

PLAN ESTRATÉGICO DEL MUNICIPIO DE SIERO PEMS 2020

Plan Estratégico del Municipio de Siero PEMS2020

Documento Preliminar Fases I a IV

Oficina Técnica del Plan Estratégico

17/12/2013



PLAN ESTRATÉGICO DEL MUNICIPIO DE SIERO PEMS 2020

DICIEMBRE 2013

<i>INFORME DE MACRO-TENDENCIAS.....</i>	<i>1</i>
<i>INFORME SITUACIÓN DE SIERO</i>	<i>10</i>
<i>DIAGNÓSTICO DAFO.....</i>	<i>90</i>
<i>LEMA CENTRAL Y OBJETIVOS ÁREAS TEMÁTICAS.....</i>	<i>280</i>
<i>LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES.....</i>	<i>285</i>

INFORME DE MACRO-TENDENCIAS

Plan Estratégico Municipio Siero PEMS 2020

Contenido

1. MACRO-TENDENCIAS PEMS 2020	2
2. TIPIFICACIÓN DE LAS MACRO-TENDENCIAS RELEVANTES PARA SIERO.....	3
2.1 MACRO-TENDENCIAS DE ÁMBITO SOCIAL	3
❖ <i>Envejecimiento paulatino de las sociedades avanzadas.....</i>	4
❖ <i>Movimientos internacionales de migración</i>	4
❖ <i>Nuevas formas de ciudadanía y cohesión social</i>	5
❖ <i>Fenómeno urbano.....</i>	5
❖ <i>Tendencias de consumo.....</i>	5
2.2 MACRO-TENDENCIAS DE ÁMBITO ECONÓMICO Y TECNOLÓGICO.....	6
❖ <i>Avance de la sociedad del conocimiento y las tecnologías de la información y la comunicación (TIC).....</i>	6
❖ <i>Interconectividad de las economías: Intensificación de la competencia por parte de las economías desarrolladas y emergentes</i>	6
2.3 SOSTENIBILIDAD: UNA MACRO-TENDENCIA TRANSVERSAL.....	8
❖ <i>Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad</i>	8
❖ <i>Energías renovables y cambio climático</i>	8

*E*ste informe está pensado para facilitar la identificación de los factores externos que influirán a medio y largo plazo en la situación del Concejo de Siero. Mediante el “análisis externo”, se trata de determinar las principales oportunidades y amenazas que afrontará Siero en el futuro y que han de ser tenidas en cuenta en las reuniones desarrolladas en el seno de las mesas temáticas del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020 (PEMS 2020).

1. Macro-tendencias PEMS 2020

Desarrollar una visión y un plan estratégico para el municipio de Siero en el horizonte 2020 exige la previsión y el análisis cuidadoso de las tendencias y retos futuros que deberá afrontar el Concejo. En este sentido, uno de los primeros pasos necesarios en la elaboración del PEMS 2020 es la identificación de las principales **macro-tendencias** que contribuirán a configurar el panorama de la sociedad sierense a medio y largo plazo. Aunque aquí interesa el caso específico de Siero, cabe destacar que su horizonte futuro está condicionado en primer término por este tipo de tendencias, comunes a otras regiones del mundo desarrollado.

En concreto, las **macro-tendencias** se refieren a las grandes directrices que condicionarán el entorno socio-demográfico, económico y tecnológico del futuro a nivel mundial. Como tales, se caracterizan porque:

- (1) *Operan a escala global.* En un mundo globalizado, los cambios que dirigen la situación socio-cultural y económica de las regiones y municipios coinciden en gran medida a escala nacional e internacional, de ahí su denominación como “macro-tendencias”, si bien pueden generar escenarios distintos (amenazas u oportunidades desiguales) en cada zona o región.
- (2) *Suponen un movimiento estructural y no sólo circunstancial o fortuito.* Así, las macro-tendencias actúan en la práctica como factores de cambio, capaces de condicionar de modo significativo el desarrollo social y económico de los territorios, al tiempo que son prácticamente imposibles de controlar o condicionar desde un ámbito meramente regional o municipal.
- (3) *Tienen un impacto a medio o largo plazo (5-10 años).*

La búsqueda de estas grandes tendencias constituye, por tanto, un paso clave en el diseño del Plan Estratégico. Es necesario anticipar los principales cambios que se avecinan a nivel global, con el fin de ajustar la definición del PEMS 2020 y permitir

que, en el futuro, el municipio se adapte a dichos cambios con agilidad. No obstante, no se trata de presentar aquí un listado exhaustivo de todas las macro-tendencias operativas a nivel supra-municipal, sino sólo aquéllas que afectan a Siero de modo más directo. Es decir, se excluyen aquéllas que exceden su ámbito de actuación municipal (por ejemplo, la desigualdad entre países ricos y pobres) o que no resultan determinantes para su futuro a medio o largo plazo, en el horizonte previsto 2020.

2. Tipificación de las macro-tendencias relevantes para Siero

Las principales macro-tendencias que previsiblemente influirán en el funcionamiento del municipio pueden agruparse en tres grandes bloques o ámbitos: (1) **Social**, (2) **Económico-tecnológico**, y (3) **Sostenibilidad**. Cada macro-tendencia puede representar una oportunidad o un riesgo según el modo en que se afronte y en función de los recursos con los que cuente el municipio para adaptarse a las mismas. En todo caso, en este documento se plantean los principales retos y oportunidades que deberán afrontar con carácter general los entes territoriales municipales para adaptarse a cada una de estas macro-tendencias.



Aunque se presenten por separado, la mayoría de estas tendencias están relacionadas entre sí. Así, por ejemplo, las necesidades específicas de poblaciones cada vez más envejecidas pueden explicar nuevas pautas de consumo, en el terreno del ocio o

de la salud, y nuevas demandas o necesidades susceptibles de recibir una respuesta más eficaz gracias a los avances en las nuevas tecnologías de la información.

Cabe señalar, por último, que estos tres grandes bloques de identificación de macro-tendencias mantienen una estrecha correspondencia con el marco de referencia que la Comisión Europea ha considerado para definir la estrategia de crecimiento de la UE para el 2020: *Europa 2020*¹. En concreto, ésta establece que los elementos impulsores de la estrategia *Europa 2020* deberían centrarse en tres prioridades, que se refuerzan mutuamente en el ámbito *social, económico-tecnológico* y de *sostenibilidad*:

- Crecimiento integrador. Fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.
- Crecimiento inteligente. Desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación.
- Crecimiento sostenible. Promoción de una economía que haga un uso más eficaz de los recursos, que sea más verde y competitiva.

Se enumeran a continuación las principales directrices globales que marcarán los retos del municipio en estos tres bloques.

2.1 Macro-tendencias de ámbito social

❖ Envejecimiento paulatino de las sociedades avanzadas

La reducción de la natalidad y el aumento de la esperanza de vida están conduciendo a un *envejecimiento paulatino de las sociedades avanzadas*. El envejecimiento no sólo constituye un reto a medio plazo, en términos de la capacidad para garantizar la calidad de vida de personas mayores dependientes. Este colectivo con buenas condiciones físicas, también puede realizar una gran contribución a la sociedad y reactivar diferentes sectores de la economía (como, por ejemplo, los relacionados con el ocio y la salud).

❖ Movimientos internacionales de migración

Los *movimientos internacionales de migración* constituyen un reto a la hora de plantear políticas locales de integración social y laboral, así como la multiculturalidad dentro de los municipios.

¹ Disponible en: http://ec.europa.eu/europe2020/index_es.htm

❖ **Nuevas formas de ciudadanía y cohesión social**

El *compromiso con la cohesión social* (la lucha contra la pobreza, la igualdad de género, la multiculturalidad...), los *valores ecológicos* y el interés por las *nuevas formas de participación política* a través de las nuevas tecnologías, también forman parte de las grandes macro-tendencias de la sociedad actual.

A nivel municipal, las administraciones locales afrontan importantes retos en la lucha contra la pobreza y la exclusión social, definiendo y aplicando de modo efectivo medidas adaptadas a las circunstancias específicas de los colectivos en riesgo (por ejemplo, personas ancianas, minorías, discapacitados y personas sin hogar ni recursos).

❖ **Fenómeno urbano**

El *desarrollo urbano sostenible* constituye otro referente global a la hora de analizar la fortaleza de los territorios. El reto de los municipios pasa por lograr que las necesidades urbanas lleguen a resolverse superando la lógica de expansión urbanística indiscriminada y el consecuente crecimiento ilimitado de su impacto ecológico. La macro-tendencia en este ámbito es tratar de “hacer ciudad” y no meras urbanizaciones y desarrollos monofuncionales altamente ineficientes y de escasa diversidad. En este sentido, la accesibilidad a viviendas de calidad, el valor de las infraestructuras, la movilidad y el acceso al transporte, la gestión adecuada del agua, los residuos y emisiones contaminantes (calidad medioambiental), la conectividad entre los diferentes núcleos poblacionales (vínculos urbano-rurales) o la coordinación metropolitana, resultan factores clave a tener en cuenta en la identificación de futuros retos u oportunidades del municipio.

❖ **Tendencias de consumo**

Los nuevos escenarios socioeconómicos que afrontan las economías desarrolladas, en los que se inscriben tendencias como las demográficas hacia el envejecimiento, la mayor preocupación por la seguridad alimentaria y la salud, las mayores exigencias de eficiencia energética o el rápido progreso de la sociedad de la información, también inciden directamente sobre el desarrollo de nuevos hábitos y pautas de consumo. Entre dichas tendencias, cabe destacar:

- La paradójica coexistencia del llamado “trading up” (exigencias de mayor nivel de calidad y valor añadido en los productos) junto con la búsqueda de alternativas de descuento o precio bajo (“trading down”) movida por la presión que ejerce la crisis global sobre la economía de las familias.

- Nuevas oportunidades para el consumo de bienes y servicios de ocio, salud y bienestar.
- Comercio electrónico (e-Trade, e-Commerce)

2.2 Macro-tendencias de ámbito económico y tecnológico

❖ Avance de la sociedad del conocimiento y las tecnologías de la información y la comunicación (TIC)

Los avances en la *sociedad del conocimiento* y en la *sociedad de la información* (actividades TIC), constituyen dos pilares básicos en el desarrollo de las sociedades más avanzadas. El esfuerzo investigador (en I+D+i) y el grado de expansión de los sectores considerados de ‘alta tecnología’ ponen de manifiesto la vigencia de la “economía del conocimiento” dentro de una comunidad. En este sentido, un reto importante a nivel regional/local para estar a la vanguardia y no perder el tren del crecimiento consiste en consolidar la innovación y el conocimiento como impulsores del desarrollo futuro. Así, por ejemplo, las políticas destinadas a promover la modernización y la innovación industrial dentro del territorio adquieren un claro protagonismo a medio y largo plazo. De hecho, mejorar el entorno empresarial para las PYMES innovadoras constituye una de las medidas planteadas a nivel europeo, en la estrategia de crecimiento “Europa 2020”, para apoyar el desarrollo de una base industrial fuerte y sostenible a nivel mundial.

Por otra parte, la expansión de la “sociedad de la información” en una comunidad (conectividad a través de las TIC y acceso a Internet) constituye un fenómeno de gran importancia no sólo económica, sino también social y cultural. En este sentido, un reto que deben afrontar los territorios es “garantizar el acceso a internet y unas aplicaciones interoperativas rápidas y ultrarrápidas, con banda ancha” para el conjunto de la población (*Europa 2020*). Asimismo, debería promoverse el despliegue y uso de servicios en línea modernos como, por ejemplo: la administración local electrónica, salud en línea, hogar inteligente, cualificaciones digitales, o seguridad.

❖ Interconectividad de las economías (globalización)

La interconexión entre las regiones y economías a nivel mundial, así como la intensificación de la competencia entre las economías desarrolladas y emergentes, son hechos indiscutibles en la era de la globalización. Si bien dicha globalización afecta a diferentes ámbitos como la cultura, la política o el medioambiente, es en el terreno económico donde ésta se ha mostrado con más nitidez. En este sentido, la *internacionalización de las economías regionales y locales* mediante el aumento del volumen exportador ha pasado a ser, incluso,

una condición necesaria para la supervivencia de muchas empresas, que ven cómo en los actuales contextos de recesión económica los mercados nacionales y locales no son capaces de absorber su producción. Como consecuencia directa, las exigencias de *competitividad* y *productividad* empresarial y la *movilidad del dinero* (los flujos crecientes de capital entre territorios) constituyen una parte fundamental de las macro-tendencias económicas a destacar a nivel global.

Un reto básico en este sentido consiste en *mejorar la calidad de los productos y el valor añadido*, para poder competir con las regiones más avanzadas. Tal y como se señaló más arriba, en la “sociedad del conocimiento” no es posible competir sólo en precios. Esta tendencia no afecta sólo a la industria, sino también al sector agroalimentario, por ejemplo, haciendo hincapié en la producción ecológica o en la trazabilidad de los productos para dar respuesta tanto a las exigencias legales de la UE, como a la creciente inquietud de los consumidores acerca de la seguridad alimentaria y la salud.

En relación con la evolución de esta macro-tendencia globalizadora, cabe destacar también la creciente presión competitiva de los países emergentes, en especial, de China e India. Éstos se han posicionado como las economías más dinámicas del mundo y amenazan con desplazar a las economías y regiones occidentales, intensificando sus inversiones en tecnología e I+D+i para pasar a competir, no sólo en costes, sino en calidad y creación de valor. Sin embargo, la influencia de estos dos países en las tendencias mundiales no debe verse únicamente como una amenaza (en términos de *deslocalización* y reducción de los flujos de exportación a su favor), sino también como una oportunidad de apertura de nuevos mercados para las empresas de los países desarrollados.

2.3 Sostenibilidad: una macro-tendencia transversal

La *sostenibilidad*, entendida como el “mantenimiento de las condiciones medioambientales existentes en un marco de crecimiento y desarrollo”, se ha revelado como una macro-tendencia global de carácter transversal. Dicho carácter transversal implica que está relacionada con políticas y recursos que afectan a todos los ámbitos. Es decir, la sostenibilidad afecta directamente no sólo a la viabilidad de la actividad económica y tecnológica, sino también a la vida social y cultural de los territorios.

Entre los principales indicadores de sostenibilidad a nivel local se encuentran aquellos relacionados con (1) el *mantenimiento del patrimonio natural y la biodiversidad* y (2) la *conciencia acerca del cambio climático y el uso de energías renovables*. En este sentido, destacamos aquí los siguientes retos:

❖ **Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad**

La conservación del patrimonio natural y la biodiversidad a nivel local y municipal es un reto social y económico básico. La conservación y recuperación de los espacios naturales constituye un factor esencial de calidad de vida y un potencial foco de atracción de población, cada vez más preocupada por la calidad ambiental y los valores ecológicos. La recuperación de los ríos, sendas, espacios forestales y agrícolas o la urbanización sostenible son ejemplos de retos esenciales a perseguir en este ámbito.

❖ **Reto energético: cambio climático, ahorro energético y renovables**

Tal y como señala la UE en su informe sobre la estrategia de crecimiento Europa 2020, la fuerte dependencia respecto a los combustibles fósiles (como el petróleo) y el uso ineficiente de materias primas exponen a los consumidores finales y las empresas a precios y costes excesivos, amenazando la seguridad económica además de favorecer el cambio climático. Por ello, plantea la necesidad de adoptar medidas drásticas que den respuesta a los retos del clima y los recursos. En líneas generales, se trata de desligar el crecimiento económico (y el desarrollo urbano) del uso de recursos y energía, reducir las emisiones de CO₂, reforzar la competitividad y promover una mayor seguridad energética.

Esta concienciación medioambiental de la sociedad y la preocupación por la eficiencia energética se ponen de manifiesto en los valores y actitudes de la ciudadanía, las empresas y otros agentes institucionales. En este sentido, un reto importante en el ámbito municipal es la dotación de infraestructuras no sólo para el reciclaje y la gestión de residuos, sino también de infraestructuras de transporte y energía inteligentes, modernizadas e interconectadas, que fomenten la reducción de emisiones y el ahorro energético, así como el consumo de energías renovables. Tales infraestructuras deberían permitir el avance de las

conductas ecológicas con el menor coste posible (para ciudadanos y empresas) y alcanzar no sólo a los espacios urbanos sino también al ámbito rural.

El progreso en la producción y utilización de energías alternativas limpias a partir de fuentes renovables, no es sólo un valor importante en la protección medioambiental, sino también un elemento estratégico importante en el desarrollo económico. La propia UE en sus objetivos estratégicos prioritarios para el 2020 (Europa 2020) fija la meta de un 20% de consumo energético de origen renovable en dicho horizonte temporal.

En suma, los cambios socio-económicos que conllevan las principales macro-tendencias que operan a nivel global en las sociedades avanzadas exigen también continuas adaptaciones en los ámbitos locales y municipales. En todo caso, estos cambios y ajustes deberían ser vistos como una clara oportunidad para el desarrollo de Siero, en vez de afrontarlos en el futuro como un déficit que revele la incapacidad de adaptación estratégica del municipio. Para ello, los objetivos y proyectos estratégicos que configuren el PEMS 2020 deben plantearse y analizarse sin perder de vista las macro-tendencias expuestas y las oportunidades o carencias que éstas puedan poner de relieve en el futuro funcionamiento del Concejo.

INFORME SITUACIÓN DE SIERO PARA EL PEMS 2020

Tabla de contenido

¿DÓNDE ESTAMOS?	12
¿CÓMO ES NUESTRA DEMOGRAFÍA?	13
¿CUÁLES SON Y QUÉ CARACTERÍSTICAS TIENEN NUESTRAS PRINCIPALES INFRAESTRUCTURAS?.....	20
USOS Y FISCALIDAD DEL SUELO	21
VIVIENDAS Y LICENCIAS URBANÍSTICAS	23
COMUNICACIONES	30
INVERSIONES MUNICIPALES EN INFRAESTRUCTURAS	35
¿CÓMO ES NUESTRO MEDIOAMBIENTE?	36
RECOGIDA SELECTIVA DE RESIDUOS	36
INDICADORES MEDIOAMBIENTALES	38
¿CÓMO ES LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL CONCEJO?	39
CAPITAL HUMANO: NIVEL EDUCATIVO	39
SITUACIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN	41
1. Empleo	41
2. Desempleo.....	44
VALOR AÑADIDO BRUTO (VAB) y RENTA DISPONIBLE	48
ESTRUCTURA Y DINAMISMO DEL TEJIDO EMPRESARIAL	49
1. Índices de actividad económica.....	49
2. Estructura del tejido empresarial	52
¿CUÁLES SON NUESTROS PRINCIPALES INDICADORES EDUCATIVOS, CULTURALES, DE OCIO Y DEPORTIVOS?	64
EQUIPAMIENTOS EDUCATIVOS, CULTURALES, DE OCIO Y DEPORTIVOS	64
OFERTA FORMATIVA, DE OCIO Y DEPORTIVA	70
¿CUÁL ES LA SITUACIÓN SANITARIA Y SOCIAL EN SIERO?.....	73
SANIDAD	73
1. Determinantes de la salud.....	73
2. Resultados de salud.....	76
3. Equipamientos.....	76
SERVICIOS SOCIALES.....	77
1. Datos generales: comparativa con Asturias.....	77
2. Peso económico y capacidad para atender la demanda	79
3. Información del Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) para el concejo de Siero: intervenciones realizadas.....	80
4. Información del Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) para el concejo de Siero: perfil de los usuarios	85
5. Información del Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) para el concejo de Siero: recursos específicos.....	86
FUENTES BIBLIOGRÁFICAS CONSULTADAS	88

El Plan Estratégico del Municipio de Siero en el horizonte 2020 (PEMS2020) se plantea la necesidad de ofrecer una herramienta informativa accesible y que ofrezca contenidos actualizados de fuentes secundarias de información de primer orden. Con este fin se ha elaborado el Informe de Situación de Siero. Se trata, por tanto, de una herramienta informativa con un alto valor de contenidos, actualizados a partir de fuentes secundarias de primer orden y a partir, asimismo, de la información disponible en los sistemas informativos del Municipio. Los datos suministrados incorporan las últimas actualizaciones disponibles, a 30 de junio de 2013.

La estructura del Informe de Situación de Siero se articula de la siguiente manera:

- Población.
- Infraestructuras.
- Medioambiente.
- Situación económica.
- Educación, cultura, ocio y deporte.
- Sanidad y servicios sociales.

Una versión preliminar de este informe, más breve y no comentada, se puso a disposición de los miembros de las Mesas temáticas para facilitar la identificación de las fortalezas y debilidades del municipio de Siero en las reuniones celebradas durante el mes de junio de 2013.

¿DÓNDE ESTAMOS?

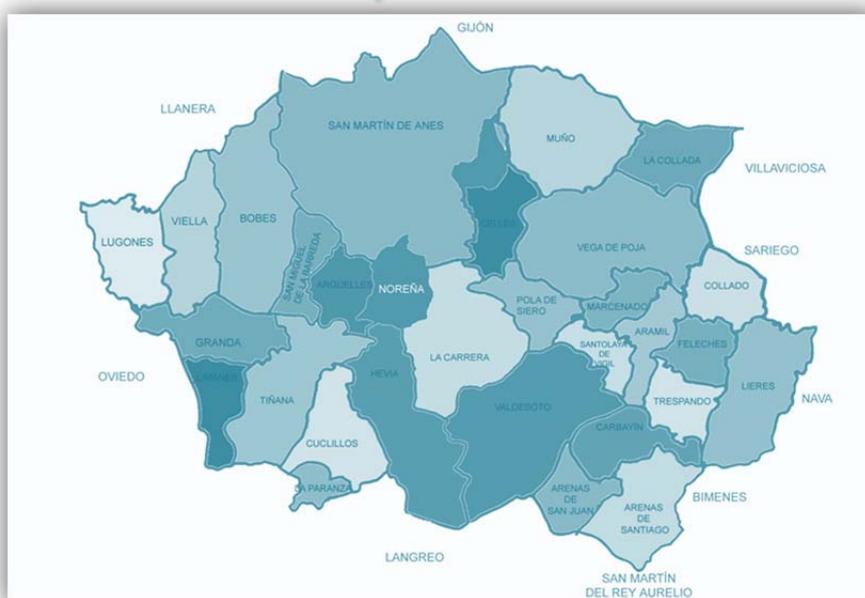
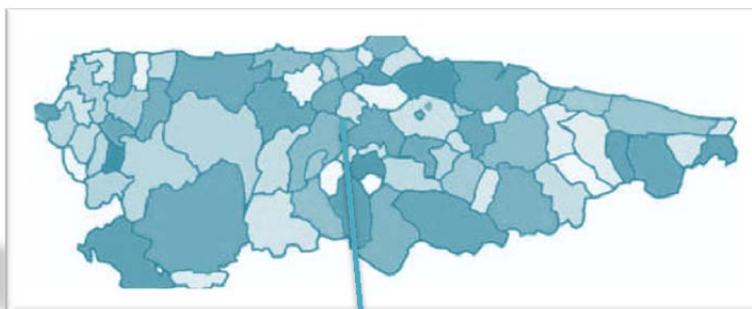


Tabla 1: Datos básicos Siero

Población según Padrón Municipal a 1 de enero de 2013	52.274 hab.
Superficie	211,23 km ²
Superficie declarada de interés	71,89 km ²
Superficie protegida	65,54 km ²
Densidad población	247,47 hab/km ²
Número núcleos población	224
Núcleo con mayor altitud	550 m
Cota máxima (Pico Fario)	733 m
Cota mínima (Río Pinzales)	68 m
Cota de la capital municipal	207 m
Distancia del municipio a la capital	15 Km
Web Ayuntamiento	http://www.ayto-siero.es

Siero está ubicado en el centro de Asturias. Al Norte limita con el concejo de Gijón, al Este con Villaviciosa, Sariego, Nava y Bimenes, al Sur con los concejos de San Martín del Rey Aurelio y Langreo y al Oeste con los concejos de Oviedo y Llanera. Tiene una superficie total de 211,23 km². Del total de esa superficie, más de la mitad está protegida o ha sido declarada de interés. Con 244 núcleos de población, presenta una densidad de población de 247,47 hab/km². Esta densidad de población más que duplica la de Asturias, que es de 102 hab/km² (Datos Económicos y Sociales de las Unidades Territoriales de España, Caja España-Duero, 2012).

Siero está plenamente insertado en el Área Central de Asturias, un territorio que constituye una verdadera área metropolitana, caracterizada por una estructura policéntrica de ciudades y villas de distinta dimensión. Las economías de aglomeración y sus efectos derivados han ido sumando población, iniciativa empresarial y dinamismo social en un espacio reducido, que aloja ya al 80% de la población del Principado de Asturias. Este Espacio Metropolitano Central presenta las dinámicas poblacionales y económicas más positivas de la región.

¿CÓMO ES NUESTRA DEMOGRAFÍA?

Se detallan a continuación algunos de los principales indicadores vinculados con la población de Siero. Así, se analiza cómo ha evolucionado la población en los últimos años, cómo ha evolucionado la población extranjera, cuál es la pirámide de población actualmente en Siero, el nivel de estudios de los habitantes del municipio y, por último, se proporcionan un conjunto de indicadores que describen la estructura de la población. Donde procede, y se dispone de datos, se compara la situación de Siero con la de Asturias.

Siero aparece como uno de los concejos asturianos con crecimiento demográfico continuo desde 2002 junto a Gijón, Oviedo, Llanera y Noreña, con la excepción del año 2004, donde la población de Siero sufrió un pequeño retroceso (Figura 1). Así, Siero concentra el 4,86% de la población asturiana (Tabla 2). La disponibilidad de terreno y su estratégica situación en el Área Central de Asturias ha convertido al municipio en localización preferente de polígonos industriales y sus núcleos principales han atraído residentes de otras zonas de la región y una importante inmigración. Siero se configura como municipio generador de empleo para los concejos limítrofes y también como opción residencial, especialmente, como área de expansión residencial de Oviedo.

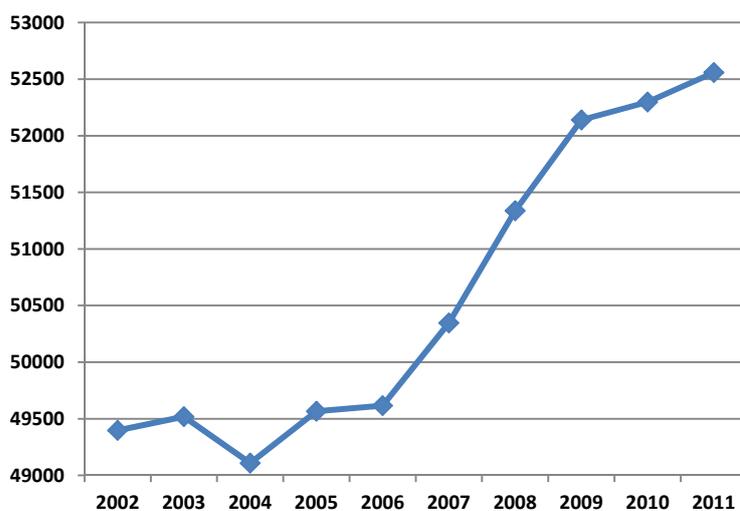
Como ocurre en el resto del Área Central, el concejo de Siero se caracteriza también por su policentralidad, plasmada en la importancia relativa de las diversas entidades colectivas o parroquias (Tabla 3): destacan Lugones (12.999 habitantes) y Pola de Siero (12.791 habitantes), seguidos de Viella (5.475 habitantes) y La Carrera (4.844 habitantes). Un amplio corredor de instalaciones industriales intercaladas con otros usos de origen rural o residencial y una zona rural importante, con más de 200 núcleos de población de diverso tamaño. Pola de Siero, en calidad de capital municipal, por sí misma y también gracias a las buenas comunicaciones y a la abundancia de servicios de

transporte público que la unen con las principales ciudades de Asturias, supone un polo de atracción para los núcleos cercanos y más próximos al concejo.

Tabla 3: Población parroquias Siero 2011

Parroquia	Población
Anes/ Samartindianes	1.214
Aramil	351
Argüelles/ Argüeyes	420
Bobes/ Valbona	554
Celles / Ceis	243
Collao	493
El Cuto y Santiago de Arenas	1.585
Feleches	688
Granda	1.778
Hevia	953
Carrera (la)	4.844
Collá (la)	231
Paranza (la)	5
Pola Siero (la)	12.791
Lieres	1.402
Llimanes	291
Lugones / Llugones	12.999
Marcenao	166
Muño	368
Samartino	995
Samiguel	258
Santa Marina	178
Santa Marta Carbayín	958
Santolaya de Vixil	181
Tiñana	1.038
Trespando	208
Valdesoto	1.896
Viella	5.475

Figura 1: Evolución de la población en Siero 2002-2011



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

Tabla 2: Población en Siero y en Asturias 2011

Población Asturias 2011	Población Siero 2011	Porcentaje población Siero en Asturias
1.081.487	52.563	4,86%

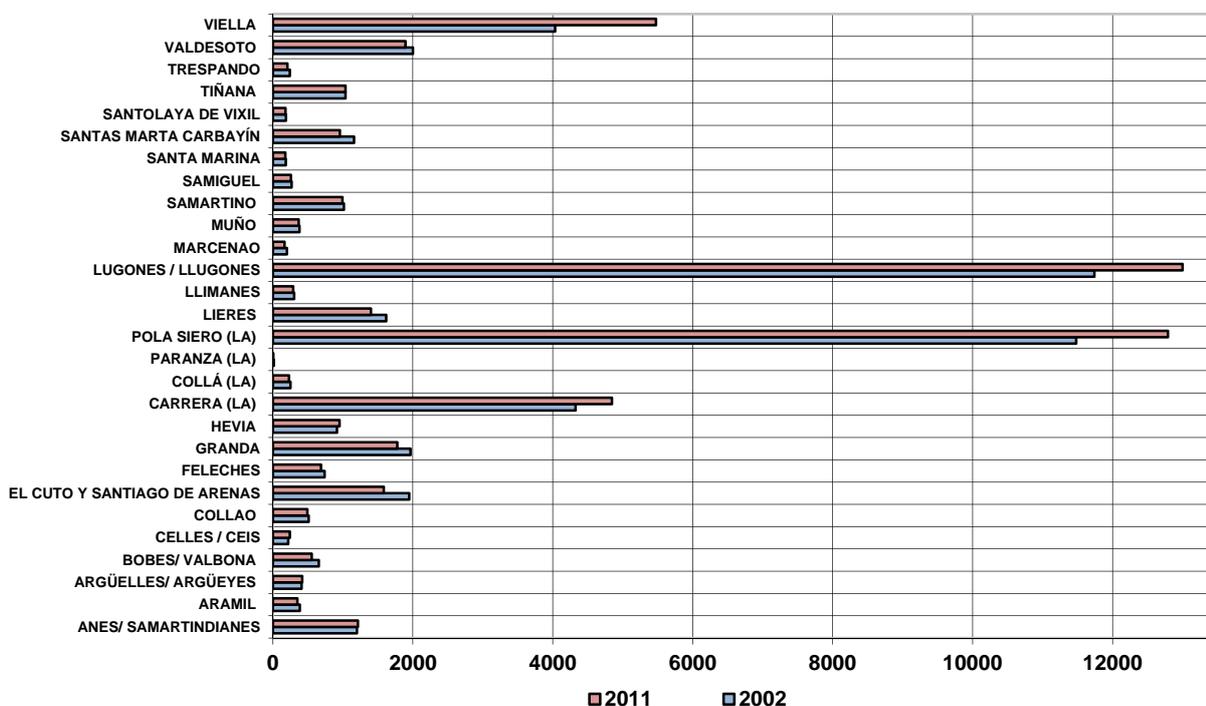
Fuente: SADEI/ Ayuntamiento de Siero.

Fuente: Ayuntamiento de Siero

Siero es el principal municipio de la zona oriental del Área Central de Asturias. El dinamismo económico del área central y las mayores posibilidades de empleo son atractivos que han determinado la llegada constante de población inmigrante, ya sea desde las zonas rurales, desde otros núcleos de población (jóvenes que buscan vivienda a precios asequibles) o inmigrantes. Este proceso ha supuesto un importante aumento de la población en el concejo de Siero y, especialmente, en la

villa de Pola de Siero. De hecho, la evolución de la población de ésta incide de forma acusada sobre la evolución de la población total del concejo. La escalada de población del concejo es muy significativa, con un aumento de más de 3.250 habitantes en los últimos 10 años, llegando a los 52.563 habitantes en año 2011. Entre el 2002 y el 2011, la población de Siero aumento en 3.162 personas, lo que supone un crecimiento del 6,41 % de la población en los últimos 9 años (ver Figura 2). Las entidades de población con crecimiento positivo han sido: La Carrera, La Pola Siero, Lugones, Viella, Anes, Celles y Hevia. La parroquia de Viella aumentó desde 2002 en un 35,76% su población (1.442 habitantes) superando el incremento de población (tanto en cantidad como en porcentaje) de los núcleos de Pola de Siero (11,42% - 1.311 hab.) y Lugones (10,72 % - 1.259 hab.). El resto de parroquias ha tenido un saldo negativo, siendo mayor del 15% en las parroquias de Bobes, Marcenao, Santa Marta de Carbayín y La Paranza (en este último caso, la pérdida de población en la última década ha sido superior al 60%).

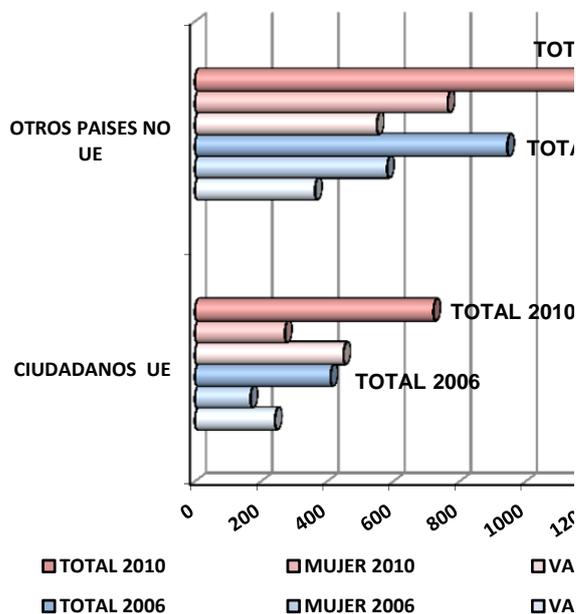
Figura 2: Evolución de la población por entidades colectivas o parroquias en Siero



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

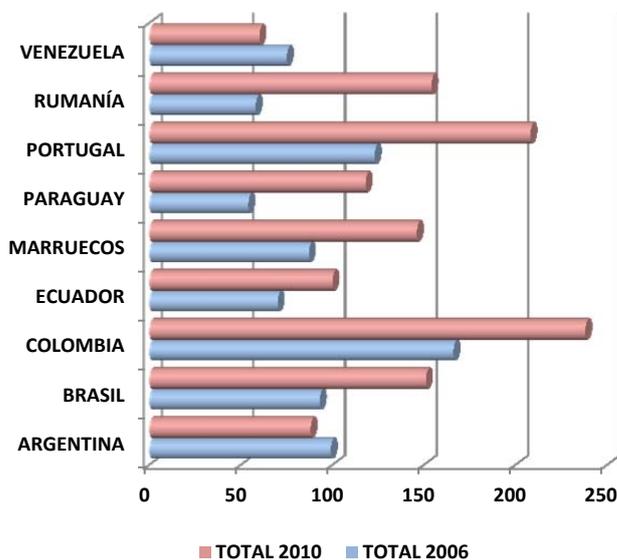
Si nos centramos en la población extranjera, el Servicio Municipal de Estadística indica que en al año 2006 residían en el municipio unos 1.354 ciudadanos extranjeros de 61 nacionalidades distintas (Figura 3), de los cuales 410 pertenecían a países de la UE. El 55,3% de estos ciudadanos de origen extranjero eran mujeres. A 31 de diciembre de 2010 el número de ciudadanos extranjeros censados en Siero era de 2.035 personas de 64 nacionalidades distintas, de los cuales 721 pertenecían a países de la UE. En este caso, el porcentaje de mujeres era del 50,9%. Por tanto, el incremento de la población extranjera en Siero en 5 años, de 2006 a 2010, ha sido del 41,2 % y se ha equilibrado la proporción de hombres y mujeres. Las nacionalidades con más residentes en Siero en 2010 eran (ver Figura 4): la Colombiana (238 residentes), Portuguesa (208 residentes), Rumana (154 residentes), Brasileña (151 residentes) y Marroquí (146 residentes).

Figura 3: Evolución población extranjera en Siero 2006-2010



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

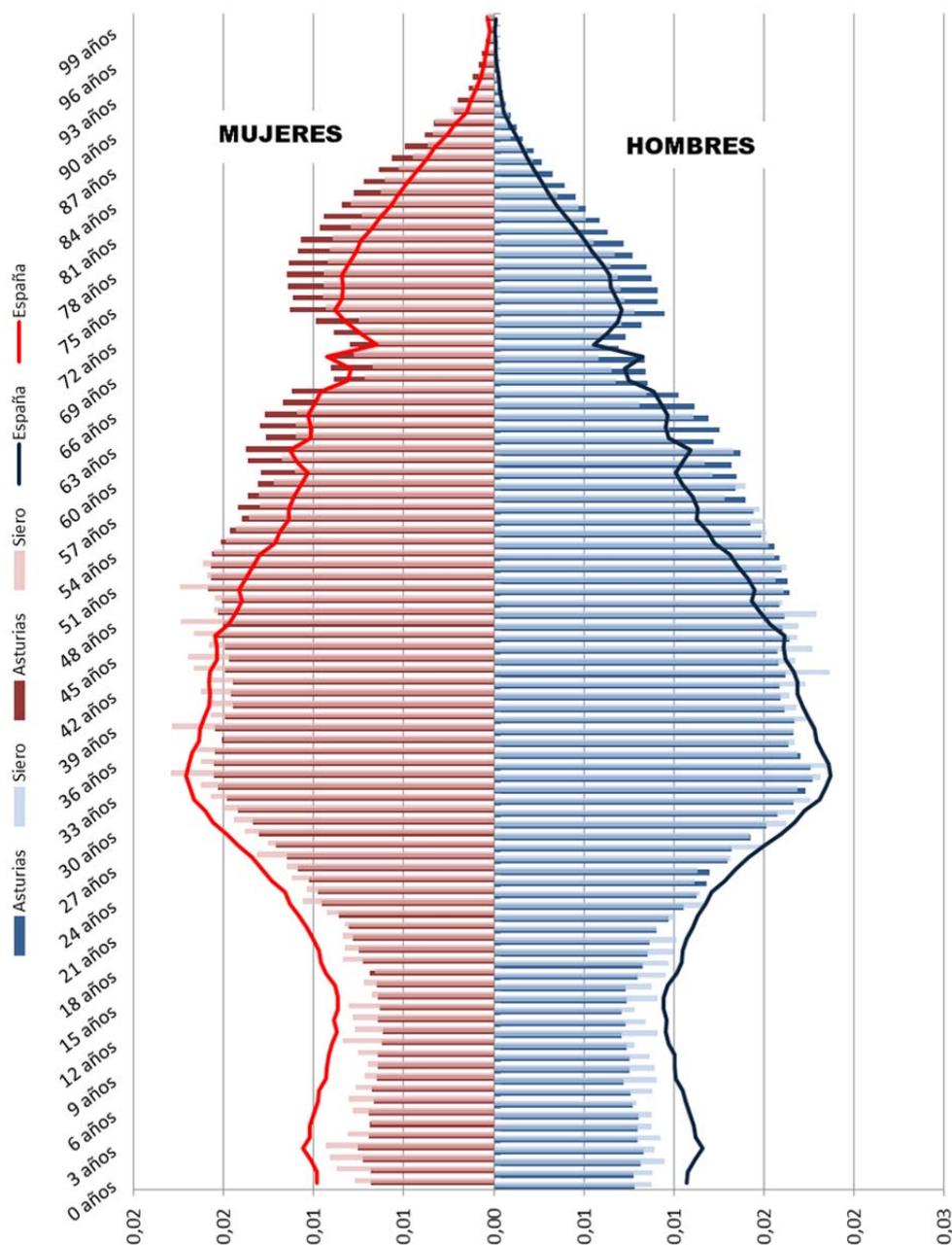
Figura 4: Evolución inmigrantes de los países más frecuentes en Siero 2006-2010 (representa más del 60% extranjeros)



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

La forma de bulbo o regresiva de la pirámide en Siero es la característica de las zonas desarrolladas, con una población envejecida y crecimiento negativo de la población (Figura 5). Si bien a grandes rasgos las pirámides de población de Siero y Asturias son similares, aparece alguna diferencia interesante. Es destacable que la proporción de personas menores de 50 años es mayor en Siero que en Asturias, invirtiéndose esta relación para el caso de los mayores de 50 años. Existe, por tanto, una mayor proporción de gente joven en Siero que en la media de Asturias.

Figura 5: Pirámide de población Siero, Asturias y España 2011

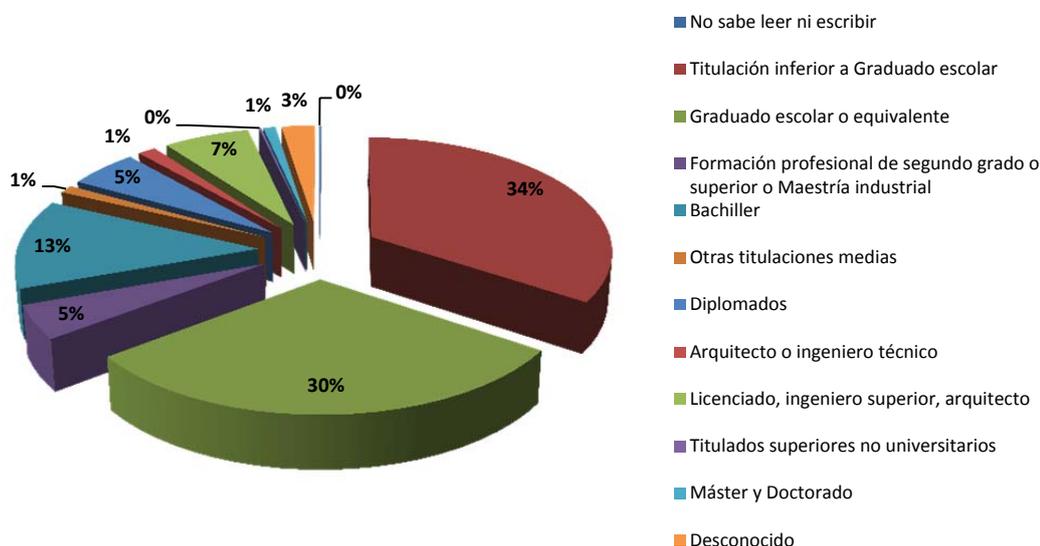


Fuente: INE. Censo de Población 2011.

Otra característica importante de una población es su nivel de formación. La Figura 6 muestra el nivel de estudios de los habitantes de Siero. Como se puede observar en la misma, el 28% de la población posee una titulación universitaria, cifra muy similar a la media de Asturias, que es de un 29% (Figura 7). Las restantes categorías no son directamente comparables debido,

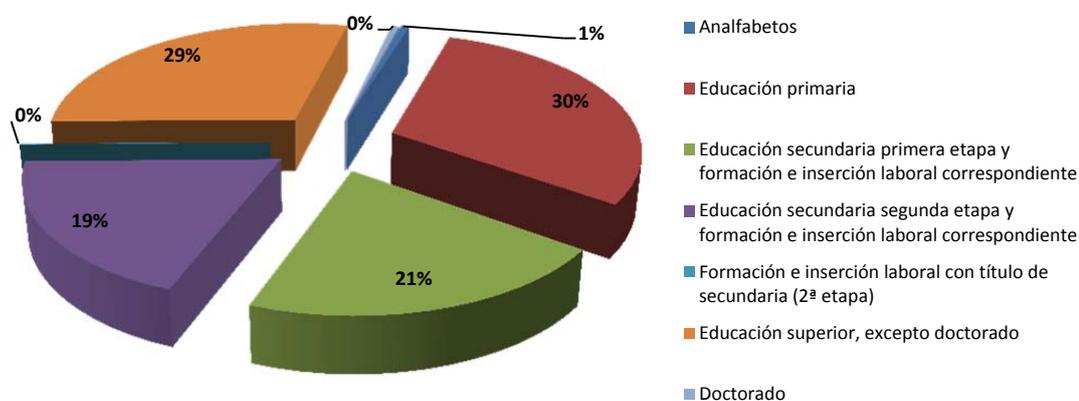
fundamentalmente, a que la edad de corte considerada en las estadísticas utilizadas es distinta: 10 años en Siero y 16 años en Asturias.

Figura 6: Habitantes de Siero por nivel de estudios (excluidos los menores de 10 años)



Fuente: Padrón municipal referido a 1 de enero de 2013.

Figura 7: Población de 16 y más años por nivel de formación alcanzado en Asturias



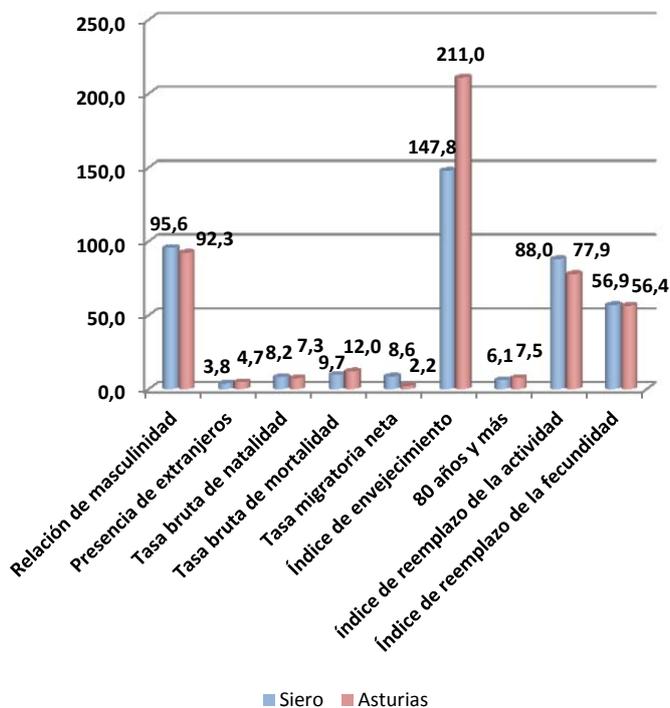
Fuente: Encuesta de Población Activa referida a primer trimestre de 2013.

Para finalizar con la descripción de las características básicas de la población se detallan a continuación un conjunto de indicadores relativos a la estructura de la población en Siero para el año 2011, comparándolos con los de Asturias (Figura 8). Los resultados que se observan de esta comparación son los siguientes:

- 1- El porcentaje de hombres en Siero es mayor que en Asturias, es decir, Siero tiene una relación de masculinidad mayor que Asturias.

- 2- La presencia de extranjeros en Siero es menor, en porcentaje, que la media para Asturias.
- 3- La tasa bruta de natalidad de Siero es mayor que la de Asturias, mientras que la tasa bruta de mortalidad es menor. Estos datos son especialmente destacables dado que Asturias, y según el avance de resultados de los Indicadores Demográficos Básicos de Movimiento Natural de la Población difundidos en junio de 2013, registró el año 2012 la menor tasa bruta de natalidad del país, con 7,1 nacimientos por cada mil habitantes, frente a la media nacional del 9,7, así como la mayor de mortalidad, con 12,4 defunciones por cada mil habitantes, frente a la media de España de 8,6.
- 4- Siero posee una tasa migratoria neta que casi cuadriplica la de Asturias. Esto describe, de nuevo, el carácter de Siero como polo de atracción para la población.
- 5- Los indicadores de envejecimiento de la población, el índice de envejecimiento y el porcentaje de población mayor de 80 años, apuntan, al igual que la pirámide de población previamente analizada, a una población más joven por término medio en Siero que en Asturias.
- 6- Finalmente, los indicadores de reemplazo indican, por un lado, que Siero tiene una capacidad mayor que Asturias para sustituir a los individuos que se van jubilando y, por otro, que Siero también posee un índice de reemplazo de la fecundidad mayor que el de Asturias. Ambos indicadores apuntan a Siero como una población con mayor capacidad de regenerarse que la media de Asturias, tanto en términos vitales como laborales.

Figura 8: Principales indicadores de estructura de la población en Siero y Asturias



Fuente: Situación Económica y Social de Asturias 2011; CES 2012.

DEFINICIONES DE LOS INDICADORES UTILIZADOS

- **Relación de masculinidad:** número de hombres por cada cien mujeres.
- **Presencia de extranjeros:** porcentaje de población extranjera.
- **Tasa bruta de natalidad:** nacidos vivos por cada mil habitantes en un período de tiempo.
- **Tasa bruta de mortalidad:** defunciones por cada mil habitantes en un período de tiempo.
- **Tasa migratoria neta:** diferencia entre el total de entradas por inmigración y el total de salidas por emigración.
- **Índice de envejecimiento:** relación por cociente entre la población de 65 y más años y la de 15 y menos años
- **80 años y más:** porcentaje de población mayor de 80 años.
- **Índice de reemplazo de la población activa:** relaciona el tamaño de los grupos en edad de incorporarse a la actividad laboral con aquellos en los que se produce la salida, proporcionando información relativa a la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando. Relación por cociente entre la población de 20 a 29 años y la de 55 a 64 años.
- **Índice de reemplazo de la fecundidad:** relación por cociente entre la población femenina de entre 20 y 24 años y la de 35 a 39 años. Relaciona las dos mitades de la población femenina teóricamente más fecunda.

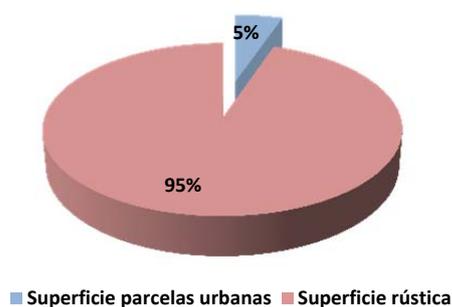
¿CUÁLES SON Y QUÉ CARACTERÍSTICAS TIENEN NUESTRAS PRINCIPALES INFRAESTRUCTURAS?

Se detallan a continuación algunos de los principales indicadores vinculados con las infraestructuras de Siero. Así, en primer lugar, se detallan los usos y el valor del suelo, así como la evolución en el número de parcelas urbanas y bienes inmuebles, comparando el municipio de Siero con la situación global de Asturias. En segundo lugar, se hace un análisis pormenorizado de las condiciones de los edificios de viviendas en el concejo: antigüedad, estado, tipo, tamaño, precio, servicios, incluida telefonía y líneas de datos. Se detalla, asimismo, cómo han evolucionado las licencias de obras concedidas en el municipio. Se describen, en tercer lugar, un conjunto de indicadores sobre las principales infraestructuras de comunicaciones: intensidad del tráfico, líneas de ferrocarril y autobús, y parque de vehículos. En último lugar, se concreta el montante de las inversiones municipales en infraestructuras en los últimos ejercicios.

USOS Y FISCALIDAD DEL SUELO

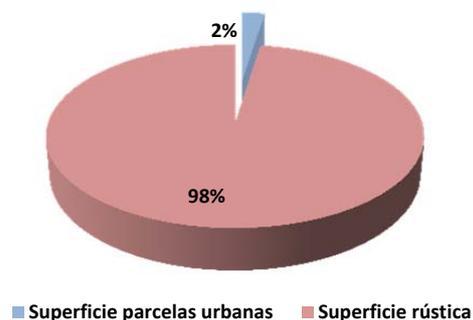
En relación a los usos del suelo, se puede observar que, tanto en Siero como en Asturias, el suelo tiene mayoritariamente la consideración de rústico. No obstante, mientras que en Siero la superficie de parcelas urbanas es del 5% (Figura 9) en Asturias es menor, un 2% (Figura 10), lo que apunta a un carácter más urbano de Siero respecto a la media de Asturias.

Figura 9: Superficie catastral en Siero según tipo



Fuente: Área de Estadística. Dirección General del Catastro, 2013 (Año de la última valoración del catastro urbano: 1996; Año renovación catastro rústico: 2001).

Figura 10: Superficie catastral en Asturias según tipo



Fuente: Área de Estadística. Dirección General del Catastro, 2013.

A pesar de que el suelo es mayoritariamente superficie rústica sorprende que ésta apenas tiene valor con respecto a las parcelas urbanas. Así, el valor catastral del suelo rústico en Siero supone únicamente un 1% del valor total del suelo (Figura 11). El mismo hecho acontece en el caso de Asturias, si bien el valor catastral rústico supone, para el conjunto de la comunidad autónoma, el 2% del valor catastral total (Figura 12). En definitiva, se puede concluir que, tanto en Siero como en Asturias, el suelo más valioso es el que tiene la consideración de urbano que, como hemos visto previamente, es el más escaso.

Figura 11: Valor catastral en Siero según tipo



Fuente: Área de Estadística. Dirección General del Catastro, 2013 (Año de la última valoración del catastro urbano: 1996; Año renovación catastro rústico: 2001).

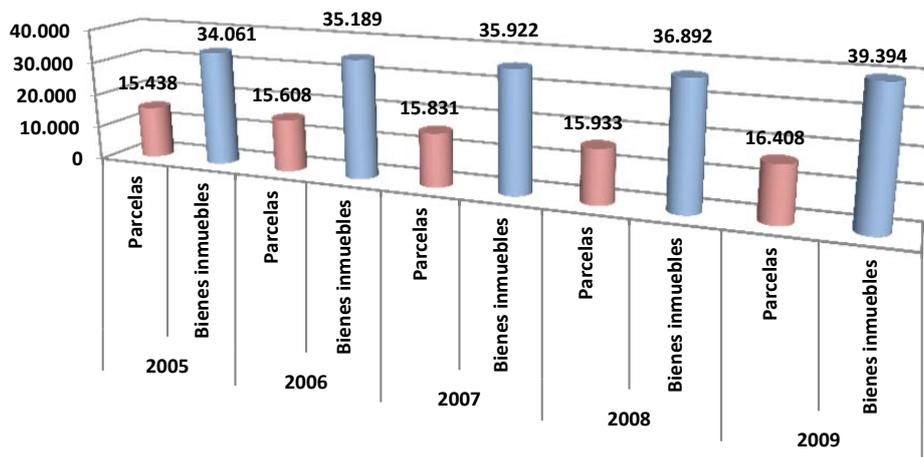
Figura 12: Valor catastral en Asturias según tipo



Fuente: Área de Estadística. Dirección General del Catastro, 2013.

Ahondando en el análisis de las parcelas urbanas, la Figura 13 muestra cómo han ido evolucionando éstas y el número de unidades de bienes inmuebles en Siero desde 2005 hasta 2009. Se observa que el número de parcelas urbanas ha crecido un 6,3% en esos cuatro años, lo que apunta una mayor atomización de las mismas. En paralelo, y para el mismo período, el número de bienes inmuebles ha crecido un 15,7%. Estos años coinciden, precisamente, con parte del período expansivo de la burbuja inmobiliaria.

Figura 13: Catastro urbano Siero: parcelas y bienes inmuebles (unidades)

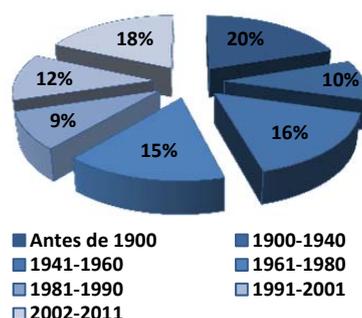


Fuente: Área de Estadística. Dirección General del Catastro, 2013 (Año de la última valoración del catastro urbano: 1996).

VIVIENDAS Y LICENCIAS URBANÍSTICAS

Una cuestión muy relevante respecto a la dotación de viviendas de un municipio es la antigüedad de los edificios destinados a ese uso, que suele ser utilizado como un indicador de su adecuación para ser viviendas en condiciones óptimas. Los datos comparados para Asturias y Siero arrojan dos resultados importantes. El primero es que, en Siero, la proporción de edificios destinados principalmente a viviendas construidos antes de 1960 es del 46% (Figura 14), mientras que en Asturias es del 52% (Figura 15). El segundo, que los edificios destinados principalmente a viviendas construidos entre 1991 y 2011 son el 30% en el caso de Siero y el 23% en el caso de Asturias. En definitiva, estos resultados permiten concluir la existencia de un menor grado de envejecimiento de los edificios destinados a vivienda en Siero respecto a la media de Asturias, lo que apunta a unas mejores condiciones de los mismos por término medio.

Figura 14: Fecha de construcción de los edificios destinados principalmente a viviendas en Siero



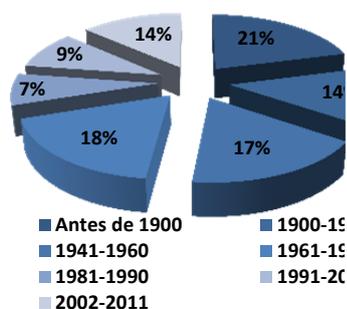
Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Tabla 4: Fecha de construcción de los edificios destinados principalmente a viviendas en Siero

Fecha de construcción de los edificios destinados principalmente a viviendas	Número	%
Antes de 1900	2.168	19,83
1900-1940	1.050	9,61
1941-1960	1.789	16,37
1961-1980	1.684	15,41
1981-1990	984	9,00
1991-2001	1.249	11,43
2002-2011	2.007	18,36
TOTAL	10.931	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Figura 15: Fecha de construcción de los edificios destinados principalmente a viviendas en Asturias



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

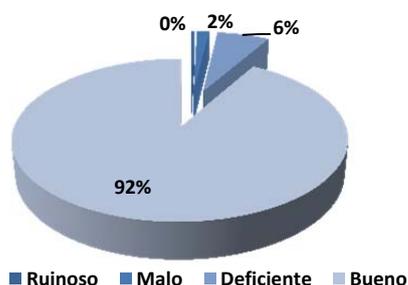
Tabla 5: Fecha de construcción de los edificios destinados principalmente a viviendas en Asturias

Fecha de construcción de los edificios destinados principalmente a viviendas	Número	%
Antes de 1900	41.120	20,89
1900-1940	26.784	13,61
1941-1960	34.137	17,34
1961-1980	35.545	18,06
1981-1990	14.672	7,45
1991-2001	18.050	9,17
2002-2011	26.512	13,47
TOTAL	196.820	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

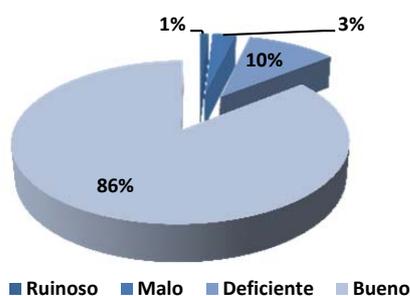
La Figura 16, que ilustra cuál es el estado de los edificios destinados a viviendas en Siero, corrobora la conclusión anterior: el 92% de estos edificios presentan un buen estado de conservación. En Asturias, este porcentaje es menor, siendo un 86% los edificios destinados a viviendas que se encuentran bien conservados (Figura 17). En definitiva, Siero se encuentra en una mejor posición relativa, en relación a la media de Asturias, respecto al estado de conservación de los edificios destinados a viviendas.

Figura 16: Edificios destinados principalmente a viviendas en Siero según estado del edificio



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Figura 17: Edificios destinados principalmente a viviendas en Asturias según estado del edificio



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Tabla 6: Edificios destinados principalmente a viviendas en Siero según estado del edificio

Edificios destinados principalmente a viviendas según estado del edificio	Número	%
Ruinoso	48	0,44
Malo	162	1,48
Deficiente	686	6,28
Bueno	10.035	91,80
TOTAL	10.931	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Tabla 7: Edificios destinados principalmente a viviendas en Asturias según estado del edificio

Edificios destinados principalmente a viviendas según estado del edificio	Número	%
Ruinoso	1.934	0,98
Malo	5.453	2,77
Deficiente	20.629	10,48
Bueno	168.804	85,77
TOTAL	196.820	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Otro aspecto relevante respecto a la vivienda es el tipo de uso prioritario que se da a la misma, es decir, si se trata de viviendas principales, viviendas secundarias o si se encuentran vacías. Este dato nos puede dar una idea aproximada de la visión que los ciudadanos tienen del municipio, es decir, si consideran a Siero como un lugar para vivir, como un lugar de descanso o, incluso, como un buen lugar para invertir en vivienda. En la Figura 18 se observa que el 81% de las viviendas de Siero son viviendas principales. Este porcentaje está por encima de la media de Asturias, donde el porcentaje de viviendas destinado a vivienda principal es el 75% (Figura 19). En consonancia con

estos datos, el porcentaje de viviendas secundarias es significativamente menor en Siero, un 7%, que en Asturias, un 13%. Sin embargo, el porcentaje de viviendas vacías es muy parecido en Siero y Asturias, un 12 y un 13%, respectivamente. En definitiva, parece que las personas que han adquirido una vivienda en Siero lo hacen, en mayor proporción que la media de Asturias, para vivir en Siero y, en menor medida, como segunda vivienda.

Figura 18: Viviendas por tipo en Siero



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Tabla 8: Viviendas por tipo en Siero

Viviendas por tipo	Número	%
Viviendas principales	20.468	81,09
Viviendas secundarias	1.850	7,33
Viviendas vacías	2.924	11,58
TOTAL	25.242	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Figura 19: Viviendas por tipo en Asturias



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

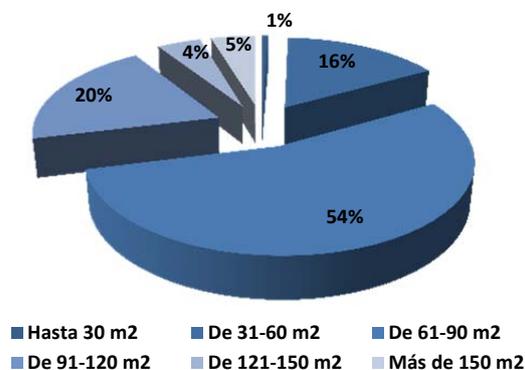
Tabla 9: Viviendas por tipo en Asturias

Viviendas por tipo	Número	%
Viviendas principales	457.798	74,57
Viviendas secundarias	73.250	11,93
Viviendas vacías	82.857	13,5
TOTAL	613.905	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Las viviendas principales en Siero tienen otra característica distintiva respecto a la media de Asturias y es que son de mayor tamaño, es decir, son viviendas de más metros cuadrados. Así, el 28,9% de las viviendas principales en Siero tienen más de 90 metros cuadrados, mientras que en Asturias este porcentaje desciende al 22,9%, lo que supone una diferencia sustancial. Sin embargo, las viviendas principales en Siero con menos de 60 metros cuadrados son el 16,78%, mientras que este porcentaje asciende al 20,21% considerando toda Asturias. La Tabla 10 y la Tabla 11 muestran con mayor grado de detalle esta información para Siero y Asturias, respectivamente. La disponibilidad en Siero de un mayor porcentaje de viviendas grandes puede suponer un aliciente para la adquisición de la vivienda en este municipio teniendo en cuenta, además, su centralidad en Asturias.

Figura 20: Viviendas principales según superficie útil en Siero



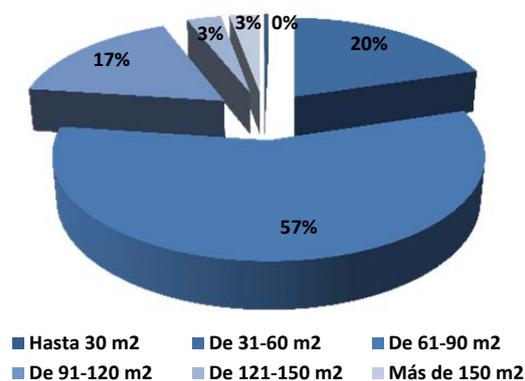
Fuente: INE. Censo de Viviendas 2001.

Tabla 10: Viviendas principales según superficie útil en Siero

Superficie	Número	%
Hasta 30 m ²	103	0,62
De 31-60 m ²	2.674	16,16
De 61-90 m ²	8.985	54,31
De 91-120 m ²	3.276	19,80
De 121-150 m ²	743	4,49
Más de 150 m ²	762	4,61
TOTAL	16.543	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2001.

Figura 21: Viviendas principales según superficie útil en Asturias



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2001.

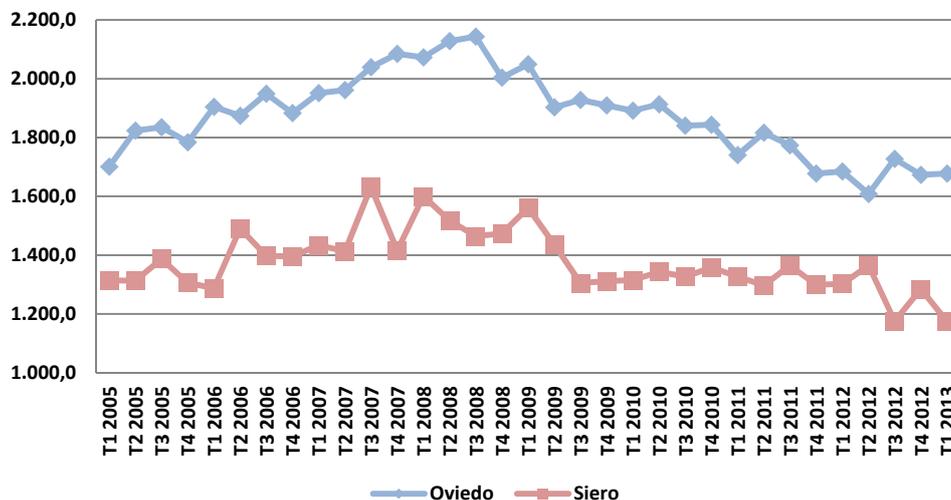
Tabla 11: Viviendas principales según superficie útil en Asturias

Superficie	Número	%
Hasta 30 m ²	1.384	0,36
De 31-60 m ²	77.259	19,85
De 61-90 m ²	221.677	56,94
De 91-120 m ²	65.587	16,85
De 121-150 m ²	12.347	3,17
Más de 150 m ²	11.056	2,84
TOTAL	389.310	100

Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

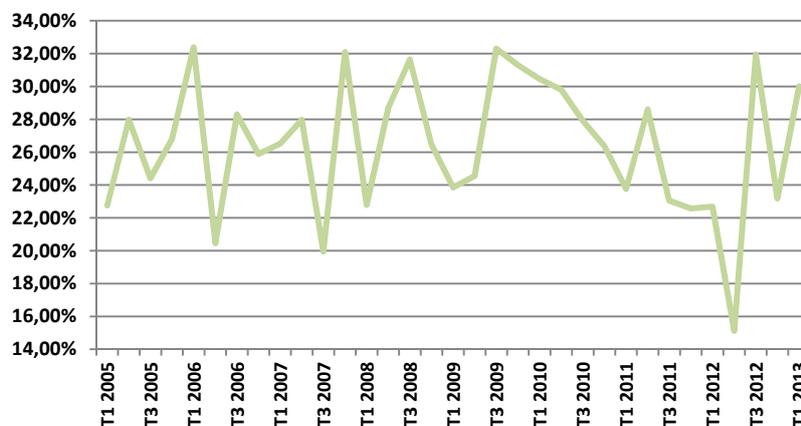
Junto con el tamaño, otro elemento directamente relacionado con el grado de atractivo que puede tener un municipio a la hora de adquirir una vivienda es el precio del metro cuadrado de vivienda en el mismo. La Figura 22 muestra la evolución del precio de la vivienda libre en los municipios de Siero y Oviedo desde 2005 hasta el primer trimestre del año 2013. En todo momento, el precio del metro cuadrado en Siero se ha mantenido por debajo del precio del metro cuadrado en Oviedo. En promedio, el precio de la vivienda en Siero ha estado un 26% por debajo del precio de la vivienda en el municipio de Oviedo (Figura 23). En definitiva, por la misma cantidad de dinero, durante todo el período de tiempo considerado, se pudo adquirir una vivienda de más tamaño en Siero que en Oviedo. También ha sido posible adquirir la vivienda del tamaño deseado a un menor precio en Siero que en Oviedo. Claramente, esto representa una ventaja del municipio de Siero frente al de Oviedo.

Figura 22: Precios de vivienda libre



Fuente: Ministerio de Fomento.

Figura 23: Diferencial en el precio de la vivienda libre entre los municipios de Siero y Oviedo

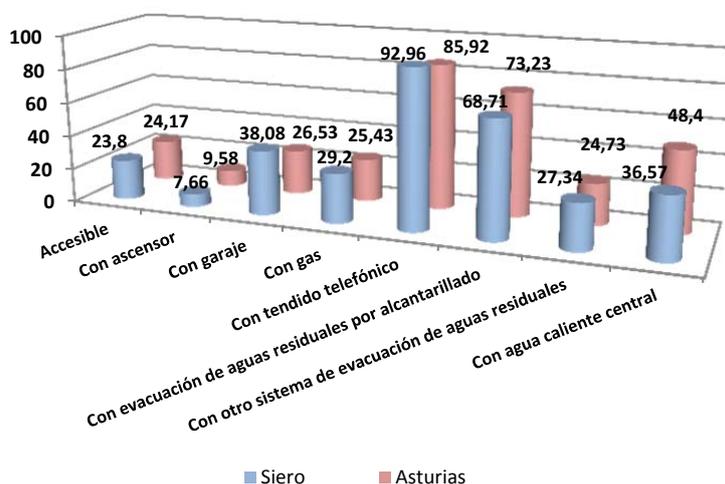


Fuente: Ministerio de Fomento.

Una cuestión claramente vinculada con las anteriores es el análisis de la dotación de servicios e instalaciones de los edificios destinados principalmente a viviendas y su comparación con la situación de Asturias (Figura 24). En primer lugar, los edificios en Siero son menos accesibles que en Asturias, cuestión vinculada, probablemente, a la menor proporción de edificios de viviendas con ascensor. En segundo lugar, Siero presenta una menor proporción de edificios destinados a viviendas con evacuación de aguas residuales por alcantarillado, siendo mayor que la de Asturias, en contrapartida, la proporción de edificios destinados a viviendas dotados de otro sistema de evacuación de aguas residuales. También es menor en Siero la proporción de edificios destinados a

viviendas dotados de sistemas de calefacción central. En contrapartida, es mayor el porcentaje de edificios destinados principalmente a viviendas dotados de garaje, gas y tendido telefónico.

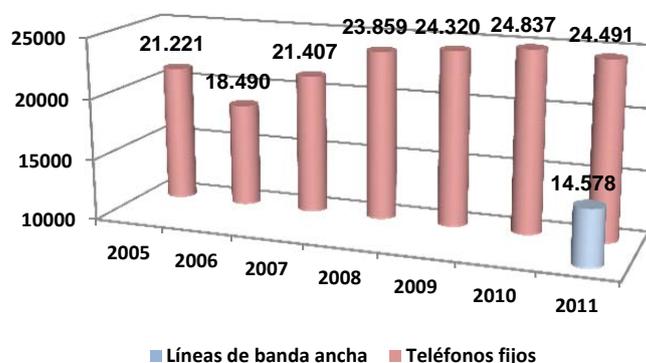
Figura 24: Edificios destinados principalmente a viviendas en Siero y Asturias según instalaciones



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Profundizando en este último dato relativo a la telefonía, podemos observar en la Figura 25 cómo han ido evolucionando las conexiones de telefonía fija en los últimos 6 años en Siero. Dichas conexiones han aumentado en ese periodo de tiempo un 15,4%, si bien del 2010 al 2011 el número de conexiones ha caído en un 1,4%. A fecha de 2011 existía aproximadamente una conexión a telefonía fija por cada dos habitantes. Para el año 2011 se dispone también del dato de líneas de banda ancha existentes en Siero, 14.578, que implican, aproximadamente, una por cada cuatro habitantes. Estas cifras son muy similares a las medias para Asturias (Anuario Económico de España, La Caixa, 2012).

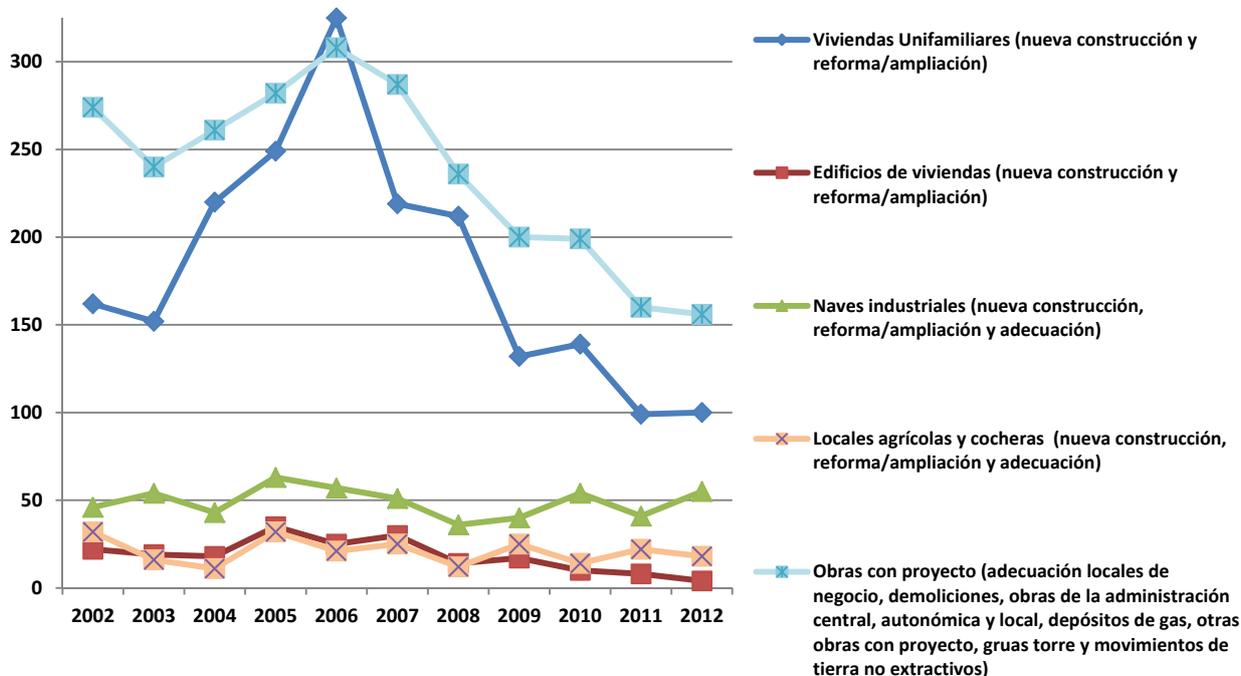
Figura 25: Telefonía fija y líneas de banda ancha en Siero



Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2012.

Para terminar con el análisis de la información relativa a la vivienda y, en general, relacionada con el ámbito de la edificación y las mejoras tanto en los edificios destinados a viviendas como en las naves industriales o agrícolas y, en general, con todas aquellas obras que requieren un proyecto para su realización, se proporcionan los datos referentes a la evolución de los expedientes resueltos en Siero de 2002 a 2012 (Figura 26). Las evoluciones más llamativas son las seguidas por las viviendas unifamiliares y las obras con proyecto, que experimentaron un crecimiento importante, especialmente las primeras, de 2002 a 2006 para, a partir de ese momento, entrar en un descenso brusco y continuado hasta 2011. Los datos para 2012 señalan una estabilización en los valores de 2011. Es destacable también el desplome que han sufrido las licencias vinculadas a edificios de viviendas desde 2005 hasta 2012. Estos datos incluyen tanto edificios de nueva construcción como reformas y ampliaciones.

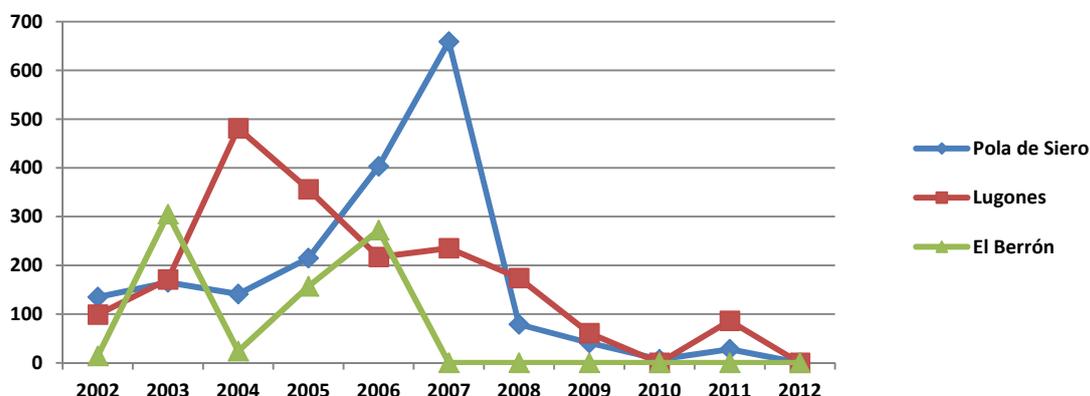
Figura 26: Licencias en Siero: expedientes resueltos 2002-2012



Fuente: Memoria Urbanismo, Ayuntamiento de Siero, 2012.

Complementando la información anterior se describe, en la Figura 27, cómo han evolucionado las licencias para pisos nuevos en el mismo período de tiempo. Se distingue entre las 3 localidades más pobladas de Siero: El Berrón, Lugones y Pola de Siero. Entre 2003 y 2007, si bien hay diferencias de unas poblaciones a otras, se concedieron, en promedio, más de 700 licencias para pisos nuevos al año. A partir de ese año, las cifras se desplomaron hasta el punto de haber concedido únicamente 7 licencias en 2010 y ninguna en 2012. Destacar que en El Berrón, desde 2006, no se ha tramitado ninguna licencia para pisos nuevos.

Figura 27: Licencias en Siero: pisos nuevos por localidad 2002-2012

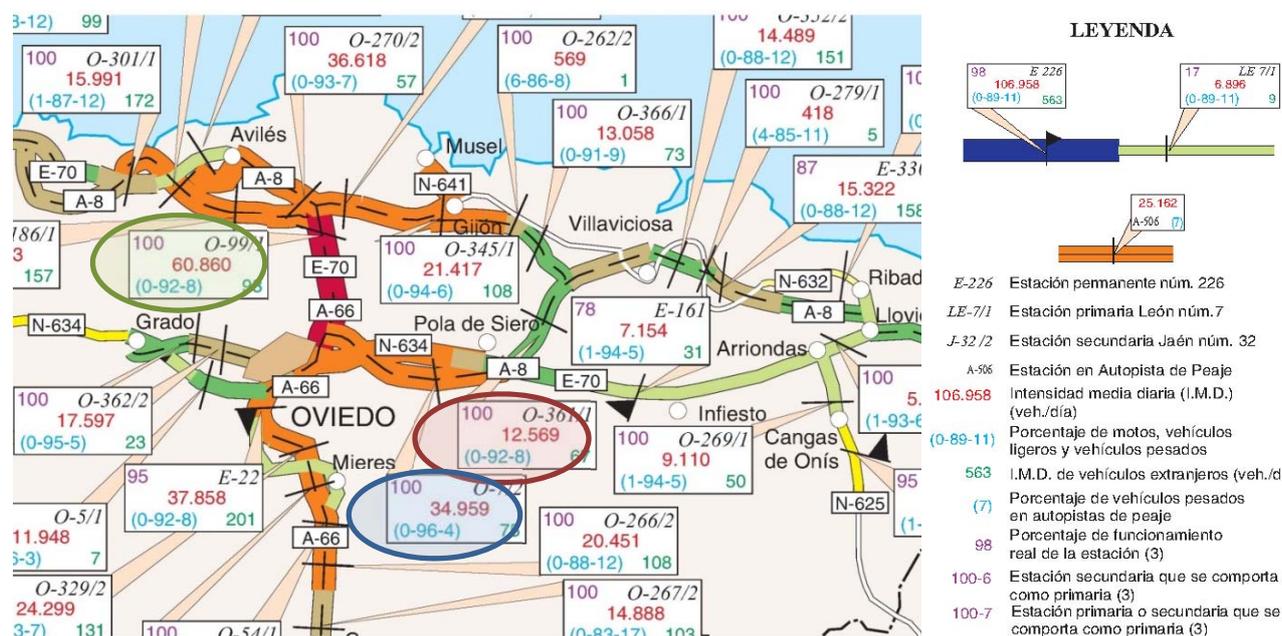


Fuente: Memoria Urbanismo, Ayuntamiento de Siero, 2012.

COMUNICACIONES

Un municipio como Siero, ubicado en el área metropolitana central de Asturias, necesita disponer de unas buenas vías de comunicación y de unas buenas infraestructuras de transporte que sean capaces de absorber, sin colapsarse, todo el tráfico de viajeros que se genera por diferentes motivos: trabajo, estudios, transporte de mercancías, etc. Los desplazamientos y el transporte realizados por carretera son los más frecuentes en Asturias. La Figura 28 refleja, para el área metropolitana central de Asturias, la intensidad media diaria de tráfico en las carreteras estatales y autonómicas prioritarias. Nuestra atención se fijará en las estaciones O-361/1 y O-7/2, ubicadas en el concejo de Siero, en comparación con la estación O-99/1, la de tráfico más denso de Asturias y ubicada en el nudo de la A-66 Oviedo-Gijón-Avilés (ver en la Figura 28 la ubicación particular de cada una de estas tres estaciones de medición del tráfico y en la Figura 29 una comparativa de la evolución de la intensidad del tráfico en las mismas). La estación O-361/1 registró en 2011 una intensidad media diaria de tráfico de 12.569 vehículos y la O-7/2 de 34.959. Consideradas de forma conjunta, estas cifras no están muy lejos de los 60.860 vehículos al día registrados en la “Y”. Es decir, la intensidad del tráfico en las principales vías de Siero es muy alta dentro de las densidades medias de tráfico asturianas. Además, si bien la intensidad media diaria de tráfico de 2007 a 2011 se ha reducido en las tres vías consideradas, esta reducción ha sido menor en las vías de Siero. Así, y considerado el tráfico en su conjunto, la reducción en las vías de Siero ha sido de un 4,2% mientras que en la “Y” ha sido de casi un 13% (Tabla 12).

Figura 28: Intensidad media diaria de tráfico en carreteras estatales y autonómicas prioritarias en zona centro de Asturias



Fuente: Mapas de tráfico 2011; Ministerio de Fomento.

Figura 29: Comparativa de la evolución de la intensidad media diaria de tráfico

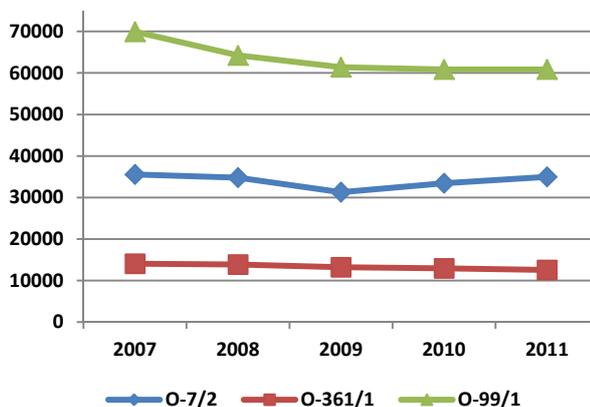


Tabla 12: Comparativa de la evolución de la intensidad media diaria de tráfico en carreteras estatales y autonómicas prioritarias en Siero con relación a la autovía A-66 (tramo Oviedo/Gijón/Avilés)

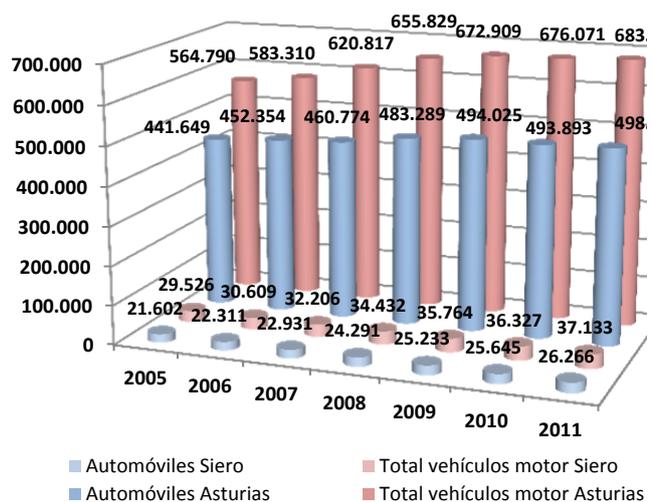
Estación	2007	2008	2009	2010	2011	% Cambio 2007-2011
O-361/1	14.065	13.849	13.201	12.921	12.569	-10,64
O-7/2	35.552	34.768	31.291	33.443	34.959	-1,67
O-99/1	69.912	64.247	61.397	60.860	60.860	-12,95

Fuente: Mapas de tráfico 2011, 2010, 2009, 2008 y 2007; Ministerio de Fomento.

Esas vías de comunicación son utilizadas prioritariamente por vehículos particulares, estando el uso de transporte público restringido a un pequeño porcentaje de la población. Un análisis del parque móvil de vehículos en Siero nos permite comprobar que el número de automóviles ha aumentado un 21,6% en Siero entre 2005 y 2011, mientras que en Asturias ha aumentado únicamente un 12,9% para el mismo período (Figura 30). La misma tendencia, un mayor crecimiento

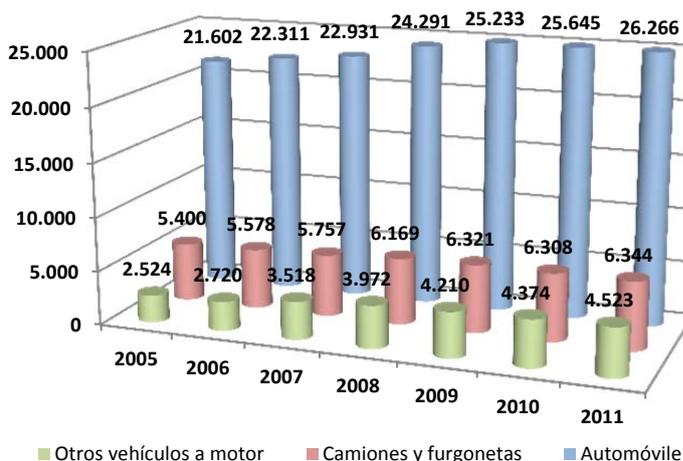
en Siero que en Asturias, se produce si consideramos el total de vehículos: ha crecido un 21,78% en Asturias, mientras que lo ha hecho en un 25,76% en Siero para el período 2005-2011. La Figura 31 muestra el crecimiento de vehículos a motor en Siero desglosándolo por tipo de vehículo: automóviles, camiones y furgonetas y otros vehículos a motor.

Figura 30: Vehículos a motor 2005-2011 en Siero y Asturias



Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2012.

Figura 31: Desglose vehículos a motor en Siero 2005-2011



Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2012.

Las principales líneas de transporte público por carretera entre la cabecera del concejo, Pola de Siero, y los principales núcleos de población próximos, así como el número de viajeros diarios que los utilizan están descritas en la Tabla 13. La línea más utilizada es la línea Pola de Siero-Oviedo, seguida de la línea Pola de Siero-Noreña. Es destacable que algunas de las líneas cuentan con un número medio diario de viajeros muy reducido: Pola de Siero-Rozadas, con 6 viajeros de diarios de media destaca en este sentido.

Tabla 13: Principales líneas de autobús en Siero

Empresa	Trayecto	Número medio de viajeros
	Pola de Siero-Oviedo	2.800 viajeros en días laborables
	Pola de Siero-Noreña	300 viajeros en días laborables
	Pola de Siero-Gijón	200 viajeros/día
	Pola de Siero-Lugones	54 viajeros/día
	Pola de Siero-Sama	33 viajeros/día
	Pola de Siero-Rozadas	6 viajeros/día

Fuente: Adaptado de Pacto Medes, Ayuntamiento de Siero.

El concejo de Siero está también atravesado por varias líneas de ferrocarril. Por una parte, la línea F6 de Feve, que lleva de Oviedo a Infiesto, con algún servicio hasta Santander. Por otra parte, la línea F5 de Feve, Gijón-Laviana, que está interconectada con la anterior en El Berrón. Asimismo, las líneas C1, Gijón-Puente de los Fierros, y C3, Oviedo-San Juan de Nieva de Renfe, comunican y vertebran diferentes poblaciones del concejo de Siero (Figura 32).

Figura 32: Líneas de ferrocarril en Siero

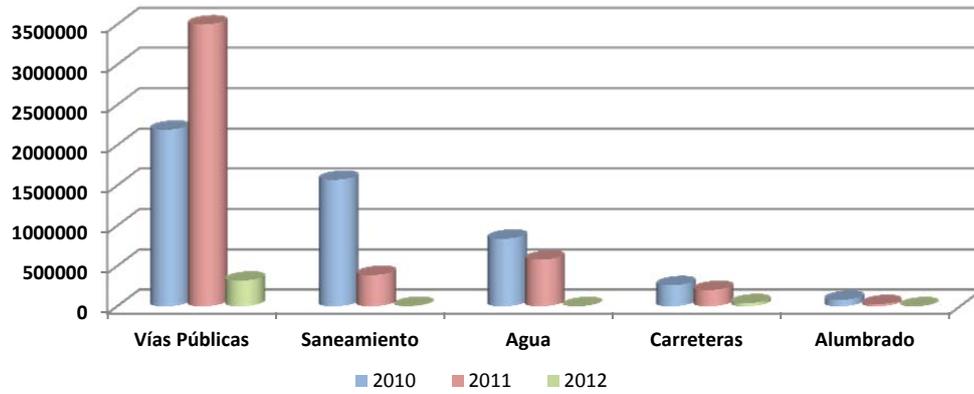


Fuente: Adaptado de www.renfe.com.

Concluimos este apartado del informe señalando el importe y los conceptos a que han ido destinadas las principales inversiones municipales en infraestructuras durante los años 2010 a 2012 (ver Figura 33). Destaca el brusco descenso experimentado por las mismas en ese período. Así, el descenso ha sido del 92,6% (de casi 5 millones de euros de inversión en 2010 a unos 367.000 en 2012). Las inversiones en vías públicas se han llevado en su conjunto más del 60% del montante total de las inversiones en los tres años considerados en su conjunto. Las inversiones en saneamiento han supuesto casi el 20% del presupuesto total para los tres años. El resto se ha repartido en inversiones en agua, carreteras y alumbrado.

INVERSIONES MUNICIPALES EN INFRAESTRUCTURAS

Figura 33: Evolución inversiones municipales en infraestructuras



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

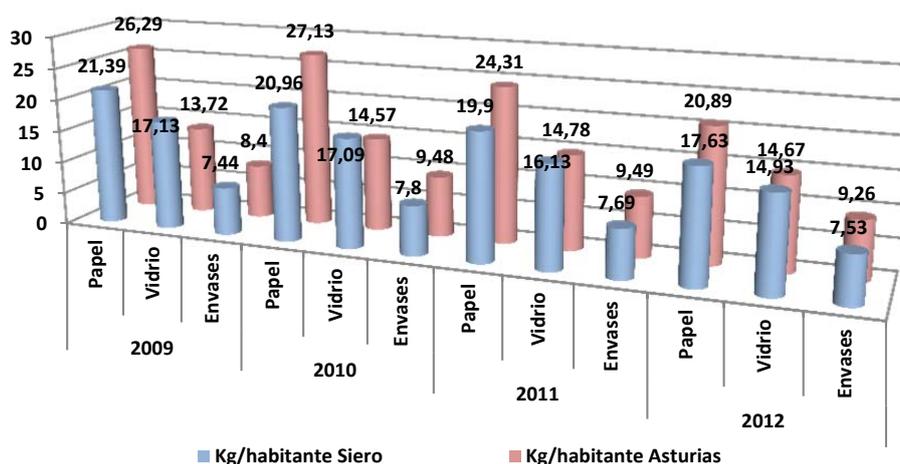
¿CÓMO ES NUESTRO MEDIOAMBIENTE?

Se señalan a continuación algunos de los principales indicadores vinculados con la gestión medioambiental de Siero. Así, en primer lugar, se da cuenta de las cifras de recogida selectiva de residuos en el municipio con relación a la situación media de Asturias. En segundo lugar, se señalan los indicadores medioambientales más destacables, y su valor en comparación con la media de Asturias. Se da cuenta, asimismo, de la posición de Siero en el ranking medioambiental elaborado por el Observatorio de la Salud de Asturias para dichos indicadores.

RECOGIDA SELECTIVA DE RESIDUOS

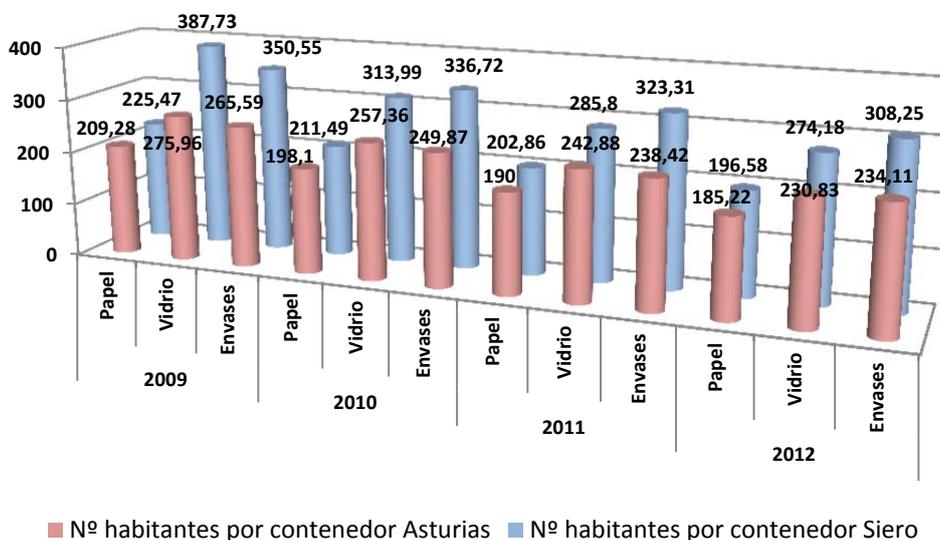
En primer lugar, se detallan, para los años 2009 a 2012, los kilogramos por habitante recogidos de materiales reciclables, papel, vidrio y envases, en Siero y en Asturias. El municipio de Siero está por debajo de Asturias en las tres categorías en el año 2012 (ver Figura 34). Hasta 2011 Siero estaba por encima de Asturias, únicamente, en los kilogramos de vidrio recogidos por habitante, pero esa diferencia positiva se ha perdido también en 2012. Podría pensarse que esta menor cantidad de basura clasificada por los habitantes del municipio, y depositada en los contenedores al efecto, que ha sido recogida para reciclar está vinculada a una menor disponibilidad de contenedores para depositarla, pero este no parece ser este el caso. Así, la Figura 35 muestra el número de habitantes por contenedor, y éste es mayor en Siero que en Asturias en todos los años considerados.

Figura 34: Comparativa recogida selectiva en Siero y Asturias



Fuente: COGERSA. 2013.

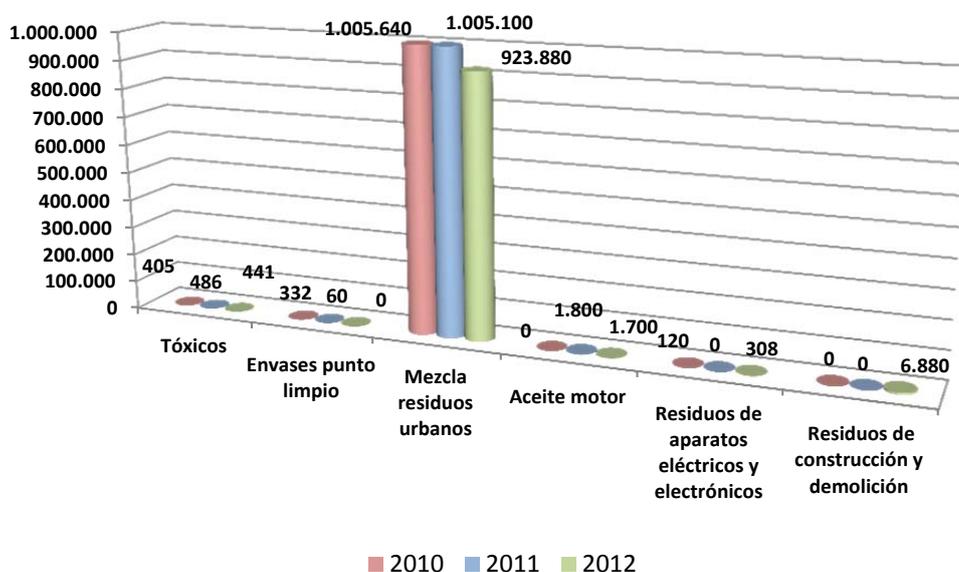
Figura 35: Habitantes por contenedor en Siero y Asturias



Fuente: COGERSA 2013.

Otro elemento importante a considerar dentro de los aspectos medioambientales es la cantidad de residuos recogidos en el punto limpio de Siero. La Figura 36 recoge esta información. El único dato de recogidas significativas es el referido a la cantidad recogida de la mezcla de residuos sólidos urbanos, que está en el entorno de la tonelada los tres años considerados. Los kilogramos recogidos del resto de residuos es muy pequeña, indicando que los ciudadanos de Siero no utilizan de manera generalizada el punto limpio para depositar estos tipos de residuos.

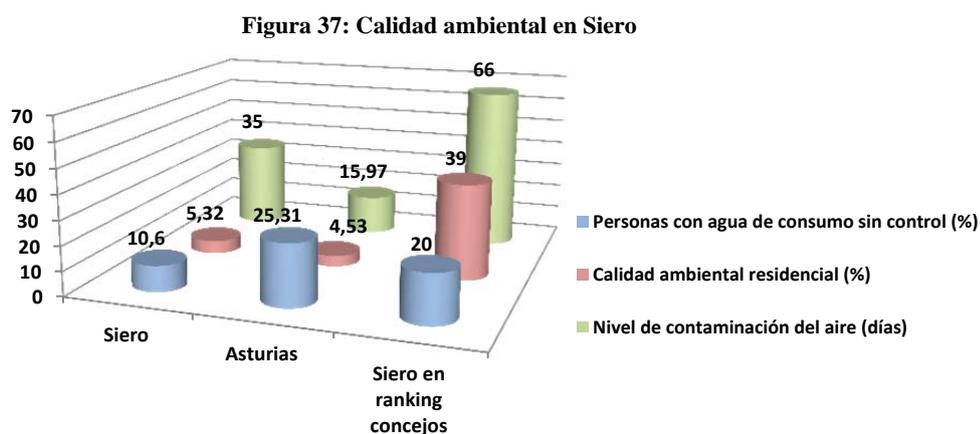
Figura 36: Kilogramos de residuos recogidos en el punto limpio de Siero por categorías



Fuente: COGERSA 2013.

INDICADORES MEDIOAMBIENTALES

Para completar el estudio del medioambiente de Siero señalamos algunos de los principales indicadores medioambientales recogidos en el Observatorio de salud en Asturias 2012. Se puede observar en la Figura 37 el valor obtenido en cada indicador para Siero, la media obtenida por todos los municipios de Asturias y el puesto ocupado en el ranking de municipios por Siero. Una mejor posición en el ranking indica un mejor valor del indicador medioambiental. En primer lugar, Siero destaca positivamente como un municipio donde el porcentaje de personas con agua de consumo sin control es reducido con relación a la media de Asturias. En este indicador Siero ocupa la posición 20 dentro de los municipios del Principado de Asturias. En segundo lugar, el porcentaje de personas que declaran en Siero que su medio ambiente residencial es malo o muy malo es mayor que en la media de Asturias, un 5,32 frente a un 4,53%. Como consecuencia de ello, la posición ocupada en el ranking respecto a este indicador para Siero es peor que la anterior, la posición 39. Finalmente, Siero parece tener problemas respecto al número de veces que se supera el límite diario de protección a la salud. Son 35 veces las que ha ocurrido este hecho, frente a menos de la mitad, casi 16 por término medio, para todos los municipios de Asturias. La posición del Siero en el ranking respecto a este indicador es la peor de todas las consideradas: la posición 66.



Personas con agua de consumo sin control (%): Prevalencia de población viviendo en municipios que no registran datos de calidad del agua y por tanto no están accesibles.

Calidad ambiental residencial (%): Porcentaje de personas que declaran que su medio ambiente residencial es malo o muy malo.

Nivel de contaminación del aire (días): nº de veces que se supera el límite diario de protección a la salud (media diaria, límite 50µg/m3, máximo 35 veces/año).

Ranking: posición ocupada por Siero dentro del ranking de concejos

Fuente: Informe de los valores por concejos, Observatorio de salud en Asturias, 2012.

¿CÓMO ES LA SITUACIÓN ECONÓMICA DEL CONCEJO?

El Concejo de Siero no ha sido ajeno al fuerte deterioro causado por la crisis económica, reflejado en un continuo proceso de destrucción de empleo y debilitamiento de la demanda, que pone en jaque su desarrollo económico y social. Siero tampoco escapa a la creciente presión competitiva que ocasiona el fenómeno de la globalización en todos los ámbitos, tanto sociales como económicos. Determinar en qué medida el municipio podrá dar respuesta a estos y otros retos de futuro exige valorar previamente las características económicas que diferencian a Siero de otros territorios. Para ello, en este apartado se perfilan los rasgos más destacados del empleo y de la actividad económica del municipio, en términos de: i) el nivel formativo de su capital humano; ii) la situación laboral de su población, iii) el valor añadido bruto y la renta disponible per cápita del territorio, y iii) la estructura y dinamismo de su tejido empresarial. Asimismo, se examina la posición relativa de los principales indicadores económicos del municipio respecto al conjunto del territorio asturiano.

CAPITAL HUMANO: NIVEL EDUCATIVO

El nivel educativo de la población, así como su nivel de ocupación y desempleo son fundamentales a la hora de valorar las posibilidades de desarrollo del municipio. Éstos determinan la generación de riqueza y la participación de los ciudadanos en la vida productiva y social del Concejo.

En relación con el nivel de formación de la población, los últimos datos de ámbito municipal comparables a nivel regional son los facilitados por el Censo de Población y Viviendas 2001 (INE)¹. La Figura 38 muestra la distribución de la población de 16 y más años según su nivel de estudios en Siero, la Comarca de Oviedo (excluido Siero) y Asturias. Los niveles considerados son: población analfabeta, sin estudios, con estudios de primer grado (primarios), de segundo grado (secundarios) y de tercer grado (estudios superiores)².

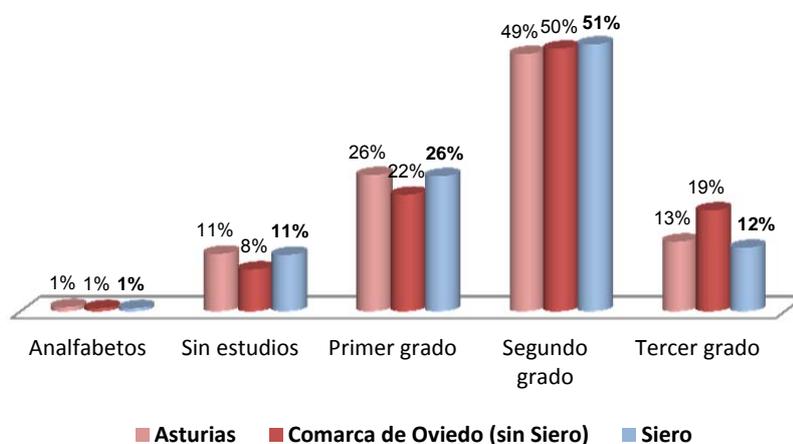
A la espera de los últimos datos censales, la información disponible muestra que el nivel educativo de la población sierense igualaba prácticamente al promedio de la población asturiana, con la excepción del nivel formativo superior de tercer grado, donde las cifras eran ligeramente inferiores: Tanto el conjunto de la población de Asturias (con un 13% de titulados superiores), como el resto de la población de la comarca de Oviedo (con un 19%) estaba por encima de Siero (con un 12%) en este nivel educativo. Hay que tener en cuenta, no obstante, que según los datos del Padrón

¹ Hasta diciembre del 2013 el INE no completará la difusión del último Censo de Población y Viviendas (2011).

² La información censal considera que se ha alcanzado un determinado nivel formativo cuando se han terminado y aprobado todos los cursos de ese nivel, pudiendo obtener el título o diploma acreditativo correspondiente.

Municipal correspondientes a 2013 (véase Figura 6 del apartado relativo a Demografía), la población sierense mayor de 10 años con titulación superior universitaria ya superaba el 30% a principios de año. Aunque estas cifras no son comparables con los datos censales, sí podrían indicar un progreso de la formación dentro de este último nivel educativo. Cabe señalar que el grado de formación de los recursos humanos de un territorio es un factor relevante para su competitividad actual y futura, al favorecer la localización de empresas demandantes de mano de obra cualificada y el dinamismo económico-social del municipio.

Figura 38: Distribución de la población según nivel de estudios (Asturias, Comarca de Oviedo y Siero)



Fuente: Censo de Población y Viviendas 2001 (INE)

SITUACIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN

Se presentan a continuación los principales rasgos de la estructura del empleo existente en el municipio, atendiendo a los datos de ocupación de la población y su distribución por sectores de actividad. Asimismo, se comentan las principales cifras referidas al paro.

1. Empleo

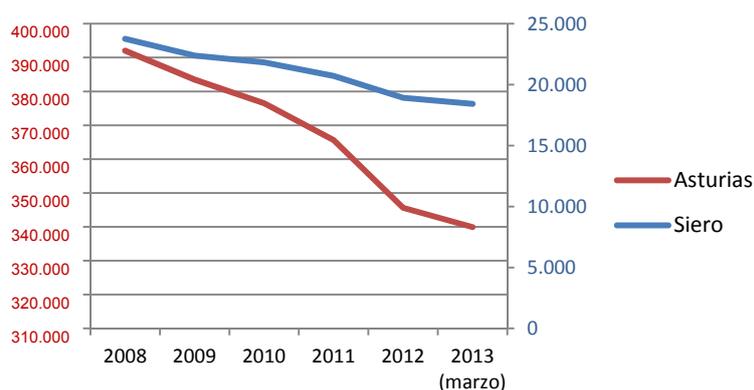
La población activa se reparte entre personas ocupadas y parados en busca de trabajo remunerado. La Tabla 14 y la Figura 39 muestran cómo ha evolucionado el número de personas empleadas en el municipio desde el comienzo de la crisis, en comparación con Asturias³.

Tabla 14: Total afiliaciones a la Seguridad Social (2008-2012)

Año (Mes)	SIERO	ASTURIAS	% SIERO
2008 (Dic.)	23.753	392.005	6,06%
2009 (Dic.)	22.380	383.485	5,84%
2010 (Dic.)	21.830	376.535	5,80%
2011 (Dic.)	20.718	365.618	5,67%
2012 (Dic.)	18.927	345.657	5,48%
2013 (marzo)	18.418	339942	5,42%

Fuente: Servicio Público de Empleo (Trabajastur)

Figura 39: Evolución del número de afiliaciones a la Seguridad Social (mes Dic.): 2008-2012



Fuente: Elaborado a partir de las estadísticas de Trabajastur

³ Dada la ausencia de datos representativos de la Encuesta de Población Activa (EPA) a nivel municipal, se consideran las afiliaciones a la Seguridad Social (de trabajadores en situación de alta laboral o asimilada) para aproximar la cuantía del empleo a nivel local y regional.

El porcentaje de caída en el empleo desde el 2008 hasta diciembre del 2012, según el número de afiliados a la Seguridad Social, ha sido más pronunciado en el concejo (con una caída del 20,3%) que en el conjunto de la región (con una caída del 11,8% en el número de afiliados). Asimismo, desde el comienzo de la crisis, la participación de Siero en el conjunto del empleo de Asturias ha ido disminuyendo.

En cuanto a la estructura y distribución del empleo según las distintas ramas de actividad (Tabla 15 y Figura 40), al igual que en Asturias, se observa cómo los servicios acaparan la mayor parte del empleo del municipio (aprox. 71%), siendo el comercio la rama de los servicios con más importancia (según número de trabajadores)⁴. También se observa que es en el sector servicios donde menos han caído las afiliaciones en los últimos cinco años (con una caída del 22,5%). Por el contrario, la construcción es el sector con la mayor caída (un 43% menos de afiliados en los últimos cinco años).

La industria mantiene, pese a sus continuas dificultades, un 18% del empleo (por encima del 15% de la media regional). Por último, tanto la agricultura como la minería son actividades residuales desde el punto de vista de la población ocupada (representan apenas un 1% de las afiliaciones a la Seguridad Social).

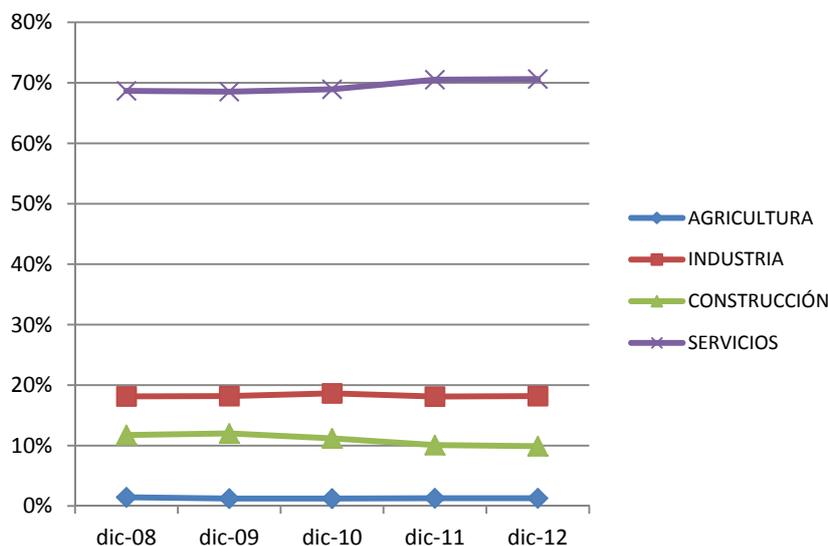
Tabla 15: Empleo (afiliaciones a la Seguridad Social) por ramas de actividad económica (2007-12)

SIERO					
PERÍODO	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
dic-07	347 (1,39%)	4.592 (18,41%)	3.037 (12,18%)	16.961 (68,02%)	24.937
dic-08	348 (1,46%)	4.308 (18,14%)	2.788 (11,74%)	16.308 (68,66%)	23.753
dic-09	281 (1,25%)	4.069 (18,18%)	2.688 (12,01%)	15.342 (68,55%)	22.380
dic-10	271 (1,24%)	4.069 (18,64%)	2.441 (11,18%)	15.049 (68,94%)	21.830
dic-11	266 (1,28%)	3.753 (18,11%)	2.090 (10,09%)	14.609 (70,51%)	20.718
dic-12	245 (1,29%)	3.441 (18,18%)	1.873 (9,90%)	13.368 (70,63%)	18.927
mar-13	242 (1,31%)	3.310 (17,97%)	1.716 (9,32%)	13.150 (71,40%)	18.418
ASTURIAS					
PERÍODO	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
dic-12	13.824 (4,0%)	52.800 (15,3%)	25.252 (7,3%)	253.301 (73%)	345.657

Fuente: Servicio Público de Empleo (SEPE)

⁴ De acuerdo con la Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (SADEI), la rama comercial acapara cerca del 30% de las afiliaciones a la Seguridad Social en Siero.

Figura 40: Empleo por ramas de actividad: evolución temporal (2008-2012)
(% afiliados a la Seguridad Social en cada rama)



Fuente: Elaboración a partir de las estadísticas del SEPE

La **situación laboral** de la población sierense **según su régimen de afiliación** a la Seguridad Social queda reflejada en la Tabla 16. Como en el resto de Asturias, predominan los trabajadores inscritos en el régimen general (éstos representan casi un 80% del total). Le siguen los trabajadores dados de alta como autónomos (19%). Éstos últimos han ido adquiriendo peso entre la población ocupada desde el inicio de la crisis: A finales del 2008 representaban un 15,4% de las afiliaciones, mientras que en diciembre del 2012 este porcentaje ya alcanzaba el 19%. Este dato refleja cómo la destrucción de empleo ha sido más acusada entre los trabajadores por cuenta ajena del régimen general que entre los autónomos. De hecho, desde el año 2008, el empleo autónomo parece haber caído de forma menos pronunciada en Siero (2%) que en el conjunto de Asturias (8%). Por el contrario, la caída en el número de afiliaciones al régimen general ha sido mucho mayor en este municipio (24%) que en el conjunto de la región (14%).

Tabla 16: Afiliaciones a la Seguridad Social por régimen (2008-2012)

SIERO							
PERÍODO	GENERAL	AGRARIO	MAR	HOGAR	AUTÓNOMOS	CARBÓN	TOTAL
Dic 2008	19.844 (83,5%)	24	3	221	3.661 (15,4%)	0	23.753
Dic2009	18.515 (82,7%)	22	3	235	3.605 (16,1%)	0	22.380
Dic2010	18.011 (82,5%)	21	2	232	3.564 (16,3%)	0	21.830
Dic2011	16.868 (81,4%)	31	2	219	3.598 (17,4%)	0	20.718
Dic2012	14.992 (79,2%)	19	3	325	3.588 (19,0%)	0	18.927
ASTURIAS							
PERÍODO	GENERAL	AGRARIO	MAR	HOGAR	AUTÓNOMOS	CARBÓN	TOTAL
Asturias Dic2008	296.847 (75,7%)	1.022	1.784	6.163	82.052 (20,9%)	4.137	392.005
Asturias Dic2009	290.901 (75,9%)	1.091	1.634	6.314	79.521 (20,7%)	4.024	383.485
Asturias Dic2010	285.919 (75,9%)	1.170	1.684	6.352	77.827 (20,7%)	3.583	376.535
Asturias Dic2011	276.344 (75,6%)	1.157	1.724	6.200	77.057 (21,1%)	3.136	365.618
Asturias Dic2012	255.870 (74,0%)	990	1.790	9.094	75.192 (21,8%)	2.721	345.657

Fuente: Servicio Público de Empleo

2. Desempleo

Al carecer de datos representativos de la Encuesta de Población Activa (EPA) a nivel municipal no se analizará la tasa de desempleo sino el **paro registrado** en los Servicios Públicos de Empleo (SEPE). Aunque estos datos no sean del todo exactos, permiten identificar las principales tendencias en la evolución y características del desempleo a nivel local⁵.

La **tasa de paro** se define como el paro registrado en el municipio (en las oficinas de los SEPE) en porcentaje (%) de la población en edad legal de trabajar (16-64 años). La Figura 41 y la Tabla 17 muestran su evolución en los últimos cinco años y su distribución por sexo y edad, respectivamente. Se presentan estas cifras para Siero, Asturias y España.

⁵ La *tasa de desempleo* se refiere a la relación porcentual entre la población parada en busca de empleo y la población activa en edad legal de trabajar según la EPA. Sin embargo, estas cifras de Paro facilitadas por la EPA no coinciden con las facilitadas por las Oficinas Públicas de Empleo, debido a diferencias de criterio y metodología. Por ejemplo, no todos los inscritos como demandantes de empleo en una Oficina Pública de Empleo son considerados “parados” por la EPA. Ni tampoco todas las personas en busca de empleo se inscriben necesariamente en dichas oficinas.

Figura 41: Evolución de la tasa de paro: comparativa con Asturias y España (2007-2012)

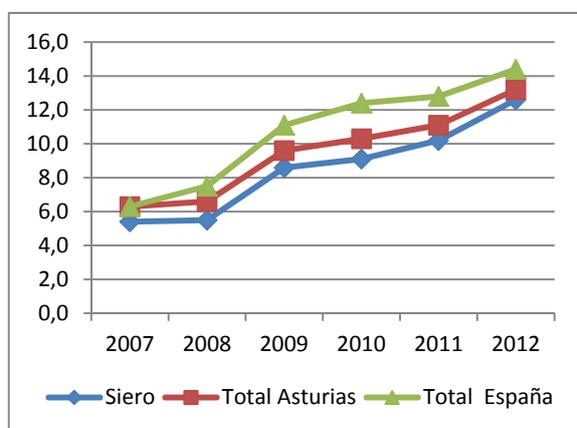


Tabla 17: Tasa de paro 2012: comparativa Asturias y España

Año 2012	SIERO	Asturias	España
Paro	12,6	13,2	14,4
Paro varones	12,1	13	14,7
Paro mujeres	13	13,2	14,7
16-24 años	9,4	9,6	9,5
25-49 años	14,9	15,9	15,8
50-64 años	9,4	10,0	14,1

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

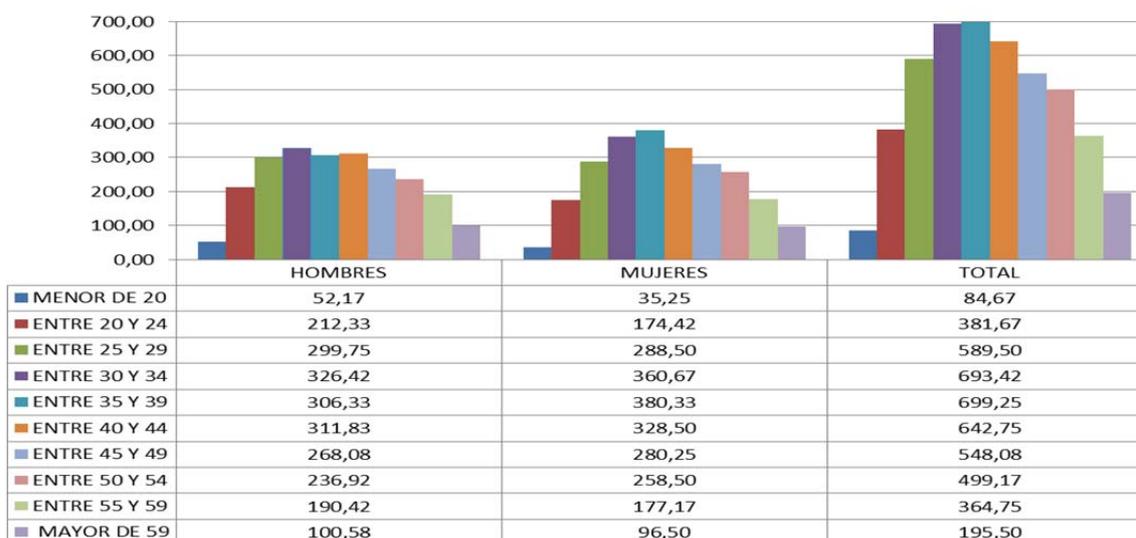
En general, el concejo de Siero no escapa a la fuerte subida de la tasa de paro experimentada por el conjunto de la región y del país. En cinco años ésta se ha más que duplicado (pasando del 5,4% al 12,6 en Siero). A pesar de ello, las tasas de paro registradas en el municipio han venido situándose ligeramente por debajo de las soportadas por el conjunto de la población española y asturiana (Tabla 17).

Si comparamos a Siero con los municipios de mayor tamaño de Asturias (más de 45.000 habitantes), en el 2012 la tasa de paro de Siero (12,6%) era muy similar a la de Oviedo (12,5%) e inferior a la de Gijón (14,8%) y Avilés (13,4%). No obstante, superaba a dos de sus vecinos de menor tamaño: Llanera (11,7%) y Noreña (10,2%)⁶.

La **distribución del paro por sexos y por edades** es similar al del conjunto de la región. Por una parte, los datos de Siero evidencian un mayor impacto del desempleo en la población femenina (13% frente al 12,1% en varones). También se ha visto más perjudicado el colectivo de población entre 25 y 50 años. La Figura 42 muestra con más detalle de la distribución de los demandantes de empleo del municipio, con datos del año 2012.

⁶ Fuente: *Anuario Económico de España, La Caixa 2013*: Tasa de paro registrado por municipios de Asturias.

Figura 42: Distribución de demandantes de empleo por sexo y tramos de edad 2012



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

Por último, se muestran las cifras totales de **paro registrado por sectores de actividad y nivel de estudios**, así como su evolución en los últimos seis años (2007/marzo2013).

Tabla 18. Paro registrado en Siero según sector económico (2007 / 2012 / Marzo 2013)

Año	Primario	Industrial	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior	Total
2007	15	259	179	1.306	212	1.971
2012	38	600	764	3.129	387	4.918
Marzo 2013	31	630	812	3.247	382	5.102
Incremento 2007-2013 (%)	107%	143%	354%	149%	80%	159%

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal

El sector donde más ha crecido el paro registrado en los últimos seis años es el de la construcción (Tabla 18). Esta evolución coincide con la mayor destrucción de puestos de trabajo que ha sufrido dicho sector (véase la Tabla 16: Número de afiliaciones a la SS 2008-2012). Le siguen los servicios (con un aumento del 149%) y la industria (con un 113%).

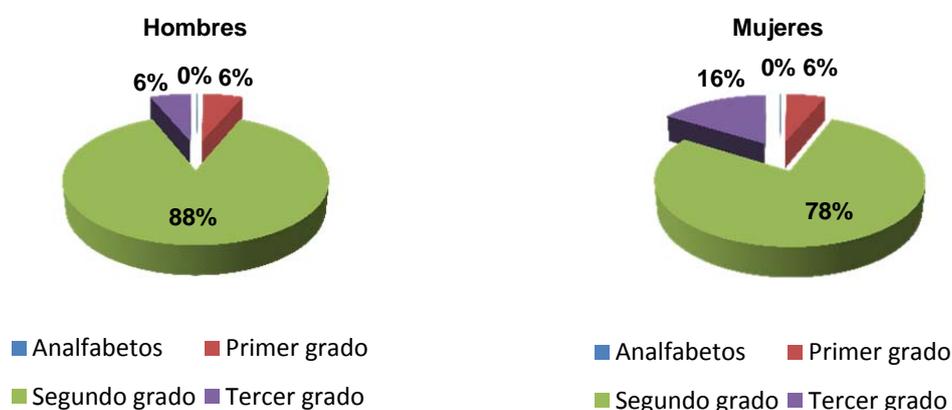
Atendiendo al nivel de estudios de los desempleados (Tabla 19), el aumento del paro registrado desde el 2007 ha sido especialmente alto entre la población con menor nivel formativo (población analfabeta y con estudios de primer grado). El menor aumento se da entre la población con estudios de segundo grado.

Tabla 19: Paro registrado en el municipio según nivel de estudios (2007/2012/2013)

Paro registrado				
Nivel de estudios	dic-07	dic-12	jun-13	Variación (%) 2007-2013
Analfabetos	3	8	10	233%
Primer grado	104	303	297	186%
Segundo grado	1650	4027	4.098	148%
Tercer grado	214	580	550	157%
Total	1971	4918	4955	151%

Fuente: Trabajastur

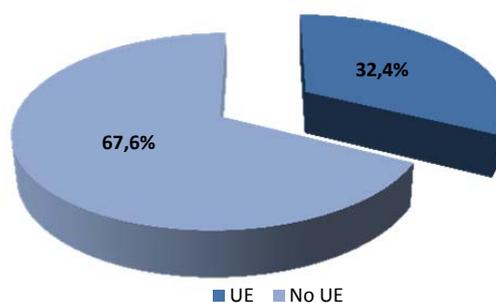
Figura 43: Paro registrado en el municipio (Junio 2013)
Distribución por nivel de estudios y sexo



Fuente: Trabajastur

La Figura 44 muestra la estructura del **desempleo entre la población extranjera** de Siero: Aproximadamente el 68% de los parados extranjeros proceden de un país no perteneciente a la Unión Europea. Esta distribución es un simple reflejo de la composición de la población extranjera en el municipio, procedente en su mayoría de países que están fuera de la UE (véase Figura 3 del apartado *Demografía*).

Figura 44: Desempleo de extranjeros: procedencia



Fuente: Servicio Público de Empleo, marzo 2013.

VALOR AÑADIDO BRUTO (VAB) y RENTA DISPONIBLE

El **valor añadido bruto** de un territorio (VAB) permite medir la creación de valor por parte de las empresas de dicho territorio y, con ello, valorar su aportación productiva al conjunto de la economía. Para poder realizar comparaciones entre distintos entes (municipales o provinciales), con diferencias significativas de tamaño y población, en lugar de considerar niveles absolutos del VAB se considera el VAB por habitante (VABpc).

La **renta disponible per cápita** (RDpc) mide la cantidad de renta de los residentes de un territorio apta para el consumo y el ahorro y, con ello, su capacidad económica o nivel de riqueza.

Tanto el VABpc como la RDpc, con sus limitaciones, son indicadores básicos de la situación económica local. Las siguientes tablas presentan ambos valores para el último año disponible (2010), así como la evolución de la renta disponible per cápita para Asturias y Siero en el período 2000-2008 (Figura 45).

Tabla 20: Valor añadido bruto y renta neta: Comparativa con Asturias (2008 y 2010)

Indicador 2008		Siero	Asturias
VAB / Habitante (€)	2008	25.087	18.902
	2010 (variación %)	22.617 (-9,8%)	18.393 (-2,7%)
Renta neta disponible ajustada / Habitante (€)	2008	17.264	17.133
	2010 (variación %)	16.858 (-2,3%)	16.880 (-1,5%)

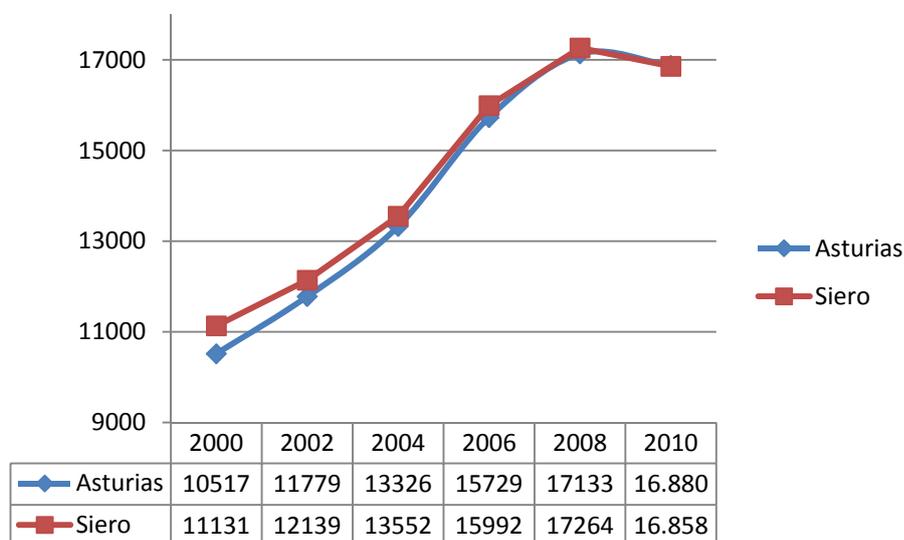
Definiciones de los indicadores utilizados

- *VAB*: Valor añadido bruto. Es el valor añadido generado por el conjunto de productores de una determinada área económica. Recoge, en definitiva los valores que se agregan a los bienes y servicios en las distintas etapas del proceso productivo.
- *Renta neta*: Renta neta disponible para el consumo.

Fuente: SADEI

Los datos disponibles hasta el 2008 confirmaban la buena situación económica de Siero frente al resto de Asturias. La evolución creciente de la RDpc reflejaba cómo Siero había ido ajustando una demografía expansiva con una mayor actividad económica. No obstante, desde el comienzo de la crisis el valor añadido y la riqueza del municipio han descendido en un porcentaje superior al del promedio de la región. Así, aunque el municipio aún mantiene una posición ventajosa –con un VAB y una renta disponible por habitante ligeramente por encima de la media de Asturias–, la caída iniciada en el 2008 hace que esta distancia se vaya acortando.

Figura 45: Renta Neta Disponible por Habitante en Siero y Asturias (2000-2010)



Fuente: SADEI

ESTRUCTURA Y DINAMISMO DEL TEJIDO EMPRESARIAL

Se presentan a continuación los principales indicadores del dinamismo y el nivel de actividad económica del municipio y la estructura de su tejido empresarial.

1. Índices de actividad económica

El **índice de actividad económica** suele utilizarse a nivel local para aproximar el nivel de actividad económica de municipios, provincias y comunidades autónomas. Este índice se obtiene en función del impuesto correspondiente al total de actividades económicas, empresariales y profesionales (excepto las agrarias, no sujetas al impuesto): IAE. Su valor expresa la participación del impuesto recaudado en cada territorio (en tanto por 100.000) sobre una base nacional de 100.000 unidades, equivalente a la recaudación total del IAE⁷. La Tabla 21 recoge los últimos valores del índice para Asturias y Siero y el cambio experimentado en el mismo desde el año 2006 (para los concejos de más de cincuenta mil habitantes).

⁷ De efectividad de este indicador descansa en el supuesto de que la actividad económica de un territorio y los impuestos correspondientes a las actividades empresariales y profesionales recaudados en el mismo están, por lo general, altamente correlacionados.

Tabla 21: Índice de Actividad Económica: evolución y comparativa con Asturias

IAE	Índice actividad económica 2011	Índice actividad económica 2010	Índice actividad económica 2006	Variación (%) 2006-2011	Variación (%) 2010-2011
Gijón	588	--	530	+11%	--
Oviedo	479	--	452	+6%	--
Avilés	153	--	125	+22%	--
Siero	130	133	107	+21%	-2,3%
Asturias	2.282	2289	1.943	+17%	-0,3%

Fuente: La Caixa: Anuario Económico de España 2013.

Definición del indicador

Índice de actividad económica (IAE): Índice comparativo del conjunto de la actividad económica. Se obtiene en función del impuesto correspondiente al total de actividades económicas empresariales (industriales, comerciales y de servicios) y profesionales. Es decir, incluye todas las actividades económicas excepto las agrarias (que no están sujetas al impuesto de actividades económicas). El valor del índice expresa la participación de la actividad económica (en tanto por 100.000) de cada municipio, provincia o comunidad autónoma sobre una base nacional de 100.000 unidades equivalente a la recaudación del impuesto de actividades económicas empresariales y profesionales.

La evolución del IAE en los últimos cinco años (desde el 2006) indica un crecimiento del nivel de actividad económica en Siero (21%) superior al de Asturias (17%) y al de los principales municipios de la región. No obstante, en el corto plazo, los últimos valores registrados muestran un empeoramiento del índice más intenso en Siero (-2,3%) que en el conjunto de la comunidad (-0,3%).

El valor que adopta este índice para los distintos sectores de actividad (industria, comercio, restauración y turismo) se muestra en la Tabla 22. Estos indicadores permiten estimar la importancia relativa de cada sector en términos de su nivel de actividad económica.

Tabla 22: Índices de actividad industrial, comercial, de restauración y turístico (2010, 2012):
Comparativa con Asturias

Zona	Índice industrial (incluida la construcción)	Índice comercial (mayorista y minorista)	Índice comercial mayorista	Índice comercial minorista	Índice de restauración y bares	Índice turístico
Siero 2010	157	202	217	191	153	25
Siero 2011	155	207	219	198	154	23
Variación Siero (%)	-1,3%	+2%	+0,9%	+4%	+1%	-8%
Asturias 2010	2.758	2.437	1.966	2.803	3.042	1.281
Asturias 2011	2.732	2.425	1.967	2.779	3.037	1.276
Variación Siero (%)	-1%	-0,5%	+0,1%	-0,9%	-0,2%	-0,4%

Fuente: La Caixa: Anuario Económico de España 2012 y 2013.

Definición de los indicadores

Índice industrial: Índice comparativo de la importancia de la industria (incluida la construcción. Este índice se elabora en función del impuesto de actividades económicas (IAE) correspondiente a las actividades industriales. El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la industria de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, con base: total euros de recaudación del impuesto en España = 100.000 unidades.

Índice comercial: Índice comparativo de la importancia del comercio. Este índice se elabora en función del impuesto de actividades económicas (IAE) correspondiente a las actividades del comercio (mayorista y minorista conjuntamente). El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la actividad comercial de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, con base: total euros de recaudación del impuesto en España = 100.000 unidades. También se calcula para el comercio mayorista y minorista por separado.

Índice de restauración y bares: Índice comparativo de la importancia de la restauración y bares (restaurantes, cafeterías, bares, etc. Este índice se elabora en función del impuesto de actividades económicas (IAE) correspondiente a las actividades de restauración y bares. El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la actividad de restauración y bares de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, con base: total euros de recaudación del impuesto en España = 100.000 unidades.

Índice turístico: Índice comparativo de la importancia turística. Se obtiene en función de la cuota o impuesto de actividades económicas correspondiente a las actividades turísticas. El valor del índice indica la participación (en tanto por 100.000) que corresponde a cada municipio, provincia o comunidad autónoma sobre una base nacional de 100.000 unidades (total euros recaudación del impuesto = 100.000).

El sector con mayor índice de actividad es el comercio, en especial el comercio mayorista, seguido del minorista. Por el contrario, el sector turístico es el que presenta un índice de actividad más bajo dentro del municipio. Este patrón difiere del observado para el conjunto de la región, donde el índice de restauración es el que presenta un mejor comportamiento, seguido del índice de actividad comercial minorista. Por otra parte, centrandó la atención en Siero, los últimos datos muestran cierta mejora en los índices de actividad comerciales y de restauración, mientras que los índices de actividad industrial y turística empeoran.

2. Estructura del tejido empresarial

La estructura y densidad del tejido empresarial de Siero pueden aproximarse respectivamente a partir de: i) el valor de la producción generada por las empresas del municipio y su distribución por sectores de actividad: **valor añadido bruto por sectores**, y ii) el número de **licencias del impuesto de actividades económicas** del municipio.

El último dato disponible a nivel municipal sobre el valor añadido bruto (VAB) se remonta al año 2010 y se recoge en la siguiente tabla, junto con los datos agregados del 2008⁸:

Tabla 23: Valor añadido bruto (VAB) a precios básicos por sectores (municipio de Siero)
(miles de €)

SIERO	2010		2008	
VALOR AÑADIDO INTERIOR BRUTO A PRECIOS BÁSICOS	1.174.112	100%	1.272.083	100 %
1. Agricultura y pesca	5.790	0,5%	7.786	0,61 %
2. Industria	364.702	31,1%	365.951	28,77 %
-Industrias extractivas	7.971	0,7%	1.720	0,1%
-Alimentación, bebidas y tabaco	146.392	12,5%	151.637	11,9%
-Otras industrias manufactureras	68.501	5,8%	45.380	3,6%
-Metalurgia y productos metálicos	63.812	5,4%	85.907	6,8%
-Industria transformadora de los metales	42.633	3,6%	33.598	2,6%
-Energía eléctrica, gas, agua y saneamiento	35.393	3,0%	3.913	0,3%
-Industria química y otros prod. Miner. no metálic.	--	--	43796	3,4%
3. Construcción	105.387	9,0%	106.330	8,36 %
4. Servicios	698.233	59,5%	792.016	62,26 %
-Comercio y reparación	214.144	18,2%	239.853	18,9%
-Transporte	80.907	6,9%	193.749	15,2%
-Hostelería	78.844	6,7%	67.834	5,3%
-Información, comunicaciones y servicios financieros	43.023	3,7%	154.613	12,2%
-Actividades profesionales, científicas y administrativas	155.981	13,3%	--	--
-Administración pública, educación y sanidad	97.614	8,3%	67.417	5,3%
-Otros servicios	27.720	2,4%	68.550	5,4%

Fuente: SADEI: La renta de los municipios asturianos 2008/2010.

⁸ Publicado por la Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales en SADEI (2011): *La renta de los municipios asturianos 2008*, Instituto Asturiano de Estadística: Avilés 2011.

La distribución sectorial del VAB indica que la actividad económica predominante en Siero se apoya claramente en los servicios (59,5%), si bien su aportación al VAB ha caído casi un 12% desde el 2008. Le sigue a distancia la industria (31%), cuya participación en el VAB aumentó en términos relativos. La construcción acapara un porcentaje bastante bajo del valor añadido (9%) y las actividades agrícolas sólo tienen un peso residual (0,5%). Este análisis coincide con la distribución del empleo por ramas de actividad expuesta en el apartado anterior (véase Tabla 15)

En relación con la densidad empresarial (número de licencias empresariales por cada 1.000 habitantes), considerando los datos de población y licencias del IAE en el 2010, cabe indicar que dicha densidad era superior en Siero (138 licencias por cada 1.000 habitantes) que el promedio de Asturias (103 licencias /1.000 hab.).

La distribución de las licencias del IAE por sectores (Tabla 24) confirma asimismo la importancia del sector servicios (con un 77% de las licencias). Dentro de éstos, la actividad más destacada es la del comercio y reparaciones (36% de las licencias), seguida de las actividades inmobiliarias y servicios empresariales (15,27%). Las compañías de la construcción representan un 13,8% de las licencias y las de la industria apenas un 9%.

Tabla 24: Licencias del Impuesto de Actividades Económicas (IAE) por sectores (2010)

Agricultura	95	1,32%
Industria	630	8,78%
Producción y distribución de electricidad, gas y agua	32	0,45 %
Industrias manufactureras	585	8,16 %
Industrias extractivas	13	0,18 %
Construcción	938	13,08%
Servicios	5.510	76,82%
Comercio y reparaciones	2.602	36,27 %
Hostelería	625	8,71 %
Transporte y comunicaciones	517	7,21 %
Intermediación financiera	81	1,13 %
Actividades inmobiliarias y servicios empresariales	1.095	15,27 %
Educación	108	1,51 %
Actividades sanitarias	82	1,14 %
Servicios prestados a la comunidad	400	5,58 %
Total licencias 2010	7173	100%

Fuente: Cámaras de Asturias. Elaborado por SADEI 2012

Todo ello configura una actividad económica diversificada en el concejo de Siero en distintas ramas de actividad, aunque centrada sobre todo en el ámbito del comercio y con cierto auge de las actividades de servicios inmobiliarios y empresariales.

No obstante, la actividad comercial puede presentar una gran diversidad, en cuanto a su especialización interna en las distintas ramas del comercio (mayoristas, minoristas...) y al tipo formatos comerciales que predominen. El siguiente apartado muestra con mayor detalle la configuración de esta actividad dentro del municipio. A continuación, se presentan algunas características básicas del sector de la industria y la construcción, el sector de la restauración y el turismo, y la actividad ganadera y agrícola de Siero.

❖ *El comercio en Siero*

Según el **número de establecimientos** (aproximados por el número actividades con licencia IAE), la actividad comercial en Siero se especializa en el ámbito minorista, con el 73% de las licencias. El comercio mayorista representa el 27% restante⁹. La Figura 46 muestra la estructura interna de este último. Aquí se observa como predomina, tanto en el concejo como en el conjunto de Asturias, el comercio al por mayor de *materias primas agrarias, alimentación, bebidas y tabaco* (46%), seguido por el *comercio al por mayor industrial* y el de *artículos de consumo duradero*.

⁹ Datos extraídos de La Caixa: *Anuario Económico de España 2013*.

Figura 46: Actividades comerciales mayoristas (2012)



Tabla 25: Actividades comerciales mayoristas: comparativa con Asturias (2012)

Actividades comerciales mayoristas	Asturias	Siero
Materias primas agrarias: alimentación, bebidas y tabacos.	1.216	173
Textiles, confección, calzado y artículos de cuero.	138	15
Productos farmacéuticos, de perfumería y para el mantenimiento y funcionamiento del hogar.	233	31
Comercio al por mayor de artículos de consumo duradero.	460	49
Comercio al por mayor industrial de minería y química.	197	19
Otro comercio al por mayor industrial	816	75
Otro comercio al por mayor no especificado.	266	16
Total	3.326	378

Actividades comerciales mayoristas: Número de actividades del comercio mayorista, derivadas del impuesto de actividades económicas (IAE). Constituyen una buena aproximación del número de establecimientos comerciales mayoristas existentes en cada municipio.

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

La Figura 47 refleja la diversificación existente dentro del comercio minorista. Éste está claramente dominado por los establecimientos pertenecientes a la rama de *no alimentación* (64%)¹⁰, característica compartida con el resto de Asturias. La *alimentación*¹¹ englobaba al 27% de los establecimientos y el *comercio mixto*¹² al 9% restante¹³.

¹⁰ La rama de la *no alimentación* incluye el vestido y el calzado, el hogar y resto de comercio de no alimentación.

¹¹ La *alimentación* incluye el comercio tradicional de alimentación y los supermercados.

¹² El *comercio mixto* engloba a los grandes almacenes, hipermercados, almacenes populares y otros formatos de comercio mixto.

De acuerdo con los datos de La Caixa (2013), el comercio minorista en Siero perdió un 12,2% de actividad en el período 2007-2012. Este porcentaje es significativamente inferior a la pérdida experimentada por el conjunto de Asturias: un 23,2%. La pérdida de establecimientos mayoristas en el concejo para el mismo período es muy similar, un 12,7%, y también inferior a la de Asturias: la región perdió el 13,8% de las actividades mayoristas.

Figura 47: Actividades comerciales minoristas Siero 2012



Tabla 26: Actividades comerciales minoristas (2012)

	Asturias	Siero
Total	20.113	1.023
Alimentación	7.304	274
Comercio tradicional	6.668	253
Supermercados	636	21
No alimentación	11.067	656
Vestido y calzado	2.754	171
Hogar	2.729	162
Resto	5.584	323
Comercio mixto y otros	1.742	93
Grandes almacenes	11	1
Hipermercados	14	2
Almacenes populares	107	3
Comercio ambulante	397	20
Otras	1.213	67

Actividades comerciales minoristas: Número de actividades del comercio detallista sujetas al impuesto de actividades económicas (IAE). Constituyen una buena aproximación del número de establecimientos comerciales minoristas existentes en cada municipio.

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Por otra parte, la cuota de mercado de las diferentes ramas del comercio puede aproximarse en función de los **metros cuadrados de superficie comercial** que ocupa cada una. La Figura 48 y la Figura 49 muestran, respectivamente, la distribución de la superficie comercial minorista entre sus diferentes ramas y, para el caso concreto del comercio mixto, cómo se distribuye entre diversos formatos: *grandes almacenes*, *hipermercados*, *almacenes populares* y *otros*.

¹³ A pesar de contar con un mayor número de establecimientos, como se verá más adelante, la rama de la alimentación ocupa una superficie comercial (m²) muy inferior a la rama del comercio mixto.

En primer lugar, la rama de la *no alimentación* también domina la superficie comercial minorista de Siero, ocupando el 75% del total de su extensión (m²). Parte de estos establecimientos son grandes superficies especializadas –como las que componen el Bulevar del Mueble o los concesionarios de automoción–, y algunas de ellas están ubicadas en centros comerciales o en sus proximidades –Bricormart, Conforama, Ikea,...– (Tabla 28).

En segundo lugar, el 16% de la superficie minorista corresponde al *comercio mixto* y el 9% restante está ocupado por la *alimentación* (a pesar de disponer de un mayor número de establecimientos que el comercio mixto). Dentro del *comercio mixto* los *hipermercados* son los protagonistas, ocupando un 62% de la superficie destinada a este tipo de actividad.

Figura 48: Superficie comercial comercio minorista

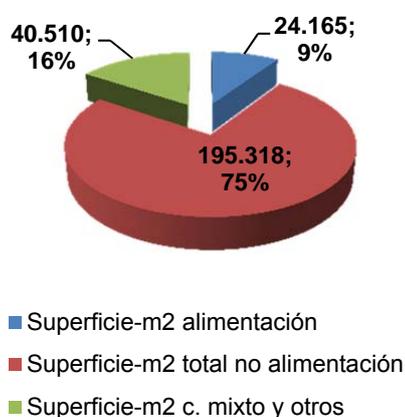
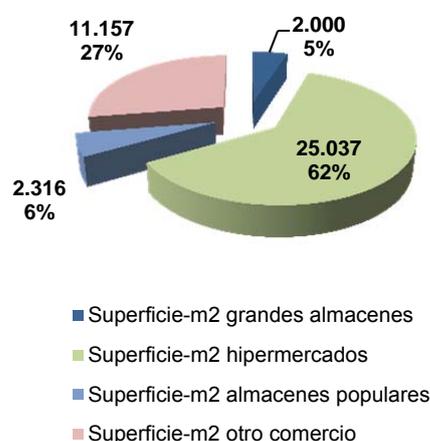


Figura 49: Superficie comercial medianas y grandes superficies

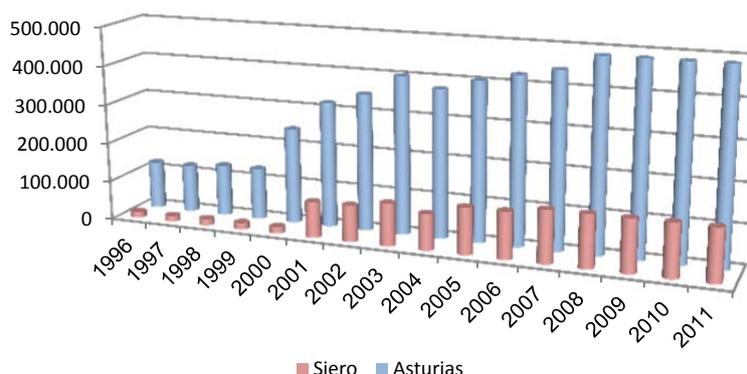


Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Parte de los establecimientos minoristas están ubicados en los dos grandes Centros Comerciales existentes en Siero: Centro Comercial Carrefour-Azabache y Centro Comercial Parque Principado (Tabla 27). Estos centros representan aproximadamente el 30% de la superficie total destinada a este tipo de espacios en Asturias. La Figura 50 muestra la evolución que ha tenido dicha superficie, tanto en Asturias como en Siero desde los años noventa. Desde el año 2008 este valor se ha mantenido más o menos estable, si bien en el último ejercicio (2012) la superficie comercial de estos grandes centros ha aumentado un 10% en Siero y un 3% en el conjunto de Asturias¹⁴.

¹⁴ De acuerdo con los últimos datos disponibles del *Anuario Económico de España, 2013* elaborado por La Caixa.

Figura 50: Servicios comerciales: evolución metros cuadrados en centros comerciales



Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2012.

Tabla 27: Centros comerciales en el municipio de Siero

Enseña	Superficie bruta alquilable (m2)	Locomotora	Superficie construida (m2)
Centro Comercial Carrefour Azabache	16.600	Hipermercado Carrefour	28.280
Centro Comercial Parque Principado	75.542	Hipermercado Eroski	116.000

Fuente: Informe actividad comercial en Asturias 2010.

Tabla 28: Grandes superficies especializadas en el municipio de Siero

Nombre	Superficie útil de exposición y venta al público (m2)	Sector de venta	Localización
Bricomart	6.643	Bricolaje	Parque Principado
Conforama	3.964	Equipamiento del hogar y electrodomésticos	Parque Principado
Ikea	17.972	Equipamiento del hogar y electrodomésticos	Parque Principado

Fuente: Informe actividad comercial en Asturias 2010.

❖ *El sector de la industria y la construcción*

Tal y como se ha señalado, la industria ocupa cerca del 18% de los empleados del municipio y la construcción a un 8,3% (véase la Tabla 15). Asimismo, según los últimos datos disponibles para el 2010, la actividad económica en ambas ramas explicaba el 39% del VAB del concejo (véase la Tabla 23).

En este apartado se presenta la evolución del número de establecimientos del sector entre el año 2007 y el 2012 (Tabla 29) y cómo se distribuyen éstos entre las distintas ramas de la industria

(Tabla 30). El número de establecimientos se aproxima a partir de las actividades industriales sujetas al IAE de acuerdo con los datos ofrecidos por La Caixa (Anuario Económico de España, 2013).

Tabla 29: Actividades industriales

	Actividades industriales (industria y construcción)	Actividades industriales: Industria	Actividades industriales: Construcción	Variación actividades industriales 07-12 (%)
Siero	871	414	457	-7,9
Asturias	13.501	5.363 (8.138	-8,2

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Tabla 30: Distribución de los establecimientos industriales por ramas de actividad

	Siero		Asturias	
Actividades industriales (industria y construcción)	871	100%	13.501	100%
Industria	414	(48%)	5.363	(40%)
<i>Energía y agua</i>	26	(3%)	377	(3%)
<i>Extracción y transformación minerales energéticos y derivados; industria química.</i>	40	(5%)	489	(4%)
<i>Industrias transf. de metales; mecánicas de precisión</i>	126	(14%)	1.587	(12%)
<i>Industrias manufactureras</i>	222	(25%)	2.910	(22%)
Construcción	457	(52%)	8.138	(60%)

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Número de actividades industriales: Número de actividades industriales (industria y construcción) sujetas al impuesto de actividades económicas (IAE). El número de actividades industriales equivale prácticamente al número de establecimientos industriales existentes en cada municipio. Estas actividades industriales se desglosan en actividades industriales propiamente dichas y construcción. Asimismo, las actividades industriales propiamente dichas se descomponen en las siguientes: 1) energía y agua; 2) extracción y transformación de minerales energéticos y productos derivados, industria química; 3) industrias transformadoras de metales, mecánica de precisión; 4) industrias manufactureras.

Aunque el número de establecimientos es superior en la rama de la construcción (457) que en la industria (414), no hay que olvidar que la industria genera mayor valor añadido y ocupa a un mayor número de trabajadores. Por otra parte, se observa que la pérdida de actividad (en la industria y la construcción) es ligeramente inferior en Siero (con una caída del 7,9%) que en el conjunto de Asturias (-8,2%).

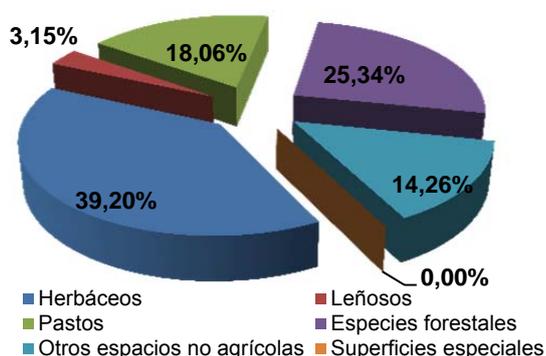
En cuanto a la distribución de establecimientos por ramas de actividad, el mayor peso (excluyendo la construcción) lo tienen las industrias manufactureras (engloban el 25% de los establecimientos), seguidas de las industrias transformadoras del metal (14%).

❖ Ganadería y Agricultura

El sector agrícola tiene un peso residual dentro de la economía del municipio: emplea a un 1,3% de la población ocupada (Tabla 15) y únicamente representaba el 0,5% del VAB del concejo (Tabla 23).

Los datos disponibles para el año 2010 indicaban que la superficie agrícola útil de Siero (de hierba y forrajera)¹⁵ ascendía a 21.160 Ha, representando el 2% de la superficie agrícola útil de Asturias (1.060.357 Ha)¹⁶. La siguiente figura muestra cómo se distribuye el total de explotaciones agrícolas dentro del municipio. Destacan las explotaciones destinadas a cultivos herbáceos (39%) y las explotaciones forestales (25%). El tercer lugar lo ocupan las explotaciones destinadas a pastos (18,6%).

Figura 51: Distribución de la superficie de las explotaciones



Fuente: Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente. Fondo Español de Garantía Agraria. 2011.

En cuanto a las explotaciones ganaderas, cabe destacar la evolución decreciente que ha experimentado la cabaña bovina (Tabla 31): el número de explotaciones ha caído un 40% desde el 2003 (más que la media asturiana, 36%). Asimismo, la cabaña ha descendido un 19% (frente al 13% de la media regional). El número medio de cabezas por explotación en Siero (11,9) es casi la mitad

¹⁵ Superficie de hierba y superficie forrajera en ocupación principal.

¹⁶ Fuente: SADEI (2011): *La agricultura asturiana. Macro magnitudes agrarias. Referencias estadísticas 2009-2010*.

de la media existente en Asturias (22,5), lo que apunta a un tejido ganadero dominado por pequeñas explotaciones y de estructura familiar.

Frente a la recesión del sector bovino, la cabaña caprina ha experimentado una evolución creciente, tanto en Asturias (el número de explotaciones aumentó un 20% entre el 2005 y el 2010) como en Siero, donde las explotaciones aumentaron un 24% en el período 2005-2010 y las cabezas un 87%. En este caso, el tamaño medio de las explotaciones sierenses es equivalente al promedio asturiano (aproximadamente 20 animales por explotación).

Tabla 31: Evolución de la cabaña bovina en Siero

	2003			2012		
	Explotaciones	Cabaña	Animales/ Explotación	Explotaciones	Cabaña	Animales/ Explotación
Asturias	27.708	457.540	16,51	17.641	396.134	22,49
2003/2012				-36,3%	-13,4%	
Siero	1.685	14.767	8,76	1.007	11.960	11,88
2003/2012				-40,2%	-19,0%	

Fuente: Sadei

Tabla 32: Cabaña ovina y caprina

Zona	Cabaña ovina			Cabaña caprina		
	Nº explotaciones	Nº animales	Animales / Explotación	Nº explotaciones	Nº animales	Animales / Explotación
Siero 2010	425	2.664	6,27	31	643	20,74
Siero 2005	328	2807		25	334	
Asturias 2010	5.395	56.938	10,55	1.426	28.835	20,22
Asturias 2005	4503	63983		1187	28.818	

Fuente: SADEI (2011): Explotaciones Ganaderas en Asturias 2010

❖ *Hostelería, Restauración y Turismo*

La hostelería representaba en el 2010 el 6,7% del valor añadido bruto del municipio (Tabla 23), habiendo aumentado además su participación en el VAB en el período 2008-2010. Por otra parte, el índice de actividad económica en restauración y bares aumentó un 1% entre los años 2010 y 2011 (Tabla 22). En todo caso, el sector también se ha visto afectado por la crisis: las actividades de restauración y bares han disminuido un 10% entre los años 2007-2012. Los datos anteriores y el hecho de que la disminución de actividad haya sido inferior a la media regional (18%), señalan a este

sector (bares y restaurantes) como uno de los que mejor ha soportado los efectos de la crisis en el municipio.

Tabla 33: Evolución de actividad de restauración y bares (2007-2012): Comparativa con Asturias

	Actividades de restauración y bares	Variación actividades de restauración y bares 07-12 (%)
Siero 2012	428	-10,1
Asturias 2012	8.008	-18,7

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Por el contrario, de acuerdo con el Índice Turístico elaborado por La Caixa, en los últimos años la actividad turística del concejo ha perdido importancia. De hecho, desde el año 2006, este índice ha experimentado una caída en Siero del 48%, frente a la caída del 17,6% experimentada en promedio en la región.

Tabla 34: Evolución del Índice turístico en Siero y Asturias (2006-2012)

	Índice turístico 2012	Índice turístico 2006
Siero	23	44
Asturias	1.276	1.550

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

La siguiente figura muestra la evolución de los establecimientos de servicio turístico en Siero entre los años 2010 y 2011. En este período se mantiene el número de hostales, fondas y apartahoteles. Destaca, no obstante, una caída significativa en el número de cafeterías (23% menos) y hoteles (17% menos).

Figura 52: Servicios de hostelería, farmacia y venta menor de carburantes 2011

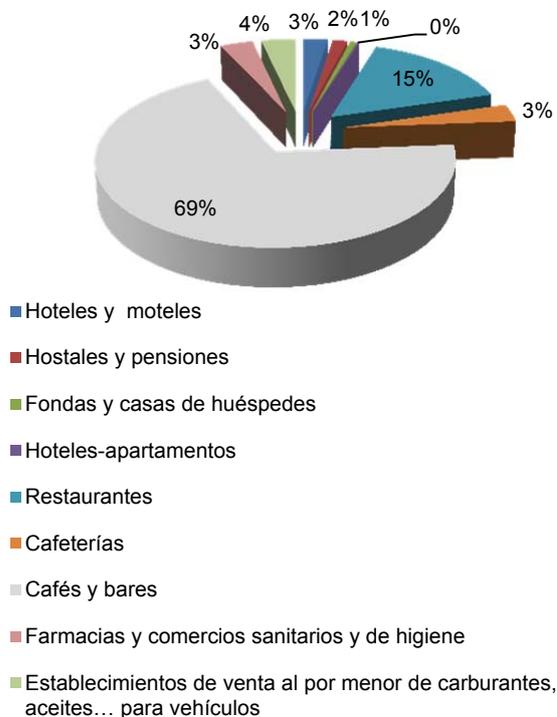


Tabla 35: Servicios de hostelería, farmacia y venta menor de carburantes 2010-2011

Equipamiento	2010	2011
Hoteles y moteles	18	15
Hostales y pensiones	9	9
Fondas y casas de huéspedes	4	4
Hoteles-apartamentos	1	1
Restaurantes	99	92
Cafeterías	26	20
Cafés y bares	409	411
Farmacias y comercios sanitarios y de higiene	22	20
Establecimientos de venta al por menor de carburantes, aceites... para vehículos	24	21

Fuente: Datos Económicos y Sociales de las Unidades Territoriales de España, Caja España-Duero, 2012.

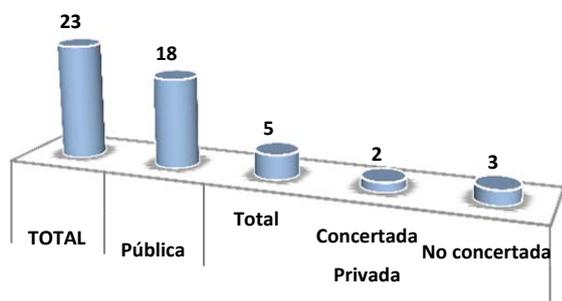
¿CUÁLES SON NUESTROS PRINCIPALES INDICADORES EDUCATIVOS, CULTURALES, DE OCIO Y DEPORTIVOS?

Se describen a continuación algunos de los principales indicadores vinculados con la educación, la cultura, el ocio y el deporte en Siero. Así, en primer lugar, se relacionan los principales equipamientos en las cuatro áreas mencionadas y, donde se dispone de datos, se analiza el grado de utilización de los mismos. En segundo lugar, y sin entrar en un detalle exhaustivo, se señalan las principales ofertas de formación, cultura, ocio y deportivas que se ofrecen en el concejo, haciendo especial hincapié en las ofertas provenientes del ámbito público.

EQUIPAMIENTOS EDUCATIVOS, CULTURALES, DE OCIO Y DEPORTIVOS

En primer lugar, se detalla el número de centros de enseñanza en Siero según su titularidad (Figura 53). En conjunto, y para el curso académico 2010-2011, existían 23 centros de enseñanza en el municipio de Siero, 18 de titularidad pública y 5 de titularidad privada. De estos últimos, 2 centros son de enseñanza concertada. El desglose del número de centros que imparten los diferentes niveles educativos, así como el número de unidades y alumnos que existen en cada caso se refleja en la Figura 54. Educación infantil se imparte en 19 de los centros educativos, que cuentan con 82 unidades, en cada una de las cuales la media de alumnos es de 20. Educación primaria es impartida en 16 centros, que cuentan con un total de 144 unidades y una media de 20 alumnos por aula. Educación secundaria es impartida en 7 centros, con 107 unidades, y una media de estudiantes por aula de 23. Dos son los centros que imparten ciclos formativos de formación profesional de grado superior, los cuales cuentan con 6 unidades y 123 alumnos.

Figura 53: Centros de enseñanza según titularidad en Siero



Fuente: Estadística de la enseñanza en Asturias curso 2010-2011, SADEI.

Figura 54: Centros de enseñanza, unidades y alumnos según nivel educativo impartido en Siero

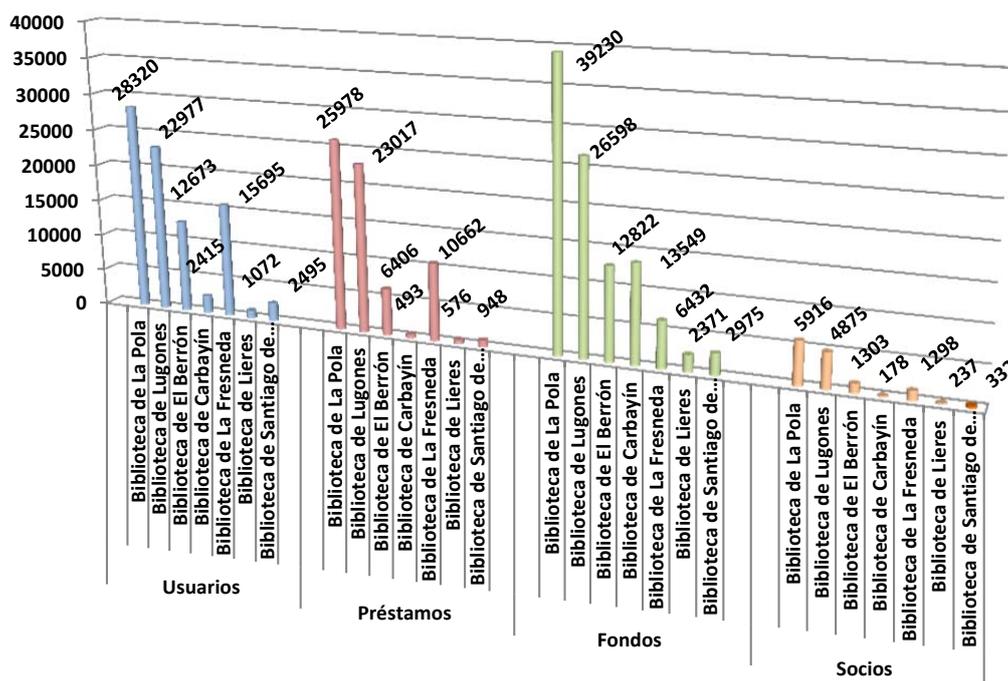


Fuente: Estadística de la enseñanza en Asturias curso 2010-2011, SADEI.

En segundo lugar, la Figura 55 refleja las bibliotecas existentes en Siero, su localización y los principales indicadores de utilización de las mismas para el año 2009. Son siete las bibliotecas

existentes en el municipio, localizadas en distintos núcleos poblacionales, coincidiendo, en general, con los de mayor número de habitantes. Más de 85.000 personas han sido usuarias de estas instalaciones a lo largo del 2009. El 33% de los usuarios han utilizado la biblioteca de Pola de Siero y el 26,8% la de Lugones. Las de La Fresneda y El Berrón son las siguientes en número de usuarios con un 18,3% y un 14,8%, respectivamente. Los préstamos realizados superan los 68.000 volúmenes, habiendo sido realizados en su mayoría en las bibliotecas de Pola de Siero (38,2%) y de Lugones (33,8%). De nuevo son las bibliotecas de La Fresneda y El Berrón las siguientes en cuanto a préstamos realizados con el 15,7 y el 9,4%, respectivamente. Los fondos disponibles entre toda la red de bibliotecas del municipio supera los 100.000 volúmenes. El 37,7% están en la biblioteca de Pola de Siero y el 33,85% en la de Lugones. No es, sin embargo, ni la biblioteca de La Fresneda ni la de El Berrón las siguientes en cuanto a fondos, sino la biblioteca de Carbayín, que atesora el 13% de los volúmenes totales del municipio. Las dos previamente mencionadas tienen el 6,2 y el 12,3%, respectivamente. Finalmente, respecto a los socios, más de 14.000, el 41,8%, están adscritos a la biblioteca de Pola de Siero que, junto con la de Lugones, que cuenta con el 34,5 del total de socios, son las más destacables en este sentido. La de La Fresneda y El Berrón cuentan, cada una, con el 9,2% del total de socios.

Figura 55: Bibliotecas y su utilización en Siero

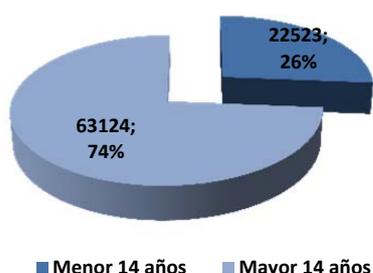


Fuente: Memoria Fundación Municipal Cultura 2009.

Un análisis del perfil de los usuarios, tanto respecto a su edad como respecto al tipo de fondos que toman en préstamo se muestra, respectivamente, en la Figura 56 y la Figura 57. En relación a la edad de los usuarios, tres cuartas partes de los mismos son mayores de 14 años. Mayoritariamente, el tipo de préstamos realizados se centra en libros, un 84%, seguido por vídeos y CDs de datos, con un

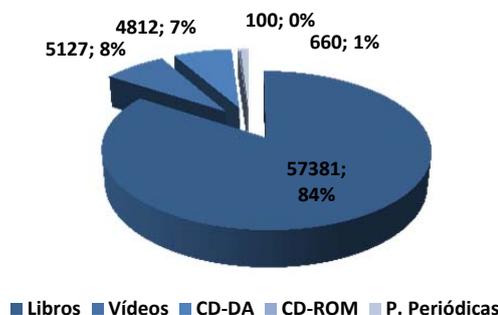
8 y un 7%, respectivamente, del total de préstamos realizados. El resto de fondos disponibles en las bibliotecas no tienen apenas peso en los préstamos realizados.

Figura 56: Edad usuarios bibliotecas en Siero



Fuente: Memoria Fundación Municipal Cultura 2009.

Figura 57: Tipos de préstamos en bibliotecas de Siero



Fuente: Memoria Fundación Municipal Cultura 2009.

En tercer lugar, es destacable la cantidad de Bienes de Interés Cultural que están localizados en el municipio de Siero, con cuatro elementos de arquitectura religiosa destacables y cuatro de arquitectura civil. Asimismo, un elemento, el Pozo Siero, está incluido individualmente en el inventario del Patrimonio Cultural (Tabla 36).

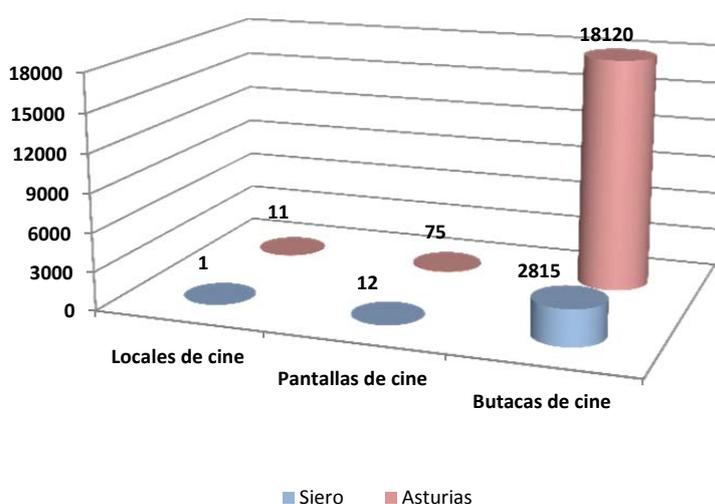
Tabla 36: Bienes de interés cultural e Inventario de patrimonio cultural en Siero

Catálogo de Bienes de Interés Cultural (BIC)	Situación	Tipo
Entorno del palacio de Meres y capilla de Santa Ana	Meres (Tiñana)	Arquitectura religiosa (iglesia)
Iglesia de San Esteban de Aramil	Rebollada (Aramil)	Arquitectura religiosa (iglesia)
Iglesia de San Martín de Argüelles	Belga Baja (Argüelles)	Arquitectura religiosa (iglesia)
Iglesia de Santa María de Limanes	Limanes	Arquitectura religiosa (iglesia)
Palacio de la Torre de Celles	Lavandera (Celles)	Arquitectura civil (palacio)
Palacio de Meres y capilla de Santa Ana	Meres (Tiñana)	Arquitectura civil y religiosa
Palacio del Marqués de Canillejas	Valdesoto	Arquitectura civil (palacio)
Puente de Colloto	Colloto (Granda)	Ingeniería civil (puente)
Elementos incluidos individualmente en el inventario del Patrimonio Cultural	Situación	Tipo
Pozo Solvay	Lieres	Arquitectura civil

Fuente: Consejería de Educación, Cultura y Deporte, 2011.

Un cuarto aspecto destacable desde el punto de vista de los equipamientos, en este caso de ocio, es la dotación de cines en Siero en relación al total de la oferta total en Asturias (Figura 58). Siero tiene localizado en su territorio municipal el 16% de las pantallas de cine y el 15,5% de las butacas de cine de Asturias. Teniendo en cuenta que Siero concentra el 4,9% de la población de Asturias está claro que su oferta de ocio en este ámbito es muy elevada. No obstante, hay que destacar que, por su localización, las salas de cine de Siero no dan únicamente servicio a este municipio sino, también, a los limítrofes.

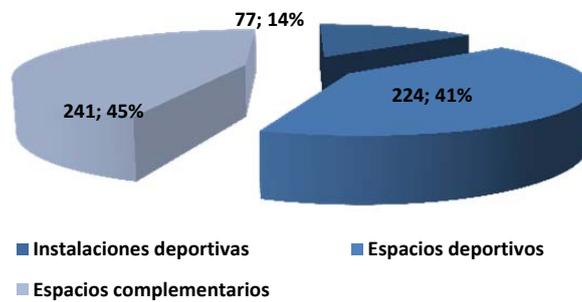
Figura 58: Cines en Siero y Asturias



Datos Económicos y Sociales de las Unidades Territoriales de España, Caja España-Duero, 2012.

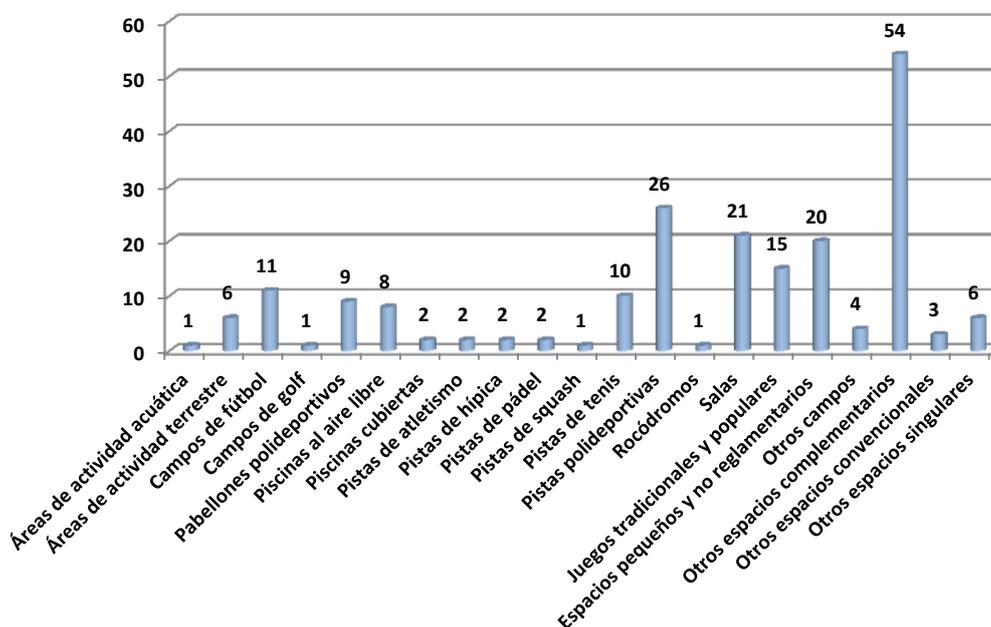
En quinto lugar, la oferta de equipamientos deportivos del municipio de Siero es muy amplia. Así, y según el Censo Nacional de Instalaciones Deportivas del año 2005, existían en el municipio 77 instalaciones deportivas, 244 espacios deportivos y 241 espacios complementarios (Figura 59). La Figura 60 muestra el detalle de las instalaciones deportivas de cada tipo en Siero según la misma fuente y la Tabla 37 indica las instalaciones deportivas adscritas al Patronato Deportivo Municipal de Siero: cuatro boleras, cuatro instalaciones de campos de fútbol, cuatro complejos deportivo-culturales, una cancha cubierta, un gimnasio, una piscina climatizada y cinco polideportivos. Claramente los ciudadanos del municipio de Siero disponen de una amplia base de instalaciones donde poder practicar múltiples actividades deportivas y, además, éstas se encuentran repartidas por los diferentes núcleos de población del municipio.

Figura 59: Instalaciones y espacios deportivos y complementarios en Siero (unidades)



Fuente: Consejo Superior de Deportes.
Censo Nacional de Instalaciones Deportivas 2005.

Figura 60: Número de instalaciones deportivas en Siero



Fuente: Consejo Superior de Deportes.
Censo Nacional de Instalaciones Deportivas 2005.

Tabla 37: Instalaciones deportivas adscritas al Patronato Deportivo Municipal de Siero

Relación de instalaciones
<ul style="list-style-type: none"> • Bolera municipal Francisco Peña • Bolera municipal de Granda • Bolera de Lieres • Bolera municipal cubierta de Lugones • Campo de fútbol de La Rasa. • Campo de fútbol de El Bayu • Campos de fútbol de El Berrón (uno de hierba natural y otro de arena) • Campos de fútbol de Colloto (dos de hierba natural y uno de arena) • Complejo deportivo de Lieres: campo de fútbol de arena, piscina exterior, cancha polideportiva y gimnasio. • Complejo deportivo Teresa Valdés: polideportivo, piscina y cancha exterior de tenis. • Complejo deportivo Finca Santa Bárbara: campo de fútbol de hierba sintética, pista de atletismo, polideportivo y piscinas exteriores. • Complejo deportivo-cultural de Leceñes • Cancha cubierta de Granda • Gimnasio de Carbayín Bajo • Piscina climatizada de Pola de Siero: piscina climatizada, piscina exterior, dos canchas de tenis y una de pádel. • Polideportivo municipal Manuel Corujo • Polideportivo Villarea • Polideportivo municipal Leandro Domínguez • Polideportivo municipal de El Berrón • Polideportivo municipal de La Fresneda

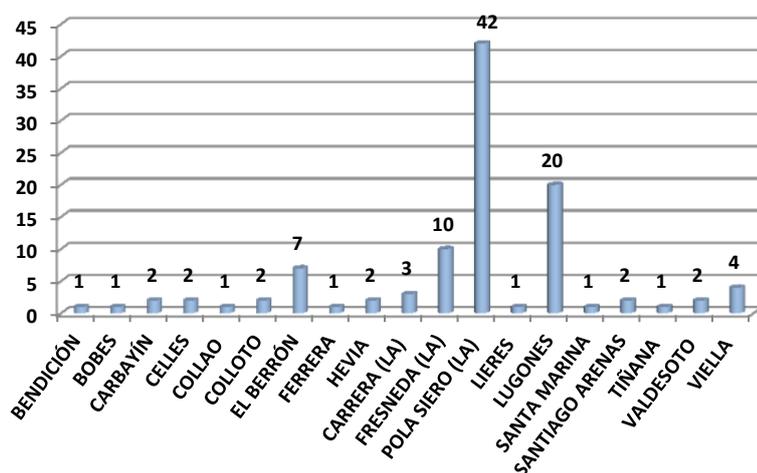
Fuente: Patronato Deportivo Municipal de Siero, 2013.

OFERTA FORMATIVA, DE OCIO Y DEPORTIVA

En consonancia con la amplia dotación de instalaciones educativas, culturales, de ocio y deportivas existentes en el municipio de Siero, la oferta de actividades vinculadas a las mismas es bastante extensa.

Por un lado, se aporta información sobre los cursos de formación propuestos dentro del Programa Formativo Siero 2012-2013 por localidades (ver Figura 61). Del total de cursos ofertados, 105, el 40% de los mismos se han ofertado en Pola de Siero, el 19,1% en Lugones, el 9,5% en La Fresneda y el 6,7% en El Berrón. La práctica totalidad de los mismos, 103, han sido finalmente impartidos, alcanzándose un total de 1.300 matriculados repartidos entre las 19 localidades en las que se han ofertado los mismos (Tabla 38).

Figura 61: Cursos ofertados dentro del Programa Formativo Siero 2012-13 por localidades



Concepto	Unidades
Número de cursos impartidos	103
Número de localidades	19
Número de matriculados	1.300

Fuente: Fundación Municipal de Cultura de Siero, 2013.

Tabla 38: Estadística Programa Formativo Siero 2012-13

Fuente: Fundación Municipal de Cultura de Siero, 2013.

Junto con el Programa Formativo general se ofertan actividades de ocio y formativas específicamente dirigidas a la población más joven del municipio. En la Tabla 39 se indican las más significativas, y que son organizadas periódicamente. Junto a éstas se organizan actividades de un cariz más puntual, o en una única edición, que no aparecen aquí detalladas, pero que completan la oferta de actividades de ocio y formativas dirigidas a los más jóvenes. Las actividades periódicas se pueden clasificar en actividades generales, entre las que se encuentran actividades como las colonias urbanas o el programa “La Navidad en Siero”, y actividades formativas como el programa “Formación – Orientación – Prevención para jóvenes escolarizados” o la “Asesoría sexológica”. Todas ellas tiene una edición al año.

Tabla 39: Principales actividades de ocio y formativas organizadas por la Oficina de Información Juvenil de Siero 2007-2013

Actividades generales	Periodicidad
Colonia Urbana de Siero	Anual
Mañanes pa Xóvenes	Anual
Campamento Multimusical	Anual
Música en la calle	Anual
La Navidad en Siero	Anual
Actividades formativas	Periodicidad
FOP: Formación – Orientación – Prevención para jóvenes escolarizados	Anual
Asesoría Sexológica (ASEXORASIERO)	Anual

Fuente: Memoria de funcionamiento y actividades 2012 de la Oficina de Información Juvenil de Siero.

Por otro lado, la oferta de ocio y formativa se ve completada con un conjunto de actividades de extensión bibliotecaria, como los talleres de lectura y escritura creativa o la fiesta del libro, y con otras actividades promovidas desde las casas municipales de cultura de Lugones y de Pola de Siero: exposiciones, música, teatro, entre otros (ver Tabla 40).

Tabla 40: Principales actividades de ocio y formativas organizadas por la Fundación Municipal de Cultura de Siero

Actividades más relevantes
<p>Actividades culturales de extensión bibliotecaria</p> <ul style="list-style-type: none"> Talleres de lectura y escritura creativa Fiesta del Libro
<p>Casa Municipal de Cultura de Lugones</p> <ul style="list-style-type: none"> Actividades singulares Programación de música y teatro Sala de exposiciones Asociaciones y cesiones de espacios Otras actividades
<p>Casa Municipal de Cultura de Pola de Siero</p> <ul style="list-style-type: none"> Exposiciones Teatro Música Otras actividades

Fuente: Memoria Fundación Municipal Cultura 2009.

Finalmente, destacar la amplia oferta de actividades continuadas y eventos deportivos organizados por el Patronato Deportivo Municipal de Siero (ver Tabla 41). Estas actividades pueden ser clasificadas en tres grandes categorías: actividades de sala, actividades de piscina y eventos deportivos. Dentro de la primera categoría, actividades de sala, se ofertan más de 30 tipos de actividades distintas. Dentro de las actividades de piscina, se atiende a público de diversos perfiles y edades, desde bebés a personas mayores y también a discapacitados. Son muchos también los eventos deportivos que cuentan con el apoyo del Patronato Deportivo Municipal de Siero.

Tabla 41: Actividades continuadas y eventos deportivos organizados por el Patronato Deportivo Municipal de Siero

Actividades de sala	Actividades de piscina
<ul style="list-style-type: none"> • Ajedrez • Aerobic • Aerobic infantil • Aerofitness • Baile moderno • Ballet • Baloncesto • Balonmano • Bolos • Cardiobox • Ciclismo indoor • Defensa personal • Escalada • Full contact • Fútbol sala • Gerontogimnasia • Gimnasia de mantenimiento • Gimnasia rítmica • Judo • Karate • Multideporte • Musculación • Patinaje • Pilates • Psicomotricidad • Running femenino • Tai-Chi • Tenis • Tiro con arco • Yoga • Voleibol 	<ul style="list-style-type: none"> • Cursillos de natación desde niveles de iniciación hasta perfeccionamiento • Cursillos de natación para bebés y para discapacitados • Gerontonatación • Acuafitness • Gimnasia en el agua • Matronatación
	Eventos deportivos
	<ul style="list-style-type: none"> • Memorial Cajetilla • Copa Siero de Fútbol Sala • San Silvestre • Media Maratón de Atletismo y de Patinaje • Memorial de Escalada Enrique Montes • Exhibiciones de fin de curso de distintas disciplinas • Torneo social de tenis • Campeonato de Voley Playa

Fuente: Patronato Deportivo Municipal de Siero, 2013.

¿CUÁL ES LA SITUACIÓN SANITARIA Y SOCIAL EN SIERO?

A continuación, se detallan algunos de los principales indicadores relacionados con la sanidad y los servicios sociales. De esta manera, se analizan, en primer lugar, aspectos relativos a la sanidad, distinguiendo entre: a) determinantes de la salud (calidad asistencial y estilos de vida), b) resultados de salud y c) equipamientos. En segundo lugar, nos centramos en los servicios sociales, proporcionando información sobre: a) la población que puede ser objeto de algún tipo de intervención social, b) el presupuesto dedicado por parte del ayuntamiento, c) la capacidad para atender a la demanda existente, d) el número de intervenciones llevadas a cabo en los últimos años, e) el perfil de los usuarios y, finalmente, f) datos concretos sobre algunos de los recursos básicos, como son los servicios básicos de Atención Domiciliaria (SAD) y Teleasistencia y el Salario Social.

SANIDAD

1. Determinantes de la salud

Tal y como se indica en el Documento Técnico del Observatorio de Salud en Asturias (2012), la situación en términos de salud de un determinado municipio, o resultados de salud, viene determinada por una serie de factores de diversa índole. Dichos factores pueden agruparse en cuatro grandes categorías: calidad de la atención sanitaria, conductas de salud o estilos de vida, factores socioeconómicos y calidad medioambiental. Puesto que los dos últimos ya han sido analizados previamente en este documento, vamos a centrarnos en la calidad de la atención sanitaria y en los estilos de vida.

La Tabla 42 recoge diferentes indicadores de la calidad asistencial en Siero y su comparativa con la media de Asturias. En primer lugar, los días de demora quirúrgica son un indicador de la capacidad de respuesta del sistema hospitalario a la hora de atender a las necesidades quirúrgicas de la población, lo cual afecta a la percepción de la calidad por parte de la misma. Podemos observar que, de media, los ciudadanos de Siero permanecen más tiempo en la lista de espera quirúrgica, lo que sitúa al municipio en las peores posiciones, junto con algunos de sus municipios colindantes (Oviedo, Llanera, Sariego, Nava y Bimenes).

En términos de “hospitalizaciones evitables” los resultados son similares: de cada 10.000 habitantes, 130 son hospitalizados por algún problema de salud que se podría haber evitado con alguna intervención del primer nivel asistencial (atención primaria), cuando la media para Asturias es de unas 120 personas. Este elevado valor puede estar indicando una atención subóptima para el problema de salud tratado en la atención primaria. No obstante, municipios como Cangas de Narcea, Ibias o Tineo presentan peores resultados, alcanzando las 163 personas hospitalizadas.

Mejores resultados son obtenidos en términos de “cuidados inadecuados en diabetes” y “ausencia de control mamográfico”. El primero de ellos es un indicador del grado de seguimiento

que se realiza a determinados enfermos crónicos (en este caso, con diabetes mellitus). El segundo es un indicador de la no realización de prácticas preventivas en el ámbito del cáncer ginecológico. En estos casos, el municipio de Siero ocupa mejores posiciones dentro del ranking, especialmente en la prevención mediante la realización de controles mamográficos, con lo que se podría concluir que existe un mejor seguimiento de los procesos crónicos por parte de la atención primaria, y un porcentaje elevado de población que habitualmente realiza prácticas preventivas en procesos que pudieran condicionar seriamente su calidad de vida.

Tabla 42: Calidad asistencial: comparativa con Asturias

	Siero	Asturias	Posición
Demora quirúrgica (días)	62,00	57,82	56
Cuidados inadecuados en diabetes (%)	71,69	74,83	12
Ausencia de control mamográfico (%)	23,29	24,06	35
“Hospitalizaciones evitables” (por mil)	130,00	120,64	50

Definiciones de los indicadores utilizados

- **Demora quirúrgica:** N° medio de días en lista de espera para intervención quirúrgica en los hospitales asturianos (año 2011).
- **Cuidados inadecuados en diabetes:** Prevalencia de personas diabéticas con niveles de HbA1c>6,9 entre el total de personas diagnosticadas como diabéticas en Atención Primaria (año 2011).
- **Ausencia de control mamográfico:** Prevalencia de mujeres que no acuden a la realización periódica de mamografías tras citación dentro del programa de cribado de cáncer de mama en relación al total de citadas (año 2010).
- **“Hospitalizaciones evitables”:** Prevalencia de hospitalizaciones consideradas *Ambulatory Care Sensitive Conditions* que podrían haber sido resueltas en Atención Primaria. Tasa por 10.000 (año 2010).

Fuente: Observatorio de Salud en Asturias 2012.

Las conductas de salud o estilos de vida también juegan un papel relevante en el nivel de salud de un determinado municipio. Como se puede observar en la Tabla 43, en comparación con la media asturiana, el municipio de Siero presenta un menor nivel de consumo de tabaco, un menor porcentaje de población considerada sedentaria y una menor tasa de mortalidad asociada al consumo de alcohol. Estos resultados nos permitirían concluir la existencia de un seguimiento de un estilo de vida saludable por parte de la población del municipio.

Sin embargo, también se observan datos menos favorables. Así, el municipio presenta un porcentaje de obesidad infantil, una tasa de embarazo en la adolescencia, un seguimiento de prácticas de seguridad vial inadecuadas y un grado de consumo excesivo de alcohol superior a la media de Asturias, especialmente para este último. Estos datos pueden estar indicando la necesidad de plantear el desarrollo de determinadas políticas o programas que actúen sobre la prevención de estos problemas y mejoren la situación del municipio.

Tabla 43: Estilos de vida en Siero: comparativa con Asturias

INDICADOR	Siero	Asturias	Posición
Prevalencia de fumadores (%)	28,81	31,40	25
Prevalencia de obesidad infantil (%)	4,39	4,13	31
Actividades sedentarias (%)	30,67	36,10	40
Consumo excesivo de alcohol (%)	8,39	3,70	48
Mortalidad asociada al alcohol (por 100.000h)	23,93	32,64	22
Embarazo en adolescentes (por mil)	17,25	15,47	44
Seguridad vial inadecuada (%)	2,61	2,10	24

Definiciones de los indicadores utilizados

- **Prevalencia de fumadores:** Porcentaje de población mayor de 15 años que consume tabaco habitualmente (año 2008).
- **Prevalencia de obesidad infantil:** Prevalencia de personas menores de 16 años con percentil 97 o superior en tablas del estudio semilongitudinal de Orbegozo de 1988 (año 2009).
- **Actividades sedentarias:** Porcentaje de población mayor de 15 años que no realiza ejercicio físico habitualmente en su actividad principal. Estar sentado/a la mayor parte del tiempo (año 2008).
- **Consumo excesivo de alcohol:** Porcentaje de población con consumo excesivo o de alto riesgo de alcohol: Más de 9 UBE en hombres y 6 UBE en mujeres (año 2008).
- **Mortalidad asociada al alcohol:** $(\Sigma \text{número de personas de fallecidos por cada causa} * \text{su fracción atribuible de riesgo de la misma causa}) * 100.000 / \text{población de Siero}$ (año 2009).
- **Embarazo en adolescentes:** Tasa por mil de embarazos en mujeres de menos de 20 años de edad. Incluye partos en mujeres de estas edades e interrupciones voluntarias del embarazo en mujeres de esta edad (año 2010).
- **Seguridad vial inadecuada:** Porcentaje de personas adultas (> 15 años) encuestadas que usan moto o bici y que nunca u ocasionalmente utilizan el casco de seguridad cuando viajan (año 2008).

Fuente: Observatorio de Salud en Asturias 2012.

2. Resultados de salud

Todos los factores analizados anteriormente, junto con los de tipo ambiental y socioeconómico, dan como resultado la situación en términos de salud del municipio de Siero, también denominados resultados de salud. Dichos resultados de salud se pueden presentar en términos de morbilidad, es decir, en términos de la cantidad de gente que padece problemas de salud o enfermedad incapacitante en un lugar y tiempo determinado y pueden ser remediadas o controladas.

En primer lugar, como se puede observar en la Tabla 44, el porcentaje de personas que consideran que su estado de salud es malo o muy malo en el municipio de Siero es muy superior a la media de Asturias, lo que sitúa al concejo en una posición desfavorable. Sin embargo, este dato negativo en cuanto a la autopercepción del estado de salud no se corresponde con el hecho de que tanto la población registrada como enferma crónica, como aquella tratada con psicótopos, es inferior a la media regional.

En términos globales, Siero está situado en la posición 51, lo que nos lleva a una imagen negativa de la salud actual de la población. Este hecho, unido a los datos negativos observados en muchos de los indicadores de los determinantes de la salud, los cuales reflejan cómo podría ser la salud de la población de Siero en el futuro, refuerza la idea de la necesidad de poner en marcha programas que corrijan esta situación.

Tabla 44: Morbilidad en Siero: comparativa con Asturias

INDICADOR	Siero	Asturias	Posición
Autopercepción de la salud (%)	29,06	23,00	56
Prevalencia de personas enfermas crónicas (%)	52,75	55,55	18
Prevalencia personas tratadas con psicótopos (%)	13,56	14,35	19

Definiciones de los indicadores utilizados

- **Autopercepción de la salud:** Prevalencia de Autovaloración negativa percibida del estado salud, valores de mala o muy mala (año 2008).
- **Prevalencia de personas enfermas crónicas:** Prevalencia de personas adultas con enfermedad crónica (al menos una) diagnosticada. Nº de casos activos en el año sobre población total ≥ 14 años (año 2011).
- **Prevalencia personas tratadas con psicótopos:** Porcentaje de población con tratamiento completo con psicótopos (%). Calculada a través del consumo total de estos fármacos en sistema sanitario público, calculando Dosis Diaria Definida (DDD) y estimando la prevalencia en porcentaje de población consumidora (año 2011).

Fuente: Observatorio de Salud en Asturias 2012.

3. Equipamientos

Un último aspecto que es necesario tener en cuenta cuando analizamos aspectos relativos con la sanidad y la salud son los equipamientos disponibles.

La ordenación sanitaria territorial del Principado de Asturias se encuentra estructurada en ocho áreas administrativas, perteneciendo el municipio de Siero a la número cuatro, con cabecera en Oviedo. A su vez, esta área está dividida en 20 zonas básicas de salud, cuyo objetivo es conseguir la máxima operatividad y eficacia en el funcionamiento de los servicios a nivel primario. El municipio de Siero está integrado en 4 de ellas (zonas 10, 11, 12 y 20).

Para atender a la población, el municipio cuenta con 6 consultorios, ubicados en Valdesoto, Carbayín bajo, Carbayín alto, Lieres, El Berrón y Barredos, y con 3 centros de salud, ubicados en Pola de Siero, Lugones y La Fresneda (ver Tabla 45). Asimismo, en el municipio están localizados doce establecimientos colectivos. De éstos, ocho se corresponden con residencias de personas mayores (ver Figura 62).

Figura 62: Establecimientos colectivos



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Tabla 45: Equipamiento sanitario

Equipamiento	Unidades
Consultorios	6
Centros de salud	3
Centros hospitalarios	0
Camas hospitalarias	0
Áreas de salud	Área 4: Oviedo

Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Diciembre 2011; Hospitales, 2010.

SERVICIOS SOCIALES

1. Datos generales: comparativa con Asturias

Una primera aproximación a la importancia que pueden tener los servicios sociales en un determinado municipio viene dada por factores de tipo socioeconómico, los cuales nos pueden dar una idea de la población que es o puede ser objeto de algún tipo de intervención social. La Tabla 46 recoge, para Siero y Asturias, el porcentaje de población que cumple alguna de las siguientes características: nivel de estudios bajos, pertenencia a clase social IV o V, perceptor del salario social, no disponibilidad de soporte social no institucional, familia monoparental o estar en riesgo de exclusión social.

Como se puede observar en la misma, el dato que más llama la atención es que el porcentaje de personas en riesgo de exclusión social en el municipio de Siero es de un 26%, frente al 18,33% de media de Asturias. Si bien este es un dato referido al año 2008, hay que tener en cuenta que la actual crisis económica está provocando que el perfil de población incluida en esta categoría esté cambiando, incluyendo segmentos de población que tradicionalmente no cumplirían los requisitos para ser considerados como tal. En esta misma línea, el porcentaje de población que a) tiene un nivel de estudios bajo y b) es beneficiaria de salario social es superior a la media asturiana, aunque en este caso la diferencia no es tan elevada (38,87 frente a 35,30 % y 14,35 frente a 12,09%).

Como dato positivo, se puede destacar que el porcentaje de personas que no cuentan con apoyo familiar y/o social (no institucional) en el municipio es muy pequeño, solo un 4,48%, frente al 14,10% de la media de Asturias. Ello indica que aquellas personas que lo necesitan cuentan con redes familiares y/o sociales, las cuales son un complemento a las ayudas prestadas por las instituciones.

Tabla 46: Factores socioeconómicos en Siero: comparativa con Asturias

INDICADOR	Siero	Asturias	Posición
Nivel de estudios bajos (%)	38,87	35,30	32
Personas en clase social IV o V (%)	45,85	51,40	40
Beneficiarios de salario social (%)	14,35	12,09	52
Personas sin soporte social no institucional (%)	4,48	14,10	17
Familias monoparentales (%)	11,44	13,50	29
Personas en riesgo de exclusión social (%)	26,00	18,33	51

Definiciones

- **Nivel de estudios bajos:** Porcentaje de población adulta mayor de 15 años cuyo máximo nivel de estudios alcanzado es el de estudios medios (año 2008).
- **Personas en clase social IV o V:** Porcentaje de población adulta mayor de 15 años que puede ser categorizada como en clase social IV o V (en un rango de I-V, con el I las más favorecidas y el V, las menos favorecidas) (año 2008).
- **Beneficiarios de salario social:** Porcentaje de población que es beneficiaria (como titular del mismo o como otro miembro de la unidad básica) del salario social básico (año 2010).
- **Personas sin soporte social no institucional:** Porcentaje de población adulta que manifiesta no tener NUNCA ayuda cuando la necesita. (Pregunta: en el último mes, cuándo ha necesitado ayuda para el cuidado de menores y/o personas dependientes, para hacer recados o gestiones, ¿ha encontrado fácilmente a alguien que le ayudara?) (año 2008).
- **Familias monoparentales:** Porcentaje de población infantil (0-15 años) que vive en familias con un solo progenitor (año 2009).
- **Personas en riesgos de exclusión social:** Porcentaje de población en situación de riesgo de exclusión social (año 2008). Según la Estrategia Europa 2020 se consideran personas en riesgo de pobreza o exclusión social a la población que se encuentra en alguna de las tres situaciones que se definen a continuación: personas en riesgo de pobreza después de transferencias sociales; carencia material severa; personas que

Fuente: Observatorio de Salud en Asturias 2012.

2. Peso económico y capacidad para atender la demanda

Los datos anteriores parecen indicar que la población del municipio de Siero que es o puede ser objeto de algún tipo de intervención por parte de los servicios sociales es considerable. Por ello, un aspecto importante que es necesario analizar es la capacidad que tiene el Ayuntamiento para dar respuesta a esta demanda.

Un primer aspecto que es preciso tener en cuenta en este sentido es la disponibilidad económica, es decir, qué parte del presupuesto del Ayuntamiento es dedicado a los servicios sociales. Como se puede observar en la Tabla 47, si bien el presupuesto total del ayuntamiento ha disminuido considerablemente desde el año 2009, pasando de 46.046.350,94 euros a 39.642.378,18 euros, lo que supone una reducción de casi un 14%, la cantidad de presupuesto dedicado a servicios sociales se ha incrementado en un 7,5%, pasando de representar un 5,5% del total al 6,87% (ver Figura 63).

Figura 63: Evolución del porcentaje del presupuesto municipal dedicado a Servicios Sociales

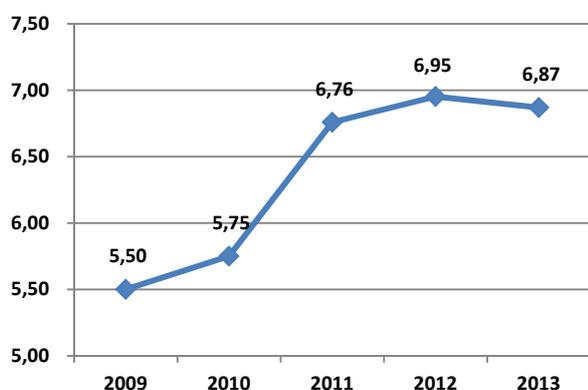


Tabla 47: Presupuesto total del Ayuntamiento de Siero y presupuesto dedicado a Servicios Sociales

Año	Presupuesto SS	Presupuesto total	% s/ total
2009	2.532.769,47	46.046.350,94	5,50
2010	2.483.567,21	43.190.133,13	5,75
2011	2.636.079,07	38.997.185,97	6,76
2012	2.748.936,26	39.540.720,36	6,95
2013	2.723.275,70	39.642.378,18	6,87

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013c.

Otro aspecto que es necesario tener en cuenta es la capacidad para atender a la demanda con el personal y unidades de trabajo disponibles. Los Servicios Sociales del municipio de Siero cuentan con un total de 21 empleados: 7 trabajadores sociales, 6 educadores, 1 psicólogo, 1 coordinador (para el Servicio de Atención Domiciliaria -SAD), 3 auxiliares (para el SAD) y 3 administrativos. Como se puede observar en la Tabla 48, ello implica que existe un trabajador por cada 2.487 habitantes de Siero y por cada 105 usuarios de los servicios sociales. Estos trabajadores se agrupan en cuatro Unidades de Trabajo Social, una oficina de Intervención Técnica de Apoyo Familiar, una Unidad de Salario Social Básico, una Unidad de Dependencia y un Servicio de Atención a Domicilio.

Tabla 48: Capacidad de respuesta para atender a la demanda

Indicador	Valor
Nº habitantes/trabajador social	2.487,09
Nº usuarios/trabajador social	105,19

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

3. Información del Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) para el concejo de Siero: intervenciones realizadas

El Sistema de Información de Servicios Sociales (SIUSS) indica que el número de intervenciones llevadas a cabo en los últimos años por los Servicios Sociales de Atención Primaria del Ayuntamiento de Siero se ha mantenido relativamente estable, en torno a las 2.300 intervenciones, aunque se observa una ligera caída en el último año disponible (Figura 64 y Tabla 49). Durante todos los años analizados, el número de intervenciones llevadas a cabo con mujeres es significativamente superior, especialmente durante los años 2011 y 2012.

Figura 64: Evolución del número de intervenciones 2008-2012

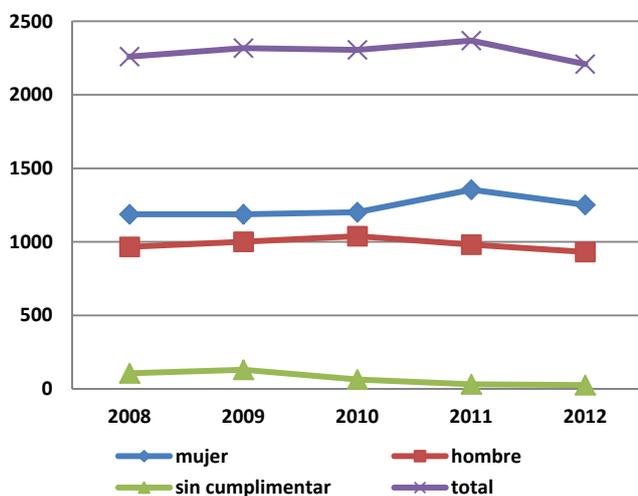


Tabla 49: Evolución del N° de intervenciones 2008-2012

Año	Total	Hombres	Mujeres	Sin cumplimentar
2008	2.260	966	1.188	106
2009	2.318	1.001	1.187	130
2010	2.305	1.039	1.202	64
2011	2.368	981	1.355	32
2012	2.209	931	1.252	26

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

Las diferentes intervenciones llevadas a cabo pueden clasificarse en cinco grandes categorías, en función del *recurso aplicado*. Este concepto hace referencia al recurso o recursos que el trabajador social considera, aunque sea provisionalmente, como el más adecuado de cara a dar respuesta a las necesidades planteadas por los usuarios (Ministerio de Sanidad y Política Social, 2013). Dichos recursos se corresponden con las Prestaciones Básicas, además de los recursos para cubrir necesidades de subsistencia.

Como se puede observar en la Figura 65 y en la Tabla 50, es el Recurso 1, que implica la demanda de información, orientación, valoración y movilización de los recursos sociales la que ocupa el primer lugar, suponiendo en el año 2012 más de un 70% del total de las intervenciones realizadas. Es de destacar que la importancia de este recurso ha crecido de manera significativa desde el año 2005, pasando de suponer, aproximadamente, un 56% del total al 70% mencionado anteriormente.

El segundo recurso en orden de importancia es el relativo a los Recursos Complementarios para la cobertura de necesidades de subsistencia (Recurso 5), el cual engloba tanto las Ayudas Económicas de Emergencia como el Salario Social y las Pensiones No Contributivas. Este recurso supone un 19% del total de las intervenciones en el 2012, habiendo, en este caso, disminuido considerablemente su importancia (en el 2005 suponía un 25% del total de las intervenciones).

La prestación de Apoyo a la Unidad Convivencial y de Ayuda a Domicilio (Recurso 2) supone casi un 6% de las intervenciones realizadas; las prestaciones y actuaciones de Prevención e

Inserción Social (Recurso 4) un 3%; y las prestaciones, actuaciones y medidas de Alojamiento Alternativo (Recurso 3) el 2% restante.

Figura 65: Evolución del número de intervenciones por recurso aplicado 2005-2012

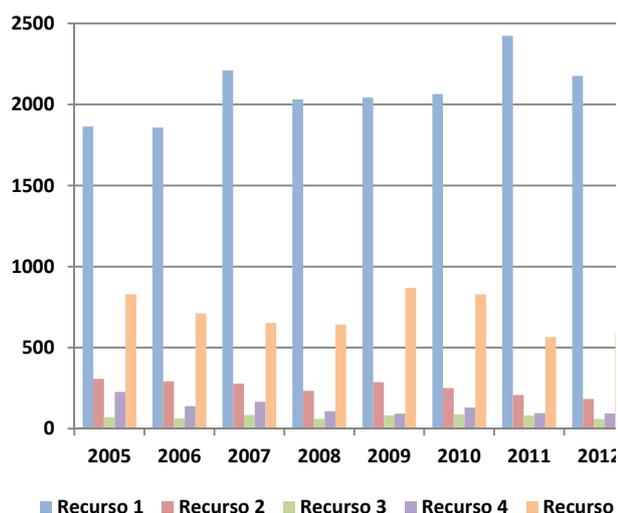


Tabla 50: Número de intervenciones por recurso aplicado 2005-2012

	Recurso 1	Recurso 2	Recurso 3	Recurso 4	Recurso 5
2005	1.864	307	71	227	829
2006	1.857	292	64	139	711
2007	2.210	278	85	166	652
2008	2.032	234	60	108	642
2009	2.042	287	83	93	868
2010	2.064	250	88	131	829
2011	2.424	208	82	96	565
2012	2.176	183	59	94	591

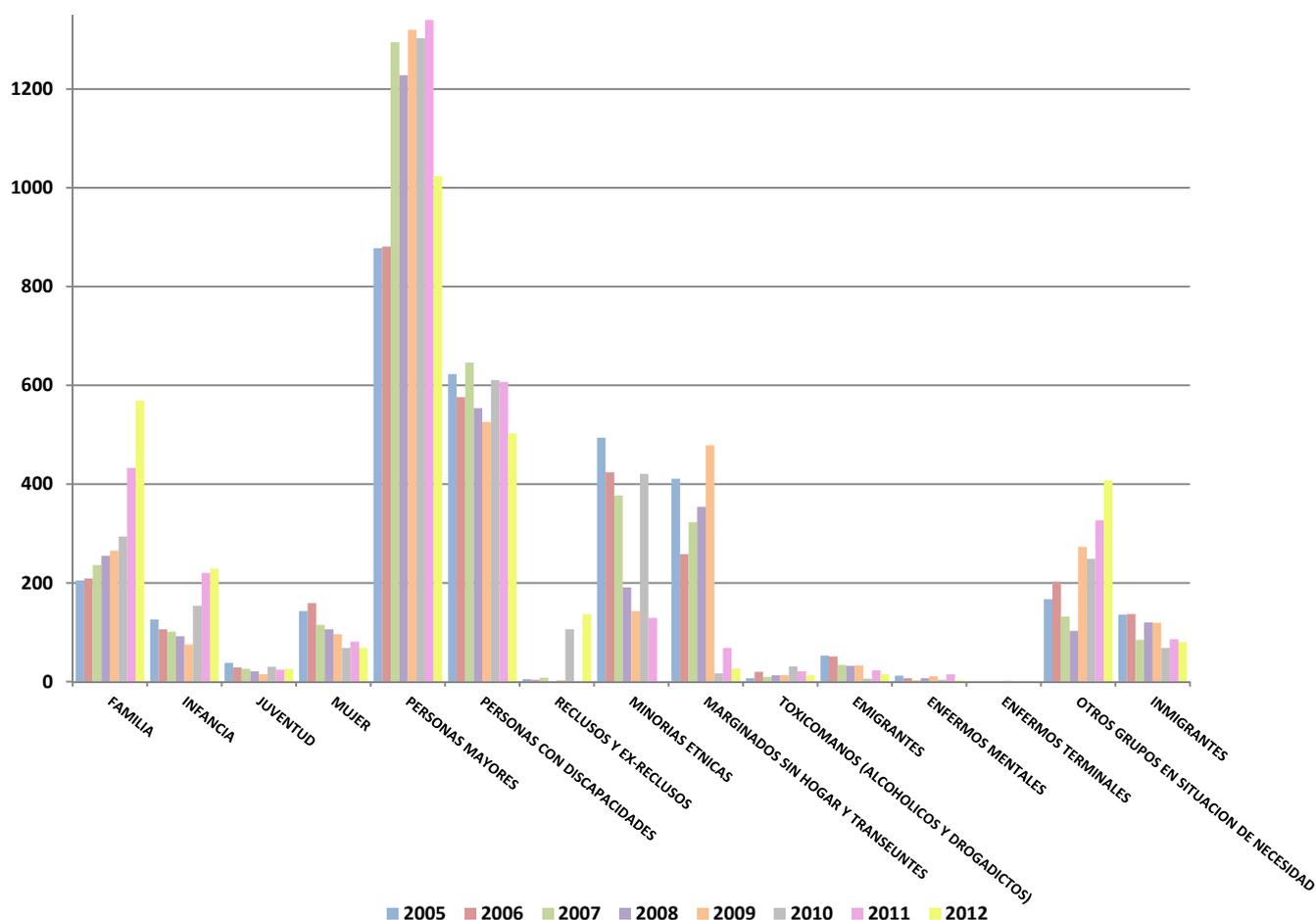
- **Recurso 1:** Información, orientación, valoración y movilización de recursos.
- **Recurso 2:** Prestación y actividades de apoyo a la unidad convivencial y de ayuda a domicilio.
- **Recurso 3:** Prestaciones, actuaciones y medidas de alojamiento alternativo.
- **Recurso 4:** Prestaciones y actuaciones de prevención e inserción social.
- **Recurso 5:** Recursos complementarios para cobertura de necesidades de subsistencia.

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

Toda intervención se asocia a un *sector de referencia*, entendiéndose éste como cada uno de los grupos o colectivos que se identifican con ciertas condiciones de necesidad específicas y características de tales grupos que justifican una atención especial por parte de los servicios sociales (Ministerio de Sanidad y Política Social, 2013). La Figura 66 refleja el número de intervenciones realizadas por cada sector de referencia, viendo su evolución desde el año 2005 hasta el 2012.

El mayor número de intervenciones llevadas a cabo es con Personas Mayores y Personas con Discapacidades, aunque el número de intervenciones con estos colectivos se ha reducido, especialmente en el primer caso, en el último año. Por el contrario, las intervenciones con la Familia en su conjunto e Infancia han crecido de manera significativa en los últimos años. También se observa un incremento significativo en el número de intervenciones llevadas a cabo con Otros Grupos en Situación de Necesidad.

Figura 66: Evolución del número de intervenciones por sector de referencia 2005-2012



Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

Una manera de conocer de forma más detallada el perfil de la situación de necesidad de cada sector de referencia es tener en cuenta cuál ha sido el recurso mayoritariamente aplicado al mismo. La Tabla 51 y la Tabla 52 recogen esta información, la primera de ellas de manera acumulada para el periodo 2005-2013 y la segunda considerando, únicamente, el año 2012. Como se puede observar en las mismas, para casi la totalidad de los sectores de referencia, se mantiene la tónica de que el recurso aplicado en mayor medida es el relativo a la obtención de Información, orientación, valoración y movilización de los recursos sociales (Recurso 1), seguido del de Recursos complementarios para la cobertura de necesidades de subsistencia (Recurso 5). Sin embargo, existen algunas excepciones, que pasamos a comentar a continuación.

En el sector de personas mayores, los dos recursos más importantes son los relativos a la demanda de información (Recurso 1) y a la Prestación y actividades de apoyo a la unidad convivencial y de ayuda a domicilio (Recurso 2). Ello es lógico puesto que dichos recursos se

corresponden con las necesidades que más frecuentemente presentan las personas mayores: información y apoyo económico para el desenvolvimiento de su vida cotidiana.

En el caso de las Personas con discapacidades, el tipo de intervenciones son más diversas. Quitando aquellas intervenciones relacionadas con la demanda de información (Recurso 1), que son las mayoritarias, representando en torno al 70% del total, el resto se reparten más o menos en la misma proporción entre las Prestación y actividades de apoyo a la unidad convivencial y de ayuda a domicilio (Recurso 2), las Prestaciones y actuaciones de prevención e inserción social (Recurso 4) y los Recursos complementarios para cobertura de necesidades de subsistencia (Recurso 5).

Finalmente, para el colectivo de Marginados sin hogar y transeúntes, la práctica totalidad de las intervenciones llevadas a cabo se corresponden con los Recursos Complementarios para la cobertura de necesidades de subsistencia (Recurso 5). Para el periodo 2005-2013, de un total de 2.312 intervenciones, 2.304 se corresponden con este recurso, y sólo 8 con la demanda de información (Recurso 1). En el año 2012, sólo se llevó a cabo únicamente una intervención con este colectivo, relacionado también con los Recursos Complementarios para la cobertura de necesidades de subsistencia.

Tabla 51: Número acumulado de intervenciones por sector de referencia y recurso aplicado (01/01/2005 a 06/06/2013)

SECTOR	RECURSO APLICADO				
	1	2	3	4	5
Familia	1.596	70	33	20	790
Infancia	702	78	28	43	263
Juventud	156	18	0	22	19
Mujer	626	29	7	19	162
Personas mayores	7.010	1.342	395	315	328
Personas con discapacidades	3.280	425	57	492	437
Reclusos y ex - reclusos	15	1	0	1	4
Minorías étnicas	1.134	69	58	67	695
Marginados sin hogar y transeúntes	8	0	4	0	2.304
Toxicómanos (alcohólicos y drogadictos)	99	3	1	7	18
Emigrantes	180	4	0	4	83
Enfermos mentales	73	1	2	1	4
Enfermos terminales	5	1	1	0	2
Otros grupos en situación de necesidad	1.330	12	14	55	528
Inmigrantes	690	4	2	30	113
TOTAL	16.904	2.057	602	1.076	5.750

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

Tabla 52: Número de intervenciones por sector de referencia y recurso aplicado, año 2012

SECTOR	RECURSO APLICADO				
	1	2	3	4	5
Familia	308	4	3	3	251
Infancia	135	17	3	8	66
Juventud	17	1	0	4	4
Mujer	51	0	1	3	13
Personas mayores	832	109	39	20	24
Personas con discapacidades	376	46	5	37	39
Reclusos y ex - reclusos	--	--	--	--	--
Minorías étnicas	71	1	5	4	56
Marginados sin hogar y transeúntes	0	0	0	0	1
Toxicómanos (alcohólicos y drogadictos)	20	1	0	1	5
Emigrantes	8	0	0	0	5
Enfermos mentales	14	0	0	1	0
Enfermos terminales	2	1	0	0	0
Otros grupos en situación de necesidad	281	2	3	7	115
Inmigrantes	61	1	0	6	12
TOTAL	2.176	183	59	94	591

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

4. Información del Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) para el concejo de Siero: perfil de los usuarios

Si atendemos al perfil de las personas atendidas, podemos observar en la Fibura 67 la existencia de un ligero predominio femenino (el 49,4% son mujeres), aunque es de señalar que, debido a que la cumplimentación de este dato no es obligatoria, esta información sobre el perfil de los usuarios no consta en parte de los expedientes (en este caso, en un 4,3% de los casos). Se suele considerar que este predominio está justificado por dos motivos. En primer lugar, por la mayor predisposición femenina a solicitar la ayuda de los servicios sociales, puesto que es la mujer es la que suele ocuparse de la atención de los problemas familiares. En segundo lugar, por la desventaja que tradicionalmente ha afrontado la mujer en el acceso a los recursos de integración social.

Por tramos de edad Figura 68 el grupo más numeroso de personas atendidas tienen entre 31 y 45 años (un 19% de los casos), seguido del tramo comprendido desde los 46 hasta los 61 años. La crisis y el desempleo están provocando que el perfil de los usuarios de los servicios sociales cambie, siendo cada vez más frecuente que personas de mediana edad, en situación de paro, tengan que acudir a los servicios sociales. Las personas mayores, de entre 76 y 90 años, representan el tercer colectivo más intervenido, con un 14%. Finalmente, destacar que casi un 13% de las intervenciones llevadas a cabo han sido con niños y adolescentes (hasta los 15 años).

Figura 67: Usuarios por sexo (01/01/2005 a 06/06/2013)

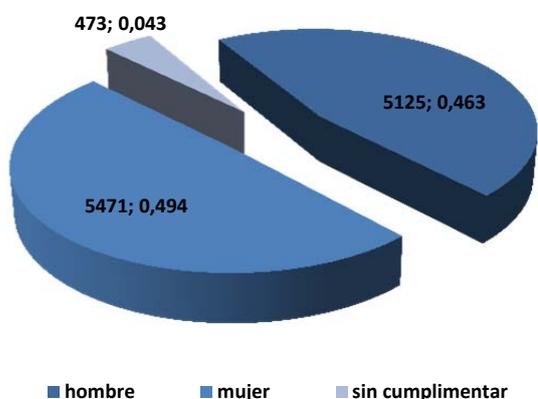
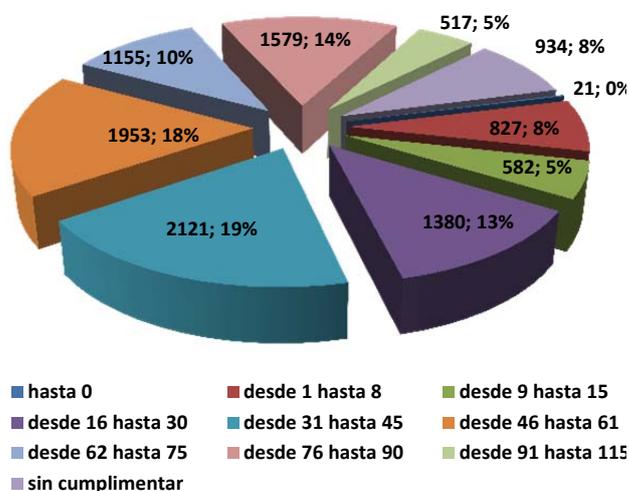


Figura 68: Usuarios por edad (01/01/2005 a 06/06/2013)



Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

5. Información del Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) para el concejo de Siero: recursos específicos

Como se señaló anteriormente, existen cinco grandes categorías de recursos para tratar de dar respuesta a las necesidades planteadas por los usuarios. A su vez, cada uno de ellos se subdivide en diferentes categorías, dando lugar a un total de 83 recursos diferentes.

Algunos de estos recursos son los relativos a los servicios básicos de Atención Domiciliaria (SAD) y Teleasistencia. Dentro de los primeros se engloban todos aquellos recursos dirigidos a prestar apoyo y cuidados en su domicilio a aquellas personas que, por cualquier circunstancia, han dejado de ser autónomos para llevar a cabo las actividades básicas de la vida diaria. Por su parte, la Teleasistencia establece un enlace de comunicación continuo con el domicilio de personas que, aunque no precisen de cuidados permanentes, son vulnerables, ya sea por enfermedad, discapacidad, edad avanzada, soledad o inseguridad. El objetivo en este caso es que pueda existir una atención inmediata en caso de emergencia. La Figura 69 recoge, desde el año 2005, el porcentaje de usuarios de estos servicios sobre la población mayor de 65 años, al ser este el colectivo al que normalmente se prestan estos servicios (aunque también se presta a personas que no son de la tercera edad sino discapacitadas no mayores). Como se puede observar en la misma, este porcentaje ha ido descendiendo de manera paulatina a lo largo de los años, pasando de más de un 7% en el año 2006 a menos del 3% en el año 2012. Este dato contrasta con el hecho de que en ese mismo periodo de tiempo la población mayor de 65 años ha crecido de manera significativa (ver Figura 70).

Figura 69: Usuarios de servicios básicos de atención domiciliar (SAD) y Teleasistencia: % sobre población mayor de 65 años

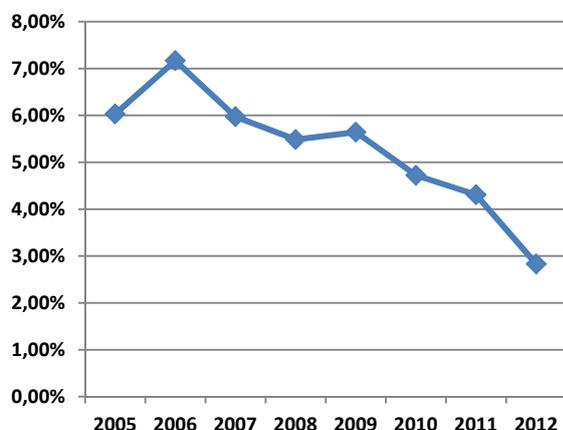
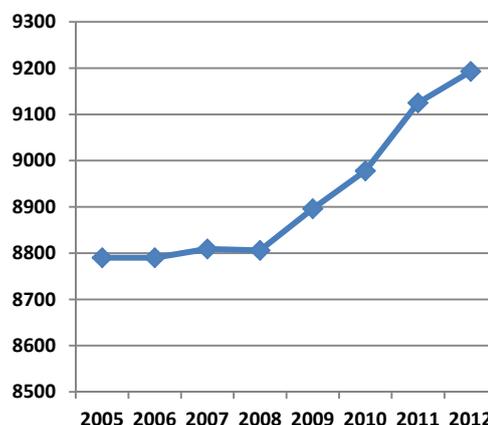


Figura 70: Mayores de 65 años

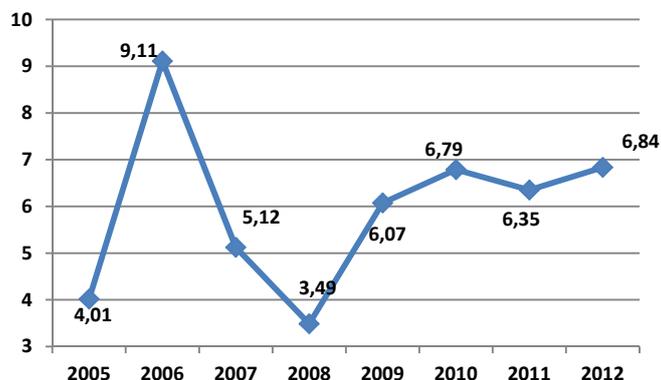


SAD: Incluye “Atenciones domésticas” y “Servicios y cuidados de atención personal.

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

Otro recurso especialmente importante es la Renta mínima de inserción, también denominada Salario Social. Se trata de una ayuda que se da a personas con riesgo de exclusión social, las cuales carecen de unos ingresos mínimos que hacer frente a una calidad de vida básica. Como se puede observar en la Figura 71, desde el año 2008 se ha incrementado el número de perceptores de este recurso en el municipio de Siero, pasando de 3,49 personas por cada 1.000 habitantes ese año a 6,84 personas en el año 2012.

Figura 71: Beneficiarios del Salario social básico por cada 1.000 habitantes



Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013.

FUENTES BIBLIOGRÁFICAS CONSULTADAS

- Ayuntamiento de Siero (2011): *Pacto Municipal por el Empleo y el Desarrollo Económico en Siero (Pacto MEDES)*.
- Ayuntamiento de Siero (2012): *Memorias de población 2003-2011, disponible en <http://www.ayto-siero.es> (los datos de 2012 son provisionales y han sido suministrados por el Servicio de Estadística para la elaboración de parte de este documento)*.
- Ayuntamiento de Siero (2013a): *Memoria urbanística 2012, Oficina de Gestión Urbanística*.
- Ayuntamiento de Siero (2013b): *Datos del SIUSS, Oficina de Servicios Sociales*.
- Ayuntamiento de Siero (2013c): *Presupuesto municipal*
- Caja España-Duero (2012): *Datos Económicos y Sociales de las Unidades Territoriales de España, disponible en <http://www.cajaespana.es/pubweb/decyle.nsf>*.
- Cogersa (2013): *Datos de recogida selectiva, información facilitada por la Sección de disciplina y medioambiente del Ayuntamiento de Siero*.
- Consejería de Educación, Cultura y Deporte (2011): *Patrimonio Cultural de Asturias, Servicio de Promoción cultural, archivos, museos y bibliotecas del Principado de Asturias, disponible en http://tematico.asturias.es/cultura/cultura_web*.
- Consejería de Salud y Servicios Sanitarios del Principado de Asturias (2013): *Observatorio de salud en Asturias, Dirección General de Salud Pública y Participación, disponible en <http://www.obsaludasturias.com/obsa>*.
- Consejo Económico y Social del Principado de Asturias (2012): *Situación económica y social de Asturias, disponible en http://www.cesasturias.es/ficha_publicacion.php?idPublicacion=318*.
- Consejo Superior de Deportes (2006): *Instalaciones deportivas del Principado de Asturias, Ministerio de Educación y Ciencia, disponible en <http://www.csd.gob.es/csd/estaticos/inst-dep/censo/publicaciones-censo-2005-asturias.pdf>*.
- Dirección General del Catastro (2013): *Estadísticas catastrales, Área de Estadística, disponible en <http://www.catastro.meh.es/esp/estadisticas.asp>*.
- Dirección General del Catastro (2013): *Estadísticas tributarias del Impuesto sobre Bienes Inmuebles, Área de estadística, disponible en <http://www.catastro.meh.es/esp/estadisticas.asp>*.
- Fundación Municipal de Cultura de Siero (2010): *Memoria Fundación Municipal Cultura 2009, Ayuntamiento de Siero*.
- Fundación Municipal de Cultura de Siero (2013): *Informe DAFO para el Plan Estratégico de Siero 2020, Ayuntamiento de Siero*.

- Instituto Nacional de Estadística (2013): *Censos de Población y Viviendas 2011*, disponible en http://www.ine.es/censos2011_datos/cen11_datos_inicio.htm
- Instituto Nacional de Estadística (2013): *Encuesta de Población Activa*, disponible en http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=/t22/e308_mnu&file=inebase&L=0
- Instituto Nacional de Estadística (2013): *Movimiento Natural de la Población e Indicadores Demográficos Básicos. Datos provisionales. Año 2012, Notas de Prensa, 18 de junio*, disponible en <http://www.ine.es/prensa/np784.pdf>.
- La Caixa (2013): *Anuario económico de España 2013, Área de Estudios y Análisis Económico de "La Caixa"*, disponible en <http://www.anuarieco.lacaixa.comunicacions.com>.
- Ministerio de Fomento (2013): *Mapa de tráfico 2011 y Serie histórica*, disponible en http://www.fomento.gob.es/MFOM/LANG_CASTELLANO/DIRECCIONES_GENERAL_ES/CARRETERAS/TRAFFICO_VELOCIDADES/MAPAS.
- Ministerio de Sanidad y Política Social (2013): *Manual S.I.U.S.S V.4*, disponible en http://www.msssi.gob.es/politicaSocial/inclusionSocial/docs/siussV4/V4_Troncal.pdf
- Oficina de Información Juvenil de Siero (2013): *Memoria de funcionamiento y actividades 2012, Ayuntamiento de Siero*.
- Observatorio de Salud en Asturias (2012): *Documento Técnico del Observatorio de Salud en Asturias 2012*, disponible en <http://www.obsaludasturias.com/obsa/>
- Patronato Deportivo Municipal de Siero (2013): *Informe DAFO para el Plan Estratégico de Siero 2020, Ayuntamiento de Siero*.
- Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) (2013): *Estadísticas y Observatorio*, disponible en http://www.sepe.es/contenido/mercado_trabajo/
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2008): *La renta de los municipios asturianos 2008/2010*, disponible en <http://www.sadei.es>.
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2011): *Explotaciones ganaderas en Asturias 2010*, disponible en <http://www.sadei.es>.
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2012): *Estadística de la enseñanza en Asturias. Curso 2010-2011, Consejería de Educación y Ciencia del Principado de Asturias*, disponible en <http://www.sadei.es>.
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2012): *Datos básicos de Asturias 2012*, disponible en <http://www.sadei.es>
- Trabajastur, Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias: *Observatorio y Estadísticas de Empleo 2013*. Disponible en <http://www.asturias.es/trabajastur>.

DIAGNÓSTICO DAFO PLAN ESTRATÉGICO MUNICIPIO SIERO PEMS 2020

Tabla de contenido

Metodología elaboración DAFO PEMS 2020	93
DAFO PEMS 2020.....	96
Análisis interno.....	96
1. Fortalezas de Siero.....	96
2. Debilidades de Siero	102
Análisis externo	112
3. Oportunidades para Siero.....	113
4. Amenazas para Siero.....	118
Matriz DAFO	123
1. Principales fortalezas de Siero	124
2. Principales debilidades de Siero.....	127
3. Principales oportunidades de Siero	135
4. Principales amenazas para Siero	140
ANEXO 1: Visión de la experta en tendencias políticas municipales en la mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medioambiente	144
ANEXO 2: Visión del experto en tendencias políticas municipales en la mesa temática de educación, cultura, ocio y deporte.....	153
ANEXO 3: Visión del experto en tendencias políticas municipales en la mesa temática de sanidad y servicios sociales.....	162
ANEXO 4: Visión del experto en tendencias políticas municipales en la mesa temática de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	174
ANEXO 5: Cuestionario de diagnóstico de infraestructuras, urbanismo y medioambiente.....	198
ANEXO 6: Cuestionario de diagnóstico de educación, cultura, ocio y deporte.....	206
ANEXO 7: Cuestionario de diagnóstico de sanidad y servicios sociales.....	214
ANEXO 8: Cuestionario de diagnóstico de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	220
ANEXO 9: Cuestionario de valoración de infraestructuras, urbanismo y medioambiente	226
ANEXO 10: Cuestionario de valoración de educación, cultura, ocio y deporte	237
ANEXO 11: Cuestionario de valoración de sanidad y servicios sociales	250
ANEXO 12: Cuestionario de valoración de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	259
ANEXO 13: Ítems eliminados.....	269

Cualquier decisión estratégica requiere un diagnóstico previo de la situación presente y del futuro al que se enfrentará la organización o institución (el municipio de Siero en nuestro caso). El análisis DAFO, es decir el estudio de las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades, es el método más utilizado, sencillo y eficaz para estructurar dicho diagnóstico y facilitar la toma de decisiones estratégicas. Nos ayudará a plantear las acciones que deberíamos poner en marcha a medio y largo plazo para aprovechar las oportunidades detectadas en el entorno, y a preparar a nuestra organización contra las amenazas del mismo, teniendo conciencia, además, de las debilidades y fortalezas de la institución u organización que estemos analizando.

El principal objetivo de un análisis DAFO es, por tanto, ayudar a una organización a encontrar sus factores estratégicos críticos. Una vez identificados, los cambios necesarios para mejorar la situación de partida deben emplearlos y apoyarse en ellos para consolidar las fortalezas identificadas, atenuar las debilidades, aprovechar las oportunidades que nos brinde el entorno y protegerse de las amenazas.

El análisis DAFO se basa en dos ámbitos: el análisis interno y el análisis externo de la organización o institución.

Dentro del análisis interno, se centra en dos aspectos:

- Fortalezas: Describe los recursos y las destrezas, ¿en qué nos diferenciamos de otros territorios? ¿Qué sabemos hacer mejor?

- **Debilidades:** Describe los factores en los cuales poseemos una posición desfavorable respecto a otros territorios.

Por su parte, dentro del análisis externo de la organización o institución, debemos ser capaces de determinar:

- **Oportunidades:** Describen las posibles tendencias que pueden favorecernos a medio y largo plazo y que, en principio, están a la vista de todos, pero que, si no son reconocidas a tiempo, pueden significar una pérdida de ventaja competitiva. Por el contrario, su detección y aprovechamiento puede conducir a mejoras importantes.
- **Amenazas:** Describen los factores que pueden poner en peligro la supervivencia de la institución u organización; si dichas amenazas son reconocidas a tiempo pueden esquivarse o ser convertidas en oportunidades reorientando nuestras decisiones.

Una vez descritas las amenazas, oportunidades, fortalezas y debilidades de nuestro municipio podemos construir la Matriz DAFO, matriz que nos permitirá visualizar y resumir la situación actual del territorio y ayudará a definir la estrategia a seguir.

Dado que por cuestiones metodológicas del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020 la recogida de información se ha agrupado en cuatro grandes áreas temáticas, el análisis DAFO se ha detallado también para cada una de esas áreas:

- Infraestructuras, urbanismo y medioambiente.
- Educación, cultura, ocio y deporte.
- Sanidad y servicios sociales.
- Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.

A su vez, cada una de esas cuatro grandes áreas se ha subdividido en ámbitos de acción más concretos. Esto facilita la toma de decisiones a cada uno de los responsables de cada área, al tiempo que su agregación permite obtener una visión global de todo el municipio.

METODOLOGÍA ELABORACIÓN DAFO PEMS 2020

La elaboración de este DAFO toma como puntos básicos de referencia las aportaciones realizadas por:

- a) La presentación de las tendencias actuales en:
 - a. Infraestructuras, urbanismo y medioambiente realizada por una experta de este ámbito.
 - b. Educación, cultura, ocio y deporte realizada por un experto en este ámbito.
 - c. Servicios sociales realizada por un experto de este ámbito.
 - d. Economía y empleo presentadas por un experto de este ámbito
- b) Las aportaciones de los integrantes de las mesas temáticas de:
 - a. Infraestructuras, urbanismo y medioambiente.
 - b. Educación, cultura, ocio y deporte.
 - c. Sanidad y servicios sociales.
 - d. Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- c) El análisis realizado por los técnicos municipales en los ámbitos de competencia anteriores.

La presentación de las tendencias actuales en los diferentes ámbitos ha sido realizada por expertos participantes en las Mesas temáticas. En concreto, las tendencias han sido presentadas por:

- a) La doctora Ana Viñuela Jiménez, que presentó, durante el transcurso de la primera reunión de la Mesa temática en infraestructuras, urbanismo y medioambiente, su visión del tema. El Anexo 1 muestra un resumen ejecutivo del trabajo de reflexión presentado en la Mesa.
- b) Don Jorge Juan Manrique Muñoz, que presentó oralmente, durante el transcurso de la primera reunión de la Mesa temática de educación, cultura, ocio y deporte, sus aportaciones y visión del tema. El Anexo 2 recoge un resumen ejecutivo del trabajo de reflexión presentado en la Mesa.
- c) Don José Manuel Parrilla Fernández, que presentó oralmente, durante el transcurso de la primera reunión de la Mesa temática de educación y servicios sociales, sus aportaciones y visión del tema. El Anexo 3 recoge un resumen ejecutivo del trabajo de reflexión presentado en la Mesa.

- d) Don Jacobo Blanco Fernández, experto participante en la Mesa temática de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero, que presentó oralmente, durante el transcurso de la primera reunión de dicha Mesa, sus aportaciones y visión del tema. El Anexo 4 recoge un resumen ejecutivo del trabajo de reflexión presentado en la Mesa.

Las aportaciones de los integrantes de las mesas fueron recogidas:

- a) En primer lugar, a partir de los temas abordados y discutidos en las reuniones de las mismas. Dichas reuniones tuvieron lugar en las fechas indicadas a continuación:
- a. La Mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medioambiente el 13 de junio y el 24 de julio de 2013.
 - b. La Mesa temática de educación, cultura, ocio y deporte el 20 de junio y el 25 de julio de 2013.
 - c. La Mesa temática de sanidad y servicios sociales el 24 de junio y el 29 de julio de 2013.
 - d. La Mesa temática de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero el 27 de junio y el 30 de julio de 2013.
- b) En segundo lugar, a través de los cuestionarios de diagnóstico que los integrantes de las mesas hicieron llegar a la Oficina Técnica del Plan. Dos han sido los cuestionarios que cumplieron los integrantes de las mesas:
- a. Por un lado, se adjuntan como Anexos 5 a 8 los cuestionarios de diagnóstico utilizados en cada una de las mesas temáticas como base fundamental para la recogida de las aportaciones para el DAFO. Es decir, para la determinación de los aspectos que los integrantes de las mesas temáticas consideraban más representativos de las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades de Siero. En cada Mesa temática el cuestionario está subdividido en ámbitos de análisis menores que permiten procesar la información de manera más precisa.
 - b. Por otro lado, se ha determinado la importancia, o peso, de las diferentes fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas por parte de los integrantes de las mesas temáticas. Para ello, a través de una escala Likert de 5 puntos, los participantes en el PEMS2020 indicaron el grado de conformidad con cada uno de los elementos identificados (1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo). Se adjuntan como Anexos 9 a 12 los cuestionarios de valoración utilizados en cada una de las mesas temáticas. Cada cuestionario está subdividido en

ámbitos de análisis menores que permiten procesar la información de manera más precisa.

Por último, las aportaciones de los técnicos municipales en todos los ámbitos mencionados fueron obtenidas mediante entrevistas personales con los mismos por parte de los integrantes de la Oficina Técnica del Plan Estratégico, así como a partir de informes disponibles en los propios servicios o dependencias municipales, algunos de ellos públicos y otros elaborados específicamente para el Plan Estratégico Siero 2020.

DAFO PEMS 2020

Análisis interno

Mediante la aplicación del cuestionario de diagnóstico en cada Mesa, los distintos participantes en el PEMS2020 han identificado las siguientes fortalezas y debilidades en los ámbitos de:

- a) Las infraestructuras, el urbanismo y el medioambiente.
- b) La educación, la cultura, el ocio y el deporte.
- c) La sanidad y los servicios sociales.
- d) La economía y el empleo, la promoción económica y la visibilidad de Siero

Algunas de las fortalezas y debilidades detectadas se han repetido en diversas de las mesas y son, en consecuencia, recogidas en varios de los ámbitos.

1. Fortalezas de Siero

Las principales fortalezas detectadas en los ámbitos en los que se han subdividido los cuestionarios de diagnóstico utilizados en las mesas temáticas son las siguientes:

- **Ámbito de infraestructuras**
 1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.
 2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.
 3. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.
 4. Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.
 5. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.
 6. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.
 7. Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.
 8. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación cultural y el ocio.
 9. Existe una red de alumbrado público excelente.

10. Los servicios de transporte público intermunicipal (comunicar las zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.
11. Las infraestructuras de telecomunicaciones en los núcleos urbanos son excelentes.
12. Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) son las mejores de Asturias.
13. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.

- **Ámbito de urbanismo**

1. Existe suelo edificable en núcleos urbanos y rurales en abundancia que facilita la edificación de pisos y viviendas unifamiliares.
2. El precio de la vivienda es más bajo que en otros municipios limítrofes (Gijón y Oviedo).
3. El tamaño de las viviendas es más amplio que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.
4. Existe más variedad de viviendas unifamiliares que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.
5. Se dispone de muchos edificios (nuevos o rehabilitados) para el uso público.
6. Las construcciones son accesibles y se han eliminado todas las barreras físicas.

- **Ámbito de medioambiente**

1. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.
2. Existen muchas zonas verdes y parques integrados en los núcleos urbanos.
3. El estado de conservación de los parques y zonas verdes es muy bueno.
4. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.
5. Los servicios de recogida de basura y limpieza funcionan muy bien.

- **Ámbito educativo**

1. Las familias se involucran de forma muy activa en la formación de sus hijos.
2. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.
3. Existe un nivel académico excelente, contrastable con datos objetivos de las evaluaciones de diagnóstico y de las pruebas de acceso a la Universidad.

4. La conflictividad escolar es muy reducida.
 5. El funcionamiento de las aulas de 0 a 3 años es excelente y se les da una atención integral a los alumnos.
 6. Existe una permanencia cada vez mayor del alumnado gitano en el sistema educativo, con titulados en ESO por cada curso escolar.
 7. Existen programas de intercambio muy ambiciosos con otros países, tanto a nivel de profesores, como de alumnos.
 8. Existe un excelente control de la asistencia a las clases.
 9. Las AMPAS se implican enormemente en todo lo concerniente al ámbito escolar.
 10. Existe una oferta excelente de actividades extraescolares en los centros educativos.
- **Ámbito de cultura y ocio**
 1. El interés por la cultura en el municipio de Siero es muy elevado.
 2. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.
 3. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.
 4. Existen centros de estudio y bibliotecas excelentes, que permiten el acceso a la lectura y a otros servicios en todo el municipio.
 5. Las bibliotecas del municipio forman parte de la Red Asturiana, facilitando totalmente el acceso a un catálogo común y un carnet válido para toda Asturias.
 6. La Escuela de Música en La Pola Siero funciona muy bien y está muy bien considerada.
 7. La Pola Siero se ha convertido un referente muy importante con su nuevo centro cultural.
 8. Existe una Fundación Municipal de Cultura que gestiona perfectamente los equipamientos y la oferta cultural y de ocio.
 9. Existe una muy amplia y muy variada oferta cultural, formativa y de tiempo libre para adultos.
 10. Existe una gran oferta de cultura y ocio para los más pequeños.
 11. Existe una red de excelente de infraestructuras para el ocio infantil (parques) y de juego seguro.
 12. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad...

13. Existe una gran experiencia en la realización de programas de ocio alternativo dirigidos a jóvenes.
 14. Existe una excelente tradición musical: Casa de la música, Banda, Orquesta de Cámara.
 15. Las empresas del concejo colaboran de manera sobresaliente en el ámbito cultural y de ocio.
 16. Existen unas bases excelentes en Siero para la protección y normalización del patrimonio lingüístico asturiano.
 17. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al concejo.
- **Ámbito deportivo**
 1. El Patronato Municipal de Deportes gestiona de manera excelente las instalaciones y las actividades deportivas municipales.
 2. La dotación de personal del Patronato Municipal de Deportes es excelente.
 3. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.
 4. Existen multitud de posibilidades para practicar deportes al aire libre.
 5. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.
 6. Existe una oferta de actividades deportivas para niños muy amplia y completa.
 7. Existe una oferta de actividades deportivas para adultos muy amplia y completa.
 8. Existe una oferta excelente de actividades deportivas para personas mayores.
 9. Los precios de utilización de las instalaciones son muy asequibles.
 10. El horario de apertura de las instalaciones es muy amplio.
 11. Las actividades deportivas de promoción municipal tienen una acogida excelente entre los ciudadanos.
 12. Existe un movimiento asociativo deportivo muy arraigado.
 13. Existen clubes dependientes de asociaciones (piragüismo, balonmano...) que gozan de gran prestigio y excelente nivel.

- **Ámbito de sanidad**

1. Existe un gran número de residencias para personas mayores.
2. La promoción de las actividades relacionadas con el ocio saludable está siendo muy potenciada.
3. La población sierense está especialmente concienciada de sus derechos y obligaciones en materia sanitaria.
4. La implicación y atención de los profesionales relacionados con la salud pública (en centros de salud, veterinarios, etc.) es especialmente buena en este concejo.
5. Existe una amplia cobertura geográfica de la red de consultorios (todos los ciudadanos disponen de un consultorio/centro de salud a menos de 5 km).
6. Los centros hospitalarios están muy próximos y accesibles a Siero.

- **Ámbito de servicios sociales**

1. Siero cuenta con una excelente red de hogares de pensionistas.
2. La atención a las demandas y necesidades de las personas mayores por parte de los Servicios Sociales es muy buena.
3. La atención a las demandas y necesidades de las familias por parte de los Servicios Sociales es muy buena.
4. Las viviendas sociales están bien integradas dentro de los núcleos urbanos (no en los extrarradios), lo que favorece la cohesión social.
5. La población de Siero es muy solidaria con las personas en situación de riesgo de exclusión.
6. La implicación de los profesionales de Servicios Sociales en Siero es excelente.
7. La implicación en Siero de ONGs (Cáritas, Cruz Roja y otras especializadas en países en vías de desarrollo) es excelente.
8. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad, etc.
9. El Consejo Local de Solidaridad constituye una fortaleza relevante, al impulsar en gran medida los valores solidarios dentro del concejo.
10. El funcionamiento de los Servicios Sociales es especialmente bueno en este municipio.

- **Ámbito de economía y empleo**

1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.
2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.
3. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.
4. Existe suelo industrial en abundancia y barato.
5. Existe mano de obra cualificada en abundancia.
6. Existe un tejido comercial muy competitivo.
7. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.
8. Existen importantes núcleos urbanos con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.
9. Existen zonas rurales con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.
10. El Mercado de Ganado tiene un gran potencial para sustentar el desarrollo económico de Siero.
11. Siero disfruta de una estructura económica muy diversificada.
12. Existe un tejido industrial bien diversificado e internacionalizado.
13. Siero disfruta de una gran capacidad de recaudación fiscal.
14. Siero cuenta con empresas fuertes y de reconocido prestigio localizadas en su territorio (Coca-cola, CAPSA,...).
15. Siero cuenta con muy buenas infraestructuras para el desarrollo de mercados y ferias municipales (por ejemplo, su plaza cubierta).

- **Ámbito de proyección y visibilidad de Siero**

1. Su ubicación privilegiada atrae inversiones.
2. Su ubicación privilegiada atrae turistas.
3. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.
4. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.

5. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.
6. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales tales como, ríos, valles, montañas, bosques, parques.
7. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.
8. La solidaridad promovida por el Consejo Local de Solidaridad es una de las claves para la construcción de la identidad del municipio.

2. Debilidades de Siero

Las principales debilidades detectadas en los ámbitos en los que se han subdividido los cuestionarios de diagnóstico utilizados en las mesas temáticas son las siguientes:

- **Ámbito de infraestructuras**

1. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.
2. El mantenimiento de todas las infraestructuras es un gasto corriente inasumible para el Ayuntamiento.
3. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.
4. Las grandes infraestructuras existentes son una barrera insalvable entre zonas municipales adyacentes.
5. Existe un excesivo desarrollo de los establecimientos comerciales de mediana y gran superficie.
6. Los accesos al principal centro comercial presentan problemas administrativos.
7. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.
8. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.
9. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.
10. La red ferroviaria no conecta los principales polígonos industriales con el resto del municipio.

11. La automatización del acceso a las vías de Feve y Renfe dificulta su uso, especialmente a la gente de más edad.
 12. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.
 13. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tienen autorización administrativa.
 14. No existen depuradoras suficientes para un servicio digno.
 15. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.
 16. La red de infraestructuras sanitarias necesitan muchas mejoras.
 17. La red de infraestructuras educativas necesitan muchas mejoras en los núcleos rurales.
 18. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.
- **Ámbito de urbanismo**
 1. Existen muchas situaciones irregulares (no adaptadas a la normativa urbanística) en polígonos y centros comerciales que generan inseguridad e indefensión a los ciudadanos.
 2. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.
 3. Los políticos han tomado decisiones muy equivocadas en urbanismo porque carecen de suficiente experiencia.
 4. Existen muchos terrenos públicos desaprovechados.
 5. Existen muchos edificios de titularidad municipal abandonados.
 6. El casco antiguo de Pola de Siero está muy mal conservado.
 7. La urbanización del centro de Pola de Siero no agrada a los ciudadanos.
 8. La urbanización de Lugones no agrada a los ciudadanos.
 9. La distribución de equipamientos y servicios públicos es muy desigual entre las localidades del municipio.
 10. Existe poca colaboración público-privada en el desarrollo del trazado de la ciudad.
 11. El trazado de los viales interiores y exteriores es muy malo.

12. Existen demasiados viales de doble sentido.
 13. Los centros urbanos de Pola de Siero y Lugones concentran excesivo tráfico y flujos de peatones.
 14. Muchas viviendas en el municipio son poco eficientes energéticamente y poco accesibles porque son construcciones anteriores a los años ochenta (más de 30 años de antigüedad).
 15. Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.
 16. La construcción de viviendas unifamiliares es demasiado extensa.
 17. La predominancia de viviendas unifamiliares en la Fresneda o en las zonas rurales provoca un coste en infraestructura urbana inasumible.
- **Ámbito de medioambiente**
 1. La calidad del agua del mayor curso fluvial del concejo (Nora) es muy mala.
 2. La calidad del aire en zonas urbanas industrializadas del concejo es muy mala.
 3. No existe un plan de vertidos a los ríos que atraviesan el concejo.
 4. Los atascos y la contaminación son muy frecuentes porque los ciudadanos no utilizan el transporte público, optando mayoritariamente por el vehículo privado.
 5. Existen muchos vertederos y explotaciones mineras en situación administrativa irregular.
 6. El concejo es atravesado por un número excesivo de líneas de alta tensión.
 7. Los ciudadanos no tienen ni conciencia ni educación medioambiental.
 8. Los ciudadanos no muestran ningún interés por el transporte eco-eficiente, tanto público como privado.
 9. No existe un programa de clasificación de residuos y de reciclaje en áreas rurales.
 10. Las obras de construcción de nuevas carreteras han tenido un impacto medioambiental muy negativo.
 11. La eficiencia energética es muy baja.
 12. No existe ningún acuerdo en temas medioambientales a nivel político.
 13. Los animales de compañía molestan demasiado al resto de ciudadanos.

- **Ámbito educativo**

1. No existe coordinación entre los centros educativos.
2. No existe coordinación entre centros educativos y organismos e instituciones públicas.
3. Faltan plazas en las escuelas de 0 a 3 años.
4. Faltan plazas en infantil, primaria y secundaria en localidades en expansión.
5. Existencia de horarios muy limitados en las escuelas infantiles.
6. Existencia de una red demasiado extensa de centros de primaria y secundaria repartidos por el Municipio, con un mantenimiento muy costoso y una ratio de alumnos por unidad demasiado baja.
7. Gran desequilibrio en el número de estudiantes entre centros en los núcleos de población mayores, sobrecargados, y otros en el ámbito de las poblaciones más pequeñas y/o en el ámbito rural, con muy pocos alumnos.
8. No existen proyectos educativos ambiciosos, como el Bachillerato Internacional, en ningún centro educativo público.
9. La red de infraestructuras educativas necesita muchas mejoras en los núcleos rurales.
10. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.
11. Mucha escasez de centros educativos que impartan Ciclos Formativos, lo que implica una oferta educativa muy limitada en este ámbito.
12. Mucha escasez de centros educativos que impartan Programas de Cualificación Profesional Inicial.
13. La población no conoce la existencia del Centro de formación de adultos.
14. La conservación de las instalaciones educativas existentes es muy deficiente.
15. Existencia de una enseñanza muy poco individualizada, en la que se prima siempre al grupo por encima del individuo.
16. Pésima adaptación del sistema educativo a las demandas y necesidades de una sociedad multicultural.
17. Gran segregación de los alumnos en grupos, algunos incapaces de adaptarse al sistema educativo.
18. Gran nivel de absentismo y abandono escolar prematuro.

19. No existe Comisión Municipal de Absentismo.
 20. Nula implicación del Ayuntamiento en las actividades extraescolares que permiten la conciliación de la vida laboral y familiar.
 21. La introducción del copago en las actividades extraescolares ha creado un grupo enorme de estudiantes que no participa en ellas.
 22. Existen rutas de transporte escolar excesivamente largas.
 23. No existe transporte escolar que permita a los niños de las zonas rurales acudir a actividades extraescolares organizadas por los colegios o el Ayuntamiento.
 24. Nula información sobre los resultados académicos alcanzados, lo que impide hacer un seguimiento adecuado de los alumnos.
 25. Grandes carencias de formación del profesorado para atender las peculiaridades propias de los alumnos de distintas capacidades.
 26. No existe un centro de formación del profesorado en el municipio.
 27. Falta totalmente la colaboración y participación ciudadana en la formación de quienes serán la sociedad del futuro.
- **Ámbito de cultura y ocio**
 1. No existe identidad de municipio en el ámbito cultural y de ocio, ni se promueve desde las instituciones.
 2. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.
 3. No hay colaboración entre Ayuntamiento y las entidades privadas (empresas, asociaciones, etc.) para coordinar una oferta de cultural y de ocio integral y sin solapamientos.
 4. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.
 5. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).
 6. Oferta muy escasa en formación ocupacional.
 7. Inexistente oferta de programas de formación en idiomas desde el ámbito público.
 8. La falta de promoción, la burocracia y las elevadas tasas de uso de las instalaciones municipales impiden el normal desarrollo de las actividades de las asociaciones.

9. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...
10. Faltan un Consejo de juventud y una Concejalía de juventud.
11. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.
12. No hay espacios habilitados para jóvenes (centro juvenil, locales de ensayo, etc.) que se puedan ceder o, al menos, facilitar su alquiler.
13. Grandes limitaciones de uso de los equipamientos culturales y de ocio en Pola de Siero para los habitantes de fuera de este núcleo de población.
14. Falta un edificio que cubra las necesidades culturales de Lugones y que disponga de equipamiento actualizado.
15. Falta habilitar espacios adecuados para el almacenamiento y exposición del importante patrimonio pictórico que tiene el Ayuntamiento.
16. El cierre de los centros de dinamización tecnológica (telecentros) ha originado disfunciones muy importantes para los ciudadanos de Siero.
17. No existen salas de cine en núcleos de población importantes.
18. El personal y el presupuesto de cultura es totalmente insuficiente para el aumento de instalaciones culturales de los últimos años.
19. Carencia total de programaciones estables de actividades culturales y de ocio.
20. Carencia total de publicidad en la organización de eventos, con el consiguiente desconocimiento de la oferta cultural y de ocio por parte de los ciudadanos.
21. Existen muy pocas exposiciones, conferencias, charlas y conciertos.
22. Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).
23. La oferta de cultura y ocio infantil es para una franja de edad excesivamente limitada (orientada a menores de 8 años).
24. Los niños mayores de 8 años carecen totalmente de espacios de juego o esparcimiento.
25. No existe programación de actividades culturales y de ocio dirigida a los jóvenes.
26. Las actividades culturales y de ocio son de pago.

27. Existe un sistema de transporte público muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.

28. Es imposible aparcar en días festivos.

- **Ámbito deportivo**

1. Existe una oferta de instalaciones deportivas extremadamente dispersa, con muchas duplicidades y con graves carencias.

2. No hay monitores que orienten a los deportistas en las instalaciones municipales.

3. No hay personal sanitario-deportivo (psicólogos, médicos deportivos, fisioterapeutas).

4. El cuidado de las infraestructuras deportivas es muy deficiente.

5. Existen restricciones horarias muy importantes para el uso de las instalaciones deportivas.

6. No existen espacios abiertos y libres (sin cuotas o abonos) para la práctica del deporte.

7. Carencia total de instalaciones de pádel.

8. Carencia total de instalaciones de atletismo.

9. El aumento de la población ocasiona que las instalaciones se hayan quedado muy pequeñas.

10. Los precios fijados para las actividades no responden a ningún patrón, no hay una política clara de fijación de precios.

11. Existe total descoordinación entre las diversas entidades y organismos que trabajan, directa o transversalmente, temas deportivos.

12. La programación de las actividades deportivas no responde ni a una planificación ni a la consecución de objetivos concretos, sino a peticiones o modas pasajeras.

13. No existe comunicación (publicidad) de las múltiples actividades deportivas ofertadas.

14. No existe oferta formativa de ámbito teórico, proporcionándose meramente la práctica de los deportes.

15. Falta un control del adecuado uso de las subvenciones concedidas a los clubes deportivos (calidad del trabajo y preparación dada a los deportistas).

16. No se fomenta la cantera deportiva, forzándose a los deportistas jugar en equipos de otros concejos.

- **Ámbito de sanidad**

1. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.
2. Existe un notable deterioro de varios centros de salud (Colloto, Lieres, Berrón...).
3. Hay una notable falta de cobertura de varios servicios sanitarios (urgencias, pediatría, salud mental, odontología, etc.)
4. La dotación de personal administrativo en los centros de salud es muy escasa.
5. El saneamiento rural es precario y en muchos casos no tiene autorización administrativa.
6. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.
7. La coordinación entre las competencias municipales de sanidad y las de medioambiente es muy deficiente en Siero.
8. La coordinación entre los centros de salud/consultorios... y los centros educativos para el desarrollar “programas de educación sanitaria” es muy deficiente.
9. No existe un Plan Municipal sobre Drogas, ni recursos especializados en temas de drogodependencias.
10. El desarrollo de programas dirigidos a la población juvenil es muy deficiente.
11. El desarrollo de medidas preventivas de salud en el municipio es muy deficiente.
12. Los mecanismos de sensibilización sobre alimentación saludable en el municipio son muy deficientes.
13. La mortalidad asociada al alcohol es muy elevada.
14. El cuidado de la diabetes y otras enfermedades crónicas es especialmente inadecuado entre los habitantes de Siero.

- **Ámbito de servicios sociales**

1. El presupuesto municipal destinado a Servicios Sociales es muy deficiente.
2. El reparto por parte del Ayuntamiento del presupuesto destinado a ONGs, asociaciones y otras entidades de atención social no es equitativo.
3. La implicación del Ayuntamiento en el ámbito de la cooperación y solidaridad internacional es insuficiente.

4. La inestabilidad política del municipio genera una excesiva discontinuidad en las iniciativas y proyectos de Servicios Sociales.
 5. No existe colaboración suficiente entre el Ayuntamiento y otros organismos (por ejemplo, el Servicio Público de Empleo, TrabajaSur, etc.) en el ámbito de la formación y la búsqueda activa de empleo.
 6. La coordinación entre las áreas municipales para atajar los problemas sociales es muy deficiente.
 7. La coordinación entre el Ayuntamiento y la Administración Autonómica para atajar los problemas sociales es muy deficiente.
 8. El horario de atención al público de los Servicios Sociales es insuficiente.
 9. Las ayudas de emergencia de los Servicios Sociales son muy deficientes.
 10. La información y orientación que se da en el primer nivel de atención de los Servicios Sociales es insuficiente.
 11. La tramitación de expedientes y prestaciones sociales adolece de excesivos retrasos.
 12. No existen políticas de vivienda social.
 13. La ubicación de las instalaciones/oficinas de los Servicios Sociales en Siero es inadecuada, desincentivando su uso por parte de la ciudadanía.
 14. El índice de chabolismo en Siero es excesivo.
 15. Existe un número demasiado elevado de personas en riesgo de exclusión social en el municipio.
 16. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico, etc.
 17. Existe una deficiente formación en la población adulta e infantil de Siero en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).
- **Ámbito de economía y empleo**
 1. El presupuesto municipal destinado a la promoción económica de las empresas es escaso.
 2. El Ayuntamiento no considera prioritario el desarrollo de medidas de promoción económica y empleo.
 3. Gestión inadecuada de las ayudas recibidas para atenuar el impacto negativo de la crisis (por ejemplo, en el sector del carbón) y fomentar el empleo en el municipio.

4. Desaparición de la Agencia de Desarrollo Local acompañada de una grave reducción de los servicios prestados para la promoción económica y del empleo.
 5. Los trámites y gestiones con la administración local son demasiado lentos y se encuentran obsoletos.
 6. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.
 7. Existe poca comunicación del Ayuntamiento con los empresarios.
 8. El Ayuntamiento no colabora con las grandes empresas ubicadas en el concejo.
 9. El Ayuntamiento no cuenta con un Plan de Autónomos.
 10. Excesiva dependencia del empleo en unas pocas empresas (CAPSA, Coca Cola,...).
 11. Falta de apoyo municipal a la internacionalización de las empresas.
 12. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.
 13. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tienen autorización administrativa.
 14. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.
 15. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.
 16. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.
 17. Existe un desarrollo excesivo de los centros comerciales y grandes superficies.
- **Ámbito de proyección y visibilidad de Siero**
 1. Existe una gran inestabilidad política y, en consecuencia, cambios de estrategia continuos que afectan negativamente a la imagen del municipio.
 2. No se promueve la identidad de municipio desde las instituciones.
 3. El municipio es desconocido fuera de nuestra Autonomía.
 4. No existe ningún producto turístico-gastronómico popular que actúe de gancho turístico.
 5. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.

6. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...
7. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.
8. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.
9. Las casas rurales existentes en el municipio no se encuentran potenciadas.
10. La multipolaridad de los núcleos urbanos potencia la falta de identidad del municipio.

Análisis externo

Asimismo, el cuestionario de diagnóstico empleado en las distintas mesas temáticas nos ha permitido determinar las principales oportunidades y amenazas que afectan a Siero. Se relacionan a continuación las mismas en los ámbitos de:

- a) Las infraestructuras, el urbanismo y el medioambiente.
- b) La educación, la cultura, el ocio y el deporte.
- c) La sanidad y los servicios sociales.
- d) La economía y el empleo, la promoción económica y la visibilidad de Siero

Todos estos aspectos están directamente relacionados con unas tendencias de ámbito supramunicipal, consideradas estructurales en el plazo de 10 años por diversos expertos (véase el capítulo de Macrotendencias, p.1) y que pueden afectar a este ámbito de estudio. Estas tendencias son las que, aplicadas razonadamente sobre el municipio de Siero, generan dicha relación de oportunidades y amenazas. Las tendencias son:

- a) Sociales
 - Envejecimiento de la población (mayor longevidad, menor número de hijos).
 - Migraciones.
 - Cohesión social.
 - Urbanización de la población.
 - Tendencias de consumo.

b) Económico-tecnológicas

- Racionalización económica del gasto público como consecuencia de la crisis.
- Globalización, tanto en el ámbito económico como en el socio-cultural.
- Avance de la sociedad del conocimiento.
- Sociedad de la información.

c) Sostenibilidad

- Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad local.
- Energía: Ahorro y renovables.

3. Oportunidades para Siero

Las oportunidades que generan las tendencias anteriores en el ámbito de Siero son las que aparecen recogidas a continuación, divididas por áreas temáticas:

- **Infraestructuras**

1. La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el área central de Asturias.
2. Aprovechar mejor los edificios públicos y las infraestructuras (instalaciones deportivas, culturales, sendas peatonales, etc.) mejorará notablemente los servicios ofertados.
3. La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el área central de Asturias.
4. El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).
5. La puesta en valor del patrimonio industrial y cultural contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.
6. Los recursos naturales contribuirán a mejorar la calidad de vida de los vecinos (amenidades medioambientales).
7. El interés por el medio ambiente facilitará que los vecinos colaboren en mejorar el saneamiento rural, la salubridad de las viviendas rurales y el cuidado de los recursos naturales.

8. La red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) facilitará la conciliación de la vida familiar y laboral de las familias.

- **Ámbito de urbanismo**

1. La posibilidad de coordinar el plan de urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.
2. Si se mantiene el modelo de urbanismo difuso existente (aunque fomentando una mayor densificación) se seguirá atrayendo y reteniendo a familias jóvenes y clase media (vivienda unifamiliar).
3. Si se mantiene el modelo de urbanismo más contenido en los núcleos urbanos se seguirá atrayendo y reteniendo a los vecinos más interesados por vivir en ciudades o villas (pisos).
4. La racionalidad económica y la globalización exigirá la reordenación de los polígonos industriales para que alcancen tamaños eficientes, se especialicen y ofrezcan buenos servicios (suministros, comunicaciones, accesos).

- **Ámbito de medioambiente**

1. Los recursos existentes (sendas peatonales, carriles bici, áreas peatonales) lograrán atenuar el tráfico y la contaminación.
2. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.
3. El interés creciente por el medio ambiente animará a que los ciudadanos reciclen más y contaminen menos.
4. El interés creciente por el medio ambiente fomentará que los ciudadanos colaboren en la creación y conservación de espacios verdes limpios.

- **Ámbito educativo**

1. Potenciar la red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) para garantizar la conciliación de la vida familiar y laboral.
2. Aprovechar la multiculturalidad, cada vez más patente en los centros escolares, para enriquecer el proceso formativo de los alumnos.
3. Aprovechar la existencia de tejido empresarial para generar procesos de coordinación entre los centros educativos y las empresas.

4. Aprovechar la disponibilidad de recursos naturales para promover la educación en el ámbito medioambiental: actividades al aire libre, huertos para niños, ecología, naturaleza...
 5. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones,... implicadas con la educación para que trabajen y colaboren con las instituciones educativas.
 6. Aprovechar la localización del concejo en la zona central de Asturias, y sus buenas comunicaciones, para captar estudiantes ajenos al concejo, que permitan ampliar la oferta educativa, especialmente, en el ámbito de la Formación Profesional.
- **Ámbito cultural y de ocio:**
 1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.
 2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio, con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.
 3. Poner en valor del patrimonio industrial y cultural, lo que contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.
 4. Aprovechar la existencia de la Fundación Municipal de Cultura para que se coordine con la comunidad educativa, liderando, dinamizando y programando actividades culturales para los alumnos en horario escolar.
 5. Aprovechar la existencia de asociaciones culturales y de ocio para dinamizar la vida cultural y de ocio del concejo.
 6. Aprovechar las tradiciones y el patrimonio existentes para dinamizar la cultura en el concejo.
 7. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.
 - **Ámbito deportivo**
 1. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para fomentar la práctica deportiva.
 2. Aprovechar las zonas verdes infrautilizadas para fomentar el deporte y el ocio.

- **Ámbito de sanidad**

3. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía, para diseñar programas sanitarios más eficaces en el municipio.
4. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas contra la drogodependencia.
5. Aprovechar la mayor concienciación de la ciudadanía hacia el ahorro para fomentar un uso más razonable de los recursos sanitarios de Siero.
6. Aprovechar el creciente interés por la salud y el medioambiente para fomentar hábitos de vida más saludables.
7. Aprovechar el creciente interés por la agro-ecología y las nuevas pautas de alimentación sana para fomentar hábitos de vida más saludables.

- **Ámbito de servicios sociales**

1. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía para diseñar programas sociales más eficaces en el municipio.
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para establecer un sistema buenas prácticas que mejoren los Servicios Sociales.
3. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.
4. Aprovechar la buena red de hogares de pensionistas de Siero para dar mayor atención a las personas mayores no dependientes del municipio.
5. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor responsabilidad y participación de la ciudadanía en programas sociales.
6. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor solidaridad con los países en vías de desarrollo.
7. Aprovechar la disponibilidad de jóvenes bien formados para dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.
8. Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.

- **Ámbito de economía y empleo**

1. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para mejorar los servicios ofertados y racionalizar el gasto.
2. La posibilidad de coordinar el Plan de Urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.
3. Aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información para mejorar la Administración y agilizar los trámites burocráticos.
4. Aprovechar los retos que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial por parte del Ayuntamiento.
5. Aprovechar las ventajas del cooperativismo para organizar a diferentes grupos de autónomos y dotarles de mayor competitividad.
6. Aprovechar el crecimiento de la población en la zona central de Asturias para atraer familias que demandan calidad de vida, servicios, educación superior, etc
7. Aprovechar el envejecimiento de la población para reactivar ciertos sectores de la economía sierense (como, por ejemplo, ocio o salud).
8. Aprovechar la existencia de suelo industrial en los polígonos para atraer a nuevas empresas y actividades.
9. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.

- **Ámbito de proyección y visibilidad de Siero**

1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.
3. Aprovechar, previa identificación, los productos gastronómicos estrella de Siero, junto con su adecuada promoción, para mejorar la visibilidad del municipio.
4. Aprovechar la gran tradición de los mercados y ferias semanales de productos hortofrutícolas y ganaderas como instrumento para dar mayor proyección y visibilidad exterior a Siero.

5. Aprovechar el asentamiento de empresas emblemáticas en el municipio para buscar acuerdos de cooperación empresarial dirigidos a promocionar la imagen del Concejo.
6. Aprovechar el peculiar mix rural-urbano del territorio de Siero a la hora de promocionarlo y diferenciarlo de otros territorios.
7. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para promocionar el municipio como destino ideal para el turismo de naturaleza.
8. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.

4. Amenazas para Siero

Las amenazas que en el ámbito de Siero generan estas tendencias las dividimos, de nuevo, en las grandes áreas temáticas en las que se han subdividido los cuestionarios de diagnóstico utilizados en las mesas temáticas:

- **Ámbito de infraestructuras**

1. Los elevados gastos de mantenimiento, unido a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.
2. La falta de inversión en infraestructuras tecnológicas, sanitarias y educativas reducirá el nivel y la calidad de los servicios municipales a largo plazo.
3. El problema del tráfico y del aparcamiento en los principales núcleos urbanos reducirá el atractivo de vivir en Siero.
4. El pago por uso en las plazas de aparcamiento desplazará a los vecinos a otras zonas con aparcamiento libre, tanto para vivir como para consumir.
5. La cercanía y mayor accesibilidad de zonas comerciales muy desarrolladas (Oviedo, Gijón o Parque Principado) pondrán en peligro la supervivencia del comercio local.
6. La migración de la población rural hacia núcleos urbanos en busca de mejores servicios ponen en peligro de desaparición algunos núcleos rurales.

- **Ámbito de urbanismo**

1. Si se produce un proceso de coordinación urbanística del área central de Asturias, existe el riesgo de que se pida que Siero se especialice en un modelo de urbanismo difuso (predominancia de las viviendas unifamiliares), lo que es muy costoso en términos de equipamientos y mantenimiento.
2. Riesgo de que el plan de urbanismo fomente la pérdida de las características de la vivienda (mayores espacios y menores precios) que han atraído a muchas familias al municipio.
3. El valor de la vivienda se reducirá por mantenerse la oferta de vivienda y reducirse la demanda, en parte por el envejecimiento de la población.
4. La existencia de grandes infraestructuras en construcción condicionará el futuro desarrollo urbanístico.

- **Ámbito de medioambiente**

1. El modelo de urbanismo extensivo pondrá en peligro el medio ambiente.
2. El abandono de los núcleos rurales pondrá en peligro la conservación del patrimonio etnográfico, ganadero y agrícola de zonas rurales.
3. La contaminación provocará graves riesgos para la salud.
4. El modelo de transporte basado en el vehículo propio pondrá en peligro el medioambiente.

- **Ámbito educativo**

1. La cercanía y accesibilidad de otros núcleos de población situados en municipios limítrofes, con alto poder de atracción, vaciará los centros educativos de Siero.
2. El proceso de despoblación de las zonas rurales provocará el cierre de los centros educativos rurales y reducirá la cohesión social.
3. La rigidez del sistema educativo pondrá en peligro la innovación en este ámbito.
4. La disminución presupuestaria en el campo de la educación pondrá en peligro algunos proyectos o mermará su calidad.
5. La crisis provocará un aumento en la dificultad de encontrar trabajo, especialmente en personas con menor nivel educativo.

- **Ámbito cultural y de ocio**

1. La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público.
2. El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.
3. La oferta cultural y de ocio de otros municipios limítrofes hará que la población pierda interés por la actividad cultural y de ocio de Siero.
4. La focalización de la actividad cultural y de ocio en los núcleos de población mayores reducirá la cohesión social.
5. La gratuidad pasada de las actividades culturales y de ocio dificultará la disposición al copago de las mismas en estos años de crisis.
6. El envejecimiento de la población pondrá en peligro las festividades del municipio.
7. Las deficiencias en los transportes públicos pondrán en peligro las festividades del municipio.

- **Ámbito deportivo**

1. El coste de mantenimiento de los equipamientos deportivos hará peligrar su continuidad.
2. La crisis económica hará que se reduzcan las subvenciones a los clubes y asociaciones deportivas, lo que hará peligrar su continuidad.
3. La facilidad de acceso a las instalaciones deportivas de otros municipios hará peligrar la continuidad de las de Siero.
4. La falta de oferta deportiva específica para la juventud provocará hábitos de vida sedentarios y poco saludables.
5. El envejecimiento de la población hará que resulte inadecuada la oferta deportiva del municipio.

- **Ámbito de sanidad**

1. El envejecimiento de la población hará que resulten insuficientes los recursos sanitarios del municipio.
2. La crisis económica dificultará cualquier acción de mejora en materia sanitaria.
3. La falta de inversión en infraestructuras sanitarias reducirá el nivel y la calidad de los servicios sanitarios dentro del municipio.

4. Los elevados gastos de mantenimiento pondrán en peligro la conservación de las infraestructuras sanitarias del municipio.
 5. El mantenimiento del chabolismo en el Concejo perpetuará los problemas de salubridad en Siero.
 6. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes municipales sobre drogo-dependencias provocará hábitos poco saludables y más gasto sanitario.
 7. La tendencia hacia el consumo abusivo de alcohol y otras drogas exigirá más gasto e inversiones para atender las necesidades sanitarias del municipio.
 8. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad sanitaria dentro del municipio.
- **Ámbito de servicios sociales**
 1. La nueva Ley de Régimen Local pondrá en serio riesgo la continuidad y ampliación de los Servicios Sociales dentro del municipio.
 2. La crisis económica dificultará cualquier mejora en materia de Servicios Sociales.
 3. La crisis económica aumentará más el número personas en riesgo de exclusión, elevando la demanda de Servicios Sociales y añadiendo nuevos perfiles entre sus usuarios.
 4. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes sobre drogo-dependencias provocará más gastos en Servicios Sociales a largo plazo.
 5. Las connotaciones negativas sobre el uso los Servicios Sociales limitarán su desarrollo y aprovechamiento por parte de la ciudadanía.
 6. La tendencia hacia el individualismo de la sociedad actual perjudicará el desarrollo de los Servicios Sociales dentro del municipio a medio y largo plazo.
 7. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad de los Servicios Sociales dentro del municipio.
 8. La tendencia a politizar los Servicios Sociales pondrá en riesgo la continuidad y la eficacia de los programas sociales del municipio.

- **Ámbito de economía y empleo**

1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán que los servicios a las empresas sean cada vez menos y más caros, lo que hará peligrar el tejido empresarial.
2. Los cambios regulatorios generarán una inestabilidad perjudicial para el desarrollo económico del municipio.
3. La creciente fiscalidad disminuirá el atractivo del municipio como destino para la localización de empresas.
4. La falta de previsión y planificación del Ayuntamiento en materia de desarrollo económico pondrá en peligro el tejido empresarial y el empleo dentro del municipio.
5. La tendencia a politizar los programas de promoción económica y empleo pondrá en riesgo su continuidad y eficacia.
6. Los elevados gastos de mantenimiento, unidos a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.
7. La mala conservación y ordenación de los polígonos industriales provocará la salida de empresas del municipio.
8. La excesiva precariedad del mercado de trabajo (con contratos inestables, ingresos bajos,...) deteriorará la situación del empleo y la economía del municipio.

- **Ámbito de proyección y visibilidad de Siero**

1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán peligrar los programas dirigidos a la proyección y visibilidad de Siero.
2. La creación de mancomunidades puede hacer que Siero pierda identidad y se difumine su esencia como ente autónomo.
3. La excesiva focalización de la imagen de Siero en torno a sus fiestas puede hacer peligrar su potencial turístico en otros ámbitos.

Matriz DAFO

Una vez descritas todas las oportunidades, amenazas, fortalezas y debilidades detectadas por los miembros de las mesas en el municipio de Siero, procede pasar a construir la Matriz DAFO, la cual nos permitirá visualizar y resumir la situación actual del territorio y ayudará a definir la estrategia a seguir. Para ello es preciso determinar la importancia, o peso, de las diferentes fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas identificadas por parte de los integrantes de las mesas temáticas, a fin de tener en consideración en la elaboración de dicha matriz DAFO aquellos aspectos que sean considerados verdaderamente relevantes. Con este fin se solicitó a los integrantes de las mesas la valoración de todos los ítems anteriores a través de un cuestionario (Anexos 9 a 12). Cada cuestionario está subdividido en ámbitos de análisis menores que permiten procesar la información de manera más precisa.

De esta manera, aquellos elementos que cada Mesa ha determinado como más relevantes serán aquéllos que determinen, tanto el objetivo o lema central del plan estratégico, como los objetivos concretos de cada área temática, así como los aspectos en los que prioritariamente se centren las medidas o acciones concretas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020. Aquellos elementos que recibieron una puntuación inferior a 3,5 puntos fueron descartados. El Anexo 13 recoge los ítems descartados por su baja importancia.

Los distintos participantes en el PEMS2020 han identificado como más relevantes las siguientes fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas en los ámbitos de:

- a) Las infraestructuras, el urbanismo y el medioambiente.
- b) La educación, la cultura, el ocio y el deporte.
- c) La sanidad y los servicios sociales.
- d) La economía y el empleo, la promoción económica y la visibilidad de Siero

1. Principales fortalezas de Siero

- **Ámbito de infraestructuras**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.	4,62
2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.	4,23
3. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas	4,15
4. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.	3,85
5. Las infraestructuras de telecomunicaciones en los núcleos urbanos son excelentes.	3,85
6. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación cultural y el ocio.	3,69

- **Ámbito urbanístico**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. Existe suelo edificable en núcleos urbanos y rurales en abundancia que facilita la edificación de pisos y viviendas unifamiliares.	4,08
2. Se dispone de muchos edificios (nuevos o rehabilitados) para el uso público.	3,54

- **Ámbito medioambiental**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.	4,5
2. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	3,77
3. Existen muchas zonas verdes y parques integrados en los núcleos urbanos.	3,69

- **Ámbito educativo**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.	3,8
2. El funcionamiento de las aulas de 0 a 3 años es excelente y se les da una atención integral a los alumnos.	3,68
3. La conflictividad escolar es muy reducida.	3,55

- **Ámbito cultural y de ocio**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. Existe una excelente tradición musical: Casa de la música, Banda, Orquesta de Cámara.	4,25
2. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al concejo.	4,2
3. Las bibliotecas del municipio forman parte de la Red Asturiana, facilitando totalmente el acceso a un catálogo común y un carnet válido para toda Asturias.	4,15
4. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.	3,95
5. Existen centros de estudio y bibliotecas excelentes, que permiten el acceso a la lectura y a otros servicios en todo el municipio.	3,75
6. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad...	3,75
7. La Escuela de Música en La Pola Siero funciona muy bien y está muy bien considerada.	3,67

- **Ámbito deportivo**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. Existen clubes dependientes de asociaciones (piragüismo, balonmano...) que gozan de gran prestigio y excelente nivel.	3,95
2. El horario de apertura de las instalaciones es muy amplio.	3,68
3. Existe un movimiento asociativo deportivo muy arraigado.	3,68
4. Los precios de utilización de las instalaciones son muy asequibles.	3,64
5. Las actividades deportivas de promoción municipal tienen una acogida excelente entre los ciudadanos.	3,64
6. Existe una oferta de actividades deportivas para adultos muy amplia y completa.	3,64
7. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	3,55
8. El Patronato Municipal de Deportes gestiona de manera excelente las instalaciones y las actividades deportivas municipales.	3,5

- **Ámbito sanidad**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. La cercanía y proximidad de Siero a los centros hospitalarios constituye un claro atractivo del municipio.	4,18
2. Existe una amplia cobertura geográfica de la red de consultorios (todos los ciudadanos disponen de un consultorio/centro de salud a menos de 5 km).	3,94

- **Ámbito servicios sociales**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. La implicación en Siero de ONGs (Cáritas, Cruz Roja y otras especializadas en países en vías de desarrollo) es excelente.	4,26
2. Siero cuenta con una excelente red de hogares de pensionistas.	3,89
3. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad, etc.	3,79
4. La implicación de los profesionales de Servicios Sociales en Siero es excelente.	3,63
5. El Consejo Local de Solidaridad constituye una fortaleza relevante, al impulsar en gran medida los valores solidarios dentro del concejo.	3,58

- **Ámbito economía y empleo**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.	4,65
2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.	4
3. Siero cuenta con muy buenas infraestructuras para el desarrollo de mercados y ferias municipales (por ejemplo, su plaza cubierta).	4
4. Existe mano de obra cualificada en abundancia.	3,88
5. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.	3,82
6. Existen importantes núcleos urbanos con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.	3,82
7. Siero disfruta de una gran capacidad de recaudación fiscal.	3,82
8. Siero cuenta con empresas fuertes y de reconocido prestigio localizadas en su territorio (Coca-cola, CAPSA,...) capaces de sustentar su desarrollo económico.	3,63
9. Existen zonas rurales con gran potencial para el desarrollo de la actividad	3,59

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
económica.	
10. Siero disfruta de una estructura económica con una diversificación óptima para su desarrollo.	3,59

- **Ámbito proyección y visibilidad**

FORTALEZA	PUNTUACIÓN
1. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.	4,07
2. Su ubicación privilegiada atrae inversiones.	4
3. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, de gran valor para promocionar el municipio.	3,93
4. Existe una red de sendas peatonales muy extensa, de gran valor para promocionar el municipio	3,8
5. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.	3,53

2. Principales debilidades de Siero

- **Ámbito de infraestructuras**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	4,23
2. La automatización del acceso a las vías de Feve y Renfe dificulta su uso, especialmente a la gente de más edad.	4,23
3. Existe un excesivo desarrollo de los establecimientos comerciales de mediana y gran superficie.	4,08
4. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.	4
5. La red ferroviaria no conecta los principales polígonos industriales con el resto del municipio.	4
6. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tienen autorización administrativa.	4
7. Los accesos al principal centro comercial presentan problemas administrativos.	3,92
8. La red de infraestructuras sanitarias necesitan muchas mejoras.	4

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
9. No existen depuradoras suficientes para un servicio digno.	3,92
10. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.	3,85
11. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.	3,77
12. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	3,77
13. El mantenimiento de todas las infraestructuras es un gasto corriente inasumible para el Ayuntamiento.	3,62
14. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.	3,54
15. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras	3,54

- **Ámbito urbanístico**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.	4,08
2. Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.	4,08
3. Existe poca colaboración público-privada en el desarrollo del trazado de la ciudad.	3,92
4. Existen muchas situaciones irregulares (no adaptadas a la normativa urbanística) en polígonos y centros comerciales que generan inseguridad e indefensión a los ciudadanos.	3,85
5. Muchas viviendas en el municipio son poco eficientes energéticamente y poco accesibles porque son construcciones anteriores a los años ochenta (más de 30 años de antigüedad).	3,77
6. El casco antiguo de Pola de Siero está muy mal conservado.	3,75
7. Los centros urbanos de Pola de Siero y Lugones concentran excesivo tráfico y flujos de peatones.	3,62

- **Ámbito medioambiental**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. La eficiencia energética es muy baja.	4,15
2. No existe un programa de clasificación de residuos y de reciclaje en áreas rurales.	4,08
3. No existe un plan de vertidos a los ríos que atraviesan el concejo.	4
4. El concejo es atravesado por un número excesivo de líneas de alta tensión.	4
5. Los atascos y la contaminación son muy frecuentes porque los ciudadanos no utilizan el transporte público, optando mayoritariamente por el vehículo privado.	3,85
6. No existe ningún acuerdo en temas medioambientales a nivel político.	3,77
7. Los ciudadanos no tienen ni conciencia ni educación medioambiental.	3,62
8. La calidad del agua del mayor curso fluvial del concejo (Nora) es muy mala.	3,54
9. La calidad del aire en zonas urbanas industrializadas del concejo es muy mala.	3,54
10. Los ciudadanos no muestran ningún interés por el transporte eco-eficiente, tanto público como privado.	3,54

- **Ámbito educativo**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. No existe coordinación entre centros educativos y organismos e instituciones públicas.	4,37
2. No existe coordinación entre los centros educativos.	4,26
3. Falta totalmente la colaboración y participación ciudadana en la formación de quienes serán la sociedad del futuro.	4,11
4. Mucha escasez de centros educativos que impartan Ciclos Formativos, lo que implica una oferta educativa muy limitada en este ámbito.	4
5. Mucha escasez de centros educativos que impartan Programas de Cualificación Profesional Inicial.	4
6. La población no conoce la existencia del Centro de formación de adultos.	3,95
7. Nula implicación del Ayuntamiento en las actividades extraescolares que permiten la conciliación de la vida laboral y familiar.	3,89
8. No existe transporte escolar que permita a los niños de las zonas rurales acudir a actividades extraescolares organizadas por los colegios o el Ayuntamiento.	3,89
9. Faltan plazas en las escuelas de 0 a 3 años.	3,84

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
10. La red de infraestructuras educativas necesita muchas mejoras en los núcleos rurales.	3,84
11. No existen proyectos educativos ambiciosos, como el Bachillerato Internacional, en ningún centro educativo público.	3,74
12. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.	3,74
13. No existe un centro de formación del profesorado en el municipio.	3,74
14. Existencia de una enseñanza muy poco individualizada, en la que se prima siempre al grupo por encima del individuo.	3,63
15. Gran desequilibrio en el número de estudiantes entre centros en los núcleos de población mayores, sobrecargados, y otros en el ámbito de las poblaciones más pequeñas y/o en el ámbito rural, con muy pocos alumnos.	3,58
16. La introducción del copago en las actividades extraescolares ha creado un grupo enorme de estudiantes que no participa en ellas.	3,53

- **Ámbito cultural y de ocio**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. Existe un sistema de transporte público muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.	4,44
2. No hay colaboración entre Ayuntamiento y las entidades privadas (empresas, asociaciones, etc.) para coordinar una oferta de cultural y de ocio integral y sin solapamientos.	4,4
3. No hay espacios habilitados para jóvenes (centro juvenil, locales de ensayo, etc.) que se puedan ceder o, al menos, facilitar su alquiler.	4,3
4. El cierre de los centros de dinamización tecnológica (telecentros) ha originado disfunciones muy importantes para los ciudadanos de Siero.	4,26
5. Inexistente oferta de programas de formación en idiomas desde el ámbito público.	4,25
6. Faltan un Consejo de juventud y una Concejalía de juventud.	4,25
7. El personal y el presupuesto de cultura es totalmente insuficiente para el aumento de instalaciones culturales de los últimos años.	4,15
8. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	4,11
9. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.	4,1
10. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...	4,1

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
11. No existe programación de actividades culturales y de ocio dirigida a los jóvenes.	4
12. No existe identidad de municipio en el ámbito cultural y de ocio, ni se promueve desde las instituciones.	3,95
13. No existen salas de cine en núcleos de población importantes.	3,95
14. Oferta muy escasa en formación ocupacional.	3,9
15. Grandes limitaciones de uso de los equipamientos culturales y de ocio en Pola de Siero para los habitantes de fuera de este núcleo de población.	3,9
16. Los niños mayores de 8 años carecen totalmente de espacios de juego o esparcimiento.	3,9
17. La falta de promoción, la burocracia y las elevadas tasas de uso de las instalaciones municipales impiden el normal desarrollo de las actividades de las asociaciones.	3,85
18. Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).	3,85
19. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.	3,75
20. Carencia total de publicidad en la organización de eventos, con el consiguiente desconocimiento de la oferta cultural y de ocio por parte de los ciudadanos.	3,7
21. Carencia total de programaciones estables de actividades culturales y de ocio.	3,68
22. La oferta de cultura y ocio infantil es para una franja de edad excesivamente limitada (orientada a menores de 8 años).	3,68
23. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).	3,6
24. Es imposible aparcar en días festivos.	3,58

- **Ámbito deportivo**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. Falta un control del adecuado uso de las subvenciones concedidas a los clubes deportivos (calidad del trabajo y preparación dada a los deportistas).	3,86
2. El aumento de la población ocasiona que las instalaciones se hayan quedado muy pequeñas.	3,76
3. Existe total descoordinación entre las diversas entidades y organismos que trabajan, directa o transversalmente, temas deportivos.	3,76

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
4. No existe oferta formativa de ámbito teórico, proporcionándose meramente la práctica de los deportes.	3,65
5. No se fomenta la cantera deportiva, forzándose a los deportistas a jugar en equipos de otros concejos.	3,6
6. No hay personal sanitario-deportivo (psicólogos, médicos deportivos, fisioterapeutas).	3,57
7. No existen espacios abiertos y libres (sin cuotas o abonos) para la práctica del deporte.	3,55

- **Ámbito sanidad**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. El saneamiento rural es precario y en muchos casos no tiene autorización administrativa.	4,59
2. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	4,56
3. La coordinación entre los <i>centros de salud/consultorios...</i> y los <i>centros educativos</i> para desarrollar “programas de educación sanitaria” es muy deficiente.	4,28
4. Los mecanismos de sensibilización sobre alimentación saludable en el municipio son muy deficientes.	4,11
5. La coordinación entre las competencias municipales de <i>sanidad</i> y las de <i>medioambiente</i> es muy deficiente en Siero.	4,11
6. Existe un notable deterioro de varios centros de salud (Colloto, Lieres, Berrón...).	4,06
7. No existe un Plan Municipal sobre Drogas, ni recursos especializados en temas de drogodependencias.	4,06
8. Hay una notable falta de cobertura de varios servicios sanitarios (urgencias, pediatría, salud mental, odontología, etc.).	3,94
9. El desarrollo de medidas preventivas de salud en el municipio es muy deficiente.	3,78
10. El desarrollo de programas dirigidos a la población juvenil es muy deficiente.	3,67

- **Ámbito servicios sociales**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. La inestabilidad política del municipio genera una excesiva discontinuidad en las iniciativas y proyectos de Servicios Sociales.	4,11
2. No existe colaboración suficiente entre el Ayuntamiento y otros organismos (por ejemplo, el Servicio Público de Empleo, Trabajatur...) en el ámbito de la formación y la búsqueda activa de empleo.	4
3. Existe una deficiente formación en la población adulta e infantil de Siero en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).	4
4. La coordinación entre el Ayuntamiento y la Administración Autonómica para atajar los problemas sociales es muy deficiente.	3,95
5. No existen políticas de vivienda social.	3,95
6. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico, etc.	3,95
7. El reparto por parte del Ayuntamiento del presupuesto destinado a ONGs, asociaciones y otras entidades de atención social no es equitativo.	3,84
8. La coordinación <i>entre las áreas municipales</i> para atajar los problemas sociales es muy deficiente.	3,79
9. La tramitación de expedientes y prestaciones sociales adolece de excesivos retrasos.	3,58
10. Existe un número demasiado elevado de personas en riesgo de exclusión social en el municipio.	3,58

- **Ámbito economía y empleo**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.	4,24
2. Los trámites y gestiones con la administración local son demasiado lentos y se encuentran obsoletos.	4,07
3. Gestión inadecuada de las ayudas recibidas para atenuar el impacto negativo de la crisis (por ejemplo, en el sector del carbón) y fomentar el empleo en el municipio.	4
4. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	4

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
5. Falta de apoyo municipal a la internacionalización de las empresas.	3,94
6. El presupuesto municipal destinado a la promoción económica de las empresas es escaso.	3,88
7. Existe poca comunicación del Ayuntamiento con los empresarios.	3,82
8. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.	3,82
9. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.	3,81
10. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.	3,76
11. Desaparición de la Agencia de Desarrollo Local acompañada de una grave reducción de los servicios prestados para la promoción económica y del empleo.	3,69
12. El Ayuntamiento no cuenta con un Plan de Autónomos.	3,69
13. Excesiva dependencia del empleo en unas pocas empresas (CAPSA, Coca Cola,...).	3,59
14. Existe un desarrollo excesivo de los centros comerciales y grandes superficies.	3,53

- **Ámbito proyección y visibilidad**

DEBILIDAD	PUNTUACIÓN
1. Existe una gran inestabilidad política y, en consecuencia, cambios de estrategia continuos que afectan negativamente a la imagen del municipio.	4,24
2. No se promueve la identidad de municipio desde las instituciones.	3,76
3. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	3,76
4. Las casas rurales existentes en el municipio no se encuentran potenciadas.	3,76
5. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...	3,65
6. La multipolaridad de los núcleos urbanos potencia la falta de identidad del municipio.	3,56
7. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.	3,5

3. Principales oportunidades de Siero

- **Ámbito de infraestructuras**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el área central de Asturias.	4,46
2. Los recursos naturales contribuirán a mejorar la calidad de vida de los vecinos (amenidades medioambientales).	4,46
3. La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el área central de Asturias.	4,38
4. Aprovechar mejor los edificios públicos y las infraestructuras (instalaciones deportivas, culturales, sendas peatonales, etc.) mejorará notablemente los servicios ofertados.	4,38
5. El interés por el medio ambiente facilitará que los vecinos colaboren en mejorar el saneamiento rural, la salubridad de las viviendas rurales y el cuidado de los recursos naturales.	4,38
6. La puesta en valor del patrimonio industrial y cultural contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.	4,08
7. La red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) facilitará la conciliación de la vida familiar y laboral de las familias.	4
8. El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).	3,62

- **Ámbito urbanístico**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. La posibilidad de coordinar el plan de urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.	4,46
2. La racionalidad económica y la globalización exigirá la reordenación de los polígonos industriales para que alcancen tamaños eficientes, se especialicen y ofrezcan buenos servicios (suministros, comunicaciones, accesos).	4,08
3. Si se mantiene el modelo de urbanismo más contenido en los núcleos urbanos se seguirá atrayendo y reteniendo a los vecinos más interesados por vivir en ciudades o villas (pisos).	3,92

- **Ámbito medioambiental**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. El interés creciente por el medio ambiente animará a que los ciudadanos reciclen más y contaminen menos.	4,23
2. El interés creciente por el medio ambiente fomentará que los ciudadanos colaboren en la creación y conservación de espacios verdes limpios.	4,08
3. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.	3,77
4. Los recursos existentes (sendas peatonales, carriles bici, áreas peatonales) lograrán atenuar el tráfico y la contaminación.	3,69

- **Ámbito educativo**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar la disponibilidad de recursos naturales para promover la educación en el ámbito medioambiental: actividades al aire libre, huertos para niños, ecología, naturaleza...	4,55
2. Aprovechar la localización del concejo en la zona central de Asturias, y sus buenas comunicaciones, para captar estudiantes ajenos al concejo, que permitan ampliar la oferta educativa, especialmente, en el ámbito de la Formación Profesional.	4,45
3. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones,... implicadas con la educación para que trabajen y colaboren con las instituciones educativas.	4,35
4. Aprovechar la existencia de tejido empresarial para generar procesos de coordinación entre los centros educativos y las empresas.	4,25
5. Potenciar la red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) para garantizar la conciliación de la vida familiar y laboral.	4,1
6. Aprovechar la multiculturalidad, cada vez más patente en los centros escolares, para enriquecer el proceso formativo de los alumnos.	3,95

- **Ámbito cultural y de ocio**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio, con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.	4,7

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
2. Aprovechar la existencia de asociaciones culturales y de ocio para dinamizar la vida cultural y de ocio del concejo.	4,7
3. Aprovechar las tradiciones y el patrimonio existentes para dinamizar la cultura en el concejo.	4,45
4. Aprovechar la existencia de la Fundación Municipal de Cultura para que se coordine con la comunidad educativa, liderando, dinamizando y programando actividades culturales para los alumnos en horario escolar.	4,35
5. Poner en valor del patrimonio industrial y cultural, lo que contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.	4,3
6. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.	4,1
7. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.	3,62

- **Ámbito deportivo**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para fomentar la práctica deportiva.	4,57
2. Aprovechar las zonas verdes infrautilizadas para fomentar el deporte y el ocio.	4,38

- **Ámbito sanidad**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar el creciente interés por la agro-ecología y las nuevas pautas de alimentación sana para fomentar hábitos de vida más saludables.	4,63
2. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas contra la drogodependencia.	4,58
3. Aprovechar el creciente interés por la salud y el medioambiente para fomentar hábitos de vida más saludables.	4,53
4. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía, para diseñar programas sanitarios más eficaces en el municipio.	4,47
5. Aprovechar la mayor concienciación de la ciudadanía hacia el ahorro para fomentar un uso más razonable de los recursos sanitarios de Siero.	4,26

- **Ámbito servicios sociales**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.	4,67
2. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía para diseñar programas sociales más eficaces en el municipio.	4,65
3. Aprovechar la disponibilidad de jóvenes bien formados para dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.	4,5
4. Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.	4,39
5. Aprovechar la buena de red de hogares de pensionistas de Siero para dar mayor atención a las personas mayores no dependientes del municipio.	4,35
6. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para establecer un sistema buenas prácticas que mejoren los Servicios Sociales.	4,33
7. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor responsabilidad y participación de la ciudadanía en programas sociales.	4,28
8. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor solidaridad con los países en vías de desarrollo.	4,11

- **Ámbito economía y empleo**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información para mejorar la Administración y agilizar los trámites burocráticos.	4,76
2. Aprovechar la existencia de suelo industrial en los polígonos para atraer a nuevas empresas y actividades.	4,53
3. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.	4,41
4. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para mejorar los servicios ofertados y racionalizar el gasto.	4,35
5. La posibilidad de coordinar el Plan de Urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.	4,29
6. Aprovechar el crecimiento de la población en la zona central de Asturias para atraer familias que demandan calidad de vida, servicios, educación superior, etc.	4,24

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
7. Aprovechar las ventajas del cooperativismo para organizar a diferentes grupos de autónomos y dotarles de mayor competitividad.	4,12
8. Aprovechar el envejecimiento de la población para reactivar ciertos sectores de la economía sierense (como, por ejemplo, ocio o salud).	4,06
9. Aprovechar los retos que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial por parte del Ayuntamiento.	3,82

- **Ámbito proyección y visibilidad**

OPORTUNIDAD	PUNTUACIÓN
1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.	4,35
2. Aprovechar la gran tradición de los mercados y ferias semanales de productos hortofrutícolas y ganaderas como instrumento para dar mayor proyección y visibilidad exterior a Siero.	4,35
3. Aprovechar el asentamiento de empresas emblemáticas en el municipio para buscar acuerdos de cooperación empresarial dirigidos a promocionar la imagen del Concejo.	4,29
4. Aprovechar el peculiar mix rural-urbano del territorio de Siero a la hora de promocionarlo y diferenciarlo de otros territorios.	4,29
5. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para promocionar el municipio como destino ideal para el turismo de naturaleza.	4,12
6. Aprovechar, previa identificación, los productos gastronómicos <i>estrella</i> de Siero, junto con su adecuada promoción, para mejorar la visibilidad del municipio.	4,12
7. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.	4,12
8. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.	4,06

4. Principales amenazas para Siero

- **Ámbito de infraestructuras**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La falta de inversión en infraestructuras tecnológicas, sanitarias y educativas reducirá el nivel y la calidad de los servicios municipales a largo plazo.	4,23
2. La cercanía y mayor accesibilidad de zonas comerciales muy desarrolladas (Oviedo, Gijón o Parque Principado) pondrán en peligro la supervivencia del comercio local.	3,54
3. La migración de la población rural hacia núcleos urbanos en busca de mejores servicios ponen en peligro de desaparición algunos núcleos rurales.	3,54

- **Ámbito urbanístico**

Ninguna amenaza ha alcanzado la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito medioambiental**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. El abandono de los núcleos rurales pondrá en peligro la conservación del patrimonio etnográfico, ganadero y agrícola de zonas rurales.	4,08
2. La contaminación provocará graves riesgos para la salud.	3,62
3. El modelo de transporte basado en el vehículo propio pondrá en peligro el medioambiente.	3,62

- **Ámbito educativo**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La crisis provocará un aumento en la dificultad de encontrar trabajo, especialmente en personas con menor nivel educativo.	4,7
2. La disminución presupuestaria en el campo de la educación pondrá en peligro algunos proyectos o mermará su calidad.	4,25
3. El proceso de despoblación de las zonas rurales provocará el cierre de los centros educativos rurales y reducirá la cohesión social.	3,7

- **Ámbito cultural y de ocio**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público.	4,2
2. El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.	3,83
3. La focalización de la actividad cultural y de ocio en los núcleos de población mayores reducirá la cohesión social.	3,75
4. La gratuidad pasada de las actividades culturales y de ocio dificultará la disposición al copago de las mismas en estos años de crisis.	3,68

- **Ámbito deportivo**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La crisis económica hará que se reduzcan las subvenciones a los clubes y asociaciones deportivas, lo que hará peligrar su continuidad.	3,95
2. El coste de mantenimiento de los equipamientos deportivos hará peligrar su continuidad.	3,64
3. La falta de oferta deportiva específica para la juventud provocará hábitos de vida sedentarios y poco saludables.	3,62

- **Ámbito sanidad**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La tendencia hacia el consumo abusivo de alcohol y otras drogas exigirá más gasto e inversiones para atender las necesidades sanitarias del municipio.	4,16
2. La falta de inversión en infraestructuras sanitarias reducirá el nivel y la calidad de los servicios sanitarios dentro del municipio.	4,16
3. La crisis económica dificultará cualquier acción de mejora en materia sanitaria.	4,05
4. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes municipales sobre drogo-dependencias provocará hábitos poco saludables y más gasto sanitario.	3,95
5. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad sanitaria dentro del municipio.	3,84
6. El envejecimiento de la población hará que resulten insuficientes los recursos sanitarios del municipio.	3,68

- **Ámbito servicios sociales**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La crisis económica aumentará más el número personas en riesgo de exclusión, elevando la demanda de Servicios Sociales y añadiendo nuevos perfiles entre sus usuarios.	4,44
2. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes sobre drogo-dependencias provocará más gastos en Servicios Sociales a largo plazo.	4,28
3. La tendencia a politizar los Servicios Sociales pondrá en riesgo la continuidad y la eficacia de los programas sociales del municipio.	3,94
4. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad de los Servicios Sociales dentro del municipio.	3,94
5. La tendencia hacia el individualismo de la sociedad actual perjudicará el desarrollo de los Servicios Sociales dentro del municipio a medio y largo plazo.	3,94
6. La crisis económica dificultará cualquier mejora en materia de Servicios Sociales.	3,83
7. Las connotaciones negativas sobre el uso los Servicios Sociales limitarán su desarrollo y aprovechamiento por parte de la ciudadanía.	3,61
8. La nueva Ley de Régimen Local pondrá en serio riesgo la continuidad y ampliación de los Servicios Sociales dentro del municipio.	3,56

- **Ámbito economía y empleo**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. La excesiva precariedad del mercado de trabajo (con contratos inestables, ingresos bajos,...) deteriorará la situación del empleo y la economía del municipio.	3,94
2. La tendencia a politizar los programas de promoción económica y empleo pondrá en riesgo su continuidad y eficacia.	3,71
3. Los elevados gastos de mantenimiento, unidos a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.	3,71
4. La mala conservación y ordenación de los polígonos industriales provocará la salida de empresas del municipio.	3,71
5. La falta de previsión y planificación del Ayuntamiento en materia de desarrollo económico pondrá en peligro el tejido empresarial y el empleo dentro del municipio.	3,65

- **Ámbito proyección y visibilidad**

AMENAZA	PUNTUACIÓN
1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán peligrar los programas dirigidos a la proyección y visibilidad de Siero.	3,94

ANEXO 1: VISIÓN DE LA EXPERTA EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE

TENDENCIAS EN POLÍTICAS MUNICIPALES: VISIÓN DE UNA EXPERTA

Ana Viñuela Jiménez

Mesa temática infraestructuras,
urbanismo y medioambiente

Con una población que supera en la actualidad los 50.000 habitantes y un importante centro urbano, el concejo de Siero se puede enmarcar en lo que en la literatura de Economía Regional y Urbana se denomina “área micropolitana”.

Las áreas micropolitanas ocupan una posición única en el sistema de jerarquía urbana, entre las áreas rurales de baja densidad y las grandes áreas metropolitanas. Aunque muy heterogéneas entre sí, las áreas micropolitanas comparten una serie de características como pueden ser elevada calidad de vida, la cercanía y/o existencia de amenidades medioambientales (existencia de parques naturales, lagos, ríos, zonas verdes, etc.), amenidades sociales (oferta cultural y deportiva, restaurantes, cines, arquitectura emblemática, etc.) o la menor presencia de externalidades negativas propias de la vida en la ciudad (problemas de tráfico, contaminación, delincuencia, elevado coste de la vivienda, falta de espacio, etc.).

Dada su peculiar condición, en las áreas micropolitanas se pueden manifestar dos procesos socio-económicos de signo contrario: el proceso de *urbanización*, esto es, el continuo incremento de la población que reside en grandes ciudades, y el de *contra-urbanización*, esto es, la migración de residentes en las urbes hacia las ciudades de menor tamaño, villas y zonas rurales. El éxito y prosperidad a largo plazo de un área micropolitana, esto es, el secreto para conseguir un urbanismo y desarrollo sostenible, radica en minimizar los efectos negativos derivados de la *urbanización* y potenciar los factores que explican el fenómeno de la *contra-urbanización* a la hora de atraer residentes y empleo.

Aunque en principio estos dos procesos puedan parecer incompatibles, ya que responden a dinámicas y factores explicativos diferentes, el concejo de Siero posee características únicas para poder beneficiarse simultáneamente de ambos y evitar en la medida de lo posible algunos de los posibles efectos negativos.

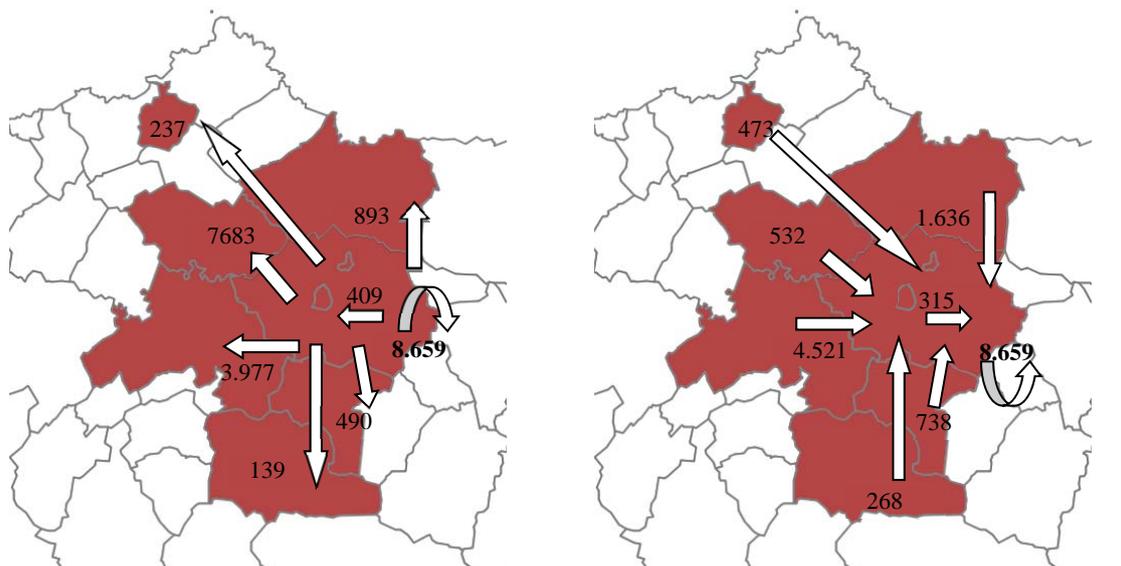
Siero y el área metropolitana central de Asturias: Urbanización

Su privilegiada ubicación entre Oviedo y Gijón confiere al concejo de Siero una posición estratégica dentro del área metropolitana central de Asturias¹. Esta área viene experimentando un constante crecimiento demográfico al que Siero no ha estado ajeno y, en un radio aproximado de 30 Km (menos de una hora de distancia en tiempo), concentra el 67% de la población asturiana. Aunque ninguno de los municipios que la conforman podría considerarse una gran urbe, la suma de las partes constituye en términos de Economía Regional y Urbana un *área metropolitana de carácter poli-céntrico*. Es imposible concebir un desarrollo urbanístico y territorial del concejo de Siero sin adoptar una visión integrada e integradora con el resto de municipios².

Los intensos vínculos existentes entre los municipios del área metropolitana pueden cuantificarse a través del número de desplazamientos diarios del lugar de residencia al lugar de trabajo, lo que en economía se conoce como *commuting*. Conocer con detalle estos flujos diarios (Mapa 1) es fundamental para poder hacer una buena planificación y aprovechamiento de los sistemas de transporte públicos (frente al uso del coche), proponer alternativas de transporte sostenible o analizar las oportunidades de empleo y/o residencia que ofrece el concejo.

Mapa 1: Principales flujos de commuting del Concejo de Siero

Salidas:	Entradas:
Lugar de trabajo de los residentes en Siero	Residencia de los individuos que trabajan en Siero



Fuente: elaboración propia a partir de los microdatos del Censo de Población y Vivienda. INE

¹ A efectos de este informe, el área metropolitana central está formado por siete municipios: Gijón, Oviedo, Avilés, Siero, Noreña, Langreo y Mieres.

² La fusión de municipios y reordenación administrativa del territorio ha pasado recientemente a formar parte de la agenda política del Principado. Aunque este debate se ha planteado siempre desde la óptica de los municipios de pequeño tamaño, en el caso de la zona central sería deseable y necesario poner en marcha fórmulas efectivas de coordinación y gestión supra-municipal para resolver muchos de los problemas medioambientales, de infraestructuras y duplicidades que ya se están produciendo.

Así, el 53% de los trabajadores que residen en el concejo de Siero tienen su puesto de trabajo en el propio concejo de Siero; el resto de trabajadores se trasladan diariamente a los concejos de Oviedo (24,34%), Gijón (5,47%), Llanera (4,7%), Langreo (3%), Noreña (2,5%) y Avilés (1,45%). Porcentajes muy similares se obtienen al analizar los flujos de entrada, esto es, la procedencia de las personas que se trasladan diariamente a trabajar a Siero: el 23,75% de los trabajadores en el concejo residen en Oviedo, el 8,59% en Gijón, el 3,88% en Avilés, el 2,79% en Langreo y el 2,48% Llanera³.

Como parte del área metropolitana central de Asturias, los trabajadores, empresas y residentes de Siero están fuertemente vinculados al resto de municipios centrales, sobre todo a Oviedo. No es el objetivo de este informe analizar si las infraestructuras determinan las relaciones socioeconómicas entre localidades o si son las urbes las que provocan la creación o mejora de las infraestructuras existentes. Lo que resulta evidente al superponer la red viaria, tanto por carretera como ferrocarril, sobre el área metropolitana central en el que se encuentra Siero es que el municipio está excelentemente conectado con sus principales interlocutores (Oviedo, Gijón, Llanera, Langreo, Noreña y Avilés), en especial tras la finalización del nudo de la Autovía del Cantábrico con la Autovía Minera.

No obstante, a pesar de la amplia disponibilidad y accesibilidad de transporte público en el concejo, un análisis del modo de desplazamiento de los residentes en el concejo arroja datos incompatibles con un desarrollo sostenible (Tabla 1). El 61,46% de los residentes en Siero que se desplazan diariamente por motivos de trabajo o estudio a otro concejo diferente utilizan principalmente el automóvil como medio de transporte, un porcentaje de utilización bastante similar (y preocupante) al de residentes que no tienen necesidad de desplazarse diariamente a otro municipio⁴.

Tabla 1: Medio de transporte utilizado en sus desplazamientos diarios por los residentes en el municipio de Siero

	<i>Medio de transporte</i>							
	Coche	Autobús	Moto	Caminando	RENFE	FEVE	Bici	
Trabajan/estudian en Siero	52,57%	7,83%	2,01%	36,69%	0,45%	0,45%	0%	100%
Trabajan/estudian otro municipio	61,46%	25,10%	0,99%	1,19%	7,31%	3,56%	0,4%	100%

Fuente: elaboración propia a partir de los microdatos del Censo de Población y Vivienda, INE.

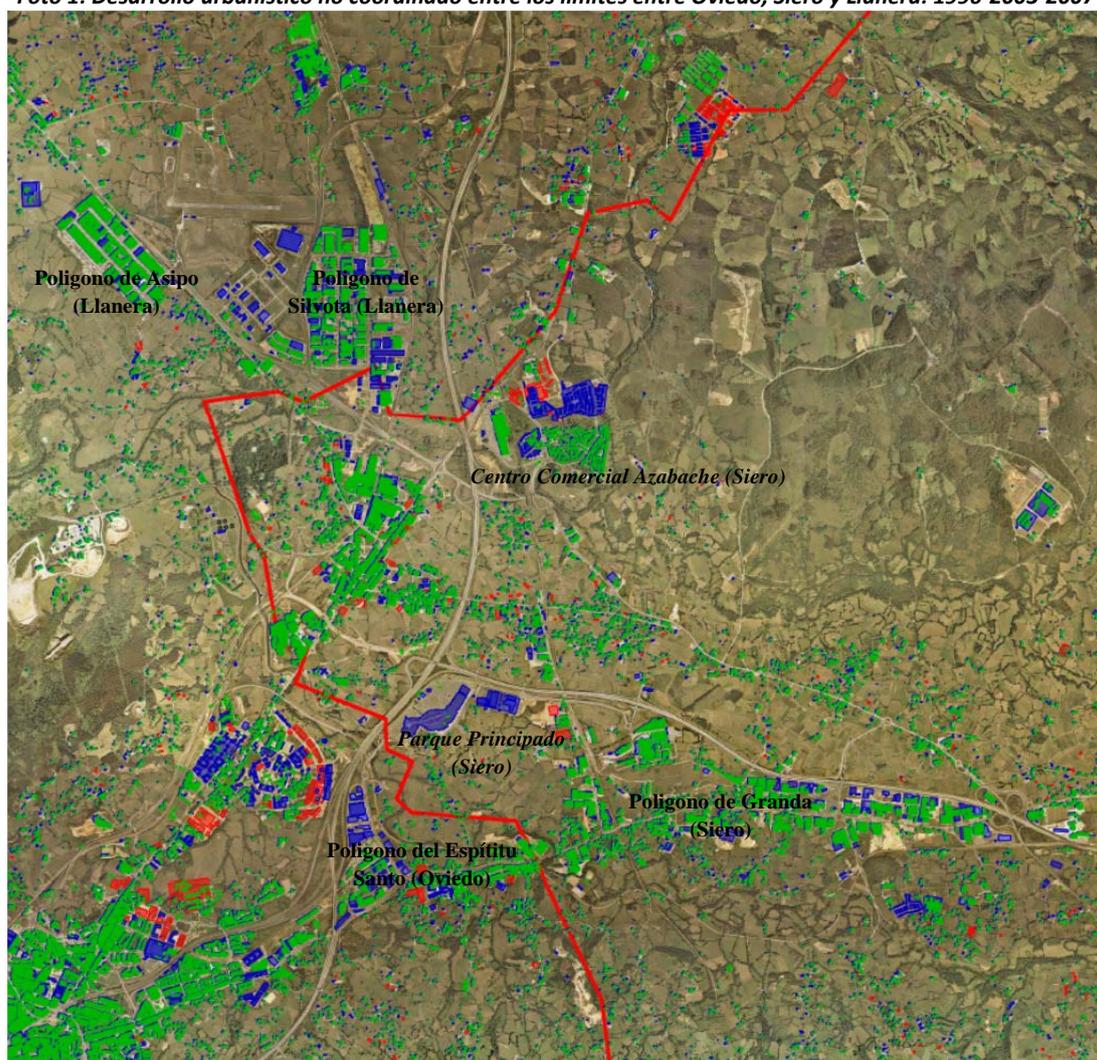
La gran dependencia en el uso del automóvil que parece existir entre los residentes— independientemente de que necesiten salir del concejo o no—, podría ser una consecuencia de la mejora notable de las infraestructuras por carretera, así como del incremento generalizado de la renta y/o de la llamada *descentralización del empleo*. La mejora en las infraestructuras del concejo, la creciente importancia de las TICs en el ámbito empresarial y, sobre todo el aprovechamiento de los menores

³ Los datos de *commuting* proceden de los microdatos del Censo de Población y Viviendas, siendo el año 2001 el último publicado por el INE. Aunque es razonable asumir cambios poco significativos en la dirección de los flujos, es probable que su intensidad si se haya visto modificada.

⁴ Si realmente el Ayuntamiento de Siero desea impulsar el uso de alternativas de movilidad sostenible, sería necesario en primer lugar elaborar un estudio sobre las necesidades de desplazamiento de aquellos residentes en el concejo que trabajan o estudian en el mismo.

precios relativos del suelo, hacen que muchas empresas decidan reubicar o desplazar sus centros de producción ó distribución a áreas circundantes de las grandes áreas metropolitanas, esto es, que se desencadenen procesos de *descentralización del empleo*. Este fenómeno ha estado muy presente a lo largo de la última década en los concejos de Siero, Oviedo y Llanera, donde se han creado grandes polígonos industriales y proliferan los centros comerciales en el entorno de la autopista “Y”, cerca de la frontera administrativa entre estos municipios⁵ (Foto 1).

Foto 1: Desarrollo urbanístico no coordinado entre los límites entre Oviedo, Siero y Llanera: 1996-2003-2007



Leyenda:

-
-
-

Edificaciones existentes en 1996
Edificaciones construidas entre 1996 y 2003
Edificaciones construidas entre 2003 y 2007

⁵ Sería necesario reflexionar sobre la racionalidad de la duplicidad de equipamientos, centros comerciales y polígonos industriales en esta zona, que muchas veces responde a la existencia de fiscalidades diferentes en un espacio que funcionalmente está integrado.

El concejo ha sabido hasta ahora aprovechar los beneficios y ganancias de productividad que se derivan de las economías de urbanización y localización (abundancia de mano de obra, reducción del coste de acceso a información, etc.). Si bien en principio este es un aspecto positivo (en forma de creación de empleo y actividad económica), le ha resultado imposible evitar algunos efectos negativos asociados a la urbanización (que en Economía Regional y Urbana se denominan *des-economías de aglomeración*), como pueden ser la adopción del automóvil como medio de transporte habitual para los desplazamientos diarios -bien para acudir al puesto de trabajo, por cuestiones de estudio o por motivos de ocio-, la degradación de espacios naturales, la disminución de la calidad medioambiental, calidad de vida y sobre todo la destrucción paisajística de la zona.

Siero y el proceso de contra-urbanización

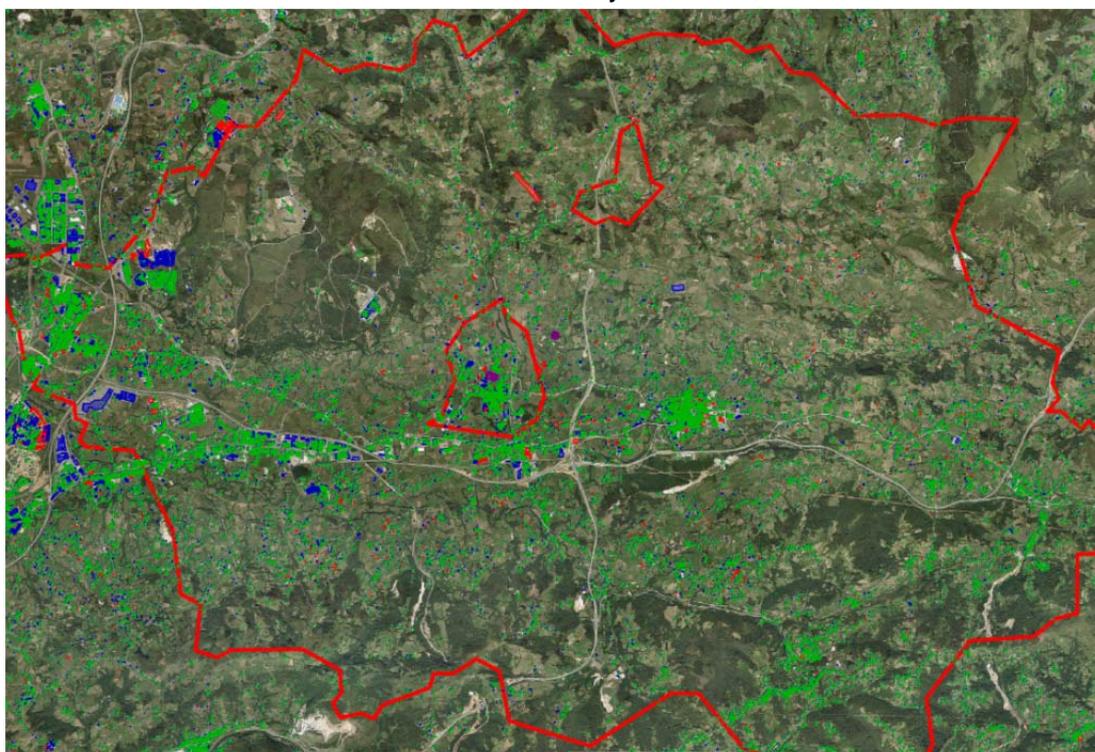
Si bien el proceso de urbanización obedece a factores económicos de localización y tamaño, el proceso de contra-urbanización sin embargo obedece a factores socioeconómicos vinculados a las características de los hogares e individuos y sobre todo, a la calidad de vida que pueden ofrecer las áreas micropolitanas en relación con la ciudad. En este sentido, además de su proximidad al resto de municipios centrales y sus buenas comunicaciones, el concejo de Siero posee muchas de las características que destacan los estudios de Economía Regional y Urbana sobre las decisiones de localización de residencia, lo que le ha convertido en un lugar muy atractivo para vivir. Entre los factores explicativos se suelen apuntar: *i)* una mejor calidad medioambiental en relación con las ciudades (donde hay más tráfico, contaminación, espacios públicos degradados, menor seguridad, etc.), *ii)* un deseo o necesidad de cambio de estilo de vida de las familias (asociado con los elevados costes de la vivienda en las ciudades, preferencia por las viviendas de mayor tamaño, adopción del estilo de vida de la casa unifamiliar⁶, etc.), *iii)* la existencia de las llamadas *amenidades sociales* (suficiente oferta cultural y deportiva, existencia de patrimonio histórico bien preservado, tradiciones, fiestas locales, posibilidades de ocio, restaurantes, comercio, ocio, etc.) y *iv)* la existencia de *amenidades medioambientales* (espacios verdes, sendas para pasear, entorno paisajístico agradable, etc.). Así, el modelo de “ciudad difusa” al que nos dirigimos en el área metropolitana central de Asturias, aunque poco apropiado desde el punto de vista del urbanismo sostenible, podría sin embargo favorecer al concejo de Siero en forma de un constante crecimiento poblacional siempre y cuando se tengan presentes estos factores económicos que explican su éxito en la atracción de residentes.

No es objeto de este informe hacer un análisis exhaustivo de los tipos de desarrollo urbano existentes. Sin embargo, sí es necesario señalar que el concejo de Siero –al igual que otros muchos ayuntamientos-, ha optado en la última década básicamente por tipos de desarrollo urbano *poco* sostenibles (Foto 2): el *modelo extensivo* (ampliación de los límites de los núcleos de población, transformación urbanística de suelos vírgenes y nueva construcción de vivienda), la *ejecución de proyectos de gran escala* (intensa urbanización de un área normalmente no contigua al núcleo de población en el que no había previamente vivienda) y el *urban sprawl* o modelo difuso (construcción de vivienda independiente y dispersa). Estas formas de desarrollo urbano conllevan un enorme

⁶ La edificación de nueva vivienda en el concejo debería no sólo realizarse con una buena relación calidad-precio, sino también intentando satisfacer la demanda de mayores espacios, mayor contacto con la naturaleza y, en definitiva, mayor calidad de vida de las familias.

consumo de suelo y su consiguiente degradación paisajística, grandes costes en infraestructuras (viales públicos), elevados costes en la provisión de servicios públicos (alcantarillado, alumbrado), así como la necesidad de tener que desplazarse diariamente al lugar de trabajo/ocio sin posibilidad de acceder a servicios de transporte público⁷.

Foto 2: Desarrollo urbanístico del concejo de Siero: 1996-2003-2007



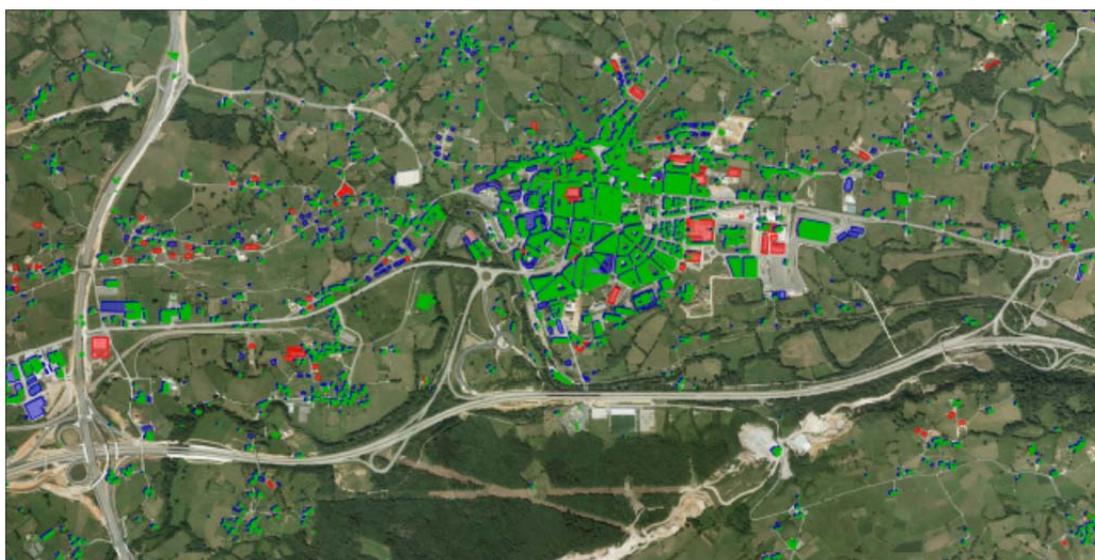
Leyenda:

Edificaciones existentes en 1996
Edificaciones construidas entre 1996 y 2003
Edificaciones construidas entre 2003 y 2007

El concejo de Siero cuenta con ejemplos recientes de estos modelos de desarrollo urbano poco sostenibles, tanto en el ámbito rural como en las villas. En la Foto 3 se pueden ver las nuevas edificaciones que se han construido en Pola de Siero desde 1996 hasta 2007 siguiendo el modelo extensivo de planificación, ejecución de grandes proyectos (por ejemplo Siero Este) y múltiples ejemplos del modelo difuso de desarrollo urbanístico en su entorno rural. Pero es necesario recordar que estos modelos son incompatibles (por su elevado coste medioambiental, consumo de suelo público, costes públicos, promoción indirecta del uso del transporte privado, etc.) con un desarrollo urbano *sostenible*.

⁷ Es imposible ofrecer un buen servicio público de transporte con un modelo de desarrollo urbano donde la densidad poblacional es cada vez más baja y por tanto también la demanda de transporte público.

Foto 3: Desarrollo urbanístico de Pola de Siero: 1996-2003-2007



Edificaciones existentes en 1996
Edificaciones construidas entre 1996 y 2003
Edificaciones construidas entre 2003 y 2007

Una evaluación comparativa de las ventajas y riesgos de los diferentes modelos de desarrollo urbano existentes sitúa al modelo denominado *infilling* como el más adecuado para conseguir un urbanismo sostenible. Este modelo, basado en la *contención urbana*, una elevada densidad residencial y la convivencia dentro de los límites de la urbe de diferentes usos (residencial y laboral), se ha ido sin embargo abandonando en Europa y también en España estos últimos 20 años a favor del modelo de ciudad difusa.

No obstante, el modelo *infilling* de contención urbana es el más sostenible. La aplicación de este concepto -tanto a los núcleos rurales como a la propia capital del concejo de Siero-, implicaría un plan urbanístico en el que se ponga fin al modelo extensivo previo, se administre con mucho cuidado el modelo difuso de desarrollo y se planifique y fomente el “relleno” de espacios *internos* (dentro de los límites de la urbe y de los núcleos rurales fijados) que estén vacíos, la “densificación” de los que estén infrautilizados y la recuperación de los degradados (tanto espacios como edificios con cierto valor histórico o de interés).

El actual anteproyecto de ley del Ministerio de Fomento, bautizado como Anteproyecto de Ley de Rehabilitación, Regeneración y Renovación Urbana, va en consonancia con la línea de desarrollo sostenible basado en el modelo de contención urbana (*infilling*). Este anteproyecto pretende ofrecer un marco normativo para garantizar “un desarrollo sostenible y competitivo del medio urbano, así como el impulso y fomento de las actuaciones conducentes a la regeneración de los tejidos urbanos existentes...”. No se trata pues de hacer nuevas edificaciones ecoeficientes en nuevas zonas limítrofes a la ciudad, sino de mejorar la calidad de vida y la eficiencia energética dentro de la ciudad o centro urbano ya consolidado.

Hay que señalar que en España más del 58% de las viviendas son anteriores al año 1980, y por tanto fueron construidas con anterioridad a la primera normativa de 1979 que introdujo unos criterios mínimos de eficiencia energética (Norma Básica de Edificación NBE-CT-79 sobre Condiciones Térmicas de los Edificios). Si tenemos en cuenta que los edificios representan el 40% del consumo de energía final de la UE, el cumplimiento de los objetivos marcados en la iniciativa europea 20-20-20 Energía y Cambio Climático⁸ implica necesariamente un esfuerzo por parte de los organismos públicos (y privados) para fomentar la *rehabilitación* de los edificios ya existentes, la *regeneración* urbana y la *renovación* urbana⁹.

La *rehabilitación* de edificios va a depender en gran medida de la voluntad de sus propietarios, comunidades de vecinos, de su viabilidad económica y sobre todo de la existencia de algún mecanismo de financiación para favorecer la rehabilitación¹⁰. El grado de implicación de las Administraciones Públicas en actuaciones de *regeneración* y *renovación urbana* es, por definición, mucho más elevado, y sería recomendable desde el punto de vista del desarrollo urbano sostenible que siguiesen, en la medida de lo posible, el modelo de desarrollo urbano *infilling*. Así, el centro histórico de Pola de Siero -donde existen edificios de cierto interés arquitectónico y un patrimonio histórico-, sería un candidato perfecto dentro de este modelo de desarrollo urbano sostenible para poner en marcha actuaciones urgentes de recuperación de edificios y también de espacios para la ciudadanía. Seguir los principios del modelo *infilling*, detectando solares sin edificar o edificios/espacios degradados dentro de los límites de la villa, debería ser en principio tarea relativamente sencilla si dichos límites estuviesen bien definidos; el problema fundamental de la Pola es que el modelo extensivo y los proyectos de gran escala ejecutados en los últimos años han distorsionado significativamente las fronteras de su tejido urbano (Foto 4)¹¹.

⁸ Los objetivos de elevar la contribución de las energías renovables al 20% del consumo y reducir un 20% las emisiones de gases de efecto invernadero son obligatorios, mientras que mejorar la eficiencia energética en un 20% es indicativo.

⁹ Estos tres tipos de actuaciones se distinguen entre sí principalmente por su grado de intensidad y por tanto necesidades económicas y viabilidad. Mientras que la *rehabilitación* simplemente implica obras y trabajos de mantenimiento y/o conservación de los edificios existentes y sus espacios privativos, la *regeneración* urbana implica además medidas de urbanización de su entorno. Por último, las actuaciones de *renovación* urbana son mucho más complejas en las que predomina la nueva construcción en sustitución de edificios demolidos.

¹⁰ En el anteproyecto se establecen mecanismos específicos para facilitar la financiación como pueden ser la explotación conjunta del inmueble o partes del mismo, cesión, permuta de terrenos, etc., en aquellas actuaciones en las que colaboren Administración, agentes responsables de la gestión y propietarios.

¹¹ Unos límites urbanos excesivamente generosos convierten el modelo *infilling* (sostenible) en el modelo *extensivo* (no sostenible).

Foto 4: Desarrollo urbanístico de Pola de Siero: 2013



FUENTE: Google Earth

En definitiva, dada su posición estratégica y central entre las dos principales urbes del Principado y sus buenas comunicaciones y vínculos laborales con ambas, el concejo de Siero no permanece ajeno al proceso de urbanización que provoca la concentración del empleo y la población en el área metropolitana central de Asturias. Estas dinámicas, que se ponen de manifiesto en la zona limítrofe con los municipios de Oviedo y Llanera, pueden traer consigo una serie de efectos negativos desde el punto de vista económico y medioambiental que pueden resolverse a través de una acción coordinada supramunicipal.

Los factores que explican el crecimiento y dinamismo de la zona oeste del concejo no son, sin embargo, los mismos que contribuyen a explicar el éxito en la atracción de población en el resto del municipio de Siero, incluyendo su capital. El entorno rural de Siero y Pola deben intentar mantener -e incluso promover- esas características que les convierten en lugares agradables para vivir (básicamente buena calidad de vida, existencia de amenidades medioambientales y amenidades sociales) y corregir algunos de los efectos negativos asociados al modelo de desarrollo urbanístico hasta ahora vigente.

ANEXO 2: VISIÓN DEL EXPERTO EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE

TENDENCIAS EN POLÍTICAS MUNICIPALES: VISIÓN DE UN EXPERTO

Jorge Juan Manrique Muñoz

Mesa temática educación, cultura, ocio y deporte

Partamos de dos enunciados provocadores: *Siero no es una ciudad; la cultura no existe.*

1. **SIERO NO ES UNA CIUDAD.** Es un territorio complejo, un *área micropolitana*, ejemplo simultáneo de urbanización y de contra-urbanización (ver el muy interesante documento de Ana Viñuela para la mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medio ambiente) en la verdadera área metropolitana, uno de los municipios centrales de Asturias (“eje de Asturias”), un baricentro del Área Metropolitana Asturiana (AMA), con una población creciente (se calcula que esta década pasará de 52.000 a más de 55.000 habitantes), con una conexión especial territorial con la capital Oviedo, con un tejido económico variado (industrias, comercio, economía rural), y con una parte importante de la población que obtiene sus rentas en otros municipios.
2. **LA CULTURA NO EXISTE.** Para justificar esta declaración serán necesarios unos criterios mínimos operativos para trabajar con el concepto de cultura, que fácilmente puede dar lugar a equívocos de todo tipo.
 - Cultura como conjunto de “*las artes*”: música, literatura, pintura, cine, etc., a veces consideradas como disciplinas “celebratorias”, o al menos como actividades que nos expresan aquí y ahora; por ejemplo, no hablaríamos de *casas de cultura*, sino de auditorios, pinacotecas, galerías de arte, etc. Se asocia a menudo a alta cultura y a cultura clásica, pero también puede tomar los ropajes de la vanguardia y la innovación...
 - Cultura como *educación integral*, como un estado superior de civilización y de espiritualidad personal; por ejemplo, el reino de la cultura como algo diferente al desarrollo económico o tecnológico, como conquista espiritual de individuos y comunidades, algo que nos hace mejores (a veces se usa como adjetivo *elitista*).

- Cultura como *ámbito antropológico*: un todo complejo que incluye nuestras tradiciones, las cosmovisiones científicas e históricas, el folclore, la gastronomía, las relaciones sociales características, etc.; por ejemplo, la cultura asturiana, la cultura española, la cultura cristiana... Un concepto similar al de *civilización*, pero también muy usado entre gestores culturales locales.

Bajo estos dos últimos enfoques es muy sencillo hipostasiar la cultura (todo se vuelve cultura), y se puede entonces justificar cualquier iniciativa (por insostenible que sea) calificándola de defensa de la cultura. Hay un riesgo mitificador en considerar la CULTURA como un ámbito sagrado, por encima de otras actividades más prosaicas, y en cambio, hay todo un mundo por descubrir si volvemos a valorar la literatura, la arquitectura, la tecnología, la música, la filosofía, como ingredientes de la vida de todos los días...

3. Los temas de esta mesa de EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE se articulan en la línea estratégica 5 del Plan Estratégico (“impulso de la vida cultural y de ocio en el territorio”), donde se citan:

- Recursos y oferta **cultural y deportiva**.
- **Patrimonio** histórico, cultural, gastronómico y natural.
- Actividad **turística**.
- Desarrollo cultural, **social** y de **ocio**.

Para completar el conjunto de temas de la mesa haría falta sin duda introducir la amplia temática de la **educación**, que se relaciona con todas las demás de manera general, y también con la temática de la **formación** para la actividad productiva, es decir, la formación profesional de todo tipo (sea cual sea el nivel académico del que hablemos: básica, bachillerato, FP, universitaria, etc.), y que planteamos como central en una dimensión estratégica tanto para Siero como para Asturias o para España.

4. Con la acentuación de la crisis económica a nivel nacional cobran mayor importancia los factores directa e indirectamente relacionados con la actividad económica y productiva, y con el empleo. La **tasa de paro** pasa a ser la mayor preocupación de la población. Pero se está llamando la atención desde numerosos sectores sobre un problema verdaderamente estratégico de España en su conjunto (y también de los municipios): *¿qué tipo de formación académica, educación y preparación profesional es necesaria* aquí y para los próximos años si queremos competir como nación con el resto de Europa, con Asia, etc.? ¿Qué producirá España -y Asturias, y Siero- en las próximas décadas, y qué tipo de profesionales necesitamos? ¿Repetiremos el modelo de una mayoría jóvenes empleados como albañiles y camareros, en los sectores económicos dominantes del turismo y la construcción? El magnífico bagaje formativo y profesional de una Asturias industrial, heredero del siglo XX, ¿será olvidado en favor de líneas de bajo valor añadido, o lo actualizaremos a actividades de vanguardia e innovación? No deberíamos separar estas cuestiones de lo que acordemos para la educación y la formación en nuestros municipios. Más aún, será necesario que la colectividad (la población de Siero, como la de otros municipios) participe

plenamente en el *seguimiento de la calidad de la enseñanza básica y secundaria*, como un *sine qua non* de sus posibilidades de futuro (los colegios e IES podrían hacer públicos sus resultados, no sólo como medida de su capacidad efectiva, sino como herramienta de mejora de las potencialidades propias, y como medida de participación de todos en la educación de las generaciones futuras).

5. **Economía del conocimiento** (ciencia, tecnologías, innovación y cambios económicos). Es una de las macro tendencias reconocidas, y está marcando la agenda de los cambios necesarios para replantear la acción estratégica de los territorios. A veces se ha restringido a la innovación tecnológica, pero sería más correcto replantear “conocimiento” como *aquello que sabemos hacer aquí y podemos desarrollar con ventaja* (puede ser innovación no tecnológica, renovación de la producción, cómo prestar servicios diferentes o cómo ofrecerlos de forma diferente, aprovechamiento de tradiciones, etc.).



6. Cada territorio ha de plantear el **consumo** y la **producción** en cultura, deporte, patrimonio, turismo y ocio como dos aspectos relacionados, pero diferentes. El *consumo cultural* engloba bibliotecas, teatros, salas de cine, y equipamientos para espectadores, pero también engloba el consumo de cultura de masas (respecto a los soportes y al conjunto de destinatarios): descargas de música, de películas y series, prensa, etc. La *producción cultural* será el conjunto de resultados que la propia población del territorio es capaz de llevar a cabo, y define el *nivel histórico de qué somos capaces de hacer en este territorio en un momento dado*. Una política cultural que equilibre bien consumo y producción se dota de un espesor estratégico que garantiza el conocimiento de las tendencias externas, la continuidad de públicos y la capacidad de expresión propia, tanto en relación a las tradiciones como a los lenguajes contemporáneos. Este equilibrio será clave para la acción sobre los públicos infantil y juvenil. No es casualidad que los países más dinámicos del presente sean también los más productivos en música, teatro, artes plásticas, etc., y también en acciones más “vanguardistas”...

Esta complementariedad es también imprescindible en el deporte, que es sin duda un espectáculo mayor en el siglo XXI, pero que como *práctica deportiva* es más aún un ámbito de salud y desarrollo personal y social de primer orden.

El equilibrio entre necesidades de consumo y de producción (o práctica) implica decisiones estratégicas en el apartado de los *equipamientos* necesarios y los *mantenimientos* necesarios, con ayuda de ajustes derivados de estudiar los costes y beneficios.

7. Caracterizar un plan como *estratégico* y como *municipal* implica seleccionar **prioridades** (que por definición serán necesariamente limitadas y no estarán totalmente aisladas unas de otras según temas o áreas), y definir **el papel del Ayuntamiento respecto al resto de actores**, tanto *internos* a Siero (organización municipal, asociaciones y colectivos, empresas, individuos) como *externos* (gobiernos regional y nacional, municipios vecinos, Unión Europea, industrias culturales, etc.).

8. Una tradición para la selección de prioridades en la acción municipal es la del denominado **análisis de políticas públicas** (*policies analysis*), que utiliza múltiples herramientas de gestión para *solucionar problemas*: medición de la situación actual, análisis de costes y beneficios (eficiencia), toma de decisiones, implementación de políticas, evaluación. Típicamente este curso de acción toma finalmente la forma de planificación-programación-presupuestación. Como aspecto positivo de este enfoque resalto su capacidad de introducir elementos económicos en el planteamiento de los debates. Pero, así mismo, este enfoque ha sido impuesto a menudo por equipos técnicos o administrativos sin demasiado contacto con expertos en el terreno o con los mismos ciudadanos a los que se dirigen las políticas (desconexión con la realidad). Por otra parte los problemas a solucionar pueden ser “benignos” (es decir, sencillos) o “malignos” (por ejemplo, cuestiones difíciles de formular, o que no tienen un conjunto enumerable de posibles soluciones, o que son síntomas de problemas previos...). La toma de decisiones fuertes o que implique cambios serios es difícil.¹²

9. También será necesario cruzar los temas de este eje estratégico con los restantes, para tener una visión más amplia de las elecciones posibles en el municipio (que afectan a su población y a toda el Área Metropolitana Asturiana). En la Tabla 1 proponemos una serie de cruces entre los ejes estratégicos propuestos en el PEMS (sin duda el conocimiento directo de la realidad de Siero permitirá aumentar y afinar las situaciones efectivas).

12 El punto central de la gestión pública (y privada) es para muchos la **toma de decisiones**, que en un *modelo de racionalidad limitada* de las organizaciones (un Ayuntamiento, un panel para un plan estratégico) implica a menudo <<una serie de ajustes diarios y marginales. Cada decisión se basa en una suma de factores (falta de tiempo, presión de los demás, falta de recursos...) que obliga a adaptarse a las condiciones cambiantes del entorno [...] En otros términos, la decisión en materia de políticas públicas no sirve para “resolver problemas” sino más bien para “salir del paso” [...] Los cambios radicales son difíciles de aplicar ya que, por una parte, los actores organizacionales suelen ceñirse a un conjunto limitado de procedimientos y, por otra, numerosas fuerzas sociales luchan por mantener el statu quo.>> Jean-Baptiste HARGUINDÉGUY, *Análisis de políticas públicas*, Tecnos, 2013, pp. 73-74.

TABLA 1: PEMS2020

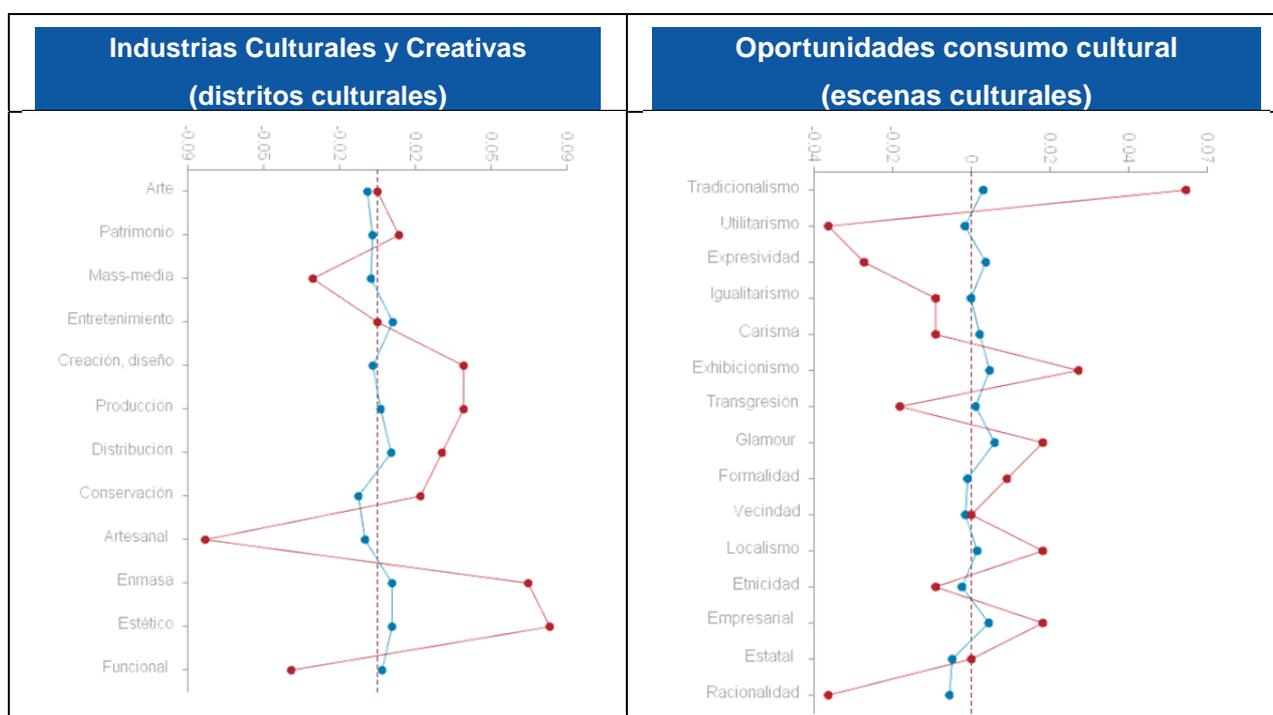
CULTURA	INFRA- ESTRUCTURAS	DINAMISMO ECONÓMICO Y EMPLEO	BIENESTAR, DESARROLLO SOSTENIBLE	SIERO – EJE DE ASTURIAS - PROMOCIÓN	SIERO SOCIAL Y SOLIDARIO
Educación (y formación)	Centros culturales Bibliotecas Dinamización tecnológica	- Escuela y sectores económicos locales - Industrias culturales - Revalorización de la ciencia y la tecnología	Sensibilización pública. La educación y la formación como piezas clave del desarrollo de los territorios.	Centros formativos de prestigio	Cosmovisión – Apertura al exterior
Artes escénicas	Centros culturales	Industrias culturales	Movilidad (como se trasladan los espectadores)	Producción local	Cosmovisión – Apertura al exterior
Artes plásticas	- Centros culturales - La imagen plástica y arquitectónica de Siero - Monumentalizar las periferias	Industrias culturales - Imagen comercial	Movilidad (como se trasladan los espectadores) -La experiencia sensorial de nuestro territorio	Producción local Modernización de la imagen	Cosmovisión – Apertura al exterior
Patrimonio - Históricos - Artístico - Folclórico - Natural	Arquitectura Museología Tradiciones Gastronomía	Industrias culturales Hacienda municipal Alimentos	Medio ambiente y recursos naturales	Promoción	- Revalorización de la historia - Asturias como entorno
Fiestas – Festivales Ocio	Accesibilidad	Industria turística	Fiestas y entorno natural	Promoción	Cohesión entre zonas
Deportes	Equipamientos para la práctica y el espectáculo	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas	Salud individual y pública	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas
Turismo	Accesibilidad - Conectabilidad	Industria turística: gastronomía, hostelería,	Entorno urbano y rural - Turismo sostenible	Promoción – Imagen ante los visitantes	<i>E sponsorización</i> de Siero y sus empresas
Democracia cultural (asociaciones, colectivos)	Uso de espacios y equipamientos públicos	De las asociaciones y los amateurs a los emprendedores.	Participación ciudadana y desarrollo sostenible	Hermanamientos de ciudades (vía asociaciones y comités)	Participación ciudadana – Cohesión entre zonas

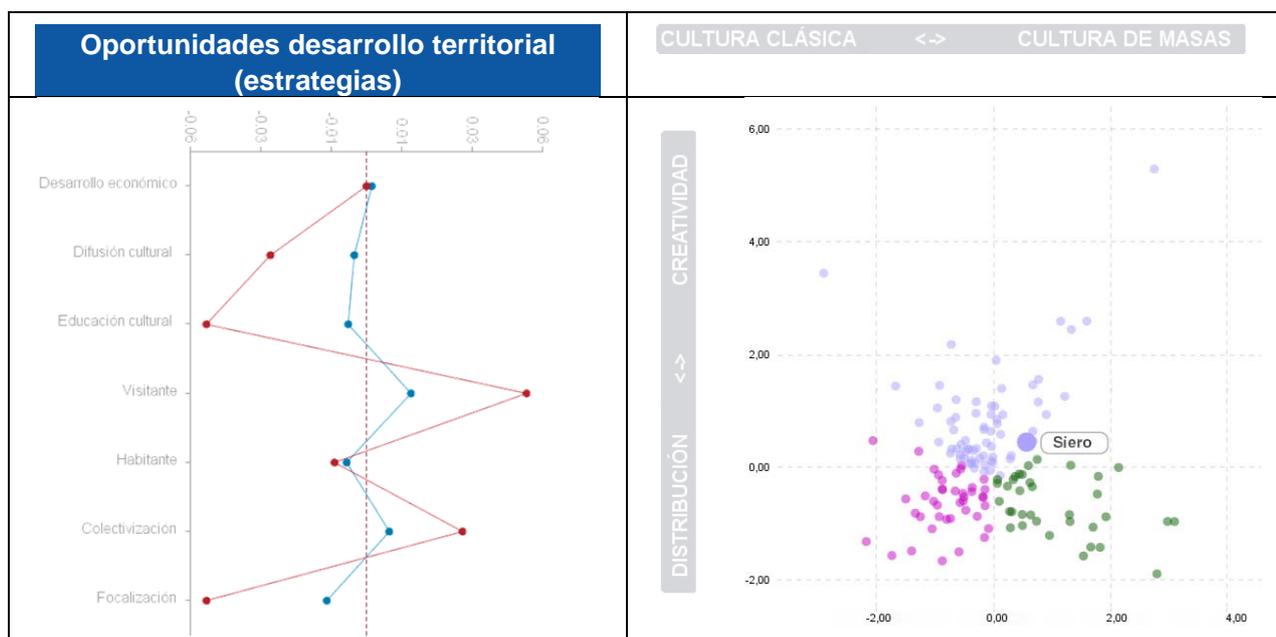
10. **Caracterización cultural de las ciudades.** Se están utilizando diversos métodos de describir las dimensiones culturales de las ciudades (y especialmente de grandes ciudades, que compiten entre sí por marcas del tipo “ciudad creativa”, o por planes de cambio urbano a raíz de políticas de grandes equipamientos-estrella). Propongo que la mesa estudie, sin embargo, un trabajo español sobre la **dimensión cultural de las ciudades - SCENES** (<http://proyectoscspl.nubeando.com/es/>), coordinado por la Universidad Pablo Olavide de Sevilla, y que tiene la ventaja de que analiza una serie muy completa de variables de las ciudades y municipios españoles mayores de 50.000 habitantes (Siero incluido). El trabajo es **complejo** pero permite comparar entre ciudades y sus escenas, sus consumos y producciones culturales. Por ejemplo en la tabla 2 se presentan diversos enfoques a esta caracterización:

RASGOS PRINCIPALES	TABLA 2 - ENFOQUES (lentes analíticos)			
	TERRITORIOS (BARRIOS)	ECONOMÍA	CONSUMO CULTURAL	ORIENTACIONES PARA POLÍTICAS
Ver a través de la lente...	Necesidades	Cultura como actividad y producción económica	Cultura como objeto de consumo	Cultura como recurso de desarrollo local
La gente como...	Residentes	Trabajadores (y empresas)	Consumidores	Visitantes vs residentes
Territorios como...	Barrios (espacios para vivir)	Districtos culturales (espacios para las industrias creativas y culturales)	Escenas culturales (espacios para el consumo cultural)	Política cultural (como espacios para el desarrollo local)
Unidades físicas (territorios como clusters de...)	Hogares	Empresas e industrias	Oferta de eventos	Eventos y marketing
Base del nexo social	Cercanía	Relaciones de trabajo/producción	Estilos de vida	Objetivos de las políticas
Teoría principal	Sociología urbana clásica (la comunidad)	Desarrollo económico local (la ciudad creativa, posindustrial)	Teoría de las escenas (la ciudad del ocio, la ciudad del consumo...)	Políticas locales (la ciudad turística, la ciudad de marca)

Este estudio permite caracterizar las ciudades españolas según categorías muy útiles en el trabajo estratégico. Para el caso de Siero, vemos unos ejemplos en la tabla 3 (las líneas azules son las medias de las ciudades de entre 50.000 y 100.000 habitantes):

TABLA 3





11. Políticas culturales, democratización de la cultura, ciudades creativas. El estudio demográfico de Siero, con datos de edades, distribución de la población en parroquias, nivel de estudios, tipología temática de las asociaciones, etc. debería ser el punto de partida de la definición de qué programaciones interesan a los sierenses, además de las estadísticas y memorias de gestión cultural municipal y consultas específicas (incluido este proceso del Plan Estratégico 2020).

12. Los equipamientos, y su relación con otros equipamientos en la AMA habrá que tener en cuenta factores relativos al tamaño de los centros, la descentralización - integración, la polivalencia - especialización, las tipologías (centros socioculturales - centros de proximidad), etc. Quizás el debate actual más urgente no es la necesidad de nuevos equipamientos, sino su sostenibilidad económica y funcional.

Los elementos a tener en cuenta para una apuesta exitosa en la implementación de equipamientos culturales con dimensión urbana y social son:

- **Localización.** La degradación del entorno o su situación periférica no debería ser una barrera insuperable, aunque se sigue prefiriendo su ubicación en los centros históricos o comerciales. En territorios polinucleares como Siero el debate es también como repartir la actividad entre los equipamientos descentralizados de forma racional, y favoreciendo los desplazamientos de una parroquia o población a otra.
- **Multifuncionalidad.** Se sostiene a veces que a mayor diversificación de la oferta, mayor posibilidad de éxito. Se integrarían a las disciplinas clásicas (bibliotecas, deportes, auditorios...) otras actividades sociales, de comercio, turísticas, etc. En el caso de los centros

integrados o de proximidad (por ejemplo, en Gijón) se incorporan verdaderas delegaciones de toda la acción municipal, incluyendo los registros y oficinas administrativas descentralizadas.

- **Público objetivo.** Según cual sea el tipo de público que predomine, el impacto sobre el entorno será distinto, pero siempre es un factor de animación de la vida urbana.
- **Gestión.** Los debates actuales giran en torno a la incorporación del tejido asociativo y social de la zona en la gestión (participación ciudadana), y en otro orden, el establecimiento de acuerdos de sponsorización o colaboración público-privada.

Aparte de los notables equipamientos del propio Siero, en un radio de menos de media hora encontramos una tupida red de auditorios y teatros públicos (en Oviedo: Campoamor, Príncipe Felipe y Calatrava, en Gijón Jovellanos y el Teatro de La Laboral; en Avilés, Centro Niemeyer, Palacio Valdés y Casa de Cultura; en Castrillón el Valey), y de centros de exposiciones fijas y temporales (Museo de Bellas Artes, Laboral Centro de Arte, Centro Niemeyer). Hay que conjugar las posibilidades de programación propia de cada centro (incluyendo los circuitos escénicos y musicales avalados por el Ministerio de Cultura) con la mejora de la movilidad real de los ciudadanos en la AMA, hoy por hoy muy limitada en el uso de transporte público con amplitud de horarios y destinos –por lo que se obliga a un uso intensivo del automóvil particular.

13. El **turismo como industria** y como imagen del territorio. La marca Asturias es un importante activo para todos los municipios de la región; la búsqueda de ventajas diferenciales no debería impedir que se continuara afinando y reforzando como un valor real, económico y de prestigio, para todos. Algunas cuestiones básicas a plantear podrían ser ¿Cuál debe ser la oferta turística de un territorio como Siero, en el corazón de Asturias? ¿Cómo se debe articular con el resto de la actividad comercial y de producción? ¿Cómo incorporar la destacada **actividad festiva** de Siero en la agenda turística y de promoción, manteniendo las tradiciones y mejorando eventos de tanta importancia en Asturias como El Carmín?

La calidad y singularidad en el entorno natural asturiano, la variedad de posibilidades en un espacio próximo, permiten a Siero *estar cerca de todo*, pero esta privilegiada posición territorial también ha de ser gestionada (en especial en temas de *movilidad*) para sacar mejores dividendos en la gestión cultural y turística: evolución de los transportes públicos y sus horarios en el AMA, accesos y señalización, etc. [La red europea CIVITAS es un buen entorno de experiencias en movilidad urbana, con líneas de proyectos comunes, financiación europea para proyectos concretos, etc. En España y Portugal la red está muy activa, con el nombre de CIVINET: <http://civitas-initiative.org/index.php?id=45>]



14. **Promoción de ciudades** (marketing): aparte de la promoción turística, la promoción de las ciudades y los territorios se ha convertido en todo un ámbito donde la gestión municipal ha sufrido un enorme crecimiento en los últimos años, en los mejores casos llevando a cabo políticas de comunicación claras, profesionales (aunque siempre bajo control del Ayuntamiento o de la entidad público-privada creada ex profeso), coordinadas con el resto de las políticas estratégicas. A veces

se ha reducido todo a una gestión de la “marca de ciudad” (o pero, de un mero logotipo), pero también se han visto casos de rigor en las medidas de promoción de la ciudad, en conjunción tanto con el resto de áreas de gestión local, como en la puesta en marcha de alianzas con sectores empresariales y otras entidades en el territorio (por ejemplo, los famosos partenariados público-privados).

Un camino complementario para la promoción del territorio es la participación activa en **redes de ciudades o municipios**, nacionales e internacionales: redes de ciudades educadoras, de territorios socialmente responsables, para hermanamiento de municipios, itinerarios culturales, etc. (el programa de la Unión Europea para los ciudadanos ha cofinanciado proyectos temáticos de pequeñas redes de ciudades, alrededor de temas de interés común: tradiciones industriales, ciudades de peregrinaje, ciudades saludables, entorno natural, deporte, etc.)

15. Por último, una de las tendencias de gestión que afectará a provisión de servicios culturales, deportivos y de ocio es la de los proyectos de **smart cities**: la modernización de la gestión de un gran número de áreas de acción a través de sistemas inteligentes facilitados por las redes de fibra óptica y de gran ancho de banda, las tecnologías internet-intranet y los sistemas de autorregulación, además –por supuesto- de los cambios derivados en los métodos de gestión pública urbana derivados. En principio esta línea de trabajo afecta muy especialmente a la gestión de infraestructuras y equipamientos (tráfico, aparcamiento, iluminación urbana, gasto energético de los edificios), pero sin duda afectará también a la provisión de los llamados servicios personales (culturales, sanitarios, etc.). Esta tendencia mundial está siendo liderada por grandes ciudades, pero ya existen ejemplos de redes españolas de ciudades medianas que empiezan a intercambiar buenas prácticas de gestión, y el gobierno central intenta también la confluencia entre la red INNPULSO (Red de Ciudades de la Ciencia y la Tecnología, en Asturias: Gijón y Avilés) y las iniciativas actuales de SMART CITIES (Santander, La Coruña, etc.).

ANEXO 3: VISIÓN DEL EXPERTO EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES

MARCO ACTUAL SOBRE POLÍTICA SOCIAL Y BIENESTAR SOCIAL

José Manuel Parrilla Fernández

Mesa temática sanidad y servicios sociales

SUMARIO

1. POLÍTICA SOCIAL Y BIENESTAR: PERSPECTIVAS Y DILEMAS ACTUALES

- 1.1. Perspectivas: la Política Social en las sociedades modernas complejas.
- 1.2. Algunos dilemas y retos actuales en el diseño de las Políticas del bienestar.

2. POLÍTICA SOCIAL ESPAÑOLA EN EL MARCO EUROPEO

- 2.1. Características del modelo político institucional del Estado del Bienestar español.
- 2.2. Dimensión europea de la política social española.
- 2.3. La descentralización en el sistema de bienestar español y sus dificultades.

3. ALGUNAS REFERENCIAS AL PRINCIPADO DE ASTURIAS

- 3.1. Salario Social y planes de inclusión
- 3.2. Retos actuales
 - 3.2.1. *Los costes crecientes*
 - 3.2.2. *Las dificultades de gestión y sus consecuencias*
 - 3.2.3. *La necesidad de adaptación a la configuración de la nueva pobreza.*
 - 3.2.4. *Fortalecer la lógica de la incorporación social sin reduccionismos*

1. POLÍTICA SOCIAL Y BIENESTAR: PERSPECTIVAS Y DILEMAS ACTUALES

1.1. Perspectivas: la Política Social en las sociedades modernas complejas

Cuanto más se moderniza la sociedad más necesaria es la acción y dirección política para responder a los resultados de las situaciones sociales cambiantes, para corregir continuamente los objetivos y medios utilizados en torno a la mejora de las capacidades de bienestar y para orientar la distribución y redistribución de los recursos materiales y simbólicos que determinan el bienestar social.

En esto consiste la Política Social (PS), que trata de regular las oportunidades de vida de las personas según criterios de equidad entre grupos sociales diferentes. Para ello se manejan criterios relevantes: posición en el mercado laboral, ingresos, edad, género,...

Los dos grandes objetivos generales de la PS, a veces en conflicto entre sí, son:

- Garantizar la cobertura de las necesidades sociales, lo que significa afrontar los riesgos para las personas derivados de la configuración del sistema social.
- Lograr la reducción de las tensiones sociales, afrontando los riesgos para la propia sociedad que emergen de las interacciones y estructuras sociales y económicas.

La política social ha evolucionado en el tiempo con el propio proceso de modernización y diferenciación social. Así podemos distinguir diferentes concepciones de la misma:

1. Asistencial: ayudas sociales a los considerados pobres, asumido como un deber público de beneficencia, que constituye el escalón más bajo de la PS y no garantiza derechos sociales.
2. Control social: asegurar el orden social, buscando reducir y aun reprimir las consecuencias de la desigualdad.
3. Reproducción social alargada de la fuerza de trabajo: garantizar que el sistema económico pueda disponer de fuerzas productivas adecuadas (reproducción de las condiciones de trabajo “proletarizado”).
4. Realización de los derechos sociales de ciudadanía: es la concepción más madura de la PS. Tiende a la igualdad de oportunidades y al objetivo del llamado Desarrollo Social.

El grado de desarrollo social se evalúa tomando en cuenta el crecimiento económico y su distribución, la cantidad y calidad del empleo, la calidad y suficiencia de los servicios públicos (educación, salud, asistencia social, transferencias sociales, vivienda), la incidencia de la exclusión, el acceso a bienes relacionales y la calidad medioambiental y sostenibilidad.

La legitimación de las democracias modernas se ha asentado sobre un fuerte nexo entre política económica y política social, lo que equivale a decir, una intervención correctora de las administraciones públicas con políticas que redistribuyen recursos de forma más o menos intensa. Se

trata en síntesis de la garantía de los llamados Derechos Sociales: asegurar a toda persona los niveles de bienestar y seguridad económica que le permitan vivir de acuerdo con los estándares prevalecientes en su sociedad. Ello representa el reconocimiento de “necesidades sociales” cuya cobertura debe garantizar el Estado: educación, salud, empleo, vivienda, servicios sociales.

No obstante, siempre han existido tensiones entre la política social y la política económica, pero actualmente esta tensión es más dramática en el contexto de escasez de ingresos y restricciones del gasto. Tales tensiones derivan de las diferentes concepciones del papel del Estado en la Economía y de los intereses de los diferentes actores.

De este modo, la PS se ha concretado modernamente en diversos tipos de Estado del bienestar que se conciben como una forma de garantía frente a la inseguridad, en la que:

- El Estado se responsabiliza de contrarrestar los riesgos socialmente producidos para la existencia individual y colectiva.
- Con la intención declarada de socializar los riesgos individuales y hacer de su reducción la tarea y la responsabilidad de las administraciones públicas.
- Siendo sanidad, pensiones, educación y asistencia social las principales políticas públicas con que afrontar los riesgos de las sociedades industriales (los “cuatro pilares” del Estado del Bienestar).

Una de las clasificaciones más conocidas distingue los modelos de política social siguientes:

- Modelo residual: considera que mercado y familia son los mecanismos naturales para satisfacer las necesidades; las instituciones de bienestar social sólo deben intervenir subsidiariamente e incluso entonces de forma temporal. Su sesgo ideológico es liberal.
- Modelo ocupacional-corporativo: el acceso a los servicios de bienestar está condicionado por el lugar que se ocupa en el sistema productivo económico (mérito, resultados, productividad). está vinculado a la ideología conservadora corporatista.
- Modelo institucional-redistributivo: constituye el sistema de Bienestar Social como institución social muy relevante que proporciona -en base al principio de necesidad- servicios generales desmercantilizados (accesibles independientemente de la capacidad de compra del usuario). Su orientación ideológica es principalmente socialdemócrata, si bien fue promovido también por gobiernos de tipo demócrata-cristiano.

Pero el Estado del Bienestar, especialmente en su versión más redistributiva, se ve cuestionado por la sobrecarga de funciones que acaba por asumir y la creciente dificultad para su financiación, especialmente en contextos económicos desfavorables y muy alejados de la situación de pleno empleo, que es un requisito fundamental para el desarrollo del mismo.

Como respuesta surgen tendencias que propugnan una “retirada del Estado” o que al menos éste asuma menos responsabilidades, dejando mayor papel al mercado como provisor de servicios de

bienestar y favoreciendo una creciente participación de la sociedad civil y del “tercer sector” (entidades no lucrativas) que, siendo en sí valiosa, presenta riesgos y ambivalencias. Llevando al extremo esa tendencia, el peligro estaría en un retorno a políticas sociales residuales y al asistencialismo que, en la práctica, supondría renunciar a la universalización de la garantía de los derechos sociales.

Actores de la Política Social. En la perspectiva clásica del Estado del Bienestar neocorporativista democrático se presentaba un triángulo basado en los Gobiernos, los Sindicatos (organizaciones de trabajadores) y la Patronal (organizaciones de empresarios). Pero en las sociedades postindustriales, el escenario social se vuelve más complejo y aparece una multiplicidad de actores que configuran redes en diversos espacios (político, económico, no lucrativo, redes informales):

1. Actores de la esfera política: gobiernos multinivel, parlamentos, partidos,... Actúan por referencia al Estado.
2. Actores de la esfera del mercado: sindicatos, empresas, banca, aseguradoras, etc.). Actúan por referencia al beneficio empresarial.
3. Actores del Tercer Sector: entidades no lucrativas, que actúan movidas por objetivos solidarios.
4. Familias y otras redes sociales informales, que intervienen desde las relaciones primarias en la vida cotidiana.

1.2. Algunos dilemas y retos actuales en el diseño de las Políticas del bienestar

- *Dilema 1. Políticas universalistas o focalizadas:* ¿es preferible optar por políticas universalistas, dirigidas al conjunto de la población, o por la discriminación positiva, que selecciona hacia qué categorías de ciudadanos debe orientar los recursos y las políticas? Las políticas de carácter universalista (dirigidas a todos los ciudadanos y no sólo a “los pobres”), con carácter de derechos ciudadanos promueven la integración social, mientras que los servicios “para pobres” son siempre pobres servicios: pelagra la calidad y no reduce la desigualdad.
- *Dilema 2. Relación desequilibrada entre recursos y necesidades:* importancia de la política fiscal y de la conciencia fiscal (disposición a contribuir de forma equitativa) y de las pérdidas en la gestión de la redistribución. ¿Se pueden financiar servicios públicos como los de los países nórdicos con políticas de impuestos y estructura fiscal de los países del Sur de Europa?
- *Dilema 3. Crear servicios o dar prestaciones monetarias:* la evidencia empírica muestra que la prestación del servicio garantiza mejor la atención a las necesidades y además crea ocupación. En cambio, la prestación monetaria no garantiza siempre el uso adecuado y tiene efectos negativos como mantener a las mujeres en el ámbito del cuidado doméstico (ej. Dependencia) y fuera del mercado laboral.

Por otra parte, tienen gran relevancia para las decisiones sobre las políticas del bienestar los **retos derivados de las transformaciones que están experimentando las instituciones básicas de la sociedad**:

- Familia: transición desde una sociedad del familismo (que responsabiliza casi en exclusiva a la familia de la aportación de cuidados y bienestar a sus miembros) a la “desfamiliarización” relativa o pérdida de la centralidad de la familia en la sociedad. Las sociedades de la Europa del Sur han confiado (y aún confían) a la familia gran parte de la provisión de cuidados y apoyos a sus miembros, pero la evolución social y de la institución familiar dificulta cada vez más la continuidad de tal modelo.
- Cambios demográficos: el envejecimiento de la población como tendencia secundaria a estilos de vida y avances plantea interrogantes sobre cómo podrá asumir la familia el apoyo a sus mayores si éstos cada vez son más y son menos los miembros de la familia que pueden ayudar? El papel de las migraciones aparece a la vez como necesidad social y como fenómeno problemático: en quienes han venido y ahora tienen aquí dificultades y en quienes se tienen que ir porque aquí no tienen expectativas razonables.
- Trabajo: transición del trabajo como fuente de identidad y acceso a los bienes materiales y simbólicos (estatus social) que provocó la superación de la pobreza y el crecimiento de las clases medias, hacia una dualización social basada en una creciente proporción de trabajadores afectados por la precariedad duradera o crónica y el incremento de los denominados “trabajadores pobres”.
- Posición social de las mujeres: de la mujer dedicada al ámbito doméstico y la labor de cuidadora, a la incorporación laboral y social, aunque mediatizada por la precariedad (peores salarios y empleos) y la estructura poco favorable a la conciliación de vida personal y laboral: doble jornada casa-fuera,...
- Forma de proveer cuidados: las mujeres cuidadoras, clave en el logro del bienestar social, tienden a desaparecer con la generación actual y las medidas de atención social están subdesarrolladas (graves dificultades de aplicación de la ley de Dependencia).
- Cambios en la estructura social (desigualdades de clases y estatus) y movilidad social: de la conciencia de haber llegado a ser una sociedad de clases medias a la incidencia de nuevos procesos de polarización y desigualdad: España es el país de Europa donde más ha crecido la desigualdad en la crisis.

A ello se añaden los **desafíos que presentan determinadas categorías de personas** para el cumplimiento efectivo de la ciudadanía como origen y garantía efectiva de sus derechos sociales:

- Para las mujeres, se trata de una ciudadanía limitada, que reclama cambios en la vida doméstica y personal (tiempo de trabajo y no trabajo, tareas de cuidados,...) para que la ciudadanía de las mujeres sea plena.

- Igual cabe decir de las personas inmigrantes (ciudadanía deseada/esperada), que aunque tengan acceso físico a un país desarrollado encuentran fuertes barreras a la adquisición de derechos.
- Incluso las personas con discapacidad, que en ocasiones ven disminuida o negada la ciudadanía en cuanto a su efectiva realización en el acceso igualitario a los derechos y servicios.
- Algo parecido cabe decir de los menores, franja crecientemente afectada por el riesgo o la realidad de la pobreza y para quienes la condición de ciudadano sólo cuenta como futurible.

2. POLÍTICA SOCIAL ESPAÑOLA EN EL MARCO EUROPEO

2.1. Características del modelo político institucional del Estado del Bienestar español

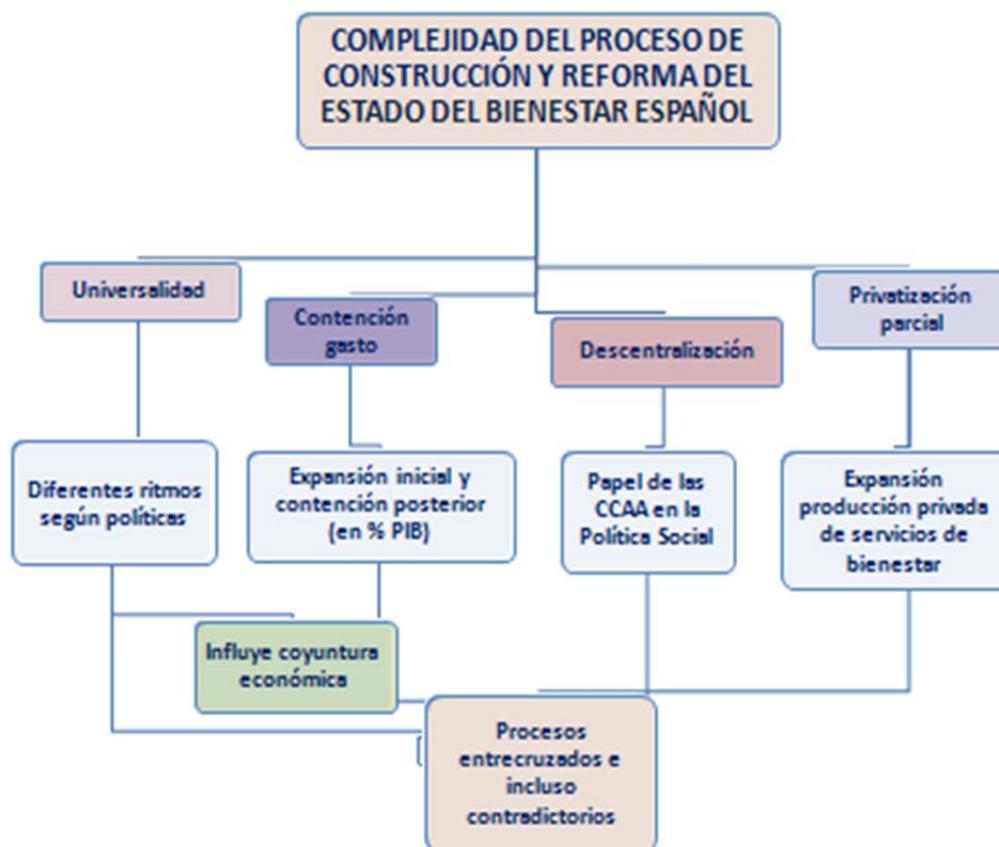
El caso español refleja bien la especificidad del tipo de EB del sur de Europa. Ello es consecuencia de la evolución de varias instituciones y procesos:

- Un sistema de Seguridad Social de profundas raíces históricas conservadoras con prestaciones sociales contributivas y luego asistenciales.
- La relativa socialdemocratización que se pone en marcha con la transición política.
- El proceso de universalización limitada de sanidad, educación y (muy secundariamente) los servicios sociales (décadas de los ochenta y noventa).
- Y del doble impacto que sobre el mercado de trabajo -sustrato profundo del Estado del Bienestar- han supuesto tanto la incorporación a la UE como la inserción de España en una economía globalizada.

La trayectoria del EB español presenta una especial complejidad, pues su construcción y reforma han sido prácticamente simultáneas, a diferencia de los países que construyeron su EB en las décadas centrales del siglo XX. Cuatro grandes procesos se entrecruzan en diferentes momentos y hasta de forma contradictoria (Figura 1).

1. Universalización de los diferentes servicios y prestaciones económicas: aunque con diferentes ritmos de institucionalización y condicionado por la coyuntura económica.
2. Contención del gasto social entre 1980 y 1992 y en % del PIB, aunque con algunos años de fuerte crecimiento.
3. Descentralización por el creciente papel de las CCAA en la planificación y ejecución de las políticas sociales. Creación autonómica de políticas que pretenden completar el sistema de bienestar y dificultad de coordinación institucional.
4. Proceso de des-estatalización y parcial privatización (expansión de conciertos en educación y sanidad), junto con otro proceso parcial de socialización: auge del sector voluntario en la producción de servicios públicos.

Figura 1. Procesos en el desarrollo del Estado del Bienestar español



3

Fuente: elaboración propia

Como **características resultantes** del proceso de construcción y reforma el EB español se puede destacar que se trata de un modelo extenso en cobertura, pero con desigual impacto social (no todas las políticas protegen con la misma intensidad); que presenta un intenso desarrollo de las prestaciones asistenciales; que adolece de escasa coordinación institucional de las diferentes políticas estatales, autonómicas y municipales. Además, está siendo progresivamente diversificado en cuanto a las formas de producción y provisión de servicios y prestaciones.

En conjunto, el impacto del gasto social en el EB español (aunque contenido en % del PIB) ha sido redistributivo, sobre todo en sanidad, pensiones y servicios sociales. Pero presenta crónicamente una baja intensidad protectora, con la consecuencia de que apenas ha logrado reducir la población total afectada por el riesgo de la pobreza, si bien en los años anteriores a la crisis se lograron avances en la disminución de la pobreza severa. Los datos del período de la actual crisis muestran una evidente reversión de esta tendencia.

El proceso de universalización de tipo socialdemócrata desarrollado en los primeros tiempos de la democracia se ha visto limitado por corrientes contrarias de tipo mercantilizador. Se ha reforzado

desde los años noventa el carácter más laboral y categorial del EB español (mayor vinculación de las prestaciones sociales con el mercado de trabajo y el empleo), limitando la universalización de algunos derechos sociales a su relación directa o indirecta con el mercado de trabajo y dejando fuera a quienes carecen de esa relación o la tienen pero de manera frágil o subordinada.

Ello impulsa una dualización del EB, reflejo de la propia estructura social y a la vez refuerzo de ella. La dualización implica que las políticas cada vez diferencian más en derechos, prestaciones y servicios entre distintas categorías de destinatarios.

Esta dualización se está convirtiendo en una tendencia de fondo, en un contexto en el que el mercado de trabajo va consolidando amplia precariedad y mayor desigualdad, que frenan el acceso al bienestar. Así España se asemeja a la tendencia general que experimentan las economías avanzadas, confiando cada vez más en la acción del mercado como instrumento determinante en la distribución de la renta y disminuyendo la acción del Estado. El resultado ha sido que incluso antes de la recesión, se produjo la confluencia de expansión económica y creciente desigualdad social.

2.2. Dimensión europea de la política social española

Con el Acta única (1988) se inició la llamada “Europa social”, un ciclo expansivo de la dimensión social de la Unión Europea, que se consolida en los años noventa como un componente básico del proyecto unionista. Inicialmente se pretendía principalmente incidir sobre las situaciones y los grupos más vulnerables, pero posteriormente se reconoce la interdependencia entre las cuestiones económicas y sociales. En ese tiempo se sitúan la lucha contra la exclusión social y la igualdad de género como políticas transversales a todas las demás.

El Consejo Europeo de Lisboa (marzo 2000) propone hacer de la lucha contra la exclusión social uno de los elementos centrales de la modernización del Modelo Social Europeo (MSE), con cuatro objetivos principales: 1) hacer el trabajo más rentable y garantizar ingresos seguros; 2) garantizar la viabilidad de los sistemas de pensiones; 3) promover la integración social con medidas activas y preventivas y 4) garantizar atención sanitaria de calidad. Todo ello se plasmará en el Programa de Acción Comunitaria 2000-2005.

El Tratado de Lisboa (2009) sustituye al intento fallido de Tratado Constitucional de la UE y propone la “modernización del MSE mediante la inversión en capital humano y la constitución de un Estado activo de Bienestar”. Para ello se propone desarrollar como aspectos prioritarios: 1) educación y formación para la vida y el trabajo en la sociedad del conocimiento; 2) que existan más y mejores empleos en la UE mediante el desarrollo de una política activa de empleo; 3) modernizar la protección social para asegurar las pensiones, 4) promover la integración social y la igualdad de sexos, 5) promover la integración social, sobre todo para las personas que viven por debajo del umbral de la pobreza y están excluidas socialmente.

Política social europea: el MSE y sus dificultades. La política social europea ha atravesado dificultades de armonización; por un lado, búsqueda de regulación completa a nivel europeo, con un notable sesgo tecnocrático y excluyente para al resto de niveles territoriales (estados y regiones); por

otra parte, subsidiariedad interpretada en términos de distribución jerárquica de competencias y responsabilidades por niveles territoriales de gobierno, lo que implica riesgo de hacer inviable la armonización de la política social europea. Desde 2000 se configura un esquema menos rígido, con el llamado “método abierto de coordinación” que apuesta más por la interdependencia de los diferentes niveles de gobierno que su jerarquización y segmentación.

Los sucesivos tratados de la UE han acelerado la homogeneización de las políticas económicas y sociales de los países de la UE, pero no en sentido de ampliación de las ventajas, sino más bien en el sentido de nivelar a la baja en función de las fuerzas del mercado. Con ello, a día de hoy, el MSE se encuentra cuestionado en su capacidad para garantizar la conciliación entre crecimiento económico, calidad del empleo y buena protección social.

La política social en España refleja el cambio profundo que se ha operado en la dinámica del MSE. Así, las políticas sociales europeizadas tienden a evolucionar en los sentidos siguientes:

- Desde la consolidación y ampliación de derechos sociales a una intensa aplicación del principio de activación y a la individualización selectiva de los riesgos sociales (preferencia por medidas que enfatizan la responsabilidad de los individuos en su propia situación frente al posible riesgo de pasividad y cronificación).
- Desde la ampliación de una protección social universalista hacia la segmentación laboral que provoca accesibilidad más limitada a ciertos derechos e impulsa nuevas formas de exclusión social.
- Desde la consolidación de la accesibilidad de las prestaciones y servicios a la aparición de nuevas desigualdades sociales y territoriales.

La aplicación del **principio de activación**, tan promovido en las orientaciones europeas de política social desde Lisboa 2000, tiene ya una trayectoria que nos permite evaluar sus resultados. Los expertos han señalado que en la práctica hay dos formas de interpretar y aplicar este principio: una más vinculada a la comprensión de la incorporación social como un proceso complejo y multidimensional que reclama una fuerte red social de dispositivos de inserción (activación *welfare*) y otra más orientada por la convicción de que el trabajo es lo primero -a veces casi lo único- para evitar cronificar la pobreza y que, en consecuencia, todas las acciones y recursos deben estar dirigidos a buscar la empleabilidad (activación *workfare*). Esta segunda versión ha tendido a dejar sin suficiente apoyo a los más excluidos o menos “activables”.

2.3. La descentralización en el sistema de bienestar español y sus dificultades

Al desarrollar el Estado autonómico y las políticas de bienestar, todas las CCAA optaron por la competencia exclusiva en materia de asistencia social o servicios sociales (la Constitución lo permite). Con ello los gobiernos de las CCAA buscaban ganar legitimidad ante sus ciudadanos y adquirir poder decisonal (período inicial de las Administraciones autonómicas). La descentralización tiene el efecto positivo de acercar las decisiones a las necesidades, pero origina la fragmentación de los servicios sociales en sistemas diversos en cada comunidad autónoma; ello dificulta el pleno cumplimiento del

principio constitucional de igualdad en esta materia. Más aún cuando la financiación de estas políticas presenta gran complejidad: depende de los tres niveles de la Administración del Estado, central, autonómica y local, sin que en todos los casos se haya establecido con claridad a qué nivel corresponde cada partida de gasto.

El proceso de transferencia de competencias desde la Administración central del Estado a las CCAA no ha sido lineal ni simétrico, sino complejo y diversificado, por los diferentes niveles competenciales transferidos. Los gobiernos autonómicos no se limitan a la gestión de los servicios de bienestar y del gasto público descentralizados; tienen también un componente decisonal y en ocasiones esos gobiernos han puesto en marcha *ex novo* determinados programas. Ello ayuda a ir completando el edificio de las políticas de bienestar y provoca efectos de imitación de unas comunidades a otras que renuevan la política social. Pero surgen problemas de equidad en los diferentes servicios de bienestar que pueden disfrutar los ciudadanos en función de la región en que residan.

Con todo ello, hasta el final de la primera década del siglo XXI, se ha considerado que España contaba ya con un Estado del Bienestar consolidado, que gozaba de un alto apoyo de la ciudadanía a este modelo de sociedad a cuyo desarrollo y expansión procedieron los gobiernos socialdemócratas (1982-1996) en circunstancias económicas difíciles. Por su lado, los gobiernos del centro-derecha entre 1996 y 2004 no aplicaron recortes ni retrocesos relevantes, lo que es de valorar más en un contexto ideológico internacional proclive a ellos.

Un paso de gran trascendencia para el desarrollo de la política social del EB español se planteó mediante la llamada Ley de Dependencia (2006), aunque problemas de diseño inicial unidos a la crisis han venido a dificultar gravemente su desarrollo. Por fin, la gravedad y persistencia de la recesión económica, unida a ciertas tendencias mercantilizadoras impulsadas por la UE, abre graves interrogantes sobre el futuro del modelo de bienestar social español (y europeo). Y no tanto por su viabilidad económica, cuestión muy importante pero no la principal, sino por la falta de un proyecto ideológico y de sociedad que vaya más allá de la aplicación de las soluciones meramente privatizadoras o neoliberales.

3. ALGUNAS REFERENCIAS AL PRINCIPADO DE ASTURIAS

La ley autonómica de Servicios Sociales de 2003, que sustituyó a la de 1987, estableció un verdadero sistema público de servicios sociales en Asturias y es la primera ley en España que explícitamente se refiere al **derecho subjetivo a los servicios sociales**, en su preámbulo; prevé la elaboración de un catálogo de prestaciones, en el que se especificará cuáles tendrán el carácter de fundamentales y por tanto exigibles como derecho subjetivo (art. 20).

La ley estructura los servicios sociales generales y especializados y prevé la elaboración del **mapa autonómico de servicios sociales**, que sería publicado por decreto en el año 2005, estableciendo una doble organización territorial y funcional de los mismos. Y contempla la **garantía de ingresos mínimos** y de prevención y **respuesta a la exclusión social** en estos términos: “las prestaciones dirigidas a garantizar ingresos mínimos y fomentar la inclusión social tendrán por objeto facilitar el

apoyo para la satisfacción de las necesidades básicas a personas en situación de riesgo social, así como remover los obstáculos que dificulten que las condiciones de igualdad y participación del individuo y de los grupos sean reales y efectivas. Las prestaciones económicas de ingreso mínimo se podrán complementar con medidas que desarrollen la adquisición de habilidades sociales y competencias laborales para **facilitar mejor la integración social**. Igualmente, se fomentarán pautas de convivencia que faciliten el **acceso a la vivienda**” (Ley 1/2003, de 24 de febrero, de Servicios Sociales, art. 29).

Un muy severo interrogante emerge del proyecto de ley de régimen local que reconfigurará de manera drástica las competencias y capacidades de los municipios, especialmente los menores de 20.000 habitantes. En tal sentido, las consecuencias para Asturias pueden ser muy graves, por cuanto exceptuando los siete municipios de mayor población, el resto quedaría sin esa cobertura básica que suponen los servicios sociales en el ámbito municipal, se supone que para ser asumida desde entes más amplios. La pérdida de este servicio de proximidad, de las ayudas pertinentes y de la presencia de los profesionales del trabajo social, se cierne como una grave amenaza para el bienestar social de la población.

3.1. Salario Social y planes de inclusión

La Ley 4/2005 de Salario Social Básico (SSB) supuso un avance sobre el anterior Ingreso Mínimo de Inserción (IMI), al reconocer el llamado **“doble derecho”: a la renta básica y a la inserción social, entendidos ambos como derechos complementarios**. Se funda en la convicción de que la sola transferencia económica deja a menudo sin resolver las causas de fondo de la exclusión, entendida como un fenómeno multidimensional en el que confluyen aspectos estructurales, colectivos y personales, mediados por factores diversos como los económicos y laborales, políticos, étnicos o de género, entre otros.

A la vez, reconoce que las medidas de incorporación social solamente se pueden aplicar con esperanza de éxito si se adaptan lo más posible a la pluralidad de situaciones y procesos que producen la exclusión en cada persona o grupo. Por ello la Ley del SSB y el Plan de Inclusión del Principado de Asturias (por cierto caducado ya y sin que sepamos si se va a prorrogar o qué lo va a sustituir) prevén la elaboración de programas personalizados de incorporación social y la creación de proyectos de integración social diseñados para dar respuesta a las múltiples formas y dimensiones de la exclusión social.

Este enfoque del SSB estuvo pensado para superar las limitaciones del antiguo Ingreso Mínimo de Inserción (IMI), que vinculaba de un modo muy directo la renta mínima al empleo protegido, intencionalmente orientado a la inserción laboral, pero cuyos resultados a la hora de insertar en el mercado laboral normalizado fueron prácticamente nulos.

3.2. Retos actuales

3.2.1. Los costes crecientes

La Ley constituye el Salario Social Básico como un derecho, por lo que no se puede negar a quien se encuentra en las situaciones previstas, lo que obliga a aumentar la partida presupuestaria

correspondiente en este período de fuerte crecimiento del riesgo de exclusión, en que las solicitudes aumentan significativamente. La tentación del decisor político puede ser contener el gasto endureciendo las condiciones señaladas en el reglamento de aplicación o fortaleciendo la condicionalidad, hasta el punto de utilizar las medidas de acompañamiento e inserción con una lógica de la contraprestación, que las convierte a veces en mero instrumento de control o en justificación para retirar a ciertas personas el SSB.

3.2.2. Las dificultades de gestión y sus consecuencias

Actualmente es grande el riesgo de desvirtuar este dispositivo de inclusión social: cuando se han acumulado varios miles de solicitudes sin tramitar y cuya resolución se produce con retrasos de año y medio, se pierde el efecto de inserción y sobrecarga otros dispositivos ya sean municipales (Ayudas de Emergencia que están sustituyendo durante muchos meses al SSB en tramitación) y ayudas de las ONGs: Cáritas constata que una proporción notable de solicitudes de ayuda provienen de personas que han solicitado el SSB.

3.2.3. La necesidad de adaptación a la configuración de la nueva pobreza

La ya prolongada crisis económica ha hecho aflorar nuevas formas de pobreza (ha empobrecido a personas que nunca pensaron llegar a esa situación) que ponen a prueba los dispositivos de inclusión existentes. La actual reconfiguración de la pobreza hace preciso reconfigurar los dispositivos de SSB (inclusión) para responder a una realidad diferente, mejorando aquello que ha quedado desbordado por la realidad de solicitantes que no presentan perfiles tradicionales de exclusión.

3.2.4. Fortalecer la lógica de la incorporación social sin reduccionismos

El SSB es un valioso dispositivo que puede y debe funcionar mejor. Para ello es necesario y urgente no sólo resolver el actual atasco de varios miles de solicitudes acumuladas con muchos meses de retraso, sino a la vez fortalecer los instrumentos de incorporación social evitando caer en una visión reduccionista que todo lo fía a una pretendida formación para el empleo. Un empleo que con la crisis actual está aún más difícil de lograr, incluso para quienes -sin otros factores añadidos- han caído en la pobreza precisamente a consecuencia de estar excluidos del mercado laboral. Conviene recordar que la inserción social es la finalidad última del SSB y es un derecho, no un requisito previo o una contraprestación a cambio de dinero.

ANEXO 4: VISIÓN DEL EXPERTO EN TENDENCIAS POLÍTICAS MUNICIPALES EN LA MESA TEMÁTICA DE ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO

SIERO: UNA ECONOMÍA EN LA ENCRUCIJADA METROPOLITANA

Jacobo Blanco Fernández

Mesa temática economía y empleo, promoción
económica y visibilidad de Siero

1. ANTECEDENTES

1.1. Una secular tradición comercial y hospitalaria

Siero atesora una tradición comercial casi milenaria que arranca de, al menos, el año 1270, cuando Alfonso X concede Carta Puebla a los moradores de Siero para que edificaran pola en lo que era la alberguería de San Pedro, dotándoles de instrumento jurídico para regular su convivencia. Y también para establecer un mercado que se celebraría el martes de cada semana. El mercado se iría enriqueciendo con el transcurrir del tiempo. En el siglo XIV, Enrique II establece disposiciones fiscales y legales que lo robustecen: el mercado se amplía a varios días semanales, festivos, etc. Surge un mercado de ganado de alcance comarcal que está en la base del importantísimo de ahora.

Siero tiene, por tanto, un alma mercantil que impregna su ADN cultural. Pero, como todas las personalidades complejas y poliédricas, el concejo de Siero guarda matices en los repliegues de su personalidad.

Porque tiene también un ADN hospitalario. No en vano, el origen de la Pola de Siero descansa, como vimos, en el albergue de San Pedro. Cruzado por el Camino de Santiago, y a cinco leguas de San Salvador, Siero constituía magnífico lugar para reponer fuerzas antes de emprender la etapa que llevaría hasta Oviedo. Fueron varios los alojamientos que se construyeron en la contornada, consolidando una vocación de hospitalidad que, en cierto modo, y como veremos, llega hasta nuestros días.

Y otro transportista: siendo potente plaza de mercado, Siero tuvo que atraer numerosos porteadores que propiciaran el transporte de objetos y bestias de comercio. Y otra industrial, ya en el siglo XIX, cuando surge una segunda encrucijada en Lugones, al borde del camino de hierro que llevaba a los puertos costeros y a tierras de Castilla. Emerge entonces el enclave industrial de Lugones, que aporta

una tradición industrial que, con muchas vicisitudes, llega hasta la actualidad: Fundición Nodular, SIA Cooper o RHI Refractarios (algunas en situación crítica en este momento) más los numerosos polígonos industriales que les acompañan o, más reciente, la notable industria alimentaria instalada en el concejo. Y, desde luego, otra agraria. Hay –hubo, más bien– un alma minera, relativamente efímera, que dejó su huella en Siero en los años dorados de la economía asturiana, siquiera en términos comparativos: los años 40 y 50.

Son retazos que componen un alma comerciante, industriosa, aprovechando siempre el punto de paso, la encrucijada y esa cercanía de pocas leguas –una, en el caso de Lugones- a Oviedo. Y siempre poliédrica, compleja y multifacética. Un ADN que, hasta hoy, impregna la estructura económica de Siero.

1.2. Multipolaridad, multipersonalidad

Si la economía sierense cobija una tradición secular de diversa complejidad, su territorio, multipolar, no es menos complejo y diverso. Siero compone un mapa urbano casi insólito: dos villas de cierta importancia, Lugones y la Pola, ambas en el entorno de los 15.000 habitantes y en veloz crecimiento. El Berrón, también creciente en una escala algo inferior. Y el nuevo pueblo de La Fresneda, surgido de la nada en dos décadas, frizando los 5.000 habitantes. Más una pujante Tiñana, y Granda, y Carbayín,...

Polos –o polas- de personalidad bien definida, que contribuyen a dibujar el caleidoscopio sierense. Pero que también estiran la multipolaridad hacia la multipersonalidad. Hacia una cierta falta de identidad sierense, solapada, cuando no superada por la identidad de la pola, de la villa. Algo que, como veremos, tendrá capital importancia por su capacidad para condicionar la definición de estrategias de futuro para Siero.

Y surge, desde hace 30 años, el factor metropolitano. Que aporta miles de personas, migrantes desde Oviedo o, en menor medida, Gijón –también de otras regiones y países- que no viven, sino que duermen en las polas sierenses. Y, al contrario, los que trabajan y viven en Siero, pero no duermen. Nuevos estilos de vida, metropolitanos: trabajan en Oviedo, en Gijón, en los polígonos; compran en los centros comerciales, de vuelta a casa... Su identidad no es necesariamente sierense, ni tan siquiera, más allá de la solución a los problemas locales, de su villa o pola. Muchas veces es la metropolitana.

1.3. Siero metropolitano

No se puede entender Siero sin la clave metropolitana: es la clave que le procura población y actividad.

Una población creciente que busca buenos precios unitarios para su vivienda, que requiere calidad-precio para elegir su lugar de residencia, continuando, de alguna manera, la tradición de hospitalidad.

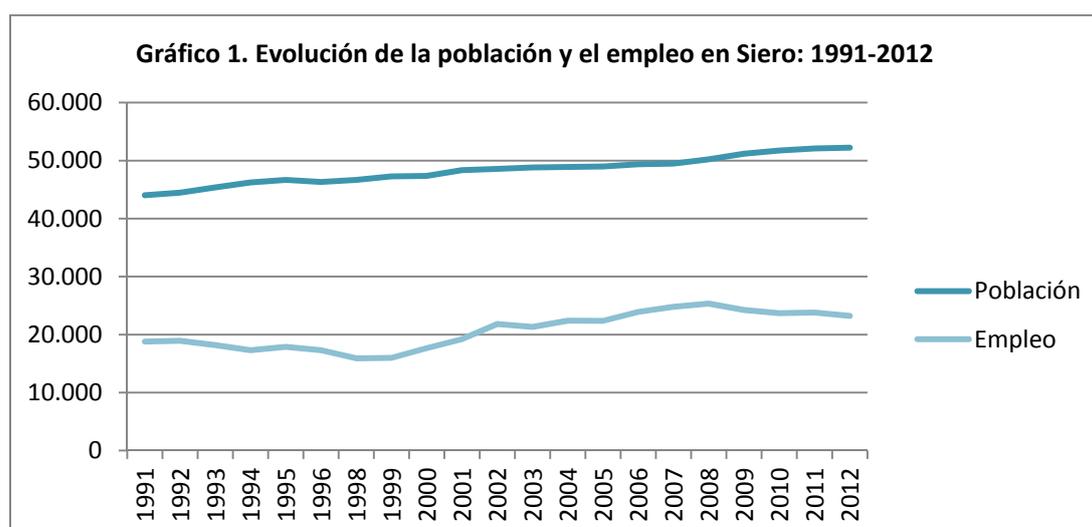
Y una actividad económica que es impulsada por el propio auge demográfico –comercio, servicios personales, docencia, hostelería, aunque quizá no en todo su potencial- y, sobre todo, por el coste de oportunidad que supone instalarse en los polígonos de la zona, bien comunicados. Actividad que atrae

actividad: hasta el 80% del tráfico ligero de mercancías de la zona se hace entre polígonos. O actividades comerciales que, desde hace 40 años –Azabache- eligen Siero precisamente por su localización metropolitana, accesible a un mercado que rebasa lo local. Y siempre, buscando espacio. Y espacio barato, de buen precio unitario: grandes superficies, polígonos, vivienda de baja y media densidad...

Y ambos elementos retroalimentándose, generando sinergias, quizá de forma descontrolada, aún pese a la larga crisis, generando dinámicas de crecimiento que, como veremos, tienden hacia la especialización económica de Siero en tres o cuatro sectores. Una especialización que contrasta con esa alma económica poliédrica que siempre caracterizó al concejo. Y que contrasta con su compleja multipolaridad.

2. UN DINAMISMO DEPENDIENTE DEL FACTOR METROPOLITANO

Siero es, desde hace algunas décadas, uno de los concejos más dinámicos de Asturias, como muestra la evolución de su demografía y de su economía. Y tiene un crecimiento demográfico constante, que ni siquiera la crisis ha logrado detener, como sí sucedió durante la recesión anterior, a principios de los años 90.



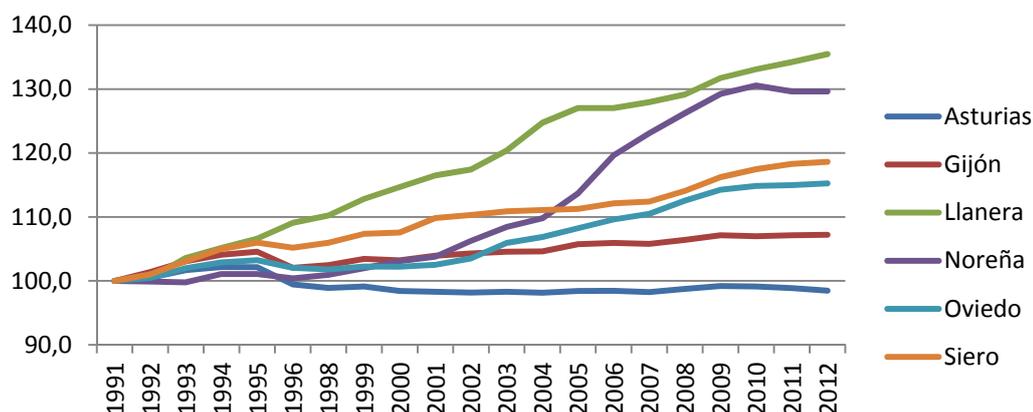
Fuente: Sadei

La tendencia al alza se replica en el empleo que, hasta 2007, muestra un notable dinamismo, si bien acusando, en mayor medida que la población, el impacto de las crisis económicas (Gráfico 1). Llama la atención, en todo caso, el hecho de que el empleo parezca resistir mejor la crisis actual (2008-2012) que la anterior (1992-1997). Quizá sea, una vez más, el hecho metropolitano, así como lo competitivo de buena parte del tejido económico de Siero lo que explique esta resistencia a la baja del empleo. Tendremos ocasión de verlo.

Vayan, en todo caso, algunas claves que explican, en buena medida, y más allá de la historia, el dinamismo sierense.

1. La localización de Siero en el creciente demográfico astur. El área metropolitana de Asturias (AMA) tiende a crecer por ese creciente demográfico, situado entre Villaviciosa y Santa Eulalia de Morcín desde hace, al menos, 30 años. Se beneficia además de la salida de actividad y población desde espacios caros y saturados como Oviedo y Gijón. Por tanto, este espacio se nutre, fundamentalmente, a) de la tendencia a la concentración de la población en el área metropolitana de Asturias y b) de los fenómenos de suburbanización que, desde hace 40 años, afectan al área central, beneficiando a las periferias urbanas en detrimento de los cascos de Oviedo y Gijón. El gráfico 2 muestra claramente como, mientras Asturias mantiene su población a lo largo de los últimos 30 años, los principales municipios del área central ganan población y los situados entre ellos la ganan aún en mayor proporción. Siero, quizá por a) ser el más poblado de esos municipios metropolitanos y b) el más periférico –más allá del eje Lugones-Viella-LaFresneda- respecto al creciente demográfico metropolitano crece menos en términos relativos que Llanera y Noreña.

Gráfico 2. Evolución de la población en Siero, Asturias y otros concejos del AMA: 1991-2012

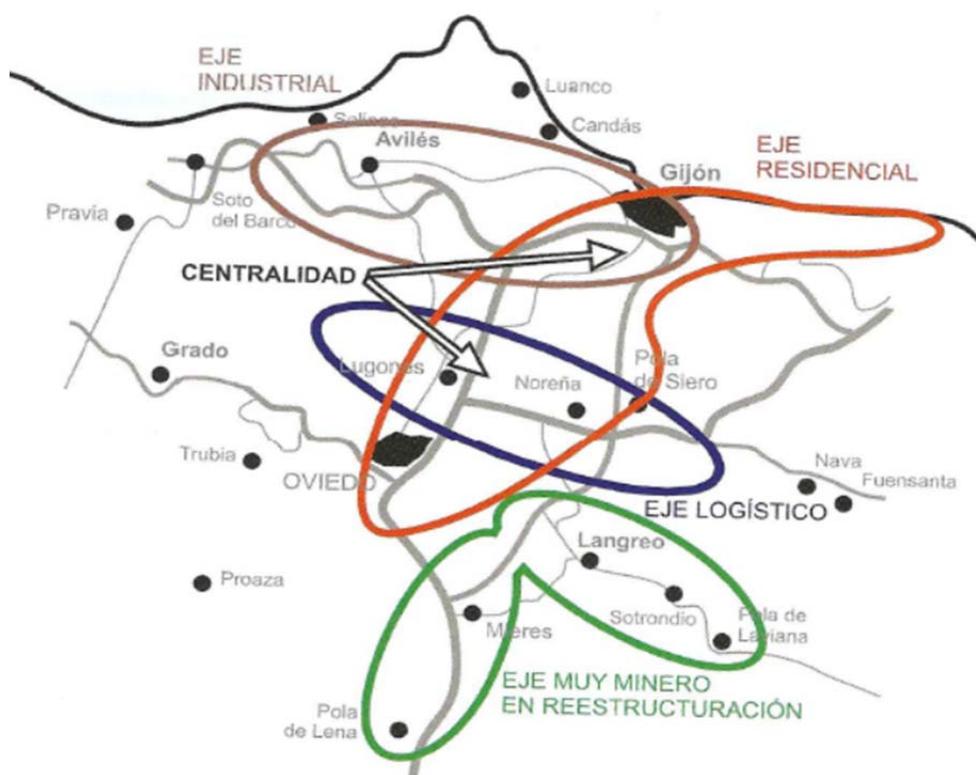


Fuente: Sadei

2. La condición de encrucijada de Siero, atravesada por autopistas y ferrocarriles, que favorece la localización de actividad y empleo, así como la suburbanización residencial. La accesibilidad como clave.
3. La existencia de suelos relativamente llanos –bien escaso en Asturias, que en Siero alcanza cerca del 30% del territorio- favorable al asentamiento de actividad económica y residencial de media y baja densidad.
4. El planeamiento territorial, que desde hace 50 años insiste –y no sin motivo- en el papel de Siero y Llanera como contenedor metropolitano. El Plan de Ordenación del Área Central de Asturias de 1960, el Polo de Desarrollo, las Directrices Regionales de 1991 y otros intentos más recientes - 2007, 2010- siempre han seguido la línea de favorecer la localización de actividad económica en el alfoz de Oviedo.

5. De combinar las tendencias “naturales” de localización –suburbanización y espacio propicio- y del planeamiento continuado surge lo que algunos denominamos “eje logístico” (ver figura 1). Es un espacio caracterizado por el asentamiento predominante de empresas comerciales, servicios a empresas, de distribución o industria ligera que comprende desde Pola de Siero hasta Lugo de Llanera. Los asentamientos empresariales se localizan mayormente en polígonos vinculados a potentes infraestructuras de comunicación, carreteras o ferroviarias.
6. El entrecruzamiento del creciente demográfico –que denominaremos eje residencial- con el eje logístico da lugar a espacios confusos y, con frecuencia, degradados, en los que la mezcla de usos y escalas no da buen resultado: nuevos asentamientos industriales o comerciales en convivencia con núcleos rurales tradicionales transformados en áreas residenciales que siguen expandiéndose, por ejemplo.

Figura 1. Ejes territoriales de especialización funcional en el AMA.



Fuente: Rodríguez, Menéndez, Blanco (2009).

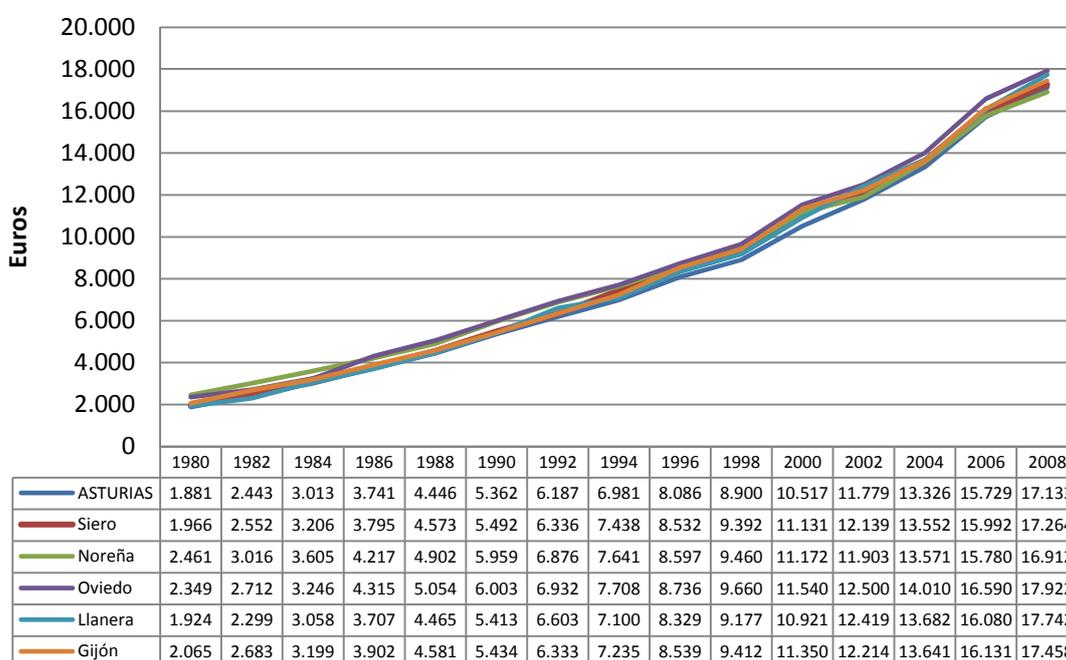
3. RENTA: MANTENIENDO EL NIVEL

La virtuosa combinación de expansión demográfica más expansión económica, reflejado tanto en datos de empleo como de empresas, ha conseguido que Siero, tal y como se aprecia en el gráfico 3, mantenga una renta por habitante ligeramente por encima de la media de Asturias a lo largo de los

últimos 30 años.

Puede parecer un registro poco meritorio. No es el caso. Noreña, por ejemplo, no alcanza esa alquimia virtuosa de actividad y población, sino que presenta un desequilibrio claramente residencial. Resultado de ello es que su renta pasa de estar muy por encima de la media asturiana en 1982 a estar ligeramente por debajo, dejando atrás el tópico de ser “el concejo más rico de Asturias”. En Oviedo y, en menor medida, en Gijón –que gana menos población y mantiene mejor la actividad económica– sucede algo similar, sin llegar a niveles por debajo de la media. Llanera, por el contrario, tiene un comportamiento muy similar al de Siero, compensando una demografía expansiva con una mayor actividad económica

Gráfico 3. Renta familiar neta disponible por habitante



Fuente: Sadei

4. ESTRUCTURA ECONÓMICA: DOMINIO DE LOS SERVICIOS, SI BIEN CON UN PESO INDUSTRIAL TODAVÍA NOTABLE

Los datos disponibles, como iremos viendo, espigan una creciente especialización económica del concejo. La tabla 1 muestra como el empleo en Siero muestra una gran especialización en servicios. Y más en concreto, en servicios comerciales, que acaparan casi un 30% del empleo, muy por encima de la media regional. Le siguen en importancia las administraciones públicas, sanidad y educación así como las actividades profesionales, científicas y administrativas, ambas con un 10%. En el caso de las administraciones públicas, la media asturiana duplica, con un 21%, la tasa obtenida para Siero. Transporte y hostelería, con un 7%, aproximadamente, cierran la lista de las ramas de actividad más importantes de los servicios.

La industria mantiene, pese a sus contantes zozobras, un peso notable en el empleo de Siero, con el 20% del empleo, por encima de Asturias y del conjunto de España. Destaca el peso de la rama alimentaria –con un 6,8% del empleo, muy superior al 2,3% regional- y del metal y la transformación metálica, con un 7,5%. La agricultura y la minería son ya actividades residuales. El registro de licencias de IAE confirma esta creciente especialización comercial.

Analizaremos a continuación cómo se ha llegado a esta estructura económica, la evolución del empleo y las empresas en las distintas ramas de actividad, así como las causas de esa evolución. Cabe señalar que las series disponibles para los últimos años están cortadas por el cambio en la clasificación, que ha complicado la construcción de series temporales comparables.

Tabla 1. Distribución del empleo por ramas de actividad en Siero y Asturias (2011)

	Siero		Asturias	
	Empleo	%	Empleo	%
Agricultura y pesca	396	1,7	16.603	4,3
Industria	4.625	20,0	60.081	16,0
Industrias extractivas	86	0,4	3.855	1,0
Alimentación, bebidas y tabaco	1.578	6,8	8.742	2,3
Otras industrias manufactureras	861	3,7	11.841	3,1
Metalurgia y productos metálicos	849	3,7	21.255	5,5
Industria transformadora de los metales	876	3,8	10.213	2,7
Energía eléctrica, gas, agua y saneamiento	375	1,6	4.176	1,1
Construcción	2.215	9,5	32.724	8,5
Servicios	16.001	68,9	274.737	72,5
Comercio	6.431	27,7	65.867	17,2
Transporte	1.499	6,5	17.726	4,6
Hostelería	1.778	7,7	29.494	7,7
Información, comunicaciones y servicios financieros	372	1,6	14.049	3,7
Actividades profesionales, científicas y administrativas	2.390	10,3	41.651	10,8
Administración pública, educación y sanidad	2.555	11,0	82.445	21,5
Otros servicios	976	4,2	23.505	6,1
TOTAL	23.237	100	384.044	100

Fuente: Sadei

4.1. Pautas generales: un dinamismo apoyado en los servicios

A lo largo de los últimos 20 años –y, muy en especial, de la última década- es el sector servicios el que marca la pauta de la evolución del empleo en Siero. Haremos ahora un repaso general por sectores, para luego profundizar en ellos.

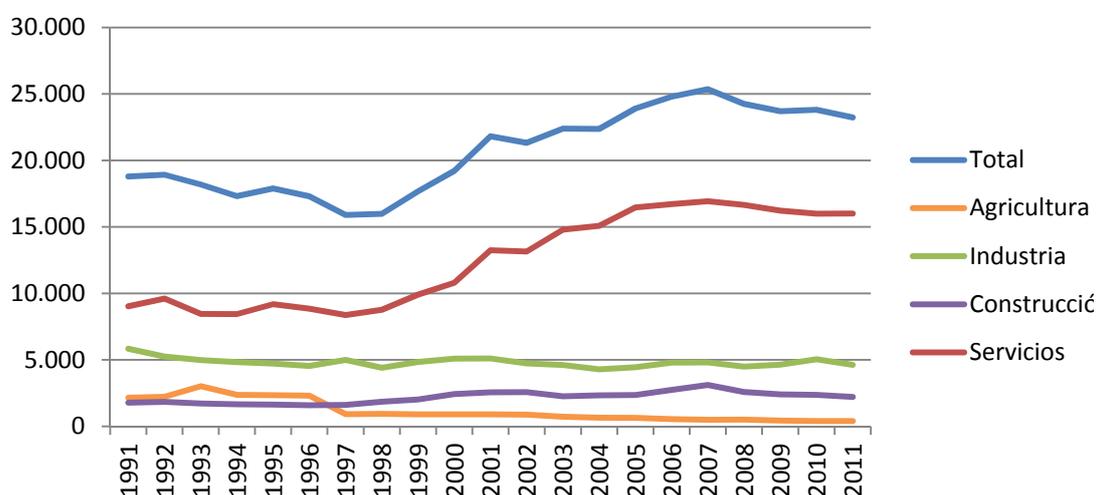
1. Es el sector servicios, con gran diferencia, el que más empleo crea, unos 7.000 entre 1991 y 2011, que son 3.000 desde 2001. O lo que es lo mismo, casi un 80% de incremento en los últimos 20 años y un 23% entre 2001 y 2011.
2. La agricultura, por el contrario, casi desaparece. Los 2.200 empleos de 1991 pasan a ser sólo 400 en 2011. Una caída del 80% en tan sólo 20 años. Y que no da muestras de detenerse, por más que,

en términos absolutos, las bajas sean ya marginales. Así, entre 1991 y 2001 fueron 1.300 los empleos perdidos; y desde 2001 a 2011, unos 470.

3. La industria mantiene una notable estabilidad, perdiendo unos 1.200 empleos –sobre 5.800; un 20%- en el periodo 1991-2011. Pese a las inflexiones casi rítmicas de la curva –en este caso, línea– al albur de los ciclos económicos, la tendencia decreciente, aunque muy suave, es constante a lo largo de los 20 años. Aunque la caída es tan suave, que la lectura de los datos admite matices según se tomen unas fechas u otras, como se verá.
4. Por último, la construcción ha sufrido inflexiones relativamente moderadas durante esos años, que comprenden la etapa de la burbuja inmobiliaria. Lejos, en cualquier caso, de explicar el auge económico de Siero. Entre 1991 y 1998 el empleo en la construcción permanece estabilizado en torno a los 1.700 puestos de trabajo. De ahí pasa, en 2007, a los 3.100 –creciendo un 76%- hasta llegar a los 2.215 en 2011, cerca, pero aún por encima de los niveles previos a la expansión inmobiliaria.

Estamos por tanto, ante lo que parece una clara especialización terciaria –común no sólo a Asturias, sino a todo el mundo- y un declive estructural progresivo de la industria –que, con todo, se mantiene razonablemente bien- y, sobre todo, de la agricultura y ganadería. La construcción sigue una pauta de ida y vuelta, relativamente marginal (500 de 7.000 nuevos empleos) en el conjunto de la economía sierense.

Gráfico 4. Evolución del empleo por sectores : 1991-2011



Fuente: Sadei

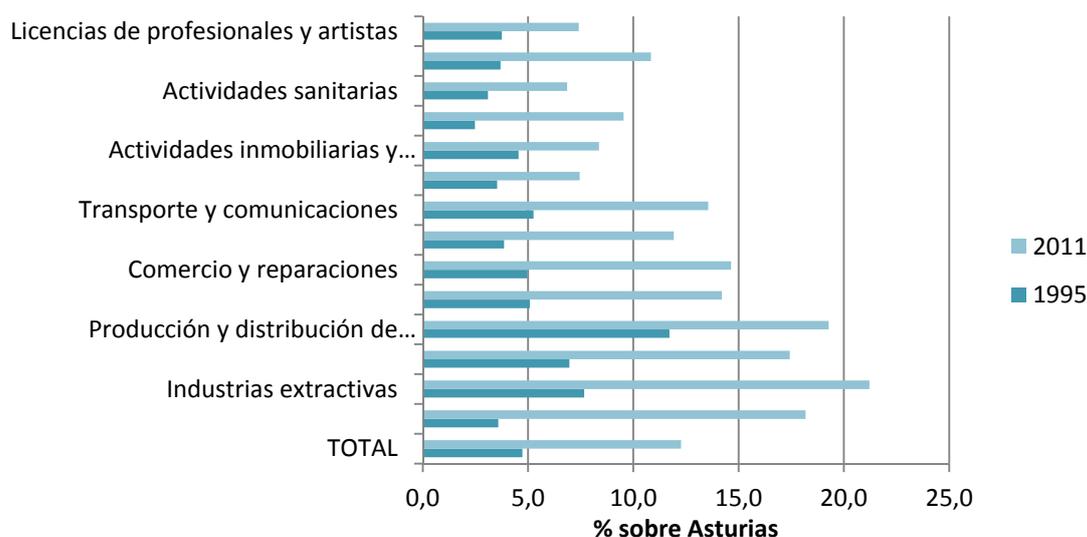
Siero, además, y como veremos, experimenta durante las últimas décadas una progresiva especialización territorial, metropolitana, en actividad económica y empleo. Concentra una proporción cada vez mayor de las empresas y de los empleos astures, con algunas ramas de actividad muy consolidadas en la que se especializa.

1. El empleo crece en mayor proporción que en el conjunto del Área Metropolitana y, desde luego, que en Asturias en su conjunto, hasta el punto de que puede afirmarse que presenta una reciente y creciente especialización territorial en empleo. Tomamos para ello el indicador de empleos por habitante: en el conjunto del AMA, Siero era, en 2005, el cuarto concejo con mayor especialización en empleo (ver Tabla 2), con 0,47 empleos /habitante, sólo por debajo de Llanera (1,01 empleos/hab.), Carreño (0,49) y Oviedo (0,48). La media del AMA era de 0,37.
2. Siero fue además el concejo en el que más rápidamente creció la especialización ente 1988 y 2005, sólo por detrás de Llanera: 0,15 puntos (Llanera 0,74) frente a los 0,06 de Asturias. Cabe añadir que, pese a que las series acaban en 2005, la tendencia se mantiene, habiendo aumentado hasta 2008 –cuando se alcanzó una dotación de 0,5 empleos por habitante- descendiendo (0,46) hasta 2011.
3. Debe considerarse, además, el notable vigor poblacional de Siero (y Llanera) por lo que la mejora en el indicador de dotación de empleo es aún más notable.

Si analizamos el proceso de concentración de actividad en Siero desde un enfoque empresarial – medido como licencias de IAE- observamos que gana participación en todas las ramas de actividad en relación con Asturias entre 1995 y 2011 (gráfico 5). El resultado es que, si en 1995 Siero registraba 3.703 licencias de IAE, en 2011 eran 7.339. El doble en 16 años, pasando del 4,7% de las licencias de IAE de Asturias al 12,3%. Y ello con el 5% de la población.

Dejando de lado algunas ramas poco significativas por número –como las empresas agrarias o extractivas- vemos que actividades como las industrias manufactureras pasan del 7% al 17%, de 375 a 583 licencias. O el comercio, del 5% al 15%, de 1.405 a 2.603. O los transportes, de 5% al 14%, con 387 y 517 licencias en 1995 y 2011 respectivamente.

Gráfico 5. Licencias concentradas en Siero por ramas de actividad (1995-2011)



Fuente: Sadei

Son datos que nos orientan siempre en la misma dirección.

1. La creciente importancia de Siero como enclave económico metropolitano, tanto desde el punto de vista del empleo, como del de la actividad empresarial.
2. La creciente especialización en servicios y, como veremos, en actividades comerciales – típicamente metropolitanas- del concejo.
3. Cabe pensar ¿hasta qué punto el progreso de Siero sigue una deriva exclusivamente metropolitana? ¿Hasta qué punto está fuera de control por parte de la sociedad sierense?

4.2. Servicios: hacia una especialización comercial

Ya comprobamos como el ritmo de la economía de Siero y, muy en especial, la del empleo, viene marcada por la creciente especialización en servicios, con una ratio empleo/población del sector de 0,34 frente a 0,27 del AMA. Hasta ahí, resulta todo previsible. La cuestión es ¿qué ramas de los servicios son las más dinámicas?

Como muestra la tabla 2, la rama de comercio, con 0,15 empleos/habitante obtenidos para Siero, duplica la media metropolitana (0,07) superando a Oviedo (0,08) y Gijón (0,07). Sólo Llanera supera esa ratio (0,21). Desde luego, no es un incremento que se explique sólo por el incremento de población: de ser así, el indicador se mantendría estable y en magnitudes similares a las de Oviedo o Gijón. La oferta comercial de Siero –como la de Llanera- están claramente orientadas al mercado metropolitano: desde los grandes centros comerciales –Azabache o Parque Principado- al Bulevar del Mueble, pasando por concesiones automovilísticas o las distribuidoras logísticas establecidas en el concejo.

El comercio presenta además, un tremendo dinamismo, creciendo la ratio en 0,06 entre 1988 y 2005, muy por encima de la media metropolitana (0,01) sólo por detrás del espectacular registro de Llanera (0,14). Y siempre a costa de Oviedo –donde no crece la dotación de empleo en comercio- o, en menor medida, de Gijón, que crece muy poco. Es más: el comercio, por sí solo, explicaría un tercio, aproximadamente, de los 7.000 empleos creados en Siero durante los últimos 20 años. Sin embargo, la caída del consumo está afectando al empleo comercial (ver tabla 4) que se ha dejado un 13% de sus trabajadores desde que estalló la crisis económica en 2007.

Tabla 2. Dotación de empleo por ramas de servicios en municipios metropolitanos de Asturias (1988-2005)

	Empleo no agrario		Servicios		Servicios financieros y a empresas		Comercio y reparaciones		Hostelería y restauración		Enseñanza y sanidad	
	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05	Emp/hab	88-05
Gijón	0,35	0,06	0,25	0,06	0,04	0,02	0,07	0,02	0,03	0,01	0,05	0,02
Llanera	1,01	0,74	0,66	0,50	0,16	0,14	0,21	0,14	0,04	0,03	0,04	0,02
Noreña	0,39	0,06	0,22	0,05	0,02	0,01	0,07	0,00	0,03	0,01	0,05	0,01
Oviedo	0,48	0,07	0,40	0,08	0,10	0,07	0,08	0,00	0,03	0,00	0,08	0,02
Siero	0,47	0,15	0,34	0,17	0,04	0,03	0,15	0,06	0,03	0,02	0,03	0,01
AMA	0,37	0,06	0,27	0,08	0,05	0,04	0,07	0,01	0,02	0,00	0,05	0,02

Fuente: Rodríguez, Menéndez, Blanco, (2009)

El gráfico 6 confirma estas tendencias. La importancia y consolidación del comercio como actividad dominante en Siero, aun pesando la caída del consumo de los últimos años.

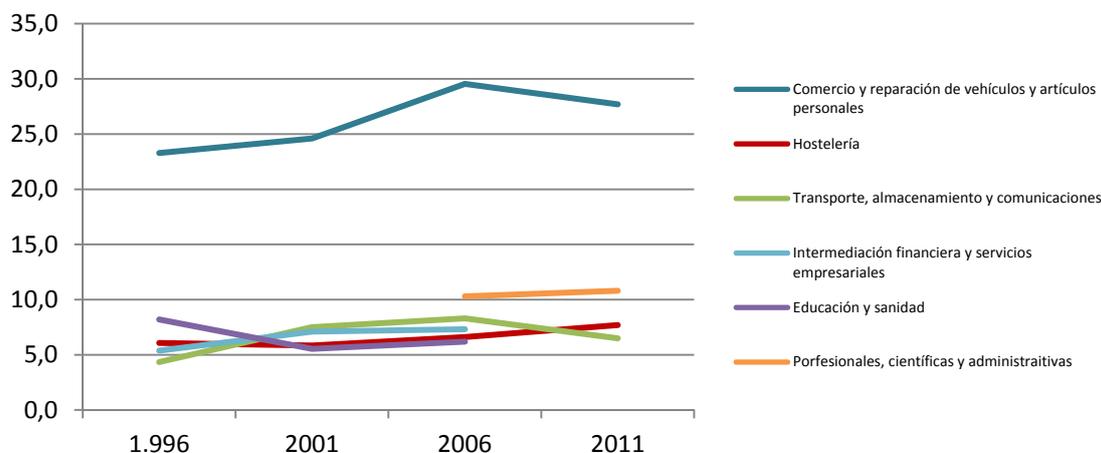
Se observa también un declive en la importancia del transporte, algo tocado en los últimos años como consecuencia de la crisis –según el Ministerio de Fomento, el transporte de mercancías por carretera ha caído un 35% desde 2007- y las sucesivas reestructuraciones del FEVE.

Es desplazado de la segunda posición por la hostelería, que registra un crecimiento paulatino, moderado, pero constante, alimentado de nuevo por el factor metropolitano –restaurantes, por ejemplo, en centros comerciales o fuera de ellos- y la creciente importancia ralentizada ahora por el impacto de la crisis- del turismo de negocios, que con frecuencia demanda hoteles cercanos a su destino. Naturalmente, la proliferación de actividad en Siero anima este tipo de alojamientos.

Otras actividades de servicios, como el sector financiero, las administraciones públicas o la educación y la salud mantienen su empleo e importancia, si bien en un discreto segundo plano.

A simple vista –no disponemos de datos precisos que permitan aseverarlo- el empleo de servicios en Siero no destaca por la cualificación. La creciente especialización de los servicios en el comercio o la hostelería, que son las ramas de actividad más dinámicas, y poco proclives al empleo cualificado; así como el relativo estancamiento e importancia relativa de las actividades financieras, la enseñanza o la salud, o el de las actividades profesionales científicas y administrativas con unos 2.400 empleos –el 10% del total- parecen apuntar en esa dirección, que podría constituir una debilidad para el conejo, dada la mayor vulnerabilidad del empleo menos cualificado a los embates de la recesión económica.

Gráfico 6. Porcentaje de empleo en ramas de actividad significativas de los servicios:1996-2011



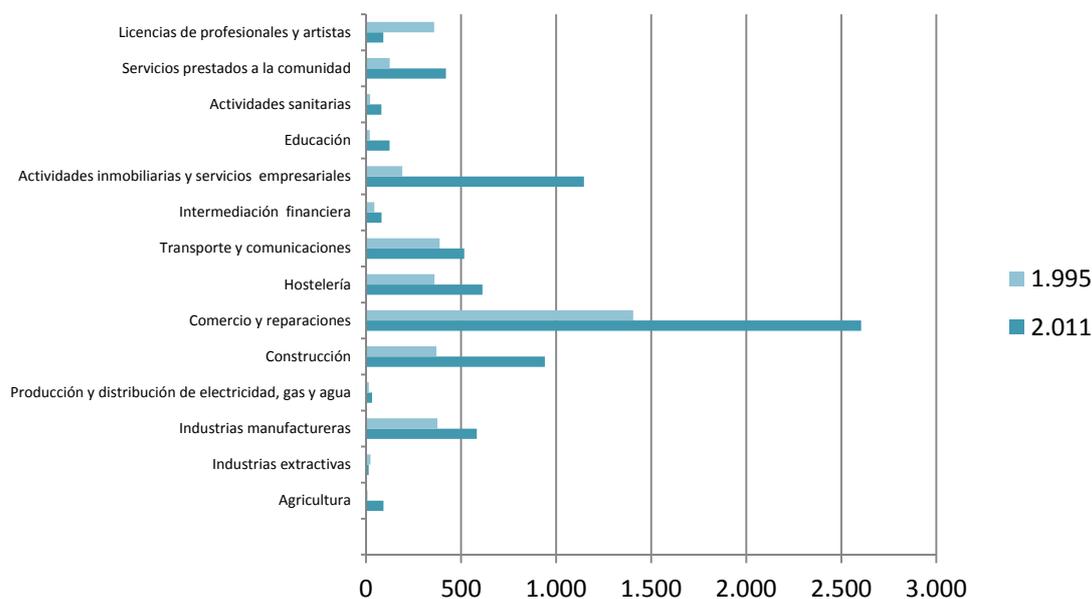
Fuente: Sadei

Y es que es esta última rama, la de profesionales, una de las que mejor resiste la crisis, sin apenas pérdidas de empleo durante los años de crisis, al menos hasta 2011. Si observamos lo que sucede a escala regional y nacional, son los empleos cualificados los que se ven menos afectados. Son tendencias que parecen confirmar esa debilidad del crecimiento a través de empleo poco cualificado, por más que, como vimos, el hecho metropolitano pueda atenuar las tendencias negativas.

Si observamos la estructura empresarial de Siero entre 1995 y 2011 (gráfico 7), predomina –como cabe esperar– el comercio y reparaciones (35,5% de las empresas), seguido por los servicios empresariales e inmobiliarios (15,6%), la construcción (8,3%) y las manufacturas (7,9%). Sorprende, pese a ese gran crecimiento empresarial, lo poco que ha cambiado esa estructura económica a lo largo de esos tres lustros.

Sin embargo, se observan cambios que merecen comentario. Sobresale muy especialmente el auge de las empresas de servicios empresariales e inmobiliarios, que pasan del 5,2% (191 licencias) al 15,6% (1.146 licencias) triplicando su peso y sextuplicando su número. Destaca, también, la pérdida relativa de peso industrial –del 10,1% al 7,9%– por más que el número total de licencias pase de 375 a 583. O en transportes y comunicaciones, donde los registros son 10,5% y 7,0% y 387 y 517 respectivamente. Por lo demás, se mantiene el peso comercial en torno al 35%, la construcción en torno al 10-12% y la hostelería en torno al 9%.

Gráfico 7. Licencias de IAE en Siero por ramas de actividad:1995-2011



Fuente: Sadei

La dominancia del sector comercial, tanto medida por empleo como por empresas, implica una gran diversidad en la tipología de establecimientos comerciales. No es lo mismo una tienda de barrio que una gran superficie. De acuerdo con los datos que ofrece la Caixa en su Anuario Estadístico de España para 2012, podemos establecer una tipología, una tanto preliminar, de establecimientos comerciales en Siero.

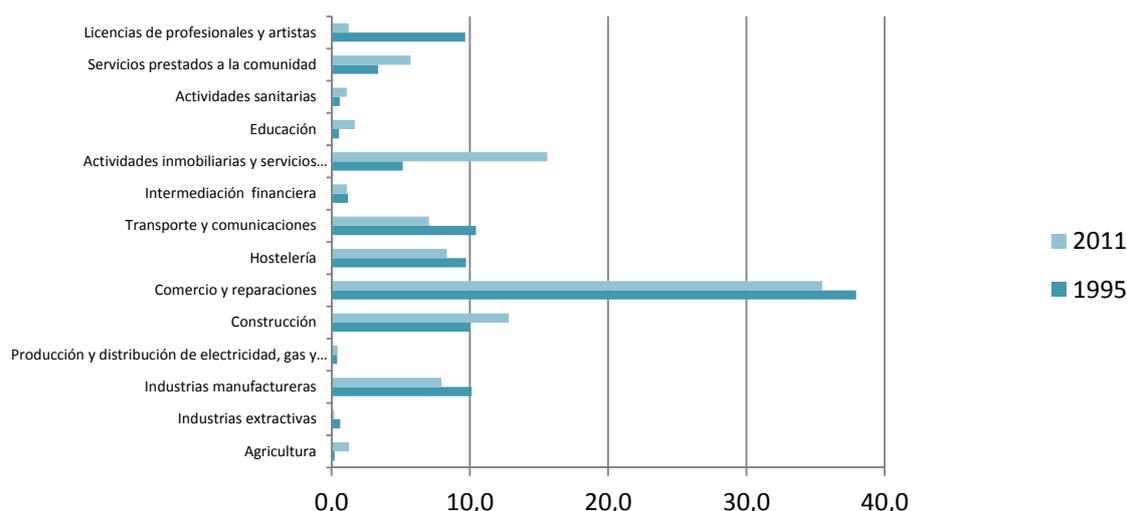
1. Grandes superficies comerciales –Eroski y Carrefour- que superan los 4.000 m² de tienda. Son locomotoras de centros comerciales y...de empleo. En España están perdiendo cuota de mercado a costa de las medianas superficies.
2. Grandes superficies especializadas: sería el caso de las tiendas que componen el Bulevar del Mueble o de los concesionarios de automoción. Hay unas 15 tiendas de muebles y otros tantos concesionarios. Algunos, como Tartiere o Adarsa, de alcance casi regional. También podríamos incluir a establecimientos como Media Markt, Fnac o, incluso Ikea. Comparten todos ellos su pertenencia de sectores de consumo en declive; algún centro, como Ikea, redujo ventas en un 30%, con la consiguiente reducción de plantilla. En el extremo opuesto, destaca el centro de Oportunidades de El Corte Inglés de la Pola, que se ha convertido en un punto de atracción.
3. Medianas superficies (Alimerka, Árbol) muy flexibles a la hora de responder a los cambios en las pautas de consumo que tienen como causa la crisis económica. Hacen un total de 22, según el anuario de la Caixa.
4. Pequeño comercio en centros comerciales –Azabache, Parque Principado; unos 170 establecimientos entre ambos- por lo general franquiciado. Cabe señalar el impulso que supuso la apertura del complejo Parque Principado al empleo comercial en Siero, que creció en un solo año

en más de 1.000 puestos de trabajo; un 25% del empleo comercial de la época y un 15% del actual. La buena marcha de todas las piezas del complejo comercial –que parte con la ventaja competitiva de su accesibilidad y diversificación- es crucial para Siero.

5. Pequeño comercio de proximidad. Constituye la base del entramado comercial de Siero, quizá 2.000 o más de las 2.700 licencias comerciales del concejo. La Caixa cuenta 1.025 establecimientos minoristas sujetos a pago de IAE. De ellos, más del 90% corresponden a pequeños establecimientos –no distingue por superficies ni por localización dentro o fuera de centros comerciales- predominando los dedicados a alimentación (260), vestido y calzado (152) y hogar (163). La importancia del tejido social y económico, incluso urbano, que compone el pequeño comercio en Siero es, también, capital para el futuro del concejo. Sin embargo, la caída del consumo, los nuevos hábitos de compra, ligados a la evolución en los estilos de vida –compra como ocio- o a la irrupción de internet que en EEUU ya supone un 20% en algunos subsectores, como la moda, como canal de compra- así como, quizá, cierta rigidez para adaptarse a los nuevos hábitos de consumo, afectan a un sector crucial para el empleo y, con frecuencia, el autoempleo.
6. Comercio mayorista. Comprendía, en 2012, 393 licencias comerciales (un 12% aproximadamente del total regional) de las que 180 corresponden al subsector de alimentación y bebidas (14% del total regional). Los datos muestran una notable especialización mayorista y, desde luego, en alimentación.

El Plan Estratégico deberá establecer un buen diagnóstico sobre el estado de un sector clave para el concejo como es el comercio, del que deberían salir estrategias diferenciadas para cada tipología y sector comercial.

Gráfico 8. Distribución (%) de las licencias de IAE en Siero según ramas de actividad: 1995-2011



Fuente: Sadei

4.3. Hacia la desaparición de la agroganadería

Sea cual sea la aproximación al sector agroganadero en Siero se detecta un profundo declive.

Si atendemos al empleo, su declinar es más acusado aún en Siero que en Asturias. Lo mismo ocurre con el número de explotaciones –que cae un 40% entre 2003 y 2012. O con la evolución de la cuota láctea, que en Asturias se mantiene en torno a algo más de 600 millones de litros desde 2003, pero en Siero pasa de 20 a 9 millones de litros.

La evolución de la cabaña bovina tampoco es alentadora: el número de explotaciones cae más que la media asturiana, casi la mitad, mientras que la cabaña cae un 20%. La media de las explotaciones, apenas cuenta con 12 cabezas, la mitad que la región. Son datos que sugieren un tejido ganadero de estructura familiar, de pequeñas explotaciones, poco evolucionado –aunque no necesariamente poco competitivo- orientado a la carne y tendente a una progresiva extinción.

Cabe señalar, como indicador positivo, el leve incremento del número de empresas agrarias, indicador quizá de un planteamiento renovador de la actividad agraria, con criterios empresariales: agricultura ecológica, por ejemplo.

Tabla 3. Evolución de la cabaña bovina en Siero 2003-2012

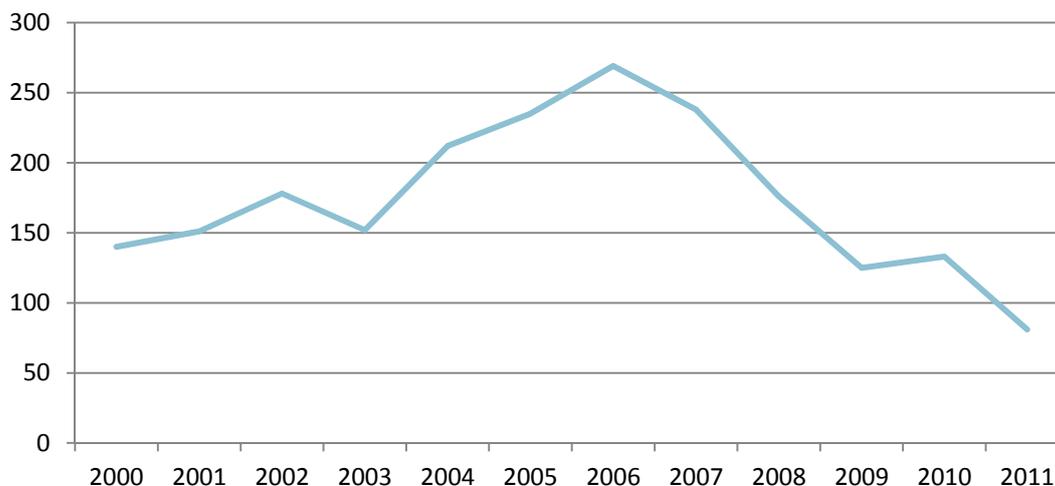
	2003			2012		
	Explotaciones	Cabaña	Media explotaciones	Explotaciones	Cabaña	Media Explotaciones
Asturias	27.708	457.540	16,51	17.641	396.134	22,49
2003/2012				-36,3%	-13,4%	
Siero	1.685	14.767	8,76	1.007	11.960	11,88
2003/2012				-40,2%	-19,0%	

Fuente: Sadei

4.4. Construcción: un camino de ida y vuelta

A la pauta del empleo en la construcción, ya vista, cabe añadir la evolución del mercado inmobiliario (ver gráfico 9). Pese a su firme crecimiento demográfico, que requiere alojamientos para los nuevos residentes, en Siero, como en el conjunto de España y de Asturias, la construcción recorrió también un camino de ida y vuelta, que desde las 150 licencias concedidas, como promedio, en el periodo 2000-2003 se pasó a las casi 300 de 2006, para iniciar a partir ahí un vertiginoso descenso hasta las 81 de 2011. Son datos casi correlativos con los de empleo, un camino de ida y vuelta.

Gráfico 9: Licencias en Siero 2000-2011



Fuente: Sadei

A pesar de la crisis de la construcción, el número de empresas en el concejo se duplicó entre 1995 y 2011. Es probable que muchas licencias se correspondan con pequeñas empresas que ahora están latentes o con una mínima actividad.

4.5. Industria: especialización territorial y sectorial

Como ya vimos, la industria de Siero ocupa a un 20% de los ocupados. Es algo más que la media asturiana, que está en torno al 16%. El empleo industrial, aun manteniendo cierto vigor, cae en torno al 20% desde 1991, con leves inflexiones, pero con un descenso uniforme a lo largo de las dos décadas, que pueden llamar a engaño según el periodo que se tome. Si entre 1991 y 2011 cae en torno a los 1.200 empleos –de 5.785 a 4.625– desde 1995 –en plena crisis de los años 90– pasó de 4.548 empleos a 4.625 en 2011, que vienen de los 4.812 en 2006, antes de la crisis. La industria es muy sensible a los ciclos de crisis. Pero también podemos afirmar que al inicio de la recesión de 1992 había más empleos en la industria que en 2007. Y que en 2011, en el vórtice de la actual crisis, el empleo es mayor que en 1995, al final de la crisis anterior. La tendencia muestra una notable estabilidad a la baja en el largo plazo. Llama la atención que, por ahora, la crisis actual ha afectado menos a la industria de Siero que la de 1992, siquiera en términos de empleo.

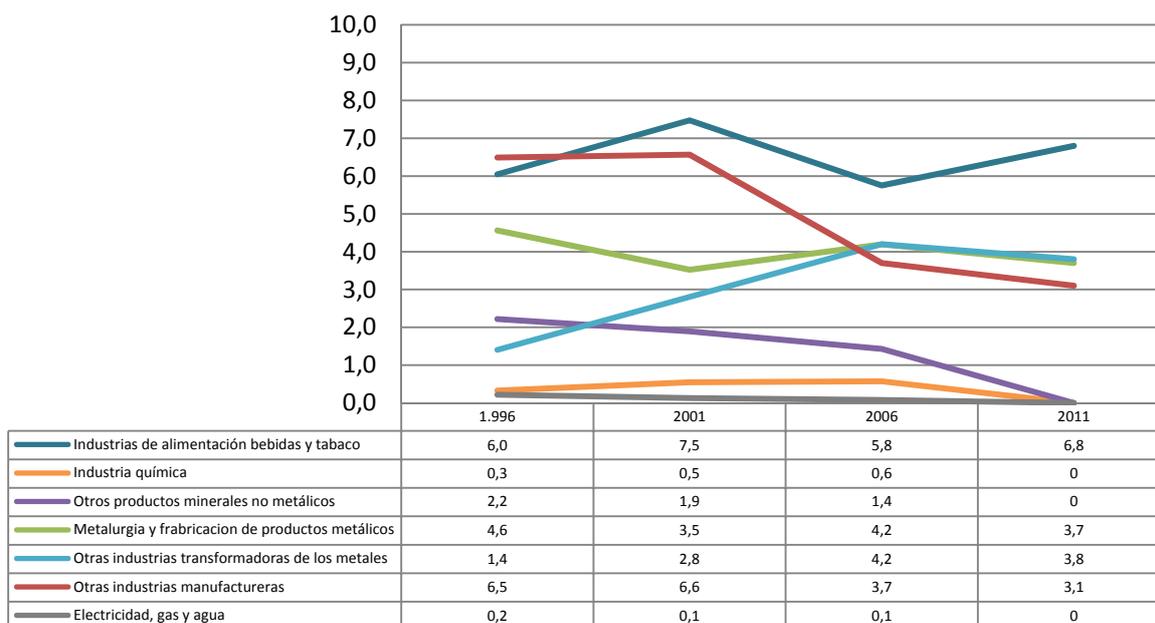
Se detecta una clara especialización territorial en la industria alimentaria, que supone un 7% del empleo total, frente al 2% regional. Supone más de un tercio del empleo industrial de Siero y casi el 20% del total regional.

El gráfico 9 muestra la evolución de empleo industrial en Siero a lo largo de los últimos tres quinquenios. El sector agroalimentario se consolida en torno al 6-7% del total, con ligeras inflexiones que no deben ocultar que el empleo ha subido, a lo largo del periodo un 51%, de los 1.046 a los 1.578 empleos. Es significativo que, entre 2006 y 2011, periodo de crisis, el empleo en la rama alimentaria creció en más de 100 empleos, casi un 8% (ver tabla 4). Es por tanto, un sector sólido, cuya mayor debilidad es la dependencia de Capsa y Coca-Cola, que emplean a 750 y 170 trabajadores

respectivamente, el 60% del subsector.

La sigue en importancia la industria de transformación metálica, muy apoyado en empresas como Fundición Nodular, SIA Cooper o RHI Refractarios. Todas han pasado o están pasando dificultades (las dos primeras en liquidación y concurso, respectivamente) mostrando una cierta debilidad del subsector, pese a que, como veremos, se consigue incrementar el empleo. Otras empresas, como Hierros Fernández, hace tiempo que se trasladaron a otros municipios.

Gráfico 9. Evolución del % de empleo en ramas industriales: 1996-2011



Fuente: Sadei

El sector del metal –incluimos todas las ramas– aumenta su participación en el conjunto del empleo, pasando del 6% al 7,5% del total. O, lo que es lo mismo, pasa de 1.032 empleos en 1995 a 1.725 en 2011. Crece un 75% pese a las vicisitudes del sector. Es más, crea empleo, también, durante el periodo de crisis. Sin embargo, 250 empleos del sector, 175 de Fundición Nodular y 75 SIA Cooper, están ahora mismo en riesgo. De las grandes empresas del metal sierense, sólo RHI Refractarios parece sólida en estos momentos, tras pasar por dificultades en 2009. Sin embargo, la concentración empresarial en la rama el metal es mucho menor que en el alimentario: las compañías citadas concentran al 22% de sus ocupados, bien por debajo de la obtenida para la alimentación.

Podemos afirmar, por último, que a lo largo del periodo de análisis vemos morir al sector minero, que pasa de 868 empleos a 86.

La información sobre empresas –licencias de IAE– no desagrega el sector industrial por ramas de actividad. Muestra, sí, y en coherencia con el empleo, un moderado incremento, desde las 400 a las 550 licencias, así como el colapso de la minería.

Estamos, por tanto, ante dos fenómenos:

1. Una especialización territorial de Siero en la industria alimentaria y, en menor medida, en la transformación de productos metálicos.
2. Además de la especialización, una creciente y poderosa concentración del sector industrial en dos ramas de actividad: alimentaria y metal, que entre 1996 y 2011 han pasado de acaparar conjuntamente el 48% al 71% del empleo. Y con el 25% de los trabajadores concentrados en cinco empresas, de las que dos están en una situación complicada.
3. La concentración resulta especialmente llamativa en la rama alimentaria, donde dos empresas concentran al 60% del empleo.
4. Es una concentración habitual en muchas economías locales. Pero ello no impide que suponga una debilidad –y riesgo- de la industria sierense.

Tabla 4. Evolución del empleo en algunas ramas de especialización de Siero (1996-2011)

	1996	2001	2006	2011
Industria	4.548	5.090	4.812	4.625
Metal	1.032	1.216	1.427	1.725
Alimentación	1.046	1.476	1.458	1.578
Comercio	4.028	4.726	7.491	6.431

Fuente: Sadei

4.6. Un desempleo rampante

No analizaremos los datos de desempleo, por disponer sólo del registro del INEM, no excesivamente exacto. Pero nos permite, en todo caso, espigar algunas tendencias.

Tabla 5. Paro registrado en Siero según sector económico (2007-2012)

	Primario	Industrial	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior	Total
2012	38	600	764	3.129	387	4.918
2007	15	259	179	1.306	212	1.971
%2007-2012	153,2	131,7	326,8	139,6	82,5	149,5

Fuente: Sadei

El desempleo sube vigorosamente de 1.971 registrados en 2007 a 4.918 el pasado 31 de diciembre: un 150%. Hasta mayo, según el Servicio de Empleo del Ayuntamiento, había subido en otros 100 desempleados más. En los servicios, un 139%, de los 1.306 en 2007 a los 3.129. En la construcción pasa de 179 a 764, ¡un 327%! En la industria, sin embargo, crece algo menos: pasa de 259 a 600 desempleados, un 132%.

Tabla 6. Paro registrado en Siero según actividad profesional (2007-2012)

	Técnicos y profesionales científicos	Técnicos y profesionales de apoyo	Empleados administrativos	Trabajadores de los servicios	Trabajadores de la agricultura y la pesca	Trabajadores cualificados de la industria	Operadores de maquinaria	Trabajadores no cualificados	Fuerzas Armadas	TOTAL
2012	481	393	520	1.207	33	949	428	868	2	4.918
2007	163	164	265	530	12	303	106	410	1	1.971
%2007/2012	195,1	139,6	96,2	127,7	175,5	213,2	303,8	111,7	100	149,5

Fuente: Sadei

Según categorías profesionales, sube más en los trabajadores de la industria y, sobre todo, la construcción, de cualificación media o media baja –operadores de maquinaria (303%), trabajadores cualificados de la industria (213%)– mientras que los “menores” incrementos se dan entre los trabajadores administrativos (96%) y los trabajadores de los servicios, con un 128%. En el caso de los técnicos y profesionales, el paro se ha triplicado, pasando de 163 a 481 desempleados.

Son datos que apuntan a un problema dramático, y que tiene una especial incidencia entre los trabajadores más cualificados, tanto de los servicios como de la industria y la construcción. Un fenómeno amplificado, sin duda, por la estructura social de Siero –con una elevada proporción de universitarios y trabajadores cualificados- pero que nos conduce, de nuevo, a recalcar la relevancia que se debería otorgar al empleo cualificado en el futuro del concejo.

5. TENDENCIAS EN DESARROLLO LOCAL

La Unión Europea, para sus Programas de Políticas de Cohesión 2014-2020, adopta una filosofía que, en cierto modo, sintetiza en un modelo todo el aprendizaje de estos últimos 25 años de práctica sobre desarrollo local. Una práctica que ha evolucionado desde las políticas clásicas dirigidas desde las élites políticas hasta la gobernanza territorial inclusiva que, siquiera en teoría, va de abajo a arriba, desde la sociedad civil hasta las élites políticas y económicas. Y, cada vez más, bajo un enfoque integrado, poliédrico, que aúne perspectivas tan diversas como la cohesión social, la sostenibilidad –económica, social, ambiental- de cualquier proyecto, la coherencia con el entorno, etc. Y haciendo hincapié en el desarrollo, en lo posible, del potencial endógeno.

Se busca para ello:

- Construir aproximaciones integradas de abajo a arriba (*bottom-up*) que respondan a los retos locales, buscando el cambio estructural.
- Construir comunidad y estimular la innovación, descubriendo potencial endógeno latente.
- Incrementar la participación de la comunidad, que debe ser “dueña” de su desarrollo.
- Utilizar la gobernanza multinivel.

La UE recomienda además, para complementar el enfoque *bottom-up*, la creación de grupos con requisitos de pluralidad mínimos, la definición de estrategias apoyadas en un diagnóstico previo, tamaños del ámbito de actuación –de 10.000 a 150.000 habitantes–...

Todo ello supone un notable desafío a las comunidades locales que en el caso español –también en otros países– presentan un grado notable de desestructuración y atomización, que rebaja notablemente el capital social de las comunidades locales. Tampoco existe una cultura de participación arraigada más allá del voto, el consumo político y la protesta; escasea la capacidad de negociación –y, por tanto, de cesión– entre los distintos actores del entramado social. Y, con este enfoque, tiene que asumir, en cierta manera, una responsabilidad decisiva en su futuro como comunidad. Nada menos.

La perspectiva *bottom-up* supera, con mucho, la clásica del triángulo virtuoso que, colocando en un vértice al poder político, en otro el económico –sindicatos y organizaciones empresariales– y en el tercero al mundo del conocimiento –academia, grupos culturales, etc.–lograba integrar los intereses, pero siempre, y por lo general, dentro del ámbito político. El modelo culminaba con la creación de Consejos de Desarrollo Local, integrados por representantes de los tres vértices del triángulo. Hoy, con la crisis de la democracia representativa en toda Europa –y muy particularmente, en España– este enfoque se antoja excesivamente simple y elitista, por más que 25 años atrás supusiera un notable paso adelante en la democratización de las estrategias de desarrollo local.

Con todo, y en buena medida, a efectos prácticos siguen siendo estos los agentes sociales y el poder político los más organizados, los que tienen la representación –y por tanto, y por ahora, el poder– y sin los que, precisamente por ello, no será posible establecer estrategias. Y muy especialmente en Asturias.

Lo cual no obsta para que se recabe la participación del rico tejido asociativo de Siero, tal y como demanda, además, la UE. Pero será necesario trabajar con pedagogía, orientar la participación hacia el interés general del concejo y no tanto hacia lo particular. Enseñar a participar, en suma.

Es este un elemento crítico en Siero: como apuntábamos en la introducción, estamos ante un concejo multipolar en su poblamiento y, por ello mismo, dotado de múltiples personalidades y culturas, no siempre identificadas con el concejo y sus intereses, sino con el terruño y, desde ahí, a la región y la nación, soslayando el concejo.

Por todo ello habrá que avizorar, en las reuniones de los grupos de acción local, la presencia de líderes que permitan encauzar el torrente de opiniones diversas que surgirán –muchas veces localistas, otras tantas conservadoras, las más incapaces de comprender la realidad socioeconómica del concejo, generada con frecuencia a partir de un relato trufado de tópicos. Los liderazgos –o su construcción, de no haberlos– son claves para construir una participación organizada (que no manipulada o sesgada en determinados intereses).

6. ALGUNOS CASOS EXITOSOS DE DESARROLLO LOCAL

En Asturias, un ejemplo claro es el de Oscos-Eo. Promovido según un enfoque de arriba abajo, fue capaz de integrar rápidamente a la sociedad civil. Data de la segunda mitad de los años 80, y sus efectos (positivos) son todavía palpables. Se han puesto en marcha recursos locales –desde el paisaje a los productos autóctonos, como la leche– creando una notable industria turística –apoyada en un

paisaje mimado- y creando marcas y productos que ahora son conocidos en toda Asturias: es el caso de la marca de quesos Tres Oscos –jamás se había producido queso en la zona– o Pan Taramundi, que desbordada por su éxito, fabrica ahora en Llanera. Junto a otras iniciativas complementarias –pequeñas industrias agroalimentarias, rehabilitación de viviendas, etc. – han paliado, siquiera en parte, el ineludible declive del sector agroganadero. Algunos indicadores como la ocupación o la demografía mostraban, hasta hace unos años, y aún dentro de una tendencia descendente, una notable robustez, que contrastaba con la de concejos aledaños o con sus vecinos gallegos. El Plan Oscos-Eo, si bien ha generado dinámicas de desarrollo, quizá requiere un nuevo impulso, que relance ese desarrollo local al cabo de 25 años.

Otro ejemplo podría ser, siquiera parcialmente, el caso del Consorcio de la Montaña Central de Asturias. Sus acciones, sin embargo, no son excesivamente visibles como consecuencia del hundimiento del tejido económico local, apoyado en una minería que apenas encuentra sustitutos. Sin embargo, algunas acciones, como las llevadas a cabo en el Valle de Cuna y Cenera o en el valle del río Aller, de carácter eminentemente turístico, han logrado generar alguna actividad alternativa, así como una incipiente industria agroalimentaria, muy débil aún, que se apoya en el embutido local y en los dulces y mermeladas.

Pero, sin duda, el ejemplo clásico de éxito ha sido el de Bilbao. Un éxito que hunde sus raíces, sin duda, en el rico tejido social y asociativo de la comarca del Nervión pero también en:

1. Un papel impulsor de los principales partidos políticos –PNV y PSOE- de Vizcaya.
2. El entusiasmo de la sociedad civil, animada por un sentimiento muy fuerte de pertenencia que, desde luego, animó a no ser conformistas con la decadencia industrial de Bilbao.
3. Una vez encauzada y organizada la participación, a través de un consorcio de carácter público-privado, punto de encuentro de municipios, diputación, empresas y organizaciones empresariales, sindicatos, etc., los políticos impulsores decidieron a) pasar a un segundo plano y b) dejar de lado la lucha partidista en pos del interés conjunto de la comarca bilbaína.
4. El Consorcio impulsó documentos de diagnóstico y tratamiento desarrollados por técnicos independientes. Documentos coherentes, con presupuestos, plazos, acciones, etc. Rigurosos. Lejos de la veleidad política. Luego pudieron desarrollarse mejor o peor. O surgir iniciativas no previstas, como el caso del Guggenheim. O modularse por la crisis. O adelantarse en la bonanza. Pero había planes serios, coherentes y con visión de conjunto. Y, a la postre, integrados.
5. Ser capaces de dedicar cuantiosos recursos públicos y privados no sólo a “lavar la cara” del área metropolitana, sino también a desarrollar la base imposible que sostuviera ese lavado de cara: investigación, atracción de inversión, suelo, etc. El Guggenheim es sólo una pieza más –y no de las mayores, aunque sí la más icónica– de la transformación del área metropolitana.
6. Los municipios del área bilbaína fueron capaces de pensar y actuar, también, en clave metropolitana.

Los resultados son elocuentes. Bilbao, a mediados de los años 80, sufría un desempleo superior al asturiano. El valor añadido de algunas de sus ramas de actividad industriales no distaba en exceso del astur. Hoy, de nuevo en otra crisis tempestuosa, el paro vizcaíno es varios puntos menor al asturiano, el valor de algunas ramas de actividad, como TIC, decuplica al de Asturias. Por no mentar el gasto en I+D+I u otras magnitudes.

Es, sin duda, un ejemplo de éxito, que va más allá de su marco foral o del peso político y económico del País Vasco en el conjunto de España. Y por más que cuantitativamente Bilbao no admite comparación con Siero, si hay aspectos cualitativos que merecen ser analizados y, en lo posible, tomados como ejemplo.

7. CONCLUSIONES

1. Siero ofrece unas potentes dinámicas de crecimiento económico y demográfico. Ambas tienen un potente apoyo en la cultura local –comerciante y hospitalaria- pero tampoco podrían entenderse sin el hecho metropolitano y las dinámicas que implica, que afectan también a Llanera.
2. La dinámica demográfica se explica plenamente por la suburbanización derivada del hecho metropolitano. La económica, en buena medida, también: suelo abundante y con buenos precios unitarios, accesibilidad,..
3. El desarrollo armónico de actividad y demografía permite mantener buenos niveles de renta, superiores a la media regional.
4. Se detecta una creciente especialización comercial. También en logística y transporte y hostelería. El comercio explica un tercio de los empleos creados en Siero a lo largo de los últimos veinte años.
5. Se detecta también que las ramas que suelen aportar empleo más cualificado (profesionales, administraciones públicas, sanidad,...) y robusto ante la crisis, presentan ratios inferiores a la media regional. La hipertrofia del sector comercial –y el crecimiento de la hostelería y el transporte– parece apuntar también en esa dirección.
6. Comercio, alimentación y metal suman en total casi el 40% del empleo.
7. El desempleo también apunta hacia incrementos elevados entre los trabajadores de alta y media (en la industria) cualificación.
8. También una especialización, muy robusta, de las ramas alimentaria y metálica que, por sí solas, explican otro tercio del empleo creado a lo largo de estos años.
9. Sin embargo, se detectan algunas debilidades:
 - a. El comercio –una rama de actividad capital para Siero- está en retroceso, como consecuencia de la caída del consumo. Es además, tremendamente diverso. No es capaz de mantener

empleo durante la crisis. Tiene, sin embargo, la ventaja de ser un sector, siquiera en algunos subsectores, muy competitivo y con una excelente accesibilidad, con un mercado potencial amplio, regional.

- b. La industria alimentaria, que resiste bien la crisis, es muy dependiente de Capsa, en menor medida, de Coca-Cola.
 - c. La industria del metal, que también resiste la crisis y está internacionalizado, se apoya en buena medida en unas pocas empresas que pasan por crisis periódicas.
 - d. La agroganadería casi desaparece, sea cual sea la magnitud por la que se mida. Se detecta, sin embargo, la aparición de empresas agrarias que podría suponer el inicio de una nueva forma de ver el sector.
 - e. La minería desaparece.
10. El enfoque sugerido por la UE para acceder a sus programas de desarrollo local exige enfoques bottom-up y la participación de la comunidad en grupos de acción local. Siero, sin embargo, carece de una identidad clara como concejo, que podría suponer una dificultad para trabajar con enfoques de abajo arriba.
11. Una incógnita: ¿hasta qué punto el vertiginoso crecimiento de Siero se sustenta exclusivamente en las dinámicas metropolitanas?
12. Y un desafío ¿Es viable ir más allá de esas dinámicas, generando actividad que requiera más cualificación, procurando la sostenibilidad de la industria y manteniendo el atractivo –físico, económico- residencial del concejo?

8. BIBLIOGRAFÍA Y WEBS

Cañada, S. y otros (1970): Gran Enciclopedia Asturiana. Silverio Cañada eds.

European Commission (2013): Community-Led Local Development Cohesion Policy 2014-2020.

Ayuntamiento de Noreña (2011): “Plan Estratégico de Noreña”. Documento no publicado.

Rodríguez, F.; Menéndez, R.; Blanco, J. (2009): “El área metropolitana de Asturias”. Ed. Trea.

Webs consultadas (entre el 28 de mayo y el 12 de junio de 2012)

<http://www.aedecc.com/>

www.ayto-siero.es

<http://www.elcomercio.es/v/20130501/economia/capsa-firma-convenio-hasta-20130501.html>

<http://www.ine.es/jaxiBD/menu.do?L=0&divi=ICM&his=4&type=db>

www.fomento.es

www.idepa.es

www.lne.es

www.sadei.es

www.unionpolasiero.es

ANEXO 5: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE

Cuestionario de diagnóstico de infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con las infraestructuras, el urbanismo y el medio ambiente. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante tres tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: infraestructuras, urbanismo y medio ambiente. En cada una de estas tres tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos tres temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (primero en infraestructuras, en la siguiente página en urbanismo y finalmente en medio ambiente). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.¹³

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente a Siero en términos de infraestructuras de otros territorios? ¿Qué aspectos del urbanismo de Siero hacen que las familias elijan residir en este municipio?*

b) **Debilidades:** Son los puntos débiles de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente a Siero en términos de infraestructuras de otros territorios? ¿Qué aspectos del urbanismo de Siero hacen que las familias abandonen este municipio?*

¹³ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los tres temas (infraestructuras, urbanismo y medio ambiente). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando por tanto las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: ¿Qué oportunidades puede generar, en términos de infraestructuras, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a Internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué oportunidades puede generar, en términos urbanísticos, el progresivo envejecimiento de la población?

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.¹⁴

Por ejemplo: ¿Qué riesgos puede generar, en términos de infraestructuras, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué riesgos puede generar, en términos urbanísticos, el progresivo envejecimiento de la población?

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (13 de junio de 2013 a las 19h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 20 de junio de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 14 de junio y hasta el día 20 de junio de 2013.

¹⁴ Existe un documento, titulado “Informe de macro tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: []

Infraestructuras¹⁵

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

¹⁵ Veá, al dorso, qué se entiende por infraestructuras y sus principales tipos.
* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por infraestructuras nos referimos al conjunto de elementos o servicios que se consideran necesarios para la creación y funcionamiento de un municipio, tales como carreteras, agua, energía eléctrica, etc.

Las principales infraestructuras son:

Las infraestructuras de transporte.

- Vías (caminos, carreteras o autopistas, líneas de ferrocarril y puentes).
- Señalización.
- Accesibilidad y eliminación de barreras.

Las infraestructuras energéticas.

- Redes de electricidad: alta tensión, media tensión, baja tensión, transformación, distribución y Alumbrado público.
- Redes de combustibles: oleoductos, gasoductos, concentradoras, distribución.
- Otras fuentes de energía: eólicas, solares, etc.

Las infraestructuras hidráulicas.

- Redes de agua potable: embalses, depósitos, tratamiento y distribución.
- Redes de desagüe: Alcantarillado o saneamiento y estaciones depuradoras.

Las infraestructuras de telecomunicaciones.

- Redes de telefonía fija y móvil.
- Repetidores.
- Centralitas.
- Fibra óptica.

Las infraestructuras de Edificación (note que existe un apartado más adelante dedicado exclusivamente a urbanismo por su relevancia para los ciudadanos).

- Comercio y turismo.
- Industria: Polígonos industriales.
- Salud: Centros de salud y consultorios.
- Educación: Colegios e institutos.
- Recreación: Parques y jardines.
- Deportivos: instalaciones deportivas.
- Patrimonio histórico y cultural.
- La accesibilidad y la eliminación de barreras.

Nombre y apellidos: []

Urbanismo¹⁶

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

¹⁶ Vea, al dorso, qué se entiende por urbanismo y su contenido.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por urbanismo entendemos las actividades encaminadas a la ordenación de las ciudades y el territorio. Incluye la planificación, desarrollo, reforma y ampliación de los edificios y espacios urbanos. El contenido del planeamiento urbanístico está sujeto a exigencias legales contenidas en las legislaciones nacional, autonómica y municipal, que establecen formatos para los planes urbanísticos y exigencias mínimas de calidad urbana, entre las que se cuentan:

- Condiciones de uso, intensidad de uso y tipología edificatoria (calificación urbanística): densidades máximas y mínimas, variedad de usos y tipologías...
- Forma, dimensión, superficie por habitante y otros parámetros de los espacios libres públicos.
- Superficie destinada a parcelas para equipamientos públicos.
- Cesiones de suelo o aprovechamiento libres de cargas y gratuitas a la administración.

Nombre y apellidos: []

Medio ambiente¹⁷

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

¹⁷ Veá, al dorso, qué se entiende por medio ambiente y sus principales retos.
* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por medio ambiente se entiende todo lo que rodea a un ser vivo. Es, por tanto, todo lo que afecta y condiciona especialmente las circunstancias de vida de las personas o de la sociedad en su conjunto. Se suele hablar de un conjunto de factores físicos (condiciones geográficas, clima, contaminación, etc.) y biológicos (flora y fauna) que afectan a los ciudadanos.

Estos factores físicos y biológicos son especialmente relevantes en los grandes retos medio ambientales, entre los que destacamos:

- La movilidad y el urbanismo sostenible.
- La recuperación de entornos degradados (urbanos o naturales, tales como ríos, riberas, bosques, ...).
- La protección y conservación del patrimonio histórico y paisajístico.
- La gestión responsable de recursos.
- Reducir, reutilizar, reciclar.

ANEXO 6: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE

Cuestionario de diagnóstico de educación, cultura, ocio y deporte

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con la educación, la cultura, el ocio y el deporte. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante tres tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: educación, cultura y ocio, y deporte. En cada una de estas tres tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos tres temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (primero en educación, en la siguiente página en cultura y ocio y, finalmente, en deporte). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.¹⁸

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente la oferta educativa o deportiva de Siero de otros territorios? ¿Qué aspectos de la cultura y el ocio de Siero considera que son mejores que en otros municipios?*

b) **Debilidades:** Son los puntos **débiles** de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: en qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente la oferta educativa o deportiva de Siero de otros territorios? ¿Qué aspectos de la cultura y el ocio de Siero considera que son peores que en otros municipios?*

¹⁸ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los tres temas (educación, cultura y ocio, y deporte). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

- a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando, por tanto, las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué oportunidades puede generar, en términos de oferta deportiva, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a Internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué oportunidades puede generar, en términos de oferta cultural o de ocio, el progresivo envejecimiento de la población?*

- b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.¹⁹

Por ejemplo: *¿Qué riesgos puede generar, en términos de oferta deportiva, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué riesgos puede generar, en términos de la oferta cultural y de ocio, el progresivo envejecimiento de la población?*

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (20 de junio de 2013 a las 19h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 27 de junio de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 21 de junio y hasta el día 27 de junio de 2013.

¹⁹ Existe un documento, titulado “Informe de macro tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: [...]

Educación²⁰	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [[Escribir aquí]]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [[Escribir aquí]]

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [[Escribir aquí]]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [[Escribir aquí]]

²⁰ Veá, al dorso, qué se entiende por educación y sus principales aspectos.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Educación es un término amplio que se refiere a todas las acciones encaminadas a desarrollar o perfeccionar las facultades intelectuales y morales de las personas. Las principales competencias municipales en este ámbito se centran en:

- La creación, mantenimiento y gestión de las escuelas infantiles de educación de titularidad pública de primer ciclo.
- La participación en la programación de la enseñanza y cooperación con la Administración educativa en la creación, construcción y sostenimiento de los centros docentes públicos de Educación Infantil, Educación Primaria y de Educación Especial, e intervención en sus órganos de gestión.
- La realización de actividades educativas complementarias, como por ejemplo fomento de la lectura, entrenamiento de la memoria, etc.
- Escuelas Municipales (por ejemplo, música, danza, etc.).
- Programas formativos y educativos (por ejemplo, el fomento de la música o el teatro a los niños o la formación de adultos en temas como talla de madera, tapicería, etc.).
- Red de bibliotecas y centros de estudio.

Nombre y apellidos: [|...|]

Cultura y ocio²¹	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

²¹ Veá, al dorso, qué se entiende por cultura y ocio y su contenido.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Cultura es un término amplio que originalmente se refería a la “cultivación” del alma o la mente como manifestación del desarrollo del ser humano. En la actualidad se asocia más con el conjunto de las manifestaciones en que se expresa la vida tradicional de un pueblo, tales como su folclore y manifestaciones artísticas, entendidas en un sentido amplio.

El ámbito municipal es muy importante en este campo, destacándose, entre otros, los siguientes aspectos:

- Instalaciones y centros culturales (auditorio, casa de la cultura, etc.).
- Oferta y programas culturales (música, teatro, cine, literatura, pintura, ...)
- Asociaciones culturales.
- Puesta en valor del patrimonio histórico, cultural, gastronómico y natural.
- Protección y conservación del patrimonio histórico y paisajístico.

El ocio hace referencia al tiempo libre de una persona, dedicado a la diversión, ocupación reposada o descanso de otras tareas. De nuevo, el ámbito del municipio cobra especial importancia en este aspecto, destacándose los siguientes elementos, no siempre fácilmente diferenciables de los del ámbito cultural:

- Fiestas.
- Puesta en valor de los recursos turísticos del municipio.
- Oferta y programas de ocio, como por ejemplo actividades culturales, campamentos de verano para niños, etc.
- Espacios para el desarrollo cultural, social y de ocio.
- Calidad ambiental, paisajística y espacios verdes.
- Rutas y áreas recreativas

Nombre y apellidos: [| . . |]

Deporte²²	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

²² Veá, al dorso, qué se entiende por deporte y sus principales aspectos.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Por deporte se entiende actividad física, ejercida como juego o competición, cuya práctica supone entrenamiento y sujeción a normas. Asimismo, deporte tiene la acepción de recreación, pasatiempo, placer, diversión o ejercicio físico, por lo común al aire libre. El ámbito más cercano a la residencia, es decir el ámbito municipal, es el espacio ideal para la práctica del deporte. En este sentido, los municipios suelen gestionar:

- Instalaciones deportivas.
- Escuelas deportivas (natación, karate, etc.).
- Oferta de actividades deportivas (práctica de diversos deportes como tenis, fútbol, etc.).
- Apoyo y fomento de las entidades deportivas locales.
- Apoyo y organización de eventos deportivos.

ANEXO 7: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES

Cuestionario de diagnóstico de sanidad y servicios sociales

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con la sanidad y los servicios sociales. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante dos tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: sanidad y servicios sociales. En cada una de estas dos tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos dos temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (tanto en sanidad como en servicios sociales). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.²³

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente a Siero de otros territorios en materia de sanidad y/o servicios sociales? ¿En qué aspectos considera que Siero es mejor que otros municipios y, por tanto, debe afianzar?*

b) **Debilidades:** Son los puntos débiles de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: en qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente a Siero de otros territorios en materia de sanidad y/o servicios sociales? ¿En qué aspectos considera que Siero es peor que otros municipios y, por tanto, debe mejorar?*

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los dos temas (sanidad y servicios sociales). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

²³ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando por tanto las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: ¿Qué oportunidades puede generar, en términos de sanidad y/o servicios sociales, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a Internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué oportunidades puede generar en estos ámbitos el progresivo envejecimiento de la población?

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²⁴

Por ejemplo: ¿Qué riesgos puede generar, en términos de sanidad y/o servicios sociales, la extensión de la sociedad de la información (conexión generalizada a internet) a la mayor parte de ciudadanos de Siero? ¿Qué riesgos puede generar en estos ámbitos el progresivo envejecimiento de la población?

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (24 de junio de 2013 a las 19h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 1 de julio de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 25 de junio y hasta el día 1 de julio de 2013.

²⁴ Existe un documento, titulado “Informe de macro tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: []

Sanidad²⁵	
FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

²⁵ Vea, al dorso, qué se entiende por sanidad y sus principales aspectos.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

El sector salud o la sanidad hace referencia al conjunto de bienes y servicios encaminados a preservar y proteger la salud de las personas. Las principales competencias municipales en este ámbito se centran en:

- La protección de la salubridad pública:
 - ✓ Control sanitario del medio ambiente: Contaminación atmosférica, abastecimiento de aguas, saneamiento de aguas residuales, residuos urbanos e industriales, alcantarillado, limpieza viaria.
 - ✓ Control sanitario de industrias, actividades y servicios, transportes, ruidos y vibraciones.
 - ✓ Control sanitario de edificios y lugares de vivienda y convivencia humana, especialmente de los centros de alimentación, peluquerías, saunas y centros de higiene personal, hoteles y centros residenciales, escuelas, campamentos turísticos y áreas de actividad físico deportivas y de recreo.
 - ✓ Control sanitario de la distribución y suministro de alimentos perecederos, bebidas y demás productos, directa o indirectamente relacionados con el uso o consumo humanos, así como los medios de su transporte.
 - ✓ Control sanitario de los cementerios y policía sanitaria mortuoria.
- El refuerzo de políticas de salud, a través, por ejemplo, de actividades preventivas y/o que incentiven conductas saludables de las personas.
- La participación en la gestión de la atención primaria de la salud.

Nombre y apellidos: []

Servicios Sociales²⁶

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

²⁶ Vea, al dorso, qué se entiende por servicios sociales y su contenido.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Se entiende por servicios sociales el conjunto de prestaciones, eminentemente técnicas pero complementadas con ayudas económicas, dirigidas a satisfacer necesidades circunstanciales de individuos o grupos que se encuentran en situación de riesgo social. Corresponde al sistema público de servicios sociales:

1. Desarrollar actividades preventivas para promover la autonomía y superar las causas de marginación y de exclusión.
2. Promover la integración social de las personas y de los grupos.
3. Cubrir carencias y satisfacer necesidades en materia de asistencia social.
4. Prestar apoyos a personas o grupos en situación de dependencia.
5. Favorecer la participación y el pleno y libre desarrollo de las personas y de los grupos dentro de la sociedad, así como el fomento del desarrollo comunitario.

El ámbito local es el medio natural para la prestación de los servicios sociales, incluyéndose, entre otras, las siguientes políticas:

- Políticas de igualdad.
- Políticas de infancia.
- Políticas en materia de drogodependencia.
- Programas de atención para grupos vulnerables.
- Desarrollo de políticas sociales con colectivos desfavorecidos.
- Cooperación internacional.

ANEXO 8: CUESTIONARIO DE DIAGNÓSTICO DE ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO

Cuestionario de diagnóstico de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Introducción

El objetivo de la primera reunión de esta Mesa temática es el análisis de los puntos fuertes y débiles del municipio de Siero en relación con la *economía y el empleo* y con la *proyección exterior y visibilidad* del Concejo. Igualmente, se busca identificar qué factores pueden amenazar o impulsar la situación actual del municipio en estos ámbitos en el horizonte del 2020.

Usted verá más adelante dos tablas en las que escribir sus opiniones, una para cada tema de esta mesa: (1) Economía y empleo y (2) Proyección y visibilidad de Siero. En cada una de estas dos tablas se pide exactamente la misma información, aunque referida específicamente a cada uno de esos dos temas. Usted no tiene por qué rellenar todas las tablas si no tiene propuestas que realizar en algún tema.

La información que se pide en cada tabla es la siguiente:

En primer lugar, se le pide que identifique lo que, a su juicio, considera que son los puntos fuertes y débiles del municipio (primero en desarrollo económico y empleo y, en la siguiente página, sobre la visibilidad del Concejo). Diferenciamos entre:

a) **Fortalezas:** Son los puntos fuertes; es decir, los recursos del territorio y las capacidades de sus gentes, empresas e instituciones que diferencian positivamente a Siero de otras zonas de Asturias o España.²⁷

Por ejemplo: *¿Qué diferencia positivamente a Siero como destino ideal para la localización de empresas frente a otros territorios? ¿Qué sectores de actividad considera que son los puntos fuertes de la economía de Siero, en los que merece la pena seguir apostando para asegurar su desarrollo económico futuro? ¿Qué valores comarcales constituyen una clara ventaja a la hora de proyectar la imagen de Siero en el exterior?*

b) **Debilidades:** Son los puntos **débiles** de Siero; es decir, la situación contraria a la anterior: en qué aspectos el municipio está en una posición desfavorable respecto a otros territorios.¹

²⁷ Existe un documento, titulado “Informe de situación de Siero” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que ofrece una radiografía del municipio en términos de variables demográficas, económicas y socio-culturales, así como su evolución y comparación con Asturias. Este informe facilita determinar, más allá de interpretaciones subjetivas, en qué variables se está por encima o por debajo de la media de la comunidad autónoma o del país. Su lectura puede serle de utilidad para identificar las fortalezas y debilidades aquí requeridas.

Por ejemplo: *¿Qué diferencia negativamente al tejido empresarial de Siero del de otros territorios? ¿En qué aspectos la situación del empleo local es peor respecto a otros municipios? ¿Cuáles son las principales carencias que dificultan la visibilización y posicionamiento de Siero a nivel tanto regional como nacional?*

En segundo lugar, se le pide que nos indique cómo cree que podrá cambiar la situación actual (los puntos fuertes y débiles de Siero) en el horizonte del año 2020. Igual que en el caso anterior, encontrará una tabla para cada uno de los dos temas (Economía y empleo y Proyección y visibilidad de Siero). Le pedimos que clasifique estos cambios en dos categorías, en función de si son positivos o negativos:

a) **Oportunidades:** Se refiere a los cambios positivos que permitirán acentuar nuestros puntos fuertes (o subsanar los débiles), mejorando por tanto las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²

Por ejemplo: *¿Qué oportunidades pueden generar, en términos económicos y de empleo, el desarrollo de la sociedad de la información, las nuevas tendencias de consumo (e-commerce), o las exigencias de ahorro energético? ¿Qué oportunidades pueden generar para Siero, en términos de imagen y visibilidad exterior, las tendencias hacia la sostenibilidad urbana y del entorno natural?*

b) **Amenazas:** Es la situación contraria y se refiere a los cambios negativos que ponen en peligro la situación actual del municipio, debilitando nuestros puntos fuertes (o acentuando nuestros puntos débiles), empeorando las condiciones económicas y de calidad de vida del municipio.²⁸

Por ejemplo: *¿Qué riesgos pueden generar, en términos económicos y de empleo, el desarrollo de la sociedad de la información, las nuevas tendencias de consumo (e-commerce), o las exigencias de ahorro energético? ¿Qué amenazas puede generar para Siero, en términos imagen y visibilidad exterior, la tendencia hacia la sostenibilidad del entorno natural?*

Conteste, por favor, con responsabilidad y pensando en cuestiones realizables. Debe darse cuenta que la utilidad futura del Plan dependerá de la calidad de sus respuestas.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (27 de junio de 2013 a las 19h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 5 de julio de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 28 de junio y hasta el día 5 de julio de 2013.

²⁸ Existe un documento, titulado “Informe de macro tendencias” y disponible en: <http://www.ayto-siero.es/>, que resume los grandes cambios sociales, económicos y tecnológicos venideros. Puede serle útil para identificar los cambios futuros (oportunidades y amenazas) en el entorno de Siero.

Nombre y apellidos: []

Economía y empleo²⁹

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>	<p>Inserte debajo su texto y guarde antes de salir</p> <p>[Escribir aquí]</p>

²⁹ Vea, al dorso, cuáles son los principales aspectos a considerar para valorar la situación Económica del Concejo.

* Vea, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

Valorar la **realidad económica del municipio de Siero**, su competitividad y posibilidades de crecimiento sostenible en el futuro, pasa por conocer y evaluar aspectos como:

- Las características de su tejido empresarial (estructura sectorial, tasas de ocupación y competitividad o proyección futura de los principales sectores de actividad).
- La situación del empleo y productividad de sus trabajadores (tasas de actividad, nivel de paro o de desempleo, situación profesional de la población ocupada, nivel de estudios...).
- El índice de actividad o dinamismo económico del municipio, así como la evolución de su renta per cápita.
- La disponibilidad y calidad de equipamientos e infraestructuras dinamizadores de la actividad económica.

Partiendo de estas realidades, el **diagnóstico** de la situación de Siero resulta crucial para orientar políticas y acciones municipales, capaces de promover su desarrollo económico y social.

En general, las **políticas económicas** se refieren al conjunto de estrategias y acciones que formulan los gobiernos (nacionales, regionales, municipales...) para tratar de influir sobre la economía de sus territorios. Las **principales competencias municipales** en este campo suelen centrarse en las siguientes materias:

- Participación en programas de formación ocupacional y promoción del empleo a nivel local.
- Fomento del establecimiento o localización de actividades económicas y empresariales en el territorio.
- Regulación y gestión de mataderos, abastos, mercados y ferias municipales.
- Desarrollo de infraestructuras y equipamientos para el desarrollo económico como, por ejemplo, las mejoras en polígonos y entornos industriales o programas de mejora en la accesibilidad a las TICs.
- Defensa de usuarios y consumidores (por ejemplo, a través de las oficinas municipales de información al consumidor o del fomento de las asociaciones de usuarios y consumidores).
- Promoción turística del territorio mediante la puesta en valor de los recursos turísticos del municipio (patrimonio histórico, cultural, gastronómico y natural) y la adaptación del sector turístico a los nuevos retos del mercado.

Nombre y apellidos: []

Proyección y visibilidad de Siero³⁰

FORTALEZAS*	DEBILIDADES*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

OPORTUNIDADES*	AMENAZAS*
Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]	Inserte debajo su texto y guarde antes de salir [Escribir aquí]

³⁰ Veá, al dorso, qué se entiende por Proyección y Visibilidad de Siero.

* Veá, en la primera página del cuestionario, una definición de este término.

La **proyección exterior y visibilidad de Siero** hace referencia a la necesidad de clarificar, de manera general, cómo queremos que sea la **imagen y vocación futura del municipio**: Cómo queremos que Siero sea identificado y reconocido frente a otros municipios y territorios, tanto a nivel regional, como nacional e internacional.

El **reconocimiento de Siero** por parte de la sociedad, tanto dentro como fuera del municipio, implica que dicha sociedad sea capaz de asociar al municipio una serie de recursos y valores comarcales positivos que lo diferencien claramente de otros territorios, posicionándolo de modo favorable como opción para el asentamiento de familias, de actividades económicas o socio-culturales. Por el contrario, una falta de reconocimiento, o un posicionamiento negativo del municipio, puede impedir o frenar su desarrollo económico y social.

En este sentido, es necesario diagnosticar en qué punto se encuentra actualmente la **puesta en valor de la imagen e identidad de este concejo**, dotado de una importante poli-centralidad (al coexistir diversos núcleos urbanos relevantes) y en el que conviven diferentes perfiles: metropolitanos, urbanos y rurales, simultáneamente.

Las **principales competencias municipales** en este ámbito, pasan por:

- Poner en valor los principales recursos y patrimonio (social, cultural, económico...) del municipio.
- Desarrollar un plan de marketing y de proyección exterior a partir de los valores comarcales (proyección imagen marca del territorio de Siero).
- Desarrollar una campaña de visibilización de Siero a nivel regional, nacional e internacional.
- Posicionamiento de Siero en el sistema de redes regional y global.

ANEXO 9: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE

Cuestionario de valoración de fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades

Infraestructuras, urbanismo y medioambiente de Siero

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales en infraestructuras, urbanismo y medioambiente realizada por Doña Ana Viñuela Jiménez, experta en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de infraestructuras, urbanismo y medioambiente.
- c) El análisis realizado por los técnicos municipales en el ámbito de competencia de las infraestructuras, el urbanismo y el medioambiente.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en infraestructuras, urbanismo y medioambiente.

Se trata, ahora, de determinar **la importancia**, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (24 de julio de 2013 a las 19 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 7 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 25 de julio y hasta el día 7 de agosto de 2013.

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos constituye realmente una FORTALEZA propia de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación cultural y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existe una red de alumbrado público excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Los servicios de transporte público intermunicipal (comunicar las zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Las infraestructuras de telecomunicaciones en los núcleos urbanos son excelentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) son las mejores de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; **2** En desacuerdo; **3** Indeciso; **4** De acuerdo; **5** Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe suelo edificable en núcleos urbanos y rurales en abundancia que facilita la edificación de pisos y viviendas unifamiliares.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El precio de la vivienda es más bajo que en otros municipios limítrofes (Gijón y Oviedo).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El tamaño de las viviendas es más amplio que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe más variedad de viviendas unifamiliares que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Se dispone de muchos edificios (nuevos o rehabilitados) para el uso público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Las construcciones son accesibles y se han eliminado todas las barreras físicas	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existen muchas zonas verdes y parques integrados en los núcleos urbanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El estado de conservación de los parques y zonas verdes es muy bueno.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Los servicios de recogida de basura y limpieza funcionan muy bien.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada una de ellas constituye realmente una DEBILIDAD de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El mantenimiento de todas las infraestructuras es un gasto corriente inasumible para el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Las grandes infraestructuras existentes son una barrera insalvable entre zonas municipales adyacentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe un excesivo desarrollo de los establecimientos comerciales de mediana y gran superficie.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Los accesos al principal centro comercial presentan problemas administrativos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La red ferroviaria no conecta los principales polígonos industriales con el resto del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. La automatización del acceso a las vías de Feve y Renfe dificulta su uso, especialmente a la gente de más edad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO

Muy en En Indeciso De acuerdo Muy de

DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	desacuerdo	desacuerdo		desacuerdo	acuerdo
12. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tienen autorización administrativa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. No existen depuradoras suficientes para un servicio digno.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. La red de infraestructuras sanitarias necesitan muchas mejoras.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. La red de infraestructuras educativas necesitan muchas mejoras en los núcleos rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existen muchas situaciones irregulares (no adaptadas a la normativa urbanística) en polígonos y centros comerciales que generan inseguridad e indefensión a los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Los políticos han tomado decisiones muy equivocadas en urbanismo porque carecen de suficiente experiencia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existen muchos terrenos públicos desaprovechados.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
5. Existen muchos edificios de titularidad municipal abandonados.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. El casco antiguo de Pola de Siero está muy mal conservado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La urbanización del centro de Pola de Siero no agrada a los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La urbanización de Lugones no agrada a los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. La distribución de equipamientos y servicios públicos es muy desigual entre las localidades del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe poca colaboración público-privada en el desarrollo del trazado de la ciudad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. El trazado de los viales interiores y exteriores es muy malo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existen demasiados viales de doble sentido.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Los centros urbanos de Pola de Siero y Lugones concentran excesivo tráfico y flujos de peatones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. Muchas viviendas en el municipio son poco eficientes energéticamente y poco accesibles porque son construcciones anteriores a los años ochenta (más de 30 años de antigüedad).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. La construcción de viviendas unifamiliares es demasiado extensa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. La predominancia de viviendas unifamiliares en la Fresneda o en las zonas rurales provoca un coste en infraestructura urbana inasumible	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La calidad del agua del mayor curso fluvial del concejo (Nora) es muy mala.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La calidad del aire en zonas urbanas industrializadas del concejo es muy mala.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. No existe un plan de vertidos a los ríos que atraviesan el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Los atascos y la contaminación son muy frecuentes porque los ciudadanos no utilizan el transporte público, optando mayoritariamente por el vehículo privado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existen muchos vertederos y explotaciones mineras en situación administrativa irregular.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. El concejo es atravesado por un número excesivo de líneas de alta tensión.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Los ciudadanos no tienen ni conciencia ni educación medioambiental.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Los ciudadanos no muestran ningún interés por el transporte eco-eficiente, tanto público como privado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. No existe un programa de clasificación de residuos y de reciclaje en áreas rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Las obras de construcción de nuevas carreteras han tenido un impacto medioambiental muy negativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. La eficiencia energética es muy baja.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. No existe ningún acuerdo en temas medioambientales a nivel político.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Los animales de compañía molestan demasiado al resto de ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en los ámbitos de infraestructuras, urbanismo y medioambiente del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar mejor los edificios públicos y las infraestructuras (instalaciones deportivas, culturales, sendas peatonales, etc.) mejorará notablemente los servicios ofertados.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La puesta en valor del patrimonio industrial y cultural contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Los recursos naturales contribuirán a mejorar la calidad de vida de los vecinos (amenidades medioambientales).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. El interés por el medio ambiente facilitará que los vecinos colaboren en mejorar el saneamiento rural, la salubridad de las viviendas rurales y el cuidado de los recursos naturales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) facilitará la conciliación de la vida familiar y laboral de las familias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La posibilidad de coordinar el plan de urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Si se mantiene el modelo de urbanismo difuso existente (aunque fomentando una mayor densificación) se seguirá atrayendo y reteniendo a familias jóvenes y clase media (vivienda unifamiliar).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Si se mantiene el modelo de urbanismo más contenido en los núcleos urbanos se seguirá atrayendo y reteniendo a los vecinos más interesados por vivir en ciudades o villas (pisos).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La racionalidad económica y la globalización exigirá la reordenación de los polígonos industriales para que alcancen tamaños eficientes, se especialicen y ofrezcan buenos servicios (suministros, comunicaciones, accesos).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los recursos existentes (sendas peatonales, carriles bici, áreas peatonales) lograrán atenuar el tráfico y la contaminación.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El interés creciente por el medio ambiente animará a que los ciudadanos reciclen más y contaminen menos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El interés creciente por el medio ambiente fomentará que los ciudadanos colaboren en la creación y conservación de espacios verdes limpios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en infraestructuras, urbanismo y medioambiente del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO DE INFRAESTRUCTURAS de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los elevados gastos de mantenimiento, unido a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La falta de inversión en infraestructuras tecnológicas, sanitarias y educativas reducirá el nivel y la calidad de los servicios municipales a largo plazo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El problema del tráfico y del aparcamiento en los principales núcleos urbanos reducirá el atractivo de vivir en Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El pago por uso en las plazas de aparcamiento desplazará a los vecinos a otras zonas con aparcamiento libre, tanto para vivir como para consumir.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La cercanía y mayor accesibilidad de zonas comerciales muy desarrolladas (Oviedo, Gijón o Parque Principado) pondrán en peligro la supervivencia del comercio local.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La migración de la población rural hacia núcleos urbanos en busca de mejores servicios ponen en peligro de desaparición algunos núcleos rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO URBANÍSTICO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Si se produce un proceso de coordinación urbanística del área central de Asturias, existe el riesgo de que se pida que Siero se especialice en un modelo de urbanismo difuso (predominancia de las viviendas unifamiliares), lo que es muy costoso en términos de equipamientos y mantenimiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Riesgo de que el plan de urbanismo fomente la pérdida de las características de la vivienda (mayores espacios y menores precios) que han atraído a muchas familias al municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El valor de la vivienda se reducirá por mantenerse la oferta de vivienda y reducirse la demanda, en parte por el envejecimiento de la población.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La existencia de grandes infraestructuras en construcción condicionará el futuro desarrollo urbanístico.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO MEDIOAMBIENTAL de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El modelo de urbanismo extensivo pondrá en peligro el medio ambiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El abandono de los núcleos rurales pondrá en peligro la conservación del patrimonio etnográfico, ganadero y agrícola de zonas rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La contaminación provocará graves riesgos para la salud.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El modelo de transporte basado en el vehículo propio pondrá en peligro el medioambiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

ANEXO 10: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE

CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES

Educación, cultura, ocio y deporte

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales en educación, cultura, ocio y deporte realizada por Jorge Juan Manrique Muñoz, experto en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de educación, cultura, ocio y deporte.
- c) El análisis realizado por los técnicos municipales en el ámbito de competencia de la educación, la cultura, el ocio y el deporte.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en educación, cultura, ocio y deporte.

Se trata, ahora, de determinar la importancia, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (25 de julio de 2013 a las 19 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 8 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 26 de julio y hasta el día 8 de agosto de 2013.

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos constituye realmente una FORTALEZA propia de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente al valor con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Las familias se involucran de forma muy activa en la formación de sus hijos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe un nivel académico excelente, contrastable con datos objetivos de las evaluaciones de diagnóstico y de las pruebas de acceso a la Universidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La conflictividad escolar es muy reducida.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El funcionamiento de las aulas de 0 a 3 años es excelente y se les da una atención integral a los alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una permanencia cada vez mayor del alumnado gitano en el sistema educativo, con titulados en ESO por cada curso escolar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existen programas de intercambio muy ambiciosos con otros países, tanto a nivel de profesores, como de alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe un excelente control de la asistencia a las clases.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Las AMPAS se implican enormemente en todo lo concerniente al ámbito escolar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe una oferta excelente de actividades extraescolares en los centros educativos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; **2** En desacuerdo; **3** Indeciso; **4** De acuerdo; **5** Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El interés por la cultura en el municipio de Siero es muy elevado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; **2** En desacuerdo; **3** Indeciso; **4** De acuerdo; **5** Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
3. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existen centros de estudio y bibliotecas excelentes, que permiten el acceso a la lectura y a otros servicios en todo el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Las bibliotecas del municipio forman parte de la Red Asturiana, facilitando totalmente el acceso a un catálogo común y un carnet válido para toda Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La Escuela de Música en La Pola Siero funciona muy bien y está muy bien considerada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La Pola Siero se ha convertido un referente muy importante con su nuevo centro cultural.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una Fundación Municipal de Cultura que gestiona perfectamente los equipamientos y la oferta cultural y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existe una muy amplia y muy variada oferta cultural, formativa y de tiempo libre para adultos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe una gran oferta de cultura y ocio para los más pequeños.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Existe una red de excelente de infraestructuras para el ocio infantil (parques) y de juego seguro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Existe una gran experiencia en la realización de programas de ocio alternativo dirigidos a jóvenes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. Existe una excelente tradición musical: Casa de la música, Banda, Orquesta de Cámara.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Las empresas del concejo colaboran de manera sobresaliente en el ámbito cultural y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. Existen unas bases excelentes en Siero para la protección y normalización del patrimonio lingüístico asturiano.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE del ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El Patronato Municipal de Deportes gestiona de manera excelente las instalaciones y las actividades deportivas municipales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La dotación de personal del Patronato Municipal de Deportes es excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existen multitud de posibilidades para practicar deportes al aire libre.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una oferta de actividades deportivas para niños muy amplia y completa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe una oferta de actividades deportivas para adultos muy amplia y completa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una oferta excelente de actividades deportivas para personas mayores.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Los precios de utilización de las instalaciones son muy asequibles.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El horario de apertura de las instalaciones es muy amplio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Las actividades deportivas de promoción municipal tienen una acogida excelente entre los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existe un movimiento asociativo deportivo muy arraigado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Existen clubes dependientes de asociaciones (piragüismo, balonmano...) que gozan de gran prestigio y excelente nivel.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada una de ellas constituye realmente una DEBILIDAD de Siero?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente al valor con una “X”.

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. No existe coordinación entre los centros educativos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. No existe coordinación entre centros educativos y organismos e instituciones públicas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Faltan plazas en las escuelas de 0 a 3 años.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Faltan plazas en infantil, primaria y secundaria en localidades en expansión.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existencia de horarios muy limitados en las escuelas infantiles.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existencia de una red demasiado extensa de centros de primaria y secundaria repartidos por el Municipio, con un mantenimiento muy costoso y una ratio de alumnos por unidad demasiado baja.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Gran desequilibrio en el número de estudiantes entre centros en los núcleos de población mayores, sobrecargados, y otros en el ámbito de las poblaciones más pequeñas y/o en el ámbito rural, con muy pocos alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. No existen proyectos educativos ambiciosos, como el Bachillerato Internacional, en ningún centro educativo público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. La red de infraestructuras educativas necesita muchas mejoras en los núcleos rurales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Mucha escasez de centros educativos que impartan Ciclos Formativos, lo que implica una oferta educativa muy limitada en este ámbito.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Mucha escasez de centros educativos que impartan Programas de Cualificación Profesional Inicial.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. La población no conoce la existencia del Centro de formación de adultos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; **2** En desacuerdo; **3** Indeciso; **4** De acuerdo; **5** Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO

Muy en desacuerdo En desacuerdo Indeciso De acuerdo Muy de acuerdo

EDUCATIVO de Siero:

14. La conservación de las instalaciones educativas existentes es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Existencia de una enseñanza muy poco individualizada, en la que se prima siempre al grupo por encima del individuo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. Pésima adaptación del sistema educativo a las demandas y necesidades de una sociedad multicultural.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Gran segregación de los alumnos en grupos, algunos incapaces de adaptarse al sistema educativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. Gran nivel de absentismo y abandono escolar prematuro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
19. No existe Comisión Municipal de Absentismo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
20. Nula implicación del Ayuntamiento en las actividades extraescolares que permiten la conciliación de la vida laboral y familiar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
21. La introducción del copago en las actividades extraescolares ha creado un grupo enorme de estudiantes que no participa en ellas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
22. Existen rutas de transporte escolar excesivamente largas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
23. No existe transporte escolar que permita a los niños de las zonas rurales acudir a actividades extraescolares organizadas por los colegios o el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
24. Nula información sobre los resultados académicos alcanzados, lo que impide hacer un seguimiento adecuado de los alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
25. Grandes carencias de formación del profesorado para atender las peculiaridades propias de los alumnos de distintas capacidades.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
26. No existe un centro de formación del profesorado en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
27. Falta totalmente la colaboración y participación ciudadana en la formación de quienes serán la sociedad del futuro.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. No existe identidad de municipio en el ámbito cultural y de ocio, ni se promueve desde las instituciones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. No hay colaboración entre Ayuntamiento y las entidades privadas (empresas, asociaciones, etc.) para coordinar una oferta de cultural y de ocio integral y sin solapamientos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una enorme necesidad de formación para adultos en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Oferta muy escasa en formación ocupacional.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Inexistente oferta de programas de formación en idiomas desde el ámbito público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La falta de promoción, la burocracia y las elevadas tasas de uso de las instalaciones municipales impiden el normal desarrollo de las actividades de las asociaciones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Faltan un Consejo de juventud y una Concejalía de juventud.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. No hay espacios habilitados para jóvenes (centro juvenil, locales de ensayo, etc.) que se puedan ceder o, al menos, facilitar su alquiler.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Grandes limitaciones de uso de los equipamientos culturales y de ocio en Pola de Siero para los habitantes de fuera de este núcleo de población.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
14. Falta un edificio que cubra las necesidades culturales de Lugones y que disponga de equipamiento actualizado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Falta habilitar espacios adecuados para el almacenamiento y exposición del importante patrimonio pictórico que tiene el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. El cierre de los centros de dinamización tecnológica (telecentros) ha originado disfunciones muy importantes para los ciudadanos de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. No existen salas de cine en núcleos de población importantes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. El personal y el presupuesto de cultura es totalmente insuficiente para el aumento de instalaciones culturales de los últimos años.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
19. Carencia total de programaciones estables de actividades culturales y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
20. Carencia total de publicidad en la organización de eventos, con el consiguiente desconocimiento de la oferta cultural y de ocio por parte de los ciudadanos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
21. Existen muy pocas exposiciones, conferencias, charlas y conciertos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
22. Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
23. La oferta de cultura y ocio infantil es para una franja de edad excesivamente limitada (orientada a menores de 8 años).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
24. Los niños mayores de 8 años carecen totalmente de espacios de juego o esparcimiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
25. No existe programación de actividades culturales y de ocio dirigida a los jóvenes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
26. Las actividades culturales y de ocio son de pago.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
27. Existe un sistema de transporte público muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
28. Es imposible aparcar en días festivos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE del ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe una oferta de instalaciones deportivas extremadamente dispersa, con muchas duplicidades y con graves carencias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. No hay monitores que orienten a los deportistas en las instalaciones municipales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. No hay personal sanitario-deportivo (psicólogos, médicos deportivos, fisioterapeutas).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. El cuidado de las infraestructuras deportivas es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existen restricciones horarias muy importantes para el uso de las instalaciones deportivas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. No existen espacios abiertos y libres (sin cuotas o abonos) para la práctica del deporte.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Carencia total de instalaciones de pádel.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Carencia total de instalaciones de atletismo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El aumento de la población ocasiona que las instalaciones se hayan quedado muy pequeñas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Los precios fijados para las actividades no responden a ningún patrón, no hay una política clara de fijación de precios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Existe total descoordinación entre las diversas entidades y organismos que trabajan, directa o transversalmente, temas deportivos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. La programación de las actividades deportivas no responde ni a una planificación ni a la consecución de objetivos concretos, sino a peticiones o modas pasajeras.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. No existe comunicación (publicidad) de las múltiples actividades deportivas ofertadas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. No existe oferta formativa de ámbito teórico, proporcionándose meramente la práctica de los deportes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Falta un control del adecuado uso de las subvenciones concedidas a los clubes deportivos (calidad del trabajo y preparación dada a los deportistas).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. No se fomenta la cantera deportiva, forzándose a los deportistas a jugar en equipos de otros concejos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

**Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.
¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo en los ámbitos de educación, cultura, ocio y deporte del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente al valor con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Potenciar la red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) para garantizar la conciliación de la vida familiar y laboral.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la multiculturalidad, cada vez más patente en los centros escolares, para enriquecer el proceso formativo de los alumnos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar la existencia de tejido empresarial para generar procesos de coordinación entre los centros educativos y las empresas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la disponibilidad de recursos naturales para promover la educación en el ámbito medioambiental: actividades al aire libre, huertos para niños, ecología, naturaleza...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones,... implicadas con la educación para que trabajen y colaboren con las instituciones educativas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar la localización del concejo en la zona central de Asturias, y sus buenas comunicaciones, para captar estudiantes ajenos al concejo, que permitan ampliar la oferta educativa, especialmente, en el ámbito de la Formación Profesional.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio, con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Poner en valor del patrimonio industrial y cultural, lo que contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la existencia de la Fundación Municipal de Cultura para que se coordine con la comunidad educativa, liderando, dinamizando y programando actividades culturales para los alumnos en horario escolar.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar la existencia de asociaciones culturales y de ocio para dinamizar la vida cultural y de ocio del concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar las tradiciones y el patrimonio existentes para dinamizar la cultura en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro en el ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para fomentar la práctica deportiva.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar las zonas verdes infrautilizadas para fomentar el deporte y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo educativo, cultural, de ocio y deportivo del Concejo?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente al valor con una "X".

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO EDUCATIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La cercanía y accesibilidad de otros núcleos de población situados en municipios limítrofes, con alto poder de atracción, vaciará los centros educativos de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El proceso de despoblación de las zonas rurales provocará el cierre de los centros educativos rurales y reducirá la cohesión social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La rigidez del sistema educativo pondrá en peligro la innovación en este ámbito.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La disminución presupuestaria en el campo de la educación pondrá en peligro algunos proyectos o mermará su calidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La crisis provocará un aumento en la dificultad de encontrar trabajo, especialmente en personas con menor nivel educativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La oferta cultural y de ocio de otros municipios limítrofes hará que la población pierda interés por la actividad cultural y de ocio de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La focalización de la actividad cultural y de ocio en los núcleos de población mayores reducirá la cohesión social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La gratuidad pasada de las actividades culturales y de ocio dificultará la disposición al copago de las mismas en estos años de crisis.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO CULTURAL Y DE OCIO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
6. El envejecimiento de la población pondrá en peligro las festividades del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Las deficiencias en los transportes públicos pondrán en peligro las festividades del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Ciertamente, el siguiente factor SUPONE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación en el ÁMBITO DEPORTIVO de Siero:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El coste de mantenimiento de los equipamientos deportivos hará peligrar su continuidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La crisis económica hará que se reduzcan las subvenciones a los clubes y asociaciones deportivas, lo que hará peligrar su continuidad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La facilidad de acceso a las instalaciones deportivas de otros municipios hará peligrar la continuidad de las de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La falta de oferta deportiva específica para la juventud provocará hábitos de vida sedentarios y poco saludables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El envejecimiento de la población hará que resulte inadecuada la oferta deportiva del municipio	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

ANEXO 11: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES

CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES

Sanidad y servicios sociales en Siero

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales en Política Social y Bienestar Social de D. José Manuel Parrilla Fernández, experto en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de Sanidad y Servicios Sociales.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en las dos áreas consideradas: la sanitaria y la de servicios sociales.

Se trata, ahora, de determinar **la importancia**, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (29 de julio de 2013 a las 19:00 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 13 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es (entre el 30 de julio y el 13 de agosto).

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos CONSTITUYE REALMENTE UNA FORTALEZA PROPIA DE SIERO?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO
en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe un gran número de residencias para personas mayores.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La promoción de las actividades relacionadas con el ocio saludable está siendo muy potenciada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La población de Siero está especialmente concienciada de sus derechos y obligaciones en materia sanitaria.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La implicación y atención de los profesionales relacionados con la salud pública (en centros de salud, etc.) es especialmente buena en este concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe una amplia cobertura geográfica de la red de consultorios (todos los ciudadanos disponen de un consultorio/centro de salud a menos de 5 km).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La cercanía y proximidad de Siero a los centros hospitalarios constituye un claro atractivo del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO
en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Siero cuenta con una excelente red de hogares de pensionistas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La atención a las demandas y necesidades de las personas mayores por parte de los Servicios Sociales es muy buena.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La atención a las demandas y necesidades de las familias por parte de los Servicios Sociales es muy buena.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
4. Las viviendas sociales están bien integradas dentro de los núcleos urbanos (no en los extrarradios), lo que favorece la cohesión social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La población de Siero es muy solidaria con las personas en situación de riesgo de exclusión.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La implicación de los profesionales de Servicios Sociales en Siero es excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La implicación en Siero de ONGs (Cáritas, Cruz Roja y otras especializadas en países en vías de desarrollo) es excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad, etc.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El Consejo Local de Solidaridad constituye una fortaleza relevante, al impulsar en gran medida los valores solidarios dentro del concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El funcionamiento de los Servicios Sociales es especialmente bueno en este municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.

¿En qué medida opina que cada una de ellas CONSTITUYE REALMENTE UNA DEBILIDAD PROPIA DE SIERO?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO
en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es demasiado elevada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Existe un notable deterioro de varios centros de salud (Colloto, Lieres, Berrón...).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Hay una notable falta de cobertura de varios servicios sanitarios (urgencias, pediatría, salud mental, odontología, etc.)	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La dotación de personal administrativo en los centros de salud es muy escasa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El saneamiento rural es precario y en muchos casos no tiene autorización administrativa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La coordinación entre las competencias municipales de <i>sanidad</i> y las de <i>medioambiente</i> es muy deficiente en Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La coordinación entre los <i>centros de salud/consultorios...</i> y los <i>centros educativos</i> para desarrollar “programas de educación sanitaria” es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. No existe un Plan Municipal sobre Drogas, ni recursos especializados en temas de drogodependencias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. El desarrollo de programas dirigidos a la población juvenil es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. El desarrollo de medidas preventivas de salud en el municipio es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Los mecanismos de sensibilización sobre alimentación saludable en el municipio son muy deficientes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. La mortalidad asociada al alcohol es especialmente elevada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. El cuidado de la diabetes y otras enfermedades crónicas es especialmente inadecuado entre los habitantes de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO
en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El presupuesto municipal destinado a Servicios Sociales es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El reparto por parte del Ayuntamiento del presupuesto destinado a ONGs, asociaciones y otras entidades de atención social no es equitativo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La implicación del Ayuntamiento en el ámbito de la cooperación y solidaridad internacional es insuficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La inestabilidad política del municipio genera una excesiva discontinuidad en las iniciativas y proyectos de Servicios Sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. No existe colaboración suficiente entre el Ayuntamiento y otros organismos (por ejemplo, el Servicio Público de Empleo, Trabajatur...) en el ámbito de la formación y la búsqueda activa de empleo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La coordinación <i>entre las áreas municipales</i> para atajar los problemas sociales es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La coordinación entre el <i>Ayuntamiento</i> y la <i>Administración Autonómica</i> para atajar los problemas sociales es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. El horario de atención al público de los Servicios Sociales es insuficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Las ayudas de emergencia de los Servicios Sociales son muy deficientes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La información y orientación que se da en el primer nivel de atención de los Servicios Sociales es insuficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. La tramitación de expedientes y prestaciones sociales adolece de excesivos retrasos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. No existen políticas de vivienda social.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. La ubicación de las instalaciones/oficinas de los Servicios Sociales en Siero es inadecuada, desincentivando su uso por parte de la ciudadanía.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. El índice de chabolismo en Siero es excesivo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Existe un número demasiado elevado de personas en riesgo de exclusión social en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico, etc.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Existe una deficiente formación en la población adulta e infantil de Siero en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el desarrollo futuro en los ámbitos de sanidad y servicios sociales?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía, para diseñar programas sanitarios más eficaces en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas contra la drogodependencia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar la mayor concienciación de la ciudadanía hacia el ahorro para fomentar un uso más razonable de los recursos sanitarios de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar el creciente interés por la salud y el medioambiente para fomentar hábitos de vida más saludables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar el creciente interés por la agro-ecología y las nuevas pautas de alimentación sana para fomentar hábitos de vida más saludables.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía para diseñar programas sociales más eficaces en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para establecer un sistema buenas prácticas que mejoren los Servicios Sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la buena de red de hogares de pensionistas de Siero para dar mayor atención a las personas mayores no dependientes del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD
para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
5. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor responsabilidad y participación de la ciudadanía en programas sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor solidaridad con los países en vías de desarrollo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar la disponibilidad de jóvenes bien formados para dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.

¿**En qué medida** está de acuerdo en que son relevantes **para el futuro desarrollo en sanidad y servicios sociales del Concejo?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación de Siero en el ámbito de la SANIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El envejecimiento de la población hará que resulten insuficientes los recursos sanitarios del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La crisis económica dificultará cualquier acción de mejora en materia sanitaria.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La falta de inversión en infraestructuras sanitarias reducirá el nivel y la calidad de los servicios sanitarios dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Los elevados gastos de mantenimiento pondrán en peligro la conservación de las infraestructuras sanitarias del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. El mantenimiento del chabolismo en el Concejo perpetuará los problemas de salubridad en Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes municipales sobre drogo-dependencias provocará hábitos poco saludables y más gasto sanitario.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La tendencia hacia el consumo abusivo de alcohol y otras drogas exigirá más gasto e inversiones para atender las necesidades sanitarias del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad sanitaria dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA para la futura situación de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. La nueva Ley de Régimen Local pondrá en serio riesgo la continuidad y ampliación de los Servicios Sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA
para la futura situación de Siero en el ámbito de los SERVICIOS SOCIALES:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
2. La crisis económica dificultará cualquier mejora en materia de Servicios Sociales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La crisis económica aumentará más el número personas en riesgo de exclusión, elevando la demanda de Servicios Sociales y añadiendo nuevos perfiles entre sus usuarios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes sobre drogo-dependencias provocará más gastos en Servicios Sociales a largo plazo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Las connotaciones negativas sobre el uso los Servicios Sociales limitarán su desarrollo y aprovechamiento por parte de la ciudadanía.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. La tendencia hacia el individualismo de la sociedad actual perjudicará el desarrollo de los Servicios Sociales dentro del municipio a medio y largo plazo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad de los Servicios Sociales dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La tendencia a politizar los Servicios Sociales pondrá en riesgo la continuidad y la eficacia de los programas sociales del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

ANEXO 12: CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO

CUESTIONARIO DE VALORACIÓN DE FORTALEZAS, DEBILIDADES, AMENAZAS Y OPORTUNIDADES

Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Introducción y procedimiento de entrega

Este cuestionario se ha elaborado a partir de la información recogida en:

- a) La presentación de las tendencias actuales realizada por Don Jacobo Blanco Fernández, experto en este ámbito.
- b) Las aportaciones de los integrantes de la Mesa temática de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- c) El análisis realizado por los técnicos municipales en el ámbito de competencia de economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.

Esta información se ha procesado, extrayéndose un conjunto de fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas del municipio de Siero en las dos áreas consideradas: la de *Economía y Empleo* y la de *Proyección y Visibilidad* de Siero.

Se trata, ahora, de determinar **la importancia**, o peso, de **cada uno** de los **elementos** identificados por parte de **todos** los **integrantes** de las mesas temáticas. No existen respuestas correctas ni incorrectas. Se trata de expresar la **opinión particular** de cada miembro de la Mesa temática. Aquellos elementos que la Mesa determine como más relevantes serán aquéllos en los que prioritariamente se centren las medidas a plantear en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (30 de julio de 2013 a las 19:00 h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 14 de agosto de 2013. Si le resulta más cómodo, también puede enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es (entre el 31 de julio y el 14 de agosto).

**Se han identificado una serie de FORTALEZAS o “PUNTOS FUERTES” dentro del municipio.
¿En qué medida opina que cada uno de ellos CONSTITUYE REALMENTE UNA FORTALEZA PROPIA DE SIERO?**

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles fortalezas, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO **en el ámbito de la ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
7. La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Existe una red viaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Existe suelo industrial en abundancia y barato.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Existe mano de obra cualificada en abundancia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existe un tejido comercial muy competitivo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
13. Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. Existen importantes núcleos urbanos con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Existen zonas rurales con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. El Mercado de Ganado tiene un gran potencial para sustentar el desarrollo económico de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Siero disfruta de una estructura económica con una diversificación óptima para su desarrollo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
18. Existe un tejido industrial bien diversificado e internacionalizado.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
19. Siero disfruta de una gran capacidad de recaudación fiscal.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO **en el ámbito de la ECONOMÍA Y EMPLEO:**

Muy en desacuerdo En desacuerdo Indeciso De acuerdo Muy de acuerdo

20. Siero cuenta con empresas fuertes y de reconocido prestigio localizadas en su territorio (Coca-cola, CAPSA,...) capaces de sustentar su desarrollo económico.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
21. Siero cuenta con muy buenas infraestructuras para el desarrollo de mercados y ferias municipales (por ejemplo, su plaza cubierta).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA FORTALEZA RELEVANTE DE SIERO **en el ámbito de su PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD:**

Muy en desacuerdo En desacuerdo Indeciso De acuerdo Muy de acuerdo

1. Su ubicación privilegiada atrae inversiones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Su ubicación privilegiada atrae turistas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existe una gran disponibilidad de recursos naturales tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, de gran valor para promocionar el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe una red de sendas peatonales muy extensa, de gran valor para promocionar el municipio	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La solidaridad promovida por el Consejo Local de Solidaridad es una de las claves para la construcción de la identidad del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de CARENCIAS o “PUNTOS DÉBILES” dentro del municipio.

¿En qué medida opina que cada una de ellas CONSTITUYE REALMENTE UNA DEBILIDAD PROPIA DE SIERO?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con todas y cada una de las posibles debilidades, marcando la casilla correspondiente con una “X”.

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO **para el desarrollo de su ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. El presupuesto municipal destinado a la promoción económica de las empresas es escaso.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. El Ayuntamiento no considera prioritario el desarrollo de medidas de promoción económica y empleo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Gestión inadecuada de las ayudas recibidas para atenuar el impacto negativo de la crisis (por ejemplo, en el sector del carbón) y fomentar el empleo en el municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Desaparición de la Agencia de Desarrollo Local acompañada de una grave reducción de los servicios prestados para la promoción económica y del empleo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Los trámites y gestiones con la administración local son demasiado lentos y se encuentran obsoletos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Existe poca comunicación del Ayuntamiento con los empresarios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. El Ayuntamiento no colabora con las grandes empresas ubicadas en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El Ayuntamiento no cuenta con un Plan de Autónomos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. Excesiva dependencia del empleo en unas pocas empresas (CAPSA, Coca Cola,...).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
11. Falta de apoyo municipal a la internacionalización de las empresas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
12. Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE DE SIERO **para el desarrollo de su ECONOMÍA Y EMPLEO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
13. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
14. El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
15. Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
16. El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
17. Existe un desarrollo excesivo de los centros comerciales y grandes superficies.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE **en el ámbito de la PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO:**

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Existe una gran inestabilidad política y, en consecuencia, cambios de estrategia continuos que afectan negativamente a la imagen del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. No se promueve la identidad de municipio desde las instituciones.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. El municipio es desconocido fuera de nuestra Comunidad Autónoma.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. No existe ningún producto turístico-gastronómico popular que actúe de gancho turístico.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Descoordinación total entre las asociaciones existentes.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del plan estratégico...	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA DEBILIDAD IMPORTANTE
en el ámbito de la PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
8. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. Las casas rurales existentes en el municipio no se encuentran potenciadas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
10. La multipolaridad de los núcleos urbanos potencia la falta de identidad del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de OPORTUNIDADES que podrían ser aprovechadas por el municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el desarrollo futuro de su economía y empleo y su visibilidad?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada oportunidad marcando la casilla correspondiente con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD
para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de la ECONOMÍA Y EL EMPLEO:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para mejorar los servicios ofertados y racionalizar el gasto.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La posibilidad de coordinar el Plan de Urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbano en toda el área central de Asturias.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información para mejorar la Administración y agilizar los trámites burocráticos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar los retos que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial por parte del Ayuntamiento.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar las ventajas del cooperativismo para organizar a diferentes grupos de autónomos y dotarles de mayor competitividad.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar el crecimiento de la población en la zona central de Asturias para atraer familias que demandan calidad de vida, servicios, educación superior, etc.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar el envejecimiento de la población para reactivar ciertos sectores de la economía sierense (como, por ejemplo, ocio o salud).	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Aprovechar la existencia de suelo industrial en los polígonos para atraer a nuevas empresas y actividades.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
9. El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA OPORTUNIDAD
para mejorar el futuro de Siero en el ámbito de su PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. Aprovechar, previa identificación, los productos gastronómicos <i>estrella</i> de Siero, junto con su adecuada promoción, para mejorar la visibilidad del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. Aprovechar la gran tradición de los mercados y ferias semanales de productos hortofrutícolas y ganaderas como instrumento para dar mayor proyección y visibilidad exterior a Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. Aprovechar el asentamiento de empresas emblemáticas en el municipio para buscar acuerdos de cooperación empresarial dirigidos a promocionar la imagen del Concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Aprovechar el peculiar mix rural-urbano del territorio de Siero a la hora de promocionarlo y diferenciarlo de otros territorios.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para promocionar el municipio como destino ideal para el turismo de naturaleza.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del concejo para dinamizar el ocio en el concejo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Se han identificado una serie de AMENAZAS que podrían coartar el desarrollo del municipio.

¿En qué medida está de acuerdo en que son relevantes para el futuro desarrollo de su economía y empleo y su visibilidad?

Por favor, indique su grado de acuerdo (del 1 al 5) con cada amenaza marcando la casilla correspondiente a la puntuación con una "X".

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA

para la futura situación de Siero en el ámbito de su ECONOMÍA Y EMPLEO:

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán que los servicios a las empresas sean cada vez menos y más caros, lo que hará peligrar el tejido empresarial.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. Los cambios regulatorios generarán una inestabilidad perjudicial para el desarrollo económico del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La creciente fiscalidad disminuirá el atractivo del municipio como destino para la localización de empresas.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
4. La falta de previsión y planificación del Ayuntamiento en materia de desarrollo económico pondrá en peligro el tejido empresarial y el empleo dentro del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
5. La tendencia a politizar los programas de promoción económica y empleo pondrá en riesgo su continuidad y eficacia.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
6. Los elevados gastos de mantenimiento, unidos a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
7. La mala conservación y ordenación de los polígonos industriales provocará la salida de empresas del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
8. La excesiva precariedad del mercado de trabajo (con contratos inestables, ingresos bajos,...) deteriorará la situación del empleo y la economía del municipio.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

EL SIGUIENTE FACTOR CONSTITUYE UNA CLARA AMENAZA
para la futura situación de Siero en el ámbito de su PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD

	Muy en desacuerdo	En desacuerdo	Indeciso	De acuerdo	Muy de acuerdo
1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán peligrar los programas dirigidos a la proyección y visibilidad de Siero.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
2. La creación de mancomunidades puede hacer que Siero pierda identidad y se difumine su esencia como ente autónomo.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>
3. La excesiva focalización de la imagen de Siero en torno a sus fiestas puede hacer peligrar su potencial turístico en otros ámbitos.	1 <input type="checkbox"/>	2 <input type="checkbox"/>	3 <input type="checkbox"/>	4 <input type="checkbox"/>	5 <input type="checkbox"/>

Grado de conformidad: 1 Muy en desacuerdo; 2 En desacuerdo; 3 Indeciso; 4 De acuerdo; 5 Muy de acuerdo

Nombre y apellidos:

ANEXO 13: ÍTEMS ELIMINADOS

Fortalezas eliminadas

- **Ámbito de infraestructuras**

FORTALEZA
1. Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.
2. Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.
3. Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.
4. Existe una red de alumbrado público excelente.
5. Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) son las mejores de Asturias.
6. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.
7. Los servicios de transporte público intermunicipal (comunicar las zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.

- **Ámbito urbanístico**

FORTALEZA
1. Existe más variedad de viviendas unifamiliares que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.
2. El precio de la vivienda es más bajo que en otros municipios limítrofes (Gijón y Oviedo).
3. El tamaño de las viviendas es más amplio que en otros municipios limítrofes, sobre todo Oviedo.
4. Las construcciones son accesibles y se han eliminado todas las barreras físicas

- **Ámbito medioambiental**

FORTALEZA
1. Los servicios de recogida de basura y limpieza funcionan muy bien.
2. El estado de conservación de los parques y zonas verdes es muy bueno.

- **Ámbito educativo**

FORTALEZA
1. Existe un excelente control de la asistencia a las clases.
2. Existe un nivel académico excelente, contrastable con datos objetivos de las evaluaciones de diagnóstico y de las pruebas de acceso a la Universidad.
3. Las familias se involucran de forma muy activa en la formación de sus hijos.
4. Existen programas de intercambio muy ambiciosos con otros países, tanto a nivel de profesores, como de alumnos.
5. Las AMPAS se implican enormemente en todo lo concerniente al ámbito escolar.
6. Existe una permanencia cada vez mayor del alumnado gitano en el sistema educativo, con titulados en ESO por cada curso escolar.
7. Existe una oferta excelente de actividades extraescolares en los centros educativos.

- **Ámbito cultural y de ocio**

FORTALEZA
1. El interés por la cultura en el municipio de Siero es muy elevado.
2. Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.
3. La Pola Siero se ha convertido un referente muy importante con su nuevo centro cultural.
4. Existe una muy amplia y muy variada oferta cultural, formativa y de tiempo libre para adultos.
5. Existe una Fundación Municipal de Cultura que gestiona perfectamente los equipamientos y la oferta cultural y de ocio.
6. Existe una gran oferta de cultura y ocio para los más pequeños.
7. Existe una red de excelente de infraestructuras para el ocio infantil (parques) y de juego seguro.
8. Existen unas bases excelentes en Siero para la protección y normalización del patrimonio lingüístico asturiano.
9. Existe una gran experiencia en la realización de programas de ocio alternativo dirigidos a jóvenes.
10. Las empresas del concejo colaboran de manera sobresaliente en el ámbito cultural y de ocio.

- **Ámbito deportivo**

FORTALEZA
1. Existe una oferta de actividades deportivas para niños muy amplia y completa.
2. Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.
3. Existen multitud de posibilidades para practicar deportes al aire libre.
4. Existe una oferta excelente de actividades deportivas para personas mayores.
5. La dotación de personal del Patronato Municipal de Deportes es excelente.

- **Ámbito sanidad**

FORTALEZA
1. La implicación y atención de los profesionales relacionados con la salud pública (en centros de salud, etc.) es especialmente buena en este concejo.
2. Existe un gran número de residencias para personas mayores.
3. La población sierense está especialmente concienciada de sus derechos y obligaciones en materia sanitaria.
4. La promoción de las actividades relacionadas con el ocio saludable está siendo muy potenciada.

- **Ámbito servicios sociales**

FORTALEZA
1. La atención a las demandas y necesidades de las personas mayores por parte de los Servicios Sociales es muy buena.
2. La atención a las demandas y necesidades de las familias por parte de los Servicios Sociales es muy buena.
3. El funcionamiento de los Servicios Sociales es especialmente bueno en este municipio.
4. La población de Siero es muy solidaria con las personas en situación de riesgo de exclusión.
5. Las viviendas sociales están bien integradas dentro de los núcleos urbanos (no en los extrarradios), lo que favorece la cohesión social.

- **Ámbito economía y empleo**

FORTALEZA
1. Existe un tejido comercial muy competitivo.
2. El Mercado de Ganado tiene una gran potencia para sustentar el desarrollo económico de Siero.
3. Existe suelo industrial en abundancia y barato.
4. Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.
5. Existe un tejido industrial bien diversificado e internacionalizado.

- **Ámbito proyección y visibilidad**

FORTALEZA
1. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio.
2. La solidaridad promovida por el Consejo Local de Solidaridad es una de las claves para la construcción de la identidad del municipio.
3. Su ubicación privilegiada atrae turistas.

Debilidades eliminadas

- **Ámbito de infraestructuras**

DEBILIDAD
1. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.
2. Las grandes infraestructuras existentes son una barrera insalvable entre zonas municipales adyacentes.
3. La red de infraestructuras educativas necesitan muchas mejoras en los núcleos rurales.

- **Ámbito urbanístico**

DEBILIDAD
1. Existen muchos terrenos públicos desaprovechados.

DEBILIDAD
2. Existen muchos edificios de titularidad municipal abandonados.
3. La urbanización de Lugones no agrada a los ciudadanos.
4. Los políticos han tomado decisiones muy equivocadas en urbanismo porque carecen de suficiente experiencia.
5. La urbanización del centro de Pola de Siero no agrada a los ciudadanos.
6. La predominancia de viviendas unifamiliares en la Fresneda o en las zonas rurales provoca un coste en infraestructura urbana inasumible
7. La distribución de equipamientos y servicios públicos es muy desigual entre las localidades del municipio.
8. El trazado de los viales interiores y exteriores es muy malo.
9. La construcción de viviendas unifamiliares es demasiado extensa.
10. Existen demasiados viales de doble sentido.

- **Ámbito medioambiental**

DEBILIDAD
1. Los animales de compañía molestan demasiado al resto de ciudadanos.
2. Las obras de construcción de nuevas carreteras han tenido un impacto medioambiental muy negativo.
3. Existen muchos vertederos y explotaciones mineras en situación administrativa irregular.

- **Ámbito educativo**

DEBILIDAD
1. No existe Comisión Municipal de Absentismo.
2. La conservación de las instalaciones educativas existentes es muy deficiente.
3. Pésima adaptación del sistema educativo a las demandas y necesidades de una sociedad multicultural.
4. Existencia de horarios muy limitados en las escuelas infantiles.
5. Existen rutas de transporte escolar excesivamente largas.
6. Nula información sobre los resultados académicos alcanzados, lo que impide hacer un seguimiento adecuado de los alumnos.
7. Grandes carencias de formación del profesorado para atender las peculiaridades propias de los

DEBILIDAD
alumnos de distintas capacidades.
8. Faltan plazas en infantil, primaria y secundaria en localidades en expansión.
9. Gran segregación de los alumnos en grupos, algunos incapaces de adaptarse al sistema educativo.
10. Gran nivel de absentismo y abandono escolar prematuro.
11. Existencia de una red demasiado extensa de centros de primaria y secundaria repartidos por el Municipio, con un mantenimiento muy costoso y una ratio de alumnos por unidad demasiado baja.

- **Ámbito cultural y de ocio**

DEBILIDAD
1. Existen muy pocas exposiciones, conferencias, charlas y conciertos.
2. Falta un edificio que cubra las necesidades culturales de Lugones y que disponga de equipamiento actualizado.
3. Falta habilitar espacios adecuados para el almacenamiento y exposición del importante patrimonio pictórico que tiene el Ayuntamiento.
4. Las actividades culturales y de ocio son de pago.

- **Ámbito deportivo**

DEBILIDAD
1. No existe comunicación (publicidad) de las múltiples actividades deportivas ofertadas.
2. Existe una oferta de instalaciones deportivas extremadamente dispersa, con muchas duplicidades y con graves carencias.
3. Carencia total de instalaciones de atletismo.
4. No hay monitores que orienten a los deportistas en las instalaciones municipales.
5. El cuidado de las infraestructuras deportivas es muy deficiente.
6. Los precios fijados para las actividades no responden a ningún patrón, no hay una política clara de fijación de precios.
7. La programación de las actividades deportivas no responde ni a una planificación ni a la consecución de objetivos concretos, sino a peticiones o modas pasajeras.

DEBILIDAD

8. Carencia total de instalaciones de pádel.
--

9. Existen restricciones horarias muy importantes para el uso de las instalaciones deportivas.
--

- **Ámbito sanidad**

DEBILIDAD

1. Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población de Siero es demasiado elevada.
--

2. La dotación de personal administrativo en los centros de salud es muy escasa.
--

3. El cuidado de la diabetes y otras enfermedades crónicas es especialmente inadecuado entre los habitantes de Siero.

4. La mortalidad asociada al alcohol es especialmente elevada.
--

- **Ámbito servicios sociales**

DEBILIDAD

1. El presupuesto municipal destinado a Servicios Sociales es muy deficiente.

2. La implicación del Ayuntamiento en el ámbito de la cooperación y solidaridad internacional es insuficiente.
--

3. La ubicación de las instalaciones/oficinas de los Servicios Sociales en Siero es inadecuada, desincentivando su uso por parte de la ciudadanía.
--

4. Las ayudas de emergencia de los Servicios Sociales son muy deficientes.
--

5. El horario de atención al público de los Servicios Sociales es insuficiente.

6. El índice de chabolismo en Siero es excesivo.
--

7. La información y orientación que se da en el primer nivel de atención de los Servicios Sociales es insuficiente.

- **Ámbito economía y empleo**

DEBILIDAD

1. Existen deficiencias notables en infraestructuras de telecomunicaciones y tecnologías de la información, especialmente en los servicios prestados por el Ayuntamiento.

2. El Ayuntamiento no colabora con las grandes empresas ubicadas en el concejo.

3. El Ayuntamiento no considera prioritario el desarrollo de medidas de promoción económica y empleo.

- **Ámbito proyección y visibilidad**

DEBILIDAD
1. El municipio es desconocido fuera de nuestra Comunidad Autónoma.
2. No existe ningún producto turístico-gastronómico popular que actúe de gancho turístico.
3. Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas.

Oportunidades eliminadas

- **Ámbito de infraestructuras**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito urbanístico**

OPORTUNIDAD
1. Si se mantiene el modelo de urbanismo difuso existente (aunque fomentando una mayor densificación) se seguirá atrayendo y reteniendo a familias jóvenes y clase media (vivienda unifamiliar).

- **Ámbito medioambiental**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito educativo**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito cultural y de ocio**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito deportivo**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito sanidad**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito servicios sociales**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito economía y empleo**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito proyección y visibilidad**

Ninguna oportunidad ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

Amenazas eliminadas

- **Ámbito de infraestructuras**

AMENAZA
1. Los elevados gastos de mantenimiento, unido a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.
2. El pago por uso en las plazas de aparcamiento desplazará a los vecinos a otras zonas con aparcamiento libre, tanto para vivir como para consumir.
3. El problema del tráfico y del aparcamiento en los principales núcleos urbanos reducirá el atractivo de vivir en Siero.

- **Ámbito urbanístico**

AMENAZA
1. La existencia de grandes infraestructuras en construcción condicionará el futuro desarrollo urbanístico.
2. Si se produce un proceso de coordinación urbanística del área central de Asturias, existe el riesgo de que se pida que Siero se especialice en un modelo de urbanismo difuso (predominancia de las viviendas unifamiliares), lo que es muy costoso en términos de equipamientos y mantenimiento.
3. El valor de la vivienda se reducirá por mantenerse la oferta de vivienda y reducirse la demanda, en parte por el envejecimiento de la población.
4. Riesgo de que el plan de urbanismo fomente la pérdida de las características de la vivienda (mayores espacios y menores precios) que han atraído a muchas familias al municipio.

- **Ámbito medioambiental**

AMENAZA
1. El modelo de urbanismo extensivo pondrá en peligro el medio ambiente.

- **Ámbito educativo**

AMENAZA
1. La rigidez del sistema educativo pondrá en peligro la innovación en este ámbito.
2. La cercanía y accesibilidad de otros núcleos de población situados en municipios limítrofes, con alto poder de atracción, vaciará los centros educativos de Siero.

- **Ámbito cultural y de ocio**

AMENAZA
1. La oferta cultural y de ocio de otros municipios limítrofes hará que la población pierda interés por la actividad cultural y de ocio de Siero.
2. Las deficiencias en los transportes públicos pondrán en peligro las festividades del municipio.
3. El envejecimiento de la población pondrá en peligro las festividades del municipio.

- **Ámbito deportivo**

AMENAZA
1. El envejecimiento de la población hará que resulte inadecuada la oferta deportiva del municipio
2. La facilidad de acceso a las instalaciones deportivas de otros municipios hará peligrar la continuidad de las de Siero.

- **Ámbito sanidad**

AMENAZAS
1. El mantenimiento del chabolismo en el Concejo perpetuará los problemas de salubridad en Siero.
2. Los elevados gastos de mantenimiento pondrán en peligro la conservación de las infraestructuras sanitarias dentro del municipio.

- **Ámbito servicios sociales**

Ninguna amenaza ha quedado por debajo de la puntuación mínima requerida.

- **Ámbito economía y empleo**

AMENAZAS
1. Los recortes de las Administraciones a los municipios harán que los servicios a las empresas sean cada vez menos y más caros, lo que hará peligrar el tejido empresarial.
2. Los cambios regulatorios generarán una inestabilidad perjudicial para el desarrollo económico del municipio.
3. La creciente fiscalidad disminuirá el atractivo del municipio como destino para la localización de empresas.

- **Ámbito proyección y visibilidad**

AMENAZAS
1. La creación de mancomunidades puede hacer que Siero pierda identidad y se difumine su esencia como ente autónomo.
2. La excesiva focalización de la imagen de Siero en torno a sus fiestas puede hacer peligrar su potencial turístico en otros ámbitos.

LEMA CENTRAL Y OBJETIVOS ÁREAS TEMÁTICAS PLAN ESTRATÉGICO MUNICIPIO SIERO PEMS 2020

Tabla de contenido

Lema central	281
Objetivos específicos de cada área temática.....	282

Tras la identificación por parte de los miembros de las mesas temáticas de las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades más relevantes del concejo de Siero a través del análisis DAFO previamente descrito, es necesario establecer tanto el lema u objetivo central del PEMS2020 como los objetivos específicos, o retos, de las diferentes áreas temáticas.

LEMA CENTRAL

Por lo que respecta al lema u objetivo central del Plan estratégico, la Oficina Técnica presentó a las mesas temáticas diferentes propuestas en las reuniones que tuvieron lugar los días 12, 13 y 14 de noviembre de 2013. Las propuestas fueron elaboradas teniendo en cuenta los aspectos más destacados, en cuanto a las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades, que los propios miembros de las mesas habían detectado en el DAFO. Durante las reuniones celebradas se dio opción a los integrantes de dichas mesas a presentar sus propias propuestas y/o a modificar las planteadas por la Oficina Técnica. Con el fin de seleccionar un objetivo central entre todos los propuestos, tanto por la Oficina Técnica como por los miembros de las mesas, se ha abierto una **consulta entre los miembros de la Asamblea General** del Plan Estratégico. Las alternativas entre las que es posible seleccionar el objetivo central del Plan Estratégico son las siguientes:

- ✓ Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias.
- ✓ Siero: Eje central del desarrollo sostenible y la calidad de vida en Asturias.
- ✓ Siero: Cultura, ocio y empleo al alcance de todos.

- ✓ Siero todo en uno: Cultura, salud, ocio y negocio.
- ✓ Siero: Un lugar para vivir con una calidad de vida sostenible.
- ✓ Siero: Todo lo que deseas a tu alcance.
- ✓ Siero: El futuro está en el cambio.
- ✓ Siero: Nadie sin una vida digna y sin apoyo.
- ✓ Siero: Hacia la mejora de la capacidad de organización social y territorial de Siero y su entorno y el asentamiento de las bases para una convivencia armónica en una economía respetuosa con el medioambiente que propicie una futura democracia participativa.
- ✓ Siero: Un Concejo pleno de derechos, referente de sostenibilidad, fértil en solidaridad, saludable en todo su territorio y con una economía diversificada con preponderancia en las iniciativas de economía social.

La selección del objetivo central del Plan Estratégico es un proceso que actualmente está abierto, habiéndose dado hasta el 19 de diciembre de plazo para la elección del mismo. Los resultados definitivos de la votación se notificarán a los miembros de las mesas los días 20 y 23 de diciembre, fechas en las que se les ha convocado, y aparecerá reflejado en el informe final.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DE CADA ÁREA TEMÁTICA

Por lo que respecta a los objetivos o retos específicos de cada una de las diferentes áreas de las mesas temáticas, la Oficina Técnica del Plan también elaboró una propuesta basada en las principales fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades detectadas por los miembros de las mesas en cada área temática. Dicha propuesta fue presentada para su revisión por las mesas Temáticas en las reuniones que tuvieron lugar los días 12, 13 y 14 de noviembre de 2013. Las propuestas fueron sometidas a debate en el seno de las mesas y consensuadas con sus miembros. Tras este proceso, los objetivos o retos específicos de cada área han quedado definidos de la siguiente manera:

- **Ámbito infraestructuras**

Infraestructuras de todos y para todos: conservémoslas y aprovechémoslas en beneficio de Siero

- **Ámbito urbanismo**

Desarrollo de un modelo urbanístico sostenible que combine lo rural y lo urbano

- **Ámbito medioambiente**

Desarrollo de una concienciación medioambiental política, institucional y ciudadana

- **Ámbito educación**

Educación variada y de calidad: integración coordinada de los recursos culturales y deportivos, del entorno natural y de la multiculturalidad

- **Ámbito cultura, ocio y deporte**

Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte

- **Ámbito sanidad**

Desarrollo coordinado y participativo de políticas preventivas y de protección de la salud

- **Ámbito servicios sociales**

Desarrollo coordinado y participativo de un Siero que impulsa políticas sociales, fomenta la participación y promueve la cohesión social

- **Ámbito economía y empleo**

Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas en Siero y creación de un entorno administrativo estable y ágil, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad en el municipio

- **Ámbito proyección y visibilidad de Siero**

Mejora de la visibilidad de Siero para atraer empresas, habitantes y visitantes

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES

PLAN ESTRATÉGICO

MUNICIPIO SIERO PEMS 2020

Tabla de contenido

Líneas de actuación y acciones en infraestructuras	286
Líneas de actuación y acciones en urbanismo	290
Líneas de actuación y acciones en medioambiente.....	292
Líneas de actuación y acciones en educación	294
Líneas de actuación y acciones en cultura, ocio y deporte	296
Acciones en el ámbito cultural	296
Acciones en el ámbito del ocio.....	299
Acciones en el ámbito deportivo	300
Líneas de actuación y acciones en sanidad	302
Líneas de actuación y acciones en servicios sociales	304
Líneas de actuación y acciones en economía y empleo	307
Líneas de actuación y acciones en promoción y visibilidad de Siero	311
ANEXO 14: Cuestionario de propuesta de acciones en infraestructuras, urbanismo y medioambiente	314
ANEXO 15: Cuestionario de propuesta de acciones en educación, cultura, ocio y deporte..	316
ANEXO 16: Cuestionario de propuesta de acciones en sanidad y servicios sociales.....	318
ANEXO 17: Cuestionario de propuesta de acciones en economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.....	320

A la vista de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que cada Mesa Temática determinó como más relevantes, también se pidió a sus integrantes que señalaran qué acciones, o medidas concretas, consideraban necesario llevar a cabo para avanzar en la consecución de los objetivos acordados en el Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020 para cada área temática. Los Anexos 14 a 17 recogen los cuestionarios empleados con el fin de recabar las acciones propuestas.

Se presentan a continuación dichas acciones, sistematizadas por líneas de actuación y considerando cada uno de los objetivos específicos, o retos, consensuados para las diferentes grandes áreas temáticas de cada Mesa a partir del diagnóstico DAFO.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN INFRAESTRUCTURAS

Infraestructuras de todos y para todos: conservémoslas y aprovechémoslas en beneficio de Siero

La idea subyacente en este objetivo es la necesidad de avanzar en el carácter público y genérico de todas las infraestructuras, de forma que respondan a las necesidades del mayor número de ciudadanos posible. Esto se desprende de la identificación de algunas debilidades relacionadas con la desigual disponibilidad y accesibilidad a distintos tipos de infraestructuras a lo largo y ancho del municipio de Siero. Igualmente, un reto relevante es mantener en época de crisis todas las infraestructuras ya existentes en la medida que los presupuestos municipales se pueden ver

reducidos. Con relación a este último aspecto, es también un objetivo prioritario diseñar un mejor aprovechamiento de las infraestructuras presentes o futuras.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Mejora del transporte público.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Crear un servicio público de transporte urbano (intramunicipal) que vertebré los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.

Acción 2: Ampliar los horarios de transporte público, o escolar, para facilitar actividades extraescolares, culturales, deportivas y comerciales.

Acción 3: Coordinar reuniones entre los representantes de las asociaciones de vecinos de los núcleos rurales y representantes del Consorcio de Transportes de Asturias para establecer rutas, frecuencias y horarios del transporte público (intramunicipal).

Acción 4: Solicitar mayor frecuencia del transporte por ferrocarril en las líneas que atraviesan el municipio.

Acción 5: Solicitar mayor dotación de personal en las estaciones de ferrocarril de gran afluencia de público para asesorar a los viajeros y para atender las incidencias del servicio.

Acción 6: Reclamar más y mejor información en las estaciones de ferrocarril sobre la automatización de procesos (expedición de billetes, accesos con barreras, etc.), por ejemplo con carteles, videos, etc.

Línea de actuación 2: Mejora de la red actual de sendas, carriles bici y parques.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 7: Mejorar y extender la red de sendas (alumbrado, acondicionamiento, señalización, limpieza...), conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).

Acción 8: Habilitar carriles bici a lo largo de todo el municipio, conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).

Acción 9: Construir más áreas recreativas (por ejemplo el Parque Metropolitano de Parque Principado).

Línea de actuación 3: Mejora de la red de tecnologías de la información.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 10:** Invertir en infraestructuras de comunicación para mejorar el acceso a internet en las zonas rurales, buscando acuerdos de cofinanciación con empresas de telefonía.
- Acción 11:** Invertir en tecnologías de la información para ofrecer la contratación y gestión de servicios municipales por internet (creación de una oficina virtual para trámites administrativos, comunicaciones, expedientes electrónicos, etc.).
- Acción 12:** Poner en marcha los centros de dinamización tecnológica (telecentros).

Línea de actuación 4: Mejora de la red de infraestructuras sanitarias y sociales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 13:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de infraestructuras sanitarias, como por ejemplo el número de centros de salud o geriátricos.
- Acción 14:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras sanitarias y sociales.

Línea de actuación 5: Mejora de la red de infraestructuras educativas.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 15:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de centros de educación infantil.
- Acción 16:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de centros de educación secundaria.
- Acción 17:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras educativas.

Línea de actuación 6: Mejora de la red de infraestructuras culturales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 18:** Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio histórico (desde los romanos hasta nuestra época).
- Acción 19:** Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio industrial del municipio.

Acción 20: Crear un museo de Siero centrado en la importancia de su patrimonio cultural en ámbitos como música, artesanía, patrimonio minero e industrial.

Acción 21: Garantizar el correcto mantenimiento de la red de Infraestructuras culturales.

Línea de actuación 7: Mejora de la red de infraestructuras deportivas.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 22: Habilitar espacios naturales para la práctica deportiva.

Acción 23: Crear un rocódromo a “cielo abierto”.

Acción 24: Crear un centro dedicado al turismo ecuestre.

Línea de actuación 8: Mejora de la red de saneamiento.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 25: Desarrollar la red de saneamiento, con especial énfasis en las zonas rurales.

Acción 26: Buscar un compromiso de todas las fuerzas políticas (por ejemplo un determinado porcentaje de inversión del presupuesto o un plan plurianual) para que la mejora del saneamiento sea continuada en el tiempo, con independencia de la fuerza política que gobierne.

Línea de actuación 9: Optimización de los edificios y gestión de espacios públicos.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 27: Centralizar los servicios municipales en el menor número de edificios posibles, especialmente en la Pola Siero.

Acción 28: Acondicionar los edificios públicos para que sean polivalentes y destinarlos a diversos usos (por ejemplo, los edificios de enseñanza secundaria pueden acoger otras actividades (ciclos formativos, formación de adultos, inmigrantes, idiomas, etc.) en horario no escolar).

Acción 29: Consensuar con la ciudadanía un mejor uso de la Plaza de Abastos de la Pola Siero.

Acción 30: Crear un programa de apoyo (licencias, materiales y apoyo técnico) para la recuperación de instalaciones municipales en mal estado por parte de asociaciones.

Acción 31: Creación de hoteles de asociaciones para poner a disposición de los colectivos ciudadanos locales para la reunión y el trabajo.

Acción 32: Reemplazar las fianzas a depositar por utilización de espacios municipales (antigua plaza abastos, albergue municipal....) por “contratos de responsabilidad”, en caso de desperfectos o daños.

Línea de actuación 10: Promover las actuaciones de otros organismos con influencia en diversas infraestructuras.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 33: Promover que los órganos competentes actúen sobre las áreas con riesgo potencial significativo de inundaciones.

Acción 34: Liderar desde Siero la elaboración de planes e inversiones para lograr sinergias entre los municipios del área central de Asturias.

Acción 35: Promover el soterramiento de las líneas de alta tensión existentes y evitar que atraviesen más el municipio.

Acción 36: Solicitar al Principado de Asturias/Gobierno de España la mejora de la red viaria de carreteras de su competencia que atraviesan el concejo de Siero.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN URBANISMO

Desarrollo de un modelo urbanístico sostenible que combine lo rural y lo urbano

La idea subyacente en este objetivo es potenciar un modelo urbanístico diferenciado entre los núcleos de población y el mundo rural, garantizando su convivencia y coordinación. Se busca que todos los ciudadanos puedan tener su espacio para vivir de acuerdo a sus preferencias. La limitación a este desarrollismo es, no obstante, su sostenibilidad en el tiempo, buscando no comprometer el futuro de próximas generaciones.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Elaboración de un nuevo Plan General de Ordenación Urbana (PGOU).

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Creación de un Consejo Asesor de urbanismo, formado por técnicos municipales, expertos independientes y ciudadanos, y con participación en el PGOU.
- Acción 2:** Desarrollar un PGOU bajo el criterio general de urbanismo sostenible.
- Acción 3:** Aspirar en los principales núcleos urbanos a un modelo de ciudad compacta con un desarrollo vertical, o en altura, progresivo.
- Acción 4:** Impulsar el desarrollo horizontal de las edificaciones en zonas rurales.
- Acción 5:** Promover la disponibilidad de suelo urbanizable para la construcción de viviendas.
- Acción 6:** Desarrollar un plan municipal para la rehabilitación de viviendas deshabitadas.

Línea de actuación 2: Mejora de los polígonos industriales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 7:** Revisar el estado de los polígonos industriales y establecer un programa de regularización administrativa.
- Acción 8:** Crear un organismo de gestión público-privado que establezca las normas de funcionamiento, ordenación y financiación para la sostenibilidad de los polígonos, así como la prestación pública de los servicios municipales.
- Acción 9:** Crear parques tecnológicos en el suelo industrial.

Línea de actuación 3: Ampliación del número de plazas de aparcamiento disponibles.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 10:** Habilitar más plazas de aparcamiento libre o gratuito reduciendo las zonas de carga y descarga.
- Acción 11:** Acondicionar solares urbanos (o en la periferia) no edificados (o en ruina) como aparcamientos temporales, llegando a acuerdos con sus propietarios.
- Acción 12:** Crear aparcamientos subterráneos en zonas urbanas mediante convenios entre promotoras y Ayuntamiento.
- Acción 13:** Planificar urbanísticamente y promover la posterior creación, pública o privada, de aparcamientos periurbanos en los principales núcleos de población.
- Acción 14:** Habilitar zonas “verdes”, donde el coste de aparcamiento sea menor o, incluso, gratuito durante un tiempo limitado.
- Acción 15:** Ampliar los espacios de aparcamiento temporales en época de fiestas.

Línea de actuación 4: Creación de espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 16:** Crear zonas urbanas pensadas por y para el peatón, especialmente en los núcleos urbanos, prohibiendo la circulación de vehículos, mobiliario urbano amigable, etc.
- Acción 17:** Reducir los carriles de circulación de vehículos para poder ampliar las aceras y/o incorporar carriles-bici.
- Acción 18:** Desarrollar un plan de ayuda municipal para la mejora de la vivienda (accesibilidad, ascensor, suministros, plazas de aparcamiento, etc.), con especial énfasis en las viviendas más antiguas.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN MEDIOAMBIENTE

Desarrollo de una concienciación medioambiental política, institucional y ciudadana

Este objetivo recoge el interés y la preocupación de Siero por el medio ambiente y la necesidad de concienciar a ciudadanos e instituciones de la importancia de respetar el medioambiente y minimizar nuestra huella ecológica. Se resalta especialmente la relevancia del compromiso político en la incorporación de este planteamiento medioambiental en todas sus actuaciones.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Reducción de la contaminación.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un programa para el fomento (carteles informativos, videos, concursos, día del peatón, día de la bicicleta, etc.) de los desplazamientos peatonales y en bicicleta en todo el concejo.
- Acción 2:** Desarrollar un programa de promoción del transporte público frente al uso del vehículo propio.
- Acción 3:** Desarrollar un programa de sensibilización medioambiental sobre el uso de medios de transporte basados en energías limpias o menos contaminantes.
- Acción 4:** Promocionar el uso de materiales anticontaminantes y ecológicos en la construcción.

Acción 5: Cambiar el modelo de recogida de basuras hacia uno que favorezca la clasificación y separación para posterior reciclaje.

Acción 6: Dotar las calles con árboles para mejorar la calidad del aire.

Línea de actuación 2: Promoción, educación y sensibilización en conductas medioambientales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 7: Desarrollar un programa marco de promoción, educación y sensibilización de conductas medioambientales, abordando aspectos tales como la educación y formación en desarrollo sostenible, en energías renovables, reciclaje, contaminación, etc.

Acción 8: Desarrollar un programa de información y de ayuda para mejorar la eficiencia energética de viviendas, individuales o comunitarias (aislamiento, calefacciones, refrigeración, iluminación, etc.).

Acción 9: Desarrollar un programa para sensibilizar a empresarios y comerciantes de la importancia de incorporar equipamientos sostenibles a sus negocios.

Acción 10: Desarrollar un programa público-privado para mejorar el impacto ambiental de los polígonos industriales (alumbrado público, limpieza, puntos de recogida de residuos, uso eficiente de agua en labores de limpieza, riego, averías, etc.)

Acción 11: Aprovechar las fincas públicas para desarrollar innovación en medio ambiente, con participación de diferentes grupos de interés: vecinos, estudiantes, comerciantes, ganaderos, agricultores...

Línea de actuación 3: Protección de los recursos naturales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 12: Recuperar el cauce de los ríos que pasan por el municipio (control de vertidos y limpieza, accesos, sendas, señalización, mobiliario, etc.).

Acción 13: Regular el uso de los montes comunales, manchas de árboles y vegas.

Acción 14: Potenciar la plantación de especies arbóreas autóctonas (nogal, cerezo, castaño,...).

Acción 15: Crear equipos de voluntarios para atención y cuidado del entorno natural.

Acción 16: Desarrollar un plan de recuperación de áreas degradadas por actividades industriales (canteras, vertederos, polígonos abandonados, etc.).

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN EDUCACIÓN

Educación variada y de calidad: integración coordinada de los recursos culturales y deportivos, del entorno natural y de la multiculturalidad

Este objetivo busca atender la necesidad identificada de que en Siero se ofrezca una oferta educativa completa que integre los recursos culturales, deportivos y naturales del municipio. Se pretende que la formación no sea sólo en los centros educativos, sino en cualquier tipo de instalación cultural o deportiva e, incluso, en los entornos naturales. Esta visión integral de la educación requiere, además, un importante esfuerzo para integrar de forma coherente todas estas actividades.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Mejora de la red de infraestructuras educativas.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de centros de educación infantil.
- Acción 2:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de centros de educación secundaria.
- Acción 3:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras educativas.

Línea de actuación 2: Mejora de la oferta formativa.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 4:** Ampliar la oferta de plazas de Educación Infantil de Primer Ciclo (0 a 3 años), negociando, incluso, con el Principado de Asturias un nuevo convenio de colaboración.
- Acción 5:** Negociar con los organismos competentes, y de forma coordinada con las Direcciones de los centros y los Consejos Escolares, la ampliación de la oferta de enseñanzas de Formación Profesional.
- Acción 6:** Negociar con los organismos competentes la creación de una Escuela Oficial de Idiomas en el municipio.

Línea de actuación 3: Mejora de la coordinación en el ámbito educativo.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 7:** Convertir el Consejo Escolar Municipal en el órgano de coordinación entre los centros de enseñanza municipales, el Ayuntamiento y la Consejería de educación, regulando su composición, convocatoria, facultades y capacidad para la toma de decisiones vinculantes.
- Acción 8:** Difundir y publicitar los proyectos educativos y originalidades de los distintos centros, por ejemplo a través del Consejo Escolar Municipal.
- Acción 9:** Autorizar al Consejo Escolar Municipal a contratar un equipo asesor, multidisciplinar y externo, (psicólogos, pedagogos, asistentes sociales, maestros, profesores, médicos...) para que elabore informes técnicos.
- Acción 10:** Reactivar la Comisión Municipal de Absentismo Escolar.
- Acción 11:** Crear un programa de “Encuentros entre centros docentes” para favorecer la convivencia, el conocimiento y el aprendizaje de estudiantes y profesores, pertenecientes a distintos centros educativos de educación infantil, primaria y secundaria, locales, nacionales e internacionales.
- Acción 12:** Organizar jornadas de puertas abiertas en los centros educativos.

Línea de actuación 4: Mejora del apoyo y seguimiento de los estudiantes.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 13:** Desarrollar programas de orientación y formación técnico-profesional en la Educación Secundaria Obligatoria.
- Acción 14:** Desarrollar un plan de control del absentismo y de fracaso escolar de los menores, pudiendo disponer de la asistencia de un equipo multidisciplinar (psicólogos, pedagogos, asistentes sociales, maestros, profesores, médicos...) de apoyo.
- Acción 15:** Desarrollar programas educativos de apoyo a los menores en colaboración con ONGs u otras entidades, centrándose en las edades o situaciones más conflictivas (por ejemplo el cambio de primaria a secundaria).
- Acción 16:** Crear una convocatoria de ayudas municipales para estudiantes de formación profesional que tengan que desplazarse a estudiar fuera del concejo por no ofrecerse en el municipio el ciclo cursado.

Línea de actuación 5: Mejora y fomento de las actividades extraescolares.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 17:** Ampliar la oferta de actividades extraescolares en colaboración con las AMPAs y los responsables de los centros escolares.
- Acción 18:** Subvencionar actividades extraescolares para evitar la exclusión social de algunos niños.
- Acción 19:** Coordinar la programación horaria de las actividades extraescolares con las AMPAs y el Consorcio de Transportes de Asturias.
- Acción 20:** Ampliar los horarios de transporte público, o escolar, para facilitar actividades extraescolares, culturales, deportivas y comerciales.
- Acción 21:** Organizar actividades lúdico-educativas en periodos vacacionales para facilitar la conciliación familiar.
- Acción 22:** Activar un servicio de recogida temprana y/o de desayuno en los colegios para facilitar la conciliación familiar.
- Acción 23:** Ampliar el servicio de comedor.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN CULTURA, OCIO Y DEPORTE

Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte

La idea subyacente a este objetivo es continuar con el desarrollo de la actividad cultural, de ocio y de deporte en la medida que se ha identificado como un punto fuerte del municipio el nivel actual de estos servicios. Se busca resolver las debilidades detectadas, especialmente las relacionadas con la coordinación entre las distintas instituciones que ofertan estos servicios, así como su extensión a todos los rangos de edades de la ciudadanía.

Se ha optado por unificar en un único objetivo los ámbitos de cultura, ocio y deporte en la medida que están claramente imbricados y, además, se han identificado importantes similitudes en el análisis DAFO.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación, y que se subdividen en los tres ámbitos mencionados.

Acciones en el ámbito cultural

Línea de actuación 1: Mejora de la red de infraestructuras culturales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio histórico (desde los romanos hasta nuestra época).
- Acción 2:** Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio industrial del municipio.
- Acción 3:** Crear un museo de Siero centrado en la importancia de su patrimonio cultural en ámbitos como música, artesanía, patrimonio minero e industrial.
- Acción 4:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de Infraestructuras culturales.
- Acción 5:** Poner en marcha los centros de dinamización tecnológica (telecentros).
- Acción 6:** Becar a estudiantes de la Universidad de Oviedo para que gestionen los centros de dinamización tecnológica.
- Acción 7:** Creación de hoteles de asociaciones para poner a disposición de los colectivos ciudadanos locales para la reunión y el trabajo.

Línea de actuación 2: Mejora de la coordinación en el ámbito cultural.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 8:** Plan de difusión de los equipamientos culturales y naturales del municipio en los centros escolares y representación de la Fundación Municipal de Cultura en el Consejo Escolar Municipal.
- Acción 9:** Crear una mesa de coordinación y de difusión cultural, participando la Fundación Municipal de Cultura y las asociaciones culturales interesadas.
- Acción 10:** Promover la creación de una confederación de asociaciones juveniles, deportivas, culturales, de festejos, vecinales....

Línea de actuación 3: Mejora de la programación cultural.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 11:** Desarrollar un programa municipal de actividades culturales (conciertos, teatro, exposiciones, visitas al patrimonio municipal, etc.) en los centros educativos, organizadas como actividades extraescolares o integradas, de forma coordinada, en la actividad docente.
- Acción 12:** Crear un programa de ayudas (monetarias o en especie) a los grupos musicales, teatrales y folclóricos.
- Acción 13:** Planificar semanas culturales dedicadas a la cultura, torneos de ajedrez, de cultura tradicional, de artesanía ecología, reciclaje etc.

Acción 14: Programar en la oferta cultural actividades orientadas a atender las preferencias de grupos étnicos singulares.

Acción 15: Establecer convenios de cooperación con entidades privadas bien para patrocinar actividades culturales o para incluirlas en la oferta cultural.

Línea de actuación 4: Mejora de la oferta cultural en el ámbito de la formación.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 16: Desarrollar un programa marco de financiación que explícitamente incluya vías alternativas a la financiación municipal de los cursos de formación a través de la cooperación con todo tipo de instituciones (organismos públicos, entidades financieras, ONGs, asociaciones, colegios profesionales, empresas con intereses docentes, etc.)

Acción 17: Impartir formación en los siguientes ámbitos:

- a. Idiomas
- b. Artes
- c. Búsqueda activa de empleo y creación de empresas.
- d. Programas de formación específica para jóvenes desempleados.
- e. Desarrollo sostenible.
- f. Consumo responsable y tiempo libre.
- g. Nuevas tecnologías.
- h. Animadores culturales infantiles y juveniles.
- i. Educación en valores, la convivencia y la seguridad vial.
- j. Autoconocimiento y empatía
- k. Educación de los hijos (Escuelas de padres/madres)

Acción 18: Elaborar un estudio sobre las necesidades formativas en el municipio de cara a completar la lista precedente de necesidades formativas.

Línea de actuación 5: Mejora y apoyo a la oferta cultural en el ámbito juvenil.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 19: Crear una ventanilla única de información juvenil que reduzca la burocracia en el asociacionismo juvenil y en la presentación de proyectos específicos y vigile las necesidades de la población joven.

- Acción 20:** Crear un Consejo de Juventud, con participación de diversos colectivos de jóvenes, y que sus representantes participen en los órganos municipales de decisión (en ámbito político, social, económico y cultural).
- Acción 21:** Crear una concejalía específica con competencias en juventud.
- Acción 22:** Crear antenas informativas/corresponsales, en colaboración con los centros de secundaria a través de becas u otro tipo de colaboración, con el fin de acercar la información a los jóvenes y de recoger sus necesidades e inquietudes.
- Acción 23:** Dar soporte a la recogida de posibles proyectos o ideas sobre actividades de interés para el colectivo juvenil (concurso de ideas, laboratorio de proyectos...), bien a través del Consejo de Juventud o a través de la ventanilla única de información juvenil.

Línea de actuación 6: Mejora de la difusión y acceso a la oferta cultural.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 24:** Desarrollar un programa de difusión de la información municipal en diversos medios: boletín municipal (digital y en papel), difusión a través de las redes sociales, envío de SMS, correo electrónico, carteles, dípticos, etc.
- Acción 25:** Desarrollar campañas de promoción y difusión entre los ciudadanos del patrimonio cultural (natural, histórico, lingüístico,...) de Siero.
- Acción 26:** Ampliar los horarios de transporte público, o escolar, para facilitar actividades extraescolares, culturales, deportivas y comerciales.
- Acción 27:** Desarrollar un programa de subvenciones de las actividades culturales.
- Acción 28:** Promover el uso del asturiano en todos los ámbitos de la vida social y cultural de Siero.

Acciones en el ámbito del ocio

Línea de actuación 1: Mejora de la red de infraestructuras de ocio.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Mejorar y extender la red de sendas (alumbrado, acondicionamiento, señalización, limpieza...), conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 2:** Habilitar carriles bici a lo largo de todo el municipio, conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).

Acción 3: Construir más áreas recreativas, como por ejemplo el Parque Metropolitano de Parque Principado.

Acción 4: Habilitar áreas de juego en los parques para los niños de 8 a 12 años.

Línea de actuación 2: Mejora y apoyo a la oferta de ocio.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 5: Creación de una oficina municipal de ocio donde se centralice toda la oferta pública y privada de ocio del municipio.

Acción 6: Ofertar actividades de ocio dirigidas específicamente al público juvenil.

Acción 7: Desarrollar una oferta de ocio alternativo.

Línea de actuación 3: Promoción de las festividades del concejo.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 8: Mejorar los apoyos y la participación institucional en el ámbito festivo.

Acción 9: Solicitar que más fiestas del concejo sean declaradas de interés turístico.

Acciones en el ámbito deportivo

Línea de actuación 1: Mejora de la red de infraestructuras deportivas.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Habilitar espacios naturales para la práctica deportiva.

Acción 2: Crear espacios deportivos al aire libre, (canchas deportivas, pistas de patinaje, recorridos para correr, mesas exteriores de ping-pong...).

Acción 3: Crear un rocódromo a “cielo abierto”.

Acción 4: Crear un centro dedicado al turismo ecuestre.

Línea de actuación 2: Mejora de la coordinación en el ámbito deportivo.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 5:** Convertir el Patronato Deportivo Municipal en el órgano de coordinación entre las asociaciones deportivas, los centros escolares, las AMPAs, el Ayuntamiento y la Consejería de educación, cultura y deporte.
- Acción 6:** Centralizar en el Patronato Deportivo Municipal las actividades de publicidad y difusión de toda la oferta deportiva, tanto de cursos como de oportunidades de práctica deportiva.
- Acción 7:** Utilizar las instalaciones deportivas de los centros educativos fuera de los horarios escolares en beneficio de la toda la comunidad.
- Acción 8:** Desarrollar programas coordinados entre los centros educativos y las instalaciones deportivas municipales para el uso de las piscinas cubiertas.
- Acción 9:** Promover desde el Patronato Deportivo Municipal actividades dirigidas a la población: torneos y competiciones en diversos deportes y ámbitos (entre federados, asociaciones, jóvenes, veteranos, etc.).

Línea de actuación 3: Fomento de las actividades deportivas.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 10:** Desarrollar programas de promoción del deporte base.
- Acción 11:** Desarrollar programas de promoción de deportes alternativos: dardos, billar, etc.
- Acción 12:** Subvencionar la práctica de actividades deportivas.

Línea de actuación 4: Mejora de la gestión en el ámbito deportivo.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 13:** Fomentar el empleo de personal polivalente en cada centro, de forma que una misma persona se responsabilice de su mantenimiento y limpieza.
- Acción 14:** Contratar personal sanitario (psicólogos, fisioterapeutas, médicos deportivos...) que presten sus servicios al conjunto de instalaciones municipales y a los clubes y asociaciones del concejo.
- Acción 15:** Fomentar el uso compartido de instalaciones deportivas de más dimensión y con más servicios, pero que atiendan a varios núcleos de población.
- Acción 16:** Controlar el uso de las subvenciones concedidas en el ámbito deportivo.
- Acción 17:** Priorizar en la concesión de subvenciones en el ámbito deportivo a las entidades públicas y a las privadas sin ánimo de lucro.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN SANIDAD

Desarrollo coordinado y participativo de políticas preventivas y de protección de la salud

La idea subyacente en este objetivo es promover y fomentar, de manera coordinada, entre todos los agentes implicados, diferentes medidas que permitan lograr un concejo saludable. Para ello, es necesario actuar tanto sobre la calidad asistencial, mejorando la red de infraestructuras sanitarias del concejo, como sobre las conductas de salud o estilos de vida de los ciudadanos, desarrollando programas sobre educación para la salud.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Mejora de la red de infraestructuras sanitarias.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de infraestructuras sanitarias, como por ejemplo el número de centros de salud o consultorios.
- Acción 2:** Reparar y acondicionar los centros de salud y consultorios.
- Acción 3:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de las coberturas sanitarias.
- Acción 4:** Mejorar la petición de citas por teléfono.

Línea de actuación 2: Desarrollo de programas/políticas de educación para la salud.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 5:** Desarrollar programas que fomenten un uso razonable de los recursos sanitarios existentes en Siero.
- Acción 6:** Desarrollar programas de sensibilización medioambiental: por ejemplo, uso razonable del agua, manejo de residuos, etc.
- Acción 7:** Desarrollar programas de educación sanitaria y alimentaria en centros educativos, hogares de pensionistas, centros sociales y/o asociaciones, con temas específicos de cada ámbito: prevención del tabaquismo y del consumo abusivo de alcohol y otras drogas; manejo de enfermedades crónicas como la hipertensión arterial, la obesidad o la diabetes; etc.
- Acción 8:** Implantar un Plan Municipal sobre Drogas.
- Acción 9:** Desarrollar medidas interdisciplinares en relación al ocio, el deporte y las prácticas saludables.

- Acción 10:** Desarrollar campañas específicas sobre buenos hábitos alimentarios, prevención de enfermedades, etc.
- Acción 11:** Poner en marcha talleres de agro-ecología, alimentación sana y hábitos saludables.
- Acción 12:** Crear una consulta joven en colaboración con los profesionales de los centros de salud, que podría integrarse en espacios municipales y en horarios adaptados a la población joven (temática de sexualidad, alimentación, consumo responsable, etc.).
- Acción 13:** Contratar un equipo multidisciplinar (psicólogos, pedagogos, profesores, asistentes sociales, médicos, etc.) que se encargue de la formación en aspectos relacionados con el autoconocimiento y la empatía.
- Acción 14:** Fomentar la realización de ejercicio físico publicitando en mayor medida las instalaciones existentes.

Línea de actuación 3: Mejora de la coordinación y participación en el ámbito sanitario.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 15:** Mejorar la coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía.
- Acción 16:** Crear Consejos de participación ciudadana con capacidad para asesorar y proponer medidas en aspectos sanitarios.
- Acción 17:** Crear un Consejo de Salud u órgano similar para propiciar la participación de diferentes agentes en el desarrollo sanitario del municipio.

Línea de actuación 4: Mejora del transporte público (rutas, frecuencia, etc.).

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 18:** Crear un servicio público de transporte urbano (intramunicipal) que vertebré los núcleos urbanos y rurales de Siero.
- Acción 19:** Coordinar reuniones entre los representantes de las asociaciones de vecinos de los núcleos rurales y representantes del Consorcio de Transportes de Asturias para establecer rutas, frecuencias y horarios del transporte público (intramunicipal).
- Acción 20:** Solicitar mayor frecuencia del transporte por ferrocarril en las líneas que atraviesan el municipio.

Línea de actuación 5: Mejora de la red de saneamiento.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 21: Desarrollar la red de saneamiento, con especial énfasis en las zonas rurales.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN SERVICIOS SOCIALES

Desarrollo coordinado y participativo de un Siero que impulsa políticas sociales, fomenta la participación y promueve la cohesión social

La idea central de este objetivo es lograr un Siero social y solidario. Para ello, es necesario actuar fundamentalmente en tres ámbitos: fomentar la participación de los diferentes agentes sociales, mejorando además la coordinación entre ellos; mejorar la red de infraestructuras sociales, así como el funcionamiento del área de servicios sociales; y desarrollar programas concretos que permitan, por una parte, fomentar el desarrollo de una concienciación social por parte de la ciudadanía y, por otra, actuar sobre los diferentes problemas sociales.

En este sentido, se han propuesto las líneas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Mejora y fomento de la participación en el ámbito social.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Crear Consejos de participación ciudadana con capacidad para orientar y proponer medidas en temas sociales.
- Acción 2:** Fortalecer los mecanismos participativos ya existentes, como el Consejo Local de Solidaridad.
- Acción 3:** Potenciar el Consejo Escolar Municipal.
- Acción 4:** Crear plebiscitos ciudadanos para aquellos temas especialmente importantes.
- Acción 5:** Potenciar el funcionamiento de las asociaciones ya existentes en el concejo.
- Acción 6:** Apoyar el asociacionismo juvenil a través de cauces de participación con menor burocracia (por grupos de interés: medioambiente, artes, cultura urbana, etc.).
- Acción 7:** Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.

Línea de actuación 2: Mejora y fomento de la coordinación en el ámbito social.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 8:** Potenciar la coordinación entre los diferentes ámbitos del Ayuntamiento.
- Acción 9:** Buscar por parte del Ayuntamiento una coordinación con el Gobierno regional para el desarrollo de medidas que permitan atender a los sectores en riesgo de exclusión social.
- Acción 10:** Buscar de manera activa por parte del Ayuntamiento acuerdos con otros organismos y empresas privadas con el objetivo de ampliar la cobertura de los servicios sociales.
- Acción 11:** Potenciar la colaboración del Ayuntamiento con ONGs, asociaciones culturales y de ocio, y otras entidades para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.
- Acción 12:** Mejorar la coordinación Servicios Sociales – Escuelas – Policía local.
- Acción 13:** Fomentar la implicación de las empresas privadas en temas relativos a la solidaridad.
- Acción 14:** Crear mecanismos público-privados para la financiación de proyectos ciudadanos de interés social.

Línea de actuación 3: Mejora de la red de infraestructuras sociales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 15:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de infraestructuras sociales, como por ejemplo el número de geriátricos.
- Acción 16:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de Infraestructuras sociales.
- Acción 17:** Reubicar las instalaciones de las unidades de trabajo social.
- Acción 18:** Reestructurar el Área de Servicios Sociales, incorporando las actuaciones de las ONGs y otras entidades como recurso propio del Ayuntamiento.
- Acción 19:** Ampliar la cobertura de los Servicios Sociales, por ejemplo con programas de intervención en horario de tarde.

Línea de actuación 4: Mejora del funcionamiento del Área de Servicios Sociales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 20:** Mantener el carácter público de los servicios sociales.
- Acción 21:** Aumentar los recursos destinados a servicios sociales.

- Acción 22:** Agilizar al máximo la tramitación de los expedientes, tanto de ayuda a domicilio, tele asistencia, como de la Ley de la Dependencia.
- Acción 23:** Adaptar los reglamentos municipales a las necesidades actuales.
- Acción 24:** Desarrollar medidas de apoyo a la formación de los profesionales implicados directa e indirectamente en los servicios sociales.
- Acción 25:** Igualar las ayudas en todos los lugares del municipio.
- Acción 26:** Establecer un reglamento que regule la concesión de ayudas a ONGs, asociaciones y otras entidades sociales, de tal manera que se garantice un reparto equitativo del presupuesto municipal destinado a tal fin.

Línea de actuación 5: Desarrollo de programas de sensibilización social.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 27:** Potenciar la realización de campañas de sensibilización sobre la situación en los países en vías de desarrollo por parte del Consejo Local de Solidaridad y de las ONGs.
- Acción 28:** Acercar el Consejo Local de Solidaridad a escuelas e institutos.
- Acción 29:** Desarrollar medidas que fomenten el valor de la solidaridad, por ejemplo, dando formación en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).
- Acción 30:** Desarrollar medidas para tratar al racismo como una enfermedad social.

Línea de actuación 6: Desarrollo de programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 31:** Desarrollar planes de acción contra la exclusión social dirigidos a los diferentes tipos de colectivos afectados (infancia, juventud, mayores, discapacitados, mujer, etc.).
- Acción 32:** Conceder la ayuda a domicilio a todos los demandantes de la misma, con pago en función de la renta disponible de cada usuario.
- Acción 33:** Realizar convenios con los Hogares de Pensionistas para que, a través del voluntariado de los mismos, presten atención a las personas mayores que se encuentren solas y que aún no son dependientes.

- Acción 34:** Establecer convenios con constructores para que pongan apartamentos en condiciones asequibles a disposición de las personas mayores, próximos a los Hogares de Pensionistas.
- Acción 35:** Desarrollar actuaciones sociales en política de vivienda: alquiler joven, pisos compartidos (jóvenes/estudiantes-personas mayores), ayudas a los colectivos más desfavorecidos, etc.
- Acción 36:** Desarrollar políticas de erradicación del chabolismo.
- Acción 37:** Aumentar los servicios de atención psicológica dados los nuevos perfiles de problemas sociales generados por la crisis.
- Acción 38:** Desarrollar medidas para eliminar las prácticas machistas y de violencia contra las mujeres.
- Acción 39:** Desarrollar acciones que permitan la integración social y laboral de las personas de la comunidad gitana y de otros ámbitos culturales.
- Acción 40:** Buscar un acuerdo con la Consejería de Bienestar Social para la eliminación progresiva del asentamiento de Sierra de Granda.
- Acción 41:** Establecer un sistema de Banco de Libros y material escolar para ayudar a las familias con recursos escasos.
- Acción 42:** Controlar el absentismo escolar.
- Acción 43:** Proporcionar apoyo socio-educativo, a través de acciones transversales, a familias y menores en riesgo de exclusión social.
- Acción 44:** Desarrollar programas de ocio alternativo y saludable para jóvenes.
- Acción 45:** Diseñar itinerarios personalizados de integración socio-laboral garantizando el acompañamiento y la coordinación de servicios.
- Acción 46:** Aumentar la parte de la cuota de empleo reservada a personas con discapacidad.
- Acción 47:** Ampliar las partidas de cooperación, para alcanzar el 0,7%.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN ECONOMÍA Y EMPLEO

Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas en Siero y creación de un entorno administrativo estable y ágil, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad en el municipio

La idea central de este objetivo es convertir el municipio de Siero en un municipio dinámico y capaz de atraer inversiones de empresas que propicien el desarrollo económico, convirtiendo así a Siero en un municipio generador de valor añadido y empleo. El objetivo destaca, asimismo, la

importancia de la creación de un entorno administrativo estable y ágil para el desarrollo del tejido empresarial.

Para alcanzar este objetivo, se han propuesto las líneas estratégicas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Mejora de la Gobernanza Municipal con el fin de crear un entorno institucional más favorable al desarrollo económico y social.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Persecución activa del fraude y de la economía sumergida.
- Acción 2:** Fomento de la transparencia política y económica a nivel municipal, mediante tolerancia cero ante cualquier tipo de corrupción o malversación de dinero público.
- Acción 3:** Mejorar la gestión de las ayudas públicas recibidas, sometiendo a estudios objetivos de viabilidad los proyectos antes de aprobarlos.
- Acción 4:** Lograr una mayor comunicación y transparencia en las relaciones entre los empresarios y sus asociaciones y los representantes políticos.
- Acción 5:** Potenciar el Consejo de Desarrollo Local.
- Acción 6:** Mejorar la agilidad y flexibilidad de los trámites administrativos a nivel local. Por ejemplo, mediante la modernización de la Administración Local a través de las nuevas tecnologías de la información y comunicación.
- Acción 7:** Lograr un consenso entre todos los grupos políticos para respetar los compromisos asumidos con el PEMS2020.

Línea de actuación 2: Mejora de la red de infraestructuras productivas, tecnológicas y de transporte del municipio.

Esta línea de actuación tiene en cuenta la necesidad de desarrollar y/u optimizar las infraestructuras clave para el progreso socio-económico del territorio y se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 8:** Resolver el problema del aparcamiento en los núcleos urbanos más poblados. Propuesta de medidas concretas:
 - a. *Habilitar más plazas de aparcamiento gratuito y/o “zonas verdes” y racionalizar las zonas de carga y descarga.*
 - b. *Buscar acuerdos con propietarios de terrenos y solares inutilizados para su posible acondicionamiento como aparcamiento.*

Acción 9: Revisar el estado de los polígonos industriales y establecer un programa de regularización administrativa.

Acción 10: Crear un organismo de gestión público-privado que establezca las normas de funcionamiento, ordenación y financiación para la sostenibilidad de los polígonos, así como la prestación pública de los servicios municipales.

Acción 11: Crear parques tecnológicos en el suelo industrial.

Acción 12: Mejorar las infraestructuras de transporte público inter-urbano o intra-municipal. Propuesta de medidas concretas:

a. *Potenciar el transporte público municipal que conecte los mayores núcleos urbanos con los polígonos industriales y con las poblaciones rurales del Concejo.*

b. *Solicitar mayor frecuencia del transporte por ferrocarril en las líneas que atraviesan el municipio.*

Acción 13: Mejorar las infraestructuras de comunicación, transporte y saneamiento en las zonas rurales para garantizar el desarrollo y la fijación de la población en dichos núcleos. Propuesta de medidas concretas:

a. *Desarrollar la red de saneamiento, con especial énfasis en las zonas rurales.*

b. *Buscar un compromiso de todas las fuerzas políticas (por ejemplo un determinado porcentaje de inversión del presupuesto o un plan plurianual) para que la mejora del saneamiento sea continuada en el tiempo, con independencia de la fuerza política que gobierne.*

c. *Invertir en infraestructuras de comunicación para mejorar el acceso a internet en las zonas rurales, buscando acuerdos de cofinanciación con empresas de telefonía.*

d. *Crear un servicio público de transporte urbano (intra-municipal) que vertebré los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.*

e. *Coordinar reuniones entre los representantes de las asociaciones de vecinos de los núcleos rurales y representantes del Consorcio de Transportes de Asturias para establecer rutas, frecuencias y horarios del transporte público (intramunicipal).*

Acción 14: Fomentar el desarrollo de industrias y comercios con equipamientos sostenibles.

Línea de actuación 3: Desarrollo de una actitud favorable hacia los emprendedores y los empresarios locales, favoreciendo la ausencia de rigideces administrativas en las políticas y servicios municipales.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 15: Mejorar las relaciones entre la administración local y el tejido empresarial y agilizar los trámites burocráticos para las empresas. Propuesta de medidas concretas:

- a. *Agilizar la tramitación de licencias de apertura y puesta en marcha de negocios.*
- b. *Crear una ventanilla única de información y atención.*
- c. *Dotar al Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local (SPEDL) de un Centro Municipal de Empresas.*
- d. *Invertir en tecnologías de la información y comunicación para ofrecer la contratación y gestión de servicios municipales por Internet, ampliando la modernización de la Oficina Virtual o Sede Electrónica del Ayuntamiento.*

Acción 16: Potenciar la figura del emprendedor desde la administración local. Propuesta de medidas concretas:

- a. *Poner a disposición de los emprendedores una “Residencia Empresarial”.*
- b. *Agilizar la tramitación de licencias de apertura y puesta en marcha de negocios.*

Acción 17: Apoyar desde la administración local las iniciativas privadas dirigidas a mejorar la competitividad de los empresarios autónomos.

Línea de actuación 4: Promoción de las políticas de fomento del empleo en el ámbito local.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 18: Poner en marcha un Plan de Empleo Municipal.

Acción 19: Habilitar Centros de Formación para el Empleo.

Acción 20: Creación de una mesa de coordinación entre la administración local y las asociaciones de polígonos industriales para aprovechar las oportunidades de colocación y formación generadas por las empresas de los polígonos.

Línea de actuación 5: Promoción y mejora de los servicios municipales responsables de la promoción económica y el fomento del empleo dentro del Municipio.

Acción 21: Dotación al Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local de un presupuesto suficiente para desarrollar su actividad.

Línea de actuación 6: Revisar la fiscalidad municipal.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 22: Persecución activa del fraude fiscal y de la economía sumergida.

Acción 23: No aumentar los impuestos y tasas en períodos de crisis económica.

Línea de actuación 7: Impulso de la competitividad del tejido industrial y comercial de Siero.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 24: Apoyar el desarrollo de un comercio diferenciado y competitivo en los principales núcleos de población. Un ejemplo de medida concreta sería la creación de un Bulevar del Automóvil en Lugones.

Acción 25: Apoyar desde el Ayuntamiento los programas de formación y capacitación en industrias clave para el municipio, como por ejemplo la agroalimentaria.

LÍNEAS DE ACTUACIÓN Y ACCIONES EN PROMOCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO

Mejora de la visibilidad de Siero para atraer empresas, habitantes y visitantes

La idea central de este objetivo se centra en renovar y mejorar la imagen exterior (e interior) de Siero y proyectar el municipio a nivel regional y nacional, con el fin de promover el turismo cultural y natural e impulsar la economía local.

Para alcanzar este objetivo, se han propuesto las líneas estratégicas de actuación y las acciones o medidas concretas señaladas a continuación:

Línea de actuación 1: Dinamización y revalorización del patrimonio histórico-cultural y los elementos intangibles de la cultura de Siero (estilo de vida, folklore, cocina, espectáculos etc.), como herramientas de promoción del municipio.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Poner en marcha diversos museos que permitan ofrecer itinerarios temáticos por el Concejo y servir de atractivo turístico para los visitantes.

- Acción 2:** Desarrollar planes para el fomento de la gastronomía del Concejo. Medida concreta propuesta: desarrollar un plan inter-municipal gastronómico en torno a la carne, la sidra y la huerta.
- Acción 3:** Desarrollar un Plan para la Recuperación y Conservación del Patrimonio Histórico e Industrial del municipio. Medida concreta propuesta: recuperar los vestigios romanos del municipio.
- Acción 4:** Fomentar la celebración de ferias y mercados temáticos que pongan en valor las costumbres y productos tradicionales del Concejo.
- Acción 5:** Buscar la colaboración público-privada (esponsorización del sector privado) y la colaboración entre administraciones (concejos limítrofes) para la organización y financiación de eventos culturales.
- Acción 6:** Coordinar la actividad de la administración local y las diversas asociaciones de ciudadanos a la hora de promover y difundir la oferta global festiva del municipio.

Línea de actuación 2: Dinamización y revalorización del patrimonio natural de Siero para favorecer tanto del asentamiento de habitantes como la atracción del “turismo natural”.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 7:** Preservar los espacios naturales del municipio (montes, ríos, vegas...). Medida concreta propuesta: recuperar el cauce del Río Nora.
- Acción 8:** Fomentar el cuidado y rehabilitación de áreas recreativas, sendas y parques periurbanos. Propuesta de medidas concretas:
- a. *Habilitar carriles bici en las sendas peatonales.*
 - b. *Potenciar las rutas y sendas peatonales existentes y estudiar la posibilidad de abrir nuevas rutas complementarias.*
- Acción 9:** Desarrollar planes para el fomento del turismo rural en el municipio.

Línea de actuación 3: Mejora de las infraestructuras de transporte y aparcamiento, con el fin de posicionar al Concejo como un destino atractivo para los visitantes.

Esta línea de actuación se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 10:** Crear un servicio público de transporte urbano (intramunicipal) que vertebré los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.
- Acción 11:** Facilitar los espacios de aparcamiento durante la celebración de eventos culturales y festivos.

Línea de actuación 4: Desarrollo de un Plan Urbanístico Sostenible.

Esta línea de actuación se concreta en la siguiente acción:

Acción 12: Desarrollar un PGOU bajo el criterio general de urbanismo sostenible.

ANEXO 14: CUESTIONARIO DE PROPUESTA DE ACCIONES EN INFRAESTRUCTURAS, URBANISMO Y MEDIOAMBIENTE

PROPUESTA DE ACCIONES

Infraestructuras, urbanismo y medioambiente

A la vista de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que la Mesa ha determinado como más relevantes se pide que señalen las acciones o medidas concretas que consideren que es necesario llevar a cabo dentro del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (12 de noviembre a las 20h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 26 de noviembre de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 13 de noviembre y hasta el día 26 de noviembre de 2013.

Nombre y apellidos: [...]

Acciones

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

ANEXO 15: CUESTIONARIO DE PROPUESTA DE ACCIONES EN EDUCACIÓN, CULTURA, OCIO Y DEPORTE

PROPUESTA DE ACCIONES

Educación, cultura, ocio y deporte

A la vista de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que la Mesa ha determinado como más relevantes se pide que señalen las acciones o medidas concretas que consideren que es necesario llevar a cabo dentro del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (14 de noviembre de 2013 a las 20h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 28 de noviembre de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 15 de noviembre y hasta el día 28 de noviembre de 2013.

Nombre y apellidos: [...]

Acciones

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

ANEXO 16: CUESTIONARIO DE PROPUESTA DE ACCIONES EN SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES

PROPUESTA DE ACCIONES

Sanidad y servicios sociales

A la vista de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que la Mesa ha determinado como más relevantes se pide que señalen las acciones o medidas concretas que consideren que es necesario llevar a cabo dentro del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (13 de noviembre de 2013 a las 19:30h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 27 de noviembre de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 14 de noviembre y hasta el día 27 de noviembre de 2013.

Nombre y apellidos: [...]

Acciones

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]

ANEXO 17: CUESTIONARIO DE PROPUESTA DE ACCIONES EN ECONOMÍA Y EMPLEO, PROMOCIÓN ECONÓMICA Y VISIBILIDAD DE SIERO

PROPUESTA DE ACCIONES

Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

A la vista de las fortalezas, debilidades, oportunidades y amenazas que la Mesa ha determinado como más relevantes se pide que señalen las acciones o medidas concretas que consideren que es necesario llevar a cabo dentro del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020.

Muchas gracias por su colaboración.

Procedimiento de entrega

Aunque Usted reciba este formulario con anterioridad a la reunión de la Mesa (13 de noviembre de 2013 a las 18h.), no podrá entregarlo hasta que concluya dicha Mesa, bien personalmente a uno de los miembros de la Oficina Técnica del PEMS2020, o bien posteriormente en el Registro del Ayuntamiento hasta el 27 de noviembre de 2013. Si le resultase más cómodo, también podría enviar este cuestionario por correo electrónico a la dirección: planestrategico@ayto-siero.es a partir del día 14 de noviembre y hasta el día 27 de noviembre de 2013.

Nombre y apellidos: [...]

Acciones

Inserte debajo su texto y guarde antes de salir

[Escribir aquí]