se trata, ahora, de determinar la importancia, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (25 de julio de 2013 a las 19 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 8 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 26 de julio y hasta el día 8 de agosto de 2013.

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos constituye realmente una FORTALEZA propia de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente al valor con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Las familias se involucran de forma muy activa en la formación de sus hijos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe un nivel académico excelente, contrastable con datos objetivos de las evaluaciones de diagnóstico y de las pruebas de acceso a la Universidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La conflictividad escolar es muy reducida.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El funcionamiento de las aulas de 0 a 3 años es excelente y se les da una atención integral a los alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una permanencia cada vez mayor del alumnado gitano en el sistema educativo, con titulados en ESO por cada curso escolar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existen programas de intercambio muy ambiciosos con otros países, tanto a nivel de profesores, como de alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe un excelente control de la asistencia a las clases.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Las AMPAS se implican enormemente en todo lo concerniente al ámbito escolar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe una oferta excelente de actividades extraescolares en los centros educativos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El interés por la cultura en el municipio de Siero es muy elevado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existen centros de estudio y bibliotecas excelentes, que permiten el acceso a la lectura y a otros servicios en todo el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Las bibliotecas del municipio forman parte de la Red Asturiana, facilitando totalmente el acceso a un catálogo común y un carnet válido para toda Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La Escuela de Música en La Pola Siero funciona muy bien y está muy bien considerada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La Pola Siero se ha convertido un referente muy importante con su nuevo centro cultural.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una Fundación Municipal de Cultura que gestiona perfectamente los equipamientos y la oferta cultural y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existe una muy amplia y muy variada oferta cultural, formativa y de tiempo libre para adultos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe una gran oferta de cultura y ocio para los más pequeños.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Existe una red de excelente de infraestructuras para el ocio infantil (parques) y de juego seguro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Existe una gran experiencia en la realización de programas de ocio alternativo dirigidos a jóvenes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. Existe una excelente tradición musical: Casa de la música, Banda, Orquesta de Cámara.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Las empresas del concejo colaboran de manera sobresaliente en el ámbito cultural y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
16. Existen unas bases excelentes en Siero para la protección y normalización del patrimonio lingüístico asturiano.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El Patronato Municipal de Deportes gestiona de manera excelente las instalaciones y las actividades deportivas municipales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La dotación de personal del Patronato Municipal de Deportes es excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existen multitud de posibilidades para practicar deportes al aire libre.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una oferta de actividades deportivas para niños muy amplia y completa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe una oferta de actividades deportivas para adultos muy amplia y completa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una oferta excelente de actividades deportivas para personas mayores.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Los precios de utilización de las instalaciones son muy asequibles.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El horario de apertura de las instalaciones es muy amplio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Las actividades deportivas de promoción municipal tienen una acogida excelente entre los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
12. Existe un movimiento asociativo deportivo muy arraigado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Existen clubes dependientes de asociaciones (piragüismo, balonmano...) que gozan de gran prestigio y excelente nivel.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada una de ellas constituye realmente una DEBILIDAD de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente al valor con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. No existe coordinación entre los centros educativos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. No existe coordinación entre centros educativos y organismos e instituciones públicas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Faltan plazas en las escuelas de 0 a 3 años.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Faltan plazas en infantil, primaria y secundaria en localidades en expansión.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existencia de horarios muy limitados en las escuelas infantiles.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existencia de una red demasiado extensa de centros de primaria y secundaria repartidos por el Municipio, con un mantenimiento muy costoso y una ratio de alumnos por unidad demasiado baja.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
7. Gran desequilibrio en el número de estudiantes entre centros en los núcleos de población mayores, sobrecargados, y otros en el ámbito de las poblaciones más pequeñas y/o en el ámbito rural, con muy pocos alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. No existen proyectos educativos ambiciosos, como el Bachillerato Internacional, en ningún centro educativo público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. La red de infraestructuras educativas necesita muchas mejoras en los núcleos rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Mucha escasez de centros educativos que impartan Ciclos Formativos, lo que implica una oferta educativa muy limitada en este ámbito.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Mucha escasez de centros educativos que impartan Programas de Cualificación Profesional Inicial.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. La población no conoce la existencia del Centro de formación de adultos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
14. La conservación de las instalaciones educativas existentes es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Existencia de una enseñanza muy poco individualizada, en la que se prima siempre al grupo por encima del individuo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. Pésima adaptación del sistema educativo a las demandas y necesidades de una sociedad multicultural.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Gran segregación de los alumnos, algunos incapaces de adaptarse al sistema educativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. Gran nivel de absentismo y abandono escolar prematuro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
19. No existe Comisión Municipal de Absentismo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
20. Nula implicación del Ayuntamiento en las actividades extraescolares que permiten la conciliación de la vida laboral y familiar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
21. La introducción del copago en las actividades extraescolares ha creado un grupo enorme de estudiantes que no participa en ellas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
22. Existen rutas de transporte escolar excesivamente largas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
23. No existe transporte escolar que permita a los niños de las zonas rurales acudir a actividades extraescolares organizadas por los colegios o el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
24. Nula información sobre los resultados académicos alcanzados, lo que impide hacer un seguimiento adecuado de los alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
25. Grandes carencias de formación del profesorado para atender las peculiaridades propias de los alumnos de distintas capacidades.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
26. No existe un centro de formación del profesorado en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
27. Falta totalmente la colaboración y participación ciudadana en la formación de quienes serán la sociedad del futuro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. No existe identidad de municipio en el ámbito cultural y de ocio, ni se promueve desde las instituciones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. No hay colaboración entre Ayuntamiento y las entidades privadas (empresas, asociaciones, etc.) para coordinar una oferta de cultural y de ocio integral y sin solapamientos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Oferta muy escasa en formación ocupacional.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Inexistente oferta de programas de formación en idiomas desde el ámbito público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La falta de promoción, la burocracia y las elevadas tasas de uso de las instalaciones municipales impiden el normal desarrollo de las actividades de las asociaciones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Faltan un Consejo de juventud y una Concejalía de juventud.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. No hay espacios habilitados para jóvenes (centro juvenil, locales de ensayo, etc.) que se puedan ceder o, al menos, facilitar su alquiler.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Grandes limitaciones de uso de los equipamientos culturales y de ocio en Pola de Siero para los habitantes de fuera de este núcleo de población.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
14. Falta un edificio que cubra las necesidades culturales de Lugones y que disponga de equipamiento actualizado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Falta habilitar espacios adecuados para el almacenamiento y exposición del importante patrimonio pictórico que tiene el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. El cierre de los centros de dinamización tecnológica (telecentros) ha originado disfunciones muy importantes para los ciudadanos de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. No existen salas de cine en núcleos de población importantes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. El personal y el presupuesto de cultura es totalmente insuficiente para el aumento de instalaciones culturales de los últimos años.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
19. Carencia total de programaciones estables de actividades culturales y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
20. Carencia total de publicidad en la organización de eventos, con el consiguiente desconocimiento de la oferta cultural y de ocio por parte de los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
21. Existen muy pocas exposiciones, conferencias, charlas y conciertos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
22. Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
23. La oferta de cultura y ocio infantil es para una franja de edad excesivamente limitada (orientada a menores de 8 años).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
24. Los niños mayores de 8 años carecen totalmente de espacios de juego o esparcimiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
25. No existe programación de actividades culturales y de ocio dirigida a los jóvenes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
26. Las actividades culturales y de ocio son de pago.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
27. Existe un sistema de transporte público muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
28. Es imposible aparcar en días festivos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe una oferta de instalaciones deportivas extremadamente dispersa, con muchas duplicidades y con graves carencias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. No hay monitores que orienten a los deportistas en las instalaciones municipales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. No hay personal sanitario-deportivo (psicólogos, médicos deportivos, fisioterapeutas).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El cuidado de las infraestructuras deportivas es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existen restricciones horarias muy importantes para el uso de las instalaciones deportivas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. No existen espacios abiertos y libres (sin cuotas o abonos) para la práctica del deporte.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Carencia total de instalaciones de pádel.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Carencia total de instalaciones de atletismo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El aumento de la población ocasiona que las instalaciones se hayan quedado muy pequeñas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Los precios fijados para las actividades no responden a ningún patrón, no hay una política clara de fijación de precios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Existe total descoordinación entre las diversas entidades y organismos que trabajan, directa o transversalmente, temas deportivos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. La programación de las actividades deportivas no responde ni a una planificación ni a la consecución de objetivos concretos, sino a peticiones o modas pasajeras.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. No existe comunicación (publicidad) de las múltiples actividades deportivas ofertadas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. No existe oferta formativa de ámbito teórico, proporcionándose meramente la práctica de los deportes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Falta un control del adecuado uso de las subvenciones concedidas a los clubes deportivos (calidad del trabajo y preparación dada a los deportistas).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. No se fomenta la cantera deportiva, forzándose a los deportistas a jugar en equipos de otros concejos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en los ámbitos de educación, cultura, ocio y deporte del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente al valor con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Potenciar la red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) para garantizar la conciliación de la vida familiar y laboral.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la multiculturalidad, cada vez más patente en los centros escolares, para enriquecer el proceso formativo de los alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar la existencia de tejido empresarial para generar procesos de coordinación entre los centros educativos y las empresas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la disponibilidad de recursos naturales para promover la educación en el ámbito medioambiental: actividades al aire libre, huertos para niños, ecología, naturaleza...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones,... implicadas con la educación para que trabajen y colaboren con las instituciones educativas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar la localización del concejo en la zona central de Asturias, y sus buenas comunicaciones, para captar estudiantes ajenos al concejo, que permitan ampliar la oferta educativa, especialmente, en el ámbito de la Formación Profesional.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio, con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Poner en valor del patrimonio industrial y cultural, lo que contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la existencia de la Fundación Municipal de Cultura para que se coordine con la comunidad educativa, liderando, dinamizando y programando actividades culturales para los alumnos en horario escolar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar la existencia de asociaciones culturales y de ocio para dinamizar la vida cultural y de ocio del concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar las tradiciones y el patrimonio existentes para dinamizar la cultura en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo



Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para fomentar la práctica deportiva.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar las zonas verdes infrautilizadas para fomentar el deporte y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo educativo, cultural, de ocio y deportivo del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente al valor con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La cercanía y accesibilidad de otros núcleos de población situados en municipios limítrofes, con alto poder de atracción, vaciará los centros educativos de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El proceso de despoblación de las zonas rurales provocará el cierre de los centros educativos rurales y reducirá la cohesión social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La rigidez del sistema educativo pondrá en peligro la innovación en este ámbito.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La disminución presupuestaria en el campo de la educación pondrá en peligro algunos proyectos o mermará su calidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La crisis provocará un aumento en la dificultad de encontrar trabajo, especialmente en personas con menor nivel educativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La oferta cultural y de ocio de otros municipios limítrofes hará que la población pierda interés por la actividad cultural y de ocio de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La focalización de la actividad cultural y de ocio en los núcleos de población mayores reducirá la cohesión social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La gratuidad pasada de las actividades culturales y de ocio dificultará la disposición al copago de las mismas en estos años de crisis.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
6. El envejecimiento de la población pondrá en peligro las festividades del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Las deficiencias en los transportes públicos pondrán en peligro las festividades del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo



Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El coste de mantenimiento de los equipamientos deportivos hará peligrar su continuidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La crisis económica hará que se reduzcan las subvenciones a los clubes y asociaciones deportivas, lo que hará peligrar su continuidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La facilidad de acceso a las instalaciones deportivas de otros municipios hará peligrar la continuidad de las de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La falta de oferta deportiva específica para la juventud provocará hábitos de vida sedentarios y poco saludables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El envejecimiento de la población hará que resulte inadecuada la oferta deportiva del municipio	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

17 Anexo XIII: Ítems eliminados

Fortalezas o “puntos fuertes”

Ámbito de infraestructuras

1. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.
2. Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.
3. Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.
4. Existe una red de alumbrado público excelente.
5. Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) son las mejores de Asturias.
6. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.
7. Los servicios de transporte público intermunicipal (comunicar las zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.

Ámbito urbanístico

1. Existe más variedad de viviendas unifamiliares que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.
2. El precio de la vivienda es más bajo que en otros municipios limítrofes (Gijón y Oviedo).
3. El tamaño de las viviendas es más amplio que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.
4. Las construcciones son accesibles y se han eliminado todas las barreras físicas

Ámbito medioambiental

1. Los servicios de recogida de basura y limpieza funcionan muy bien.
2. El estado de conservación de los parques y zonas verdes es muy bueno.

Ámbito economía y empleo

1. Existe un tejido comercial muy competitivo.
2. El Mercado de Ganado tiene un gran potencia para sustentar el desarrollo económico de Siero.
3. Existe suelo industrial en abundancia y barato.
4. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.
5. Existe un tejido industrial bien diversificado e internacionalizado.

Ámbito proyección y visibilidad

1. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.
2. La solidaridad promovida por el Consejo Local de Solidaridad es una de las claves para la construcción de la identidad del municipio.
3. Su ubicación privilegiada atrae turistas.

Ámbito sanidad

1. La implicación y atención de los profesionales relacionados con la salud pública (en centros de salud, etc.) es especialmente buena en este concejo.
2. Existe un gran número de residencias para personas mayores.
3. La población sierense está especialmente concienciada de sus derechos y obligaciones en materia sanitaria.
4. La promoción de las actividades relacionadas con el ocio saludable está siendo muy potenciada.

Ámbito servicios sociales

1. La atención a las demandas y necesidades de las personas mayores por parte de los Servicios Sociales es muy buena.
2. La atención a las demandas y necesidades de las familias por parte de los Servicios Sociales es muy buena.
3. El funcionamiento de los Servicios Sociales es especialmente bueno en este municipio.
4. La población de Siero es muy solidaria con las personas en situación de riesgo de exclusión.
5. Las viviendas sociales están bien integradas dentro de los núcleos urbanos (no en los extrarradios), lo que favorece la cohesión social.

Ámbito educativo

1. Existe un excelente control de la asistencia a las clases.
2. Existe un nivel académico excelente, contrastable con datos objetivos de las evaluaciones de diagnóstico y de las pruebas de acceso a la Universidad.
3. Las familias se involucran de forma muy activa en la formación de sus hijos.
4. Existen programas de intercambio muy ambiciosos con otros países, tanto a nivel de profesores, como de alumnos.
5. Las AMPAS se implican enormemente en todo lo concerniente al ámbito escolar.
6. Existe una permanencia cada vez mayor del alumnado gitano en el sistema educativo, con titulados en ESO por cada curso escolar.
7. Existe una oferta excelente de actividades extraescolares en los centros educativos.

Ámbito cultural y de ocio

1. El interés por la cultura en el municipio de Siero es muy elevado.
2. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.
3. La Pola Siero se ha convertido un referente muy importante con su nuevo centro cultural.
4. Existe una muy amplia y muy variada oferta cultural, formativa y de tiempo libre para adultos.
5. Existe una Fundación Municipal de Cultura que gestiona perfectamente los equipamientos y la oferta cultural y de ocio.
6. Existe una gran oferta de cultura y ocio para los más pequeños.
7. Existe una red de excelente de infraestructuras para el ocio infantil (parques) y de juego seguro.
8. Existen unas bases excelentes en Siero para la protección y normalización del patrimonio lingüístico asturiano.
9. Existe una gran experiencia en la realización de programas de ocio alternativo dirigidos a jóvenes.
10. Las empresas del concejo colaboran de manera sobresaliente en el ámbito cultural y de ocio.

Ámbito deportivo

1. Existe una oferta de actividades deportivas para niños muy amplia y completa.
2. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.
3. Existen multitud de posibilidades para practicar deportes al aire libre.
4. Existe una oferta excelente de actividades deportivas para personas mayores.
5. La dotación de personal del Patronato Municipal de Deportes es excelente.

Carencias o “puntos débiles”

Ámbito de infraestructuras

1. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.
2. Las grandes infraestructuras existentes son una barrera insalvable entre zonas municipales adyacentes.
3. La red de infraestructuras educativas necesitan muchas mejoras en los núcleos rurales.

Ámbito urbanístico

1. Existen muchos terrenos públicos desaprovechados.
2. Existen muchos edificios de titularidad municipal abandonados.
3. La urbanización de Lugones no agrada a los ciudadanos.
4. Los políticos han tomado decisiones muy equivocadas en urbanismo porque carecen de suficiente experiencia.
5. La urbanización del centro de Pola de Siero no agrada a los ciudadanos.
6. La predominancia de viviendas unifamiliares en la Fresneda o en las zonas rurales provoca un coste en infraestructura urbana inasumible
7. La distribución de equipamientos y servicios públicos es muy desigual entre las localidades del municipio.
8. El trazado de los viales interiores y exteriores es muy malo.
9. La construcción de viviendas unifamiliares es demasiado extensa.
10. Existen demasiados viales de doble sentido.

Ámbito medioambiental

1. Los animales de compañía molestan demasiado al resto de ciudadanos.
2. Las obras de construcción de nuevas carreteras han tenido un impacto medioambiental muy negativo.
3. Existen muchos vertederos y explotaciones mineras en situación administrativa irregular.

Ámbito economía y empleo

1. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.
2. El Ayuntamiento no colabora con las grandes empresas ubicadas en el concejo.
3. El Ayuntamiento no considera prioritario el desarrollo de medidas de promoción económica y empleo.

Ámbito proyección y visibilidad

1. El municipio es desconocido fuera de nuestra Comunidad Autónoma.
2. No existe ningún producto turístico-gastronómico popular que actúe de gancho turístico.
3. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.

Ámbito sanidad

1. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población de Siero es demasiado elevada.
2. La dotación de personal administrativo en los centros de salud es muy escasa.
3. El cuidado de la diabetes y otras enfermedades crónicas es especialmente inadecuado entre los habitantes de Siero.
4. La mortalidad asociada al alcohol es especialmente elevada.

Ámbito servicios sociales

1. El presupuesto municipal destinado a Servicios Sociales es muy deficiente.
2. La implicación del Ayuntamiento en el ámbito de la cooperación y solidaridad internacional es insuficiente.
3. La ubicación de las instalaciones/oficinas de los Servicios Sociales en Siero es inadecuada, desincentivando su uso por parte de la ciudadanía.
4. Las ayudas de emergencia de los Servicios Sociales son muy deficientes.
5. El horario de atención al público de los Servicios Sociales es insuficiente.
6. El índice de chabolismo en Siero es excesivo.
7. La información y orientación que se da en el primer nivel de atención de los Servicios Sociales es insuficiente.

Ámbito educativo

1. No existe Comisión Municipal de Absentismo.
2. La conservación de las instalaciones educativas existentes es muy deficiente.
3. Pésima adaptación del sistema educativo a las demandas y necesidades de una sociedad multicultural.
4. Existencia de horarios muy limitados en las escuelas infantiles.
5. Existen rutas de transporte escolar excesivamente largas.
6. Nula información sobre los resultados académicos alcanzados, lo que impide hacer un seguimiento adecuado de los alumnos.
7. Grandes carencias de formación del profesorado para atender las peculiaridades propias de los

alumnos de distintas capacidades.
8. Faltan plazas en infantil, primaria y secundaria en localidades en expansión.
9. Gran segregación de los alumnos en grupos, algunos incapaces de adaptarse al sistema educativo.
10. Gran nivel de absentismo y abandono escolar prematuro.
11. Existencia de una red demasiado extensa de centros de primaria y secundaria repartidos por el Municipio, con un mantenimiento muy costoso y una ratio de alumnos por unidad demasiado baja.

Ámbito cultural y de ocio

1. Existen muy pocas exposiciones, conferencias, charlas y conciertos.
2. Falta un edificio que cubra las necesidades culturales de Lugones y que disponga de equipamiento actualizado.
3. Falta habilitar espacios adecuados para el almacenamiento y exposición del importante patrimonio pictórico que tiene el Ayuntamiento.
4. Las actividades culturales y de ocio son de pago.

Ámbito deportivo

1. No existe comunicación (publicidad) de las múltiples actividades deportivas ofertadas.
2. Existe una oferta de instalaciones deportivas extremadamente dispersa, con muchas duplicidades y con graves carencias.
3. Carencia total de instalaciones de atletismo.
4. No hay monitores que orienten a los deportistas en las instalaciones municipales.
5. El cuidado de las infraestructuras deportivas es muy deficiente.
6. Los precios fijados para las actividades no responden a ningún patrón, no hay una política clara de fijación de precios.
7. La programación de las actividades deportivas no responde ni a una planificación ni a la consecución de objetivos concretos, sino a peticiones o modas pasajeras.
8. Carencia total de instalaciones de pádel.
9. Existen restricciones horarias muy importantes para el uso de las instalaciones deportivas.

Oportunidades

Ámbito de infraestructuras

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito urbanístico

1. Si se mantiene el modelo de urbanismo difuso existente (aunque fomentando una mayor densificación) se seguirá atrayendo y reteniendo a familias jóvenes y clase media (vivienda unifamiliar).

Ámbito medioambiental

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito economía y empleo

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito proyección y visibilidad

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito sanidad

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito servicios sociales

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito educativo

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito cultural y de ocio

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito deportivo

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Amenazas

Ámbito de infraestructuras

1. Los elevados gastos de mantenimiento, unido a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.
2. El pago por uso en las plazas de aparcamiento desplazará a los vecinos a otras zonas con aparcamiento libre, tanto para vivir como para consumir.
3. El problema del tráfico y del aparcamiento en los principales núcleos urbanos reducirá el atractivo de vivir en Siero.

Ámbito urbanístico

1. La existencia de grandes infraestructuras en construcción condicionará el futuro desarrollo urbanístico.
2. Si se produce un proceso de coordinación urbanística del área central de Asturias, existe el riesgo de que se pida que Siero se especialice en un modelo de urbanismo difuso (predominancia de las viviendas unifamiliares), lo que es muy costoso en términos de equipamientos y mantenimiento.
3. El valor de la vivienda se reducirá por mantenerse la oferta de vivienda y reducirse la demanda, en parte por el envejecimiento de la población.
4. Riesgo de que el plan de urbanismo fomente la pérdida de las características de la vivienda (mayores espacios y menores precios) que han atraído a muchas familias al municipio.

Ámbito medioambiental

1. El modelo de urbanismo extensivo pondrá en peligro el medio ambiente.

Ámbito economía y empleo

1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán que los servicios a las empresas sean cada vez menos y más caros, lo que hará peligrar el tejido empresarial.
2. Los cambios regulatorios generarán una inestabilidad perjudicial para el desarrollo económico del municipio.
3. La creciente fiscalidad disminuirá el atractivo del municipio como destino para la localización de empresas.

Ámbito proyección y visibilidad

1. La creación de mancomunidades puede hacer que Siero pierda identidad y se difumine su esencia como ente autónomo.
2. La excesiva focalización de la imagen de Siero en torno a sus fiestas puede hacer peligrar su potencial turístico en otros ámbitos.

Ámbito sanidad

- | |
|---|
| 1. El mantenimiento del chabolismo en el Concejo perpetuará los problemas de salubridad en Siero. |
| 2. Los elevados gastos de mantenimiento pondrán en peligro la conservación de las infraestructuras sanitarias dentro del municipio. |

Ámbito servicios sociales

Ninguna amenaza ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Ámbito educativo

- | |
|---|
| 1. La rigidez del sistema educativo pondrá en peligro la innovación en este ámbito. |
| 2. La cercanía y accesibilidad de otros núcleos de población situados en municipios limítrofes, con alto poder de atracción, vaciará los centros educativos de Siero. |

Ámbito cultural y de ocio

- | |
|---|
| 1. La oferta cultural y de ocio de otros municipios limítrofes hará que la población pierda interés por la actividad cultural y de ocio de Siero. |
| 2. Las deficiencias en los transportes públicos pondrán en peligro las festividades del municipio. |
| 3. El envejecimiento de la población pondrá en peligro las festividades del municipio. |

Ámbito deportivo

- | |
|--|
| 1. El envejecimiento de la población hará que resulte inadecuada la oferta deportiva del municipio |
| 2. La facilidad de acceso a las instalaciones deportivas de otros municipios hará peligrar la continuidad de las de Siero. |