



**PEMS
2020**

**PLAN ESTRATÉGICO
SIERO 2020**

RESUMEN EJECUTIVO

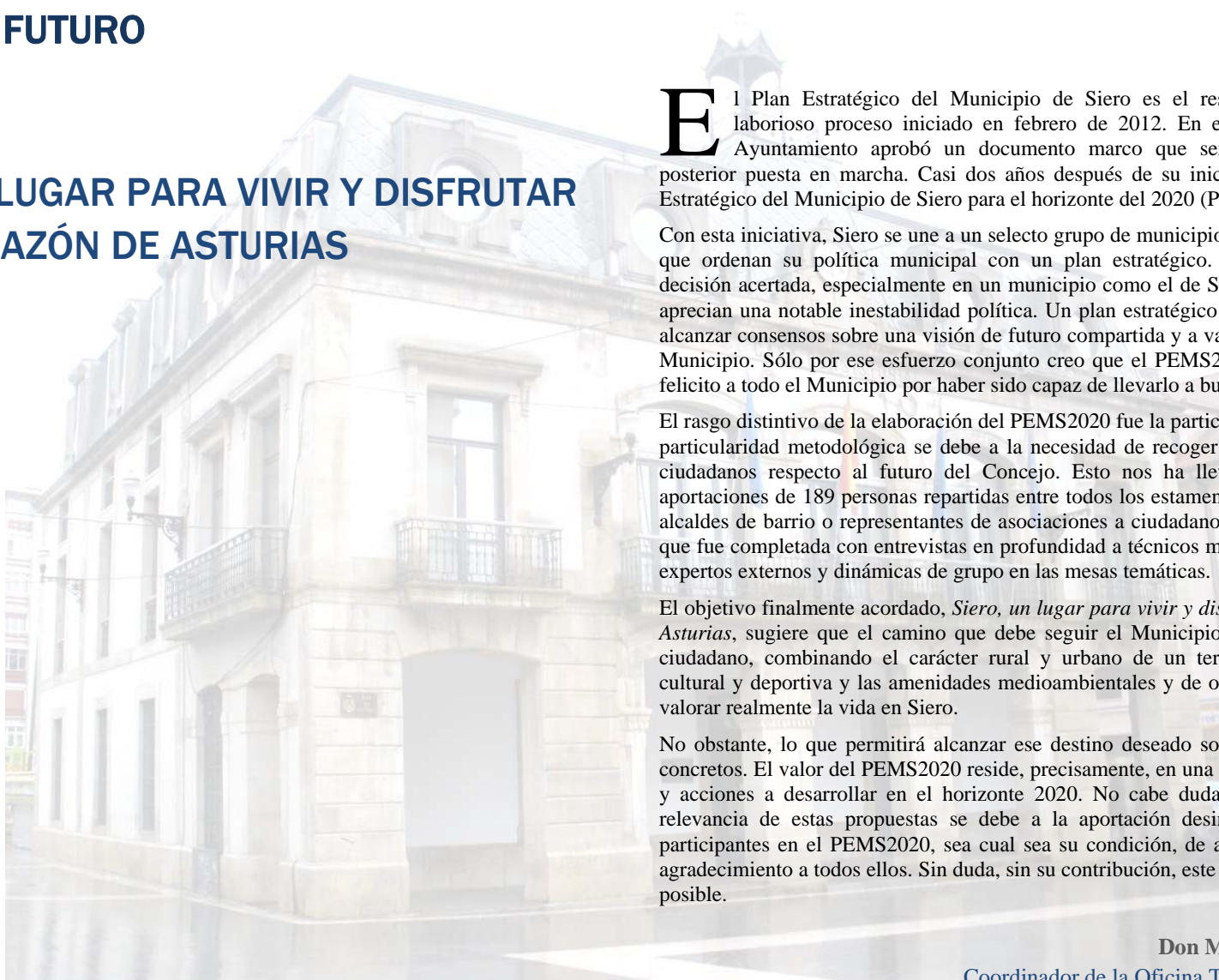
SIERO

Diciembre
2013



VISIÓN DE FUTURO

SIERO UN LUGAR PARA VIVIR Y DISFRUTAR EN EL CORAZÓN DE ASTURIAS



El Plan Estratégico del Municipio de Siero es el resultado de un largo y laborioso proceso iniciado en febrero de 2012. En esa fecha, el Pleno del Ayuntamiento aprobó un documento marco que sentó las bases para su posterior puesta en marcha. Casi dos años después de su inicio, se presenta el Plan Estratégico del Municipio de Siero para el horizonte del 2020 (PEMS2020).

Con esta iniciativa, Siero se une a un selecto grupo de municipios y ciudades de España que ordenan su política municipal con un plan estratégico. Creo que ésta es una decisión acertada, especialmente en un municipio como el de Siero, donde sus vecinos aprecian una notable inestabilidad política. Un plan estratégico fuerza a la reflexión, a alcanzar consensos sobre una visión de futuro compartida y a valorar la gobernanza del Municipio. Sólo por ese esfuerzo conjunto creo que el PEMS2020 ha sido un éxito y felicito a todo el Municipio por haber sido capaz de llevarlo a buen puerto.

El rasgo distintivo de la elaboración del PEMS2020 fue la participación ciudadana. Esta particularidad metodológica se debe a la necesidad de recoger las preferencias de los ciudadanos respecto al futuro del Concejo. Esto nos ha llevado a contar con las aportaciones de 189 personas repartidas entre todos los estamentos del territorio, desde alcaldes de barrio o representantes de asociaciones a ciudadanos de a pie. Información que fue completada con entrevistas en profundidad a técnicos municipales, informes de expertos externos y dinámicas de grupo en las mesas temáticas.

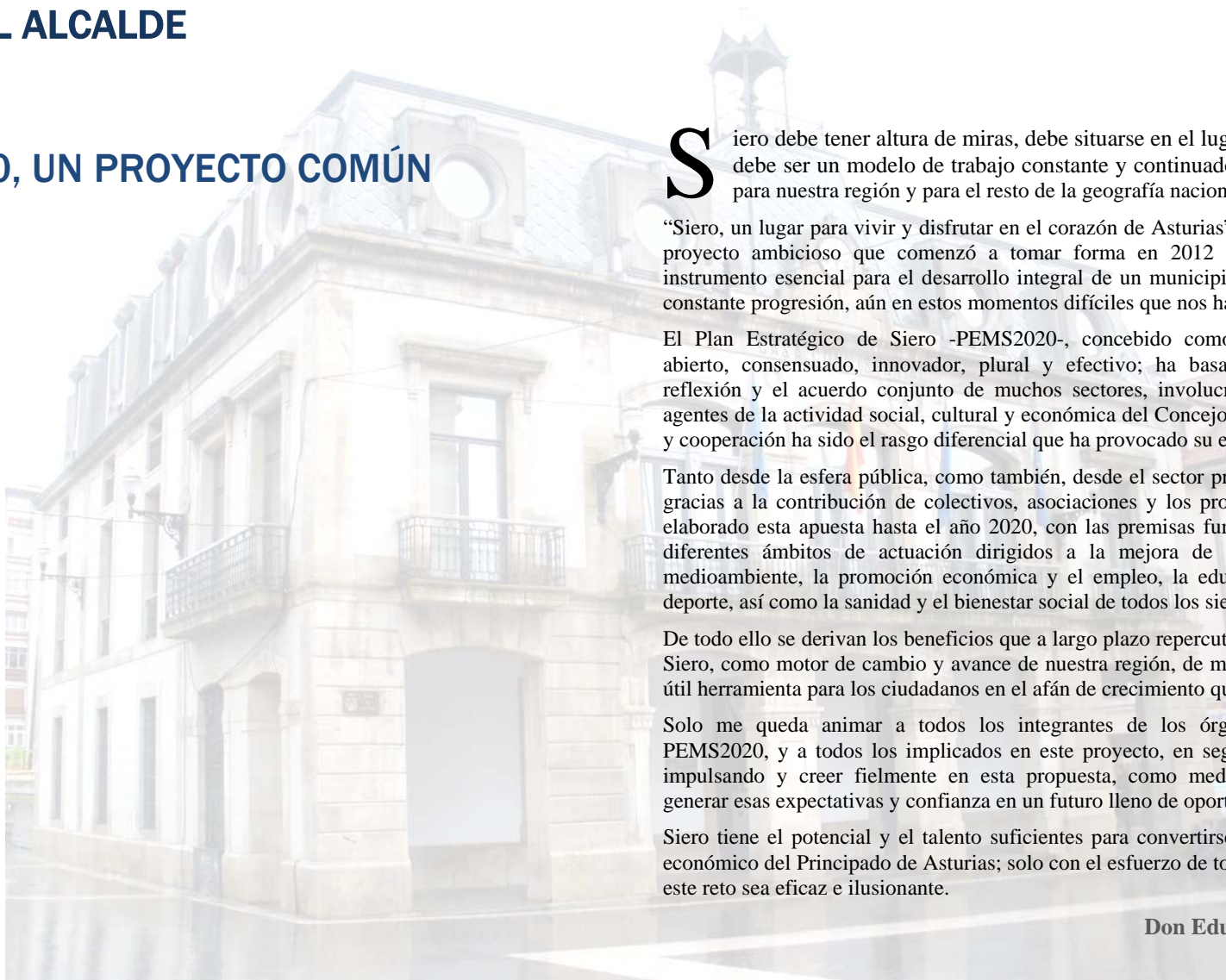
El objetivo finalmente acordado, *Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias*, sugiere que el camino que debe seguir el Municipio pasa por orientarse al ciudadano, combinando el carácter rural y urbano de un territorio donde la oferta cultural y deportiva y las amenidades medioambientales y de ocio le hagan disfrutar y valorar realmente la vida en Siero.

No obstante, lo que permitirá alcanzar ese destino deseado son acciones y proyectos concretos. El valor del PEMS2020 reside, precisamente, en una propuesta clara de retos y acciones a desarrollar en el horizonte 2020. No cabe duda de que la amplitud y relevancia de estas propuestas se debe a la aportación desinteresada de todos los participantes en el PEMS2020, sea cual sea su condición, de ahí nuestro más sincero agradecimiento a todos ellos. Sin duda, sin su contribución, este proyecto no habría sido posible.

Don Manuel González Díaz
Coordinador de la Oficina Técnica del PEMS2020

CARTA DEL ALCALDE

PEMS2020, UN PROYECTO COMÚN



Siero debe tener altura de miras, debe situarse en el lugar que le corresponde, debe ser un modelo de trabajo constante y continuado, debe ser un referente para nuestra región y para el resto de la geografía nacional.

“Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias” pone título e inicia un proyecto ambicioso que comenzó a tomar forma en 2012 y que pretende ser el instrumento esencial para el desarrollo integral de un municipio en plena evolución y constante progresión, aún en estos momentos difíciles que nos ha tocado vivir.

El Plan Estratégico de Siero -PEMS2020-, concebido como un proyecto común, abierto, consensuado, innovador, plural y efectivo; ha basado su fortaleza en la reflexión y el acuerdo conjunto de muchos sectores, involucrando a los principales agentes de la actividad social, cultural y económica del Concejo, donde la participación y cooperación ha sido el rasgo diferencial que ha provocado su ejecución.

Tanto desde la esfera pública, como también, desde el sector privado, pero sobre todo, gracias a la contribución de colectivos, asociaciones y los propios ciudadanos, se ha elaborado esta apuesta hasta el año 2020, con las premisas fundamentales de ordenar diferentes ámbitos de actuación dirigidos a la mejora de las infraestructuras, el medioambiente, la promoción económica y el empleo, la educación, la cultura y el deporte, así como la sanidad y el bienestar social de todos los sierenses.

De todo ello se derivan los beneficios que a largo plazo repercutirán en la visibilidad de Siero, como motor de cambio y avance de nuestra región, de manera dinámica y como útil herramienta para los ciudadanos en el afán de crecimiento que todos deseamos.


Solo me queda animar a todos los integrantes de los órganos constitutivos del PEMS2020, y a todos los implicados en este proyecto, en seguir adelante, continuar impulsando y creer fielmente en esta propuesta, como medio imprescindible para generar esas expectativas y confianza en un futuro lleno de oportunidades.

Siero tiene el potencial y el talento suficientes para convertirse en el referente socio-económico del Principado de Asturias; solo con el esfuerzo de todos conseguiremos que este reto sea eficaz e ilusionante.

Don Eduardo Martínez Llosa
Alcalde de Siero

CARACTERIZACIÓN DEL MUNICIPIO

Siero 2020: Tendencias relevantes



Un plan estratégico municipal es una herramienta esencial para articular las principales decisiones y actuaciones en el ámbito de la Administración Local. Como tal, debe definir los principales objetivos y retos a superar por el municipio con el fin de impulsar el territorio y lograr niveles de excelencia en los indicadores sociales y económicos, así como las líneas de actuación a través de las cuales deberían lograrse dichos objetivos a medio y largo plazo (horizonte 2020).

La determinación de estos elementos exige, en primer lugar, analizar la situación presente y futura del municipio, poniendo de manifiesto cuáles serán las principales palancas de crecimiento y desarrollo del territorio. Este diagnóstico constituye la primera fase de elaboración del Plan y requiere identificar:

- > Los factores externos, o macro-tendencias, que contribuirán a configurar la sociedad sierense a medio y largo plazo.
- > Las fortalezas y debilidades internas del municipio (resumidas bajo el siguiente epígrafe: Análisis DAFO).

Las principales directrices (macro-tendencias) que condicionarán el entorno socio-demográfico, económico y tecnológico del territorio se recogen en el siguiente cuadro:

Macro-tendencias relevantes para Siero 2020



Sociales

1. Envejecimiento
2. Movimientos internacionales de migración
3. Cohesión social
4. Urbanización
5. Tendencias de consumo

Económico-Tecnológicas

6. Avance Sociedad del Conocimiento
7. Sociedad de la Información
8. Globalización: Competitividad y flujos de capital

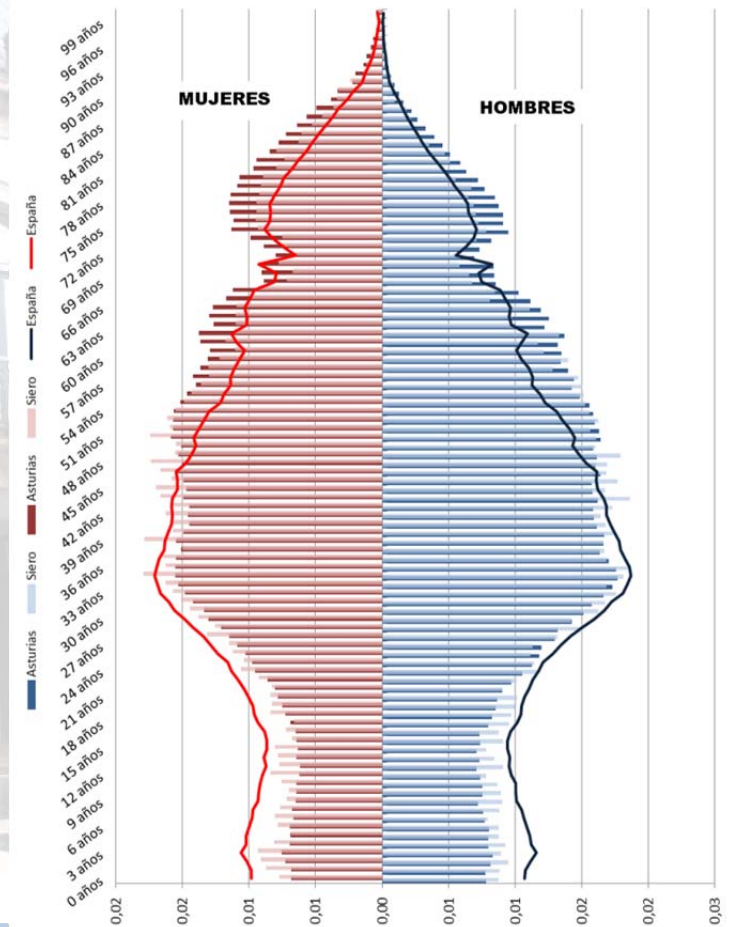
Sostenibilidad

9. Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad locales
10. Energía: Ahorro y renovables

Envejecimiento

La pirámide de población de Siero comparte la tendencia generalizada de las sociedades avanzadas hacia un envejecimiento paulatino de la población. Así, a pesar de presentar un menor envejecimiento en relación con el resto de Asturias, el peso de la población adulta y anciana es cada vez mayor en el Concejo.

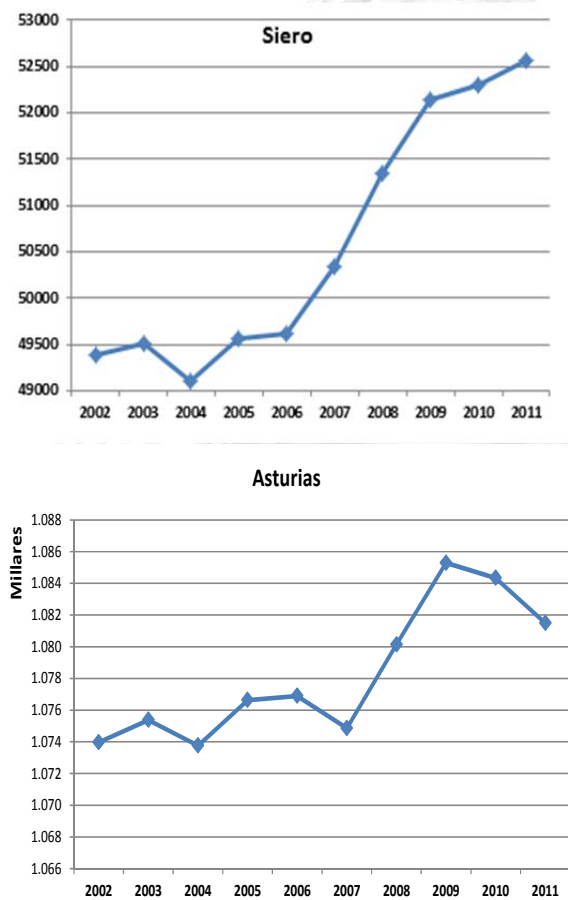
Pirámides de población de Siero, Asturias y España 2011 (INE, 2011)



Otros datos básicos sobre la población sierense

- > Con 52.374 habitantes repartidos en más de 250 unidades poblacionales y una densidad de población de 247,95 hab/km² (que duplica en promedio a la de Asturias: 102 hab/km²), Siero representa cerca del 5% de la población asturiana.

Evolución de la población en Siero y Asturias (2002-2011, SADEI/Ayto. Siero)



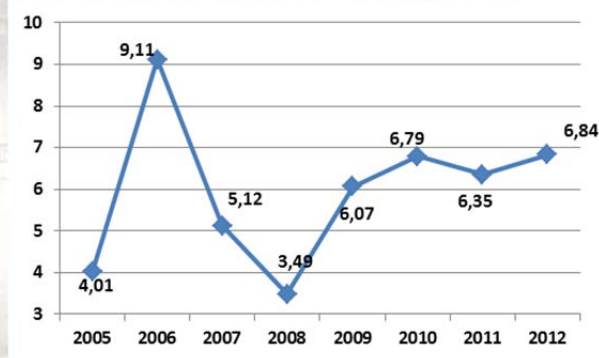
Movimientos internacionales de migración

Los movimientos internacionales de migración constituyen un reto a la hora de plantear políticas locales de integración social y laboral, así como la multiculturalidad dentro de los municipios. Aunque en Siero el porcentaje de población extranjera es inferior al promedio de Asturias, el número de inmigrantes ha crecido significativamente (más de un 40% en el período 2006/2010).

Cohesión social

Las administraciones locales afrontan importantes retos en la lucha contra la pobreza y la exclusión social, definiendo y aplicando de modo efectivo medidas adaptadas a las circunstancias específicas de los colectivos en riesgo (por ejemplo, personas ancianas, minorías, discapacitados y personas sin hogar ni recursos). En el 2008, el porcentaje de personas en riesgo de exclusión social en el municipio de Siero era de un 26%¹. Tras el deterioro económico sufrido con la crisis, sólo cabe esperar una evolución aún más desfavorable en dicho porcentaje. De hecho, desde el comienzo de la crisis, el ratio de beneficiarios del salario social básico (por cada mil habitantes) se ha duplicado en el Concejo.

Beneficiarios del Salario Social por cada 1.000 habitantes (SIUSS, 2013)



¹ Últimos datos facilitados por el Observatorio de Salud en Asturias (OBSA, 2012).

Urbanización

Siero ocupa una posición estratégica privilegiada dentro del Área Central de Asturias. Asimismo, presenta características peculiares que hacen del Concejo un lugar agradable para vivir (básicamente buena calidad de vida, existencia de amenidades medioambientales y amenidades sociales). Estas características han provocado la coexistencia dentro del territorio de dos tendencias socio-económicas de signo contrario: el proceso de urbanización, esto es, el continuo incremento de la población que reside en grandes núcleos de población, y el de contra-urbanización, esto es, la migración de residentes de las grandes urbes hacia las ciudades de menor tamaño, villas y zonas rurales del municipio. Uno de los grandes retos de Siero pasa por resolver esta dinámica a través de un modelo urbanístico y medioambiental sostenible, que promueva su atractivo residencial a la vez que corrija algunos de los efectos negativos asociados a modelos de desarrollo urbanístico demasiado extensivos, ineficientes y con un fuerte impacto ecológico.

Algunos datos sobre “la vivienda en Siero”

- > Cabe señalar el buen estado de conservación de los edificios destinados a vivienda respecto a la media de Asturias² y el hecho de que el 81% de las viviendas de Siero sean viviendas principales (el 7% son de uso secundario y el 12% están vacías). Este último dato sobre el uso del stock de viviendas refleja el buen posicionamiento de Siero como destino para vivir, seguramente reforzado por el menor precio del metro cuadrado en comparación con los principales municipios limítrofes, Gijón y Oviedo.

² El porcentaje de edificios destinados a viviendas construidos antes de 1960 (indicador de envejecimiento) era del 46% en el 2011 frente al 52% de Asturias. El 92% de los edificios presentaba un buen estado de conservación, frente al 86% de promedio regional (INE, Censo de Viviendas, 2011).

Tendencias de consumo

El envejecimiento, la mayor preocupación por la seguridad alimentaria y la salud, las mayores exigencias de eficiencia energética o el rápido progreso de la sociedad de la información, también inciden directamente sobre el desarrollo de nuevos hábitos y pautas de consumo a valorar por las empresas y el comercio sierense:

- > La paradójica coexistencia del llamado “trading up” (exigencias de mayor nivel de calidad y valor añadido en los productos) junto con la búsqueda de alternativas de descuento o precio bajo (“trading down”) movida por la presión que ejerce la crisis global sobre la economía de las familias.
- > Nuevas oportunidades para el consumo de bienes y servicios de ocio, salud y bienestar.
- > Comercio electrónico (e-Trade, e-Commerce).
- > Tendencia hacia un consumo responsable, que exige un mayor compromiso de productores y consumidores con su entorno –bajo parámetros tanto sociales como medioambientales–.

Avance de la sociedad del conocimiento y la sociedad de la información

Los avances en la sociedad del conocimiento y en la sociedad de la información (actividades TIC) constituyen dos pilares básicos en el desarrollo de las sociedades más avanzadas. Un reto importante a nivel regional/local para estar a la vanguardia y no perder el tren del crecimiento consiste en consolidar la innovación y el conocimiento como impulsores del desarrollo futuro. Así, por ejemplo, las políticas destinadas a promover la modernización y la innovación industrial dentro del territorio adquieren un claro protagonismo a medio y largo plazo.

Por otra parte, la expansión de la sociedad de la información en una comunidad (conectividad a través de las TIC y acceso a Internet) constituye un fenómeno de gran importancia no sólo económica, sino también social y cultural. En este sentido, tal y como señala la UE en su Informe *Europa 2020*, un reto que deben afrontar los territorios es “garantizar el acceso a Internet y unas aplicaciones inter-operativas rápidas y ultrarrápidas, con banda ancha” para el conjunto de la población. Asimismo, debería promoverse el despliegue y uso de servicios en línea modernos como, por ejemplo: la administración local electrónica, salud en línea, hogar inteligente, cualificaciones digitales, o seguridad.

Un dato: penetración de la banda ancha en el municipio de Siero

- > En el ámbito de las TIC, los últimos datos disponibles reflejan que Siero contaba en el 2012 con una dotación de líneas de banda ancha para la conexión a Internet (una por cada 3,4 habitantes) similar a la de Asturias (una por cada 3,5 habitantes). En todo caso, avanzar en la modernización de los servicios prestados por la Administración Local, en consonancia con la evolución de la sociedad de la información, se plantea como un reto constante en el municipio.

Globalización, competitividad y flujos de capital

Si bien la globalización afecta a diferentes ámbitos como la cultura, la política o el medioambiente, es en el terreno económico donde ésta se ha mostrado con más nitidez. La internacionalización de las economías regionales y locales mediante el aumento del volumen exportador ha pasado a ser, incluso, una condición necesaria para la supervivencia de muchas empresas, que ven cómo en los actuales contextos de recesión económica los mercados nacionales y locales no son capaces de absorber su producción. Como consecuencia directa, las exigencias de competitividad y productividad empresarial y la movilidad del dinero (los flujos crecientes de capital entre territorios) constituyen una parte fundamental de las macro-tendencias económicas a destacar a nivel global.

Un reto básico en este sentido consiste en mejorar la calidad de los productos y el valor añadido, para poder competir con las regiones más avanzadas. Tal y como se señaló más arriba, en la “sociedad del conocimiento” no es posible competir sólo en precios. Esta tendencia no afecta sólo a la industria, sino también al sector agroalimentario, por ejemplo, haciendo hincapié en la producción ecológica o en la trazabilidad de los productos para dar respuesta tanto a las exigencias legales de la UE, como a la creciente inquietud de los consumidores acerca de la seguridad alimentaria y la salud.

- > Ni el concejo de Siero ni sus empresas escapan a esta tendencia hacia la interconectividad o globalización económica. Así, por ejemplo, la primera inversión directa de capital chino en la industria asturiana se produjo en el 2013, con la entrada del grupo chino *Boer Power* en el capital de la compañía *Temper*, ubicada en Siero. Asimismo, algunas compañías

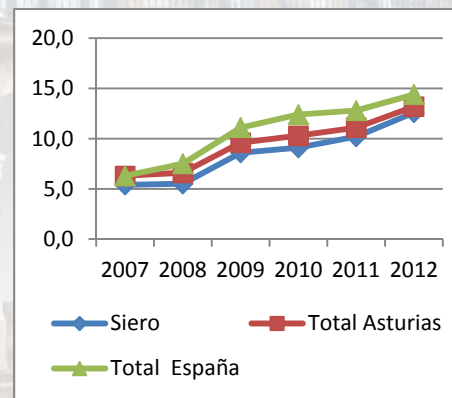
sierenses también han recurrido a la exportación como respuesta al deterioro en la demanda interna tras la crisis, como *Penguin Bag*, empresa textil asentada en el municipio que exporta parte de su producción a China. Finalmente, aunque el reto sea la captación de nuevas empresas, la deslocalización de la producción de compañías actualmente instaladas en Siero hacia otras regiones también constituye una clara amenaza para su tejido industrial.

Indicadores y datos socioeconómicos básicos del Concejo

Tasa de paro

En general, el concejo de Siero no escapa a la fuerte subida de la tasa de paro experimentada en el conjunto de la región y del país. En cinco años (2007-2012) ésta se ha más que duplicado (pasando del 5,4% al 12,6% en Siero). A pesar de ello, las tasas de paro registradas en el municipio han venido situándose ligeramente por debajo de las soportadas por el conjunto de la población española y asturiana.

Evolución de la tasa de paro: comparativa con Asturias y España 2007-12 (La Caixa, 2013)



Año 2012	SIERO	Asturias	España
Paro	12,6	13,2	14,4
Paro varones	12,1	13	14,7
Paro mujeres	13	13,2	14,7
16-24 años	9,4	9,6	9,5
25-49 años	14,9	15,9	15,8
50-64 años	9,4	10,0	14,1

Estructura productiva

La distribución sectorial del VAB, según los últimos datos disponibles, indica que la actividad económica predominante en Siero se apoya claramente en los servicios (59,5%), si bien la aportación de este sector ha caído casi un 12% desde el 2008. Le sigue a distancia la industria (31%), cuya participación en el VAB aumentó en términos relativos. La construcción acapara un porcentaje relativamente bajo del valor añadido (9%) y las actividades agrícolas sólo tienen un peso residual (0,5%).

Valor añadido bruto (VAB) a precios básicos por sectores (miles de €). SADEI.

SIERO	2010
VALOR AÑADIDO INTERIOR BRUTO A PRECIOS BÁSICOS	100%
1. Agricultura y pesca	0,5%
2. Industria	31%
-Industrias extractivas	0,7%
-Alimentación, bebidas y tabaco	12,5%
-Otras industrias manufactureras	5,8%
-Metalurgia y productos metálicos	5,4%
-Industria transformadora de los metales	3,6%
-Energía eléctrica, gas, agua y saneamiento	3,0%
-Industria química y otros prod. Miner. no metálic.	--
3. Construcción	9,0%
4. Servicios	59,5%
-Comercio y reparación	18,2%
-Transporte	6,9%
-Hostelería	6,7%
-Información, comunicaciones y servicios financieros	3,7%
-Actividades profesionales, científicas y administrativas	13,3%
-Administración pública, educación y sanidad	8,3%
-Otros servicios	2,4%

Esta estructura también queda reflejada en la distribución del empleo según distintas ramas de actividad: Los servicios acaparan la mayor parte del empleo del municipio (casi un 72%). Pese a sus continuas dificultades, la industria representaba en 2013 más de un 17% de las afiliaciones a la Seguridad. La construcción ocupaba el tercer puesto, con un 9% de afiliaciones.

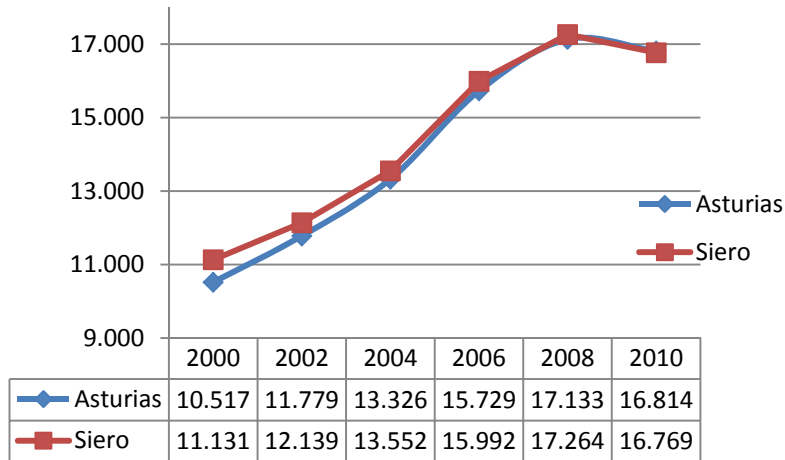
Empleo: Afiliaciones a la Seguridad Social por ramas de actividad económica (2008-12). SEPE.

SIERO					
PERÍODO	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	TOTAL
dic-08	348 (1,46%)	4.308 (18,14%)	2.788 (11,74%)	16.308 (68,66%)	23.753
dic-12	245 (1,29%)	3.441 (18,18%)	1.873 (9,90%)	13.368 (70,63%)	18.927
sep-13	247 (1,37%)	3.213 (17,85%)	1.629 (9,06%)	12.908 (71,72%)	17.997
ASTURIAS					
PERÍODO	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios	TOTAL
dic-12	13.824 (4,0%)	52.800 (15,3%)	25.252 (7,3%)	253.301 (73%)	345.657

Evolución de la renta per cápita

Desde el comienzo de la crisis y hasta el año 2010 (último año con datos), la renta disponible por habitante (RDpc) ha ido disminuyendo tanto en Siero como en Asturias. Además, la posición ventajosa que ocupaba Siero respecto al conjunto de la región se ha ido acortando. El municipio necesita mayores impulsos en la actividad económica para ajustar la renta disponible a su crecimiento demográfico y recuperar así posiciones en términos de RDpc.

Renta neta disponible per cápita en Siero y Asturias: 2000-2010 (SADEI)



Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad locales

La conservación del patrimonio natural y la biodiversidad a nivel municipal es un reto social y económico básico. La conservación y recuperación de los espacios naturales constituye un factor esencial de calidad de vida y un potencial foco de atracción de población, cada vez más preocupada por la calidad ambiental y los valores ecológicos.

- > De la superficie total del Concejo (211,23 Km²), el 31% es superficie protegida y el 34% superficie declarada de interés.

Energía: Ahorro y renovables

Tal y como señala la UE en su Informe Europa 2020, la fuerte dependencia respecto a los combustibles fósiles y el uso ineficiente de materias primas exponen a los consumidores finales y las empresas a precios y costes excesivos, amenazando la seguridad económica además de favorecer el cambio climático. Por ello, plantea la necesidad de desligar el crecimiento económico (y el desarrollo urbano) del uso de recursos y energía, reducir las emisiones de CO₂, reforzar la competitividad y promover una mayor seguridad energética.

Un reto importante en el ámbito municipal es la dotación de infraestructuras no sólo para el reciclaje y la gestión de residuos, sino también de infraestructuras de transporte y energía inteligentes, modernizadas e interconectadas, que fomenten la reducción de emisiones y el ahorro energético, así como el consumo de energías renovables. Tales infraestructuras deberían permitir el avance de las conductas ecológicas con el menor coste posible (para ciudadanos y empresas) y alcanzar no sólo a los espacios urbanos sino también al ámbito rural.

Indicadores medioambientales del Concejo

- > Además de existir un número de contenedores por habitante (para la recogida selectiva de residuos) inferior a la media de Asturias, el depósito de materiales reciclables también ha estado por debajo de la media regional (según datos facilitados por COGERSA hasta el año 2012).
- > Por otra parte, los últimos indicadores medioambientales elaborados por el Observatorio de Salud de Asturias posicionan a Siero entre los municipios con mayor nivel de contaminación del aire de Asturias (posición 66 de 78).

ANÁLISIS DAFO

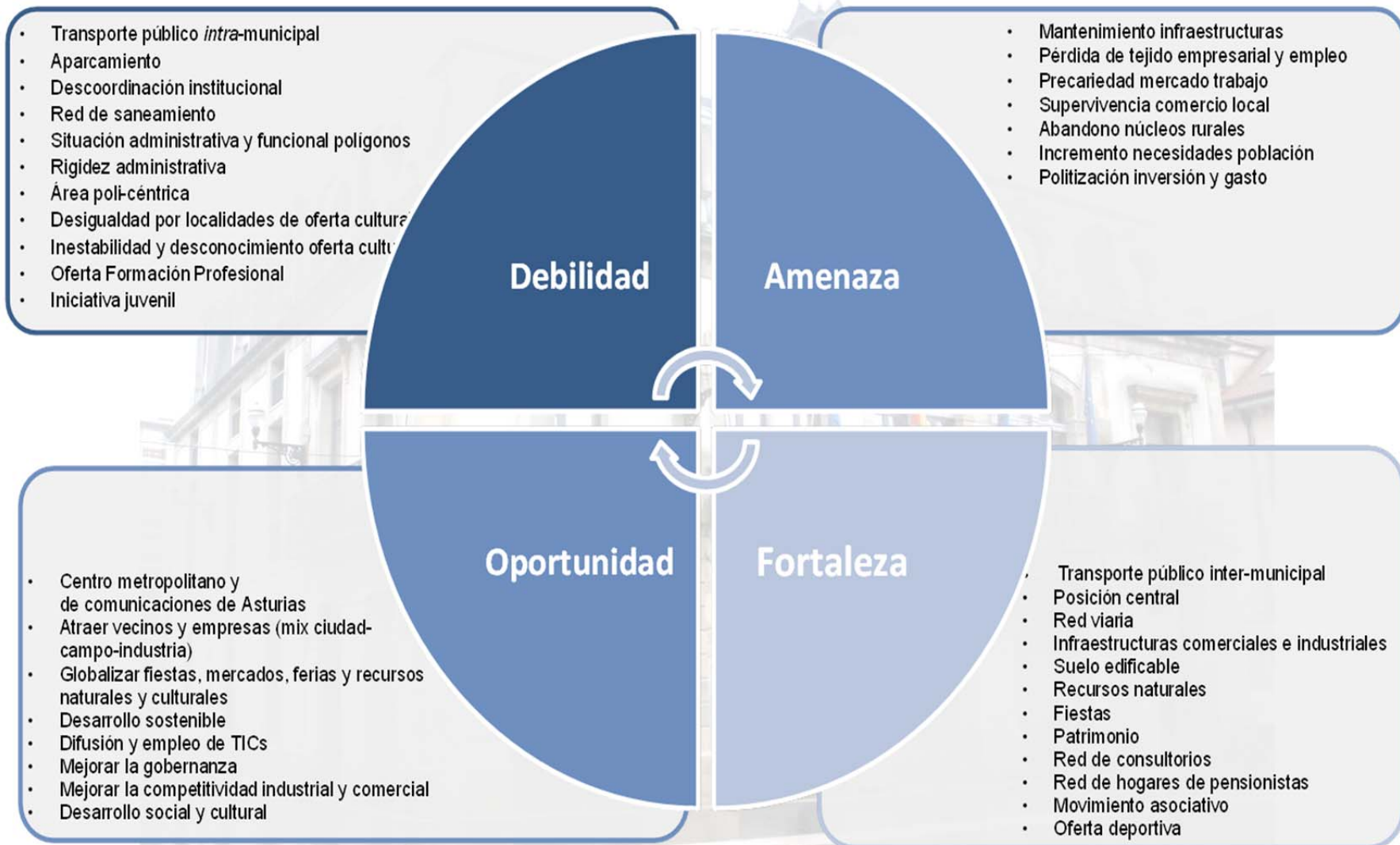
Diagnóstico de las Debilidades, Amenazas, Fortalezas y Oportunidades de Siero

Cualquier decisión estratégica requiere un diagnóstico previo de la situación del municipio de Siero. El análisis DAFO, es decir, el estudio de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, es el método más utilizado y eficaz para estructurar dicho diagnóstico y facilitar la toma de decisiones estratégicas. Éste análisis se desarrolla en dos ámbitos:

1. Un análisis interno del municipio, que trata de identificar:
 - > Fortalezas: describen los principales recursos y las destrezas del territorio, es decir: ¿En qué nos diferenciamos de otros municipios? ¿Qué hacemos mejor?
 - > Debilidades: describen aquellos factores en los que Siero tiene una posición desfavorable respecto a otros territorios.
2. Un análisis externo, que trata de determinar:
 - > Oportunidades: describen las posibles tendencias que pueden favorecer a Siero a medio y largo plazo y que, en principio, están a la vista de todos, pero que, si no son reconocidas a tiempo, pueden ocasionar un deterioro en sus indicadores sociales y económicos. Por el contrario, su detección y aprovechamiento puede conducir a mejoras importantes para el Concejo.
 - > Amenazas: reflejan los factores que pueden poner en peligro la supervivencia de Siero. Ahora bien, si dichas amenazas son reconocidas a tiempo pueden esquivarse o ser transformadas en oportunidades, gracias a una reorientación eficaz de las decisiones y políticas locales.

Además de los informes de expertos y de los técnicos municipales, la elaboración de este diagnóstico DAFO ha tomado como punto de partida las opiniones, percepciones e intereses de la ciudadanía y el empresariado del municipio, así como de sus agentes sociales más representativos. Esta intervención ciudadana se ha articulado a través de los órganos de participación previstos en la estructura organizativa del PEMS2020, esto es, la Asamblea General y las Mesas Temáticas del Plan Estratégico.

El siguiente esquema recoge las principales debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que han sido identificadas en el municipio.



OBJETIVOS PEMS2020

Principales retos del municipio de Siero en el horizonte 2020



El diagnóstico DAFO del municipio permite especificar cuáles son los desafíos básicos que deberá afrontar Siero en el horizonte 2020. Sobre la base de dicho diagnóstico se ha desarrollado la segunda fase de elaboración del Plan, consistente en definir una propuesta de acción estratégica a largo plazo. Esta propuesta contiene:

1. Los objetivos específicos hacia los que debe orientarse el municipio en el horizonte 2020, así como la visión o posición global que pretende alcanzar al territorio a largo plazo.
2. Los retos que es necesario afrontar para poder alcanzar los anteriores objetivos y las acciones concretas que permitirán dar respuesta a dichos retos.

En la identificación de estas opciones estratégicas (tanto de los objetivos y retos como de las iniciativas concretas de actuación) se ha priorizado nuevamente la participación e implicación de los ciudadanos y agentes sociales de Siero, a través de las consultas, comunicaciones y reuniones de las mesas temáticas del PEMS2020. Con esta participación se ha tratado de difundir la información relevante sobre el municipio entre la ciudadanía y principales instituciones del Concejo. Asimismo, se ha tratado de emprender una cultura de colaboración que favorezca la elaboración de un Plan Estratégico consensuado y eficaz.

Visión y objetivos específicos

La **visión** (objetivo central) del Concejo trata de dar respuesta a la pregunta ¿qué municipio queremos ser? En concreto, identifica la posición de referencia que los ciudadanos quieren que ocupe el municipio de Siero en el horizonte 2020. Esta ha sido resumida del siguiente modo:

***Siero, un lugar para vivir y disfrutar
en el corazón de Asturias***

Con esta visión se enfatizan los elementos que configuran el municipio como un emplazamiento ideal, capaz de atraer habitantes, no sólo por su ubicación privilegiada en el Área Central de Asturias, sino también por la calidad de sus recursos, amenidades y servicios (sociales, urbanísticos, económicos, culturales...).

No obstante, la definición del Plan exige que esta visión sea concretada en diferentes ámbitos de actuación, o ejes estratégicos, mediante el estableciendo **objetivos** más precisos y operativos, capaces de inspirar las principales líneas de acción del Municipio.

El siguiente cuadro recoge los principales ejes estratégicos considerados para la definición de planes y políticas, así como el objetivo específico concretado en cada eje para el horizonte 2020.

EJE ESTRATÉGICO	• OBJETIVO ESPECÍFICO
INFRAESTRUCTURAS	• <i>Desarrollo de infraestructuras de todos y para todos, conservándolas y aprovechándolas en beneficio de Siero</i>
URBANISMO	• <i>Desarrollo de un modelo urbanístico sostenible que combine lo rural y lo urbano</i>
MEDIOAMBIENTE	• <i>Desarrollo de una concienciación medioambiental política, institucional y ciudadana</i>
ECONOMÍA Y EMPLEO	• <i>Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas y creación de un entorno administrativo estable y ágil, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad</i>
PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO	• <i>Mejora de la visibilidad para atraer empresas, habitantes y visitantes</i>
SANIDAD	• <i>Desarrollo coordinado y participativo de políticas preventivas y de protección de la salud</i>
SERVICIOS SOCIALES	• <i>Desarrollo coordinado y participativo de acciones que impulsen políticas sociales, fomenten la participación y promuevan la cohesión social</i>
EDUCACIÓN	• <i>Fomento de una educación variada y de calidad que integre de manera coordinada los recursos culturales y deportivos, el entorno natural y la multiculturalidad</i>
CULTURA, OCIO Y DEPORTE	• <i>Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte</i>

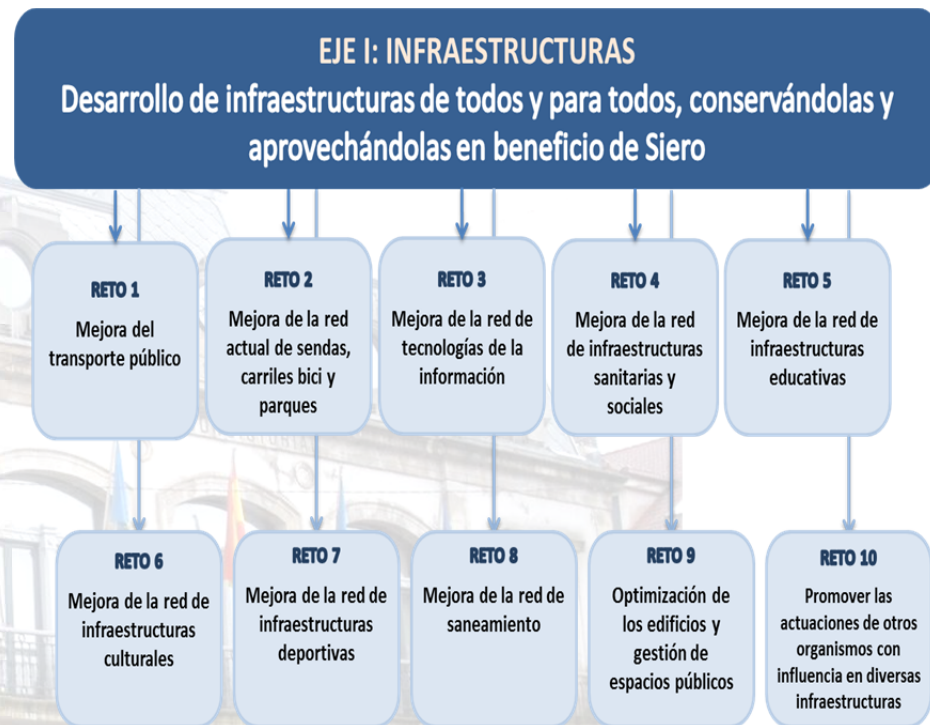
Retos y planes de acción

La visión y los objetivos nos marcan el rumbo a seguir. Sin embargo, lo que permite llegar al destino deseado son acciones y proyectos concretos. Así, el PEMS2020 identifica qué retos deberán superarse de aquí al 2020 para poder alcanzar los objetivos fijados y qué acciones concretas deberán desplegarse dentro de cada reto³.

Eje estratégico I: Infraestructuras

El objetivo específico establecido en este ámbito, *Desarrollo de infraestructuras de todos y para todos, conservándolas y aprovechándolas en beneficio de Siero*, hace referencia a la necesidad de avanzar en el carácter público y genérico de todas las infraestructuras, respondiendo a las necesidades del mayor número posible de ciudadanos. Esto se desprende de la identificación de algunas debilidades relacionadas con la desigual disponibilidad y accesibilidad a distintos tipos de infraestructuras a lo largo y ancho del Municipio. Igualmente, un aspecto relevante es mantener en época de crisis todas las infraestructuras ya existentes en la medida que los presupuestos municipales se pueden ver reducidos. Con relación a esto último, también se considera prioritario diseñar un mejor aprovechamiento de las infraestructuras, tanto presentes como futuras.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los 10 retos recogidos en la figura.

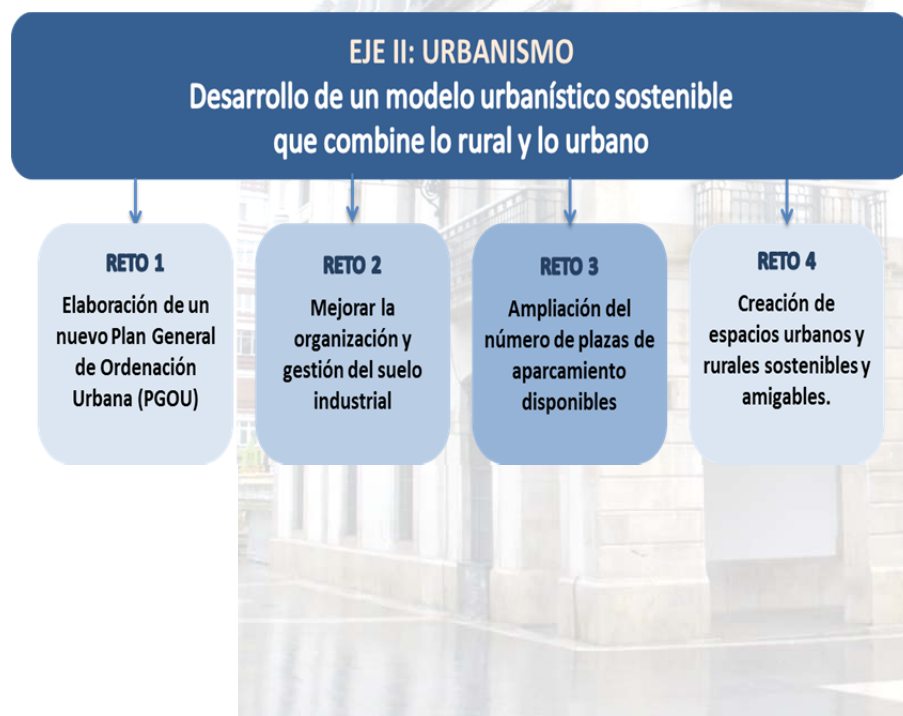


³ La propuesta de acciones que contempla el Plan Estratégico del Municipio de Siero es demasiado extensa para presentarse en este documento. No obstante, está recogida en el documento del PEMS2020.

Eje estratégico II: Urbanismo

En el ámbito de urbanismo, el objetivo específico establecido es el *Desarrollo de un modelo urbanístico sostenible que combine lo rural y lo urbano*. La idea subyacente en este objetivo es potenciar un modelo urbanístico que diferencie entre los núcleos urbanos de población y el mundo rural y que garantice su convivencia y coordinación. Se busca que todos los ciudadanos puedan tener su espacio para vivir de acuerdo con sus preferencias. La limitación a este desarrollismo es, no obstante, su sostenibilidad en el tiempo, buscando no comprometer el futuro de generaciones venideras.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los cuatro retos reflejados en la siguiente figura.



Eje estratégico III: Medioambiente

El objetivo específico establecido en este ámbito, *Desarrollo de una concienciación medioambiental política, institucional y ciudadana*, recoge el interés y la preocupación de Siero por el medio ambiente y la necesidad de concienciar a ciudadanos e instituciones de la importancia de respetarlo y minimizar nuestra huella ecológica. Se resalta especialmente la relevancia del compromiso político en la incorporación de este planteamiento medioambiental en todas sus actuaciones.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los siguientes tres retos.



Eje estratégico IV: Economía y empleo

El objetivo específico establecido en este ámbito es el *Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas y creación de un entorno administrativo estable y ágil, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad*. En este caso, la propuesta estratégica del Plan no es tanto identificar de modo preciso las industrias o sectores concretos en los que Siero debería apoyar su crecimiento futuro, como la propuesta de potenciar la capacidad y flexibilidad del Municipio para atraer inversiones y empresas que logren: (i) crear una base económica diversificada y equilibrada, y (ii) generar y sostener empleos de calidad.

Para dar respuesta a este objetivo, se ha propuesto un conjunto de acciones concretas, agrupadas bajo nueve retos.



Eje estratégico V: Proyección y visibilidad

En el ámbito de proyección y visibilidad, el objetivo específico establecido es la *Mejora de la visibilidad de Siero para atraer empresas, habitantes y visitantes*. El aspecto básico en este caso es la necesidad de renovar y mejorar la imagen exterior (e interior) de Siero y proyectar el Municipio a nivel regional y nacional, con el fin de promover el turismo cultural y natural y, al mismo tiempo, impulsar la economía local a través de un mayor asentamiento de vecinos y empresas.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los tres retos siguientes.



Eje estratégico VI: Sanidad

El objetivo específico establecido en este ámbito, *Desarrollo coordinado y participativo de políticas preventivas y de protección de la salud*, hace referencia a la necesidad de promover y fomentar, de manera coordinada entre todos los agentes implicados, diferentes medidas que permitan lograr un Concejo saludable. Para ello, es necesario actuar tanto sobre la calidad asistencial, mejorando la red de infraestructuras sanitarias del Concejo, como sobre las conductas de salud o estilos de vida de los ciudadanos, desarrollando programas sobre educación para la salud.

En este sentido, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los cinco retos siguientes.



Eje estratégico VII: Servicios sociales

El objetivo específico establecido en este ámbito, *Desarrollo coordinado y participativo de acciones que impulsen políticas sociales, fomenten la participación y promuevan la cohesión social*, persigue lograr un Siero social y solidario. Para ello, es necesario actuar fundamentalmente en tres ámbitos: fomentar la participación de los diferentes agentes sociales, mejorando además la coordinación entre ellos; mejorar la red de infraestructuras sociales, así como el funcionamiento del área de servicios sociales; y desarrollar programas concretos que permitan, por una parte, fomentar el desarrollo de una concienciación social por parte de la ciudadanía y, por otra, actuar sobre los diferentes problemas sociales.

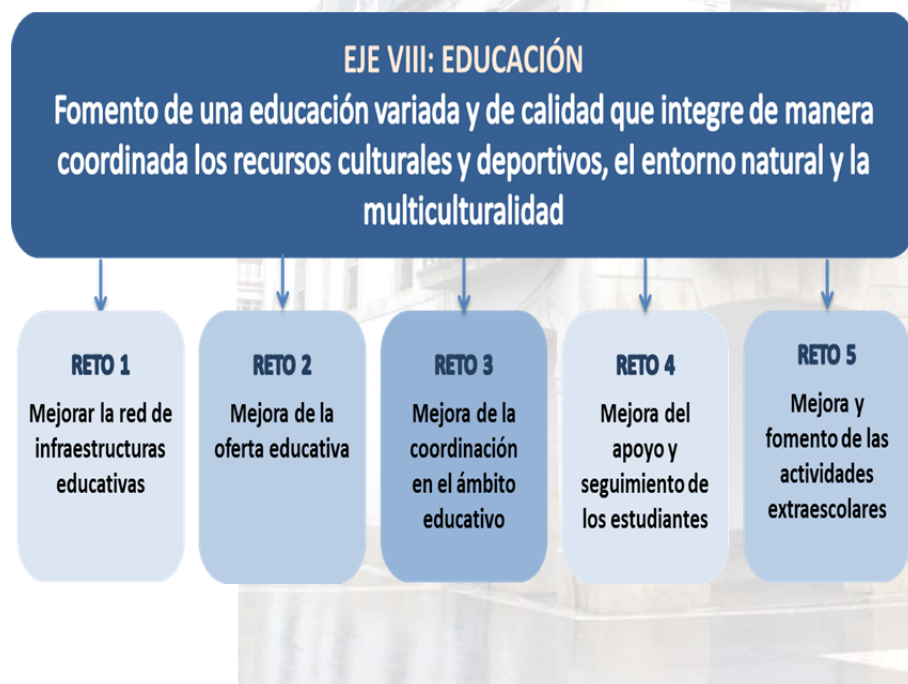
Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los seis retos siguientes.



Eje estratégico VIII: Educación

El objetivo específico establecido en el ámbito de la educación es el *Fomento de una educación variada y de calidad que integre de manera coordinada los recursos culturales y deportivos, el entorno natural y la multiculturalidad*. Este objetivo busca atender la necesidad identificada de que en Siero la oferta educativa sea completa e integre los recursos culturales, deportivos y naturales del Municipio. Se pretende que la formación no sea sólo en los centros educativos, tanto públicos como privados, sino en cualquier tipo de instalación cultural o deportiva e, incluso, en los entornos naturales. Esta visión sistémica de la educación requiere, además, un importante esfuerzo para integrar de forma coherente todas estas actividades.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los cinco retos siguientes.



Eje estratégico IX: Cultura, ocio y deporte

El objetivo específico establecido en el ámbito de la cultura, el ocio y el deporte es el *Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte*. La idea subyacente a este objetivo es continuar con el desarrollo de las actividades culturales, de ocio y de deporte en la medida que se han identificado como un punto fuerte del Municipio. Se busca resolver las debilidades detectadas, especialmente las relacionadas con la coordinación entre las distintas instituciones que ofertan estos servicios, así como su extensión a todos los rangos de edades de la ciudadanía.

En este caso, se ha optado por unificar en un único objetivo los ámbitos de cultura, ocio y deporte en la medida que están claramente imbricados y, además, se han identificado importantes similitudes en el análisis DAFO. En este sentido, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los 13 retos siguientes.



ÁMBITO DEL OCIO

RETO 1

Mejora de la red de infraestructuras de ocio

RETO 2

Mejora y apoyo a la oferta de ocio

RETO 3

Promoción de las festividades del Concejo

ÁMBITO DEL DEPORTE

RETO 1

Mejora de la red de infraestructuras deportivas

RETO 2

Mejora de la coordinación en el ámbito deportivo

RETO 3

Fomento de las actividades deportivas

RETO 4

Mejora de la gestión en el ámbito deportivo

PARTICIPANTES

Agentes del PEMS2020

La participación de la ciudadanía y de los diferentes colectivos y asociaciones del Municipio en la elaboración del PEMS2020 se ha articulado, principalmente, a través de dos órganos: la Asamblea General y las mesas temáticas.

La Asamblea General constituye el máximo órgano de participación del Plan Estratégico. Está integrada por un total de 189 miembros y en ella participan la ciudadanía y principales agentes sociales del Municipio. La siguiente tabla recoge los estamentos representados en la Asamblea, así como el número de miembros correspondiente a cada uno de ellos:

Estamentos representados en la Asamblea	Miembros
• Representantes de asociaciones	39
• Representantes de ciudadanos a título individual	25
• Representantes de los consejos sectoriales	25
• Representantes de los grupos políticos municipales	25
• Alcaldes de barrio	25
• Actores relevantes (propuestos por los grupos municipales)	17
• Miembros del Consejo de Desarrollo Local	10
• Técnicos y empleados municipales	9
• Representantes de organizaciones de trabajadores	7
• Representantes de organizaciones de empresarios	5
• Representantes del Comité Ejecutivo	2

Las mesas temáticas son grupos de trabajo sectoriales que actúan como órganos de consulta y participación, elaborando y proponiendo proyectos o, en su caso, modificando o ratificando los presentados en el PEMS2020. Se constituyeron a partir de los integrantes de la Asamblea General y se organizaron en torno a cuatro grandes áreas:

- > Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente.
- > Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- > Mesa 3: Sanidad y servicios sociales.
- > Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte.

La estructura organizativa del PEMS2020 se completa con el Comité Ejecutivo, la Oficina Técnica y la Comisión de Directivos Institucionales. El Comité Ejecutivo de Dirección, presidido por el Alcalde de Siero, consta de trece miembros que coinciden en su composición con los integrantes del Consejo de Desarrollo Local de Siero y constituye el principal órgano director del Plan. La Oficina Técnica se encarga de gestionar, coordinar e implementar las distintas fases de elaboración del Plan. Está integrada por dos miembros de la Agencia de Desarrollo Local del Ayuntamiento de Siero y por un equipo de especialistas de la Universidad de Oviedo. Por último, la Comisión de Directivos Institucionales está integrada por técnicos municipales, designados como expertos, que cuentan con los conocimientos necesarios para colaborar en el diagnóstico del Municipio.

