



**PEMS
2020**

**PLAN ESTRATÉGICO
SIERO 2020**

ÍNDICE

1	PRÓLOGO	5
1.1	Carta de don Eduardo Martínez Llosa, Alcalde de Siero	5
1.2	Carta de don Manuel González Díaz, coordinador de la Oficina Técnica del PEMS2020.7	
2	INTRODUCCIÓN	9
3	METODOLOGÍA DEL PLAN ESTRATÉGICO	11
4	INFORME DE MACRO-TENDENCIAS	16
5	EL PRESENTE: SIERO EN CIFRAS	24
5.1	Modelo físico.....	25
5.2	Modelo social	28
5.3	Modelo económico	38
5.4	Modelo medioambiental.....	53
6	DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO.....	56
6.1	Metodología elaboración DAFO PEMS 2020.....	57
6.2	Matriz DAFO: áreas temáticas.....	58
6.3	Matriz DAFO del municipio: una perspectiva global	78
7	CAMINO DEL 2020: VISIÓN, EJES ESTRATÉGICOS Y OBJETIVOS DE SIERO	81
7.1	VISIÓN	81
7.2	EJES ESTRATÉGICOS.....	82
8	DESPLIEGUE DE LA ESTRATEGIA: RETOS Y ACCIONES	85
	Eje estratégico I: Infraestructuras	86
	Eje estratégico II: Urbanismo.....	91
	Eje estratégico III: Medioambiente	93
	Eje estratégico IV: Economía y empleo	95
	Eje estratégico V: Proyección y visibilidad.....	99
	Eje estratégico VI: Sanidad	101
	Eje estratégico VII: Servicios sociales	104
	Eje estratégico VIII: Educación.....	108
	Eje estratégico IX: Cultura, ocio y deporte	111
9	ANEXO I: ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DEL PEMS2020: ÓRGANOS DE REPRESENTACIÓN Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA	117
10	ANEXO II: EL PRESENTE: SIERO EN CIFRAS. BIBLIOGRAFÍA.....	127

1 Prólogo

1.1 Carta de don Eduardo Martínez Llosa, Alcalde de Siero

Siero debe tener altura de miras, debe situarse en el lugar que le corresponde, debe ser un modelo de trabajo constante y continuado, debe ser un referente para nuestra región y para el resto de la geografía nacional.

“Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias” pone título e inicia un proyecto ambicioso que comenzó a tomar forma en 2012 y que pretende ser el instrumento esencial para el desarrollo integral de un municipio en plena evolución y constante progresión, aún en estos momentos difíciles que nos han tocado vivir.

El Plan Estratégico de Siero -PEMS2020-, concebido como un proyecto común, abierto, consensuado, innovador, plural y efectivo; ha basado su fortaleza en la reflexión y el acuerdo conjunto de muchos sectores, involucrando a los principales agentes de la actividad social, cultural y económica del Concejo, donde la participación y cooperación ha sido el rasgo diferencial que ha provocado su ejecución.

Tanto desde la esfera pública, como también, desde el sector privado, pero sobre todo, gracias a la contribución de colectivos, asociaciones y los propios ciudadanos, se ha elaborado esta apuesta hasta el año 2020, con las premisas fundamentales de ordenar diferentes ámbitos de actuación dirigidos a la mejora de las infraestructuras, el medioambiente, la promoción económica y el empleo, la educación, la cultura y el deporte, así como la sanidad y el bienestar social de todos los sierenses.

De todo ello se derivan los beneficios que a largo plazo repercutirán en la visibilidad de Siero, como motor de cambio y avance de nuestra región, de manera dinámica y como útil herramienta para los ciudadanos en el afán de crecimiento que todos deseamos.

Solo me queda animar a todos los integrantes de los órganos constitutivos del PEMS2020, y a todos los implicados en este proyecto, en seguir adelante, continuar impulsando y creer fielmente en esta propuesta, como medio imprescindible para generar esas expectativas y confianza en un futuro lleno de oportunidades.

Siero tiene el potencial y el talento suficientes para convertirse en el referente socio-económico del Principado de Asturias; solo con el esfuerzo de todos conseguiremos que este reto sea eficaz e ilusionante.



Don Eduardo Martínez Llosa
Alcalde de Siero

1.2 Carta de don Manuel González Díaz, coordinador de la Oficina Técnica del PEMS2020

Estimados vecinos de Siero:

El Plan Estratégico que a continuación se presenta es el resultado de un largo y laborioso proceso que se inició en febrero de 2012. En esa fecha, el Pleno del Ayuntamiento de Siero aprobó un documento marco que sentó las bases para su posterior puesta en marcha. El acuerdo con la Universidad de Oviedo para que un equipo de expertos de la Facultad de Economía y Empresa se incorporase a la Oficina Técnica del Plan supuso el paso definitivo para el inicio de los trabajos a finales de diciembre de 2012. Casi dos años después de su inicio, se presenta hoy el Plan Estratégico del Municipio de Siero en el horizonte del 2020 (PEMS2020).

Con esta iniciativa, Siero se une a un selecto grupo de municipios y ciudades de España que ordenan su política municipal con un plan estratégico. Creo que ésta es una acertada decisión, especialmente en un municipio como el de Siero, donde, por razones que no son relevantes aquí, sus vecinos aprecian una notable inestabilidad política. Un plan estratégico fuerza a la reflexión, a alcanzar consensos sobre una visión de futuro compartida y a valorar la gobernanza del municipio. Sólo por ese esfuerzo conjunto creo que el PEMS2020 ha sido un éxito y felicito a todo el municipio por haber sido capaz de llevarlo a buen puerto.

El rasgo distintivo de la elaboración del PEMS2020 fue la participación ciudadana. Esta diferencia metodológica se debe a la necesidad de recoger las preferencias de los ciudadanos respecto al futuro del municipio de Siero. Esto nos ha llevado a contar con las aportaciones de 189 personas repartidas entre todos los estamentos del municipio, desde alcaldes de barrio o representantes de asociaciones a ciudadanos de a pie. Además, la información se completó con 15 entrevistas en profundidad con técnicos, 16 dinámicas de grupo en las mesas temáticas y se contrataron 4 expertos externos. Por otra parte, se ha procedido con el máximo rigor en el tratamiento de la información secundaria con que se han elaborado los informes de situación y en relación a la recogida de información sobre percepciones, buscando siempre evitar sesgos de selección o falta de representatividad.

El objetivo finalmente acordado, *Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias*, sugiere que el camino que debe seguir el municipio pasa por orientarse al ciudadano, combinando ambientes rurales y urbanos y dónde la oferta cultural y deportiva y las amenidades medioambientales y de ocio le hagan disfrutar con intensidad de su vida en Siero.

Me gustaría terminar agradeciendo a todo el equipo de la Oficina Técnica su dedicación y trabajo a lo largo de los últimos meses, tanto al personal de la Universidad como al del Ayuntamiento de Siero. Igualmente, no cabe duda de que estos resultados se deben a la aportación desinteresada de todos los participantes en el PEMS2020, sea cual sea su condición, de ahí nuestro más sincero agradecimiento. Sin duda, sin su aportación, no habríamos llegado al final del camino.

Recibid un cordial saludo,

Don Manuel González Díaz
Coordinador de la Oficina
Técnica del PEMS 2020



2 Introducción

La redacción de un plan estratégico para el Municipio de Siero ha sido uno de los objetivos prioritarios del Ayuntamiento en los últimos años. La razón de esta prioridad es que los planes estratégicos pueden generar importantes ventajas para los municipios. Quizá la más relevante a nivel social es que fuerza el consenso entre los ciudadanos y los agentes sociales. Así, un plan requiere, primero, acordar un objetivo central que sea compartido mayoritariamente por los ciudadanos. Esto obliga a buscar un acuerdo entre todos los agentes sociales, públicos y privados, sobre la visión futura del municipio y sobre los objetivos o retos más generales o prioritarios. Además, requiere reflexionar sobre cómo estos objetivos comunes se ven afectados por el devenir socioeconómico, tanto desde una perspectiva temporal (por ejemplo hasta el 2020) como por su entorno (comunidad autónoma, país,...). Por último, es necesario acordar qué medidas deben acometerse para alcanzar ese objetivo central y sus distintas ramificaciones o ámbitos.

La planificación estratégica también adquiere una especial importancia en el ámbito urbano y municipal porque permite superar los vaivenes políticos. En la medida que ofrece una “hoja de ruta” para alcanzar un objetivo a medio y largo plazo, negociado y acordado con agentes sociales y ciudadanos, su existencia atenúa posibles problemas vinculados al cambio político. Esta planificación no deja, además, de estar legitimada socialmente, ya que los planes estratégicos municipales se hacen de abajo arriba, es decir, de los ciudadanos, donde reside el poder, a los dirigentes. Parece lógico, por tanto, que sean los ciudadanos quienes marquen estas líneas generales.

A pesar de estas ventajas, el uso de la planificación estratégica en ciudades y municipios es relativamente escaso y reciente. Sólo los éxitos de ciudades pioneras en España como Bilbao o Barcelona en los años noventa permitieron una cierta generalización de la planificación estratégica. Siero se une, por tanto, a un selecto grupo de ciudades y territorios que buscan controlar el cambio de forma directa y sistemática y crearse el mejor futuro posible.

Con esa filosofía e intenciones se ha redactado el Plan Estratégico del Municipio de Siero para el 2020 (PEMS2020) que aquí se presenta. Así, el Plan comienza con una breve descripción de la metodología, donde se hace hincapié en la incorporación de todos los agentes socioeconómicos en los órganos de gobierno y decisión del PEMS2020. Para ello, se buscó la participación de técnicos municipales, políticos, expertos, empresarios, sindicatos, alcaldes de barrio, representantes de asociaciones y ciudadanos en todas las fases de elaboración del plan.

Posteriormente, en las secciones 4 y 5, el Plan recoge la reflexión sobre la situación actual de Siero y el análisis de su entorno. A partir de ahí, en la sección 6 se efectúa el diagnóstico estratégico del Concejo a través de un análisis de sus debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades (lo que suele conocerse con el acrónimo DAFO). La sección 7 recoge los objetivos (visión y ejes estratégicos) de Siero que abarcan cuestiones tales como el desarrollo y consolidación de sus empresas e infraestructuras, el logro de un urbanismo sostenible y un entorno administrativo ágil, o el avance en la cohesión social y en la oferta educativa, cultural y de ocio del territorio. Todo esto orientado a que en el 2020 Siero sea **un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias**. La sección 8 despliega la estrategia para alcanzar estos objetivos, fijando 46 retos y desarrollando las acciones concretas para su consecución. Estas acciones son, sin duda, ambiciosas, pero también son necesarias para que Siero avance hacia la posición de referencia que desea ocupar en el 2020.

En definitiva, el PEMS2020 indica el camino a seguir durante los próximos años. Se trata, como ya se ha indicado, de un ambicioso programa repleto de objetivos por cumplir, actuaciones por realizar y, quizá lo más importante, pensado por y para los ciudadanos de Siero. La puesta en marcha de estas acciones y el logro de estos retos deberán contar, asimismo, con la colaboración y apoyo de la ciudadanía y los agentes sociales del municipio.

3 Metodología del Plan Estratégico

La elaboración del PEMS2020 se ha basado en una metodología participativa, que ha tratado de involucrar a los principales agentes clave en la actividad social, cultural y económica del concejo. Así, el PEMS2020 es el resultado de un proceso sistemático y secuencial de recogida y análisis de información mediante técnicas tanto cuantitativas (encuestas, análisis de fuentes estadísticas) como cualitativas (entrevistas en profundidad y dinámicas de grupo), que ha puesto en común el conocimiento proveniente de los diferentes actores públicos y privados del territorio, a fin de construir una visión estratégica para Siero en el horizonte 2020.

La participación de la ciudadanía y de los diferentes colectivos y asociaciones del municipio se ha articulado, principalmente, a través de los dos órganos previstos para este fin en la estructura organizativa del Plan: (1) la Asamblea General y (2) las mesas temáticas.

La **Asamblea General** constituye el máximo órgano de participación del Plan Estratégico. Está integrada por un total de 189 miembros y en ella participan la ciudadanía y principales agentes sociales del municipio. La siguiente tabla recoge los estamentos representados en la Asamblea, así como el número de miembros correspondiente a cada uno de ellos (véase Anexo 1):

Estamentos representados en la Asamblea	Nº de miembros
• Representantes de asociaciones	39
• Representantes de ciudadanos a título individual	25
• Representantes de los consejos sectoriales	25
• Representantes de los grupos políticos municipales	25
• Alcaldes de barrio	25
• Actores relevantes (propuestos por los grupos municipales)	17
• Miembros del Consejo de Desarrollo Local	10
• Técnicos y empleados municipales	9
• Representantes de organizaciones de trabajadores	7
• Representantes de organizaciones de empresarios	5
• Representantes del Comité Ejecutivo	2

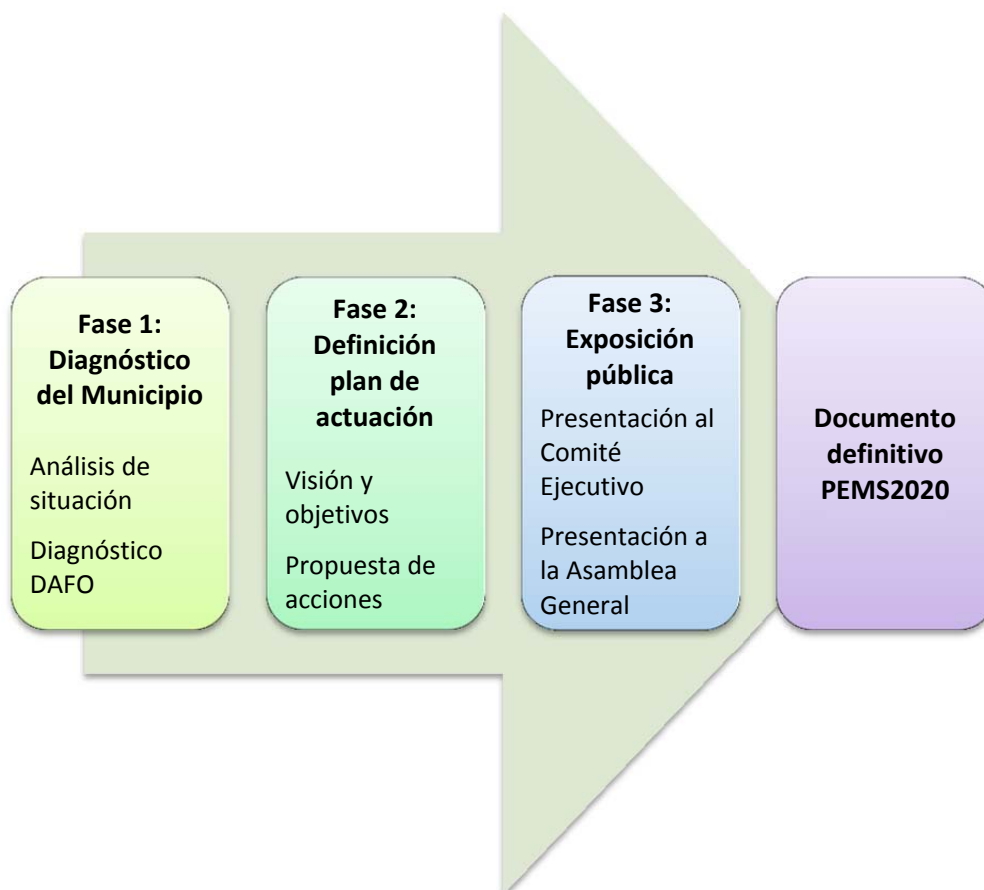
Las **mesas temáticas** son grupos de trabajo sectoriales que actúan como órganos de consulta y participación, elaborando y proponiendo proyectos o, en su caso, modificando o ratificando los presentados en el PEMS2020. Se constituyeron a partir de los integrantes de la Asamblea General (el 64% de la Asamblea participa en las mesas) y se organizaron en torno a cuatro grandes áreas (véase Anexo 1):

- Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente.
- Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- Mesa 3: Sanidad y servicios sociales.
- Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte.

La estructura organizativa del PEMS2020 se completa con el Comité Ejecutivo, la Oficina Técnica y la Comisión de Directivos Institucionales. El **Comité Ejecutivo de Dirección**, presidido por el Alcalde de Siero, consta de trece miembros que coinciden en su composición con los integrantes del Consejo de Desarrollo Local de Siero y constituye el principal órgano director del Plan. La **Oficina Técnica** se encarga de gestionar, coordinar e implementar las distintas fases de elaboración del Plan. Está integrada por dos miembros de la Agencia de Desarrollo Local del Ayuntamiento de Siero y por un equipo de especialistas de la Universidad de Oviedo. Por último, la **Comisión de Directivos Institucionales** está integrada por técnicos municipales, designados como expertos, que cuentan con los conocimientos necesarios para colaborar en el diagnóstico del municipio (un mayor detalle sobre la composición de estos órganos puede consultarse en el Anexo 1).

Partiendo de esta organización, la metodología de elaboración del Plan se ha estructurado en tres fases de trabajo:

Figura 1: Fases de elaboración del PEMS2020



Fase I. Diagnóstico

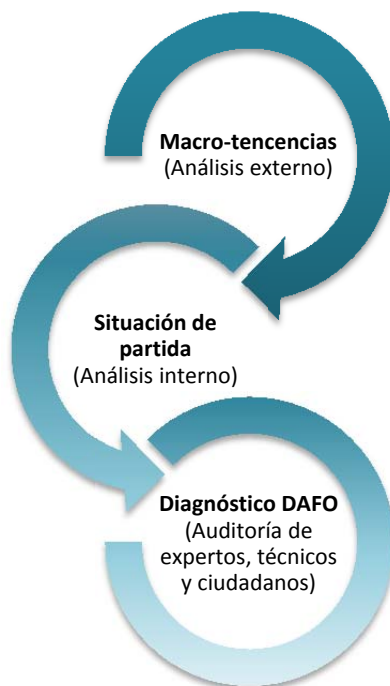
Un plan estratégico municipal es una herramienta esencial para articular las principales decisiones y actuaciones en el ámbito de la Administración Local. Como tal, debe definir (i) los principales *retos y objetivos* a superar por el municipio con el fin de impulsar el territorio y lograr niveles de excelencia en los indicadores sociales y económicos, y (ii) las *líneas de actuación* a través de las cuales deberían lograrse dichos objetivos a medio y largo plazo (horizonte 2020).

La determinación de estos elementos exige, en primer lugar, alcanzar un adecuado **diagnóstico del municipio**, que ponga de manifiesto cuáles serán las principales palancas de crecimiento y desarrollo del territorio. Este diagnóstico constituye la primera fase de elaboración del Plan y se ha desarrollado en tres ámbitos de recogida y análisis de información:

1. Por un lado, se han identificado aquellos factores externos de ámbito supra-municipal que influirán a medio y largo plazo en la situación del Concejo de Siero. Nos referimos aquí a las principales **macro-tendencias** que condicionarán los entornos socio-demográficos, económicos y tecnológicos del futuro y que son comunes a otras regiones y países del mundo desarrollado (véase el epígrafe “Informe de Macro-tendencias”).
2. Por otro lado, se ha realizado un **análisis de la situación actual** del concejo, identificando la realidad económica y social de la que parte Siero en el 2013. Para ello, se examinaron las principales fuentes de información secundaria (fuentes estadísticas y documentales de ámbito nacional, regional y local) y se elaboró un sistema de indicadores para cada uno de los cuatro ámbitos de trabajo considerados en el Plan (véase el epígrafe “El presente: Siero en cifras”).
3. Finalmente, se ha elaborado un diagnóstico de Debilidades-Amenazas-Fortalezas y Oportunidades del municipio (diagnóstico **DAFO**), recabando la opinión de sus principales agentes sociales y económicos a través de:
 - Análisis de expertos en los diferentes ámbitos de actuación.
 - Entrevistas y encuestas dirigidas al personal técnico del Ayuntamiento.
 - Dinámicas de grupo y encuestas dirigidas a los integrantes de las mesas temáticas del PEMS2020.

El quinto epígrafe de este documento, “Diagnóstico Estratégico”, recoge el diagnóstico DAFO sectorial para cada uno de los cuatro ámbitos de trabajo del Plan: i) Infraestructuras, urbanismo y medioambiente; (ii) Economía y empleo, promoción económica y visibilidad; (iii) Sanidad y servicios sociales; (iv) Educación, cultura, ocio y deporte.

Figura 2: Diagnóstico del municipio



Fase II. Definición del plan de actuación

El diagnóstico del municipio permite especificar cuáles son los desafíos básicos que deberá afrontar Siero en el horizonte 2020. Sobre la base de dicho diagnóstico se ha desarrollado la segunda fase de elaboración del Plan, consistente en definir una propuesta de acción estratégica a largo plazo. Esta propuesta contiene:

1. Los objetivos hacia los que debe orientarse el municipio en el horizonte 2020 (véase el epígrafe “Camino del 2020: visión, ejes estratégicos y objetivos de Siero”).
2. Los retos que es necesario afrontar para poder alcanzar los anteriores objetivos y las acciones concretas que permitirán dar respuesta a dichos retos (véase el epígrafe “Despliegue de la estrategia: retos y acciones”).

En la identificación de estas opciones estratégicas (tanto de los objetivos y retos como de las iniciativas concretas de actuación) se ha priorizado nuevamente la participación e implicación de los ciudadanos y agentes sociales de Siero, a través de las consultas, comunicaciones y reuniones de las mesas temáticas del PEMS2020. Con esta participación se ha tratado de difundir la información relevante sobre el municipio entre la ciudadanía y principales instituciones del Concejo. Asimismo, se ha tratado de emprender una cultura de colaboración que favorezca la elaboración de un Plan Estratégico consensuado y eficaz.

Fase III Exposición pública

La tercera y última fase de elaboración del PEMS2020 concluye con su exposición pública, mediante su presentación ante el Comité Ejecutivo de Dirección y ante la Asamblea General del Plan. Con ello, finaliza la elaboración del documento definitivo del Plan Estratégico. No obstante, el PEMS2020 deberá extenderse a lo largo de su vida, hasta el horizonte 2020.

En las siguientes etapas éste deberá ser implantado y deberá efectuarse un seguimiento de su grado de cumplimiento, con el fin de justificar las desviaciones que se produzcan en el Plan o, en su caso, tomar las decisiones oportunas capaces de corregir tales desviaciones.

4 Informe de Macro-tendencias

Desarrollar un plan estratégico para el municipio de Siero en el horizonte 2020 exige la previsión y el análisis cuidadoso de las tendencias y retos futuros que deberá afrontar el Concejo. En este sentido, uno de los primeros pasos en la elaboración del PEMS2020 es la identificación de las principales **macro-tendencias** que contribuirán a configurar el panorama de la sociedad sierense a medio y largo plazo. Aunque aquí interesa el caso específico de Siero, cabe destacar que su horizonte futuro está condicionado en primer término por este tipo de tendencias, comunes a otras regiones del mundo desarrollado.

En concreto, las macro-tendencias se refieren a las grandes directrices que condicionarán el entorno socio-demográfico, económico y tecnológico del futuro a nivel mundial. Como tales, se caracterizan porque:

1. Operan a escala global. En un mundo globalizado, los cambios que dirigen la situación socio-cultural y económica de las regiones y municipios coinciden en gran medida a escala nacional e internacional, de ahí su denominación como “macro-tendencias”, si bien pueden generar escenarios distintos (amenazas u oportunidades desiguales) en cada zona o región.
2. Suponen un movimiento estructural y no sólo circunstancial o fortuito. Así, las macro-tendencias actúan en la práctica como factores de cambio, capaces de condicionar de modo significativo el desarrollo social y económico de los territorios, al tiempo que son prácticamente imposibles de controlar o condicionar desde un ámbito meramente regional o municipal.
3. Tienen un impacto a medio o largo plazo (superior a 5 ó 10 años).

La búsqueda de estas grandes tendencias constituye, por tanto, un paso clave en el diseño del Plan Estratégico. Es necesario anticipar los principales cambios que se avecinan a nivel global, con el fin de ajustar la definición del PEMS2020 y permitir que, en el futuro, el municipio se adapte a dichos cambios con agilidad. No obstante, no se trata de presentar aquí un listado exhaustivo de todas las macro-tendencias operativas a nivel supra-municipal, sino sólo aquéllas que afectan a Siero de modo más directo.

Tipificación de las macro-tendencias relevantes para Siero

Las principales macro-tendencias que previsiblemente influirán en el funcionamiento del municipio pueden agruparse en tres grandes bloques o ámbitos: *(i) Social*, *(ii) Económico-Tecnológico*, y *(iii) Sostenibilidad*. Cada macro-tendencia puede representar una oportunidad o un riesgo según el modo en que se afronte y en función de los recursos con los que cuente el municipio para adaptarse a ella. En todo caso, en este documento se plantean los principales retos y oportunidades que deberán afrontar con carácter general los entes territoriales municipales para adaptarse a cada una de estas macro-tendencias.

Macro-tendencias relevantes para Siero 2020



Sociales

- ❖ Envejecimiento
- ❖ Migración
- ❖ Cohesión social
- ❖ Urbanización
- ❖ Tendencias de consumo

Económico-Tecnológicas

- ❖ Avance Sociedad del Conocimiento
- ❖ Sociedad de la Información
- ❖ Globalización: Competitividad y flujos de capital

Sostenibilidad

- ❖ Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad locales
- ❖ Energía: Ahorro y renovables

Aunque se presenten por separado, la mayoría de estas tendencias están relacionadas entre sí. Así, por ejemplo, las necesidades específicas de poblaciones cada vez más envejecidas pueden explicar nuevas pautas de consumo, en el terreno del ocio o de la salud, y nuevas demandas o necesidades susceptibles de recibir una respuesta más eficaz gracias a los avances en las nuevas tecnologías de la información (teleasistencia, e-salud...).

Cabe señalar, por último, que estos tres grandes bloques de macro-tendencias mantienen una estrecha correspondencia con el marco de referencia que la Comisión Europea ha considerado para definir la estrategia de crecimiento en la UE para el 2020: *Europa 2020*¹. En concreto, ésta establece que los elementos impulsores de la estrategia Europa 2020 deberían centrarse en tres prioridades que se refuerzan mutuamente en los ámbitos *social*, *económico-tecnológico* y de *sostenibilidad*, y que son:

- Crecimiento integrador: fomento de una economía con alto nivel de empleo que tenga cohesión social y territorial.
- Crecimiento inteligente: desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación.
- Crecimiento sostenible: promoción de una economía que haga un uso más eficiente de los recursos, que sea más verde y competitiva.

Se enumeran a continuación las principales directrices globales que marcarán los retos del municipio en estos tres bloques.

¹ Disponible en: http://ec.europa.eu/europe2020/index_es.htm

4.1 Macro-tendencias de ámbito social

- **Envejecimiento paulatino de las sociedades avanzadas**

La reducción de la natalidad y el aumento de la esperanza de vida están conduciendo a un *envejecimiento paulatino de las sociedades avanzadas*. El envejecimiento no sólo constituye un reto a medio plazo, en términos de la capacidad para garantizar la calidad de vida de personas mayores dependientes. Este colectivo con buenas condiciones físicas, también puede realizar una gran contribución a la sociedad y reactivar diferentes sectores de la economía (como, por ejemplo, los relacionados con el ocio y la salud). La pirámide de población de Siero comparte esta tendencia generalizada. Así, a pesar de presentar un menor envejecimiento en relación con el resto de Asturias, el peso de la población adulta y anciana es cada vez mayor en el Concejo (véase Figura 8).

- **Movimientos internacionales de migración**

Los *movimientos internacionales de migración* constituyen un reto a la hora de plantear políticas locales de integración social y laboral, así como la multiculturalidad dentro de los municipios. Cabe destacar aquí que aunque en Siero el porcentaje de población extranjera es inferior al promedio de Asturias, el número de inmigrantes ha crecido significativamente (más de un 40% en el período 2006/2010) (véase el apartado 5.2.1 de este documento).

- **Nuevas formas de ciudadanía y cohesión social**

El *compromiso con la cohesión social* (la lucha contra la pobreza, la igualdad de género, la multiculturalidad...), los *valores ecológicos* y el interés por las *nuevas formas de participación política* a través de las nuevas tecnologías, también forman parte de las grandes macro-tendencias de la sociedad actual.

A nivel municipal, las administraciones locales afrontan importantes retos en la lucha contra la pobreza y la exclusión social, definiendo y aplicando de modo efectivo medidas adaptadas a las circunstancias específicas de los colectivos en riesgo (por ejemplo, personas ancianas, minorías, discapacitados y personas sin hogar ni recursos). En el 2008, el porcentaje de personas en riesgo de exclusión social en el municipio de Siero era de un 26%². Tras el deterioro económico sufrido con la crisis, sólo cabe esperar una evolución aún más desfavorable en dicho porcentaje. De hecho, desde el comienzo de la crisis, el ratio de beneficiarios del salario social básico (por cada mil habitantes) se ha duplicado en el Concejo (véase el apartado 5.2.4 de este documento).

² Últimos datos facilitados por el Observatorio de Salud en Asturias (OBSA): <http://www.obsaludasturias.com/obsa/determinantes/concejo/?concejo=66&tipo=1&anio=2012>.

- **Fenómeno urbano**

El *desarrollo urbano sostenible* constituye otro referente global a la hora de analizar la fortaleza de los territorios. El reto de los municipios pasa por lograr que las necesidades urbanas lleguen a resolverse superando la lógica de expansión urbanística indiscriminada y el consecuente crecimiento ilimitado de su impacto ecológico. La macro-tendencia en este ámbito es tratar de “hacer ciudad” y no meras urbanizaciones y desarrollos monofuncionales altamente ineficientes y de escasa diversidad. En este sentido, la accesibilidad a viviendas de calidad, el valor de las infraestructuras, la movilidad y el acceso al transporte, la gestión adecuada del agua, los residuos y emisiones contaminantes (calidad medioambiental), la conectividad entre los diferentes núcleos poblacionales (vínculos urbano-rurales) o la coordinación metropolitana, resultan factores clave a tener en cuenta en la identificación de futuros retos u oportunidades del municipio.

Siero ocupa una posición estratégica privilegiada dentro del Área Central de Asturias. Asimismo, presenta unas características peculiares que hacen del Concejo un lugar agradable para vivir (básicamente buena calidad de vida, existencia de amenidades medioambientales y amenidades sociales). Estas características han provocado la coexistencia dentro del territorio de dos tendencias socio-económicas de signo contrario: el proceso de *urbanización*, esto es, el continuo incremento de la población que reside en grandes núcleos de población, y el de *contra-urbanización*, esto es, la migración de residentes de las grandes urbes hacia las ciudades de menor tamaño, villas y zonas rurales del municipio. Uno de los grandes retos de Siero pasa por resolver esta dinámica a través de un modelo urbanístico y medioambiental sostenible, que promueva su atractivo residencial a la vez que corrija algunos de los efectos negativos asociados a modelos de desarrollo urbanístico demasiado extensivos o difusos.

- **Tendencias de consumo**

Los nuevos escenarios socioeconómicos que afrontan las economías desarrolladas, en los que se inscriben tendencias como el envejecimiento, la mayor preocupación por la seguridad alimentaria y la salud, las mayores exigencias de eficiencia energética o el rápido progreso de la sociedad de la información, también inciden directamente sobre el *desarrollo de nuevos hábitos y pautas de consumo*. Entre dichas tendencias, cabe destacar:

- La paradójica coexistencia del llamado “trading up” (exigencias de mayor nivel de calidad y valor añadido en los productos) junto con la búsqueda de alternativas de descuento o precio bajo (“trading down”) movida por la presión que ejerce la crisis global sobre la economía de las familias.
- Nuevas oportunidades para el consumo de bienes y servicios de ocio, salud y bienestar.
- Comercio electrónico (e-Trade, e-Commerce).

- Tendencia hacia un *consumo responsable*, que exige un mayor compromiso de productores y consumidores con su entorno –bajo parámetros tanto sociales como medioambientales–.

4.2 Macro-tendencias de ámbito económico y tecnológico

- **Avance de la sociedad del conocimiento y las tecnologías de la información y la comunicación (TIC)**

Los avances en la sociedad del conocimiento y en la sociedad de la información (actividades TIC) constituyen dos pilares básicos en el desarrollo de las sociedades más avanzadas. El esfuerzo investigador (en I+D+i) y el grado de expansión de los sectores considerados de “alta tecnología” ponen de manifiesto la vigencia de la *economía del conocimiento* dentro de una comunidad. En este sentido, un reto importante a nivel regional/local para estar a la vanguardia y no perder el tren del crecimiento consiste en consolidar la innovación y el conocimiento como impulsores del desarrollo futuro. Así, por ejemplo, las políticas destinadas a promover la modernización y la innovación industrial dentro del territorio adquieren un claro protagonismo a medio y largo plazo. De hecho, mejorar el entorno empresarial para las PYMES innovadoras constituye una de las medidas planteadas a nivel europeo, en la estrategia de crecimiento “Europa 2020”, para apoyar el desarrollo de una base industrial fuerte y sostenible a nivel mundial.

Por otra parte, la expansión de la *sociedad de la información* en una comunidad (conectividad a través de las TIC y acceso a Internet) constituye un fenómeno de gran importancia no sólo económica, sino también social y cultural. En este sentido, un reto que deben afrontar los territorios es “garantizar el acceso a Internet y unas aplicaciones interoperativas rápidas y ultrarrápidas, con banda ancha” para el conjunto de la población (Europa 2020). Asimismo, debería promoverse el despliegue y uso de servicios en línea modernos como, por ejemplo: la administración local electrónica, salud en línea, hogar inteligente, cualificaciones digitales, o seguridad.

En este ámbito, los últimos datos disponibles sobre la penetración de la “banda ancha” en el municipio de Siero reflejan que éste contaba en el 2012 con una dotación de líneas de banda ancha para la conexión a Internet (una por cada 3,4 habitantes) similar a la de Asturias (una por cada 3,5 habitantes) (véase el apartado 5.1.3 de este documento). En todo caso, avanzar en la modernización de los servicios prestados por la Administración Local, en consonancia con la evolución de la sociedad de la información, se plantea como un reto constante en el municipio.

- **Interconectividad de las economías (globalización)**

La interconexión entre las regiones y economías a nivel mundial, así como la intensificación de la competencia entre las economías desarrolladas y emergentes, son hechos indiscutibles en la era de la globalización. Si bien dicha globalización afecta a diferentes ámbitos como la cultura, la política o el medioambiente, es en el terreno económico donde ésta se ha mostrado con más nitidez. En este sentido, la *internacionalización de las economías regionales y locales* mediante el aumento del volumen exportador ha pasado a ser, incluso, una condición necesaria para la supervivencia de muchas empresas, que ven cómo en los actuales contextos de recesión económica los mercados nacionales y locales no son capaces de absorber su producción. Como consecuencia directa, las exigencias de competitividad y productividad empresarial y la movilidad del dinero (los flujos crecientes de capital entre territorios) constituyen una parte fundamental de las macro-tendencias económicas a destacar a nivel global.

Un reto básico en este sentido consiste en *mejorar la calidad de los productos y el valor añadido*, para poder competir con las regiones más avanzadas. Tal y como se señaló más arriba, en la “sociedad del conocimiento” no es posible competir sólo en precios. Esta tendencia no afecta sólo a la industria, sino también al sector agroalimentario, por ejemplo, haciendo hincapié en la producción ecológica o en la trazabilidad de los productos para dar respuesta tanto a las exigencias legales de la UE, como a la creciente inquietud de los consumidores acerca de la seguridad alimentaria y la salud.

En relación con la evolución de esta macro-tendencia globalizadora, cabe destacar también la creciente presión competitiva de los países emergentes, en especial, de China e India. Éstos se han posicionado como las economías más dinámicas del mundo y amenazan con desplazar a las economías y regiones occidentales, intensificando sus inversiones en tecnología e I+D+i para pasar a competir, no sólo en costes, sino en calidad y creación de valor. Sin embargo, la influencia de estos dos países en las tendencias mundiales no debe verse únicamente como una amenaza (en términos de *deslocalización* y reducción de los flujos de exportación a su favor), sino también como una oportunidad de *apertura de nuevos mercados* para las empresas de los países desarrollados.

Ni el concejo de Siero ni sus empresas escapan a esta tendencia hacia la interconectividad o globalización económica. Así, por ejemplo, la primera inversión directa de capital chino en la industria asturiana se produjo en el 2013, con la entrada del grupo chino *Boer Power* en el capital de la compañía *Temper*, ubicada en Siero. Asimismo, algunas compañías sierenses también han recurrido a la exportación como respuesta al deterioro en la demanda interna tras la crisis, como *Penguin Bag*, empresa textil asentada en el municipio que exporta parte de su producción a China. Finalmente, aunque el reto sea la captación de nuevas empresas, la deslocalización de la producción de compañías actualmente instaladas en Siero hacia otras regiones también constituye una clara amenaza para su tejido industrial.

4.3 Sostenibilidad: una macro-tendencia transversal

La *sostenibilidad*, entendida como el “mantenimiento de las condiciones medioambientales existentes en un marco de crecimiento y desarrollo”³, se ha revelado como una macro-tendencia global de carácter transversal. Dicho carácter transversal implica que está relacionada con políticas y recursos que afectan a todos los ámbitos. Es decir, la sostenibilidad afecta directamente no sólo a la viabilidad de la actividad económica y tecnológica, sino también a la vida social y cultural de los territorios.

Entre los principales indicadores de sostenibilidad a nivel local se encuentran aquellos relacionados con (i) el mantenimiento del patrimonio natural y la biodiversidad y (ii) la conciencia acerca del cambio climático y el uso de energías renovables. En este sentido, destacamos aquí los siguientes retos:

- **Conservación del patrimonio natural y la biodiversidad**

La conservación del patrimonio natural y la biodiversidad a nivel local y municipal es un reto social y económico básico. La conservación y recuperación de los espacios naturales constituye un factor esencial de calidad de vida y un potencial foco de atracción de población, cada vez más preocupada por la calidad ambiental y los valores ecológicos. La recuperación de los ríos, sendas, espacios forestales y agrícolas o la urbanización sostenible son ejemplos de retos esenciales a perseguir en este ámbito.

En esta línea, la posibilidad de potenciar las *amenidades medioambientales* de Siero (espacios verdes, rutas y sendas para pasear, entorno paisajístico agradable, etc.), puede constituir una oportunidad para aprovechar el fenómeno de la contra-urbanización a la hora de atraer residentes y empleo. Cabe señalar que, de la superficie total del Concejo (211,23 Km²), el 31% es superficie protegida y el 34% superficie declarada de interés (véase el apartado 5.1.1 de este documento).

- **Reto energético: cambio climático, ahorro energético y renovables**

Tal y como señala la UE en su Informe sobre la estrategia de crecimiento Europa 2020, la fuerte dependencia respecto a los combustibles fósiles (como el petróleo) y el uso ineficiente de materias primas exponen a los consumidores finales y las empresas a precios y costes excesivos, amenazando la seguridad económica además de favorecer el cambio climático. Por ello, plantea la necesidad de adoptar medidas drásticas que den respuesta a los retos del clima y los recursos. En líneas generales, se trata de desligar el crecimiento económico (y el desarrollo urbano) del uso de recursos y energía, reducir las emisiones de CO₂, reforzar la competitividad y promover una mayor seguridad energética.

³ En un sentido amplio, la sostenibilidad se refiere a la capacidad de desarrollo que satisface las necesidades del presente sin comprometer la capacidad de las generaciones futuras de atender a sus propias necesidades, tanto medioambientales, como sociales y económicas (ONU, Comisión de Brundtland de 1987).

Esta concienciación medioambiental de la sociedad y la preocupación por la eficiencia energética se ponen de manifiesto en los valores y actitudes de la ciudadanía, las empresas y otros agentes institucionales. En este sentido, un reto importante en el ámbito municipal es la dotación de infraestructuras no sólo para el reciclaje y la gestión de residuos, sino también de infraestructuras de transporte y energía inteligentes, modernizadas e interconectadas, que fomenten la reducción de emisiones y el ahorro energético, así como el consumo de energías renovables. Tales infraestructuras deberían permitir el avance de las conductas ecológicas con el menor coste posible (para ciudadanos y empresas) y alcanzar no sólo a los espacios urbanos sino también al ámbito rural.

En el caso particular del municipio de Siero, hay que destacar que, además de disponer de un número de contenedores por habitante (para la recogida selectiva de residuos) inferior a la media de Asturias, el depósito de materiales reciclables también ha estado por debajo de la media regional (según datos facilitados por COGERSA hasta el año 2012). Por otra parte, los últimos indicadores medioambientales elaborados por el Observatorio de Salud de Asturias posicionan a Siero entre los municipios con mayor nivel de contaminación del aire de Asturias (posición 66 de 78) (véase apartado 5.4).

Por último, el progreso en la producción y utilización de energías alternativas limpias a partir de fuentes renovables, no es sólo un valor importante en la protección medioambiental, sino también un elemento estratégico relevante en el desarrollo económico. La propia UE en sus objetivos estratégicos prioritarios para el 2020 fija la meta de un 20% de consumo energético de origen renovable en dicho horizonte temporal.

En suma, los cambios socio-económicos que conllevan las principales macro-tendencias que operan a nivel global en las sociedades avanzadas exigen también continuas adaptaciones en los ámbitos locales y municipales. Estos cambios y ajustes deberían ser vistos como una clara oportunidad para el desarrollo de Siero, en vez de afrontarlos en el futuro como un déficit que revele la incapacidad de adaptación estratégica del municipio. Para ello, los objetivos y proyectos estratégicos que configuren el PEMS2020 deben plantearse y analizarse sin perder de vista las macro-tendencias expuestas y las oportunidades o carencias que éstas puedan poner de relieve en el funcionamiento futuro del Concejo.

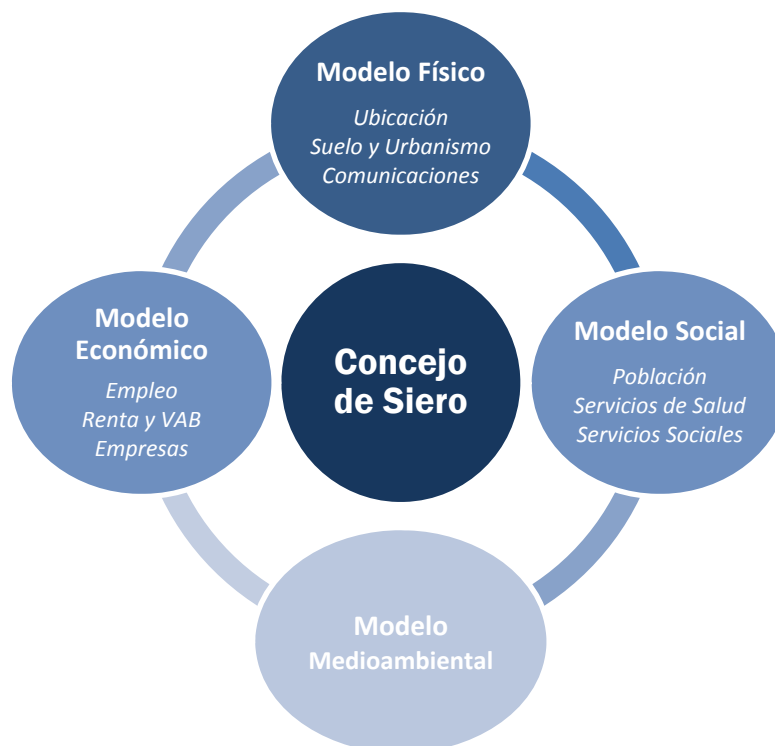
5 El presente: Siero en cifras

El análisis de la situación de partida de Siero 2013 recoge brevemente los principales indicadores (rasgos) que caracterizan al municipio en su dimensión física, social, económica y medioambiental. Esta caracterización ayudará posteriormente a diagnosticar sus retos y desafíos, y a proyectar su trayectoria futura.

La elaboración de este apartado se ha basado en la información estadística y documental facilitada por distintos organismos, entre los que cabe destacar⁴:

- Ayuntamiento de Siero
- Compañía para la Gestión de los Residuos Sólidos en Asturias (Cogersa)
- Consejería de Salud y Servicios Sanitarios del Principado de Asturias
- Consejo Económico y Social del Principado de Asturias
- Dirección General del Catastro
- Instituto Nacional de Estadística
- La Caixa: Anuario Económico de España
- Ministerio de Fomento
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad
- Observatorio de Salud en Asturias
- Servicio Público de Empleo Estatal
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI
- Trabajastur, Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias

Figura 3: Principales características del Municipio de Siero



⁴ Las referencias concretas de todas las fuentes empleadas aparecen recogidas en el Anexo 2.

5.1 Modelo físico

5.1.1 Ubicación

El concejo de Siero, con una **superficie total** de 211,23 km², disfruta de una privilegiada ubicación estratégica en la región. Está plenamente insertado en el Área Central de Asturias, un territorio que constituye una verdadera área metropolitana caracterizada por una estructura policéntrica de ciudades y villas de distinta dimensión. De hecho, en Siero hay más de 240 **núcleos de población** de distinto tamaño, entre los que destacan Lugones (12.999 habitantes) y La Pola Siero (12.791 hab.), seguidos de Viella (5.475 hab.), la urbanización residencial de La Fresneda (5.369 hab.) o La Carrera y El Berrón (con más de 4.700 hab.). El policentrismo de Siero coexiste con una zona rural importante y con un amplio corredor de instalaciones industriales intercaladas con los usos de carácter residencial o rural.

Tabla 1: Datos básicos Siero

Población según Padrón Municipal a 1 de enero de 2013	52.274 hab.
Superficie	211,23 km ²
Superficie declarada de interés	71,89 km ²
Superficie protegida	65,54 km ²
Densidad población	247,47 hab/km ²
Número núcleos población	224
Distancia del municipio a la capital	15 Km
Web Ayuntamiento	http://www.ayto-siero.es

5.1.2 Usos del suelo, urbanismo y viviendas

Al igual que en Asturias, el suelo de Siero tiene mayoritariamente la consideración de **rústico**, representando la superficie de parcelas urbanas el 5% del total de su superficie catastral⁵. En cualquier caso, su elevada **densidad de población** (247,5 habitantes por km²)⁶ permite considerar a Siero como un territorio de carácter predominantemente urbano⁷.

Cabe señalar el buen estado de conservación de los edificios destinados a **vivienda** respecto a la media de Asturias⁸ y el hecho de que el 81% de las viviendas de Siero sean viviendas principales (el 7% son de uso secundario y el 12% están vacías)⁹. Este último dato sobre el uso del stock de viviendas refleja el buen posicionamiento de Siero como destino para vivir, seguramente reforzado por el menor **precio del metro**

⁵ Fuente: Dirección General del Catastro, 2013.

⁶ Fuente: Caja España-Duero, 2012.

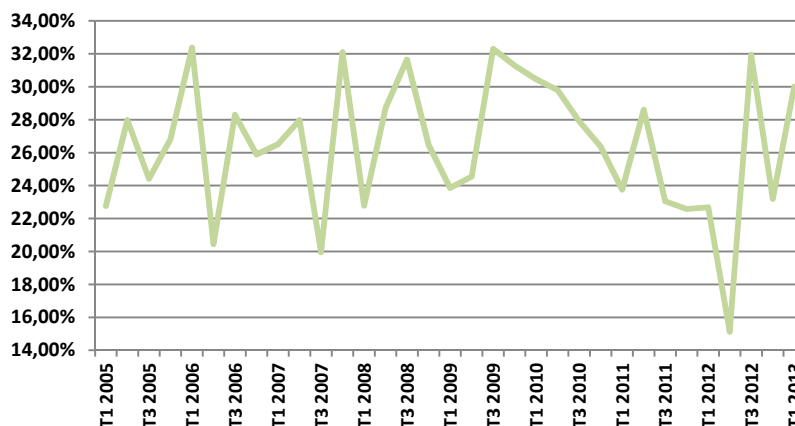
⁷ De acuerdo con la OCDE, el grado de ruralidad de un municipio depende de su densidad de población, siendo el umbral para las zonas rurales de 150 habitantes/km² para la escala local o municipal.

⁸ El porcentaje de edificios destinados a viviendas construidos antes de 1960 (indicador de envejecimiento) era del 46% en el 2011 frente al 52% de Asturias. Asimismo, el 92% de los edificios presentaba un buen estado de conservación, frente al 86% de promedio regional (Fuente: INE Censo de Viviendas 2011).

⁹ Fuente: INE Censo de Viviendas 2011.

cuadrado en comparación con los principales municipios limítrofes, Gijón y Oviedo (Figura 4).

Figura 4: Diferencial en el precio de la vivienda libre entre los municipios de Siero y Oviedo



Fuente: Ministerio de Fomento.

5.1.3 Comunicaciones: Infraestructuras de transporte y telecomunicaciones

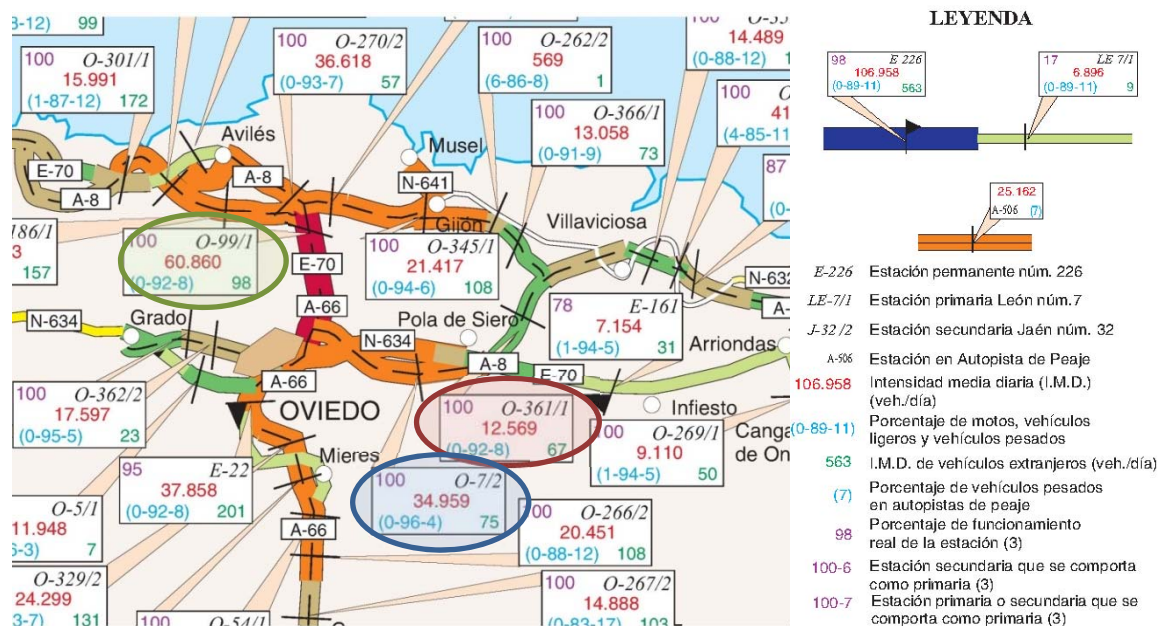
Un municipio como Siero, ubicado en el Área Central de Asturias, necesita disponer de unas buenas redes de comunicación y unas infraestructuras de transporte capaces de absorber, sin colapsarse, todo el tráfico de viajeros que se genera por diferentes motivos: trabajo, estudios, transporte de mercancías, etc.

Como parte del área metropolitana central, los trabajadores, empresas y residentes de Siero están fuertemente vinculados al resto de municipios centrales, sobre todo a Oviedo. Las redes viarias actuales, tanto por carretera como ferrocarril, hacen que el municipio de Siero esté excelentemente conectado con sus principales interlocutores (Oviedo, Gijón, Llanera, Langreo, Noreña y Avilés), en especial tras la finalización del nudo de la Autovía del Cantábrico con la Autovía Minera.

En Siero, al igual que en Asturias, los desplazamientos y el transporte realizados por carretera son los más frecuentes. Las principales **carreteras estatales y autonómicas prioritarias** ubicadas en el Concejo tienen una intensidad de tráfico bastante alta en comparación con las densidades medias de tráfico de las principales vías asturianas (Figura 5). Cabe señalar que estas vías de comunicación son utilizadas prioritariamente por vehículos particulares. En línea con este dato hay que destacar que Siero cuenta con un **índice de motorización** (número de automóviles por cada cien habitantes) superior al existente para el promedio de Asturias. De hecho, un análisis del **parque móvil de vehículos** nos permite comprobar que Siero es uno de los municipios en los que más ha aumentado el número de automóviles entre 2007 y 2012. Concretamente, un 16,5%, mientras que en Asturias ha aumentado únicamente un 8,9% para el mismo período¹⁰.

¹⁰ Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

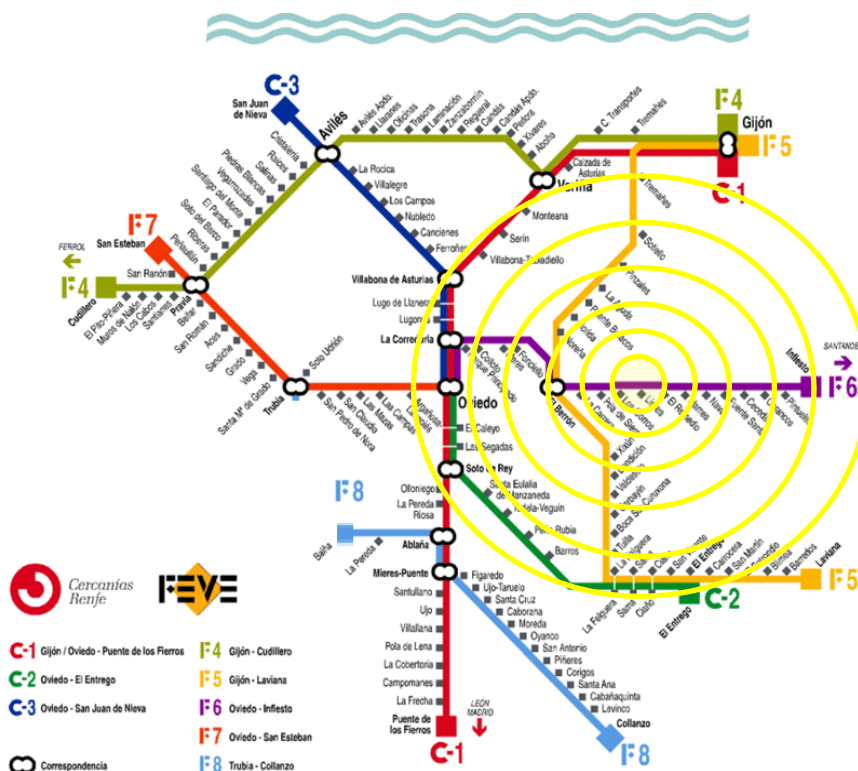
Figura 5: Intensidad media diaria de tráfico en carreteras estatales y autonómicas prioritarias en zona centro de Asturias



Fuente: Mapas de tráfico 2011; Ministerio de Fomento.

El concejo de Siero también está atravesado por varias **líneas de ferrocarril**. Por un lado, la línea F6 de Feve, que lleva de Oviedo a Infiesto, con algún servicio hasta Santander. Por otro lado, la línea F5 de Feve, Gijón-Laviana, que está interconectada con la anterior en El Berrón. Asimismo, las líneas C1, Gijón-Puente de los Fierros, y C3, Oviedo-San Juan de Nieva de Renfe, comunican y vertebran diferentes poblaciones del concejo de Siero.

Figura 6: Líneas de ferrocarril en Siero



Fuente: Adaptado de www.renfe.com.

Finalmente, en relación con las infraestructuras de comunicación de telefonía, en los últimos años se han desarrollado tanto las **conexiones de telefonía fija** como las **líneas de banda ancha**. En el período 2007-2012 las conexiones de telefonía fija aumentaron en Siero un 15% (un 10% en Asturias), existiendo aproximadamente una conexión a telefonía fija por cada dos habitantes (similar al promedio de Asturias). Por otra parte, en el año 2012 las líneas de banda ancha ascendían a 15.478 en Siero, lo que implica, aproximadamente, una por cada 3,4 habitantes. Esta cifra es muy similar a la media para Asturias¹¹.

5.2 Modelo social

5.2.1 Demografía: Estructura de la población

Siero es el cuarto municipio de Asturias en volumen de población. Con 52.274 **habitantes**¹² repartidos entre 244 núcleos poblacionales y una densidad de población de 247,5 hab/km² (que duplica en promedio a la de Asturias: 102 hab/km²), Siero representa cerca del 5% de la población asturiana.

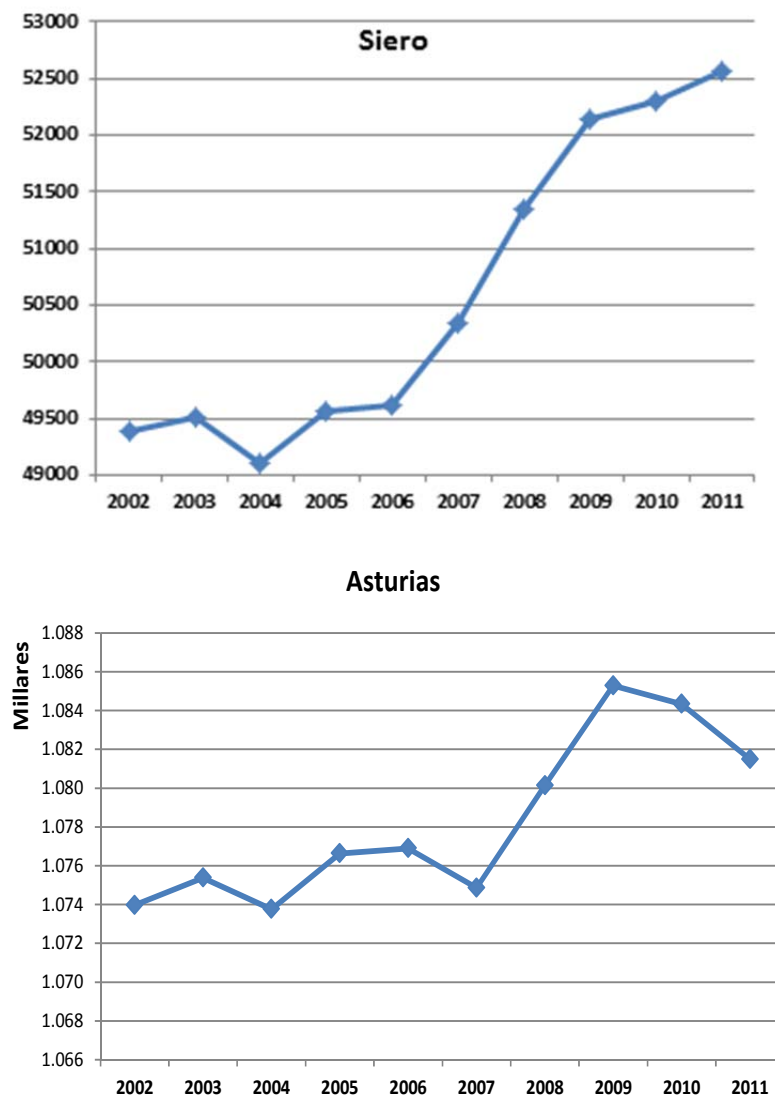
Destaca de modo significativo la evolución creciente que ha experimentado la cifra total de población del Concejo a lo largo de la última década, con un **crecimiento** superior al 6% en el período 2002-2011, que contrasta con la caída de la población

¹¹ Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

¹² Datos del Padrón Municipal a 1 de enero de 2013.

asturiana en los últimos años (Figura 7). Este crecimiento ha sido liderado por Viella (con una tasa de crecimiento del 37%), La Pola Siero (11,42%) y Lugones (10,72%), si bien también hay núcleos rurales que han experimentado pérdidas netas de población en este período. El dinamismo económico del Área Central de Asturias y sus mayores posibilidades de empleo, además de las comunicaciones que unen los grandes núcleos de población sierenses con las principales ciudades de Asturias, son atractivos que han determinado la llegada constante de población al Concejo.

Figura 7: Evolución de la población en Siero y Asturias (2002-2011)



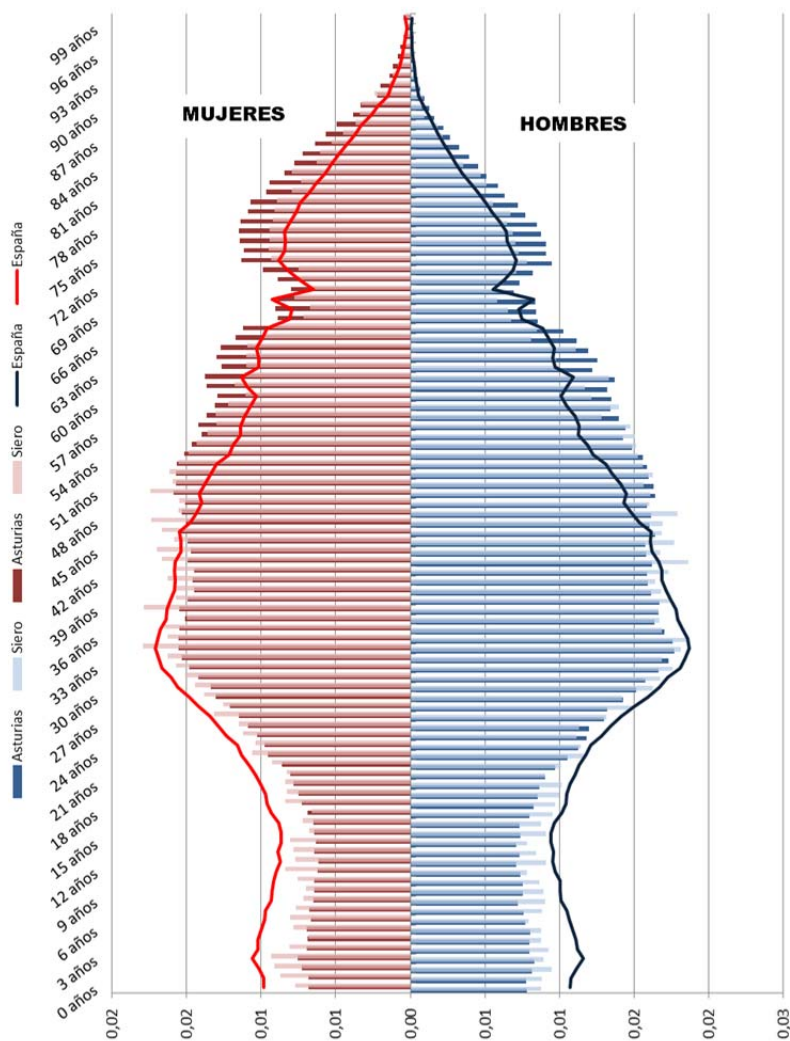
Fuente: SADEI/ Ayuntamiento de Siero.

De hecho, la **tasa migratoria** neta de Siero casi cuadruplica la de Asturias (Figura 9) Esta evolución creciente también se observa en la población extranjera. En concreto, en el período 2006-2010 el incremento de la población extranjera en el municipio ha sido del 41,2%, superando el número de ciudadanos extranjeros (de 64 nacionalidades distintas) censados en Siero a comienzos del 2011 la cifra de dos mil. No obstante, a

pesar de su aumento, la presencia de extranjeros en Siero en dicho año era inferior en porcentaje a la media de Asturias (Figura 9).

Por otra parte, la **pirámide de población** de Siero (Figura 8) es la típica de las zonas desarrolladas, con una forma regresiva representativa de una población envejecida. Si bien a grandes rasgos las pirámides poblacionales de Asturias y Siero son similares, esta última presenta alguna diferencia interesante. Es destacable que la proporción de personas menores de 50 años es mayor en Siero que en el conjunto de la región, invirtiéndose esta relación en el caso de los mayores de 50 años. Existe, por tanto, una mayor proporción de gente joven en Siero que en la media de la Comunidad Autónoma. En esta misma línea, Siero presenta un índice de envejecimiento y un porcentaje de población mayor de 80 años inferiores a los promedios para Asturias (Figura 9).

Figura 8: Pirámides de población de Siero, Asturias y España (2011)

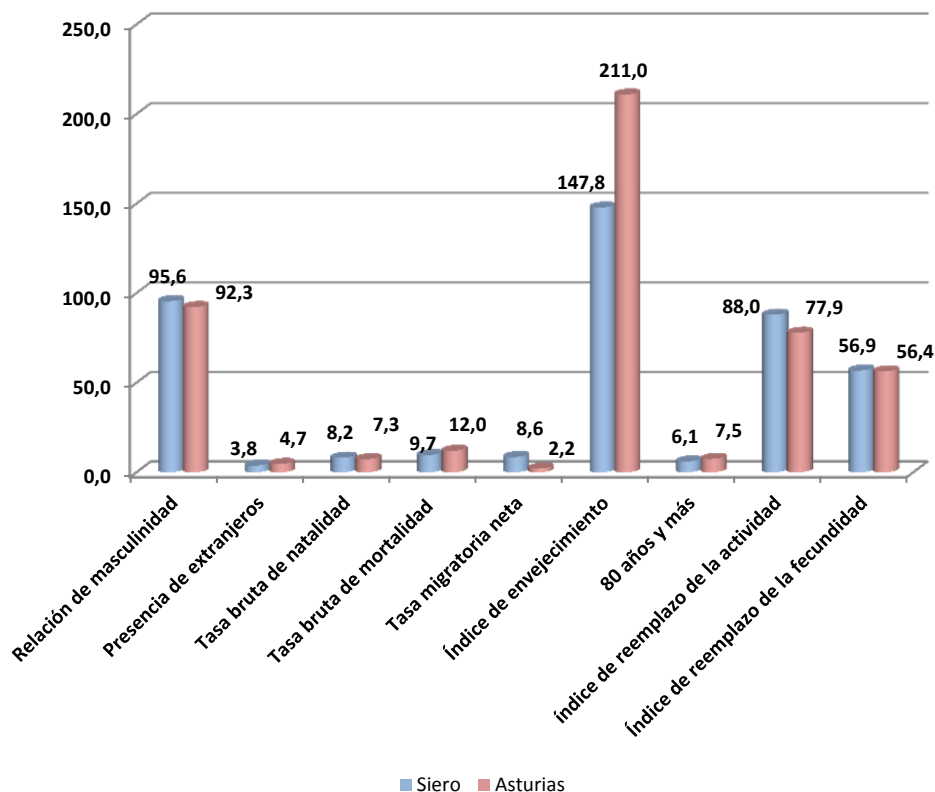


Fuente: INE Censo de Población 2011.

Otros indicadores relativos a la estructura de la población del municipio en comparación con Asturias son, en primer lugar, su mayor porcentaje de **población**

masculina. En segundo lugar, su mayor **tasa bruta de natalidad** y su menor **tasa bruta de mortalidad**. Finalmente, su mayor **índice de reemplazo de población activa** y de **reemplazo de fecundidad**, lo que apunta hacia la mayor capacidad de regeneración de la población de Siero, tanto en términos vitales como laborales (Figura 9).

Figura 9: Principales indicadores de estructura de la población en Siero y Asturias



Fuente: Consejo Económico y Social de Asturias, 2012.

Definición de los indicadores

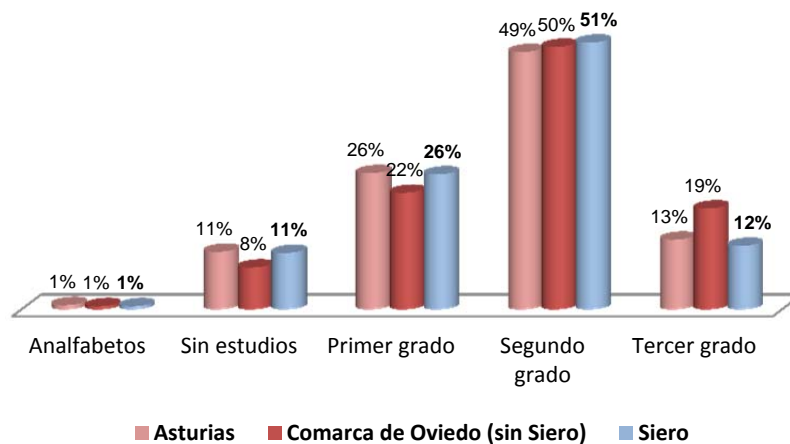
- **Relación de masculinidad:** número de hombres por cada cien mujeres.
- **Presencia de extranjeros:** porcentaje de población extranjera.
- **Tasa bruta de natalidad:** nacidos vivos por cada mil habitantes en un período de tiempo.
- **Tasa bruta de mortalidad:** defunciones por cada mil habitantes en un período de tiempo.
- **Tasa migratoria neta:** diferencia entre el total de entradas por inmigración y el total de salidas por emigración.
- **Índice de envejecimiento:** relación por cociente entre la población de 65 y más años y la de 15 y menos años
- **80 años y más:** porcentaje de población mayor de 80 años.
- **Índice de reemplazo de la población activa:** Relación por cociente entre la población de 20 a 29 años y la de 55 a 64 años. Proporciona información relativa a la capacidad de una población para sustituir a los individuos que se van jubilando.
- **Índice de reemplazo de la fecundidad:** relación por cociente entre la población femenina de entre 20 y 24 años y la de 35 a 39 años. Relaciona las dos mitades de la población femenina teóricamente más fecunda.

5.2.2 Capital Humano: Nivel de Formación

En relación con el **nivel de formación** de la población sierense, los últimos datos de ámbito municipal comparables a nivel regional son los facilitados por el Censo de Población y Viviendas 2001 (INE). La Figura 10 muestra la distribución de la población de dieciséis y más años según su nivel de estudios en Siero, la Comarca de Oviedo (excluido Siero) y Asturias. Los niveles considerados son: población analfabeta, sin estudios, con estudios de primer grado (primarios), de segundo grado (secundarios) y de tercer grado (estudios superiores)¹³.

A la espera de los últimos datos censales, la información disponible muestra que el nivel educativo de la población sierense igualaba prácticamente al promedio de la población asturiana, con la excepción del nivel formativo superior de tercer grado, donde las cifras eran ligeramente inferiores. Hay que tener en cuenta, no obstante, que según los datos del Padrón Municipal correspondientes a 2013, la población sierense con titulación superior universitaria ya alcanzaba el 13% a principios de año¹⁴. Aunque estas cifras no son comparables con los datos censales, sí podrían indicar un ligero progreso de la formación dentro de este último nivel educativo. Cabe señalar que el grado de formación de los recursos humanos de un territorio es un factor relevante para su competitividad actual y futura, al favorecer la localización de empresas demandantes de mano de obra cualificada y el dinamismo económico-social del municipio.

Figura 10: Distribución de la población según nivel de estudios (Asturias, Comarca de Oviedo y Siero)



Fuente: Censo de Población y Viviendas 2001 (INE).

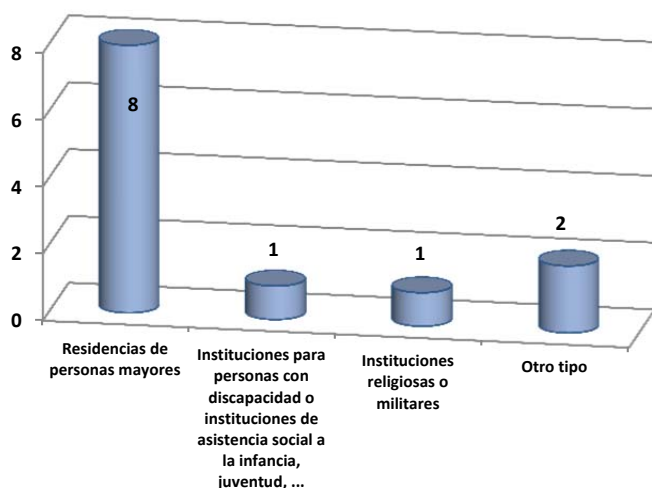
¹³ La información censal considera que se ha alcanzado un determinado nivel formativo cuando se han terminado y aprobado todos los cursos de ese nivel, pudiendo obtener el título o diploma acreditativo correspondiente.

¹⁴ Fuente: Padrón Municipal referido a 1 de enero de 2013.

5.2.3 Servicios de Salud

En relación con los **equipamientos sanitarios** disponibles, Siero cuenta con 6 consultorios, ubicados en Valdesoto, Carbayín Bajo, Carbayín Alto, Lieres, El Berrón y Barredos, y con 3 centros de salud, ubicados en La Pola Siero, Lugones y La Fresneda (ver Tabla 2). Asimismo, en el municipio están localizados doce establecimientos colectivos. De éstos, ocho se corresponden con residencias de personas mayores (ver Figura 11). Aunque no dispone de centros hospitalarios, su proximidad geográfica a Oviedo y Gijón hace que la accesibilidad de la población a este tipo de equipamientos sea óptima.

Figura 11: Establecimientos colectivos



Fuente: INE. Censo de Viviendas 2011.

Tabla 2: Equipamiento sanitario

Equipamiento	Unidades
Consultorios	6
Centros de salud	3
Centros hospitalarios	0
Camas hospitalarias	0
Áreas de salud	Área 4: Oviedo

Fuente: Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad. Diciembre 2011.

5.2.4 Servicios Sociales

Una primera aproximación a la importancia que pueden tener los servicios sociales en un determinado municipio viene dada por factores de tipo socioeconómico, que pueden dar una idea de la **población que es o puede ser objeto de algún tipo de intervención social**. La Tabla 3 recoge, para Siero y Asturias, el porcentaje de población que cumple alguna de las siguientes características: nivel de estudios bajos, pertenencia a clase social IV o V, perceptor del salario social, no disponibilidad de soporte social no institucional, familia monoparental o estar en riesgo de exclusión social, de acuerdo con los últimos datos publicados por el Observatorio de Salud en Asturias. Esta tabla también refleja el puesto ocupado por Siero en el ranking de municipios asturianos.

El dato que más llama la atención es que el porcentaje de personas en riesgo de exclusión social en el municipio de Siero es de un 26%, frente al 18,33% de media de Asturias. En consecuencia, Siero ocupa el puesto 51 del total de municipios del

Principado. Si bien este es un dato referido al año 2008, hay que tener en cuenta que la actual crisis económica está provocando que el perfil de población incluida en esta categoría esté cambiando, incluyendo segmentos de población que tradicionalmente no cumplirían sus requisitos. En esta misma línea, el porcentaje de población que a) tiene un nivel de estudios bajo y b) es beneficiaria de salario social es superior a la media asturiana, aunque en este caso la diferencia no es tan elevada (38,87 frente a 35,30% y 14,35 frente a 12,09%).

Como dato positivo, el porcentaje de personas que no cuentan con apoyo familiar y/o social (no institucional) en el municipio es muy pequeño, solo un 4,48%, frente al 14,10% de la media de Asturias (ocupa la posición 17 en el ranking de municipios). Ello indica que aquellas personas que lo necesitan cuentan con redes familiares y/o sociales, las cuales son un complemento a las ayudas prestadas por las instituciones.

Tabla 3: Factores socioeconómicos en Siero: comparativa con Asturias

INDICADOR	Siero	Asturias	Posición
Nivel de estudios bajos (%)	38,87	35,30	32
Personas en clase social IV o V (%)	45,85	51,40	40
Beneficiarios de salario social (%)	14,35	12,09	52
Personas sin soporte social no institucional (%)	4,48	14,10	17
Familias monoparentales (%)	11,44	13,50	29
Personas en riesgo de exclusión social (%)	26,00	18,33	51

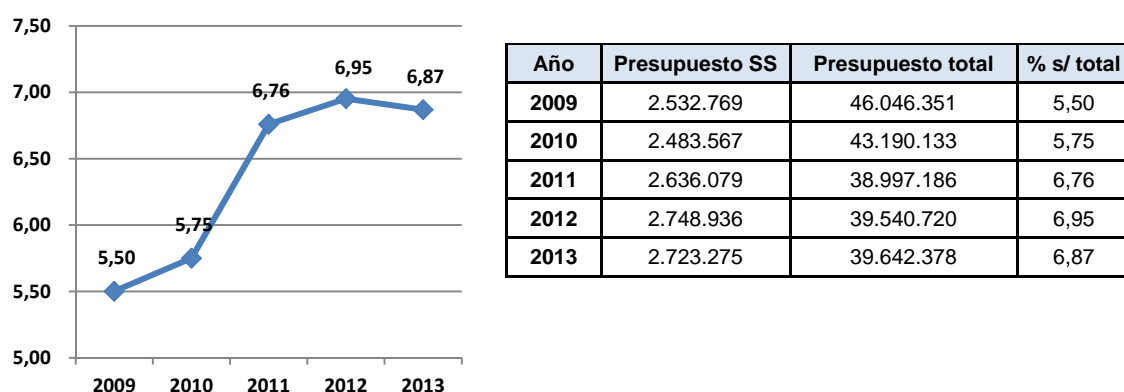
Definición de los indicadores

- **Nivel de estudios bajos:** Porcentaje de población adulta mayor de 15 años cuyo máximo nivel de estudios alcanzado es el nivel medio (año 2008).
- **Personas en clase social IV o V:** Porcentaje de población adulta mayor de 15 años que puede ser categorizada como en clase social IV o V (en un rango de I-V, con el I las más favorecidas y el V, las menos favorecidas) (año 2008).
- **Beneficiarios de salario social:** Porcentaje de población que es beneficiaria (como titular del mismo o como otro miembro de la unidad básica) del salario social básico (año 2010).
- **Personas sin soporte social no institucional:** Porcentaje de población adulta que manifiesta no tener nunca ayuda cuando la necesita. (Pregunta: en el último mes, cuándo ha necesitado ayuda para el cuidado de menores y/o personas dependientes, para hacer recados o gestiones, ¿ha encontrado fácilmente a alguien que le ayudara?) (año 2008).
- **Familias monoparentales:** Porcentaje de población infantil (0-15 años) que vive en familias con un solo progenitor (año 2009).
- **Personas en riesgos de exclusión social:** Porcentaje de población en situación de riesgo de exclusión social (año 2008). Según la Estrategia Europa 2020 se consideran personas en riesgo de pobreza o exclusión social a la población que se encuentra en alguna de las tres situaciones que se definen a continuación: personas en riesgo de pobreza después de transferencias sociales; carencia material severa; personas que viven en hogares con muy baja intensidad de trabajo.

Fuente: Observatorio de Salud en Asturias 2012.

Otro aspecto importante a considerar es la capacidad que tiene el Ayuntamiento para dar respuesta a esta demanda de servicios sociales. En este sentido, no sólo hay que observar la parte del presupuesto dedicada a este fin –en el caso de Siero, ésta se ha incrementado desde el comienzo de la crisis económica (ver Figura 12)–. También hay que tener en cuenta la capacidad de la Administración Local para atender a la demanda con el **personal y unidades de trabajo disponibles**.

Figura 12: Evolución del porcentaje del presupuesto municipal dedicado a Servicios Sociales (SS)



Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

Los servicios sociales del municipio de Siero cuentan con un total de 21 empleados: 7 trabajadores sociales, 6 educadores, 1 psicólogo, 1 coordinador (para el Servicio de Atención Domiciliaria -SAD), 3 auxiliares (para el SAD) y 3 administrativos¹⁵. Como se puede observar en la Tabla 4, ello implica que existe un trabajador por cada 2.487 habitantes de Siero y por cada 105 usuarios de los servicios sociales.

Tabla 4: Capacidad de respuesta para atender a la demanda (Servicios Sociales)

Indicador	Valor
Nº habitantes/trabajador social	2.487,09
Nº usuarios/trabajador social	105,19

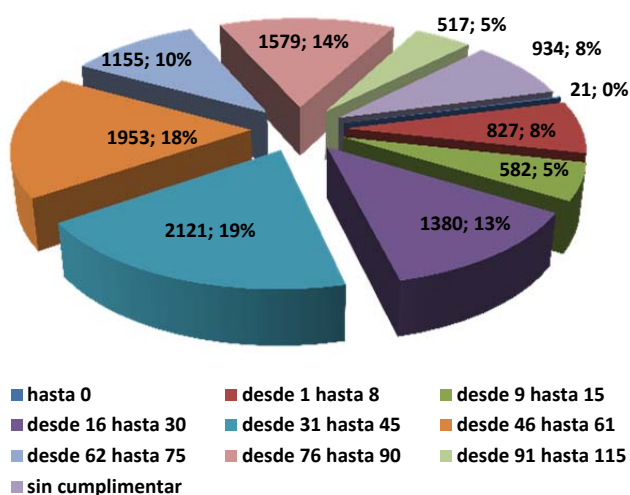
Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013a.

En cuanto al **perfil de las personas atendidas** por estos servicios (Figura 13), los datos facilitados a escala municipal por el Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) destacan que, en el caso de Siero, el grupo más numeroso de personas atendidas tiene entre 31 y 45 años (un 19% de los casos), seguido del tramo comprendido entre los 46 y los 61 años (18% de los casos). La crisis y el desempleo

¹⁵ Datos a junio de 2013.

están provocando que el perfil de los usuarios de los servicios sociales cambie, siendo cada vez más frecuente que personas de mediana edad, en situación de paro, tengan que acudir a este servicio. Las personas mayores, entre 76 y 90 años, representan el tercer colectivo más intervenido, con un 14%. Finalmente, destacar que casi un 13% de las intervenciones llevadas a cabo han sido con niños y adolescentes (hasta los 15 años).

Figura 13: Usuarios de los Servicios Sociales por edad
(Siero: 01/01/2005 a 06/06/2013)



Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013a.

Por último, entre los **recursos facilitados por los servicios sociales** para tratar de dar respuesta a las necesidades del municipio, se valoran: (1) los Servicios de Atención Domiciliaria (SAD) y Teleasistencia¹⁶; y (2) el Salario Social. La Figura 14 recoge la evolución del porcentaje de usuarios de Teleasistencia y SAD sobre la población mayor de 65 años, al ser éste el principal colectivo al que se dirigen (aunque también se aplican a personas discapacitadas no mayores). Como se puede observar, este porcentaje ha ido descendiendo de manera paulatina a lo largo de los años, pasando de más de un 7% en el año 2006 a menos del 3% en el año 2012. Este dato contrasta con el hecho de que en ese mismo periodo la población mayor de 65 años ha crecido de manera significativa (Figura 15).

¹⁶ Los primeros (SAD) engloban todos aquellos recursos dirigidos a prestar apoyo y cuidados en su domicilio a aquellas personas que, por cualquier circunstancia, han dejado de ser autónomas para llevar a cabo las actividades básicas de la vida diaria. Por su parte, la Teleasistencia establece un enlace de comunicación continuo con el domicilio de personas que, aunque no precisen de cuidados permanentes, son vulnerables, ya sea por enfermedad, discapacidad, edad avanzada, soledad o inseguridad. El objetivo en este caso es que pueda existir una atención inmediata en caso de emergencia.

Figura 14: Usuarios de Servicios de Atención Domiciliaria (SAD) y Telesistencia: % sobre población mayor de 65 años

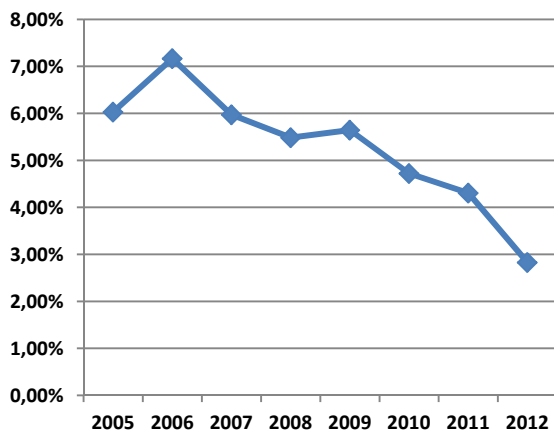
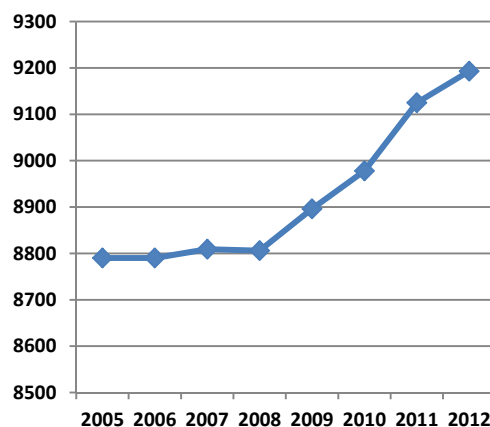


Figura 15: Población mayor de 65 años



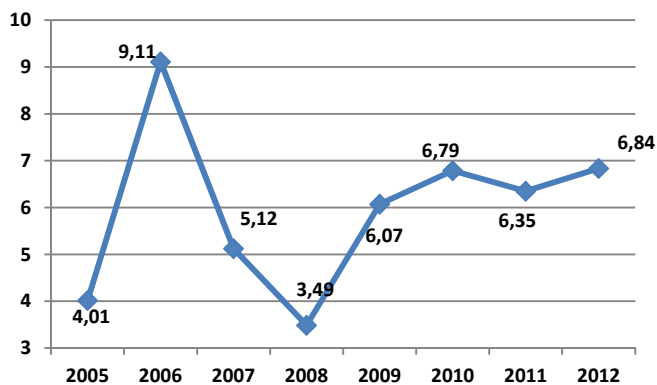
Definición del indicador

- **SAD:** Incluye “Atenciones domésticas” y “Servicios y cuidados de atención personal”.

Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013a.

Otro recurso especialmente importante es la Renta Mínima de Inserción, también denominada Salario Social. Se trata de una ayuda que se da a personas en riesgo de exclusión social, las cuales carecen de unos ingresos mínimos con los que hacer frente a una calidad de vida básica. Como se puede observar en la Figura 16, desde el año 2008 se ha incrementado el número de perceptores de este recurso en el municipio de Siero, pasando de 3,49 personas por cada 1.000 habitantes a 6,84 personas/1000 hab. en el año 2012.

Figura 16: Beneficiarios del Salario Social por cada 1.000 habitantes



Fuente: Ayuntamiento de Siero, 2013b.

5.3 Modelo económico

El concejo de Siero no ha sido ajeno al fuerte deterioro causado por la crisis económica, reflejado en un continuo proceso de destrucción de empleo y debilitamiento de la demanda, que pone en jaque su desarrollo económico y social. Siero tampoco escapa a la creciente presión competitiva que ocasiona el fenómeno de la globalización en todos los ámbitos, tanto sociales como económicos. Determinar en qué medida el municipio podrá dar respuesta a estos y otros retos de futuro exige valorar previamente las características económicas que diferencian a Siero de otros territorios. Para ello, en este apartado se perfilan los rasgos más destacados del empleo y de la actividad económica del municipio, en términos de: i) la situación laboral de su población, ii) el valor añadido bruto y la renta disponible per cápita del territorio, y iii) la estructura y dinamismo de su tejido empresarial. Asimismo, se examina la posición relativa de los principales indicadores económicos del municipio respecto al conjunto del territorio asturiano.

5.3.1 Situación laboral de la población sierense

El nivel educativo de la población (véase el apartado 5.2.2), así como su nivel de ocupación y desempleo son fundamentales a la hora de valorar las posibilidades de desarrollo del municipio. Éstos determinan la generación de riqueza y la participación de los ciudadanos en la vida productiva y social del Concejo.

Se presentan a continuación los principales datos de ocupación de la población y su distribución por sectores de actividad. Asimismo, se comentan las principales cifras referidas al paro.

Estructura del empleo

La población activa se reparte entre personas ocupadas y parados en busca de trabajo remunerado. La Tabla 5 muestra cómo ha evolucionado el **número de personas empleadas en el municipio** desde el comienzo de la crisis, en comparación con Asturias¹⁷.

¹⁷ Dada la ausencia de datos representativos de la Encuesta de Población Activa (EPA) a nivel municipal, se consideran las afiliaciones a la Seguridad Social (de trabajadores en situación de alta laboral o asimilada) para aproximar la cuantía del empleo a nivel local y regional.

Tabla 5: Total afiliaciones a la Seguridad Social (2008-2012)

Año (Mes)	SIERO	ASTURIAS	% Afiliaciones SIERO
2008 (Dic.)	23.753	392.005	6,06%
2009 (Dic.)	22.380	383.485	5,84%
2010 (Dic.)	21.830	376.535	5,80%
2011 (Dic.)	20.718	365.618	5,67%
2012 (Dic.)	18.927	345.657	5,48%
2013 (Sep.)	17.997	343.123	5,25%

Fuente: Trabajastur.

El porcentaje de caída de afiliados a la Seguridad Social desde el 2008 hasta diciembre del 2012 ha sido más pronunciado en el Concejo (con una caída del 20,3%) que en el conjunto de la región (11,8%). Asimismo, desde el comienzo de la crisis, la participación de Siero en el conjunto del empleo de Asturias ha ido disminuyendo. No obstante, esta evolución no es igual en todos los sectores.

La **estructura y distribución del empleo según las distintas ramas de actividad** (Tabla 6) refleja cómo los servicios, al igual que en Asturias, acaparan la mayor parte del empleo del municipio (casi un 72%), siendo el comercio la rama de los servicios con más importancia (según número de trabajadores)¹⁸. También se observa que es en el sector servicios donde menos han caído las afiliaciones en los últimos años (un 18% en el período 2008-2012). Por el contrario, la construcción es el sector con la mayor caída (un 33% en el mismo período).

La industria mantiene, pese a sus continuas dificultades, casi un 18% del empleo (por encima del 15% de la media regional). Por último, señalar que la agricultura es una actividad residual desde el punto de vista de la población ocupada (representan apenas un 1% de las afiliaciones a la Seguridad Social).

Tabla 6: Empleo (afiliaciones a la Seguridad Social) por ramas de actividad económica (2007-12)

SIERO					
PERÍODO	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
dic-08	348 (1,46%)	4.308 (18,14%)	2.788 (11,74%)	16.308 (68,66%)	23.753
dic-09	281 (1,25%)	4.069 (18,18%)	2.688 (12,01%)	15.342 (68,55%)	22.380
dic-10	271 (1,24%)	4.069 (18,64%)	2.441 (11,18%)	15.049 (68,94%)	21.830
dic-11	266 (1,28%)	3.753 (18,11%)	2.090 (10,09%)	14.609 (70,51%)	20.718
dic-12	245 (1,29%)	3.441 (18,18%)	1.873 (9,90%)	13.368 (70,63%)	18.927
sep-13	247 (1,37%)	3.213 (17,85%)	1.629 (9,06%)	12.908 (71,72%)	17.997
ASTURIAS					
PERÍODO	AGRICULTURA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
dic-12	13.824 (4,0%)	52.800 (15,3%)	25.252 (7,3%)	253.301 (73%)	345.657

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).

¹⁸ De acuerdo con la Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales (SADEI), la rama comercial acapara cerca del 30% de las afiliaciones a la Seguridad Social en Siero.

La **situación laboral** de la población sierense **según su régimen de afiliación** a la Seguridad Social queda reflejada en la Tabla 7. Como en el resto de Asturias, predominan los trabajadores inscritos en el régimen general (casi un 80% de las afiliaciones). Le siguen los trabajadores dados de alta como autónomos (19%). Éstos últimos han ido adquiriendo peso entre la población ocupada desde el inicio de la crisis: a finales del 2008 representaban un 15,4% de las afiliaciones, mientras que en diciembre del 2012 este porcentaje ya alcanzaba el 19%. De hecho, desde el año 2008, el empleo autónomo parece haber caído de forma menos pronunciada en Siero (2%) que en el conjunto de Asturias (8%). Por el contrario, la caída en el número de afiliaciones al régimen general ha sido mucho mayor en este municipio (24%) que en el conjunto de la región (14%).

Tabla 7: Afiliaciones a la Seguridad Social por régimen (2008-2012)

SIERO							
PERÍODO	GENERAL	AGRARIO	MAR	HOGAR	AUTÓNOMOS	CARBÓN	TOTAL
Dic 2008	19.844	24	3	221	3.661	0	23.753
Dic2009	18.515	22	3	235	3.605	0	22.380
Dic2010	18.011	21	2	232	3.564	0	21.830
Dic2011	16.868	31	2	219	3.598	0	20.718
Dic2012	14.992	19	3	325	3.588	0	18.927
ASTURIAS							
PERÍODO	GENERAL	AGRARIO	MAR	HOGAR	AUTÓNOMOS	CARBÓN	TOTAL
Asturias Dic2008	296.847	1.022	1.784	6.163	82.052	4.137	392.005
Asturias Dic2009	290.901	1.091	1.634	6.314	79.521	4.024	383.485
Asturias Dic2010	285.919	1.170	1.684	6.352	77.827	3.583	376.535
Asturias Dic2011	276.344	1.157	1.724	6.200	77.057	3.136	365.618
Asturias Dic2012	255.870	990	1.790	9.094	75.192)	2.721	345.657

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).

Tasas de paro

Al carecer de datos representativos de la Encuesta de Población Activa (EPA) a nivel municipal no se analizará la tasa de desempleo sino el **paro registrado** en los Servicios Públicos de Empleo (SEPE). Aunque estos datos no sean del todo exactos, permiten identificar las principales tendencias en la evolución y características del desempleo a nivel local¹⁹.

¹⁹ La tasa de desempleo se refiere a la relación porcentual entre la población parada en busca de empleo y la población activa en edad legal de trabajar según la EPA. Sin embargo, estas cifras de paro facilitadas por la EPA no coinciden con las facilitadas por las Oficinas Públicas de Empleo, debido a diferencias de criterio y metodología. Por ejemplo, no todos los inscritos como demandantes de empleo en una Oficina Pública de Empleo son considerados “parados” por la EPA. Ni tampoco todas las personas en busca de empleo se inscriben necesariamente en dichas oficinas.

La **tasa de paro** se define como el paro registrado en el municipio (en las oficinas de los SEPE) en porcentaje (%) de la población en edad legal de trabajar (16-64 años). La Figura 17 y la Tabla 8 muestran su evolución en los últimos cinco años y su distribución por sexo y edad, respectivamente. Se presentan estas cifras para Siero, Asturias y España.

Figura 17: Evolución de la tasa de paro: comparativa con Asturias y España (2007-2012)

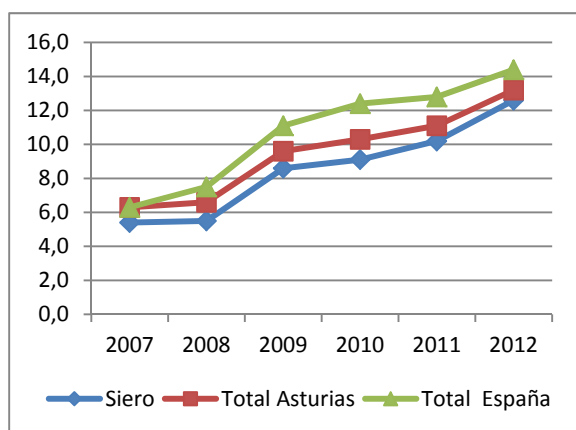


Tabla 8: Tasa de paro 2012: comparativa Asturias y España

Año 2012	SIERO	Asturias	España
Paro	12,6	13,2	14,4
Paro varones	12,1	13	14,7
Paro mujeres	13	13,2	14,7
16-24 años	9,4	9,6	9,5
25-49 años	14,9	15,9	15,8
50-64 años	9,4	10,0	14,1

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

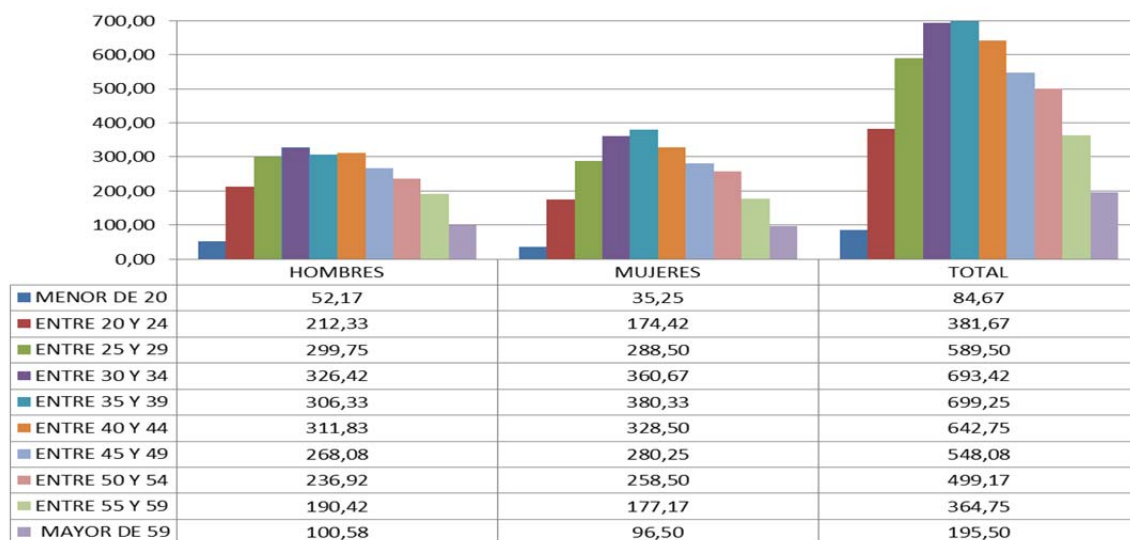
En general, el concejo de Siero no escapa a la fuerte subida de la tasa de paro experimentada en el conjunto de la región y del país. En cinco años ésta se ha más que duplicado (pasando del 5,4% al 12,6% en Siero). A pesar de ello, las tasas de paro registradas en el municipio han venido situándose ligeramente por debajo de las soportadas por el conjunto de la población española y asturiana (Tabla 8).

Si comparamos a Siero con los municipios de mayor tamaño de Asturias (más de 45.000 habitantes), en el 2012 la tasa de paro de Siero (12,6%) era muy similar a la de Oviedo (12,5%) e inferior a la de Gijón (14,8%) y Avilés (13,4%). No obstante, superaba a dos de sus vecinos de menor tamaño: Llanera (11,7%) y Noreña (10,2%)²⁰.

La **distribución del paro por sexos y por edades** es similar al del conjunto de la región. Por una parte, los datos de Siero evidencian un mayor impacto del desempleo en la población femenina (13% frente al 12,1% en varones). También se ha visto más perjudicado el colectivo de población entre 25 y 49 años. La Figura 18 muestra con más detalle la distribución de los demandantes de empleo del municipio, con datos del año 2012.

²⁰ Fuente: *Anuario Económico de España, La Caixa, 2013*: Tasa de paro registrado por municipios de Asturias.

Figura 18: Distribución de demandantes de empleo por sexo y tramos de edad 2012



Fuente: Ayuntamiento de Siero.

Por último, se muestran las cifras totales de **paro registrado por sectores de actividad y nivel de estudios**, así como su evolución en los últimos seis años (2007/noviembre2013).

Tabla 9. Paro registrado en Siero según sector económico (2007 / 2012 / Noviembre 2013)

Año	Primario	Industrial	Construcción	Servicios	Sin empleo anterior	Total
2007	15	259	179	1.306	212	1.971
2012	38	600	764	3.129	387	4.918
Noviembre 2013	41	627	702	3.111	424	4.905
Incremento 2007-2013 (%)	173%	142%	292%	138%	100%	149%

Fuente: Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE).

El sector donde más ha crecido el paro registrado en los últimos seis años es el de la construcción (Tabla 9). Esta evolución coincide con la mayor destrucción de puestos de trabajo que ha sufrido dicho sector (véase Tabla 6). Le siguen el sector primario (con un aumento del 173%) y la industria (con un 142%).

Atendiendo al nivel de estudios de los desempleados (Tabla 10), el aumento del paro registrado desde el 2007 ha sido especialmente alto entre la población con menor nivel formativo (población analfabeta y con estudios de primer grado). El menor aumento se da entre la población con estudios de segundo grado.

Tabla 10: Paro registrado en el municipio según nivel de estudios (2007/2012/2013)

Paro registrado				
Nivel de estudios	dic-07	dic-12	dic-13	Variación (%) 2007-2013
Analfabetos	3	8	7	133%
Primer grado	104	303	328	215%
Segundo grado	1650	4027	3.913	137%
Tercer grado	214	580	535	150%
Total	1.971	4.918	4.783	143%

Fuente: Trabajastur.

5.3.2 Valor Añadido Bruto (VAB) y Renta Disponible

El **valor añadido bruto** de un territorio (VAB) permite medir la creación de valor por parte de sus empresas y, con ello, su aportación productiva al conjunto de la economía. Para poder realizar comparaciones entre distintos entes (municipales o provinciales), con diferencias significativas de tamaño y población, en lugar de considerar niveles absolutos del VAB se considera el VAB per cápita (VABpc).

La **renta neta disponible per cápita** (RDpc) mide la cantidad de renta de los residentes de un territorio apta para el consumo y el ahorro y, con ello, su capacidad económica o nivel de riqueza.

Tanto el VABpc como la RDpc, con sus limitaciones, son indicadores básicos de la situación económica local. La Tabla 11 presenta ambos valores, para Siero y Asturias, para los dos últimos años disponible (2008 y 2010). Por su parte, la Figura 19 muestra la evolución de la renta disponible per cápita para Asturias y Siero en el período 2000-2010²¹.

Tabla 11: Valor añadido bruto y renta neta disponible per cápita: Comparativa con Asturias (2008 y 2010)

Indicador	Siero	Asturias	
VAB / Habitante (€)	2008	25.087	18.902
	2010	22.617	18.393
	(variación %)	(-9,8%)	(-2,7%)
Renta neta disponible / Habitante (€)	2008	17.264	17.133
	2010	16.769	16.814
	(variación %)	(-2,87%)	(-1,86%)

Definición de los indicadores

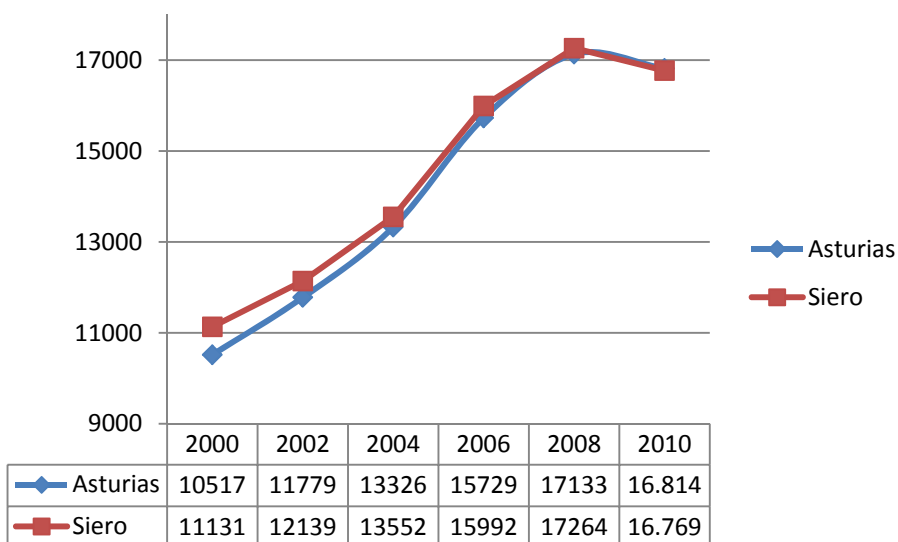
- **VAB:** Valor añadido bruto. Es el valor añadido generado por el conjunto de productores de una determinada área económica. Recoge, en definitiva, los valores que se agregan a los bienes y servicios en las distintas etapas del proceso productivo.
- **Renta neta:** Renta neta disponible para el consumo.

Fuente: SADEI.

²¹ Consultado en: <http://www.sadei.es/es/porta1.do?IDM=19&NM=2>

La evolución de estos indicadores confirma la buena situación económica de Siero frente al resto de Asturias hasta el comienzo de la crisis. La tendencia creciente de la RDpc refleja cómo Siero ha ido ajustando una demografía expansiva con una mayor actividad económica hasta el año 2008. No obstante, desde esa fecha y hasta el año 2010 (último año con valores disponibles), los valores del VABpc y de la RDpc han ido decreciendo tanto en Siero como en Asturias. Siero aún mantiene una posición ventajosa, con un VABpc por encima de la media de Asturias, aunque la caída iniciada en el 2008 hace que esta ventaja se vaya acortando. Por otra parte, el municipio necesita mayores impulsos en la actividad económica para ajustar la renta disponible a su crecimiento demográfico y recuperar así su posición en términos de RDpc.

Figura 19: Renta neta disponible per cápita en Siero y Asturias (2000-2010)



Fuente: SADEI.

5.3.3 Estructura y dinamismo del tejido empresarial

Se presentan a continuación los principales indicadores del dinamismo y nivel de actividad económica del municipio y la estructura de su tejido empresarial.

Índices de actividad económica

El **índice de actividad económica** expresa la participación del Impuesto de Actividades Económicas (IAE) recaudado en cada territorio sobre una base nacional (en tanto por 100.000) equivalente a la recaudación total del IAE²². La Tabla 12 recoge los últimos valores del índice para Asturias y Siero y el cambio experimentado en el mismo desde el año 2006 (para los concejos asturianos de más de cincuenta mil habitantes).

²² La efectividad de este indicador descansa en el supuesto de que la actividad económica de un territorio y los impuestos correspondientes a las actividades empresariales y profesionales recaudados en el mismo están, por lo general, altamente correlacionados (excluye las actividades agrarias, no sujetas al IAE).

Tabla 12: Índice de Actividad Económica: evolución y comparativa con Asturias

IAE	Índice actividad económica 2006	Índice actividad económica 2010	Índice actividad económica 2011	Variación (%) 2006-2011	Variación (%) 2010-2011
Gijón	530	593	588	+11%	-1,3%
Oviedo	452	481	479	+6%	-0,6%
Avilés	125	153	153	+22%	0%
Siero	107	133	130	+21%	-2,3%
Asturias	1.943	2289	2.282	+17%	-0,3%

Definición del indicador

- Índice de actividad económica (IAE):** Índice comparativo del conjunto de la actividad económica. Se obtiene en función del impuesto correspondiente al total de actividades económicas empresariales (industriales, comerciales y de servicios) y profesionales. Es decir, incluye todas las actividades económicas excepto las agrarias (que no están sujetas al impuesto de actividades económicas). El valor del índice expresa la participación de la actividad económica (en tanto por 100.000) de cada municipio, provincia o comunidad autónoma sobre una base nacional de 100.000 unidades equivalente a la recaudación del impuesto de actividades económicas empresariales y profesionales.

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2012, 2013.

La evolución del IAE en el último período con información disponible (2006-2011) indica un crecimiento del nivel de actividad económica en Siero (21%) superior al de Asturias (17%) y al de los principales municipios de la región. No obstante, en el corto plazo, los últimos valores registrados muestran un empeoramiento del índice más intenso en Siero (-2,3%) que en el conjunto de la comunidad (-0,3%).

El valor que adopta este **índice para los distintos sectores de actividad** (industria, comercio, restauración y turismo) se muestra en la Tabla 13. El sector mejor posicionado es el comercio, en especial el comercio mayorista, seguido del minorista. Por el contrario, el sector turístico es el que presenta un índice de actividad más bajo dentro del municipio. Este patrón difiere del observado para el conjunto de la región, donde el índice de restauración es el que presenta un mejor comportamiento, seguido del sector comercial minorista. Por otra parte, centrandó la atención en Siero, los últimos datos muestran cierta mejora en los índices de actividad comerciales y de restauración, mientras que los índices de actividad industrial (incluye la construcción) y turística empeoran.

Tabla 13: Índices de actividad industrial, comercial, de restauración y turístico (2010, 2012): Comparativa con Asturias

Zona	Índice industrial (incluida la construcción)	Índice comercial (mayorista y minorista)	Índice comercial mayorista	Índice comercial minorista	Índice de restauración y bares	Índice turístico
Siero 2010	157	202	217	191	153	25
Siero 2011	155	207	219	198	154	23
Variación Siero (%)	-1,3%	+2%	+0,9%	+4%	+1%	-8%
Asturias 2010	2.758	2.437	1.966	2.803	3.042	1.281
Asturias 2011	2.732	2.425	1.967	2.779	3.037	1.276
Variación Asturias (%)	-1%	-0,5%	+0,1%	-0,9%	-0,2%	-0,4%

Definición de los indicadores

- **Índice industrial:** Índice comparativo de la importancia de la industria (incluida la construcción. Este índice se elabora en función del impuesto de actividades económicas (IAE) correspondiente a las actividades industriales. El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la industria de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, con base: total euros de recaudación del impuesto en España = 100.000 unidades.
- **Índice comercial:** Índice comparativo de la importancia del comercio. Este índice se elabora en función del impuesto de actividades económicas (IAE) correspondiente a las actividades del comercio (mayorista y minorista conjuntamente). El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la actividad comercial de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, con base: total euros de recaudación del impuesto en España = 100.000 unidades. También se calcula para el comercio mayorista y minorista por separado.
- **Índice de restauración y bares:** Índice comparativo de la importancia de la restauración y bares (restaurantes, cafeterías, bares, etc.). Este índice se elabora en función del impuesto de actividades económicas (IAE) correspondiente a las actividades de restauración y bares. El valor del índice refleja el peso relativo (en tanto por cien mil) de la actividad de restauración y bares de un municipio, provincia o comunidad autónoma respecto al total de España, con base: total euros de recaudación del impuesto en España = 100.000 unidades.
- **Índice turístico:** Índice comparativo de la importancia turística. Se obtiene en función de la cuota o impuesto de actividades económicas correspondiente a las actividades turísticas. El valor del índice indica la participación (en tanto por 100.000) que corresponde a cada municipio, provincia o comunidad autónoma sobre una base nacional de 100.000 unidades (total euros recaudación del impuesto = 100.000).

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2012, 2013.

Estructura del tejido empresarial

La estructura y densidad del tejido empresarial de Siero pueden aproximarse respectivamente a partir de: i) el valor de la producción generada por las empresas del municipio y su distribución por sectores de actividad: **valor añadido bruto por sectores**, y ii) el número de **licencias del impuesto de actividades económicas** del municipio.

El último dato disponible a escala municipal sobre el valor añadido bruto (VAB) se remonta al año 2010 y se recoge en la Tabla 14, junto con los datos agregados del 2008:

Tabla 14: Valor añadido bruto (VAB) a precios básicos por sectores (municipio de Siero)
(miles de €)

SIERO	2010		2008	
VALOR AÑADIDO INTERIOR BRUTO A PRECIOS BÁSICOS	1.174.112	100%	1.272.083	100 %
1. Agricultura y pesca	5.790	0,5%	7.786	0,61 %
2. Industria	364.702	31,1%	365.951	28,77 %
-Industrias extractivas	7.971	0,7%	1.720	0,1%
-Alimentación, bebidas y tabaco	146.392	12,5%	151.637	11,9%
-Otras industrias manufactureras	68.501	5,8%	45.380	3,6%
-Metalurgia y productos metálicos	63.812	5,4%	85.907	6,8%
-Industria transformadora de los metales	42.633	3,6%	33.598	2,6%
-Energía eléctrica, gas, agua y saneamiento	35.393	3,0%	3.913	0,3%
-Industria química y otros prod. Miner. no metálic.	--	--	43796	3,4%
3. Construcción	105.387	9,0%	106.330	8,36 %
4. Servicios	698.233	59,5%	792.016	62,26 %
-Comercio y reparación	214.144	18,2%	239.853	18,9%
-Transporte	80.907	6,9%	193.749	15,2%
-Hostelería	78.844	6,7%	67.834	5,3%
-Información, comunicaciones y servicios financieros	43.023	3,7%	154.613	12,2%
-Actividades profesionales, científicas y administrativas	155.981	13,3%	--	
-Administración pública, educación y sanidad	97.614	8,3%	67.417	5,3%
-Otros servicios	27.720	2,4%	68.550	5,4%

Fuente: SADEI.

La **distribución sectorial del VAB** indica que la actividad económica predominante en Siero se apoya claramente en los servicios (59,5%), si bien la aportación de este sector ha caído casi un 12% desde el 2008. Le sigue a distancia la industria (31%), cuya participación en el VAB aumentó en términos relativos. La construcción acapara un porcentaje bastante bajo del valor añadido (9%) y las actividades agrícolas sólo tienen un peso residual (0,5%). Este análisis coincide con la distribución del empleo por ramas de actividad expuesta en la Tabla 6.

En relación con la **densidad empresarial** (número de licencias empresariales por cada 1.000 habitantes), considerando los datos de población y licencias del IAE en el 2010, cabe indicar que en Siero dicha densidad era superior (138 licencias por cada 1.000 habitantes) que el promedio de Asturias (103 licencias /1.000 hab.).

Todo ello configura una actividad económica diversificada en el concejo de Siero en distintas ramas de actividad, aunque centrada principalmente en el comercio.

No obstante, la actividad comercial puede presentar una gran diversidad, en cuanto a su especialización interna en las distintas ramas del comercio (mayoristas, minoristas...) y al tipo de formatos comerciales que predominen. El siguiente apartado muestra con mayor detalle la configuración de esta actividad dentro del municipio. Nos centraremos en el comercio y en el sector industrial y de la construcción, al ser el resto actividades (restauración, turismo, actividad ganadera y actividad agrícola) menos relevantes en el Concejo.

- *El comercio en Siero*

Según el **número de establecimientos** (aproximados por el número actividades con licencia IAE), la actividad comercial en Siero se especializa en el ámbito minorista, con el 73% de las licencias. El comercio mayorista representa el 27% restante (Figura 20). El comercio minorista en Siero perdió un 12,2% de actividad en el período 2007-2012. Este porcentaje es significativamente inferior a la pérdida experimentada por el conjunto de Asturias: un 23,2%. La pérdida de establecimientos mayoristas en el Concejo para el mismo período es muy similar (un 12,7%) y también inferior al promedio de la región (13,8%).

Figura 20: Actividades comerciales mayoristas (2012)



Tabla 15: Actividades comerciales mayoristas: comparativa con Asturias (2012)

Actividades comerciales mayoristas	Asturias	Siero
Materias primas agrarias: alimentación, bebidas y tabacos.	1.216	173
Textiles, confección, calzado y artículos de cuero.	138	15
Productos farmacéuticos, de perfumería y para el mantenimiento y funcionamiento del hogar.	233	31
Comercio al por mayor de artículos de consumo duradero.	460	49
Comercio al por mayor industrial de minería y química.	197	19
Otro comercio al por mayor industrial	816	75
Otro comercio al por mayor no especificado.	266	16
Total	3.326	378

Definición del indicador

- **Actividades comerciales mayoristas:** Número de actividades del comercio mayorista, derivadas del impuesto de actividades económicas (IAE). Constituyen una buena aproximación del número de establecimientos comerciales mayoristas existentes en cada municipio.

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

La Figura 21 refleja la **diversificación existente dentro del comercio minorista**, claramente dominado por los establecimientos pertenecientes a la rama de *no alimentación* (64%)²³, característica compartida con el resto de Asturias. La *alimentación*²⁴ englobaba al 27% de los establecimientos y el *comercio mixto*²⁵ al 9% restante²⁶.

²³ La rama de la *no alimentación* incluye el vestido y el calzado, el hogar y resto de comercio de no alimentación.

²⁴ La *alimentación* incluye el comercio tradicional de alimentación y los supermercados.

²⁵ El *comercio mixto* engloba a los grandes almacenes, hipermercados, almacenes populares y otros formatos de comercio mixto.

²⁶ A pesar de contar con un mayor número de establecimientos, como se verá más adelante, la rama de la alimentación ocupa una superficie comercial (m²) muy inferior a la rama del comercio mixto.

Figura 21: Actividades comerciales minoristas (Siero 2012)

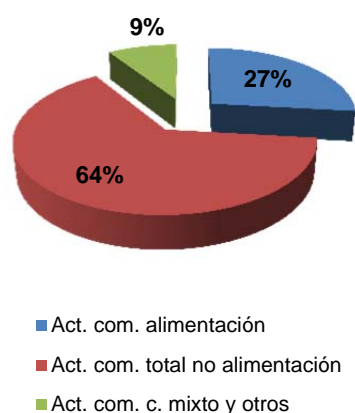


Tabla 16: Actividades comerciales minoristas (2012)

Total	Asturias	Siero
	20.113	1.023
Alimentación	7.304	274
Comercio tradicional	6.668	253
Supermercados	636	21
No alimentación	11.067	656
Vestido y calzado	2.754	171
Hogar	2.729	162
Resto	5.584	323
Comercio mixto y otros	1.742	93
Grandes almacenes	11	1
Hipermercados	14	2
Almacenes populares	107	3
Comercio ambulante	397	20
Otras	1.213	67

Definición del indicador

- **Actividades comerciales minoristas:** Número de actividades del comercio detallista sujetas al impuesto de actividades económicas (IAE). Constituyen una buena aproximación del número de establecimientos comerciales minoristas existentes en cada municipio.

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

La cuota de mercado de las diferentes ramas del comercio puede aproximarse en función de los **metros cuadrados de superficie comercial** que ocupa cada una (Figura 22 y Figura 23). En primer lugar, la rama de *no alimentación* también domina la superficie comercial minorista de Siero, ocupando el 75% del total de su extensión (m²). Parte de estos establecimientos son grandes superficies especializadas –como las que componen el Bulevar del Mueble o los concesionarios de automoción–, y algunas de ellas están ubicadas en centros comerciales o en sus proximidades –Bricomart, Conforama, Ikea,...– (Tabla 18).

En segundo lugar, el 16% de la superficie minorista corresponde al *comercio mixto* y el 9% restante está ocupado por la *alimentación* (a pesar de disponer de un mayor número de establecimientos que el comercio mixto). Dentro del *comercio mixto* los *hipermercados* son los protagonistas, ocupando un 62% de la superficie destinada a este tipo de actividad.

Figura 22: Superficie comercial comercio minorista

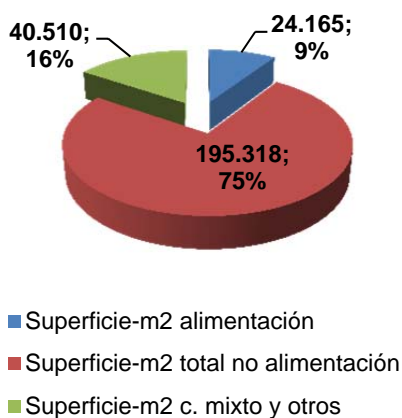
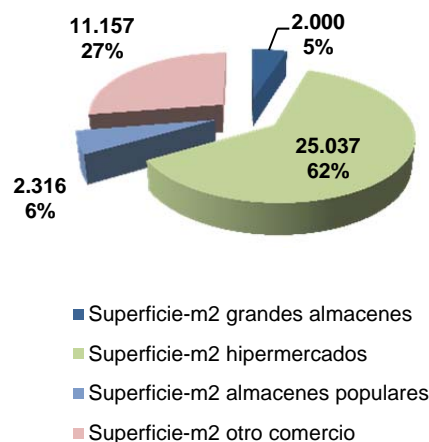


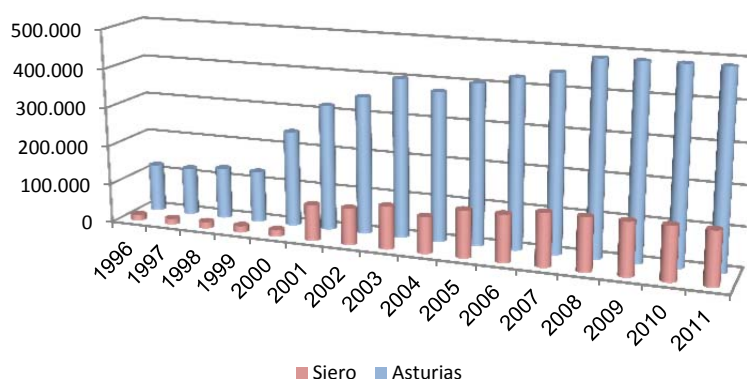
Figura 23: Superficie comercial medianas y grandes superficies



Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Parte de los establecimientos minoristas están ubicados en los dos grandes Centros Comerciales existentes en Siero: Centro Comercial Carrefour-Azabache y Centro Comercial Parque Principado (Tabla 17). Estos centros representan aproximadamente el 30% de la superficie total destinada a este tipo de espacios en Asturias. La Figura 24 muestra la evolución que ha tenido dicha superficie, tanto en Asturias como en Siero desde los años noventa. Desde el año 2008 este valor se ha mantenido más o menos estable, si bien en el ejercicio 2012 la superficie comercial de estos grandes centros había aumentado un 10% en Siero y un 3% en el conjunto de Asturias.

Figura 24: Servicios comerciales: evolución metros cuadrados en centros comerciales



Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Tabla 17: Centros comerciales en el municipio de Siero

Enseña	Superficie bruta alquilable (m ²)	Locomotora	Superficie construida (m ²)
Centro Comercial Carrefour Azabache	16.600	Hipermercado Carrefour	28.280
Centro Comercial Parque Principado	75.542	Hipermercado Eroski	116.000

Fuente: Informe actividad comercial en Asturias 2010.

Tabla 18: Grandes superficies especializadas en el municipio de Siero

Nombre	Superficie útil de exposición y venta al público (m ²)	Sector de venta	Localización
Bricomart	6.643	Bricolaje	Parque Principado
Conforama	3.964	Equipamiento del hogar y electrodomésticos	Parque Principado
Ikea	17.972	Equipamiento del hogar y electrodomésticos	Parque Principado

Fuente: Informe actividad comercial en Asturias 2010.

- *El sector de la industria y de la construcción*

Tal y como se ha indicado, la industria ocupa cerca del 18% de los empleados del municipio y la construcción un 9% (véase la Tabla 6). Asimismo, según los últimos datos disponibles para el 2010, la actividad económica en ambas ramas explicaba cerca del 40% del VAB del Concejo (véase la Tabla 14).

En este apartado se presenta la **evolución del número de establecimientos** del sector en el período 2007-2012 (Tabla 19) y cómo se distribuyen éstos entre las distintas ramas de la industria en 2012 (Tabla 20). El número de establecimientos se aproxima a partir de las actividades industriales sujetas al IAE.

Tabla 19: Actividades industriales

	Actividades industriales (industria y construcción)	Actividades industriales: Industria	Actividades industriales: Construcción	Variación actividades industriales 07-12 (%)
Siero	871	414	457	-7,9
Asturias	13.501	5.363	8.138	-8,2

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Tabla 20: Distribución de los establecimientos industriales por ramas de actividad

	Siero		Asturias	
Actividades industriales (industria y construcción)	871	100%	13.501	100%
Industria	414	(48%)	5.363	(40%)
<i>Energía y agua</i>	26	(3%)	377	(3%)
<i>Extracción y transformación minerales energéticos y derivados; industria química.</i>	40	(5%)	489	(4%)
<i>Industrias transf. de metales; mecánicas de precisión</i>	126	(14%)	1.587	(12%)
<i>Industrias manufactureras</i>	222	(25%)	2.910	(22%)
Construcción	457	(52%)	8.138	(60%)

Definición del indicador

- **Número de actividades industriales:** Número de actividades industriales (industria y construcción) sujetas al impuesto de actividades económicas (IAE). El número de actividades industriales equivale prácticamente al número de establecimientos industriales existentes en cada municipio.

Fuente: Anuario Económico de España, La Caixa, 2013.

Aunque el número de establecimientos es superior en la construcción (457) que en la industria (414), no hay que olvidar que la industria genera mayor valor añadido y ocupa a un mayor número de trabajadores.

En cuanto a la distribución de establecimientos por ramas de actividad, el mayor peso (excluyendo la construcción) lo tienen las industrias manufactureras (engloban el 25% de los establecimientos), seguidas de las industrias transformadoras del metal (14%).

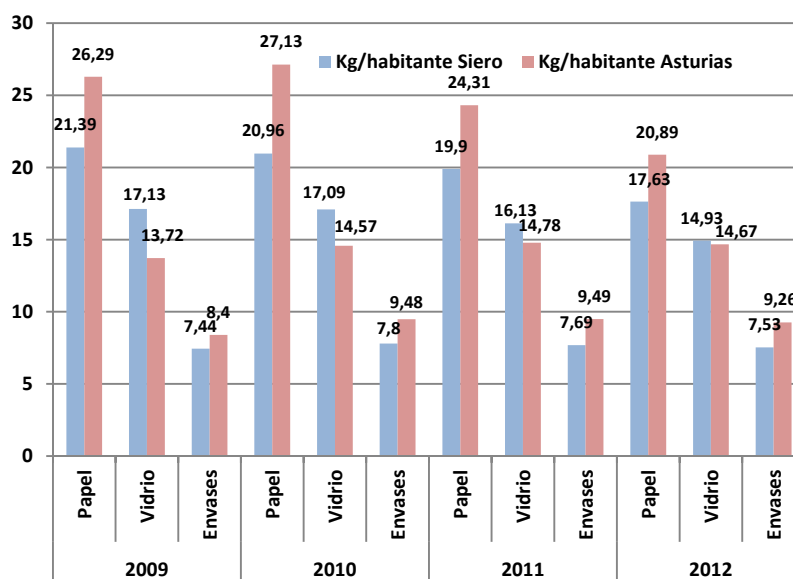
5.4 Modelo medioambiental

Se señalan a continuación algunos indicadores vinculados con la sostenibilidad medioambiental de Siero.

Recogida selectiva de residuos

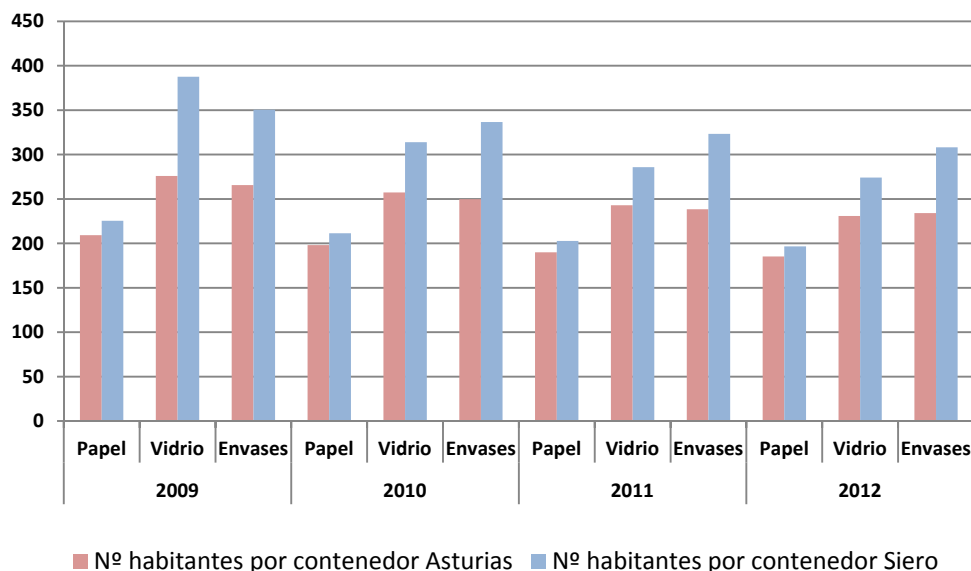
En primer lugar, el municipio de Siero en el año 2012 recogía menos **materiales reciclables** (papel, vidrio y envases) que la media de Asturias en las tres categorías (Figura 25). Este hecho podría venir explicado por una menor disponibilidad de contenedores para depositar los residuos reciclables. La Figura 26 muestra que el número de habitantes por contenedor es mayor en Siero que en Asturias en todos los años considerados, lo que puede interpretarse como que existe una mayor distancia al punto de reciclaje.

Figura 25: Comparativa recogida selectiva en Siero y Asturias (Kg recogidos por habitante)



Fuente: COGERSA, 2013.

Figura 26: Habitantes por contenedor en Siero y Asturias



Fuente: COGERSA, 2013.

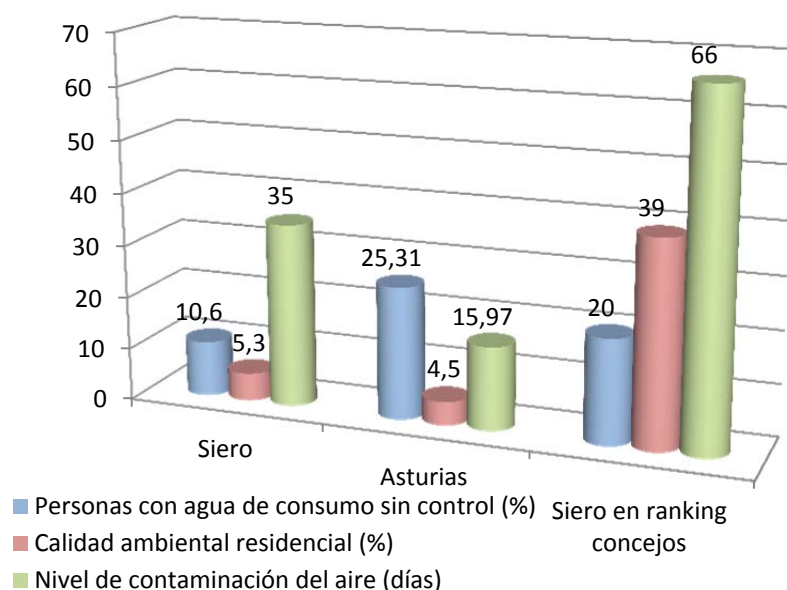
Asimismo, los datos sobre la **cantidad de residuos recogidos en el punto limpio** de Siero muestran cómo los ciudadanos no utilizan de manera generalizada estas instalaciones destinadas al depósito de residuos especiales (con la única excepción de la recogida de residuos sólidos urbanos)²⁷.

²⁷ Fuente: COGERSA, 2013.

Indicadores Medioambientales

Se señalan a continuación los principales indicadores medioambientales elaborados por el Observatorio de Salud en Asturias (los últimos datos disponibles corresponden al año 2012). La Figura 27 muestra el valor de cada indicador: (i) para Siero, (ii) para el conjunto de Asturias, y (iii) el puesto ocupado por Siero en el ranking de municipios asturianos. En primer lugar, Siero destaca positivamente como un municipio donde el **porcentaje de personas con agua de consumo sin control sanitario** es reducido con relación a la media de Asturias (ocupa la posición 20 del total de municipios del Principado). En segundo lugar, el porcentaje de personas que declaran que su **medio ambiente residencial** es malo o muy malo es mayor en Siero que en la media de Asturias (un 5,32% frente a un 4,53%). Como consecuencia, la posición de Siero respecto a este indicador es peor (ocupa la posición 39, en la mitad del ranking). Finalmente, Siero parece tener problemas respecto al número de veces que se supera el límite diario de protección a la salud relativo a la **contaminación del aire** (35 veces frente al promedio de 16 para el conjunto de municipios de Asturias). La posición de Siero en el ranking respecto a este indicador (puesto 66) es la peor de todas las consideradas.

Figura 27: Calidad ambiental en Siero



Definición de los indicadores

- **Personas con agua de consumo sin control (%)**: Prevalencia de personas cuya agua de consumo no consta como que está controlada sanitariamente.
- **Calidad ambiental residencial (%)**: Porcentaje de personas que declaran que su medio ambiente residencial es malo o muy malo.
- **Nivel de contaminación del aire (días)**: nº de veces que se supera el límite diario de protección a la salud en la calidad del aire (media diaria, límite 50µg/m3, máximo 35 veces/año).

Fuente: Observatorio de Salud en Asturias 2012.

6 Diagnóstico Estratégico

Cualquier decisión estratégica requiere un diagnóstico previo de la situación presente y del futuro al que se enfrentará la organización o institución (el municipio de Siero en nuestro caso). El análisis DAFO, es decir, el estudio de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades, es el método más utilizado, sencillo y eficaz para estructurar dicho diagnóstico y facilitar la toma de decisiones estratégicas. Dicho análisis nos ayudará a plantear las acciones que se deberán poner en marcha a medio y largo plazo para aprovechar las oportunidades detectadas en el entorno, y a preparar a nuestra organización contra las amenazas del mismo, teniendo en cuenta, además, las debilidades y fortalezas del municipio.



El análisis DAFO se basa en dos ámbitos: el análisis interno y el análisis externo del municipio.

Dentro del análisis interno, el análisis DAFO se centra en dos aspectos:

- Fortalezas: describen los recursos y las destrezas, es decir: ¿En qué nos diferenciamos de otros municipios? ¿Qué sabemos hacer mejor?
- Debilidades: describe aquellos factores en los cuales Siero cuenta con una posición desfavorable respecto a otros municipios.

Por su parte, dentro del análisis externo, debemos ser capaces de determinar:

- Oportunidades: describe las posibles tendencias que pueden favorecernos a medio y largo plazo y que, en principio, están a la vista de todos, pero que, si no son reconocidas a tiempo, pueden significar una pérdida de ventaja competitiva. Por el contrario, su detección y aprovechamiento puede conducir a mejoras importantes para el municipio.

- Amenazas: refleja los factores que pueden poner en peligro la supervivencia de Siero. Ahora bien, si dichas amenazas son reconocidas a tiempo pueden esquivarse o ser transformadas en oportunidades reorientando nuestras decisiones.

Una vez descritas las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de Siero se puede construir la Matriz DAFO, matriz que permitirá visualizar y resumir la situación actual del territorio y ayudará a definir la estrategia a seguir.

Dado que, por cuestiones metodológicas, la recogida de información del Plan Estratégico del Municipio de Siero 2020 se ha agrupado en cuatro grandes áreas temáticas, el análisis DAFO ha sido detallado también para cada una de ellas:

- Infraestructuras, urbanismo y medioambiente.
- Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero.
- Sanidad y servicios sociales.
- Educación, cultura, ocio y deporte.

A su vez, cada una de esas cuatro grandes áreas se ha subdividido en ámbitos de análisis más concretos. Esto facilita el diagnóstico, al tiempo que su agregación permite obtener una visión global de todo el municipio.

6.1 Metodología elaboración DAFO PEMS 2020

El PEMS2020 es fruto de un proceso de reflexión participativo del conjunto de agentes que conforman el territorio de Siero. Define no sólo el futuro deseado para el Concejo, sino también las bases sobre las que se sustentará ese futuro y la forma en que se ejecutará durante el horizonte temporal en el que se enmarca. Por este motivo, la participación ha sido el elemento que ha inspirado y sobre el que se ha articulado el proceso de elaboración del Plan Estratégico y su posterior implantación.

El punto de partida fué el diagnóstico de situación, en el que se recogen opiniones, percepciones e intereses de la ciudadanía y el empresariado del municipio, así como de sus agentes sociales más representativos y expertos en los temas tratados. Más concretamente, la elaboración de este DAFO ha tomado como puntos básicos de referencia los siguientes elementos:

1. Informes de expertos sobre las tendencias actuales en:
 - a. Infraestructuras, urbanismo y medioambiente, realizado por Doña Ana Viñuela Jiménez, profesora de estructura económica en la Universidad de Oviedo y especialista en economía urbana y regional y crecimiento, desarrollo y cambios regionales.
 - b. Economía y empleo, realizado por Don Jacobo Blanco Fernández, profesor de sociología en la Universidad de Oviedo y especialista en urbanismo y ordenación del territorio y en sostenibilidad urbana y territorial

- c. Servicios sociales, realizado por Don José Manuel Parrilla Fernández, profesor de sociología en la Universidad de Oviedo y especialista en políticas sociales y bienestar.
 - d. Educación, cultura, ocio y deporte, realizado por Don Jorge Juan Manrique Muñoz, especialista en Gestión Cultural por la Universidad de Oviedo, y Coordinador de Programas Europeos (redes internacionales, proyectos transnacionales, etc.) en el Ayuntamiento de Avilés.
2. Auditoría del municipio realizada por los integrantes de las mesas temáticas. Estas aportaciones fueron recogidas, en primer lugar, a partir de las dinámicas de grupo realizadas en las reuniones de las mesas y, en segundo lugar, a través de los cuestionarios dirigidos a sus integrantes. Concretamente, han sido dos los cuestionarios cumplimentados:
 - a. Cuestionario de diagnóstico: utilizado para la identificación de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades de Siero.
 - b. Cuestionario de valoración: utilizado para la determinación de la importancia, o peso, de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades identificadas a través del cuestionario anterior. Para ello, a través de una escala Likert de 5 puntos, los participantes en el PEMS2020 indicaron el grado de conformidad con cada uno de los elementos identificados.
 3. Las aportaciones de los técnicos municipales designados como expertos en las cuatro áreas temáticas mencionadas, y que fueron designados por la Alcaldía para constituir la Comisión de Directivos Institucionales. Dichas aportaciones fueron obtenidas mediante entrevistas personales realizadas por los integrantes de la Oficina Técnica del Plan Estratégico, así como a partir de informes disponibles en los propios servicios o dependencias municipales, algunos de ellos públicos y otros elaborados específicamente para el PEMS2020.

6.2 Matriz DAFO: áreas temáticas

Tras el análisis y compendio de toda la información obtenida a partir de las técnicas cuantitativas (encuestas) y cualitativas (informes de expertos y técnicos, entrevistas y dinámicas de grupo) mencionadas previamente, fueron determinadas las principales debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que afectan a Siero, así como la importancia o peso que conceden a las mismas los integrantes de las mesas temáticas. No obstante, en la elaboración de la Matriz DAFO se han tenido en cuenta únicamente aquellos aspectos que los participantes en el PEMS2020 consideraron verdaderamente relevantes. Dicha matriz permite visualizar y resumir la situación actual del territorio y ayuda a definir la estrategia a seguir.

Se señalan a continuación las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades identificadas en los cuatro ámbitos considerados.

6.2.1 Matriz DAFO Mesa temática infraestructuras, urbanismo y medioambiente

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en la elaboración del Plan Estratégico en esta Mesa temática se han agrupado en los tres ámbitos de análisis específicos en que se estructuró el trabajo de la misma: (i) las infraestructuras, (ii) el urbanismo y (iii) el medioambiente. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 21: Matriz DAFO área temática infraestructuras

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Infraestructuras	
Debilidades	Amenazas
<p>Transporte público El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente. La red ferroviaria no conecta los principales polígonos industriales con el resto del municipio. La automatización del acceso a las vías de Feve y Renfe dificulta su uso, especialmente a la gente de más edad.</p>	
<p>Red de sendas, carriles bici y parques Existe un notable deterioro de todas las infraestructuras, especialmente de carreteras, caminos y sendas</p>	
<p>Red de tecnologías de la información El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.</p>	
<p>Red de infraestructuras La red de infraestructuras sanitarias necesita muchas mejoras. La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras. El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente. El mantenimiento de todas las infraestructuras es un gasto corriente inasumible para el Ayuntamiento.</p>	<p>Red de infraestructuras La falta de inversión en infraestructuras tecnológicas, sanitarias y educativas reducirá el nivel y la calidad de los servicios municipales a largo plazo.</p>
<p>Red de saneamiento No existen depuradoras suficientes para un servicio digno. El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.</p>	

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Infraestructuras	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Transporte público</p> <p>Los servicios de transporte público intermunicipal (comunican zonas urbanas de Siero con otras zonas urbanas de Asturias) son muy buenos.</p> <p>Existe una red ferroviaria de comunicaciones excelente.</p>	<p>Transporte público</p> <p>El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).</p>
	<p>Red de sendas, carriles bici y parques</p> <p>Los recursos naturales contribuirán a mejorar la calidad de vida de los vecinos (amenidades medioambientales).</p>
<p>Red de tecnologías de la información</p> <p>Las infraestructuras de telecomunicaciones en los núcleos urbanos son excelentes.</p>	
<p>Red de infraestructuras</p> <p>La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada.</p> <p>Existe una red viaria de comunicaciones excelente.</p> <p>Existe una red de infraestructuras sanitarias (centros de salud y consultorios) excelente.</p> <p>Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.</p> <p>Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación cultural y el ocio.</p> <p>Existe una red excelente de infraestructuras de ocio infantil (parques) y de juego seguro.</p> <p>Existe una red de infraestructuras excelente para la práctica deportiva.</p> <p>Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.</p>	<p>Red de infraestructuras</p> <p>La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el Área Central de Asturias.</p> <p>La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el Área Central de Asturias.</p> <p>La red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) facilitará la conciliación de la vida familiar y laboral de las familias.</p> <p>La puesta en valor del patrimonio industrial y cultural contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos.</p>
	<p>Red de saneamiento</p> <p>El interés por el medio ambiente facilitará que los vecinos colaboren en mejorar el saneamiento rural, la salubridad de las viviendas rurales y el cuidado de los recursos naturales.</p>
<p>Gestión de edificios y de espacios públicos</p> <p>Se dispone de muchos edificios (nuevos o rehabilitados) para el uso público.</p>	<p>Gestión de edificios y de espacios públicos</p> <p>Aprovechar mejor los edificios públicos y las infraestructuras (instalaciones deportivas, culturales, sendas peatonales, etc.) mejorará notablemente los servicios ofertados.</p>

Muchos de los aspectos que aparecen destacados en el ámbito de las infraestructuras, especialmente en lo referido a las **debilidades** y **amenazas**, van a ser temas recurrentes en las diferentes mesas temáticas por su transversalidad. Así, las deficiencias en los transportes públicos intra-municipales, las dificultades previstas para garantizar el correcto mantenimiento a medio plazo de la red de infraestructuras públicas, y las deficiencias en la red de saneamiento y en las comunicaciones digitales en el ámbito rural se plantean, como veremos más adelante, prácticamente en todas las

mesas temáticas, vinculándose con el ámbito particular de las mismas pero incidiendo en idéntica realidad.

Respecto a las **fortalezas** y **oportunidades**, es destacable en este ámbito la percepción acerca de la buena ubicación geográfica de Siero dentro del Principado de Asturias, con unas excelentes comunicaciones viarias con otras poblaciones importantes del Área Central de Asturias, así como la existencia de una buena red de infraestructuras públicas que podrían ser aprovechadas de manera más adecuada para obtener mejoras en los servicios ofertados.

Tabla 22: Matriz DAFO área temática urbanismo

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Urbanismo	
Debilidades	Amenazas
<p>Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) Existe poca colaboración público-privada en el desarrollo del trazado de la ciudad.</p>	
<p>Polígonos industriales Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales. Existen muchas situaciones irregulares (no adaptadas a la normativa urbanística) en polígonos y centros comerciales que generan inseguridad e indefensión a los ciudadanos. Los accesos al principal centro comercial presentan problemas administrativos.</p>	
<p>Plazas de aparcamiento disponibles Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.</p>	
<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables Los servicios municipales son muy costosos de ofertar porque la dispersión de la población en Siero es muy elevada. Muchas viviendas en el municipio son poco eficientes energéticamente y poco accesibles porque son construcciones anteriores a los años ochenta (más de 30 años de antigüedad). El casco antiguo de La Pola Siero está muy mal conservado. Los centros urbanos de La Pola Siero y Lugones concentran excesivo tráfico y flujo de peatones.</p>	<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables La migración de la población rural hacia núcleos urbanos en busca de mejores servicios pone en peligro de desaparición algunos núcleos rurales.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) Existe suelo edificable en núcleos urbanos y rurales en abundancia que facilita la edificación de pisos y viviendas unifamiliares.</p>	<p>Plan General de Ordenación Urbana (PGOU) La posibilidad de coordinar el plan de urbanismo con los concejos limítrofes mejorará el ordenamiento urbanístico en todo el Área Central de Asturias.</p>

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Urbanismo	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Polígonos industriales</p> <p>Las infraestructuras industriales (polígonos industriales) son las mejores de Asturias.</p>	<p>Polígonos industriales</p> <p>La racionalidad económica y la globalización exigirán la reordenación de los polígonos industriales para que alcancen tamaños eficientes, se especialicen y ofrezcan buenos servicios (suministros, comunicaciones, accesos).</p>
<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables</p> <p>Existe una red de alumbrado público excelente.</p>	<p>Espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables</p> <p>Si se mantiene el modelo de urbanismo más contenido en los núcleos urbanos se seguirá atrayendo y reteniendo a los vecinos más interesados por vivir en ciudades o villas (pisos).</p>

Los aspectos más destacables respecto a urbanismo vienen dados por las **fortalezas** y **oportunidades** detectadas, que se centran en: la posibilidad de coordinarse con los municipios limítrofes para lograr un desarrollo urbanístico sostenible, y la existencia de una cantidad importante de suelo edificable tanto en los espacios urbanos, como en los rurales e industriales. Es precisamente en esa disponibilidad de suelo edificable donde aparecen las principales oportunidades: poder desarrollar un modelo urbanístico que atraiga tanto a personas que deseen una vida más urbana, como aquellas otras que opten por una vivienda unifamiliar, así como la posibilidad de atraer empresas al municipio. Por otra parte, es en el ámbito del suelo industrial y de la disponibilidad de aparcamientos donde se han detectado algunas de las **debilidades** más llamativas: las irregularidades administrativas que sufren una parte importante de los polígonos industriales del municipio y la dificultad para encontrar aparcamiento en las poblaciones urbanas.

Tabla 23: Matriz DAFO área temática medioambiente

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Medioambiente	
Debilidades	Amenazas
<p>Contaminación</p> <p>Los atascos y la contaminación son muy frecuentes porque los ciudadanos no utilizan el transporte público, optando mayoritariamente por el vehículo privado.</p> <p>La calidad del aire en zonas urbanas industrializadas del Concejo es muy mala.</p> <p>No existe un programa de clasificación de residuos y de reciclaje en áreas rurales.</p> <p>El Concejo es atravesado por un número excesivo de líneas de alta tensión.</p> <p>No existe un plan de vertidos a los ríos que atraviesan el Concejo.</p> <p>La calidad del agua del mayor curso fluvial del Concejo (Nora) es muy mala.</p>	<p>Contaminación</p> <p>La contaminación provocará graves riesgos para la salud.</p> <p>El modelo de transporte basado en el vehículo propio pondrá en peligro el medioambiente.</p>

Mesa infraestructuras, urbanismo y medioambiente	
Área temática: Medioambiente	
Debilidades	Amenazas
<p>Conductas medioambientales</p> <p>Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.</p> <p>La eficiencia energética es muy baja.</p> <p>No existe ningún acuerdo en temas medioambientales a nivel político.</p> <p>Los ciudadanos no tienen ni conciencia ni educación medioambiental.</p> <p>Los ciudadanos no muestran ningún interés por el transporte eco-eficiente, tanto público como privado.</p>	
	<p>Recursos naturales</p> <p>El abandono de los núcleos rurales pondrá en peligro la conservación del patrimonio etnográfico, ganadero y agrícola de las zonas rurales.</p>
Fortalezas	Oportunidades
	<p>Contaminación</p> <p>El interés creciente por el medio ambiente animará a que los ciudadanos reciclen más y contaminen menos.</p> <p>Los recursos existentes (sendas peatonales, carriles bici, áreas peatonales) lograrán atenuar el tráfico y la contaminación.</p>
	<p>Conductas medioambientales</p> <p>El interés creciente por el medio ambiente fomentará que los ciudadanos colaboren en la creación y conservación de espacios verdes limpios.</p>
<p>Recursos naturales</p> <p>Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.</p> <p>Existe una red de sendas peatonales muy extensa.</p> <p>Existen muchas zonas verdes y parques integrados en los núcleos urbanos.</p>	<p>Recursos naturales</p> <p>El interés creciente por el medio ambiente concienciará a los vecinos de la importancia del desarrollo sostenible, especialmente en la eficiencia energética y en la conservación del patrimonio natural y de la biodiversidad local.</p>

Dentro del ámbito medioambiental las principales **debilidades** y **amenazas** detectadas se vinculan con la alta contaminación, especialmente en las zonas urbanas. Ello a pesar de que una **fortaleza** importante del municipio es la gran disponibilidad de recursos naturales. No obstante, se perciben **oportunidades** importantes vinculadas a la existencia de un interés creciente por los temas medioambientales y a la posibilidad de concienciar a los ciudadanos en temas vinculados al desarrollo sostenible, la eficiencia energética, el reciclaje y la conservación de los espacios naturales.

6.2.2 Matriz DAFO Mesa temática economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en la elaboración del Plan Estratégico del Municipio de Siero en esta Mesa temática se han agrupado en los dos ámbitos de análisis menores en que se estructuró el trabajo en la misma: (i) la economía y el empleo, y (ii) la promoción económica y visibilidad de Siero. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 24: Matriz DAFO área temática economía y empleo

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Economía y Empleo	
Debilidades	Amenazas
<p>Gobernanza municipal Los trámites y gestiones con la Administración Local son demasiado lentos y se encuentran obsoletos. Gestión inadecuada de las ayudas recibidas para atenuar el impacto negativo de la crisis (por ejemplo, en el sector del carbón) y fomentar el empleo en el municipio.</p>	<p>Gobernanza municipal La falta de previsión y planificación del Ayuntamiento en materia de desarrollo económico pondrá en peligro el tejido empresarial y el empleo dentro del municipio.</p>
<p>Red de infraestructuras El acceso a Internet en las zonas rurales es especialmente deficiente.</p>	<p>Red de infraestructuras Los elevados gastos de mantenimiento, unidos a la reducción del gasto público, pondrán en peligro la conservación de todas las infraestructuras (viales, edificios públicos, parques, sendas, etc.) del municipio.</p>
<p>Plazas de aparcamiento Las plazas de aparcamiento (públicas y/o privadas) son insuficientes, especialmente en las localidades urbanas.</p>	
<p>Empresarios y emprendimiento Existe poca comunicación del Ayuntamiento con los empresarios. Falta de apoyo municipal a la internacionalización de las empresas.</p>	
<p>Polígonos industriales Existen deficiencias notables en la red viaria e instalaciones de suministros en los polígonos industriales.</p>	<p>Polígonos industriales La mala conservación y ordenación de los polígonos industriales provocará la deslocalización de empresas del municipio.</p>
<p>Red de transporte público El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.</p>	
<p>Red de saneamiento El saneamiento rural es precario y, en muchos casos, no tiene autorización administrativa.</p>	

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Economía y Empleo	
Fomento del empleo, promoción económica El presupuesto municipal destinado a la promoción económica de las empresas es escaso. Desaparición de la Agencia de Desarrollo Local acompañada de una grave reducción de los servicios prestados para la promoción económica y del empleo. El Ayuntamiento no cuenta con un plan de autónomos.	Fomento del empleo, promoción económica La tendencia a politizar los programas de promoción económica y empleo pondrá en riesgo su continuidad y eficacia. La excesiva precariedad del mercado de trabajo (con contratos inestables, ingresos bajos,...) deteriorará la situación del empleo y la economía del municipio.
Debilidades	Amenazas
Competitividad del tejido industrial y comercial Existe un desarrollo excesivo de los centros comerciales y grandes superficies. Excesiva dependencia del empleo en unas pocas empresas (CAPSA, Coca Cola,...).	Competitividad del tejido industrial y comercial La cercanía y mayor accesibilidad de zonas comerciales muy desarrolladas (Oviedo, Gijón o Parque Principado) pondrán en peligro la supervivencia del comercio local.
Fortalezas	Oportunidades
Red de infraestructuras La posición central de Siero en el Principado de Asturias, y a escasos kilómetros de las principales ciudades, es privilegiada y atrae inversiones. Existe una red viaria de comunicaciones excelente. Siero cuenta con muy buenas infraestructuras para el desarrollo de mercados y ferias municipales (por ejemplo, su plaza cubierta).	Gobernanza municipal Aprovechar las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información para mejorar la Administración y agilizar los trámites burocráticos.
	Red de infraestructuras La posibilidad de coordinar las inversiones con los concejos limítrofes optimizará su uso y coste en toda el Área Central de Asturias.
	Polígonos industriales Aprovechar la existencia de suelo industrial en los polígonos para atraer a nuevas empresas y actividades.
	Empresarios y emprendimiento Aprovechar los retos que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial por parte del Ayuntamiento. Aprovechar las ventajas del cooperativismo para organizar a diferentes grupos de autónomos y dotarles de mayor competitividad. Aprovechar el crecimiento de la población en la zona central de Asturias para atraer familias que demandan calidad de vida, servicios, educación superior, etc. Aprovechar el envejecimiento de la población para reactivar ciertos sectores de la economía de Siero (como, por ejemplo, ocio o salud).
Fiscalidad municipal Siero disfruta de una gran capacidad de recaudación fiscal.	

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Economía y Empleo	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Competitividad del tejido industrial y comercial</p> <p>Las infraestructuras comerciales (centros comerciales) son muy buenas.</p> <p>Siero cuenta con empresas fuertes y de reconocido prestigio localizadas en su territorio (Coca-cola, CAPSA,...) capaces de sustentar su desarrollo económico.</p> <p>Existen importantes núcleos urbanos con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.</p> <p>Existen zonas rurales con gran potencial para el desarrollo de la actividad económica.</p> <p>Siero disfruta de una estructura económica con una diversificación óptima para su desarrollo.</p> <p>Existe mano de obra cualificada en abundancia.</p>	

Como se ha señalado, muchos de los aspectos que han sido tratados por los integrantes de la Mesa de infraestructuras, urbanismo y medioambiente han sido recurrentes en esta Mesa de economía y empleo, especialmente, todo lo referido a la red infraestructuras y las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades que ésta supone para el municipio. Cabe destacar como **debilidad** la situación de los polígonos industriales, cuyas deficiencias infraestructurales pueden provocar la deslocalización de empresas. Ello a pesar de que el municipio goza de abundante suelo industrial que podría servir para acoger a nuevas industrias y servicios. En cuanto a aspectos particulares que han surgido en esta Mesa cabe destacar la lentitud en los trámites administrativos, que supone una debilidad para el desarrollo de los negocios. No obstante, existen posibles **oportunidades** derivadas del aprovechamiento de las nuevas tecnologías de la información para agilizarlos. Además, se cierne como una **amenaza** la falta de previsión política en materia de desarrollo económico.

Por otra parte, se observan debilidades y amenazas importantes vinculadas con el fomento del empleo y la promoción económica: politización, reducción de presupuestos, precarización del mercado de trabajo... Como contrapartida, se destacan las **fortalezas** de Siero en cuanto a infraestructuras comerciales, empresas de reconocido prestigio instaladas en el municipio, diversificación económica y disponibilidad de abundante mano de obra cualificada. Como oportunidad destaca el reto que plantea la crisis para potenciar la iniciativa y el emprendimiento empresarial.

Tabla 25: Matriz DAFO área temática proyección y visibilidad de Siero

Mesa economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	
Área temática: Proyección y Visibilidad de Siero	
Debilidades	Amenazas
<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.</p> <p>Existe una gran inestabilidad política y, en consecuencia, cambios de estrategia continuos que afectan negativamente a la imagen del municipio.</p> <p>El policentrismo de los núcleos urbanos potencia la falta de identidad del municipio.</p> <p>No se promueve la identidad de municipio desde las instituciones.</p> <p>Descoordinación total entre las asociaciones existentes.</p> <p>No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico...</p>	<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>Los recortes de las Administraciones a los municipios harán peligrar los programas dirigidos a la proyección y visibilidad de Siero.</p>
<p>Patrimonio natural</p> <p>Las casas rurales existentes en el municipio no se encuentran potenciadas.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.</p> <p>Existe un patrimonio histórico, arquitectónico y monumental muy valioso.</p>	<p>Patrimonio histórico-cultural</p> <p>Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.</p> <p>Aprovechar la gran tradición de los mercados y ferias semanales de productos hortofrutícolas y ganaderos como instrumento para dar mayor proyección y visibilidad exterior a Siero.</p> <p>Aprovechar, previa identificación, los productos gastronómicos estrella de Siero, junto con su adecuada promoción, para mejorar la visibilidad del municipio.</p> <p>Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del Concejo para dinamizar el ocio.</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto.</p> <p>Aprovechar el asentamiento de empresas emblemáticas en el municipio para buscar acuerdos de cooperación empresarial dirigidos a promocionar la imagen del Concejo.</p>
<p>Patrimonio natural</p> <p>Existe una gran disponibilidad de recursos naturales tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, de gran valor para promocionar el municipio.</p> <p>Existe una red de sendas peatonales muy extensa, de gran valor para promocionar el municipio.</p>	<p>Patrimonio natural</p> <p>Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para promocionar el municipio como destino ideal para el turismo de naturaleza.</p> <p>Aprovechar el peculiar mix rural-urbano del territorio de Siero a la hora de promocionarlo y diferenciarlo de otros territorios.</p>

En el área temática de proyección y visibilidad de Siero destacan como principales **debilidades**, aparte de las ya mencionadas deficiencias en el mantenimiento de las infraestructuras histórico-culturales, la inestabilidad política, que impide la continuidad de los proyectos municipales, el policentrismo del Concejo y la descoordinación entre asociaciones, unida a una carencia de iniciativa juvenil. Todo esto se ve **amenazado**, además, por la reducción de los presupuestos municipales que dificultará las iniciativas tendentes a dotar al municipio de una mayor visibilidad. Por otra parte, destacan como **fortalezas** la intensa actividad festiva unida a su rico patrimonio histórico, arquitectónico, monumental y natural. Esto último plantea un amplio abanico de **oportunidades** para potenciar la visibilidad de Siero y atraer habitantes, visitantes e incluso nuevos negocios. Esas oportunidades se centran en sus infraestructuras, sus mercados y ferias, el renombre de sus fiestas, la notoriedad de algunas empresas instaladas, y su particular mezcla de lo rural y lo urbano.

6.2.3 Matriz DAFO Mesa temática sanidad y servicios sociales

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en la elaboración del Plan Estratégico del Municipio de Siero en esta Mesa temática se han agrupado en los dos ámbitos de análisis específicos en que se estructuró el trabajo: (i) la sanidad y (ii) los servicios sociales. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 26: Matriz DAFO área temática sanidad

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Sanidad	
Debilidades	Amenazas
<p>Red de infraestructuras Existe un notable deterioro de varios centros de salud (Colloto, Lieres, Berrón...).</p> <p>La cobertura de varios servicios sanitarios (urgencias, pediatría, salud mental, odontología, etc.) es muy deficiente.</p>	<p>Red de infraestructuras La falta de inversión en infraestructuras sanitarias reducirá el nivel y la calidad de los servicios sanitarios dentro del municipio.</p> <p>La tendencia hacia la privatización de servicios públicos hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad sanitaria dentro del municipio.</p> <p>El envejecimiento de la población hará que resulten insuficientes los recursos sanitarios del municipio.</p>
<p>Red de transporte público El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos y rurales del municipio) es muy deficiente.</p>	
<p>Red de saneamiento El saneamiento rural es precario y en muchos casos no tiene autorización administrativa.</p>	

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Sanidad	
Debilidades	Amenazas
<p>Programas de educación para la salud</p> <p>El desarrollo de programas dirigidos a la población juvenil es muy deficiente.</p> <p>El desarrollo de medidas preventivas de salud en el municipio es muy deficiente.</p> <p>Los mecanismos de sensibilización sobre alimentación saludable en el municipio son muy deficientes.</p> <p>No existe un plan municipal sobre drogas, ni recursos especializados en temas de drogodependencias.</p>	<p>Programas de educación para la salud</p> <p>La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes municipales sobre drogodependencias provocará hábitos poco saludables y más gasto sanitario.</p> <p>La tendencia hacia el consumo abusivo de alcohol y otras drogas exigirá más gasto e inversiones para atender las necesidades sanitarias del municipio.</p> <p>La crisis económica dificultará cualquier acción de mejora en materia sanitaria.</p>
<p>Coordinación</p> <p>La coordinación entre los centros de salud/consultorios y los centros educativos para desarrollar “programas de educación sanitaria” es muy deficiente.</p> <p>La coordinación entre las competencias municipales de sanidad y las de medioambiente es muy deficiente.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Red de infraestructuras</p> <p>Existe una amplia cobertura geográfica de la red de consultorios (todos los ciudadanos disponen de un consultorio/centro de salud a menos de 5 km).</p> <p>La cercanía y proximidad de Siero a los centros hospitalarios constituye un claro atractivo del municipio.</p>	
	<p>Programas de educación para la salud</p> <p>Aprovechar el creciente interés por la agro-ecología y las nuevas pautas de alimentación sana para fomentar hábitos de vida más saludables.</p> <p>Aprovechar el creciente interés por la salud y el medioambiente para fomentar hábitos de vida más saludables.</p> <p>Aprovechar la mayor concienciación de la ciudadanía hacia el ahorro para fomentar un uso más razonable de los recursos sanitarios de Siero.</p> <p>Aprovechar la existencia de ONGs y asociaciones culturales y de ocio para impulsar el desarrollo de programas contra la drogo-dependencia.</p>
	<p>Coordinación</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía, para diseñar programas sanitarios más eficaces en el municipio.</p>

Aparecen destacadas de nuevo en esta Mesa debilidades y amenazas vinculadas a las infraestructuras, tanto en aspectos ya mencionados en otras mesas, como el transporte público intra-municipal y la red de saneamiento rural, como en aspectos más específicos de las infraestructuras del ámbito sanitario, como el deterioro de algunos centros de salud o la carencia de determinados servicios sanitarios. No obstante, la existencia de una amplia red de consultorios y la proximidad a los principales centros

sanitarios de la región se perciben como una importante **fortaleza**. En cualquier caso, el conjunto de **debilidades** y **amenazas** más numeroso se vincula con la falta de programas educativos dirigidos al fomento de conductas saludables: medicina preventiva, alimentación saludable, drogodependencias, consumo de alcohol... Todo ello se percibe que se verá agravado por la crisis económica y la falta de recursos que se podrán dedicar a estos fines en los próximos años. La falta de coordinación entre las diferentes instancias implicadas en los temas de salud se señala como una debilidad que, lógicamente, agrava la situación anterior. Es precisamente la posibilidad de desarrollar este tipo de programas, aprovechando el interés creciente de parte de la población por los hábitos de vida saludable, el medioambiente, el uso racional de los recursos y la prevención de las drogo-dependencias, lo que se percibe como una **oportunidad** importante que requerirá, además, coordinar todos los recursos y programas sanitarios existentes.

Tabla 27: Matriz DAFO área temática servicios sociales

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Servicios Sociales	
Debilidades	Amenazas
<p>Participación No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico, etc.</p>	
<p>Coordinación La coordinación entre el Ayuntamiento y la Administración Autonómica para atajar los problemas sociales es muy deficiente. La coordinación entre las áreas municipales para atajar los problemas sociales es muy deficiente. No existe colaboración suficiente entre el Ayuntamiento y otros organismos (por ejemplo, el Servicio Público de Empleo, Trabajatur...) en el ámbito de la formación y la búsqueda activa de empleo.</p>	
<p>Funcionamiento del Área de Servicios Sociales La tramitación de expedientes y prestaciones sociales adolece de excesivos retrasos. El reparto por parte del Ayuntamiento del presupuesto destinado a ONGs, asociaciones y otras entidades de atención social no es equitativo. La inestabilidad política del municipio genera una excesiva discontinuidad en las iniciativas y proyectos de servicios sociales.</p>	<p>Funcionamiento del Área de Servicios Sociales La crisis económica dificultará cualquier mejora en materia de servicios sociales. La tendencia hacia la privatización de servicios públicos en general hará peligrar la cobertura y el nivel de calidad de los servicios sociales dentro del municipio. La tendencia a politizar los servicios sociales pondrá en riesgo la continuidad y la eficacia de los programas sociales del municipio. La nueva Ley de Régimen Local pondrá en serio riesgo la continuidad y ampliación de los servicios sociales dentro del municipio.</p>
<p>Programas de sensibilización social Existe una deficiente formación en la población adulta e infantil de Siero en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).</p>	<p>Programas de sensibilización social La tendencia actual de la sociedad hacia el individualismo perjudicará el desarrollo de los servicios sociales dentro del municipio a medio y largo plazo. Las connotaciones negativas sobre el uso de los servicios sociales limitarán su desarrollo y</p>

Mesa sanidad y servicios sociales	
Área temática: Servicios Sociales	
	aprovechamiento por parte de la ciudadanía.
Debilidades	Amenazas
<p>Programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales</p> <p>No existen políticas de vivienda social.</p> <p>Existe un número demasiado elevado de personas en riesgo de exclusión social en el municipio.</p>	<p>Programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales</p> <p>La crisis económica aumentará más el número personas en riesgo de exclusión, elevando la demanda de servicios sociales y añadiendo nuevos perfiles entre sus usuarios.</p> <p>La falta de implicación del Ayuntamiento en el desarrollo de planes sobre drogo-dependencias provocará más gastos en servicios sociales a largo plazo.</p>
Fortalezas	Oportunidades
<p>Participación</p> <p>La implicación en Siero de ONGs (Cáritas, Cruz Roja y otras especializadas en países en vías de desarrollo) es excelente.</p> <p>Siero cuenta con una excelente red de hogares de pensionistas.</p> <p>Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad, etc.</p>	<p>Participación</p> <p>Aprovechar la disponibilidad de jóvenes bien formados para dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.</p> <p>Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.</p> <p>Aprovechar la buena red de hogares de pensionistas de Siero para dar mayor atención a las personas mayores no dependientes del municipio.</p> <p>Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor responsabilidad y participación de la ciudadanía en programas sociales.</p>
	<p>Coordinación</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía para diseñar programas sociales más eficaces en el municipio.</p> <p>Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios para establecer un sistema de buenas prácticas que mejoren los servicios sociales.</p>
<p>Funcionamiento del Área de Servicios Sociales</p> <p>La implicación de los profesionales de Servicios Sociales en Siero es excelente.</p>	
<p>Programas de sensibilización social</p> <p>El Consejo Local de Solidaridad constituye una fortaleza relevante, al impulsar en gran medida los valores solidarios dentro del Concejo.</p>	
	<p>Programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales</p> <p>Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones culturales y de ocio... para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.</p> <p>Aprovechar la mayor concienciación de la población hacia la cohesión social para potenciar una mayor solidaridad con los países en vías de desarrollo.</p>

En el ámbito de los servicios sociales aparecen como **debilidades** destacadas la falta de coordinación entre los diferentes agentes con responsabilidad y/o actividad en este terreno: el Ayuntamiento, el Gobierno autonómico y otros organismos (ONGs, asociaciones ciudadanas,...). También destacan como debilidades la falta de agilidad en la tramitación de los expedientes y la inestabilidad política que, unidas a la potencial politización de estos servicios, genera una amenaza latente en este ámbito. Todo ello se ve agravado por dos debilidades adicionales detectadas: el creciente número de personas que demandan los servicios sociales en el entorno actual de crisis y la escasa implicación juvenil en este ámbito. Enlazando precisamente con la crisis económica actual aparecen algunas de las principales **amenazas**. Por una parte, se prevé que el número de usuarios de los servicios sociales siga creciendo, lo cual dificultará aún más cualquier mejora en los mismos. Por otra parte, las reformas legislativas en marcha, unidas a la tendencia hacia la privatización de servicios públicos, se ciernen como amenazas importantes. Por último, las connotaciones negativas que conlleva el uso de los servicios sociales y las tendencias individualistas de nuestra sociedad son amenazas que complican aún más la situación. Como contrapartida a todo lo anterior, los integrantes de la Mesa y los expertos implicados también detectan importantes **fortalezas** y **oportunidades** en este ámbito. Así, por un lado, el fuerte movimiento asociativo en Siero y la participación de ONGs especializadas es muy destacable. Por otro lado, la extensa red de centros de atención a personas mayores es vista como una importante fortaleza del municipio. Finalmente, las oportunidades enlazan directamente con la existencia de un fuerte movimiento asociativo y de ONGs, unido a una mayor concienciación social acerca de las necesidades de otras personas, que se consideran elementos clave para dinamizar los servicios sociales en el Concejo y crear un municipio más solidario que promueva la cohesión social.

6.2.4 Matriz DAFO Mesa temática educación, cultura, ocio y deporte

Las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades destacadas por los participantes en esta Mesa temática se han agrupado en los ámbitos específicos de análisis siguientes: (i) la educación, (ii) la cultura y el ocio, y (iii) el deporte. Asimismo, se han identificado grandes áreas en las que clasificar todas las propuestas planteadas en el análisis por los distintos agentes implicados en la elaboración del DAFO.

Tabla 28: Matriz DAFO área temática educación

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Educación	
Debilidades	Amenazas
<p>Infraestructuras educativas</p> <p>La red de infraestructuras educativas necesita muchas mejoras en los núcleos rurales.</p> <p>La red de infraestructuras educativas de cero a tres años necesita muchas mejoras.</p>	<p>Infraestructuras educativas</p> <p>El éxodo rural provocará el cierre de los centros educativos rurales y reducirá la cohesión social.</p>

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Educación	
Debilidades	Amenazas
<p>Oferta formativa</p> <p>Escasez de centros educativos que impartan Ciclos Formativos, lo que implica una oferta educativa muy limitada en este ámbito.</p> <p>Escasez de centros educativos que impartan Programas de Cualificación Profesional Inicial.</p> <p>Faltan plazas en las escuelas de 0 a 3 años.</p> <p>No existen proyectos educativos ambiciosos, como el Bachillerato Internacional, en ningún centro educativo público.</p> <p>La población no conoce la existencia del Centro de formación de adultos.</p>	<p>Oferta formativa</p> <p>La disminución presupuestaria en el campo de la educación pondrá en peligro algunos proyectos o mermará su calidad.</p>
<p>Coordinación en el ámbito educativo</p> <p>No existe coordinación entre los centros educativos.</p> <p>No existe coordinación entre centros educativos y organismos e instituciones públicas.</p> <p>No existe un centro de formación del profesorado en el municipio.</p>	
<p>Apoyo y seguimiento de los estudiantes</p> <p>Falta totalmente la colaboración y participación ciudadana en la formación de quienes serán la sociedad del futuro.</p> <p>Existencia de una enseñanza muy poco individualizada, en la que se prima siempre al grupo por encima del individuo.</p> <p>Gran desequilibrio en el número de estudiantes entre centros en los núcleos de población mayores, sobrecargados, y otros en el ámbito de las poblaciones más pequeñas y/o en el ámbito rural, con muy pocos alumnos.</p>	<p>Apoyo y seguimiento de los estudiantes</p> <p>La crisis provocará un aumento en la dificultad de encontrar trabajo, especialmente en personas con menor nivel educativo.</p>
<p>Actividades extraescolares</p> <p>Nula implicación del Ayuntamiento en las actividades extraescolares que permiten la conciliación de la vida laboral y familiar.</p> <p>No existe transporte escolar que permita a los niños de las zonas rurales acudir a actividades extraescolares organizadas por los colegios o el Ayuntamiento.</p> <p>La introducción del copago en las actividades extraescolares ha creado un grupo enorme de estudiantes que no participa en ellas.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Infraestructuras educativas</p> <p>Existe una red de infraestructuras educativas (colegios e institutos) excelente.</p>	<p>Infraestructuras educativas</p> <p>Aprovechar la localización del Concejo en el Área Central de Asturias, y sus buenas comunicaciones, para captar estudiantes ajenos al Concejo, que permitan ampliar la oferta educativa, especialmente, en el ámbito de la Formación Profesional.</p>

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Educación	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Oferta formativa El funcionamiento de las aulas de 0 a 3 años es excelente y se les da una atención integral a los alumnos.</p>	<p>Oferta formativa Potenciar la red de centros educativos (educación de 0 a 12 años) para garantizar la conciliación de la vida familiar y laboral. Aprovechar la disponibilidad de recursos naturales para promover la educación en el ámbito medioambiental: actividades al aire libre, huertos para niños, ecología, naturaleza... Aprovechar la multiculturalidad, cada vez más patente en los centros escolares, para enriquecer el proceso formativo de los alumnos.</p>
	<p>Coordinación en el ámbito educativo Aprovechar la existencia de ONGs, asociaciones,... implicadas con la educación para que trabajen y colaboren con las instituciones educativas. Aprovechar la existencia de tejido empresarial para generar procesos de coordinación entre los centros educativos y las empresas.</p>
<p>Apoyo y seguimiento de los estudiantes La conflictividad escolar es muy reducida.</p>	

Las principales **debilidades** y **amenazas** detectadas en el ámbito educativo por los agentes implicados están muy interrelacionadas. Así, destaca como una debilidad importante la escasez de oferta formativa en Formación Profesional, y la inexistencia de programas formativos ambiciosos, entre los que destaca el Bachillerato Internacional. Además, la disminución presupuestaria en el campo de la educación se percibe como una importante amenaza en este aspecto. Otra debilidad se centra en el ámbito de las actividades extraescolares, en las que el copago, la escasa implicación del Ayuntamiento y la falta de transporte público intra-municipal para desplazarse a las mismas, hacen poco viable la asistencia de los niños del Concejo y dificultan la conciliación de la vida laboral y familiar. Aparecen también debilidades en las infraestructuras educativas de 0 a 3 años y en la red de centros rurales, sobre los que se cierne la amenaza de cierre debido al proceso de éxodo rural. Como contrapartida, las principales **fortalezas** y **oportunidades** del concejo de Siero en el ámbito educativo son, por una parte, la excelente red de infraestructuras educativas que, incluso, se percibe puede jugar un papel importante para atraer estudiantes de fuera del Concejo y facilitar, de este modo, la ampliación de la oferta educativa. Existen, además, oportunidades importantes en este ámbito si se aprovechan las sinergias entre la educación reglada, la amplia red de recursos naturales y la multiculturalidad del municipio, así como con el fuerte movimiento asociativo y el tejido empresarial. Unido a todo ello, Siero destaca por ser un municipio poco conflictivo en el ámbito escolar.

Tabla 29: Matriz DAFO área temática cultura y ocio

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Cultura y ocio	
Debilidades	Amenazas
<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio</p> <p>Existe un sistema de transporte público intra-municipal muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.</p> <p>No hay espacios habilitados para jóvenes (centro juvenil, locales de ensayo, etc.) que se puedan ceder o, al menos, facilitar su alquiler.</p> <p>El cierre de los centros de dinamización tecnológica (telecentros) ha originado disfunciones muy importantes para los ciudadanos de Siero.</p> <p>No existen salas de cine en núcleos de población importantes.</p> <p>El personal y el presupuesto de cultura son totalmente insuficientes para el aumento de instalaciones culturales de los últimos años.</p> <p>El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente.</p> <p>Grandes limitaciones de uso de los equipamientos culturales y de ocio en La Pola Siero para los habitantes de fuera de este núcleo de población.</p> <p>Los niños mayores de 8 años carecen totalmente de espacios de juego o esparcimiento.</p>	<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio</p> <p>El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.</p>
<p>Coordinación en el ámbito cultural</p> <p>No hay colaboración entre el Ayuntamiento y las entidades privadas (empresas, asociaciones, etc.) para coordinar una oferta cultural y de ocio integral y sin solapamientos.</p> <p>Descoordinación total entre las asociaciones existentes.</p> <p>No existe identidad de municipio en el ámbito cultural y de ocio, ni se promueve desde las instituciones.</p>	
<p>Programación cultural y oferta de ocio</p> <p>La falta de promoción, la burocracia y las elevadas tasas de uso de las instalaciones municipales impiden el normal desarrollo de las actividades de las asociaciones.</p> <p>Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).</p> <p>Falta de estabilidad en la programación de actividades culturales y de ocio.</p> <p>La oferta de cultura y ocio infantil es para una franja de edad excesivamente limitada (orientada a menores de 8 años).</p>	<p>Programación cultural y oferta de ocio</p> <p>La focalización de la actividad cultural y de ocio en los núcleos de población mayores reducirá la cohesión social.</p>
<p>Oferta cultural en el ámbito de la formación</p> <p>Inexistente oferta de programas de formación en idiomas desde el ámbito público.</p> <p>Oferta muy escasa en formación ocupacional.</p> <p>Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.</p> <p>Existe una enorme necesidad de formación para adultos en ámbitos vinculados al autoconocimiento y la empatía (entender los problemas de los demás).</p>	

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Cultura y ocio	
Debilidades	Amenazas
<p>Oferta cultural en el ámbito juvenil Faltan un Consejo de juventud y una Concejalía de juventud. No existe iniciativa juvenil para integrarse en cauces participativos: asociaciones, la propia elaboración del Plan Estratégico... No existe programación de actividades culturales y de ocio dirigida a los jóvenes.</p>	
<p>Difusión y acceso a la oferta cultural Carencia de publicidad en la organización de eventos, con el consiguiente desconocimiento de la oferta cultural y de ocio por parte de los ciudadanos.</p>	<p>Difusión y acceso a la oferta cultural La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público. La gratuidad pasada de las actividades culturales y de ocio dificultará la disposición al copago de las mismas en estos años de crisis.</p>
<p>Festividades del Concejo Es imposible aparcar en días festivos.</p>	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio Las bibliotecas del municipio forman parte de la Red Asturiana, facilitando el acceso a un catálogo común y un carnet válido para toda Asturias. Existe una red excelente de infraestructuras para la divulgación de la cultura y el ocio. Existen centros de estudio y bibliotecas excelentes, que permiten el acceso a la lectura y a otros servicios en todo el municipio.</p>	<p>Red de infraestructuras culturales y de ocio Poner en valor el patrimonio industrial y cultural, lo que contribuirá a mejorar la oferta turística y a ofrecer nuevas oportunidades de ocio a los vecinos. Aprovechar la existencia de una buena red de infraestructuras culturales y de ocio para hacer una oferta de actividades capaz de atraer gente de municipios limítrofes que aumente la visibilidad de Siero.</p>
	<p>Coordinación en el ámbito cultural Aprovechar la posibilidad de coordinarse con otros municipios mediante la programación conjunta de eventos culturales y de ocio, con el objetivo de mejorar la oferta y racionalizar el gasto. Aprovechar la existencia de la Fundación Municipal de Cultura para que se coordine con la comunidad educativa, liderando, dinamizando y programando actividades culturales para los alumnos en horario escolar.</p>
<p>Programación cultural y oferta de ocio Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad... Existe una excelente tradición musical: Casa de la Música, Banda, Orquesta de Cámara.</p>	<p>Programación cultural y oferta de ocio Aprovechar la existencia de asociaciones culturales y de ocio para dinamizar la vida cultural y de ocio del Concejo. Aprovechar las tradiciones y el patrimonio existentes para dinamizar la cultura en el Concejo.</p>
<p>Oferta cultural en el ámbito de la formación La Escuela de Música en La Pola Siero funciona muy bien y está muy bien considerada.</p>	
<p>Festividades del Concejo Existe una actividad festiva muy intensa en Siero que atrae un número enorme de visitantes al Concejo.</p>	<p>Festividades del Concejo Aprovechar el renombre de algunas de las fiestas del Concejo para dinamizar el ocio.</p>

En el ámbito cultural y de ocio vuelven a aparecer como **debilidades** y **amenazas** algunos temas recurrentes: el transporte público intra-municipal y la escasez

de aparcamiento, que limitan la posibilidad de acudir a los eventos culturales y de ocio, el deficiente mantenimiento y conservación de las infraestructuras correspondientes, las dificultades de coordinación entre los agentes locales implicados en las actividades socio-culturales, las diferencias entre las zonas rurales y urbanas en cuanto a la disponibilidad de recursos, y las dificultades para mantener la oferta y los precios de las actividades del pasado reciente debido a la crisis actual. Cuestiones más circunscritas a esta Mesa, y que han sido destacadas como debilidades y amenazas, son: la falta de identidad del municipio por su policentrismo, la escasa oferta de actividades culturales y de ocio para jóvenes y preadolescentes, la escasa oferta formativa en nuevas tecnologías, idiomas y formación ocupacional, así como la escasa difusión y comunicación de la oferta cultural existente. En relación a las principales **fortalezas** y **oportunidades** en cultura y ocio destaca, por un lado, la excelente dotación de infraestructuras culturales y de ocio del municipio, y su potencial para poder ofertar actividades capaces de atraer gente de otros municipios. Vinculado con ello, la posibilidad de que la Fundación Municipal de Cultura lidere iniciativas coordinadas con otros agentes culturales y de ocio del municipio para programar actividades de manera conjunta e, incluso, con municipios limítrofes, se entiende como una oportunidad muy interesante que dinamizaría este ámbito de actividad. El fuerte movimiento asociativo, sumado a las tradiciones y al patrimonio cultural existente, sin olvidar el renombre de algunas de las fiestas del Concejo, podrán actuar, asimismo, como catalizadores de la vida cultural y de ocio del municipio.

Tabla 30: Matriz DAFO área temática deporte

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Deporte	
Debilidades	Amenazas
<p>Infraestructuras deportivas El aumento de la población ocasiona que las instalaciones se hayan quedado muy pequeñas. No existen espacios abiertos y libres (sin cuotas o abonos) para la práctica del deporte.</p>	<p>Infraestructuras deportivas El coste de mantenimiento de los equipamientos deportivos hará peligrar su continuidad.</p>
<p>Coordinación en el ámbito deportivo Existe total descoordinación entre las diversas entidades y organismos que trabajan, directa o transversalmente, temas deportivos.</p>	
<p>Actividades deportivas No existe oferta formativa de ámbito teórico, proporcionándose meramente la práctica de los deportes. No hay personal sanitario-deportivo (psicólogos, médicos deportivos, fisioterapeutas). No se fomenta la cantera deportiva, forzándose a los deportistas a jugar en equipos de otros concejos.</p>	<p>Actividades deportivas La falta de oferta deportiva específica para la juventud provocará hábitos de vida sedentarios y poco saludables.</p>
<p>Gestión en el ámbito deportivo Falta un control del adecuado uso de las subvenciones concedidas a los clubes deportivos (calidad del trabajo y preparación dada a los deportistas).</p>	<p>Gestión en el ámbito deportivo La crisis económica hará que se reduzcan las subvenciones a los clubes y asociaciones deportivas, lo que hará peligrar su continuidad.</p>

Mesa educación, cultura, ocio y deporte	
Área temática: Deporte	
Fortalezas	Oportunidades
<p>Infraestructuras deportivas El horario de apertura de las instalaciones es muy amplio. Existe una red de sendas peatonales muy extensa.</p>	<p>Infraestructuras deportivas Aprovechar las zonas verdes infrautilizadas para fomentar el deporte y el ocio.</p>
<p>Coordinación en el ámbito deportivo El Patronato Deportivo Municipal gestiona de manera excelente las instalaciones y las actividades deportivas municipales.</p>	
<p>Actividades deportivas Existen clubes dependientes de asociaciones (piragüismo, balonmano...) que gozan de gran prestigio y excelente nivel. Existe un movimiento asociativo deportivo muy arraigado. Los precios de utilización de las instalaciones son muy asequibles. Las actividades deportivas de promoción municipal tienen una acogida excelente entre los ciudadanos. Existe una oferta de actividades deportivas para adultos muy amplia y completa.</p>	<p>Actividades deportivas Aprovechar el creciente interés por la vida más saludable y el medioambiente para fomentar la práctica deportiva.</p>

Los problemas de coordinación y la potencial dificultad para garantizar a medio plazo el adecuado mantenimiento de todas las instalaciones aparecen también en el ámbito deportivo como **debilidades** y **amenazas** relevantes. Junto a ellas, la inadecuada gestión de las subvenciones deportivas, la falta de apoyo al deporte base y la falta de oferta deportiva específicamente dirigida a la gente más joven constituyen las principales deficiencias y amenazas de Siero en este campo. Como contrapeso, las **fortalezas** más destacables de Siero en el ámbito deportivo se centran en el fuerte movimiento asociativo, los amplios horarios, la oferta de actividades y los precios asequibles de las instalaciones. Las principales **oportunidades** aparecen vinculadas a: el creciente interés por la vida saludable y el medioambiente como catalizadores para fomentar la práctica deportiva, y la amplia disponibilidad de zonas verdes infrautilizadas para promocionar el deporte y el ocio al aire libre.

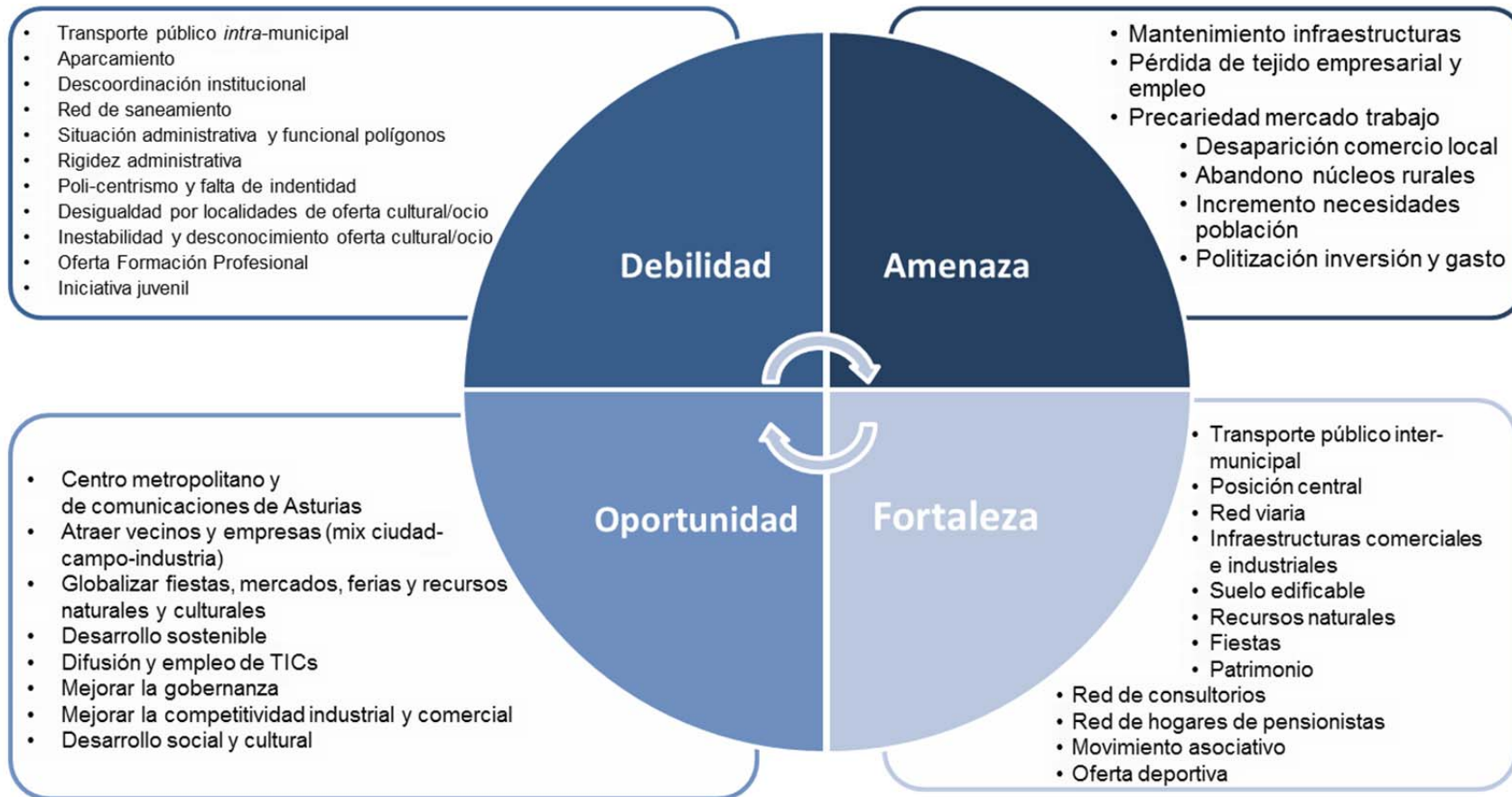
6.3 Matriz DAFO del municipio: una perspectiva global

Tras la descripción detallada de las debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades detectadas en cada uno de los ámbitos considerados en las mesas temáticas, estamos en condiciones de establecer una matriz DAFO global del municipio. Ésta recoge los aspectos más destacados, por su recurrencia y por la valoración que de los mismos han realizado los agentes participantes en el análisis, y nos permitirá tener una visión general del municipio de Siero.

Además en la Figura 29 se recogen los aspectos clave del diagnóstico realizado, es decir, aquéllos elementos más destacables, por su aparición reiterada en las distintas mesas temáticas y por la profundidad de los debates que generaron en las diversas

reuniones mantenidas. No se trata, en consecuencia, de una descripción exhaustiva de todos los elementos diagnosticados con el DAFO, pero refleja de forma fidedigna las temáticas más recurrentes y relevantes detectadas por los integrantes de las mesas. En ellas están contenidas, asimismo, los principales desafíos que el municipio de Siero deberá acometer en el horizonte 2020.

Figura 29: Diagnóstico del municipio de Siero



7 Camino del 2020: visión, ejes estratégicos y objetivos de Siero

Esta sección recoge la visión, u objetivo central, de Siero, así como los ejes estratégicos y objetivos específicos hacia los que debería orientarse el Municipio en el 2020. La definición de esta propuesta se ha basado en el diagnóstico estratégico resultante del análisis DAFO, ya presentado en la sección previa, y en las aportaciones realizadas por los miembros de las mesas temáticas y la Asamblea General del Plan.

El establecimiento de la visión (objetivo central) del Concejo trata de dar respuesta a la pregunta ¿qué municipio queremos ser? En concreto, identifica la posición de referencia que los ciudadanos quieren que ocupe el municipio de Siero en el horizonte 2020. Una vez determinada esta visión, el siguiente paso consiste en trasladarla a los principales ámbitos de actuación, o ejes estratégicos, del municipio (*infraestructuras, urbanismo, medioambiente, economía y empleo, sanidad y servicios sociales, educación, cultura, ocio y deporte*). Esto supone definir una serie de objetivos específicos en cada uno de estos ámbitos, capaces de marcar el camino a seguir para que Siero logre la posición socio-económica y territorial deseada.

7.1 Visión

La Oficina Técnica presentó a los componentes de las mesas temáticas diferentes propuestas de lo que podría constituir la visión u objetivo central del PEMS2020. Estas alternativas estaban basadas en el diagnóstico DAFO, variando el énfasis que se ponía en los distintos aspectos clave diagnosticados. Adicionalmente, se abrió la posibilidad de presentar nuevas propuestas a los integrantes de las mesas, así como la opción de modificar las planteadas por la Oficina Técnica.

La elección se hizo a través de un cuestionario enviado a todos los componentes de la Asamblea General del PEMS2020. Se preguntó qué propuesta, de una lista cerrada de diez objetivos, se adaptaba mejor a lo que cada miembro de la Asamblea quería que fuese el municipio en el 2020. La propuesta más votada fue:

**Siero, un lugar para vivir y disfrutar
en el corazón de Asturias**

Esta visión estratégica enfatiza los elementos que configuran el municipio de Siero como un emplazamiento ideal para el esparcimiento y para la actividad cotidiana de los ciudadanos. Siero se concibe así como:

- Un lugar donde los habitantes del municipio, y también sus visitantes, pueden encontrar todos los recursos y espacios necesarios para disfrutar de un entorno acogedor y con una elevada cohesión social.

- Un municipio que, tanto por su localización, comunicaciones e infraestructuras como por su oferta cultural y de ocio, permite vivir en un entorno más urbano o más rural, a elección de cada uno.
- Un territorio competitivo a la hora de localizar industrias y servicios, que garanticen el desarrollo de la actividad laboral y profesional de sus residentes.
- Un emplazamiento con unos buenos servicios educativos y sanitarios.
- Un lugar donde se puede elegir entre comprar en comercio de proximidad o acudir a los mejores centros comerciales de la región.
- Un municipio abierto a los visitantes, donde amenidades culturales, de ocio, ferias y mercados no son la excepción sino lo cotidiano.
- Un municipio por descubrir en cuanto a sus recursos naturales o a su patrimonio industrial, histórico, cultural y etnográfico.

En su conjunto, todos estos elementos configuran la visión de Siero, como un territorio que no sólo retiene y fideliza a sus habitantes sino que también atrae a empresas, visitantes y a nuevos vecinos que quieren vivir en el centro de Asturias.

7.2 Ejes estratégicos

La visión de futuro del Concejo debe concretarse en diferentes ejes estratégicos (ámbitos de actuación), estableciendo objetivos más precisos y operativos, capaces de inspirar las principales líneas de acción del Municipio. Así, para cada uno de los ámbitos de análisis en los que se estructuró el diagnóstico estratégico se acordó un objetivo específico. Dichos objetivos sirven de puente entre la visión del Municipio y el establecimiento de las acciones concretas que se han de llevar a cabo para su cumplimiento (véase la sección: Despliegue de la estrategia: retos y acciones).

Figura 30: Ejes estratégicos del PEMS2020



Al igual que se procedió para la fijación del objetivo central, la Oficina Técnica del Plan elaboró una propuesta inicial de objetivos para cada uno de los ejes estratégicos del Municipio. Éstos fueron objeto de debate en el seno de las mesas temáticas hasta que se alcanzó un consenso en su contenido y redacción. Los objetivos específicos acordados en cada ámbito han quedado concretados de la siguiente manera (Figura 31):

Figura 31: Objetivos específicos para cada eje estratégico

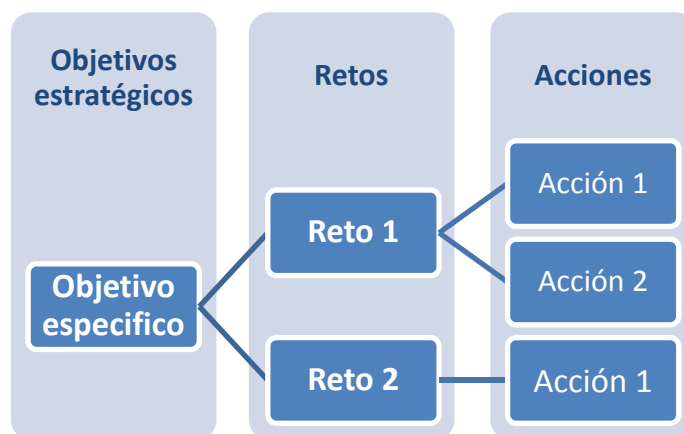
EJE ESTRATÉGICO	• OBJETIVO ESPECÍFICO
INFRAESTRUCTURAS	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Desarrollo de infraestructuras de todos y para todos, conservándolas y aprovechándolas en beneficio de Siero</i>
URBANISMO	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Desarrollo de un modelo urbanístico sostenible que combine lo rural y lo urbano</i>
MEDIOAMBIENTE	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Desarrollo de una concienciación medioambiental política, institucional y ciudadana</i>
ECONOMÍA Y EMPLEO	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas y creación de un entorno administrativo estable y ágil, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad</i>
PROYECCIÓN Y VISIBILIDAD DE SIERO	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Mejora de la visibilidad para atraer empresas, habitantes y visitantes</i>
SANIDAD	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Desarrollo coordinado y participativo de políticas preventivas y de protección de la salud</i>
SERVICIOS SOCIALES	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Desarrollo coordinado y participativo de acciones que impulsen políticas sociales y promuevan la cohesión social</i>
EDUCACIÓN	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Fomento de una educación variada y de calidad que integre de manera coordinada los recursos culturales y deportivos, el entorno natural y la multiculturalidad</i>
CULTURA, OCIO Y DEPORTE	<ul style="list-style-type: none"> • <i>Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte</i>

8 Despliegue de la estrategia: retos y acciones

Esta sección presenta las acciones necesarias para alcanzar los objetivos establecidos en el PEMS2020. Los objetivos específicos establecidos para cada eje estratégico son demasiado genéricos como para dirigir acciones concretas. Se han identificado, en consecuencia, una serie de aspectos dentro de cada ámbito estratégico cuyo logro es clave o fundamental para el municipio de Siero. Éstos constituyen los “retos” que es necesario afrontar para alcanzar el objetivo específico de cada eje.

Los objetivos y retos nos marcan el rumbo a seguir. No obstante, lo que permite llegar al destino deseado son acciones y proyectos concretos. Así, para cada reto se identificaron las acciones a desarrollar para su superación.

Figura 32: Despliegue de la estrategia



La identificación de estos retos y acciones se basó en el diagnóstico DAFO y en la información proporcionada por los grupos de trabajo de las mesas temáticas. Los integrantes de las mesas, a la vista de su propia percepción del diagnóstico de Siero y del objetivo específico acordado, avanzaron en la identificación de aquellos retos y acciones que se consideraron más relevantes para su consecución. Una vez identificados, las mesas se volvieron a reunir para discutir y consensuar estos retos y acciones. Se presentan a continuación los resultados de dichas reuniones.

Eje estratégico I: Infraestructuras

El objetivo específico establecido en el ámbito de las infraestructuras es:

**Desarrollo de infraestructuras de todos y para todos,
conservándolas y aprovechándolas en beneficio de Siero.**

La idea subyacente en este objetivo es la necesidad de avanzar en el carácter público y genérico de todas las infraestructuras, respondiendo a las necesidades del mayor número posible de ciudadanos. Esto se desprende de la identificación de algunas debilidades relacionadas con la desigual disponibilidad y accesibilidad a distintos tipos de infraestructuras a lo largo y ancho del Municipio. Igualmente, un reto relevante es mantener en época de crisis todas las infraestructuras ya existentes en la medida que los presupuestos municipales se pueden ver reducidos. Con relación a este último aspecto, es también un objetivo prioritario diseñar un mejor aprovechamiento de las infraestructuras, tanto presentes como futuras.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los 10 retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito de las infraestructuras.

Reto 1. Mejora del transporte público.

Las acciones propuestas en este reto son:

- Acción 1:** Activar un servicio público de transporte urbano (intra-municipal) que vertebre los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.
- Acción 2:** Ampliar los horarios del transporte público y escolar para facilitar actividades extraescolares, culturales, deportivas y comerciales.
- Acción 3:** Coordinar reuniones entre los representantes de las asociaciones de vecinos de los núcleos rurales y representantes del Consorcio de Transportes de Asturias para establecer rutas, frecuencias y horarios del transporte público (intra-municipal).
- Acción 4:** Solicitar mayor frecuencia del transporte por ferrocarril en las líneas que atraviesan el Municipio.
- Acción 5:** Solicitar mayor dotación de personal en las estaciones de ferrocarril de gran afluencia de público para asesorar a los viajeros y atender las incidencias del servicio.
- Acción 6:** Reclamar más y mejor información en las estaciones de ferrocarril sobre la automatización de procesos (expedición de billetes, accesos con barreras, etc.), por ejemplo con carteles, videos, etc.

Reto 2. Mejora de la red actual de sendas, carriles bici y parques.

Este reto se concreta en las cuatro siguientes acciones:

- Acción 1:** Mejorar y extender la red de sendas (alumbrado, acondicionamiento, señalización, limpieza...), conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 2:** Habilitar carriles bici a lo largo de todo el Municipio, conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 3:** Construir más áreas recreativas.
- Acción 4:** Habilitar áreas de juego en los parques para los niños de 8 a 12 años.

Reto 3. Mejora de las tecnologías de la información y de la comunicación disponibles.

Las acciones propuestas en este reto son:

- Acción 1:** Invertir en infraestructuras de comunicación para mejorar el acceso a internet en las zonas rurales, buscando acuerdos de cofinanciación con empresas de telefonía.
- Acción 2:** Invertir en tecnologías de comunicación y de la información para agilizar la tramitación y facilitar la gestión de servicios municipales, desarrollando la Sede Electrónica del Ayuntamiento.
- Acción 3:** Poner en marcha los centros de dinamización tecnológica (telecentros).

Reto 4. Mejora de la red de infraestructuras sanitarias y sociales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de infraestructuras sanitarias, como por ejemplo el número de centros de salud o geriátricos.
- Acción 2:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras sanitarias y sociales.

Reto 5. Mejora de la red de infraestructuras educativas.

Las acciones propuestas en este reto son:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de centros de educación infantil y secundaria.

Acción 2: Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras educativas.

Reto 6. Mejora de la red de infraestructuras culturales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio histórico e industrial del municipio.

Acción 2: Poner en marcha museos que permitan ofrecer itinerarios temáticos por el Concejo y sirvan de atractivo turístico para los visitantes.

Acción 3: Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras culturales.

Reto 7. Mejora de la red de infraestructuras deportivas.

Las cuatro acciones propuestas en este reto son:

Acción 1: Elaborar un estudio sobre las necesidades de instalaciones deportivas cubiertas en el municipio de cara a completar las instalaciones existentes.

Acción 2: Habilitar espacios naturales para la práctica deportiva.

Acción 3: Habilitar espacios deportivos al aire libre, (rocódromos, canchas deportivas, pistas de patinaje, circuitos para correr, mesas exteriores de ping-pong...).

Acción 4: Construir un centro dedicado al turismo ecuestre.

Reto 8. Mejora de la red de saneamiento.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Desarrollar la red de saneamiento, con especial énfasis en las zonas rurales.

Acción 2: Buscar un compromiso de todas las fuerzas políticas (por ejemplo un determinado porcentaje de inversión del presupuesto o un plan plurianual) para que la mejora del saneamiento sea continuada en el tiempo, con independencia de la fuerza política que gobierne.

Reto 9. Optimización de los edificios y gestión de espacios públicos.

Las acciones propuestas en este reto son:

- Acción 1:** Centralizar los servicios municipales en el menor número de edificios posibles, especialmente en La Pola Siero.
- Acción 2:** Acondicionar los edificios públicos para que sean polivalentes y darles diversos usos. Por ejemplo, los edificios de enseñanza secundaria pueden acoger otras actividades (ciclos formativos, formación de adultos, inmigrantes, idiomas, etc.) en horario no escolar.
- Acción 3:** Consensuar con la ciudadanía un mejor uso de la Plaza de Abastos de La Pola Siero.
- Acción 4:** Consensuar con la ciudadanía un mejor uso del edificio del cine de La Pola Siero.
- Acción 5:** Poner en marcha un programa de apoyo (licencias, materiales y apoyo técnico) para la recuperación de instalaciones municipales en mal estado por parte de asociaciones.
- Acción 6:** Habilitar hoteles de asociaciones para poner a disposición de los colectivos ciudadanos locales para la reunión y el trabajo.
- Acción 7:** Reemplazar las fianzas a depositar por utilización de espacios municipales (Plaza de Abastos, albergue municipal....) por “contratos de responsabilidad”.

Reto 10. Promover las actuaciones de otros organismos con influencia en diversas infraestructuras.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Promover que los órganos competentes actúen sobre las áreas con riesgo potencial significativo de inundaciones.
- Acción 2:** Promover que los órganos competentes actúen sobre los vertidos realizados a los ríos del municipio.
- Acción 3:** Liderar desde Siero la elaboración de planes e inversiones para lograr sinergias entre los municipios del Área Central de Asturias.
- Acción 4:** Liderar desde Siero la coordinación supramunicipal de espacios naturales comunes, como por ejemplo Peña Careses.
- Acción 5:** Promover el soterramiento de las líneas de alta tensión existentes y evitar que atraviesen más el municipio.

- Acción 6:** Promover el soterramiento de las vías de tren en Lugones.
- Acción 7:** Promover la eliminación de los pasos a nivel del municipio.
- Acción 8:** Solicitar al Principado de Asturias y al Ministerio de Fomento la mejora de la red viaria de carreteras de su competencia que atraviesan el concejo de Siero.
- Acción 9:** Solicitar al Principado de Asturias que clarifique el uso de los terrenos del Área Central de Asturias que se encuentran en el municipio.

Eje estratégico II: Urbanismo

El objetivo específico establecido en el ámbito de urbanismo es:

Desarrollo de un modelo urbanístico sostenible que combine lo rural y lo urbano

La idea subyacente en este objetivo es potenciar un modelo urbanístico que diferencie entre los núcleos urbanos de población y el mundo rural y que garantice su convivencia y coordinación. Se busca que todos los ciudadanos puedan tener su espacio para vivir de acuerdo con sus preferencias. La limitación a este desarrollismo es, no obstante, su sostenibilidad en el tiempo, buscando no comprometer el futuro de generaciones venideras.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los cuatro retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito del urbanismo.

Reto 1. Elaboración de un nuevo Plan General de Ordenación Urbana (PGOU).

Este reto se concreta en las siguientes seis acciones:

- Acción 1:** Creación de un Consejo Asesor de urbanismo, formado por técnicos municipales, expertos independientes y ciudadanos, y con participación en el PGOU.
- Acción 2:** Desarrollar un PGOU bajo el criterio general de urbanismo sostenible.
- Acción 3:** Aspirar en los principales núcleos urbanos a un modelo de ciudad compacta con un desarrollo vertical, o en altura, progresivo.
- Acción 4:** Impulsar el desarrollo horizontal de las edificaciones en zonas rurales.
- Acción 5:** Promover la disponibilidad de suelo urbanizable para la construcción de viviendas.
- Acción 6:** Desarrollar un plan municipal para la rehabilitación y mejora (accesibilidad, ascensor, suministros, plazas de aparcamiento, etc.) de las viviendas.

Reto 2. Mejorar la organización y gestión del suelo industrial.

Las acciones propuestas en este reto son:

- Acción 1:** Revisar el estado de los polígonos industriales y establecer un programa de regularización administrativa.

Acción 2: Poner en marcha un organismo de gestión público-privado que establezca las normas de funcionamiento, ordenación y financiación para la sostenibilidad de los polígonos, así como la prestación pública de los servicios municipales.

Acción 3: Promover la coordinación supramunicipal para la gestión de los polígonos industriales.

Acción 4: Habilitar parques tecnológicos en el suelo industrial.

Reto 3. Ampliación del número de plazas de aparcamiento disponibles.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Habilitar más plazas de aparcamiento gratuito, o gratuito con tiempo limitado, y racionalizar las zonas de carga y descarga.

Acción 2: Buscar acuerdos con propietarios de terrenos y solares inutilizados (especialmente en zonas urbanas) para su posible acondicionamiento como aparcamiento.

Acción 3: Construir aparcamientos subterráneos en zonas urbanas mediante convenios entre promotoras y Ayuntamiento.

Acción 4: Planificar urbanísticamente y promover la posterior creación, pública o privada, de aparcamientos periurbanos en los principales núcleos de población.

Acción 5: Habilitar zonas “verdes”, donde el coste de aparcamiento sea menor o, incluso, gratuito durante un tiempo limitado.

Acción 6: Facilitar los espacios de aparcamiento durante la celebración de eventos culturales y festivos.

Reto 4. Creación de espacios urbanos y rurales sostenibles y amigables.

Las dos acciones propuestas en este reto son:

Acción 1: Habilitar zonas urbanas pensadas por y para el peatón, especialmente en los núcleos urbanos, restringiendo la circulación de vehículos y equipándolas con mobiliario urbano.

Acción 2: Reducir los carriles de circulación de vehículos para poder ampliar las aceras y/o incorporar carriles-bici.

Eje estratégico III: Medioambiente

El objetivo específico establecido en el ámbito de medioambiente es:

Desarrollo de una concienciación medioambiental política, institucional y ciudadana

Este objetivo recoge el interés y la preocupación de Siero por el medio ambiente y la necesidad de concienciar a ciudadanos e instituciones de la importancia de respetarlo y minimizar nuestra huella ecológica. Se resalta especialmente la relevancia del compromiso político en la incorporación de este planteamiento medioambiental en todas sus actuaciones.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los tres retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito del medioambiente.

Reto 1. Reducción de la contaminación.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un programa para el fomento (carteles informativos, videos, concursos, día del peatón, día de la bicicleta, etc.) de los desplazamientos peatonales y en bicicleta en todo el concejo.
- Acción 2:** Desarrollar un programa de promoción del transporte público frente al uso del vehículo propio.
- Acción 3:** Desarrollar un programa de sensibilización medioambiental sobre el uso de medios de transporte basados en energías limpias o menos contaminantes.
- Acción 4:** Promocionar el uso de materiales anticontaminantes y ecológicos en la construcción.
- Acción 5:** Cambiar el modelo de recogida de basuras hacia uno que favorezca la clasificación y separación para posterior reciclaje.
- Acción 6:** Dotar las calles con árboles para mejorar la calidad del aire.

Reto 2. Promoción, educación y sensibilización en conductas medioambientales.

Las acciones propuestas en este reto son:

- Acción 1:** Desarrollar un programa marco de promoción, educación y sensibilización de conductas medioambientales, abordando aspectos

tales como la educación y formación en desarrollo sostenible, en energías renovables, reciclaje, contaminación, etc.

Acción 2: Desarrollar un programa de información y de ayuda para mejorar la eficiencia energética de viviendas, individuales o comunitarias (aislamiento, calefacciones, refrigeración, iluminación, etc.).

Acción 3: Desarrollar un programa para sensibilizar a empresarios y comerciantes de la importancia de incorporar equipamientos sostenibles a sus negocios.

Acción 4: Desarrollar un programa público-privado para mejorar el impacto ambiental de los polígonos industriales (alumbrado público, limpieza, puntos de recogida de residuos, uso eficiente de agua en labores de limpieza, riego, averías, etc.)

Acción 5: Aprovechar las fincas públicas para desarrollar innovación en medio ambiente, con participación de diferentes grupos de interés: vecinos, estudiantes, comerciantes, ganaderos, agricultores...

Reto 3. Protección de los recursos naturales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Recuperar el cauce de los ríos que pasan por el municipio (control de vertidos y limpieza, accesos, sendas, señalización, mobiliario, etc.).

Acción 2: Regular el uso de los montes comunales, manchas de árboles y vegas.

Acción 3: Potenciar la plantación de especies arbóreas autóctonas (nogal, cerezo, castaño,...).

Acción 4: Promover equipos de voluntarios para atención y cuidado del entorno natural.

Acción 5: Desarrollar un plan de recuperación de áreas degradadas por actividades industriales (canteras, vertederos, polígonos abandonados, etc.).

Eje estratégico IV: Economía y empleo

El objetivo específico establecido en el ámbito de economía y empleo es:

Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas y creación de un entorno administrativo estable y ágil, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad

En el ámbito de la economía y el empleo, la propuesta estratégica del Plan no es tanto identificar de modo preciso las industrias o sectores concretos en los que Siero debería apoyar su crecimiento futuro, como la propuesta de potenciar la capacidad y flexibilidad del municipio para atraer inversiones y empresas que logren: (i) crear una base económica diversificada y equilibrada, y (ii) generar y sostener empleos de calidad.

Bajo esta perspectiva, la idea que subyace al objetivo propuesto es que el logro de un entorno administrativo ágil, transparente y eficiente constituye una herramienta estratégica básica para el fortalecimiento de la economía sierense. Un entorno administrativo adecuado mejora la calidad de vida de los vecinos, acelera la iniciativa emprendedora y facilita el desarrollo de los negocios, favoreciendo en última instancia el crecimiento del tejido empresarial. De modo paralelo, desarrollar y mantener unas infraestructuras y equipamientos avanzados también permitirá potenciar las ventajas de Siero como destino atractivo para las empresas, frente a otros territorios que también gozan de una posición estratégica privilegiada en el Área Central de Asturias.

Para dar respuesta a este objetivo, se ha propuesto un conjunto de acciones concretas, agrupadas bajo nueve retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito de la economía y el empleo.

Reto 1. Mejora de la gobernanza municipal con el fin de establecer un entorno institucional más favorable al desarrollo económico y social.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Perseguir activamente el fraude y la economía sumergida.
- Acción 2:** Fomentar la transparencia política y económica a nivel municipal, mediante tolerancia cero ante cualquier tipo de corrupción o malversación de dinero público.
- Acción 3:** Mejorar la gestión de las ayudas públicas recibidas, sometiendo a estudios objetivos de viabilidad los proyectos antes de aprobarlos.
- Acción 4:** Lograr una mayor comunicación y transparencia en las relaciones entre los empresarios y sus asociaciones y los representantes políticos.
- Acción 5:** Potenciar el Consejo de Desarrollo Local.

Acción 6: Invertir en tecnologías de comunicación y de la información para agilizar la tramitación y facilitar la gestión de servicios municipales, desarrollando la Sede Electrónica del Ayuntamiento.

Reto 2. Mejorar la organización y gestión del suelo industrial.

Las cuatro acciones concretas propuestas para este reto son:

Acción 1: Revisar el estado de los polígonos industriales y establecer un programa de regularización administrativa.

Acción 2: Poner en marcha un organismo de gestión público-privado que establezca las normas de funcionamiento, ordenación y financiación para la sostenibilidad de los polígonos, así como la prestación pública de los servicios municipales.

Acción 3: Promover la coordinación supramunicipal para la gestión de los polígonos industriales.

Acción 4: Habilitar parques tecnológicos en el suelo industrial.

Reto 3. Ampliación del número de plazas de aparcamiento disponibles en los principales núcleos urbanos

Acción 1: Habilitar más plazas de aparcamiento gratuito, o gratuito con tiempo limitado, y racionalizar las zonas de carga y descarga.

Acción 2: Buscar acuerdos con propietarios de terrenos y solares inutilizados (especialmente en zonas urbanas) para su posible acondicionamiento como aparcamiento.

Reto 4. Mejorar las infraestructuras de comunicación, transporte y saneamiento en las zonas rurales.

Las acciones propuestas para superar este reto son:

Acción 1: Desarrollar la red de saneamiento, con especial énfasis en las zonas rurales.

Acción 2: Buscar un compromiso de todas las fuerzas políticas (por ejemplo un determinado porcentaje de inversión del presupuesto o un plan plurianual) para que la mejora del saneamiento sea continuada en el tiempo, con independencia de la fuerza política que gobierne.

Acción 3: Invertir en infraestructuras de comunicación para mejorar el acceso a internet en las zonas rurales, buscando acuerdos de cofinanciación con empresas de telefonía.

Acción 4: Poner en funcionamiento un servicio público de transporte urbano (intra-municipal) que vertebre los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.

Acción 5: Solicitar mayor frecuencia del transporte por ferrocarril en las líneas que atraviesan el municipio.

Acción 6: Coordinar reuniones entre los representantes de las asociaciones de vecinos de los núcleos rurales y representantes del Consorcio de Transportes de Asturias para establecer rutas, frecuencias y horarios del transporte público (intra-municipal).

Reto 5. Desarrollo de una actitud favorable hacia los emprendedores y los empresarios locales, favoreciendo la ausencia de rigideces administrativas en las políticas y servicios municipales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Agilizar la tramitación de licencias de apertura y puesta en marcha de negocios.

Acción 2: Poner en funcionamiento una ventanilla única de información y atención.

Acción 3: Dotar al Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local (SPEDL) de un Centro Municipal de Empresas.

Acción 4: Invertir en tecnologías de comunicación y de la información para agilizar la tramitación y facilitar la gestión de servicios municipales, desarrollando la Sede Electrónica del Ayuntamiento.

Acción 5: Poner a disposición de los emprendedores una “residencia empresarial”; es decir, un conjunto de espacios de trabajo (oficinas, talleres, laboratorios, despachos, naves...) en alquiler y en condiciones favorables.

Acción 6: Apoyar desde la Administración Local las iniciativas privadas dirigidas a mejorar la competitividad de los empresarios autónomos.

Reto 6. Promoción de las políticas de fomento del empleo en el ámbito local.

Las acciones propuestas para superar este reto son:

Acción 1: Activar un plan de empleo municipal.

Acción 2: Habilitar centros de formación para el empleo.

Acción 3: Poner en marcha una mesa de coordinación entre la Administración Local y las asociaciones de polígonos industriales para aprovechar las oportunidades de colocación y formación generadas por las empresas de los polígonos.

Reto 7. Desarrollo y mejora de los servicios municipales responsables de la promoción económica y el fomento del empleo dentro del Municipio.

Este reto se concreta en la siguiente acción:

Acción 1: Dotar al Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local de un presupuesto suficiente para desarrollar su actividad.

Reto 8. Revisión de la fiscalidad municipal.

Las acciones propuestas para superar este reto son:

Acción 1: Perseguir activamente el fraude fiscal y la economía sumergida.

Acción 2: Restringir el aumento de impuestos y tasas en períodos de crisis económica.

Reto 9. Impulso de la competitividad del tejido industrial y comercial de Siero.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Apoyar el desarrollo de un comercio diferenciado y competitivo en los principales núcleos de población.

Acción 2: Apoyar desde el Ayuntamiento los programas de formación y capacitación en industrias clave para el municipio, como por ejemplo la agroalimentaria.

Acción 3: Desarrollar un programa para sensibilizar a empresarios y comerciantes de la importancia de incorporar equipamientos sostenibles a sus negocios.

Eje estratégico V: Proyección y visibilidad

El objetivo específico establecido en el ámbito de la proyección y visibilidad de Siero es:

Mejora de la visibilidad de Siero para atraer empresas, habitantes y visitantes

El aspecto básico aquí es la necesidad de renovar y mejorar la imagen exterior (e interior) de Siero y proyectar el municipio a nivel regional y nacional, con el fin de promover el turismo cultural y natural y, al mismo tiempo, impulsar la economía local a través de un mayor asentamiento de vecinos y empresas.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los siguientes tres retos:

Reto 1. Dinamización y revalorización del patrimonio histórico-cultural y de los elementos intangibles de la cultura de Siero (estilo de vida, folclore, gastronomía, espectáculos etc.), como herramientas de promoción del municipio.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Poner en marcha museos que permitan ofrecer itinerarios temáticos por el Concejo y sirvan de atractivo turístico para los visitantes.
- Acción 2:** Desarrollar un plan inter-municipal gastronómico en torno a la carne, la sidra y la huerta.
- Acción 3:** Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio histórico e industrial del municipio.
- Acción 4:** Fomentar la celebración de ferias y mercados temáticos que pongan en valor las costumbres y productos tradicionales del Concejo.
- Acción 5:** Buscar la colaboración público-privada (esponsorización del sector privado) y la colaboración entre administraciones (concejos limítrofes) para la organización y financiación de eventos culturales.
- Acción 6:** Coordinar la actividad de la Administración Local y las diversas asociaciones de ciudadanos a la hora de promover y difundir la oferta global festiva del municipio.

Reto 2. Dinamización y revalorización del patrimonio natural de Siero para favorecer tanto del asentamiento de habitantes como la atracción del “turismo natural”.

Las acciones propuestas para superar este reto son:

- Acción 1:** Mejorar y extender la red de sendas (alumbrado, acondicionamiento, señalización, limpieza...), conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 2:** Habilitar carriles bici a lo largo de todo el municipio, conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 3:** Recuperar el cauce de los ríos que pasan por el municipio (control de vertidos y limpieza, accesos, sendas, señalización, mobiliario, etc.).
- Acción 4:** Desarrollar un plan de recuperación de áreas degradadas por actividades industriales (canteras, vertederos, polígonos abandonados, etc.).
- Acción 5:** Desarrollar planes para el fomento del turismo rural en el municipio.
- Acción 6:** Desarrollar un PGOU bajo el criterio general de urbanismo sostenible.

Reto 3. Mejora de las infraestructuras de transporte y aparcamiento, con el fin de posicionar al concejo como un destino cómodo y atractivo para visitantes y residentes.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Poner en funcionamiento un servicio público de transporte urbano (intra-municipal) que vertebré los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.
- Acción 2:** Facilitar los espacios de aparcamiento durante la celebración de eventos culturales y festivos.

Eje estratégico VI: Sanidad

El objetivo específico establecido en el ámbito de la sanidad es:

Desarrollo coordinado y participativo de políticas preventivas y de protección de la salud

La idea subyacente en este objetivo es promover y fomentar, de manera coordinada entre todos los agentes implicados, diferentes medidas que permitan lograr un concejo saludable. Para ello, es necesario actuar tanto sobre la calidad asistencial, mejorando la red de infraestructuras sanitarias del concejo, como sobre las conductas de salud o estilos de vida de los ciudadanos, desarrollando programas sobre educación para la salud.

En este sentido, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los cinco retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito de la sanidad

Reto 1. Mejora de la red de infraestructuras sanitarias.

Este reto se concreta en las cuatro siguientes acciones:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de infraestructuras sanitarias, como por ejemplo el número de centros de salud o consultorios.
- Acción 2:** Reparar y acondicionar los centros de salud y consultorios.
- Acción 3:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de las coberturas sanitarias.
- Acción 4:** Completar el sistema de petición de citas por teléfono con otros de gestión de citas *on line*.

Reto 2. Mejora del transporte público (rutas, frecuencia, etc.).

Las acciones propuestas para superar este reto son:

- Acción 1:** Poner en funcionamiento un servicio público de transporte urbano (intra-municipal) que vertebré los núcleos urbanos, rurales, industriales y comerciales de Siero.
- Acción 2:** Coordinar reuniones entre los representantes de las asociaciones de vecinos de los núcleos rurales y representantes del Consorcio de Transportes de Asturias para establecer rutas, frecuencias y horarios del transporte público (intra-municipal).

Acción 3: Solicitar mayor frecuencia del transporte por ferrocarril en las líneas que atraviesan el municipio.

Reto 3. Mejora de la red de saneamiento.

Este reto se concreta en la siguiente acciones:

Acción 1: Desarrollar la red de saneamiento, con especial énfasis en las zonas rurales.

Reto 4. Desarrollo de programas de educación para la salud.

Las diez acciones propuestas para superar este reto son:

Acción 1: Desarrollar programas que fomenten un uso razonable de los recursos sanitarios existentes en Siero.

Acción 2: Desarrollar un programa marco de promoción, educación y sensibilización de conductas medioambientales, abordando aspectos tales como la educación y formación en desarrollo sostenible, en energías renovables, reciclaje, contaminación, etc.

Acción 3: Desarrollar programas de educación sanitaria y alimentaria en centros educativos, hogares de pensionistas, centros sociales y/o asociaciones, con temas específicos de cada ámbito: prevención del tabaquismo y del consumo abusivo de alcohol y otras drogas; manejo de enfermedades crónicas como la hipertensión arterial, la obesidad o la diabetes; etc.

Acción 4: Implantar un plan municipal sobre drogas.

Acción 5: Desarrollar medidas interdisciplinares en relación al ocio, el deporte y las prácticas saludables.

Acción 6: Desarrollar campañas específicas sobre buenos hábitos alimentarios, prevención de enfermedades, etc.

Acción 7: Poner en marcha talleres de agro-ecología, alimentación sana y hábitos saludables.

Acción 8: Habilitar una consulta joven en colaboración con los profesionales de los centros de salud, que podría integrarse en espacios municipales y en horarios adaptados a la población joven (temática de sexualidad, alimentación, consumo responsable, etc.).

Acción 9: Impartir formación en autoconocimiento y empatía.

Acción 10: Fomentar la realización de ejercicio físico publicitando en mayor medida las instalaciones existentes.

Reto 5. Mejora de la coordinación y participación en el ámbito sanitario.

Este reto se concreta en las tres siguientes acciones:

Acción 1: Mejorar la coordinación entre profesionales, instituciones y ciudadanía.

Acción 2: Poner en funcionamiento consejos de participación ciudadana con capacidad para asesorar y proponer medidas en aspectos sanitarios.

Acción 3: Poner en funcionamiento un consejo de salud u órgano similar para propiciar la participación de diferentes agentes en el desarrollo sanitario del municipio.

Eje estratégico VII: Servicios sociales

El objetivo específico establecido en el ámbito de los servicios sociales es:

Desarrollo coordinado y participativo de acciones que impulsen políticas sociales, fomenten la participación y promuevan la cohesión social

La idea central de este objetivo es lograr un Siero social y solidario. Para ello, es necesario actuar fundamentalmente en tres ámbitos: fomentar la participación de los diferentes agentes sociales, mejorando además la coordinación entre ellos; mejorar la red de infraestructuras sociales, así como el funcionamiento del área de servicios sociales; y desarrollar programas concretos que permitan, por una parte, fomentar el desarrollo de una concienciación social por parte de la ciudadanía y, por otra, actuar sobre los diferentes problemas sociales.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los seis retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito de los servicios sociales.

Reto 1. Mejora y fomento de la participación en el ámbito social.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Poner en funcionamiento consejos de participación ciudadana con capacidad para orientar y proponer medidas en temas sociales.
- Acción 2:** Fortalecer los mecanismos participativos ya existentes, como el Consejo Local de Solidaridad.
- Acción 3:** Potenciar el Consejo Escolar Municipal.
- Acción 4:** Organizar plebiscitos ciudadanos para aquellos temas especialmente importantes.
- Acción 5:** Potenciar el funcionamiento de las asociaciones ya existentes en el Concejo.
- Acción 6:** Apoyar el asociacionismo juvenil a través de cauces de participación con menor burocracia (por grupos de interés: medioambiente, artes, cultura urbana, etc.).
- Acción 7:** Aprovechar la disponibilidad de personas mayores aún competentes, además de solidarias, para apoyar y dinamizar las acciones sociales dentro del municipio.

Reto 2. Mejora y fomento de la coordinación en el ámbito social.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Potenciar la coordinación entre los diferentes ámbitos del Ayuntamiento.
- Acción 2:** Buscar por parte del Ayuntamiento una coordinación con el Gobierno regional para el desarrollo de medidas que permitan atender a los sectores en riesgo de exclusión social.
- Acción 3:** Buscar de manera activa por parte del Ayuntamiento acuerdos con otros organismos y empresas privadas con el objetivo de ampliar la cobertura de los servicios sociales.
- Acción 4:** Potenciar la colaboración del Ayuntamiento con ONGs, asociaciones culturales y de ocio, y otras entidades para impulsar el desarrollo de programas y políticas sociales.
- Acción 5:** Mejorar la coordinación Servicios Sociales – centros educativos – Policía local.
- Acción 6:** Fomentar la implicación de las empresas privadas en temas relativos a la solidaridad.
- Acción 7:** Establecer mecanismos de cooperación público-privados para la financiación de proyectos ciudadanos de interés social.

Reto 3. Mejora de la red de infraestructuras sociales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de infraestructuras sociales, como por ejemplo el número de geriátricos.
- Acción 2:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras sociales.
- Acción 3:** Reubicar las instalaciones de las unidades de trabajo social.
- Acción 4:** Reestructurar el Área de Servicios Sociales, incorporando las actuaciones de las ONGs y otras entidades como recurso propio del Ayuntamiento.
- Acción 5:** Ampliar la cobertura de los Servicios Sociales, por ejemplo con programas de intervención en horario de tarde.

Reto 4. Mejora del funcionamiento del Área de Servicios Sociales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Mantener el carácter público de los servicios sociales.
- Acción 2:** Aumentar los recursos destinados a servicios sociales.
- Acción 3:** Agilizar al máximo la tramitación de los expedientes, tanto de ayuda a domicilio, teleasistencia, como de la Ley de la Dependencia.
- Acción 4:** Adaptar los reglamentos municipales a las necesidades actuales.
- Acción 5:** Desarrollar medidas de apoyo a la formación de los profesionales implicados directa e indirectamente en los servicios sociales.
- Acción 6:** Igualar las ayudas en todos los lugares del municipio.
- Acción 7:** Establecer un reglamento que regule la concesión de ayudas a ONGs, asociaciones y otras entidades sociales, de tal manera que se garantice un reparto equitativo del presupuesto municipal destinado a tal fin.

Reto 5. Desarrollo de programas de sensibilización social.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Potenciar la realización de campañas de sensibilización sobre la situación en los países en vías de desarrollo por parte del Consejo Local de Solidaridad y de las ONGs.
- Acción 2:** Acercar el Consejo Local de Solidaridad a escuelas e institutos.
- Acción 3:** Desarrollar medidas que fomenten el valor de la solidaridad a través de programas de formación.
- Acción 4:** Desarrollar medidas para tratar al racismo como una enfermedad social.

Reto 6. Desarrollo de programas que permitan dar solución a los diferentes problemas sociales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar planes de acción contra la exclusión social dirigidos a los diferentes tipos de colectivos afectados (infancia, juventud, mayores, discapacitados, mujer, etc.).
- Acción 2:** Conceder la ayuda a domicilio a todos los demandantes de la misma, con pago en función de la renta disponible de cada usuario.

- Acción 3:** Realizar convenios con los Hogares de Pensionistas para que, a través del voluntariado de los mismos, presten atención a las personas mayores que se encuentren solas y que aún no son dependientes.
- Acción 4:** Establecer convenios con constructores para que pongan apartamentos en condiciones asequibles a disposición de las personas mayores, próximos a los Hogares de Pensionistas.
- Acción 5:** Desarrollar actuaciones sociales en política de vivienda: alquiler joven, pisos compartidos (jóvenes/estudiantes-personas mayores), ayudas a los colectivos más desfavorecidos, etc.
- Acción 6:** Desarrollar políticas de erradicación del chabolismo.
- Acción 7:** Aumentar los servicios de atención psicológica dados los nuevos perfiles de problemas sociales generados por la crisis.
- Acción 8:** Desarrollar medidas para eliminar las prácticas machistas y de violencia de género.
- Acción 9:** Desarrollar acciones que permitan la integración social y laboral de las personas de la comunidad gitana y de otros ámbitos étnicos.
- Acción 10:** Buscar un acuerdo con la Consejería de Bienestar Social para la eliminación progresiva del asentamiento de la Sierra de Granda.
- Acción 11:** Establecer un sistema de banco de libros y material escolar para ayudar a las familias con recursos escasos.
- Acción 12:** Desarrollar un plan de control del absentismo y de fracaso escolar de los menores.
- Acción 13:** Proporcionar apoyo socio-educativo, a través de acciones transversales, a familias y menores en riesgo de exclusión social.
- Acción 14:** Desarrollar programas de ocio alternativo y saludable para jóvenes.
- Acción 15:** Diseñar itinerarios personalizados de integración socio-laboral garantizando el acompañamiento y la coordinación de servicios.
- Acción 16:** Aumentar la parte de la cuota de empleo reservada a personas con discapacidad.
- Acción 17:** Ampliar las partidas de cooperación, para alcanzar el 0,7%.

Eje estratégico VIII: Educación

El objetivo específico establecido en el ámbito de la educación es:

Fomento de una educación variada y de calidad que integre de manera coordinada los recursos culturales y deportivos, el entorno natural y la multiculturalidad

Este objetivo busca atender la necesidad identificada de que en Siero la oferta educativa sea completa e integre los recursos culturales, deportivos y naturales del Municipio. Se pretende que la formación no sea sólo en los centros educativos, tanto públicos como privados, sino en cualquier tipo de instalación cultural o deportiva e, incluso, en los entornos naturales. Esta visión sistémica de la educación requiere, además, un importante esfuerzo para integrar de forma coherente todas estas actividades.

Para dar respuesta a este objetivo, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los cinco retos o aspectos fundamentales relacionados con el ámbito de la educación.

Reto 1. Mejora de la red de infraestructuras educativas.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Negociar con los organismos competentes la ampliación de la red de centros de educación infantil y secundaria.
- Acción 2:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras educativas.

Reto 2. Mejora de la oferta formativa.

Las acciones concretas propuestas para superar este reto son:

- Acción 1:** Ampliar la oferta de plazas de Educación Infantil de Primer Ciclo (0 a 3 años), negociando, incluso, con el Principado de Asturias un nuevo convenio de colaboración.
- Acción 2:** Negociar con los organismos competentes, y de forma coordinada con las direcciones de los centros y los consejos escolares, la ampliación de la oferta de enseñanzas de Formación Profesional.
- Acción 3:** Negociar con los organismos competentes la creación de una Escuela Oficial de Idiomas en el municipio.

Reto 3. Mejora de la coordinación en el ámbito educativo.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Convertir el Consejo Escolar Municipal en el órgano de coordinación entre los centros de enseñanza municipales, el Ayuntamiento y la Consejería de Educación, Cultura y Deporte, regulando su composición, convocatoria, facultades y capacidad para la toma de decisiones vinculantes.
- Acción 2:** Difundir y publicitar los proyectos educativos y originalidades de los distintos centros, por ejemplo a través del Consejo Escolar Municipal.
- Acción 3:** Autorizar al Consejo Escolar Municipal a contratar o establecer acuerdos de cooperación con equipos asesores, multidisciplinares y externos, (psicólogos, pedagogos, asistentes sociales, maestros, profesores, médicos...) para que realicen labores de asesoramiento y apoyo, y propongan iniciativas de actuación.
- Acción 4:** Reactivar la Comisión Municipal de Absentismo Escolar.
- Acción 5:** Establecer un programa de “encuentros entre centros docentes” para favorecer la convivencia, el conocimiento y el aprendizaje de estudiantes y profesores, pertenecientes a distintos centros educativos de educación infantil, primaria y secundaria, locales, nacionales e internacionales.
- Acción 6:** Organizar jornadas de puertas abiertas en los centros educativos.

Reto 4. Mejora del apoyo y seguimiento de los estudiantes.

Las acciones concretas propuestas para superar este reto son:

- Acción 1:** Desarrollar programas de orientación y formación técnico-profesional en la Educación Secundaria Obligatoria.
- Acción 2:** Desarrollar un plan de control del absentismo y de fracaso escolar de los menores.
- Acción 3:** Desarrollar programas educativos de apoyo a los menores en colaboración con ONGs u otras entidades, centrándose en las edades o situaciones más conflictivas.
- Acción 4:** Poner en marcha una convocatoria de ayudas municipales para estudiantes de formación profesional que tengan que desplazarse a estudiar fuera del Concejo por no ofrecerse en el municipio el ciclo cursado.

Reto 5. Mejora y fomento de las actividades extraescolares.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Ampliar la oferta de actividades extraescolares en colaboración con las AMPAs y los responsables de los centros escolares.
- Acción 2:** Subvencionar actividades extraescolares para evitar la exclusión social de algunos niños.
- Acción 3:** Coordinar la programación horaria de las actividades extraescolares con las AMPAs y el Consorcio de Transportes de Asturias.
- Acción 4:** Ampliar los horarios del transporte público y escolar para facilitar actividades extraescolares, culturales, deportivas y comerciales.
- Acción 5:** Organizar actividades lúdico-educativas en periodos vacacionales para facilitar la conciliación familiar.
- Acción 6:** Activar un servicio de recogida temprana y/o de desayuno en los colegios para facilitar la conciliación familiar.
- Acción 7:** Ampliar el servicio de comedor escolar.

Eje estratégico IX: Cultura, ocio y deporte

El objetivo específico establecido en el ámbito de la cultura, el ocio y el deporte es:

Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte

La idea subyacente a este objetivo es continuar con el desarrollo de las actividades culturales, de ocio y de deporte en la medida que se han identificado como un punto fuerte del municipio. Se busca resolver las debilidades detectadas, especialmente las relacionadas con la coordinación entre las distintas instituciones que ofertan estos servicios, así como su extensión a todos los rangos de edades de la ciudadanía.

Se ha optado por unificar en un único objetivo los ámbitos de cultura, ocio y deporte en la medida que están claramente imbricados y, además, se han identificado importantes similitudes en el análisis DAFO.

En este sentido, se han propuesto un conjunto de acciones, agrupadas en los 13 retos o aspectos fundamentales relacionados con los ámbitos de la cultura, el ocio y el deporte.

Acciones en el ámbito cultural

Reto 1. Mejora de la red de infraestructuras culturales.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un plan para la recuperación y conservación del patrimonio histórico e industrial del municipio.
- Acción 2:** Poner en marcha museos que permitan ofrecer itinerarios temáticos por el Concejo y sirvan de atractivo turístico para los visitantes.
- Acción 3:** Garantizar el correcto mantenimiento de la red de infraestructuras culturales.
- Acción 4:** Poner en marcha los centros de dinamización tecnológica (telecentros).
- Acción 5:** Becar a estudiantes de la Universidad de Oviedo para que gestionen los centros de dinamización tecnológica.
- Acción 6:** Habilitar hoteles de asociaciones para poner a disposición de los colectivos ciudadanos locales para la reunión y el trabajo.

Reto 2. Mejora de la coordinación en el ámbito cultural.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Plan de difusión de los equipamientos culturales y naturales del municipio en los centros escolares y representación de la Fundación Municipal de Cultura en el Consejo Escolar Municipal.
- Acción 2:** Poner en marcha una mesa de coordinación y de difusión cultural, participando la Fundación Municipal de Cultura y las asociaciones culturales interesadas.
- Acción 3:** Promover la creación de una confederación de asociaciones de los distintos ámbitos: juveniles, deportivas, culturales, de festejos, vecinales....

Reto 3. Mejora de la programación cultural.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un programa municipal de actividades culturales (conciertos, teatro, exposiciones, visitas al patrimonio municipal, etc.) en los centros educativos, organizadas como actividades extraescolares o integradas, de forma coordinada, en la actividad docente.
- Acción 2:** Poner en marcha un programa de ayudas (monetarias o en especie) a los grupos musicales, teatrales y folclóricos.
- Acción 3:** Planificar semanas culturales dedicadas a la cultura, torneos de ajedrez, de cultura tradicional, de artesanía ecológica, reciclaje etc.
- Acción 4:** Programar en la oferta cultural actividades orientadas a atender las preferencias de grupos étnicos singulares.
- Acción 5:** Establecer convenios de cooperación con entidades privadas bien para patrocinar actividades culturales o para incluirlas en la oferta cultural.

Reto 4. Mejora de la oferta cultural en el ámbito de la formación.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un programa marco de financiación que explícitamente incluya vías alternativas a la financiación municipal de los cursos de formación a través de la cooperación con todo tipo de instituciones (organismos públicos, entidades financieras, ONGs, asociaciones, colegios profesionales, empresas con intereses docentes, etc.)

- Acción 2:** Impartir formación en los siguientes ámbitos:
- a. Idiomas
 - b. Artes
 - c. Búsqueda activa de empleo y creación de empresas
 - d. Programas de formación específica para jóvenes desempleados
 - e. Desarrollo sostenible
 - f. Consumo responsable y tiempo libre
 - g. Nuevas tecnologías
 - h. Animadores culturales infantiles y juveniles
 - i. Educación en valores, la convivencia y la seguridad vial
 - j. Autoconocimiento y empatía
 - k. Educación de los hijos (Escuelas de padres/madres)

- Acción 3:** Elaborar un estudio sobre las necesidades formativas en el municipio de cara a completar la lista precedente de necesidades formativas.

Reto 5. Mejora y apoyo a la oferta cultural en el ámbito juvenil.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Poner en funcionamiento una ventanilla única de información juvenil que reduzca la burocracia en el asociacionismo juvenil y en la presentación de proyectos específicos y vigile las necesidades de la población joven.
- Acción 2:** Poner en marcha un consejo de juventud, con participación de diversos colectivos de jóvenes, y que sus representantes participen en los órganos municipales de decisión (en ámbito político, social, económico y cultural).
- Acción 3:** Habilitar una concejalía específica con competencias en juventud.
- Acción 4:** Organizar antenas informativas/corresponsales, en colaboración con los centros de secundaria a través de becas u otro tipo de colaboración, con el fin de acercar la información sobre la oferta cultural a los jóvenes y de recoger sus necesidades e inquietudes.
- Acción 5:** Dar soporte a la recogida de posibles proyectos o ideas sobre actividades de interés para el colectivo juvenil (concurso de ideas, laboratorio de proyectos...), bien a través del Consejo de Juventud o a través de la ventanilla única de información juvenil.

Reto 6. Mejora de la difusión y acceso a la oferta cultural.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Desarrollar un programa de difusión de la información municipal en diversos medios: boletín municipal (digital y en papel), difusión a través de las redes sociales, envío de SMS, correo electrónico, carteles, dípticos, etc.
- Acción 2:** Desarrollar campañas de promoción y difusión entre los ciudadanos del patrimonio cultural (natural, histórico, lingüístico,...) de Siero.
- Acción 3:** Ampliar los horarios de transporte público, o escolar, para facilitar actividades extraescolares, culturales, deportivas y comerciales.
- Acción 4:** Desarrollar un programa de subvenciones de las actividades culturales.
- Acción 5:** Promover el uso del asturiano en todos los ámbitos de la vida social y cultural de Siero.

Acciones en el ámbito del ocio

Reto 7. Mejora de la red de infraestructuras de ocio.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Mejorar y extender la red de sendas (alumbrado, acondicionamiento, señalización, limpieza...), conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 2:** Habilitar carriles bici a lo largo de todo el municipio, conectando núcleos urbanos y puntos de interés (cultural, deportivo, etc.).
- Acción 3:** Construir más áreas recreativas.
- Acción 4:** Habilitar áreas de juego en los parques para los niños de 8 a 12 años.

Reto 8. Mejora y apoyo a la oferta de ocio.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Creación de una oficina municipal de ocio donde se centralice toda la oferta pública y privada de ocio del municipio.
- Acción 2:** Ofertar actividades de ocio dirigidas específicamente al público juvenil.
- Acción 3:** Desarrollar programas de ocio alternativo y saludable para jóvenes.
- Acción 4:** Organizar antenas informativas/corresponsales, en colaboración con los centros de secundaria a través de becas u otro tipo de colaboración, con

el fin de acercar la información sobre la oferta de ocio a los jóvenes y de recoger sus necesidades e inquietudes.

Reto 9. Promoción de las festividades del concejo.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Mejorar los apoyos y la participación institucional en el ámbito festivo.
- Acción 2:** Solicitar que más fiestas del concejo sean declaradas de interés turístico.

Acciones en el ámbito deportivo

Reto 10. Mejora de la red de infraestructuras deportivas.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Elaborar un estudio sobre las necesidades de instalaciones deportivas cubiertas en el municipio de cara a completar las instalaciones existentes.
- Acción 2:** Habilitar espacios naturales para la práctica deportiva.
- Acción 3:** Habilitar espacios deportivos al aire libre, (rocódromos, canchas deportivas, pistas de patinaje, circuitos para correr, mesas exteriores de ping-pong...).
- Acción 4:** Construir un centro dedicado al turismo ecuestre.

Reto 11. Mejora de la coordinación en el ámbito deportivo.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

- Acción 1:** Convertir el Patronato Deportivo Municipal en el órgano de coordinación entre las asociaciones deportivas, los centros escolares, las AMPAs, el Ayuntamiento y la Consejería de Educación, Cultura y Deporte.
- Acción 2:** Centralizar en el Patronato Deportivo Municipal las actividades de publicidad y difusión de toda la oferta deportiva, tanto de cursos como de oportunidades de práctica deportiva.
- Acción 3:** Utilizar las instalaciones deportivas de los centros educativos fuera de los horarios escolares en beneficio de la toda la comunidad.

Acción 4: Desarrollar programas coordinados entre los centros educativos y las instalaciones deportivas municipales para el uso de las piscinas cubiertas.

Acción 5: Liderar desde Siero acuerdos de colaboración con los municipios limítrofes para el uso conjunto de las instalaciones deportivas.

Acción 6: Promover desde el Patronato Deportivo Municipal actividades dirigidas a la población: torneos y competiciones en diversos deportes y ámbitos (entre federados, asociaciones, jóvenes, veteranos, etc.).

Reto 12. Fomento de las actividades deportivas.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Desarrollar programas de promoción del deporte base.

Acción 2: Desarrollar programas de promoción de deportes minoritarios y alternativos.

Acción 3: Subvencionar la práctica de actividades deportivas.

Reto 13. Mejora de la gestión en el ámbito deportivo.

Este reto se concreta en las siguientes acciones:

Acción 1: Fomentar el empleo de personal polivalente en cada centro, de forma que una misma persona se responsabilice de su mantenimiento y limpieza.

Acción 2: Contratar personal sanitario (psicólogos, fisioterapeutas, médicos deportivos...) que presten sus servicios al conjunto de instalaciones municipales y a los clubes y asociaciones del concejo.

Acción 3: Fomentar el uso compartido de instalaciones deportivas de más dimensión y con más servicios, pero que atiendan a varios núcleos de población.

Acción 4: Controlar el uso de las subvenciones concedidas en el ámbito deportivo.

Acción 5: Priorizar a las entidades públicas y a las privadas sin ánimo de lucro en la concesión de subvenciones en el ámbito deportivo.

9 Anexo I: Estructura organizativa del PEMS2020: Órganos de representación y participación ciudadana

En el conjunto de los trabajos del PEMS2020 han participado más de 200 personas, representantes de la ciudadanía, asociaciones, instituciones y empresas diversas, que a título personal, como expertos o como miembros de las diferentes comisiones de trabajo han expresado con toda libertad sus opiniones y propuestas sobre la visión estratégica del concejo de Siero en el horizonte 2020.

La mayoría de estos agentes ha intervenido en la elaboración del PEMS2020 a través de sus principales órganos de consulta y participación; esto es, el Comité Ejecutivo de Dirección, la Asamblea General y las mesas temáticas. También se ha designado una Oficina Técnica del Plan, encargada del impulso, la coordinación y la elaboración del PEMS2020. Por último, fue creada una Comisión de Directivos Institucionales, compuesta por técnicos municipales, a la que se le encomendó la tarea de facilitar a la Oficina Técnica del PEMS2020 toda la información que ésta necesitara, así como prestarle el asesoramiento necesario en los ámbitos de su competencia.

Se detalla a continuación la organización y composición de dichos órganos.

Comité Ejecutivo de Dirección

El Comité Ejecutivo de Dirección es un órgano plural integrado por: el Alcalde de Siero (Presidente), concejal en quien delegue (Vicepresidente), políticos, empresarios y asociaciones empresariales, Cámara de Comercio, sindicatos y consejos sectoriales.

El Comité Ejecutivo de Dirección coincide en su composición con el Consejo de Desarrollo Local de Siero (ver su composición en tabla adjunta).

Entidad	Representante
Grupo Municipal Partido Socialista Obrero Español	D. Ángel García González
Grupo Municipal Foro Asturias Ciudadanos	D. José Alfredo Rodríguez González
Grupo Municipal Izquierda Unida	D. Nicolás Fernández Palicio
Grupo Mixto Municipal	Dña. Mónica Álvarez Cernuda
Asociación de Áreas Empresariales de Asturias (ASEMPOSIL)	D. Jesús Picatto Fernández
Cámara de Comercio, Industria y Navegación de Oviedo	Dña. Carmen Robles Garcia
Asociaciones de Siero, Asociación Vecinal Prau Picón	D. Vicente Montes Álvarez
Asociaciones de Siero, Club Patín Siero	D. Pablo Fernández
Universidad de Oviedo	D. Guillermo Pérez-Bustamante Ilander
Federación Asturiana de Empresarios	D. José Manuel Cabiellas Vallina

Entidad	Representante
Asociación de Polígonos Industriales de Asturias (APIA)	D. Jose Enrique Cima Magariños/Dña. Marisa Negrete
Unión General de Trabajadores, UGT	D. Julio Jose Carretero /Dña. Begoña Iglesias
Comisiones Obreras de Siero y Piloña	D. Valentín Moro / Enrique Crujo Marcos

Asamblea General

La Asamblea General constituye el máximo órgano de participación del Plan Estratégico. Está integrada por un total de 189 miembros, a partir de los cuales se constituyeron las mesas temáticas. En ella participan los ciudadanos interesados, actores relevantes del municipio y agentes del ámbito político, económico y del tejido asociativo. En concreto, los estamentos representados en la Asamblea General y sus representantes son:

Representantes de asociaciones: 39

1. Representante Asociación Amigos de la Madera "Les Forgaxes"
2. Representante Asociación de Festejos de Muñó Asofemu
3. Representante Asociación de Vecinos Parroquia de Argüelles
4. Representante Asociación Cultural y Musical Vega de Poja
5. Representante Asociación de Alumnos del IES Río Nora
6. Representante Asociación Comercio Local de Lugones (ASECOL)
7. Representante Agrupación Folclórica La Sidrina
8. Representante Asociación de Mujeres con Tiempo Propio de Siero
9. Representante Asociación de Vecinos y Propietarios Parque Principado
10. Representante Asociación Intermunicipal El Carmín
11. Representante AMPA Peña Careses
12. Representante Asociación Juvenil San Pedro Alonso
13. Representante Club Atletismo Corresiero
14. Representante Asociación de Vecinos de Traspando
15. Representante ASEPA
16. Representante San Martín de Vega de Poja
17. Representante Espacios Gitanos de Participación Mistos
18. Representante Ampastures de Lugones
19. Representante Hogar del Pensionista El Berron
20. Representante S.D. San Félix de Lugones
21. Representante Agrupación Musical Solvay
22. Representante Asociación de Mujeres Peñasal
23. Representante Cruz Roja
24. Representante Asociación Amigos del Camino de Santiago de Siero
25. Representante Asociación Sociocultural Villarea
26. Representante Asociación de Mujeres Colloto Existe
27. Representante Asociación Deportes de Hielo Carrilanas
28. Representante Grupo Folclórico Principado
29. Representante Asociación Nomades
30. Representante Asociación de Vecinos Prau Picón
31. Representante Asociación de Vecinos de Collao
32. Representante Club Patín Siero
33. Representante San Isidro Labrador
34. Representante Asociación Vecinal de Amigos de Lieres (AVAL)
35. Representante Asociación Festejos Cuélebre
36. Representante Asociación de Vecinos de Bendición

37. Representante Asociación de Vecinos La Nozana
38. Representante (1) Asociación de Vecinos Urella
39. Representante (2) Asociación de Vecinos Urella

Representantes de ciudadanos a título individual: 25

1. Abundio Casado Bartolomé
2. Agustin Fernández Alonso
3. Ana Díaz Peral
4. Ana Maria Rodríguez Arboleya
5. Antonio Díaz Aller
6. Arturo Rodríguez Arboleya
7. Carla Carrizo Rodríguez
8. David Cimadevilla Fuente
9. Fernando Suárez Olay
10. Francisco Javier Suárez Casielles
11. Jose Manuel Arizaga Álvarez
12. Juan Camino Fernández
13. Juan Carlos García Fernández
14. M^a Carmen Díaz Rio
15. M^a Trinidad Lebrato Torrecillas
16. Manuel Amago López
17. Maria del Pilar Domínguez Carazo
18. Maria Fernández López
19. Maria Rosa Mayo Tagarro
20. Maria Yolanda García Rodríguez
21. Montserrat Menéndez Cases
22. Omar Alonso Martínez
23. Paula Onis Lorenzo
24. Rafael Canga Parajón
25. Tamara Rodríguez Cardín

Actores relevantes (propuestos por los grupos municipales): 17

1. Alfonso García Camino (propuesto por PP)
2. Carlos Armando Peña González (propuesto por PP)
3. Encarnación Fernández Álvarez (propuesto por PSOE)
4. Enrique Joaquín Arguelles López (propuesto por IU)
5. Fernando Norniella Vega (propuesto por IU)
6. Francisco Javier Martínez Iglesias (propuesto por Conceyu)
7. Irwin Nadim Villamil Abril (propuesto por PSOE)
8. José Emiliano Sarralde Vizuete (propuesto por PSOE)
9. José Ignacio Fonseca Alonso (propuesto por IU)
10. José Luis Tasende Suárez (propuesto por IU)
11. Luis Alonso Echevarria (propuesto por IU)
12. Luis Blanco Junquera (propuesto por PSOE)
13. Manuel Fano Alonso (propuesto por Foro Asturias Ciudadanos)
14. María Luz Rodríguez Martín (propuesto por Plataforma Vecinal La Fresneda)
15. Modesto Menéndez Muñiz (propuesto por Foro Asturias Ciudadanos)
16. Ramón Menéndez González (propuesto por PSOE)
17. Tamara Cobiella Alonso (propuesto por Plataforma Vecinal La Fresneda)

Miembros de los grupos políticos municipales: 25

1. Eduardo Martínez Llosa (Presidente de la Asamblea y Alcalde de Siero)
2. Angel Antonio García González (PSOE)
3. David Ordoñez Palacio (PP)
4. Engracia Valle Quiros (No adscrita)
5. Gonzalo González Álvarez (PSOE)
6. Javier Vigil Fabián (PSOE)

7. José Carlos García De Castro (Plataforma Vecinal La Fresneda)
8. José Manuel Llera Muñía (PP)
9. José María Viesca Álvarez (IU)
10. Luis Vázquez Suárez (No adscrito)
11. Manuel José Ballesterero Rodríguez (Foro Asturias Ciudadanos)
12. María González González (IU)
13. María Jesus Berdasco Sierra (No adscrita)
14. María Jesús García Gutiérrez (Plataforma Vecinal La Fresneda)
15. María José Suárez Alonso (PSOE)
16. María Josefa Sánchez Alonso (Foro Asturias Ciudadanos)
17. María Luz Quince Cifuentes (PSOE)
18. María Nachón Álvarez (PSOE)
19. Mauricio Bogomak Medeiro (No adscrito)
20. Nicolás Fernández Palicio (IU)
21. Paula Onís Lorenzo (Foro Asturias Ciudadanos)
22. Rafael Paulino Rodríguez Gonzalez (Conceyu)
23. Rubén Arbesú Ordiales (Foro Asturias Ciudadanos)
24. Valeriano Rodríguez Vigil (Foro Asturias Ciudadanos)
25. Vicente Presa Arboleya (PSOE)

Miembros del Consejo de Desarrollo Local: 10

1. Representante de Comisiones Obreras (CC.OO) de Siero y Piloña
2. Representante de la Asociación Club Patín Siero
3. Representante de la Asociación de Áreas Empresariales de Asturias(ASEMPOSIL)
4. Representante de la Asociación de Polígonos Industriales de Asturias
5. Representante de la Asociación Vecinal Prau Picón
6. Representante de la Cámara de Comercio, Industria y Navegación de Oviedo
7. Representante de la Federación Asturiana de Empresarios (FADE)
8. Representante de la Universidad de Oviedo
9. Representante de UGT
10. Representante de UGT

Técnicos y empleados municipales: 9

1. Jose Luis Díaz Álvarez
2. Tamara Rodríguez Cardín
3. Jose Luis Blanco Benítez
4. Marta Piquero Vallina
5. Fernando Corripio Rodríguez
6. Jose Luis Santos García
7. Eva Maria Montes Vegas
8. Pedro Ángel Toral Morales
9. Alberto Pérez Iglesias

Miembros de los consejos sectoriales: 25

1. Representante FAPA (Infancia)
2. Representante Unicef (Infancia)
3. Representante Oficina Información Juvenil (Infancia)
4. Representante Patronato Deportivo Municipal (Infancia)
5. Representante Grupos de Participación (Infancia)
6. Representante Asociación de Mujeres con Tiempo Propio (Mujer)
7. Representante Asociación de Mujeres El Progreso (Mujer)
8. Representante AA VV Vega de Poja (Mujer)
9. Representante Amas de Casa (Mujer)
10. Representante Secretaría Mujer UGT (Mujer)
11. Representante Asociación Jubilados y Pensionistas 6 de Diciembre (Mayores)
12. Representante Asociación El Nozalín (Mayores)
13. Representante UGT (Mayores)

14. Representante El Hogar del Rosellón (Mayores)
15. Representante Asociación de Mayores de La Fresneda (Mayores)
16. Representante Asamblea por La Paz (Solidaridad)
17. Representante Asociación Juvenil Esperteyu (Solidaridad)
18. Representante Asociación Juvenil Los Sidros (Solidaridad)
19. Representante Cruz Roja (Solidaridad)
20. Representante Asociación Jóvenes y Desarrollo (Solidaridad)
21. Representante AMPA Sindicato Independiente (Educación)
22. Representante AMPA C.P. Carbayu (Educación)
23. Representante Profesorado I.E.S. Escultor Juan de Villanueva (Educación)
24. Representante Alumnado del I.E.S. Río Nora (Educación)
25. Representante Profesorado C.P. Hermanos Arregui (Educación)

Miembros en representación de organizaciones de trabajadores: 7

1. José Luis García Zabala (UGT)
2. Joaquín Rodríguez Martínez (UGT)
3. Ángela Llende Arboleya (UGT)
4. Enrique Corujo Marcos (CCOO)
5. Raquel Delgado Martínez (CCOO)
6. Miguel Ángel González Poli (CCOO)
7. Valentín Moro Cueto (CCOO)

Miembros de organizaciones de empresarios: 5

1. Marisa Negrete Plano (APIA)
2. José Manuel Cabiellés (FADE)
3. Jesús Picatto Fernández (Áreas Empresariales de Asturias)
4. María Isabel Suárez Álvarez (Asociación de comercio local)
5. Javier Ferrera Novoa (FAPEA)

Alcaldes de barrio: 25

1. María Del Mar Hevia Blanco (Barrio de Anes)
2. Zulima Rodríguez Fonseca (Barrio de Aramil)
3. María Dolores Prendes Cuesta (Barrio de Argüelles)
4. Francisco Javier Villanueva Gutiérrez (Barrio de Bobes)
5. Pablo González Camuñas (Barrio de Celles)
6. Aurora Cienfuegos Prada (Barrio de Colloto)
7. José Celestino García Fernández (Barrio de Granda)
8. Agustina Castro Begega (Barrio de Hevia)
9. Pedro Luis González Fernández (Barrio de La Carrera)
10. Manuel López Hevia (Barrio de La Collada)
11. Manuel Ángel Noval Alegre (Barrio de Lieres)
12. María Del Pilar Álvarez López (Barrio de Limanes)
13. Sonia Rodríguez Alonso (Barrio de Muñó)
14. César Solís García (Barrio de San Miguel De La Barreda)
15. Avelino Menéndez Gutiérrez (Barrio de Santa Eulalia De Vigil)
16. Adelina Argüelles Fanjul (Barrio de Santa Marina de Cuclillos)
17. Nel Anxel Palacio Montes (Barrio de Santa Marta de Carbayín)
18. Manuel Casas Caballero (Barrio de Tiñana)
19. Cándido Martínez Antuña (Barrio de Santiago de Arenas)
20. Ángeles Vázquez Canga (Barrio de Traspando)
21. Juan Martínez Serrano (Barrio de Valdesoto)
22. Eduardo Rodríguez Moro (Barrio de Vega de Poja)
23. Luis González Molina (Barrio de Marcenado)
24. Manuel Fernández Antuña (Barrio de Viella)
25. María del Carmen García Arias (Barrio del Cutu)

Comité Ejecutivo de Dirección: 2

1. José Alfredo Rodríguez González (Comité Ejecutivo)
2. Mónica Álvarez Cernuda (Comité Ejecutivo)

Mesas Temáticas: Perfil Socio-Demográfico

Las mesas temáticas son órganos de consulta y participación que elaboran y proponen proyectos, o modifican o ratifican los presentados, en el PEMS2020. Son grupos de trabajo de ámbito sectorial para la participación y el debate que se han organizado en torno a cuatro áreas temáticas:

1. Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente
2. Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero
3. Sanidad y servicios sociales
4. Educación, cultura, ocio y deporte

1. Total de miembros de la Asamblea y porcentaje de participación en las mesas

Estas mesas se constituyeron a partir de los miembros de la Asamblea General. En concreto, 121 integrantes de la Asamblea (64%) solicitaron formar parte de alguna de las mesas sectoriales. El número de integrantes de cada mesa temática ha sido el siguiente:

Número de integrantes			
Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente	Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	Mesa 3: Sanidad y servicios sociales	Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte
51	54	37	57

2. Participación por estamentos

De las 121 personas que integran las mesas temáticas, 21 son representantes de asociaciones, 16 ciudadanos a título individual, 15 actores relevantes propuestos por los grupos políticos municipales, 20 miembros de dichos grupos políticos, 4 miembros del Consejo de Desarrollo Local, 7 técnicos municipales, 20 miembros de los Consejos Sectoriales municipales, 5 representantes de las organizaciones de trabajadores, 2 representantes de las organizaciones de empresarios, 9 alcaldes de barrio y 2 son miembros del Comité Ejecutivo no adscritos a los anteriores estamentos.

Si se toma como referencia el número total de miembros de la Asamblea que pertenece a cada uno de estos grupos, se observa que la mayor participación se produce dentro del estamento de “Actores relevantes”, con un 88,24%, “Grupos políticos” y “Consejos Sectoriales municipales”, ambos con un 80%. Por el contrario, la menor participación en las mesas se produce por parte de los “Alcaldes de barrio” y del “Consejo de Desarrollo Local”, con un 30 y un 40%, respectivamente.

Estamento	Total participantes / % sobre total miembros del estamento	Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente	Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	Mesa 3: Sanidad y servicios sociales	Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte
Total participantes	121	51	54	37	57
Representantes asociaciones	21 (53,85%)	8	6	5	17
Ciudadanos	16 (64%)	5	5	5	10
Actores relevantes	15 (88,24%)	7	7	2	7
Grupos políticos	20 (80%)	11	12	7	5
Consejo de Desarrollo Local	4 (40%)	1	4	0	1
Técnicos municipales	7 (77,78%)	3	5	1	2
Consejos sectoriales	20 (80%)	3	4	12	10
Organizaciones de trabajadores	5 (71,43%)	2	4	2	2
Organizaciones de empresarios	2 (40%)	1	2	0	0
Alcaldes de barrio	9 (36%)	8	3	3	3
Comité Ejecutivo	2 (17%.)	2	2	0	0

3. Composición sociodemográfica de las mesas:

3.1. Distribución por sexo

Del total de participantes, un 65,3% son hombres y un 34,7% mujeres. Este porcentaje cambia de modo significativo en el caso de las mesas temáticas 2 y 3. En el caso de la Mesa 2, el porcentaje de mujeres es bastante inferior al de las restantes mesas y, por el contrario, en el caso de la Mesa 3 este porcentaje es superior.

Sexo	Total participantes	Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente	Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	Mesa 3: Sanidad y servicios sociales	Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte
Total	121	51	54	37	57
Mujer	34,7%	19,6%	31,5%	51,4%	42%
Hombre	65,3%	80,4%	68,5%	48,6%	58%

3.2. Distribución por edad

En líneas generales, el rango de edad con mayor representación en las mesas es el correspondiente a 46-60 años y el menos representado, sin alcanzar el 6% en ningún caso, es el tramo de edad más joven, de 18 a 30 años. Todas las mesas sectoriales siguen esta pauta, aunque cabe destacar que en la Mesa 3 más del 80% de los participantes tienen más de 45 años. Por el contrario, la Mesa 1 es la “más joven”, con casi un 43% de miembros con menos de 45 años.

Edad*	Total participantes	Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente	Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	Mesa 3: Sanidad y servicios sociales	Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte
Total	119	50	54	36	55
18-30 años	5%	4%	3,7%	5,6%	3,6%
31-45 años	32%	32%	38,9%	13,8%	32,7%
46-60 años	43,7%	42%	42,6%	50%	49,1%
Más de 60 años	19,3%	22%	14,8%	30,6%	14,5%

* Existen valores perdidos para esta variable.

3.3. Distribución por nivel de estudios

En términos generales, la mayoría de los miembros de las mesas tienen estudios superiores, con excepción de la Mesa 3, donde este porcentaje es del 40%.

Nivel de estudios*	Total participantes	Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente	Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	Mesa 3: Sanidad y servicios sociales	Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte
Total	114	51	53	35	53
Sin estudios	1,8%	4,3%	3,8%	0%	0%
Graduado escolar	17,5%	14,9%	13,2%	34,3%	18,9%
Bachiller	16,7%	12,8%	17%	14,3%	15,1%
FP	12,3%	10,6%	11,3%	11,4%	13,2%
Estudios superiores	51,8%	57,4%	54,7%	40%	52,8%

* Existen valores perdidos para esta variable.

3.4. Distribución por ocupación laboral

En todas las mesas sectoriales, el mayor porcentaje corresponde a los trabajadores por cuenta ajena. Por el contrario, los estudiantes son el colectivo menos representado.

Ocupación laboral*	Total participantes	Mesa 1: Infraestructuras, urbanismo y medio ambiente	Mesa 2: Economía y empleo, promoción económica y visibilidad de Siero	Mesa 3: Sanidad y servicios sociales	Mesa 4: Educación, cultura, ocio y deporte
Total	117	50	54	35	54
Estudiante	0,9%	0%	0%	0%	1,9%
Desempleado	5,1%	0%	5,6%	11,4%	5,6%
Trabajador cuenta ajena	44,4%	40%	37%	40%	50%
Trabajador cuenta propia	15,4%	20%	25,9%	5,7%	11,1%
Amo/a de casa	6%	6%	5,6%	5,7%	9,3%
Jubilado	20,5%	22%	20,4%	31,4%	14,8%
Otros	7,7%	12%	6,1%	5,7%	7,4%

* Existen valores perdidos para esta variable.

Oficina Técnica

Para la realización del estudio, investigación e informes dirigidos a la elaboración del PEMS2020 el Ayuntamiento de Siero ha recurrido a una colaboración con la Fundación Universidad de Oviedo. Teniendo en cuenta que entre los órganos que integran el Plan se encuentra la Oficina Técnica, cuya misión es, por un lado, coordinar el trabajo de la Fundación Universidad de Oviedo con el Ayuntamiento de Siero y, por otro, funcionar como órgano de gestión e información de los participantes en el Plan Estratégico, ésta se ha configurado con una composición mixta, que integra tanto personal municipal como profesionales designados por la Fundación Universidad de Oviedo.

El personal municipal designado como integrante de la Oficina Técnica del PEMS2020 ha sido:

1. Doña Amelia Areces Fernández
2. Doña Ana Díaz García

El personal de la Universidad de Oviedo que ha participado en la elaboración del PEMS como integrante de la Oficina Técnica ha sido:

1. Don Manuel González Díaz (coordinador)
2. Doña Marta Fernández Barcala
3. Doña Susana López Bayón
4. Doña Vanesa Solís Rodríguez.

Comisión de Directivos Institucionales

La elaboración del Plan Estratégico ha dependido en gran medida de la obtención de un buen diagnóstico de partida que sirva de base para la fijación de las líneas de acción prioritarias a acometer. Para la obtención de dicho diagnóstico resulta fundamental conocer en profundidad la situación actual del municipio en sus aspectos más relevantes. Es por ello que se ha considerado necesaria la colaboración de técnicos municipales, cuyo amplio conocimiento y trabajo directo en las áreas de actuación objeto de las mesas temáticas planteadas para la redacción del PEMS2020, ha aportado un valor añadido importante al diagnóstico externo realizado por la Oficina Técnica.

Los técnicos municipales designados como expertos para la Comisión de Directivos Institucionales han sido los siguientes:

1. Don José Benito Díaz Prieto
2. Don Jesús Estrada Luis
3. Doña Patricia González González
4. Doña Elena González Laria
5. Doña Amparo Huergo Cueva
6. Don Manuel Is Maside
7. Doña Rosa Martínez Álvarez
8. Don Cristian Merino Fernández
9. Doña Marta Nosti Montes
10. Doña Marta Piquero Vallina
11. Don Ramón Quirós Moro
12. Don Virginio Ramírez Álvarez

10 Anexo II: El presente: Siero en cifras. Bibliografía

- Ayuntamiento de Siero (2012): *Memorias de población 2003-2011*, disponible en <http://www.ayto-siero.es> (los datos de 2012 son provisionales y han sido suministrados por el Servicio de Estadística para la elaboración de parte de este documento).
- Ayuntamiento de Siero (2013a): *Datos del SIUSS, Oficina de Servicios Sociales*.
- Ayuntamiento de Siero (2013b): *Presupuesto municipal*
- Caja España-Duero (2012): *Datos Económicos y Sociales de las Unidades Territoriales de España*, disponible en <http://www.cajaespana.es/pubweb/decyle.nsf>.
- Cogersa (2013): *Datos de recogida selectiva*, información facilitada por la Sección de disciplina y medioambiente del Ayuntamiento de Siero.
- Consejo Económico y Social del Principado de Asturias (2012): *Situación económica y social de Asturias*, disponible en http://www.cesasturias.es/ficha_publicacion.php?idPublicacion=318.
- Dirección General del Catastro (2013): *Estadísticas catastrales, Área de Estadística*, disponible en <http://www.catastro.meh.es/esp/estadisticas.asp>.
- Instituto Nacional de Estadística (2013): *Censos de Población y Viviendas*, disponible en http://www.ine.es/censos2011_datos/cen11_datos_inicio.htm
- Instituto Nacional de Estadística (2013): *Encuesta de Población Activa*, disponible en http://www.ine.es/jaxi/menu.do?type=pcaxis&path=/t22/e308_mnu&file=inebase&L=0
- La Caixa (2013): *Anuario económico de España 2013, Área de Estudios y Análisis Económico de "La Caixa"*, disponible en <http://www.anuarieco.lacaixa.comunicacions.com>.
- Ministerio de Fomento (2013): *Mapa de tráfico 2011 y Serie histórica*, disponible en http://www.fomento.gob.es/MFOM/LANG_CASTELLANO/DIRECCIONES_GENERAL_ES/CARRETERAS/TRAFFICO_VELOCIDADES/MAPAS.
- Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (2013): *Manual S.I.U.S.S V.4*, disponible en http://www.msssi.gob.es/politicaSocial/inclusionSocial/docs/siussv4/v4_Troncal.pdf
- Observatorio de Salud en Asturias (2012): *Documento Técnico del Observatorio de Salud en Asturias 2012*, disponible en <http://www.obsaludasturias.com/obsa/>
- Seminario de Estudios de Comercio en Asturias (SECA): *Informe Actividad Comercial en Asturias 2010*, disponible en <http://ria.asturias.es/RIA/bitstream/123456789/1358/1/informe%202010%2014-03-2011.pdf>.
- Servicio Público de Empleo Estatal (SEPE) (2013): *Estadísticas y Observatorio*, disponible en http://www.sepe.es/contenido/mercado_trabajo/
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2011): *La renta de los municipios asturianos 2008*, disponible en <http://www.sadei.es>.
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2013): *La renta de los municipios asturianos 2010*, disponible en <http://www.sadei.es>.
- Sociedad Asturiana de Estudios Económicos e Industriales-SADEI (2013): *Datos básicos de Asturias*, disponible en <http://www.sadei.es>
- Trabajastur, Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias: *Observatorio y Estadísticas de Empleo 2013*. Disponible en <http://www.asturias.es/trabajastur>.