



El centro de Asturias

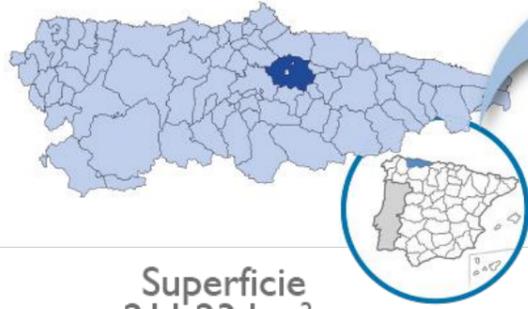
AYUNTAMIENTO DE SIERO

**ESTRATEGIA DE
DESARROLLO URBANO
SOSTENIBLE
INTEGRADO**

Índice

0. Introducción	9	5. Delimitación del ámbito de actuación	111
0.1. Caracterización inicial del municipio	9	5.1. Justificación y selección del área urbana	111
0.2. Resumen de la estrategia	16	5.2. Los problemas y potencialidades del área de intervención	113
0.3. Lista de comprobación y admisibilidad de la estrategia	22	6. Estrategia del ámbito de actuación: Lugones	123
1. Identificación inicial de problemas, activos y potencialidades	31	6.1. Presentación de la Estrategia	123
1.1. Identificación inicial de problemas	32	6.2. Objetivos Estratégicos del ámbito de implementación	126
1.2. Identificación inicial de activos	39	6.3. Coherencia del árbol de objetivos	129
1.3. Identificación de potencialidades de Siero	44	6.4. Materialización de la estrategia del área	133
2. Análisis integrado del conjunto del área urbana: Siero	47	7. Plan de Implementación	137
2.1. Análisis multidimensional e integrado de la ciudad	48	7.1. Plan General Financiero	138
2.2. Análisis del marco competencial, los documentos de planificación y riesgos	85	7.2. Presentación de las actuaciones	140
3. Diagnóstico de la situación urbana: DAFO	91	7.3. Presupuesto anual	165
3.1. DAFO OE 233 - Promover las TIC en Estrategias de desarrollo urbano integrado a través de actuaciones en Administración electrónica local y Smart Cities	92	7.4. Cronograma	167
3.2. DAFO OE 451 - Fomento de la movilidad urbana sostenible	94	7.5. Análisis de Riesgos	169
3.3. DAFO OE 453 - Mejora de la eficiencia energética y aumento de las energías renovables en las áreas urbanas	95	8. Participación ciudadana y de los agentes locales	173
3.4. DAFO OE 634 - Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico	96	8.1. Proceso de participación Ciudadana	174
3.5. DAFO OE 652 - Acciones integradas de revitalización de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente.	97	8.2. Proceso participativo de los agentes locales	179
3.6. DAFO OE 982 - Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas	98	8.3. Apoyo a la estrategia DUSI por parte de principales actores de la ciudad	188
4. La visión, retos y resultados esperados de Siero	101	9. Capacidad administrativa	191
4.1. La visión de Siero	101	9.1. Los objetivos previstos	191
4.2. Los retos de Siero	103	9.2. La estructura de ejecución	193
4.3. Los resultados esperados y los indicadores de resultado	107	9.3. Elementos clave del modelo de gobernanza	198
		9.4. Experiencia del Ayuntamiento con proyectos cofinanciados con Fondos Europeos	201
		10. Principios horizontales y objetivos transversales	203

Siero, Asturias



Superficie
211,23 km²

“El Centro de Asturias”

Población

Población 51.969 habitantes (INE, 2016)

♂ 25.310 hombres
♀ 26.659 mujeres

Evolución de la población



Asturias, 4 ciudades principales



PROBLEMÁTICA COMÚN*

- Expansión desordenada y difusa de las ciudades
- Deficiente integración de las infraestructuras de transporte. Movilidad caracterizada por el protagonismo del vehículo privado y la infrautilización de las cercanías ferroviarias.
- Especialización minera e industrial histórica que no ha llegado a superar aún la crisis de los sistemas productivos maduros
- Escaso desarrollo de sectores intensivos en tecnología y conocimientos.
- Población con claros síntomas de envejecimiento, así como bajo índice de juventud.

Siero experimenta los problemas de Asturias muy intensamente

P1. MUNICIPIO DISPERSO Y COMPLEJO CON DISTINTAS REALIDADES EN SU INTERIOR

258 núcleos poblacionales: núcleos rurales, barrios residenciales unifamiliares, ciudades dormitorio o núcleos urbanos tradicionales con centros históricos y crecimientos de ensanche

Cuatro núcleos más poblados representan el 70% de toda la población
Sólo 10% de trámites digitales

P2. CONTAMINACIÓN DEL AIRE, ACÚSTICA Y PAISAJÍSTICA

Superación de niveles de contaminación atmosférica
Problemas de contaminación acústica por carretera
Gran contaminación visual por carreteras nacionales, autonómicas y regionales que atraviesan el municipio y por polígonos industriales

P3. MODELO DE MOVILIDAD INEFICIENTE E INSOSTENIBLE

Índice de motorización de Siero es el más alto de las ciudades asturianas con 56,13 vehículos por cada 100 habitantes mientras que la media asturiana es de 48,89 y ninguna otra ciudad supera los 50.
Parque móvil ha aumentado en un 16,5% en los últimos años, mientras que en Asturias apenas ha aumentado un 8,7%
Falta de transporte público (FEVE y Cercanías no conecta los núcleos entre sí)

P4. ECONOMÍA TRADICIONAL EN DECLIVE Y TERCIALIZACIÓN

Desaparición de la industria: 37,50% del total del empleo, hoy sólo representa el 17,55%.
Aumento del sector terciario representar el 50% en los años 90 a suponer el 72,55% del total en el 2013
Degradación del comercio local por las grandes superficies

Pero Siero también cuenta con importantes activos para solucionarlos:

- A1. LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA ESTRATÉGICA: EL CENTRO DE ASTURIAS.
- A2. Aumento poblacional: La población de Siero es la que más aumenta de las ciudades asturianas (ver gráfico) población más joven que en el resto de ciudades
- A3. Importante tejido económico y comercial: red de 25 áreas empresariales y tres centros comerciales de referencia regional y comarcal
- A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos: el 64,92% del territorio de Siero goza de algún grado de protección

* Fuente: Directrices Subregionales de Ordenación del Área Central de Asturias

Lugones experimenta los problemas de Siero con mayor intensidad

PROBLEMAS DE ÍNDOLE AMBIENTAL DE LUGONES

- Altos niveles de contaminación:
 - atmosférica
 - acústica
 - paisajística
- Modelo de movilidad muy dependiente del coche

PROBLEMAS DE ÍNDOLE SOCIAL DE LUGONES

- Importante huella socioeconómica de la deslocalización industrial de gran importancia en Lugones
- Falta de formación en los jóvenes que les garantiza una profesión

PROBLEMAS DE ÍNDOLE ECONÓMICA DE LUGONES

- Presencia de grupos de población en riesgo de exclusión
- Falta de lugares de encuentro que cultiven el tejido social

PROBLEMAS IDENTITARIOS DE LUGONES

- Falta de sentido de pertenencia al Concejo de Siero
- Histórica asimetría en las inversiones
- Bajo nivel de dotación de equipamiento social, cultural e institucional.

ACTIVOS DE LUGONES

- Crecimiento demográfico - Población joven
- Localización geoestratégica - Espacios comerciales de referencia autonómica y regional
- Entorno natural privilegiado



Ángel Antonio García González
ALCALDE DE SIERO

EL CENTRO DE ASTURIAS

Es para mí un placer dirigirme a ustedes como alcalde de Siero, Asturias. En esta ocasión presentamos una estrategia de desarrollo urbano que sigue estando muy focalizada en Lugones, como en las otras dos veces anteriores, pero en esta ocasión concentrada en un área urbana inframunicipal mucho más limitada: el centro de Lugones.

A través de esta carta me gustaría simplemente destacar dos cuestiones que creo deberían ser esenciales para evaluar nuestra candidatura. En primer lugar, la razón por la que considero que no hay otro espacio urbano en Asturias tan necesitado de una financiación europea de desarrollo urbano sostenible. En segundo lugar, por qué invertir en Lugones es invertir en todo Asturias y por tanto es el lugar con mayor potencial para generar un impacto urbano positivo (social, económico y medioambiental) en Asturias.

Lugones ocupa un lugar estratégico por ser un nudo de comunicaciones que vertebra el tráfico de la región y acoge múltiples actividades en un suelo llano en la falda del Naranco, con importantes empresas industriales y un suelo residencial asequible en precio. Lugones es el lugar al que acuden permanentemente los habitantes del resto de las ciudades de Asturias a realizar sus compras, ya que concentra los mayores espacios comerciales de la región. Al estar rodeado por autovías y vías rápidas de comunicación, tiene sumamente acotado su crecimiento físico, pero al mismo tiempo es uno de los espacios urbanos más contaminados de Asturias. Necesitamos invertir en un gran proyecto de transformación que regenere este espacio, hoy descuidado y contaminado.

Lugones está llamado a jugar un papel activo en la estructuración del área Metropolitana del centro de Asturias "Ciudad Astur", y por ello requiere acceder a otra dimensión administrativa, de prestación de servicios y de participación en la dinámica municipal. De acuerdo a las Directrices Subregionales del Área Central de Asturias la capacidad de transformación territorial que tiene invertir en Lugones queda fuera de toda duda por parte de todas las administraciones y la población asturiana.

Con los más de 5 millones de euros de financiación DUSI, queremos transformar la dinámica urbana de Lugones. Los lugoneses y lugonesas hemos pagado con creces una falta de ordenación de un espacio abarrotado de carreteras de competencia nacional y regional y de centros comerciales, sometiendo a este núcleo a una presión medioambiental insostenible, que ha contaminado y colapsado nuestro núcleo urbano. La ciudadanía demanda un centro urbano menos contaminado, más amable, que permita ser un lugar de encuentro de personas viandantes, limpio y generador de vida urbana. Lugones, ha sido el gran olvidado de Asturias, por su falta de equipamiento sociocultural y de inversiones sostenibles, siendo al mismo tiempo el lugar elegido para ubicar centros comerciales de gran tamaño que han provocado un uso masivo del vehículo particular que hoy perjudica seriamente la calidad de vida de nuestra ciudadanía.

Lugones es de edificación relativamente reciente, y en su mayoría procede del desarrollo del Plan General de 1988 y del de 2002, por lo que no existen ni casco antiguo, ni edificios catalogados en general. Al estar comprendido entre vías de comunicación rápida tiene un crecimiento limitado y calculado por su imposibilidad de desarrollo a continuación de los límites naturales. El hecho de que no haya un casco antiguo como centro de referencia de su población ha generado una falta de vitalidad y de espacios de encuentro para su ciudadanía.

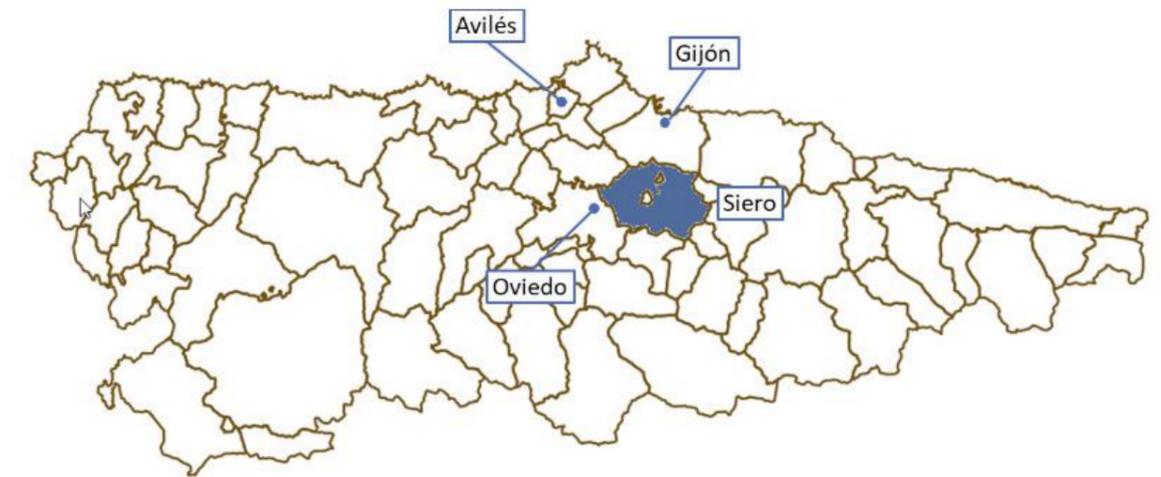
En definitiva, Lugones tiene una trama urbana creada a partir de la necesidad de la construcción de viviendas alrededor de unas vías de comunicación con muchísima densidad de tráfico, que no han invitado a crear un centro urbano de calidad lo suficientemente diverso, habitable y atractivo. Los centros urbanos son espacios imprescindibles en núcleos poblacionales con un tamaño como el de Lugones. Son espacios de identidad e intercambio, donde ocurren cosas y son aliados imprescindibles para crear ciudades más habitables y sostenibles. Este centro urbano que Lugones hoy no tiene, debe ser el espacio de compra, ocio, cultura y consumo con el que los lugoneses y lugonesas se identifican.

Somos conscientes de que otras ciudades tienen áreas de mejora urbana importantísimas para su ciudadanía, pero la necesidad que les planteo hoy en Lugones pasa de ser una necesidad a una insuficiencia que condicionará la vida de muchas personas y que someterá a un espacio muy relevante para Asturias a un entorno degradado sin oportunidades.

0. Introducción

0.1. Caracterización inicial del municipio

El municipio o concejo de Siero (utilizando el léxico administrativo y territorial de la Región, en donde concejo es la denominación para Municipio), con una superficie total de 211,23 km², disfruta de una privilegiada ubicación estratégica en Asturias. Está plenamente **insertado en el Área Central de Asturias**, un territorio que constituye una **verdadera área metropolitana** caracterizada por una estructura policéntrica de ciudades y villas de distinta dimensión. En la imagen, se define la delimitación de este Área Metropolitana de Asturias y la ubicación de Siero en su interior, según el último avance de las Directrices Subregionales del Área Central de Asturias, 2016:



Mapa 1: Localización geográfica de Siero (Elaboración propia a partir de SITPA)

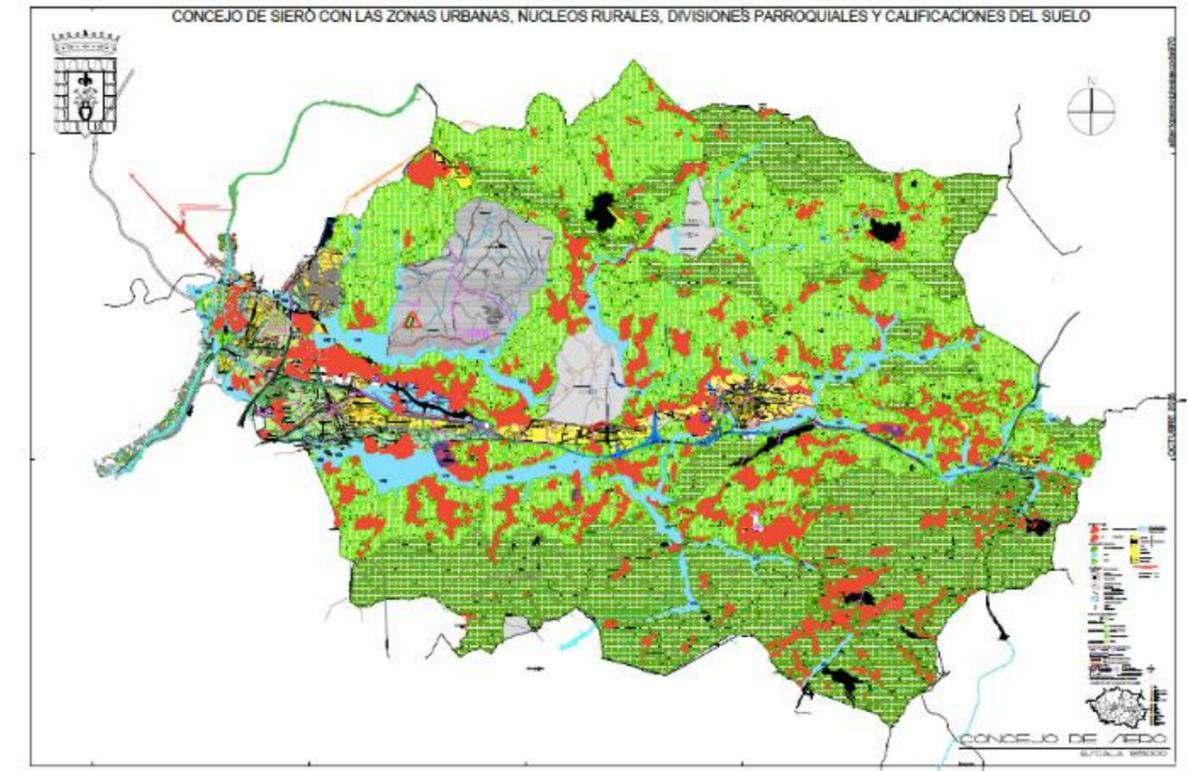


Mapa 2: Núcleos urbanos de Siero

En Siero hay una población total de 51.969 habitantes, 25.310 hombres y 26.659 mujeres (INE, 2016), entre 258 núcleos de población de distinto tamaño. Siero es un Municipio que presenta unas características poblacionales muy particulares dentro de Asturias. A pesar de ser el 4º Municipio de la Región en número de habitantes, carece de un núcleo urbano potente que aglutine el grueso de la población del Concejo y tiene 4 grandes núcleos urbanos de relevancia en el conjunto regional:

- **Lugones**, con 13.094 habitantes, lo que supone una población que por sí sola representaría el 7º Municipio de Asturias por número de habitantes.
- **La Pola Siero**, capital del Concejo, con 12.836 habitantes, lo que supone una población que por sí sola representaría el 8º Municipio de Asturias por número de habitantes.
- **La Fresneda**, con 4.371 habitantes, representaría el 32º Municipio de Asturias.
- **El Berrón**, con 3.580 habitantes, 38º Municipio de Asturias.

El policentrismo de Siero coexiste con una zona rural importante y con un amplio corredor de instalaciones industriales intercaladas con los usos de carácter residencial o rural, confiriendo al Municipio de una gran heterogeneidad, haciendo su realidad territorial especialmente compleja y siempre determinada por la importante dispersión del Municipio. Existe una cierta especialización geográfica dentro del Concejo, encontrándose las industrias y las grandes superficies comerciales ubicadas en el Oeste (cercano a Oviedo) e intercaladas con importantes núcleos residenciales de reciente urbanización, donde se hallan los núcleos más rurales y los espacios protegidos, en tanto que en el Sureste se ubican las antiguas explotaciones mineras.



Mapa 3: Usos territoriales Siero

El Mapa 3, muestra en verde las grandes zonas rurales/verdes, intercaladas con los grupos poblacionales en rojo y el corredor industrial que atraviesa la parte central del Concejo, desde La Pola Siero hacia el oeste, llegando a Lugones.

Siero presenta una **densidad de población de 247,95 hab./km²** que duplica la de Asturias (102 hab./km²). Sin embargo, si lo comparamos con las densidades de los núcleos urbanos más importantes en Asturias (Oviedo 1.198,85, Gijón 1.518,36 y Avilés, 3.045,84), Siero presenta **unos índices de densidad muy bajos, típicos de los núcleos urbanos dispersos** y con una edificación muy dispersa y diseminada por el territorio.

Como parte del área metropolitana central, los trabajadores, empresas y residentes de Siero, están fuertemente vinculados al resto de municipios centrales, sobre todo a Oviedo. Este fenómeno de vinculación, se manifiesta con más intensidad en la parroquia de Lugones, situada en el límite occidental del Concejo, lindando ya con el término municipal de Oviedo.



Mapa 4. Ministerio de Fomento, 2016

Las redes viarias actuales, tanto por carretera (mostradas en el Mapa 4) como por ferrocarril, favorecen la localización de actividad y empleo, haciendo además que el municipio de Siero esté bien conectado con los principales núcleos urbanos de referencia. Este hecho ha favorecido la llegada de personas que trabajan en Oviedo o Gijón, pero residen en Siero, lo que ha provocado un aumento de la población en el Concejo, y en concreto, en el núcleo de Lugones. Como consecuencia, se ha generado una mayor actividad económica impulsada por el propio auge demográfico, pero con una tradicional falta de ordenamiento y estrategia urbana.

En Siero, al igual que en el resto del Principado de Asturias, los desplazamientos y el transporte realizados por carretera son los más frecuentes. Las principales carreteras estatales y autonómicas ubicadas en el Municipio tienen una intensidad de tráfico muy alta en comparación con las densidades medias de tráfico de las principales vías asturianas.

A pesar de las buenas comunicaciones con las ciudades más importantes de Asturias, y debido a la dispersión del Concejo, la comunicación al interior del Municipio no ha sido resuelta, y presenta unos altos índices de ineficiencia, tal y como se detallará en el apartado 2.2. Las vías de comunicación son utilizadas **prioritariamente por vehículos particulares**. Tal y como muestra el Mapa 4, Siero está enmarcado en un cruce de carreteras, concentrando altos índices de tráfico rodado que tienen como consecuencia grandes impactos como la contaminación del aire, la acústica y la visual.

El origen de Siero está vinculado con la celebración de ferias y mercados. En efecto, este talante comercial se sigue manifestando a lo largo del año en todo el término, celebrándose más de 300 mercados y ferias y siendo en algunos casos, referente a nivel europeo para el caso del ganado. Siero celebra diferentes eventos gastronómicos que constituyen uno de los atractivos turísticos de la ciudad.





Me llamo Javier Fernández, tengo 36 años y vivo en Viella. Tengo un Ciclo Formativo de grado superior en Telecomunicaciones y actualmente trabajo como autónomo con 3 empleados a cargo, en el sector de la Tintorería. Tengo dos hijos de 6 y 3 años

Considero que Siero tiene un transporte público deficiente debido a la dispersión de los grupos de población que conforman el municipio. Además, la elevada contaminación y el ruido que produce el tráfico rodado tienen un fuerte impacto sobre la ciudad, al albergar el nudo de comunicaciones más importante de la región.

Sin embargo, Siero es un lugar ideal para vivir ya que combina los servicios de una gran ciudad y la tranquilidad y estilo de vida de una pequeña ciudad. Además, Siero tiene buenas instalaciones deportivas y un programa festivo/cultural muy atractivo.

Quiero que Siero tenga en el futuro unos centros urbanos mayoritariamente peatonales, con amplios aparcamientos periféricos gratuitos, conectados por cinturones verdes, con un transporte público eficaz entre ellos y una red de carriles bici que aprovechen que Siero, por su orografía, es uno de los mejores municipios para incorporar la bicicleta a los medios de transporte. Además la ciudad tendrá unas zonas polideportivas interurbanas, con amplio aparcamiento y conectadas con los cinturones verdes.

Le exijo a mi ciudad seguridad ciudadana, servicios eficaces, recuperar la ciudad para los peatones y continuar con el desarrollo de equipamientos deportivos y culturales. Luchar activamente contra la contaminación y que no se pierda el sentimiento de pertenencia al municipio y fomentando el comercio de proximidad.



Mi nombre es Natalia Mengoni González tengo 42 años y soy Técnico Superior en Educación Infantil y Profesorado de Inglés. Ahora mismo estoy en situación de desempleo. He trabajado en Educación ,animación y ocio infantil y también trabajé en hostelería. Tengo 3 hijos de 5 años. (Trillizos)

El gran problema que veo en Siero pero sobre todo en Lugones es la contaminación. También aprecio falta de civismo de los ciudadanos que no respetan muchas veces las normas de convivencia, limpieza, hay mucha falta de respeto y educación a las zonas comunes y a nuestra ciudad.

Lo mejor de Siero es la evolución que ha tenido y el crecimiento social. Me imagino a Siero en el futuro como una ciudad segura, limpia, sin contaminación, con buenos parques infantiles, sitios de ocio para mayores ,donde todo el mundo respete las normas y podamos estar orgullosos de ella.

Quiero una ciudad segura, participativa y que cuente con el compromiso ciudadano para seguir creciendo. Que no sólo sea un compromiso político sino social donde todos nos respetemos y cuidemos nuestro entorno. También me gustaría que mi ciudad en un futuro consiga para las madres que hemos dejado de trabajar para dedicarnos a nuestros hijos, "sin otra opción" , poder conciliar de una vez por todas la vida familiar con la laboral .

4 vecinos y vecinas representativos de la población de Siero nos cuentan su ciudad y qué esperan de ella en el futuro

Maite y Javier viven en Lugones y tienen dos hijos de 3 y 6 años.



Me llamo Maite Suárez y tengo 39 años. Tengo Estudios FP2 y en la actualidad estoy empleada en el sector de la Informática.

El principal problema de mi ciudad es la alta contaminación causada por el tráfico y lo mejor de Siero son las comunicaciones. Su localización estratégica en el centro de Asturias hace que esté a 5 – 10 minutos de todo.

Me imagino una ciudad en el futuro con zonas verdes para pasear con tranquilidad , seguridad en las calles y zonas para reuniones de asociaciones , sobre todo las de ámbito infantil.

Quiero una ciudad sin tráfico en el centro para que sea más transitable para los niños.



Me llamo Daniel Álvarez y tengo 39 años. Estudié COU y módulo superior. He trabajado como autónomo, agente comercial, suministros industriales, fontanería, calefacción... y actualmente tengo trabajo.

El principal problema de mi ciudad es el excesivo tráfico y contaminación por su situación pero sin duda su situación privilegiada en el centro de la región y la amplia oferta de sector servicios, centros educativos y la proximidad al Hospital Central de Asturias contribuyen a que haya una alta calidad de vida.

Me imagino en un futuro una ciudad mucho más volcada en el sector servicios. Me gustaría que se redujese más el tráfico intenso por la zona, y que exista una senda verde más amplia que la actual, para poder ir con mis hijos y ampliar las infraestructuras para ir en bicicleta.

0.2. Resumen de la estrategia

La estrategia de desarrollo sostenible e integrado de Siero se materializa en el **ámbito de actuación de Lugones, la parroquia más poblada del Concejo** así como la más occidental, situándose en el límite del término municipal, limítrofe con Oviedo, y encontrándose por tanto bajo las dinámicas del área metropolitana de la capital del Principado. Como consecuencia de este fenómeno, Siero se ha convertido en el 4º municipio de Asturias, tras las tres principales ciudades: Oviedo, Gijón y Avilés.

El Concejo de Siero, y por tanto, Lugones, está situado en un punto estratégico, en el **centro geográfico del Principado de Asturias**. Esto ha tenido como consecuencia la implantación en este territorio de una industria que ofrecía un gran número de puestos de trabajo. Además, el concejo está atravesado por la autopista conocida como “Y” asturiana, una de las redes de comunicación terrestres más importantes del norte de España. Inevitablemente, estos dos elementos, muy positivos desde el punto de vista económico, han acarreado negativas consecuencias ambientales:

- Siero, y Lugones en concreto, tiene **uno de los peores índices de contaminación del aire en todo el Principado**.
- Sumado a la mala calidad del aire, la contaminación acústica, como fruto de las grandes infraestructuras de comunicaciones, no hace más que aumentar la vulnerabilidad ambiental a la que están sometidos el Concejo y Lugones.
- Y por último, la **contaminación visual**, como resultado del entramado de carreteras en el que se encuentra inmerso dicha parroquia, rodeada por la ya citada autopista “Y”; la vía rápida AS-2 Oviedo-Gijón; la AS-17 Avilés-Puerto de Tarna y la vía ferroviaria a Avilés y Gijón.

A esta vulnerabilidad ambiental y paisajística también está asociada la socioeconómica, ya que Lugones, concentraba gran parte de la industria presente en el Concejo y de gran relevancia para todo el Principado. Su reciente historia también **ha dejado huella de la devastadora herida de la deslocalización industrial de los años 90** y principios del siglo XX, como ya ocurrió en otras zonas de España, con **el cierre de un gran número de industrias** y la expulsión del mercado laboral de un importante número de personas. Tras el cierre definitivo de la Fundición Nodular, sólo quedan **en la actualidad unos 200 trabajadores** en el sector industrial.

A pesar de que la capital del Concejo es el núcleo poblacional de La Pola Siero (12.836 habitantes), Lugones (con 13.094) ha experimentado un **fuerte crecimiento poblacional** en los últimos años como consecuencia de la cercanía a la capital del Principado, convirtiéndose así en **el núcleo urbano más poblado del concejo** de Siero. Sin embargo, este crecimiento se ha hecho de manera desordenada a lo largo de las dos carreteras que cruzan el municipio. Hoy en día Lugones carece de un centro urbano alrededor del cual se organice su funcionamiento urbano. Llegamos por tanto a la paradoja que marca nuestra estrategia: *El centro de Asturias no tiene centro*.

Todo esto se ha visto agravado por **un sentimiento de falta de pertenencia y de abandono estructural debido al innegable abandono en inversión pública** que ignoró las grandes necesidades que arrastraba como consecuencia del crecimiento de la parroquia. Esto condujo a la aparición de un partido político (CONCEYU) que defendía hacer de Lugones un municipio independiente y que llegó a tener 3 concejales de los 21 que formaban la corporación municipal hace unos años. Hoy Lugones atrae cada vez más atención desde el punto de vista comercial, poblacional y estratégico en un entorno urbanístico que debe ser ordenado y estructurado. Todos estos fenómenos hacen de este espacio un núcleo de potenciales conflictos, problemas urbanos severos, pero

también un espacio en el que resulta prioritario actuar, no sólo para el concejo sino para todo el Principado de Asturias.

Es importante señalar que, al crecimiento poblacional, se ha sumado de manera paralela el **crecimiento económico y empresarial**. En Lugones encontramos los centros comerciales más importantes del Principado, con muchos elementos atractivos de ocio y de restauración. También, **4 polígonos industriales** con numerosas empresas instaladas que ofrecen importantes oportunidades al mercado laboral. El centro comercial INTU Asturias, antes llamado Parque Principado, **es considerado el más importante de Asturias** y también el centro comercial Azabache con la gran superficie de Carrefour, creado en 1977, y que es la primera gran superficie comercial de todo Asturias. Además, próxima a Lugones se ubica la **mayor reserva industrial de Asturias**, con el mayor polígono industrial de la región en fase de urbanización (en la parroquia de Bobes, Siero) y que ocupa una superficie de 1.100.000 m².

Por tanto, la identificación de Lugones como área de actuación al interior de un municipio muy disperso responde a la necesidad de estructurar y organizar el **desarrollo económico, social y territorial/ambiental de Lugones** a través de un nuevo centro urbano que permita potenciar ese desarrollo a la vez que se crea una identidad urbana común. El crecimiento de Lugones pone inevitablemente de manifiesto la necesidad de revisar el modelo territorial administrativo y tradicional del Concejo, **fomentando así un policentrismo**, y reequilibrando y mejorando las condiciones de todo el territorio: áreas del Concejo con riesgo de despoblamiento frente al aumento poblacional de Lugones, zonas económicamente muy deprimidas frente a la importancia comercial de Lugones, el sector minero existente en el Concejo en vías de desaparición frente a la dinámica empresarial de Lugones, entre otras. En definitiva, **Lugones representa el mayor reto urbano y la mayor prioridad para el policentrismo de Asturias, no sólo por su centralidad sino porque ha sido víctima de un crecimiento desordenado, paso de las grandes autopistas generadoras de problemas, prisionera de grandes espacios comerciales e industriales que a la larga han perjudicado su dinámica urbana sostenible y hoy en día, el área urbana que más necesidades tiene en materia de regeneración**. Todo Asturias necesita un centro urbano más limpio, sin conflictos sociales, equilibrado y ordenado.

El objetivo es, por tanto, consolidar las potencialidades de Lugones transformando la parroquia en un lugar atractivo y sano en el que vivir y que ofrezca a su ciudadanía servicios de calidad y una ordenación urbana que impulse el desarrollo social, económico y físico de la parroquia. Se dibuja por tanto una **cierta especialización en el mapa territorial del Concejo**. Por un lado, una capital tradicionalmente administrativa como es Pola Siero, que da servicio a la gran mayoría de las numerosas parroquias rurales situadas por el territorio, y que concentra todo el patrimonio tangible e intangible tradicional y característico del Concejo. Por otro lado, **una nueva centralidad, Lugones**, cuyo despegue se remonta a la localización industrial pero que en la actualidad está más vinculada a la dinámica propia del área metropolitana de Oviedo, y gracias a este fenómeno, con gran capacidad de atracción de nuevos ciudadanos y ciudadanas, empresas y, en definitiva, de crecimiento.

El panorama por tanto refleja una interdependencia de los dos centros:

- La capital, La Pola Siero, que representa lo tradicional, lo administrativo, lo patrimonial,
- Y en contrapartida Lugones, que ofrece el futuro, la juventud, la diversidad y las oportunidades. La implementación de la estrategia recogida en el presente documento fomentará este policentrismo y reestructurará el territorio dentro del Concejo.

La Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado de Siero, se presenta, pues, como una iniciativa de desarrollo social, económico y territorial para todo el Concejo, ya que **actúa sobre los principales problemas de todo el Municipio y potencia los activos, reequilibrando así el territorio**, pero también, con un gran efecto transformador en todo el Principado, con el papel definitivo que juega Siero en el Área Metropolitana de Asturias, tal y como se muestra en el “Avance de las Directrices Subregionales de Ordenación del Área Central de Asturias” elaborado por el Gobierno del Principado de Asturias. Una de las siete propuestas detalladas en dichas directrices es la de “Ordenar Distritos metropolitanos frágiles y otros enclaves estratégicos”, en donde se especifica que el triángulo Oviedo-Llanera-Siero constituye una reserva estratégica de futuro. Por tanto, el Concejo de Siero se suma a la importancia de dotar a esta área, el corazón de Asturias, de un importante paquete de financiación para desarrollar actuaciones que permitan resolver las problemáticas que lleva arrastrando este Concejo, y en concreto, Lugones desde hace tiempo.

A continuación, presentamos un cuadro que sintetiza la estrategia “El Centro de Asturias”:

SIERO					
OE POCS	Problema	Activo	Potencialidad	DAFO	Retos
2.3.3	P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A2. Aumento poblacional A3. Importante tejido económico y comercial A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 1. Municipio que podría vertebrar el área urbana entre Oviedo y Siero, ofreciendo oportunidades de empleo, de calidad de vida y de ocio	DAFO OE 233	R.ECO.2 Acercar la administración a la ciudadanía a través de las TIC R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
4.5.1	P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A3. Importante tejido económico y comercial A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 3. Concejo que podría construir un modelo de movilidad intermodal y eficiente que combina el transporte público con el ciclopeatonal	DAFO OE 451	R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.1 Impulsar una movilidad urbana sostenible R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad
4.5.3	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 2. Entorno urbano que podría ofrecer una gran calidad del aire, bajos niveles de ruido y un gran paisaje gracias al entorno verde que lo rodea	DAFO OE 453	R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.2 Reducir y hacer más eficiente el consumo energético
6.5.2	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 2. Entorno urbano que podría ofrecer una gran calidad del aire, bajos niveles de ruido y un gran paisaje gracias al entorno verde que lo rodea	DAFO OE 652	R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
6.3.4	P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	A2. Aumento poblacional	POT 1. Municipio que podría vertebrar el área urbana entre Oviedo y Siero, ofreciendo oportunidades de empleo, de calidad de vida y de ocio	DAFO OE 634	R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
9.8.2	P4. Economía tradicional en declive y terciarización	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A2. Aumento poblacional A3. Importante tejido económico y comercial	POT 4. Entorno económico que podría ser altamente competitivo por la presencia de empresas que garantizan la empleabilidad de sus habitantes	DAFO OE 982	R.ECO.1 Desarrollar una economía local atractiva R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
OT 8					R.ECO.3 Impulsar la creación de empresas sierenses
OT 10					R.ECO.4 Mejorar la formación para el empleo y el emprendimiento en Siero

LUGONES		
Objetivos estratégicos	Objetivos operativos	LA
O. EST1 - Mejorar la gestión de los servicios públicos a través de las TIC y acercar la administración a la ciudadanía	“O. Operativo 1.1.- Desarrollar servicios públicos personalizables y accesibles O Operativo 1.2.- Impulsar la mejora de los servicios públicos a través de la introducción de las TIC O. Operativo 1.3.- Implantar Plataformas de Gestión y redes para la evolución hacia la Smart City O Operativo 1.4.- Promover la alfabetización Digital haciendo especial hincapié en la perspectiva de género”	LA 1. Plan “Lugones Centro Smart”
O. EST2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático	“O. Operativo 2.1.- Impulsar los modos de transporte menos contaminantes O. Operativo 2.2.- Fomentar la multimodalidad y accesibilidad en el transporte O Operativo 2.3.- Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras, el equipamiento y los servicios públicos.”	LA 2. Plan “Centro a pie” LA3. Plan “Centro neutral en cambio climático”
O. EST3 - Crear en Lugones un centro urbano verde	“O Operativo 3.1- Impulsar la rehabilitación de espacios urbanos públicos para zonas verdes O Operativo 3.2- Recuperar la naturaleza en las calles de Lugones O Operativo 3.3.- Disminuir la contaminación atmosférica O Operativo 3.4.- Reducir los niveles de ruido”	LA4. Plan “Centro verde”
OEST4 - Crear un centro económico y social atractivo que estructure la dinamización de Lugones	“O. Operativo 4.1.- Dinamizar el tejido productivo y comercial con especial énfasis en el empleo y en la calidad O. Operativo 4.2.- Apoyar y orientar a emprendedores, pymes relacionados con comercio y restauración O. Operativo 4.3.- Desarrollar infraestructuras sociales diversas: bibliotecas, centros culturales... O. Operativo 4.4.- Promover la integración social y laboral de colectivos discriminados y desfavorecidos O Operativo 4.5.- Impulsar la formación como vía de integración social y laboral O.Operativo 4.6.- Revitalizar el espacio público para realizar actividades deportivas, culturales... O. Operativo 4.7.- Rehabilitar espacios abandonados para fomentar el emprendimiento social y económico O. Operativo 4.8.- Dotar de infraestructuras culturales a la población de Lugones”	LA A. Centro Polivalente de Lugones LA 5. Plan “Centro regenerado de Asturias” LAB. Experiencia laboral a desempleados LAC. Orientación a desempleados LAD. Asesoramiento a emprendedores LAE. Proyecto SMART 2020 (Siero Medio Ambiente y Renovación Tecnológica)

0.3. Lista de comprobación y admisibilidad de la estrategia

A continuación, se detalla la lista de comprobación y de admisibilidad para la estrategia DUSI de Siero para facilitar la lectura.

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
Lista de comprobación de admisibilidad de la Estrategia DUSI (Anexo V de la convocatoria)		
1. ¿Aborda la Estrategia de manera clara los cinco retos urbanos (económicos, ambientales, climáticos, demográficos y sociales) a los que debe hacer frente de acuerdo con el artículo 7 del Reglamento de FEDER?	Sí, ya que para la definición de los problemas y de los retos de Siero se han tenido en cuenta las cinco categorías	1.1 y 4.2
2. A partir de los problemas identificados en estos cinco retos, ¿se ha realizado un análisis (DAFO o similar) basado en datos e información contrastada que abarque dichos retos?	Sí, el DAFO se ha elaborado como conclusión del análisis integrado de la ciudad. Cada D, A, F y O está referenciada según la fuente que se ha utilizado (instrumento de planificación, ámbitos de análisis, estrategias nacionales, autonómicas y regionales...). Los problemas están ligados a objetivos específicos del POCS y hay un DAFO para cada uno de ellos.	3
3. El área funcional, ¿está claramente definida y es conforme con los tipos de área funcional definidos en Anexo I?	Sí, corresponde a la tipología I "Áreas urbanas constituidas por un único municipio con una población mayor de 20.000 habitantes" y se ha seleccionado un área urbana inframunicipal para su implantación	5.1
4. ¿La Estrategia ha sido aprobada por el/los órgano/s competente/s de la/s respectiva/s Entidad/es Local/es?	Sí, la estrategia se aprobó en Junta de Gobierno el día 17 de noviembre	Anexos
5. ¿Se han establecido mecanismos para asegurar que el compromiso de la autoridad urbana se materialice a través de una gobernanza que asegure la coordinación horizontal (entre sectores y áreas de la Entidad Local) y vertical con el resto de niveles de las Administraciones Públicas territoriales?	Sí, la coordinación horizontal es un elemento central en la descripción de la capacidad administrativa. Esta también contempla la relación con la AGE y el OI de FEDER.	9.2
6. La Estrategia ¿incluye líneas de actuación que se puedan englobar al menos en los objetivos temáticos OT4 y OT9 del periodo 2014-2020?	Sí, la estrategia incluye líneas en todos los objetivos temáticos contemplados en el Eje urbano del POCS y justifica el peso de cada uno de ellos	7.3
7. ¿La Estrategia incluye una adecuada planificación financiera, que establezca con claridad las diferentes fuentes de financiación de las líneas de actuación previstas, incluyendo una planificación temporal de la materialización de las operaciones?	Sí, además de la financiación DUSI, la estrategia incluye líneas financiadas por el Principado de Asturias, FSE o por el propio Ayuntamiento	7.1
8. ¿Los resultados esperados de la Estrategia se han cuantificado a través de indicadores de resultado conforme al anexo III?	Sí, se han incluido los indicadores de resultado relacionados con los OE incluidos en esta estrategia	4.3

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
9. Para la implementación de las Estrategias, ¿se ha acreditado el compromiso de disponer de un equipo técnico suficiente que sea conocedor y experto en normativa nacional y comunitaria relacionada con los fondos europeos, así como en desarrollo urbano sostenible?	Sí, además de la declaración del área funcional incluida como Anexo, se incluye un equipo interno del Ayuntamiento con experiencia en Fondos Europeos y desarrollo urbano	Anexos y 9.2
10. ¿La Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales del área urbana?	Sí, se ha realizado una encuesta online a la ciudadanía y se llevaron a cabo los siguientes talleres sectoriales: economía, sociedad y medio ambiente y entorno urbano. En cuanto a los talleres transversales, se realizó un taller en el Consejo de Desarrollo Local de Siero, otro con asociaciones ciudadanas de Lugones y un último transversal enfocado a las necesidades de Lugones con comerciantes, asociaciones empresariales, representantes políticos y personal del Ayuntamiento	8
Criterios de valoración (Anexo VI de la convocatoria)		
1. La Estrategia realiza una identificación inicial de problemas/retos urbanos, incluyendo los problemas o cuellos de botella, así como los retos y los activos, recursos existentes y potencialidades		
1.1 La Estrategia identifica los desafíos y problemas urbanos de forma coherente	La estrategia realiza una identificación muy exhaustiva y coherente, basada en datos oficiales y/o propios e instrumentos de planificación de los problemas y desafíos de la ciudad que se enmarcan en los retos económicos, ambientales, climáticos, demográficos y sociales. Los problemas se dividen en subproblemas que se reflejan en el análisis integrado de Siero.	1.1
1.2 La Estrategia utiliza los conocimientos disponibles y se basa en los resultados y en las prácticas existentes	La Estrategia está basada en numerosas Estrategias y Planes previos sectoriales realizados en el municipio, en concreto: el Plan Estratégico de Siero, PGOU, Directrices Subregionales del Área Central de Asturias, Plan Concertado de prestaciones básicas de Servicios Sociales y Estudio sobre las posibles alternativas de organización administrativa que se pueden dar para Lugones desde un punto de vista jurídico, económico y social	2.2.2
1.3 La Estrategia identifica los activos y recursos existentes	La Estrategia identifica los recursos del área local de forma justificada partiendo de LAS experiencias anteriores, se describen como se han utilizado los instrumentos de planificación para definir los activos y estos se utilizan para definir los retos.	1.2, 2.2.2 y 4.2.2
1.4 La Estrategia identifica las potencialidades del área urbana de forma coherente	La Estrategia define las potencialidades basándose en los activos y en los problemas identificados anteriormente y define la base para establecer los retos y objetivos de la entidad local.	1.3

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
2. La Estrategia incluye un análisis del conjunto del área urbana desde una perspectiva integrada, por ejemplo: a) análisis físico, b) análisis medioambiental y de las condiciones climáticas, c) análisis energético, d) análisis económico, e) análisis demográfico, f) análisis social, g) análisis del contexto territorial, h) análisis del marco competencial, i) análisis de los instrumentos de planificación existentes, (j) análisis de riesgos		
2.1 La Estrategia contempla y analiza de forma integrada los cinco retos señalados por el Reglamento de la UE	La Estrategia presenta un análisis del conjunto de área urbana, muy detallado e integrado basado en datos oficiales y/o propios contrastables de: a) Análisis físico b) Análisis medioambiental y de las condiciones climáticas, c) Análisis energético d) Análisis económico e) Análisis demográfico f) Análisis social g) Análisis del contexto territorial h) Análisis del Marco Competencial i) Análisis de los instrumentos de Planificación existentes, aprovechamiento de Planes existentes y su integración para la elaboración de la estrategia. j) Análisis de riesgos	2 y riesgos en el 7.4 y 7.5
2.2 La Estrategia incluye algún otro ámbito de análisis relevante para el área urbana	La estrategia incluye el análisis comercial (sector económico más importante de Siero) y TIC (para definir las necesidades relacionadas con el OT2)	2.1.8 y 2.1.9
3. La Estrategia incluye un diagnóstico de la situación del área urbana realizado a partir del análisis del conjunto del área urbana, mediante un análisis DAFO o similar que identificará claramente las necesidades y problemáticas del área urbana, así como sus activos y potencialidades. Asimismo, la Estrategia define a continuación los objetivos estratégicos que se pretenden lograr a largo plazo		
3.1 La Estrategia identifica de forma clara las debilidades del área urbana	La Estrategia identifica mediante un análisis DAFO las debilidades de forma exhaustiva y detallada del área urbana de forma coherente y justificada basada en los análisis previos de los retos urbanos: el DAFO se hace por OE del POCS referenciando la fuente de cada debilidad (análisis, instrumento de planificación o participación).	3
3.2 La Estrategia identifica de forma clara las amenazas del área urbana	La Estrategia identifica mediante un análisis DAFO las amenazas de forma exhaustiva y detallada del área urbana de forma coherente y justificada basada en los análisis previos de los retos urbanos: el DAFO se hace por OE del POCS referenciando la fuente de cada amenaza (análisis, instrumento de planificación o participación).	3
3.3 La Estrategia identifica de forma clara y coherente las fortalezas del área urbana	La Estrategia identifica mediante un análisis DAFO las fortalezas de forma exhaustiva y detallada del área urbana de forma coherente y justificada basada en los análisis previos de los retos urbanos: el DAFO se hace por OE del POCS referenciando la fuente de cada fortaleza (análisis, instrumento de planificación o participación).	3

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
3.4 La Estrategia identifica de forma clara y coherente las oportunidades del área urbana	La Estrategia identifica mediante un análisis DAFO las oportunidades de forma exhaustiva y detallada del área urbana de forma coherente y justificada basada en los análisis previos de los retos urbanos: el DAFO se hace por OE del POCS referenciando la fuente de cada oportunidad (análisis, instrumento de planificación o participación).	3
3.5 La Estrategia define de forma clara y coherente los objetivos estratégicos a alcanzar a largo plazo	La Estrategia define de forma coherente e integrada los objetivos estratégicos a alcanzar por el municipio a largo plazo, basado en el análisis previo de debilidades, amenazas, fortalezas y oportunidades previos. Estos objetivos estratégicos de la ciudad a largo plazo corresponden a los retos, y el ámbito de actuación tiene su propio conjunto de objetivos estratégicos relacionado con el DAFO y los retos.	4.2 4.2.2 6
4. La Estrategia realiza una delimitación clara del ámbito de actuación así como de la población afectada, de manera fundamentada en indicadores y variables de índole social, demográfica, económica y ambiental		
4.1 La Estrategia justifica de forma adecuada que la Estrategia se desarrolla en alguno de los grupos de áreas funcionales definidas en el Anexo I	Se define la población del área funcional basada en datos oficiales y presenta mapas de situación geográfica con límites de términos municipales y regionales donde se puede comprobar de forma sencilla la definición del área funcional.	5.1
4.2 La Estrategia define de forma justificada el ámbito de actuación donde se va a desarrollar la Estrategia	Define la zona de implementación de la Estrategia de forma motivada y exhaustiva en base a los análisis (social, demográfico, económico y ambiental) y diagnósticos previos basados en datos oficiales. Presenta planos de la localidad donde se delimita la zona de implementación de la Estrategia, marcando los diferentes retos social, ambiental, etc., con tramas identificativas o bien mediante planos sectoriales.	5.2 6.4
4.3 La Estrategia incluye indicadores y variables de índole social, económica y ambiental para la selección de la población afectada	La Estrategia incluye indicadores y variables basados en datos oficiales y/o propios contrastables de forma exhaustiva y pormenorizada de índole social, económica, ambiental, demográfica, etc., que justifican la selección de la población afectada en el área de implementación.	5.2
5. La Estrategia se concreta a través de un Plan de Implementación que contiene al menos: a) la tipología de líneas de actuación a llevar a cabo para lograr los objetivos estratégicos definidos, b) un cronograma, que incluye la planificación temporal orientativa de las acciones a llevar a cabo a lo largo del período de vigencia de la Estrategia, c) un presupuesto, que incluye de forma indicativa las diferentes fuentes de financiación que se contemplan para implementar la Estrategia diseñada, d) Indicadores de productividad conforme al anexo VIII		
5.1 La Estrategia desarrolla un plan de implementación que incluye líneas de actuación a desarrollar coherentes con los objetivos temáticos definidos	La Estrategia desarrolla en el área de implementación un Plan de Implementación justificado y detallado que incluye líneas de actuación en todos los objetivos temáticos definidos en el POCS. Además, justifica la no selección del OE 634 dado que, pese a la necesidad detectada en el DAFO OE 634, existe un proyecto del Ayuntamiento que financiará un gran centro cultural para Lugones.	7 y 7.2

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
5.2 La Estrategia incluye un cronograma para la implementación de las líneas de actuación coherente	La Estrategia incluye un cronograma justificado y planificado semestralmente para todas y cada una de las líneas de actuación planteadas. En el cronograma se incluye la justificación del plazo de cada una de las líneas, su relación con los objetivos planteados en la estrategia y los resultados y los riesgos que tiene su ejecución con medidas para mitigarlos.	7.4
5.3 La Estrategia incluye un presupuesto por línea de actuación y el origen de la financiación	La Estrategia incluye un presupuesto coherente con la Estrategia y planificado temporalmente acorde al cronograma para todas y cada una de las líneas de actuación planteadas. Además, incluye un Plan General Financiero que incluye la planificación temporal de otras líneas relacionadas con el POCS.	7.1 y 7.3
5.4 La Estrategia incluye indicadores coherentes con el POCS para las líneas de actuación a desarrollar	La Estrategia incluye indicadores de productividad para cada una de las líneas de actuación a desarrollar, incluyendo valores actuales y a 2021. En los indicadores relacionados con la eficiencia energética, se compromete a obtener los valores actuales de cada indicador antes del comienzo de ejecución de la Estrategia. Además incluye indicadores de resultado para cada uno de los Objetivos Temáticos contemplados en la Estrategia con valores a 2021.	7.2 (prod) y 4.3 (rdo)
6. En qué sentido y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales		
6.1 Para considerar la participación ciudadana en la elaboración de la Estrategia se han utilizado las redes y páginas web de las áreas urbanas	Para la realización de la Estrategia se ha realizado una consulta vía página web en la que ha podido participar toda la ciudadanía de la que se adjuntan pantallazos, etc. y resultados vía gráficas, tablas, etc. Además, se detalla cómo se ha tenido en cuenta en la elaboración de la estrategia.	8.1
6.2 Para la elaboración de la Estrategia se han realizado talleres sectoriales con los diferentes agentes implicados	Para la realización de la Estrategia se han realizado talleres sectoriales con los sectores siguientes: economía, sociedad y medio ambiente y entorno urbano. Han podido participar todos los agentes interesados y se adjuntan resultados, fotos, cartas de adhesión a la Estrategia.	8.2.1 y 8.3
6.3 Para la elaboración de la Estrategia se han realizado talleres transversales donde han participado todos los agentes interesados del área urbana	Para la realización de la Estrategia se han realizado los siguientes talleres transversales: un taller en el Consejo de Desarrollo Local de Siero, otro con asociaciones ciudadanas de Lugones y un último transversal enfocado a las necesidades de Lugones con comerciantes, asociaciones empresariales, representantes políticos y personal del Ayuntamiento. En ellos se ha contado con todos los sectores productivos, sociales, etc., del municipio, y han podido participar todos los agentes interesados. Se adjuntan el listado de asistentes, resultados del taller, fotos y cartas de adhesión y/o apoyo a la Estrategia.	8.2.2 y 8.3

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
6.4 La Estrategia recoge de forma coherente como se han incluido en el Plan de implementación de la misma todas las conclusiones de la participación ciudadana y de los agentes interesados	La Estrategia tiene integrados los resultados de la Participación Pública, de tal forma que todas las líneas de actuación definidas en el Plan de Implementación gracias a los procesos de participación ciudadana. Además se han incorporado en la definición de problemas, activos y cada línea de actuación incluye una descripción de los procesos de participación ciudadana que se han utilizado.	1.1 1.2 7.2
7. La Estrategia prevé una estructura y recursos adecuados a su alcance y dimensión para su implantación		
7.1 La estrategia recoge todas las líneas de financiación necesarias para su completa ejecución	La Estrategia recoge para cada una de las líneas de actuación (DUSI y no DUSI) un cronograma semestral, indicando la cantidad de cada línea, los porcentajes de financiación y el organismo que va a financiar.	7.1
7.2 La Estrategia contempla la necesidad de disponer de un equipo de técnicos cualificados para el desarrollo y seguimiento de la misma	La Estrategia contempla la necesidad y ya cuenta con un equipo experto en Fondos Europeos y en Desarrollo Urbano Sostenible e Integrado y define detalladamente los perfiles que tienen que estos expertos para realizar una correcta gestión y seguimiento de la Estrategia.	9.2
8. La Estrategia contempla de forma adecuada los principios horizontales y objetivos transversales, en línea con lo dispuesto en el Reglamento (UE) n.º 1303/2013		
8.1 La estrategia aporta una contribución positiva a los principios horizontales del POCS	La Estrategia presenta una contribución positiva y expone con claridad cómo se ha tenido en cuenta para la definición de las líneas de actuación todos los principios horizontales del POCS como son: a) Igualdad entre hombre y mujeres y no discriminación. b) Desarrollo Sostenible, teniendo en cuenta en todo caso la posible afección medioambiental de las líneas de actuación previstas. c) Accesibilidad, todas las líneas de actuación previstas tienen que considerar la accesibilidad. Esta aportación se describe a lo largo de toda la estrategia y en cada línea de actuación pero se sintetiza en el último apartado de la estrategia.	7.2 10
8.2 La estrategia aporta una contribución positiva a los objetivos transversales del POCS	La Estrategia presenta una contribución positiva y expone con claridad cómo se ha tenido en cuenta para la definición de las líneas de actuación los objetivos transversales del POCS de forma coherente e integrada como son: a) Cambio demográfico, considerando la pirámide poblacional de la localidad y analizando y teniendo en cuenta las nuevas necesidades. b) Mitigación y adaptación al cambio climático, incluyendo campañas de sensibilización ciudadana, fomento de la mejora de la eficiencia energética, etc. Esta aportación se describe a lo largo de toda la estrategia y en cada línea de actuación pero se sintetiza en el último apartado de la estrategia.	7.2 10

CRITERIOS DE ADMISIBILIDAD Y VALORACIÓN DE LA CONVOCATORIA	Justificación	Apartado de referencia en la Estrategia
8.3 La Estrategia integra de forma coherente los principios horizontales con los objetivos transversales	La Estrategia presenta una coherencia e integración en la definición de las Líneas de Actuación con todos los principios horizontales y con los objetivos transversales de forma detallada y justificada. Cada línea de actuación contribuye a todos los principios horizontales y objetivos transversales y se describe detalladamente su aportación.	7.2
9. La Estrategia prevé preferiblemente líneas de actuación en todos los objetivos temáticos contemplados en el anexo VII		
9.1 La Estrategia incluye tres objetivos temáticos de forma coherente	Incluye Líneas de Actuación de los tres objetivos temáticos que considera. Las Líneas de Actuación están justificadas en base a diagnóstico del Área Funcional y son plenamente coherentes e integrados en el conjunto de la estrategia. En cada línea de actuación se detalla su relación con problemas, retos y objetivos estratégicos y operativos de la estrategia. La asignación presupuestaria está justificada para los cuatro OT.	7.2 7.3
9.2 La estrategia incluye los cuatro objetivos temáticos definidos por el POCS para el eje urbano de forma coherente	Incluye Líneas de Actuación en los cuatro objetivos temáticos que considera. Las Líneas de Actuación están justificadas en base a diagnóstico del Área Funcional y son plenamente coherentes e integrados en el conjunto de la estrategia. En cada línea de actuación se detalla su relación con problemas, retos y objetivos estratégicos y operativos de la estrategia. La asignación presupuestaria está justificada para los cuatro OT.	7.2 7.3
9.3 La estrategia incluye aparte de los cuatro objetivos temáticos incluye otros objetivos de forma coherente	La Estrategia considera los OT 8 y 10 de manera coherente con la estrategia y está justificado por las necesidades definidas en el DAFO de la Estrategia. Además, se incluyen líneas de financiación NO DUSI para cumplir con esos objetivos temáticos.	6.3 7.1
10. La estrategia urbana integrada recoge en su Plan de Implementación líneas de actuación en el ámbito de los cuatro Objetivos Temáticos programados dentro del Eje Urbano del POCS, y el peso relativo de los mismos está dentro de las horquillas indicadas en el anexo VII de la presente convocatoria o incluye una justificación razonada de los pesos relativos resultantes basada en las características de los problemas urbanos a los que la estrategia debe hacer frente		
10.1 La Estrategia contempla de forma coherente el peso relativo del POCS al menos en los OT4 y OT9 o justifica adecuadamente el peso asignado a los mismos	En la Estrategia se definen de forma coherente y exhaustiva las líneas de actuación para todos los OT, incluidos los que contemplan los pesos relativos de los OT4 (20%-30%) y OT9 (35%-45%) programados en el POCS o justifican de forma coherente y exhaustiva las necesidades porcentuales indicadas en la estrategia para los OT4 y OT9. El peso de cada objetivo temático se justifica de acuerdo a las necesidades de Lugones.	7.2 7.3
10.2 La Estrategia contempla de forma coherente el peso relativo del POCS en los cuatro objetivos temáticos principales o justifica adecuadamente el peso asignado a los mismos	La Estrategia define de forma coherente y exhaustiva líneas de actuación que contemplan los pesos relativos de los cuatro Objetivos Temáticos programados en el POCS o justifican de forma coherente y exhaustiva las necesidades porcentuales indicadas en la estrategia para los cuatro Objetivos Temáticos.	7.2 7.3

Para facilitar la revisión temática de la Estrategia DUSI “El centro de Asturias” a lo largo del documento se incorporan los siguientes símbolos:



Igualdad entre hombres y mujeres



TIC



Medio Ambiente



Eficiencia energética y energías renovables

1. Identificación inicial de problemas, activos y potencialidades

El primer paso para acometer una Estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible es identificar correctamente el punto de partida, lo que incluye analizar los principales problemas y activos del área urbana, para poder definir a continuación las prioridades y los valores que deben guiar las acciones que se implementen.

Las zonas urbanas deben plantearse cómo van a hacer frente a los retos relevantes que determinarán su futuro a medio y largo plazo. Para ello, deben partir de las características de su entorno y de una adecuada identificación de sus problemas y activos. A continuación y en función de sus prioridades y valores, se acotarán los retos y se diseñarán medidas concretas para afrontarlos con éxito.

Para iniciar la senda del cambio es necesario plantear los problemas **prioritarios a los que hay que dar respuesta** con la definición de una estrategia integrada, así como los **activos** en los que hay que basarse para lograr articular un crecimiento inteligente, sostenible e integrador del concejo de Siero. De estos activos surgirán las **potencialidades** que tiene el concejo y que se desarrollarán para lograr ese crecimiento.

Para la identificación de los principales problemas a los que se enfrenta Siero, así como de sus principales activos y las potencialidades que tiene, se ha llevado a cabo un **gran proceso participativo** contando con todos los agentes, que se expone en el apartado 8 y se han tenido en cuenta todos los **conocimientos disponibles y estudios previos** que se han elaborado en el concejo. La aportación de estos documentos a la elaboración de esta estrategia se analiza en detalle en el apartado 2.2.2.

1.1. Identificación inicial de problemas

La ciudad de Siero se enfrenta a cuatro grandes problemas que se enmarcan en los cinco retos detallados en el artículo 7 de los fondos FEDER: **económicos**, **ambientales**, **climáticos**, **demográficos** y **sociales**. A continuación, se detallan los principales problemas jerarquizados según su magnitud así como una breve descripción, los objetivos específicos del POCS a los que hacen referencia y el documento de planificación en el que se ha identificado previamente el problema.

PROBLEMA	DESCRIPCIÓN	OE	RETOS ART 7	PLAN
P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	<p>P1.1 Concentración de esfuerzos en algunos núcleos y olvido de otros: falta de sentimiento de pertenencia</p> <p>P1.2 Distintas realidades socioeconómicas</p> <p>P1.3 Poca inclusión de las nuevas tecnologías que pudieran minimizar estos fenómenos</p> <p>P1.4 Red de equipamientos municipales extenso e infrautilizado</p>	233 982	ECO DEM SOC	<ul style="list-style-type: none"> Plan Estrat Siero PGOU Directrices ACE Estudio alt Lugones PC SS 2015
P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	<p>P2.1 Contaminación del aire de las más altas del principado</p> <p>P2.2 Situado en uno de los enclaves de mayor contaminación acústica</p> <p>P2.3 De gran contaminación visual entre las infraestructuras viarias y las industrias</p> <p>P2.4 Baja eficiencia energética tanto en servicios públicos como en el parque edificatorio</p>	652 453	AMB CLI	<ul style="list-style-type: none"> Plan Estrat de Siero PGOU Est Lugones
P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible	<p>P3.1 Gran dependencia del coche privado debido a la dispersión del municipio</p> <p>P3.2 Transporte intraurbano deficiente/ inexistente que minimice la dispersión del municipio</p> <p>P3.3 Poca utilización de transportes alternativos</p> <p>P3.4 Alta concentración de tráfico rodado en torno y al interior de los principales núcleos urbanos</p> <p>P3.5 Falta de transporte público que llegue a los principales centros de actividad: polígonos y centros comerciales</p>	451	AMB CLI	<ul style="list-style-type: none"> Plan Estrat de Siero PGOU Directrices ACE Est Lugones
P4. Economía tradicional en declive y terciarización	<p>P4.1 Cierre y pérdida de numerosos puestos de trabajo vinculados a la industria</p> <p>P4.2 Olvido y abandono del pasado y patrimonio industrial</p> <p>P4.3 Derrumbe del sector primario</p> <p>P4.4 Fuerte terciarización de la economía</p> <p>P4.5 Brecha de género en la bolsa de desempleo sierense</p> <p>P4.6 Cambio en el perfil de personas usuarias de servicios sociales debido a la crisis y al desempleo</p>	982	ECO SOC	<ul style="list-style-type: none"> Plan Estr Siero PGOU PC SS 2015 Est Lugones

1.1.1. P1. Municipio disperso y complejo, con muchas realidades en su interior

Este es sin lugar a dudas el **principal problema** identificado por todos y cada uno de los agentes que han participado en la elaboración de la presente estrategia, así como por la propia ciudadanía que con un **40,5%**, **identificó éste como el mayor problema del Concejo**. En efecto, la naturaleza dispersa del concejo es el principal problema y del que derivan el resto de las debilidades y amenazas.

Tal y como se detallaba en la caracterización inicial del Concejo, los **258 núcleos poblacionales** que lo forman se encuentran dispersos y diseminados albergando grandes diferencias entre unos y otros. Es importante señalar que los **cuatro núcleos más poblados representan el 70% de toda la población**, mientras aparecen parroquias que cuentan con cinco habitantes como es el caso de La Paranza.

Estas distintas realidades van desde la **diferente tipología de núcleo urbano** (núcleos rurales, barrios residenciales unifamiliares, ciudades dormitorio o núcleos urbanos tradicionales con centros históricos y crecimientos de ensanche), hasta las diferencias socioeconómicas marcadas por la propia naturaleza del núcleo urbano (la capital como proveedora de servicios, perfiles más rurales, ciudades dormitorio que dependían de la industria y en las que, tras la deslocalización, queda una importante fractura social, ciudades dormitorio con falta de tejido social, núcleos con más inmigración).

La dispersión y diseminación de los núcleos poblacionales ha llevado por un lado, a la incapacidad de prestar servicios con la calidad requerida en lugares alejados y por otro a una **multiplicación de infraestructuras sociales, infrautilizadas por la falta de masa crítica que los utilice**. La falta de un transporte al interior del Concejo que asegure la movilidad y la accesibilidad a los servicios públicos ha favorecido este fenómeno: una red de equipamientos de grandes dimensiones infrautilizada.

La escasa implantación de las nuevas tecnologías en el Concejo, no hace más que agravar esta situación de dispersión y de sentimiento de abandono en algunos núcleos. En la actualidad **la sede electrónica del Ayuntamiento ofrece apenas un 8% de todos los trámites online**, forzando por tanto el desplazamiento de la ciudadanía a la sede central del Ayuntamiento y agravando este sentimiento de distancia y abandono de algunas parroquias respecto a la capital del Concejo. La conexión a Internet es también un elemento fundamental, presentando **muy buenos niveles en los núcleos poblacionales más importantes, pero con una ausencia de red en los núcleos más rurales**, haciendo imposible por tanto el acceso a las TIC y aislando más si cabe a este tipo de poblaciones.

La dispersión es sin duda, el problema de mayor relevancia e incluso se podría considerar el origen del resto de las debilidades y amenazas más significativas de Siero. Actuar en Lugones, dotándolo como otro centro urbano neutralizará este problema diluyendo los inconvenientes que supone la dispersión y la lejanía respecto a la administración local.

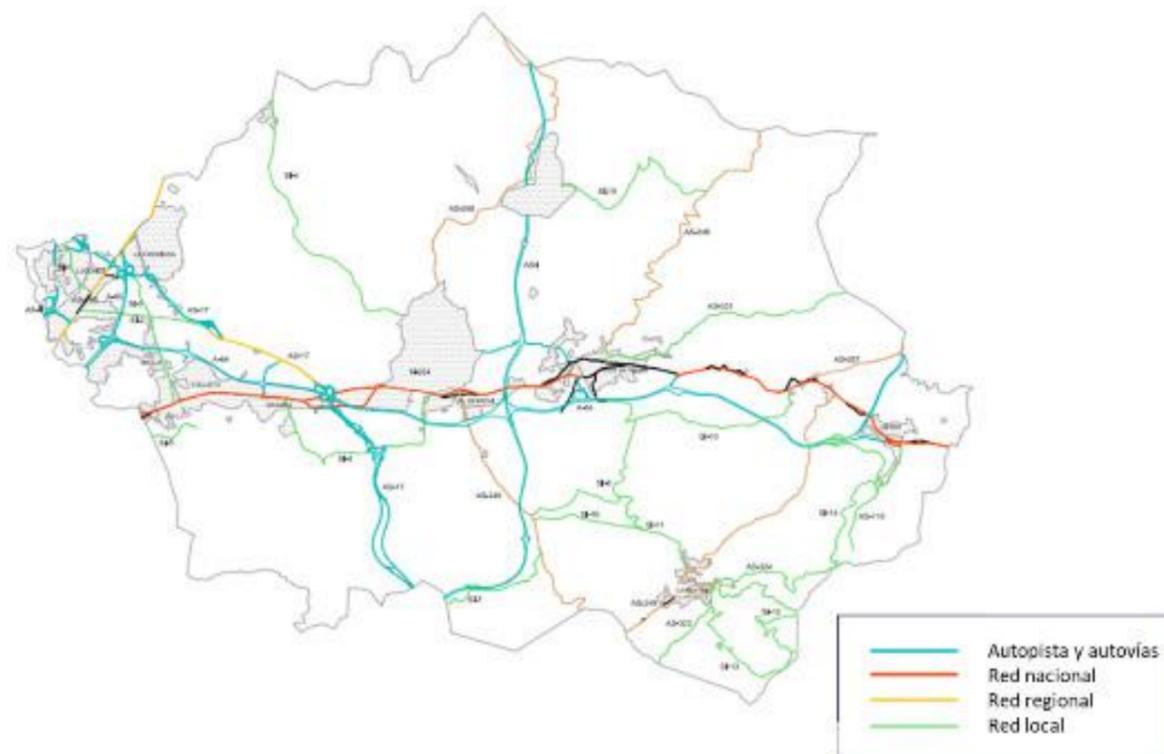




1.1.2. P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística

La calidad del aire ha sido el **segundo problema** identificado bajo consenso de todos y cada uno de los agentes participantes en la elaboración de esta estrategia. En el proceso de participación ciudadana, la contaminación del aire, acústica y paisajística se señaló como el segundo mayor problema con el que cuenta Siero.

Durante el año 2016 se registraron 11 superaciones de la media diaria de PM10 (>50 µg/m³), todas ellas comprendidas entre los meses de noviembre y diciembre (especialmente en este último mes). En 2017 y hasta el 31 de marzo se habían registrado otras 11 superaciones de PM10. Siero supera 35 días al año los niveles establecidos por la OMS como admisibles, frente al promedio asturiano que es de 6 días al año. Según el Observatorio de la Salud de Asturias y el ranking municipal que elabora respecto a los niveles de la calidad del aire, Siero ocupa el ranking 66 de un máximo de 78, siendo éste último el peor valor asignado. Esta problemática de vital importancia para el contexto de Siero, será analizada con más detalle en el apartado 3.1.2 Análisis medioambiental y de las condiciones climáticas



Mapa 5: Red de carreteras del concejo

Respecto a la contaminación acústica y teniendo en cuenta la encrucijada de carreteras en la que se encuentra ubicado el Concejo de Siero, éste es también uno de los principales problemas a los que tiene que hacer frente la corporación. En efecto, es importante recordar los altos niveles a los que están sometidos los concejos que se encuentran ubicados a lo largo de la A-64 y

alrededor de la denominada “Y”, las mayores infraestructuras viarias de Asturias. De hecho, el Ministerio de Fomento y en concreto, la Dirección General de Carreteras, a través de su sistema de contaminación acústica, SICA, sitúa al Concejo de Siero en **uno de los enclaves con mayor contaminación a lo largo de este eje**.

La contaminación visual y/o paisajística ha sido también uno de los grandes problemas identificados por todos los agentes. El entramado de carreteras que atraviesa todo el Concejo, así como la cantidad de industrias ubicadas en el territorio hacen que la calidad paisajística se vea profundamente afectada, lo que influye en la calidad urbana y de vida.

Un índice interesante que ofrece el Observatorio de la Salud de Asturias es el **índice de la calidad residencial**, que mide la valoración de la población sobre su entorno más cercano, y que se evalúan aspectos como **ruido**, vecindario, **tráfico**, **contaminación atmosférica**, lugares de esparcimiento, entre otros. Siero alcanza uno de los peores valores, ocupando el **puesto 74 de 78 concejos** asturianos.



Desde el punto de vista de la aportación de Siero al cambio climático, la ciudad tiene un importante problema de eficiencia energética debido a su ordenación urbanística. El PGOU que actualmente se encuentra en revisión, identifica ya los problemas de un urbanismo disperso y no compacto, y plantea las siguientes prioridades: la necesidad de una urbanización concentrada en los núcleos urbanos ya consolidados, fomentar la construcción en altura y no la unifamiliar, colmatar los espacios urbanos vacantes consolidando y mejorando la imagen de la ciudad y rehabilitar los edificios existentes. La última auditoría de eficiencia energética realizada por el Ayuntamiento destacaba que **el 71% de los edificios municipales sierenses tiene una calificación energética de “D” o inferior**.





1.1.3. P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible

La movilidad ha sido uno de los problemas identificados con un mayor consenso durante la elaboración de la presente estrategia. Para la ciudadanía, fue el **tercer problema más importante** al que debería hacer frente el Concejo. La **ausencia de un transporte intraurbano** que garantice la conexión entre los distintos núcleos o al menos, entre los más importantes, tiene como consecuencia un **modelo de movilidad muy dependiente del coche privado**, así como **unidades de poblaciones independientes y que no se organizan en red**. Incorporar este problema en un concejo con altos niveles de dispersión lo convierte en una debilidad de rango muy elevado. Sin embargo, se espera una solución en el futuro, ya que se encuentra en licitación el **Plan De Movilidad del Área Metropolitana** promovido por el Consorcio de Transportes de Asturias, esperando por tanto que la problemática del transporte del Área Metropolitana tenga en cuenta el papel que juega Siero en la centralidad del territorio.

Tal y como se puso de manifiesto en el taller sectorial económico, el problema fundamental es el **acceso a los lugares de trabajo concentrados tanto en los polígonos industriales como en los centros comerciales desde los distintos núcleos poblacionales del Concejo**. En la actualidad el acceso es únicamente en coche privado, excluyendo por tanto a los trabajadores que no dispongan del mismo. Según el Plan Estratégico de Siero, el **índice de motorización de Siero es el más alto de las ciudades asturianas con 56,13 vehículos por cada 100 habitantes** mientras que la media asturiana es de 48,89 y ninguna otra ciudad supera los 50. Un indicador muy revelador es que el **parque móvil ha aumentado en un 16,5%** en los últimos años, mientras que en Asturias apenas ha aumentado un 8,7%, poniendo de manifiesto la alta dependencia del coche privado.



Mapa 6: Líneas ferroviarias de Asturias y principales estaciones de Siero

El transporte público que hay en la actualidad no garantiza la movilidad al interior del concejo siendo insuficiente la conexión en transporte público entre las dos principales parroquias, La Pola y Lugones. Respecto a la red ferroviaria, 4 líneas atraviesan el Concejo:

- Por un lado, Renfe Cercanías, conecta Lugones con las principales ciudades asturianas, Oviedo, Gijón y Avilés.
- Por otro, La Pola y el Berrón, están conectadas a través de la línea ferroviaria FEVE con el resto de ciudades.

Al encontrar dos tipos de líneas férreas aparece la paradoja de que para poder ir de la capital del Concejo (La Pola) a Lugones, deba hacerse un transbordo. Sin embargo, el problema reside también en la mala calidad del servicio y la falta de recursos, lo que ha provocado un descenso paulatino de los usuarios.

Por último, la necesidad de redistribuir el tráfico al interior de los núcleos urbanos se presenta fundamental, por la concentración de tráfico rodado que hay en la actualidad en los núcleos de La Pola Siero y de Lugones.

1.1.4. P4. Economía tradicional en declive y terciarización

La historia de Siero ha estado fuertemente vinculada a la industria con la presencia en su territorio de importantes empresas industriales. Como consecuencia de ello, los efectos de la deslocalización industrial han dejado en el territorio una importante huella, con el cierre de un gran número de industrias y por tanto, con la expulsión del mercado laboral de un importante número de trabajadores. Industrias como Santa Bárbara/Fábrica de metales/LOCSA/Sia Copper, MERSA, DIDIER SA/RHI Refractories y Fundición NODULAR S.A, daban empleo a un total de 2.000 trabajadores en los años sesenta y setenta. Tras el cierre definitivo de la Fundición Nodular, unido a los ajustes de las otras dos, sólo quedan en activo en la actualidad unos 200 trabajadores de las citadas empresas.

La industria, que en los años 90 representaba el **37,50% del total del empleo**, hoy sólo representa el **17,55%**. Si se examina por sectores, las industrias extractivas han sido las que más han sufrido, pasando de 800 empleos en los años 90 a contar sólo con 33 en la actualidad. El sector primario también ha disminuido enormemente su peso en la economía del Concejo en los últimos años. Mientras en 1991 representaba el **11,7%** del empleo total del concejo ha pasado a representar en 2013 tan sólo el **1,68%**.

El sector terciario es en cambio el más favorecido en el nuevo orden económico del Concejo, pasando de **representar el 50% en los años 90 a suponer el 72,55% del total en el 2013**, siendo el comercio la rama que más empleo genera con un 30% del total. Todos estos elementos serán analizados con más profundidad en el apartado Error: no se encontró el origen de la referencia.

El declive de la economía local sierense ha tenido un fuerte impacto social sobre su población, especialmente sobre las mujeres (que suponen más del 50% de las personas desempleadas). Esto refleja un problema estructural ya que la industria empleaba sobre todo a hombres por lo que este fenómeno no se debe al cambio en la composición sectorial de la economía local. Además, la crisis económica y el desempleo han provocado un cambio en el perfil de personas usuarias de los servicios sociales municipales.

Los 4 problemas más importantes del municipio que son el origen del conjunto de debilidades y amenazas que expondremos más adelante son:

- **P1.** Municipio disperso y complejo, con muchas realidades en su interior
- **P2.** Contaminación del aire, acústica y paisajística
- **P3.** Modelo de movilidad ineficiente e insostenible
- **P4.** Economía tradicional en declive y terciarización

Estos 4 problemas tienen unas dimensiones económicas, ambientales, climáticas, demográficas y sociales que son analizadas con exhaustividad y coherencia en el análisis integrado del conjunto de área urbana y finalmente queda resumido de forma coherente para cada uno de los retos urbanos por objetivo específico en el análisis DAFO.

1.2. Identificación inicial de activos

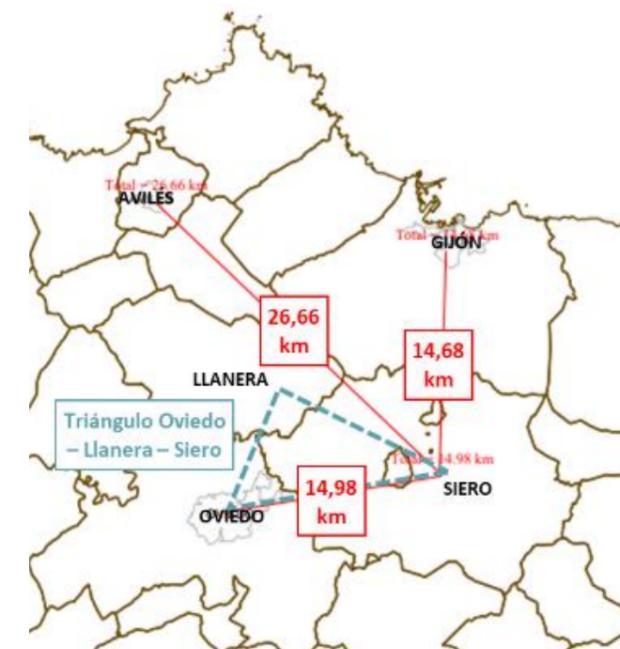
El proceso de identificación de activos de Siero siguió la misma metodología que la presentada para la identificación de los problemas, es decir, se basó en la participación ciudadana y en los instrumentos de planificación existentes. Los principales activos de Siero son los siguientes y se presentan en detalle a continuación:

- A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias
- A2. Aumento poblacional
- A3. Importante tejido económico y comercial
- A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos

1.2.1. A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias

La ubicación de Siero en el corazón de Asturias ha sido identificada por el 64,3% de la ciudadanía como el principal activo con el que cuenta Siero. En efecto, su posición central en el Principado de Asturias es privilegiada, así como su localización a escasos kilómetros de las principales ciudades, lo que ha provocado la implantación de muchas empresas, infraestructuras de comunicaciones, actividad comercial y la llegada de nuevos residentes. Estas distancias, medidas con la capital del concejo, son:

- La Pola Siero – Oviedo: 14,98 km
- La Pola Siero – Gijón: 14,68 km
- La Pola Siero – Avilés: 26,66 km



Mapa 7: Distancia a ciudades asturianas y triángulo OLS

Esto ha provocado que Siero adquiriera un protagonismo especial en una de las iniciativas más relevantes de la Comunidad Autónoma, como es el Área Metropolitana de Asturias desarrolladas en el **Avance de las Directrices subregionales del Área Central de Asturias**, que señalan como acción prioritaria “Ordenar Distritos metropolitanos frágiles y otros enclaves estratégicos”, en donde se especifica que el **triángulo Oviedo-Llanera-Siero (OLS)** constituye una reserva estratégica de futuro, por el papel tan importante que está jugando en el orden territorial asturiano.

1.2.2. A2. Aumento poblacional

Siero se presenta como el concejo más dinámico desde el punto de vista de crecimiento poblacional aumentando en 2.827 habitantes entre el año 2001 y el 2014, lo que representa un crecimiento de población del **5,4%**. Si comparamos con el crecimiento de las otras ciudades asturianas (Gráfico 1), podemos ver que **el crecimiento de la población sierense ha sido el más importante** aunque apreciemos un leve descenso, menor que en el resto de ciudades, en los dos últimos años.

Según las Directrices del Área Central, **el movimiento más importante de todo el Área Metropolitana se produjo de Oviedo a Siero, con 6.772 cambios de domicilio** en el período 2001/2014. Es un dato interesante a resaltar puesto que la parroquia de Lugones, está actuando no sólo como área metropolitana de Asturias, si no como barrio periférico de la capital del Principado, gracias al precio más asequible de la vivienda, su ubicación y su accesibilidad, aunque sea principalmente en vehículo privado

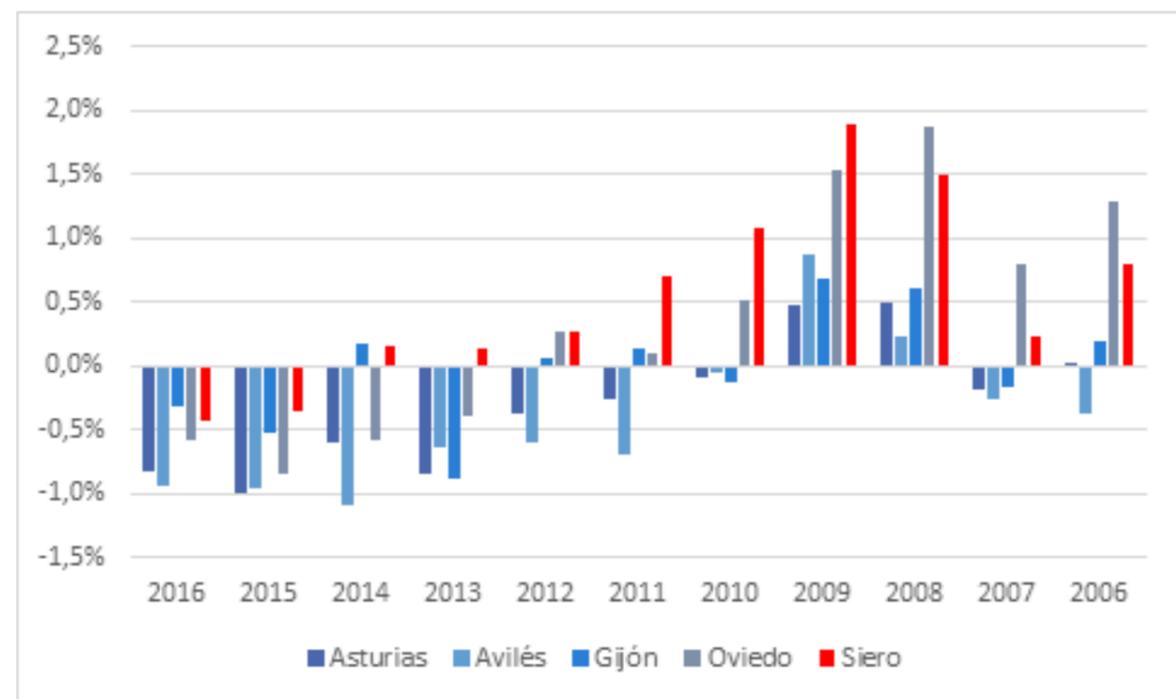


Gráfico 1: Crecimiento interanual de las ciudades asturianas (INE)

Asimismo, la **presencia de población joven** en un contexto regional, estatal y europeo, en el que el envejecimiento de la población es el principal reto al que hacer frente, se presenta como un gran activo, tal y como ya identificaba el Plan Estratégico de Siero, 2020. La llegada de familias jóvenes, que buscan residencias cercanas a Oviedo y al resto de las principales ciudades de Asturias, así como la presencia de población inmigrante, ha hecho de Siero un concejo con perfil demográfico diferente al del resto de Asturias. Este aspecto será desarrollado con mayor profundidad en el apartado 2.1.5 Análisis demográfico.

Es importante resaltar en este punto **la buena convivencia existente entre la población local y los colectivos de inmigrantes** dentro del Concejo, pudiendo calificarla de ejemplar al no haber registrado conflicto alguno de convivencia étnica diversa.

1.2.3. A3. Importante tejido económico y comercial

Siero es un concejo con un importante tejido empresarial, situado en las **25 áreas empresariales presentes en el Concejo**. Estas áreas empresariales se sitúan a lo largo de los ejes viarios del municipio y podemos observarlas en el Mapa 8.



Mapa 8: Localización de las áreas empresariales de Siero. Fuente: IDEPA

Es importante destacar también el hecho de que Siero cuenta, en Lugones, con los mayores centros comerciales de Asturias, como es el caso del centro comercial Azabache, con el supermercado Carrefour como tractor, y del centro comercial INTU (Antes Parque Principado) con el supermercado Eroski y en el que además se encuentran grandes superficies de referencia como IKEA, MEDIAMARKT, FNAC, únicas en Asturias y otras provincias colindantes.

Siero forma parte del Camino de Santiago y tiene un Albergue de Peregrinos incluido en el proyecto “Nueva Pola: naturaleza, cultura e historia” cofinanciado por la convocatoria de 2007 de ayudas del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), periodo 2007-2013, para proyectos de desarrollo local y urbano destinados a pequeños y medianos municipios. Este proyecto fue valorado como buen ejemplo de gestión.



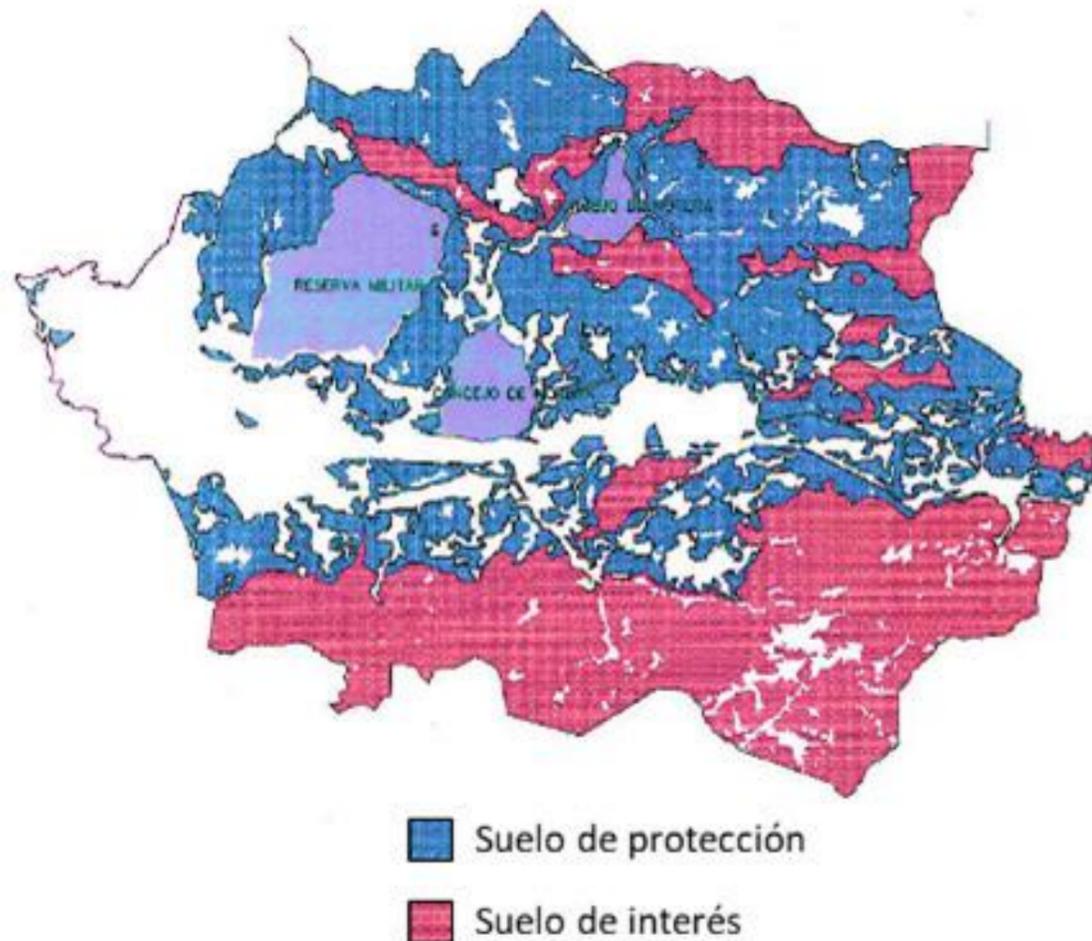
1.2.4. A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos

El 64,92% del territorio de Siero goza de algún grado de protección, estando calificado el 30,88 % (65,24 Km²) como suelo de Protección y el 34,04 % (71,89 Km²) como suelo de Interés. Podemos observar el reparto de estos tipos de suelo en el Mapa 9.

Desde el punto de vista de las áreas verdes integradas en los núcleos urbanos, Siero cuenta con importantes dimensiones de masas verdes que a continuación se detallan:

- Parque de La Acebera: + de 300.000 m²
- Parque de Paredes: + de 110.000 m²
- Parque de La Fresneda: + de 230.000 m²

Si bien queda claro que la superficie de estas áreas es muy importante, hoy en día no están actuando como elemento vertebrador de la ciudad ni de sus núcleos poblacionales.



Mapa 9: Espacios protegidos Siero

Existe una clara relación entre los principales problemas y los activos de Siero. Sin embargo, los activos de Siero pueden convertirse en problemas. Es el caso de su fantástica localización geográfica que choca con su mala calidad del aire que se debe a la concentración de industria, vivienda y, sobre todo, al tráfico rodado causado por un modelo de movilidad basada principalmente en el coche privado. Esta relación, por tanto, da paso directamente a la identificación de las principales potencialidades que se expone a continuación.

1.3. Identificación de potencialidades de Siero

Al relacionar los problemas descritos en la primera parte del apartado con los activos que se acaban de detallar, podemos identificar las potencialidades que Siero puede tener en materia de estrategia de desarrollo urbano sostenible e Integrado:

OE	RETOS ART 7	OE	RETOS ART 7	PLAN
233 982	ECO DEM SOC	P1. MUNICIPIO DISPERSO Y COMPLEJO CON DISTINTAS REALIDADES EN SU INTERIOR	A1. LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA ESTRATÉGICA: EL CENTRO DE ASTURIAS	POT 1. MUNICIPIO QUE PODRÍA VERTEBRAR EL ÁREA URBANA ENTRE OVIEDO Y SIERO, OFRECIENDO OPORTUNIDADES DE EMPLEO, DE CALIDAD DE VIDA Y DE OCIO
			A2. AUMENTO POBLACIONAL	
			A2. AUMENTO POBLACIONAL	
			A4. GRAN SUPERFICIE DE ESPACIOS VERDES PROTEGIDOS	
652 453	AMB CLI	P2. CONTAMINACIÓN DEL AIRE, ACÚSTICA Y PAISAJÍSTICA	A4. GRAN SUPERFICIE DE ESPACIOS VERDES PROTEGIDOS	POT 2. ENTORNO URBANO QUE PODRÍA OFRECER UNA GRAN CALIDAD DEL AIRE CON BAJAS EMISIONES DE GEI, BAJOS NIVELES DE RUIDO Y UN GRAN PAISAJE GRACIAS AL ENTORNO VERDE QUE LO RODEA
451	AMB CLI	P3. MODELO DE MOVILIDAD INEFICIENTE E INSOSTENIBLE 5I	A1. LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA ESTRATÉGICA: EL CENTRO DE ASTURIAS	POT 3. CONCEJO QUE PODRÍA CONSTRUIR UN MODELO DE MOVILIDAD INTERMODAL Y EFICIENTE QUE COMBINA EL TRANSPORTE PÚBLICO CON EL CICLOPEATONAL
			A3. IMPORTANTE TEJIDO ECONÓMICO Y COMERCIAL	
			A4. GRAN SUPERFICIE DE ESPACIOS VERDES PROTEGIDOS	
634 982	ECO SOC	P4. SECTORES ECONÓMICOS TRADICIONALES EN DECLIVE Y TERCIALIZACIÓN DE LA ECONOMÍA	A3. IMPORTANTE TEJIDO ECONÓMICO Y COMERCIAL	POT 4. ENTORNO ECONÓMICO QUE PODRÍA SER ALTAMENTE COMPETITIVO POR LA PRESENCIA DE EMPRESAS QUE GARANTIZAN LA EMPLEABILIDAD DE SUS HABITANTES



El gráfico nos muestra que los principales problemas de Siero pueden ser atacados si se aprovechan adecuadamente sus activos. Si esto se hace así existen una serie de potencialidades que pueden transformar positivamente el concejo:

- El P1. Municipio disperso y complejo, con muchas realidades en su interior puede resolver su complejidad, apoyándose en elementos como la localización estratégica y la cantidad de oportunidades con las que cuenta para su desarrollo económico territorial. También, el aumento poblacional de ciertos núcleos del Concejo, contribuirá a colmatar algunos núcleos dispersos, crear policentrismo dentro del Concejo y generar, con la llegada de jóvenes e inmigrantes, una diversidad cultural y generacional, aumentando el tejido social.
- El P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística puede encontrar su solución, apoyándose en la cantidad de espacios protegidos con los que cuenta el Concejo como pulmón. Estos espacios deben ser protegidos y hechos accesibles y visibles, favoreciendo una movilidad no motorizada a través de estos pasillos verdes, un uso de la energía ambientalmente sostenible y amortiguando la contaminación acústica y paisajística. La riqueza natural de Siero debe ser también introducida en la ciudad, estructurándola a través de espacios verdes.
- El P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible debe apoyarse en su centralidad estratégica, formando parte de la gran Área Metropolitana de Asturias. Asimismo, la llegada de nuevos residentes exigirá un modelo sostenible y un servicio de transporte público eficiente, que favorezca modelos de movilidad más sostenibles. Además, los espacios verdes ubicados en la cercanía de los núcleos urbanos, facilitarán la implantación de sendas verdes y circuitos alternativos a los motorizados.
- La solución del P4. Economía tradicional en declive y terciarización pasa por reciclarse y enfocarse hacia los nuevos sectores económicos presentes en el Concejo, como creadores de empleo y de oportunidades, confiriendo al Concejo una cierta especialización.

2. Análisis integrado del conjunto del área urbana: Siero

A continuación, se presenta un análisis integrado para el municipio de Siero teniendo en cuenta los cinco retos definidos en el artículo 7 del Reglamento FEDER. El objeto de este análisis es conocer en profundidad los problemas y activos de la ciudad. También se busca identificar las principales debilidades y amenazas que afectan al entorno urbano, así como sus fortalezas, y los principales factores y claves territoriales de su desarrollo, que puedan determinar sus oportunidades.

De este modo, este análisis se separará en dos partes. En primer lugar, se realizará un análisis multidimensional que pondrá en relación los principales problemas a los que se enfrenta Siero con los aspectos físico, ambiental, económico, demográfico, social y del contexto territorial de la ciudad y de dos ámbitos adicionales de análisis: el sector comercial y el desarrollo TIC. La segunda parte del análisis abordará las competencias con las que cuenta Siero, la contribución de los principales instrumentos de planificación y los principales riesgos a los que se enfrenta la estrategia.

Este apartado también aborda el análisis integrado de los problemas, atendiendo a sus diferentes dimensiones, de manera que garanticemos un análisis integrado del desarrollo urbano. La relación de cada problema con los diferentes ámbitos de análisis se detalla a continuación:

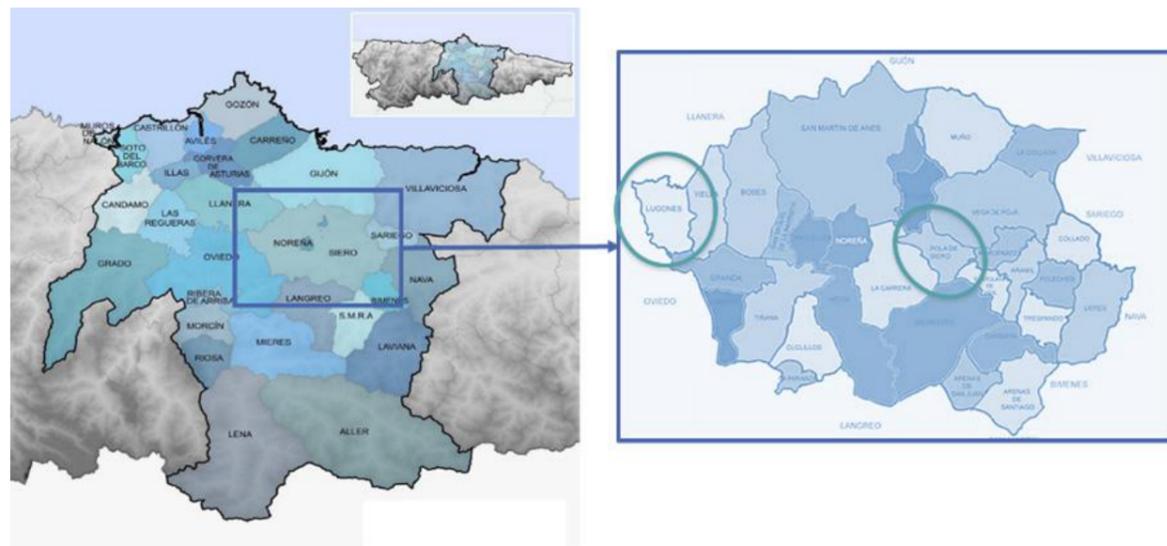
	P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible	P4. Sectores económicos tradicionales en declive y terciarización de la economía
Físico	✓	✓	✓	
Mediambiental y climático	✓	✓	✓	✓
Energético	✓	✓	✓	✓
Económico	✓		✓	✓
Demográfico	✓	✓		✓
Social	✓	✓	✓	✓
Comercial	✓	✓	✓	✓
TIC	✓			
Territorial	✓	✓	✓	✓

Tal y como podemos ver en la tabla el P1. Municipio disperso y complejo, con muchas realidades en su interior es sin duda el problema que se ve más afectado por las diferentes dimensiones urbanas y más interrelación tiene con los diferentes ámbitos urbanos.

2.1. Análisis multidimensional e integrado de la ciudad

2.1.1. Análisis físico

El concejo de Siero, con una **superficie total de 211,23 km²**, disfruta de una ubicación estratégica en el Área Central de Asturias tal y como muestra el Mapa 10. Este mapa muestra las parroquias del concejo y destaca las dos más pobladas: La Pola de Siero (capital del concejo) y Lugones.



Mapa 10: Localización de Siero (elaboración propia)

En Siero hay una población de 51.969 habitantes (INE, 2016) 25.310 hombres y 26.659 mujeres. Esta población está repartida entre 258 núcleos de población de distinto tamaño, entre los que destacan Lugones (13.094 habitantes), La Pola Siero (12.836 hab.), la urbanización residencial de La Fresneda (4.371 hab.) y El Berrón (3.580). Estos núcleos se localizan en el Mapa 11 que marca en amarillo los límites municipales.



Mapa 11: Localización de los principales núcleos de población de Siero (Infraestructuras de Datos Espaciales – Ministerio de Fomento)

El policentrismo de Siero coexiste con una zona rural importante y con un amplio corredor de instalaciones industriales intercaladas con los usos de carácter residencial o rural. Al igual que en Asturias, el **suelo de Siero tiene mayoritariamente la consideración de rústico**, representando la **superficie de parcelas urbanas el 5% del total de su superficie catastral**. En cualquier caso, su elevada densidad de población (247,5 habitantes por km²) permite considerar a Siero como un territorio de carácter predominantemente urbano.

Como parte del área metropolitana central de Asturias, las personas trabajadoras, empresas y residentes de Siero están fuertemente vinculados al resto de municipios centrales, sobre todo a Oviedo. Las redes viarias actuales, mostradas en el Mapa 12, tanto por carretera como ferrocarril, hacen que el municipio de Siero esté bien conectado con sus principales interlocutores (Oviedo, Gijón, Llanera, Langreo, Noreña y Avilés), en especial tras la finalización del nudo de la Autovía del Cantábrico con la Autovía Minera.



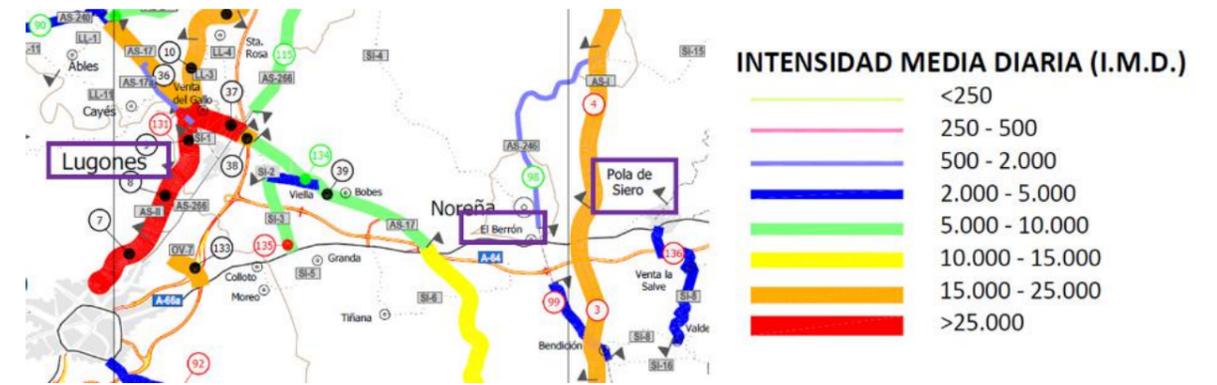
Mapa 12: Redes viarias de Siero

Como parte del área metropolitana central de Asturias, las personas trabajadoras, empresas y residentes de Siero están fuertemente vinculados al resto de municipios centrales, sobre todo a Oviedo. Las redes viarias actuales, mostradas en el Mapa 12, tanto por carretera como ferrocarril, hacen que el municipio de Siero esté bien conectado con sus principales interlocutores (Oviedo, Gijón, Llanera, Langreo, Noreña y Avilés), en especial tras la finalización del nudo de la Autovía del Cantábrico con la Autovía Minera.

P3.1 Gran dependencia del coche privado debido a la dispersión del municipio

En Siero, al igual que en Asturias, los desplazamientos y el transporte realizados por carretera son los más frecuentes. Las principales carreteras estatales y autonómicas que atraviesan Siero, tienen una **intensidad de tráfico muy alta** en comparación con las densidades medias de tráfico de las principales vías asturianas. Tal y como muestra el Mapa 13, las carreteras que pasan por Siero tienen una altísima intensidad media diaria. Esto se da especialmente en las que atraviesan la parroquia de Lugones, que superan los 25.000 vehículos diarios y las de Siero, que superan los 15.000.

P3.4 Alta concentración de tráfico rodado en torno y al interior de los principales núcleos urbanos



Mapa 13: Intensidad media diaria de las carreteras de Siero



Cabe señalar que estas vías de comunicación son utilizadas prioritariamente por vehículos particulares. En línea con este dato hay que destacar que Siero cuenta con un **índice de motorización** (número de automóviles por cada cien habitantes) **superior al existente para el promedio de Asturias**. El Gráfico 2 muestra que Siero tiene el índice de motorización más alto de las ciudades de más 50.000 habitantes de Asturias. De hecho, un análisis del parque móvil de vehículos nos permite comprobar que **Siero es uno de los municipios en los que más ha aumentado el número de automóviles entre 2007 y 2012**. Concretamente, un 16,5%, mientras que en Asturias ha aumentado únicamente un 8,9% para el mismo período.

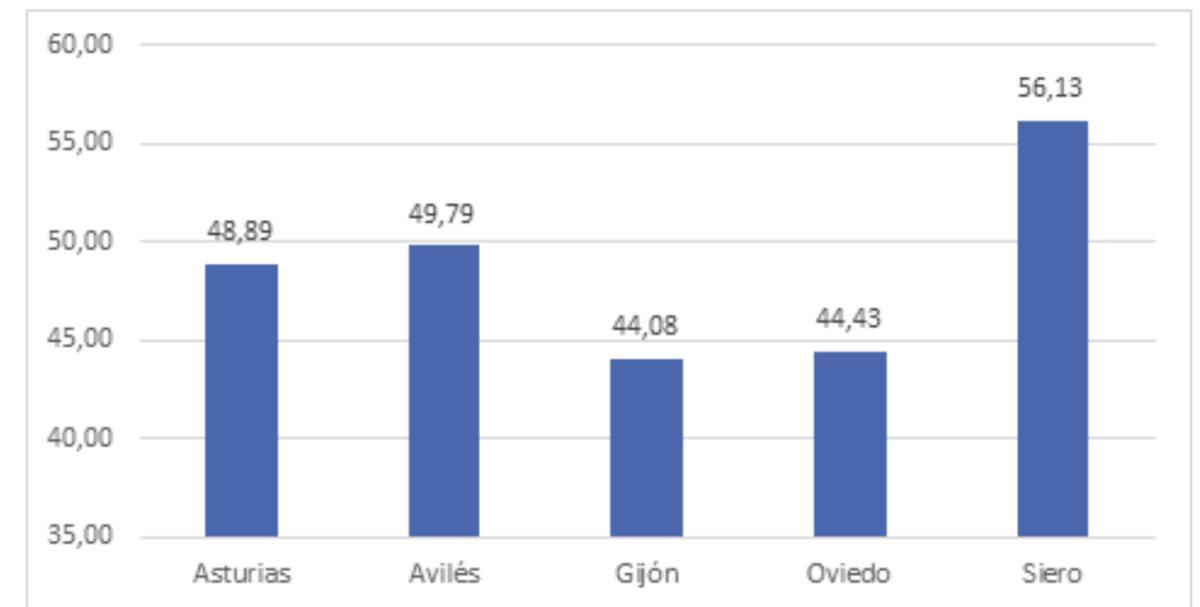


Gráfico 2: Índice de motorización septiembre 2017 (Elaboración propia con datos de la DGT e INE)

P3.3 Poca utilización de transportes alternativos

Siero está atravesado por varias líneas de ferrocarril que comunican y vertebran diferentes poblaciones del territorio, tal y como muestra el Mapa 14. Si bien podríamos pensar que Siero goza de una buena conexión ferroviaria, cuatro líneas atraviesan el Concejo conectando las principales parroquias a Gijón, Avilés y Oviedo; la infraestructura de trenes no está sirviendo para la comunicación interna entre parroquias, elemento imprescindible en municipios tan dispersos. Lugones, por ejemplo, conectada por Cercanías de Renfe a Oviedo, Gijón y Avilés, no está conectada a la capital del concejo, Pola de Siero, ni a otras parroquias del concejo como el Berrón.



Mapa 14: Líneas de ferrocarril de Siero (La Nueva España)

P3.2 Transporte interurbano deficiente/inexistente que minimice la dispersión del municipio

Cabe señalar el buen estado de conservación de los edificios destinados a vivienda respecto a la media de Asturias y el hecho de que el 81% de las viviendas de Siero sean viviendas principales (el 7% son de uso secundario y el 12% están vacías). Este último dato sobre el uso del stock de viviendas refleja el **buen posicionamiento de Siero como destino para vivir**, seguramente reforzado por el **menor precio del metro cuadrado** en comparación con los principales municipios limítrofes, muy en línea con el cambio demográfico que se ha producido en los últimos años en el Concejo, cuya población ha aumentado un 5,5%, entre 2001 y 2014.

Según el PGOU y de acuerdo con los datos estadísticos de edificios y viviendas del año 2011 (INE Censo de Población y Vivienda 2011), recogidos en la “Reseña Estadística de los Municipios Asturianos. 2013” de SADEI, en Siero existen 25.240 viviendas familiares de las que 20.470 son viviendas principales (81,1%) y 4.775 son viviendas no principales (18,9%). De estas última 1.850 son viviendas secundarias (38,7%) y 2.925 están vacías (61,3%).

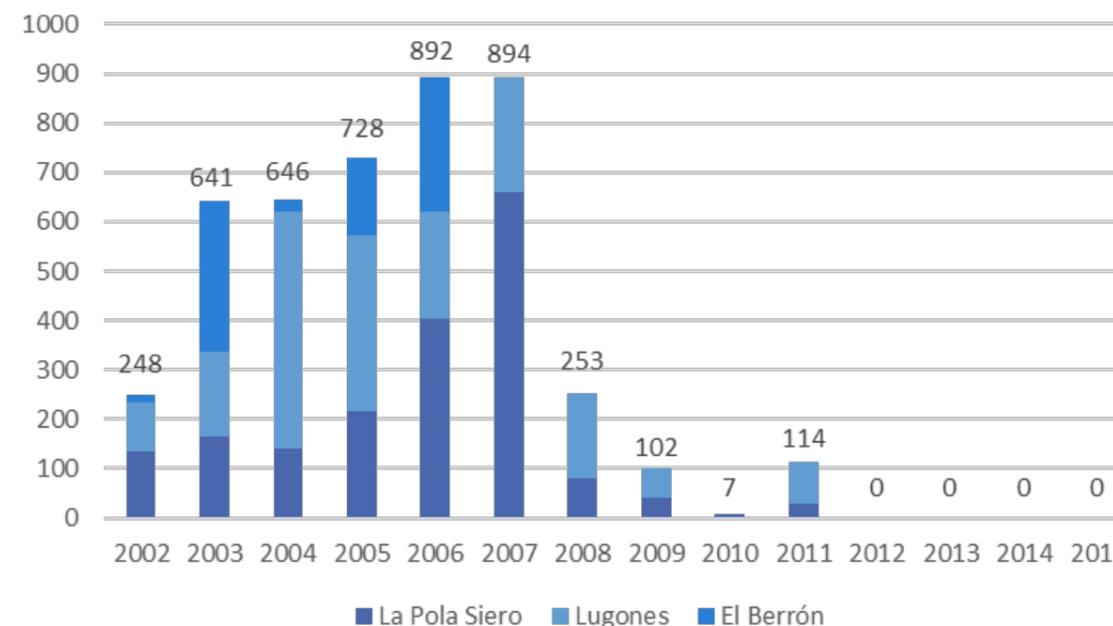


Gráfico 3: Número de viviendas construidas en Siero por núcleo poblacional (SADEI)

En el Gráfico 3 se muestra cómo ha aumentado el parque residencial, del 2002 al 2012, produciéndose un paro a partir de este último año. Este aumento del parque residencial coincide en años con el aumento poblacional. Los más altos índices de construcción se concentran en los años 2006 y 2007.

Interesante resaltar en este punto, que los tres mayores núcleos urbanos del Concejo, en el suelo Urbano No Consolidado, se han aprobado instrumentos de ordenación que posibilitan la construcción de 5.664 viviendas, de las que aproximadamente 3.538 están construidas, quedando aún pendientes de construcción 2.126. La revisión del PGOU de este año, ya señala la necesidad de revisar este punto, puesto que, contando en la actualidad con **2.925 viviendas vacías**, el modelo constructivo sin planificación no es sostenible.

La dispersión urbanística de Siero ha obligado al consistorio a desarrollar equipamientos en los núcleos poblacionales más grandes aunque priorizando algunos núcleos sobre otros. Esto ha llevado a una infratilización de los mismos, ya que para evitar largos desplazamientos de la ciudadanía sierense se han hecho grandes inversiones en equipamientos urbanos para poblaciones reducidas. Se llega por tanto a la paradoja de una red de equipamientos muy extensa y que cubre su término municipal pero que están infratilizada. Cabe destacar la falta histórica de inversiones en Lugones que resultó en el surgimiento de un movimiento secesionista. Esto, teniendo en cuenta que es el núcleo poblacional más poblado de Siero es especialmente grave.

PI.1 Concentración de esfuerzos en algunos núcleos y olvido de otros: falta de sentimiento de pertenencia

PI.4 Red de equipamientos municipales extenso e infrautilizado

Respecto al uso del suelo del Concejo, es importante resaltar su potencial industrial, comercial y de servicios y así lo acreditan:

- 20 polígonos industriales en funcionamiento.
- 1 macro polígono en construcción (Bobes)
- 3.263.537 m2 de superficie neta industrial (incluido el polígono de Bobes)
- 440 empresas instaladas
- 3 grandes centros comerciales de referencia autonómica y regional:
 - Azabache con 28.280 m2 construidos
 - INTU: con 85.000 m2 de superficie construida máxima computable
 - IKEA con 17.972 m2 construidos.



2.1.2. Análisis medioambiental y de las condiciones climáticas

La cantidad total de residuos domésticos que se depositaron en el vertedero central de COGER-SA (consorcio para la gestión de los residuos sólidos de Asturias) procedentes de Siero en el año 2015 fue de 24.217,255 toneladas, a lo que habría que añadir otros tipos de residuos depositados tales como muebles y enseres, residuos vegetales, residuos procedentes de obras de construcción y demolición (RCD). En la actualidad (2015), en el municipio de Siero, se recogen 19,01 kg de papel por habitante, 7,50 kg de envases y 10,95 kg de vidrio, en total un 36,56 kg.

En un estudio comparativo, el municipio de Siero en el año 2013 **recogía menos materiales reciclables** (papel, vidrio y envases) que la media de Asturias en las tres categorías, tal y como muestran el Gráfico 4 y el Gráfico 5. En la actualidad, Siero ha mejorado el volumen de materiales reciclados, aunque todavía se considera un claro elemento de mejora. Este hecho podría venir explicado por una menor disponibilidad de contenedores para depositar los residuos reciclables, sin embargo, en los siguientes gráficos muestra que la relación entre el **número de contenedores y habitantes es mayor en Siero que en Asturias**, tanto en los contenedores de papel como en los de vidrio o envases ligeros.



Fuente: SADEI. Año 2013.

Gráfico 3: Número de viviendas construidas en Siero por núcleo poblacional (SADEI)



Fuente: Elaboración propia con datos de SADEI. Año 2013.

Gráfico 5: Dotación de contenedores (SADEI, 2013)

La calidad ambiental residencial representa el porcentaje de personas que considera que su medio ambiente residencial es malo o muy malo, teniendo en cuenta el vecindario, el ruido, el tráfico, la contaminación atmosférica y las zonas de paseo o de esparcimiento. El Gráfico 6 muestra el porcentaje de personas que declaran que su **medio ambiente residencial es malo o muy malo es mayor en Siero que en la media de Asturias**, un 80% frente a un 52,40%, en el año 2013.

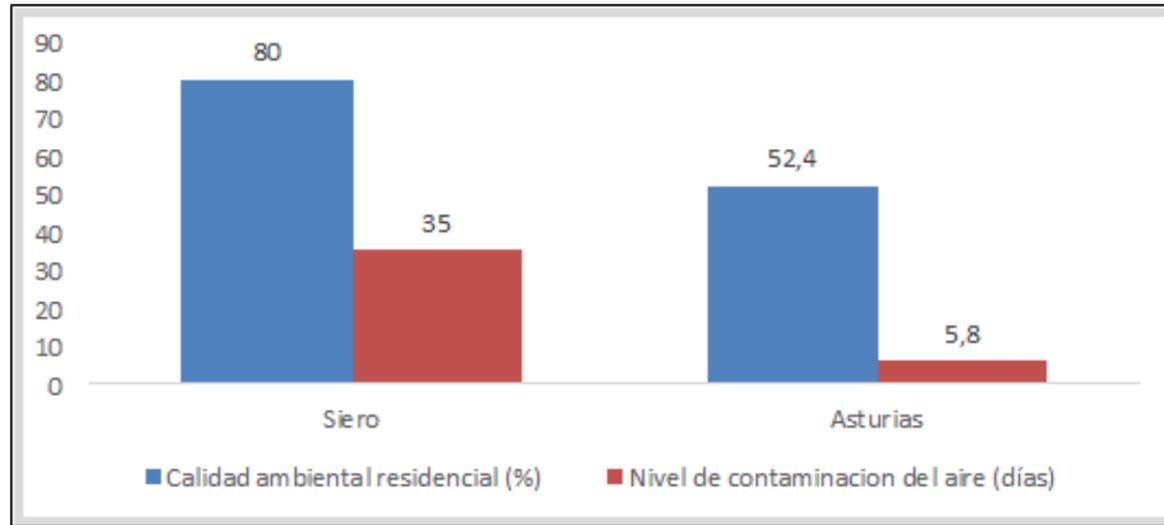


Gráfico 6: Calidad residencial y de la salud en Siero y Asturias (Elaboración propia con datos del Observatorio de Salud en Asturias)

Según el Observatorio de la Salud de Asturias, Siero está en el puesto 74 del ranking de “Calidad Ambiental”, siendo éste uno de los peores resultados de todo el Principado:

El nivel de contaminación del aire representa el número de días en que se supera la contaminación diaria de 50 microgramos/m³ de PM10. El número de **veces que se supera el límite diario de protección a la salud relativo a la contaminación del aire es superior en Siero**, 35 días frente al promedio de 6 días para el conjunto de municipios de Asturias, en el año 2013.

Respecto al resto de ciudades en Asturias

- Oviedo superó 25 días este umbral
- Gijón tiene una media de 16 días de superación del umbral

Estos datos ponen en evidencia cómo **Siero tiene unos indicadores peores de calidad del aire que los del resto de las grandes ciudades asturianas**. En el Gráfico 7 se muestran los resultados ambientales de los concejos de Asturias. Los colores más oscuros muestran los peores resultados, estando Siero entre este grupo.

P2.1 Contaminación del aire de las más altas del principado



Gráfico 7: Ranking de calidad ambiental de los municipios asturianos (Observatorio de salud de Asturias)

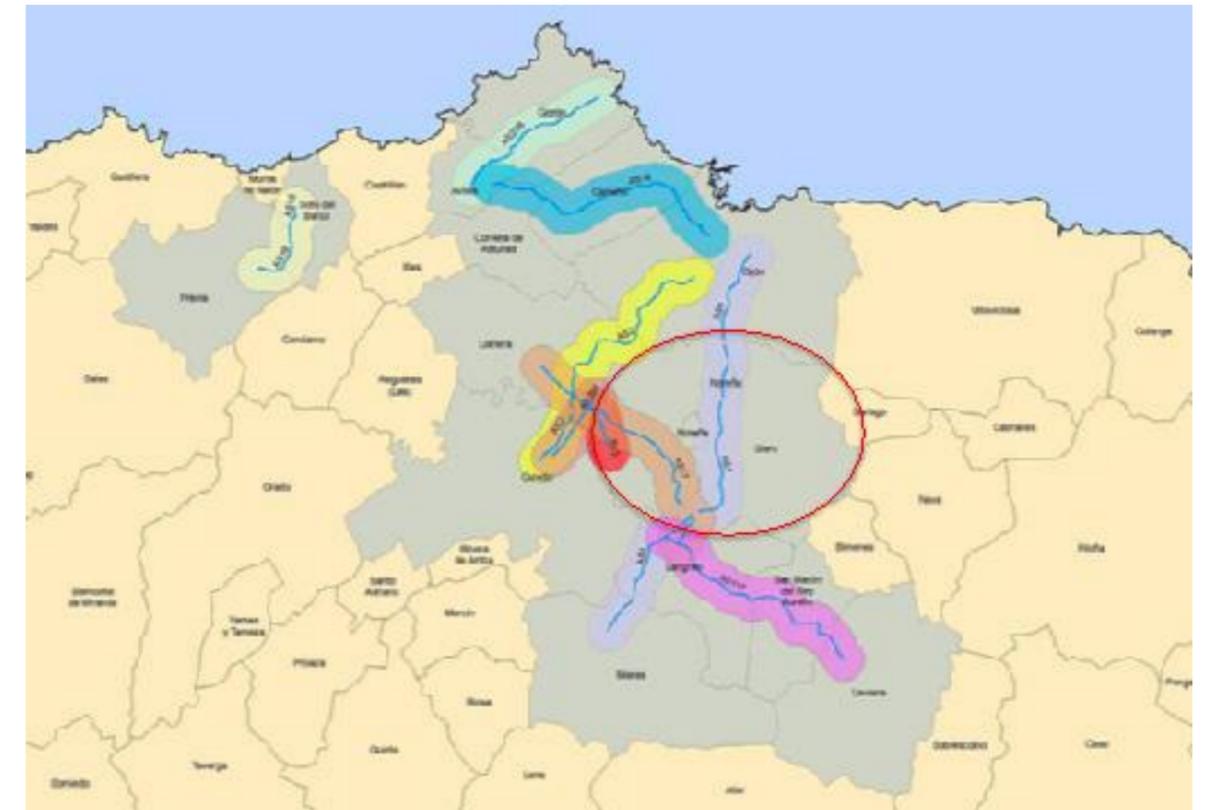
En la siguiente tabla se muestra el registro de la calidad del aire de la estación de medición del concejo de Siero, situada en Lugones, en los últimos 20 años, viendo una evolución positiva en la reducción de partículas PM:

	Valores medios ⁽²⁾					
	SO ₂ (µg/m ³)	NO (µg/m ³)	NO ₂ (µg/m ³)	CO (mg/m ³)	PM ₁₀ (µg/m ³)	O ₃ (µg/m ³)
Media anual						
1995	29,7	52,8	45,4	-	82,1	39,3
1996	28,3	42,6	39,9	1,14	80,3	34,0
1997	28,6	47,3	39,1	1,33	91,7	35,6
1998	-	-	-	-	-	-
1999	-	-	-	-	-	-
2000	-	-	-	-	-	-
2001	24,7	30,9	37,5	0,66	65,4	39,7
2002	24,7	-	-	0,53	58,1	42,0
2003	23,3	26,3	32,5	0,53	46,9	36,8
2004	26,7	30,3	37,0	0,38	42,7	40,0
2005	27,7	28,9	36,3	0,44	40,6	40,2
2006	22,9	31,3	36,6	0,43	57,5	36,6
2007	23,8	32,7	35,6	0,49	69,4	37,4
2008	14,7	23,8	31,2	0,43	55,5	39,8
2009	10,0	27,1	41,0	0,45	44,9	39,9
2010	14,3	-	-	0,57	-	41,3
2011	13,1	19,6	27,3	0,46	30,2	39,9
2012	11,3	18,3	28,1	0,44	28,7	41,8
2013	11,3	17,6	25,8	0,40	26,7	41,4
2014	9,2	16,4	24,3	0,37	26,3	43,6
2015	11,2	17,6	20,2	0,52	24,5	39,3

Tabla 1: Calidad del aire en Siero (Observatorio de calidad de aire de Asturias)

La mala calidad del aire es un tema recurrente en la realidad de Siero. En efecto, muchas son las noticias relacionadas con este tema, y las asociaciones de ecologistas piden que se actúe al respecto. También, la contaminación de la denominada “Y” en la que Siero está ubicado es un tema recurrente entre las demandas vecinales y de organizaciones. En muchas ocasiones deben cortar el tráfico por los altos niveles de contaminación. Algunas noticias que ilustran estos hechos se presentan a continuación.

Respecto a la contaminación acústica, el Principado de Asturias elaboró en el año 2008, los denominados mapas del ruido de la red autonómica de carreteras. Los ejes viarios seleccionados en este estudio están determinados por tener unas intensidades de tráfico superiores a los 6 millones de vehículos anuales. En la siguiente imagen se detallan las zonas de estudio, tres de ellas afectan al Concejo:



Mapa 15: Zonas de afección por contaminación acústica debida al tráfico (SICA, 2017)

Las conclusiones de estos mapas en relación al concejo de Siero, fueron los siguientes:

- La unidad de mapa de la AS-I presenta unos niveles de tráfico elevados (entre los 14.000 y 24.000 vehículos diarios). **La intensidad de circulación presenta sus valores más elevados entre la salida a la localidad de La Pola Siero, entorno al P.K 19+300**
- La unidad de mapa de la AS-17, se caracteriza por tener una densidad de tráfico comprendida entre los 12.097 y los 33.449 vehículos diarios. Cabe destacar que la mayor intensidad de circulación de vehículos se corresponde al **tramo localizado entre las localidades de Posada y Lugones**. La superficie afectada por niveles de Lden mayores de 55 decibelios es cercana a los 10.84 kilómetros cuadrados.
- La unidad de mapa AS-266, es la segunda más corta del presente estudio con una longitud de 5.42 kilómetros y presenta una IMD de 19.935 vehículos. En toda la zona se ven afectadas por niveles de Lden mayores de 55 decibelios cerca de 3.100 personas. De igual forma, el número de personas que se ven sometidas por valores de Ldia mayores de 65 dB asciende a 900. Estos porcentajes elevados son debidos a que la superficie de las zonas (Oviedo y Lugones)

Una Nueva España
toda al tráfico la "Y" a la entrada de Oviedo
mañana por la alta contaminación

Asturias Verde
Siero encabeza la contaminación por partículas PM2,5 de Asturias

El Tapín
Siero encabeza la contaminación de partículas en toda Asturias

Siero lleva días con altos niveles de contaminación

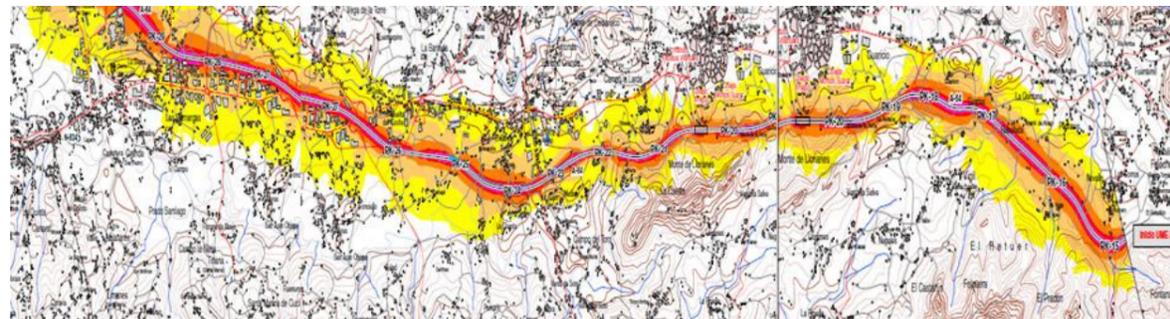
Siero pide ayuda regional contra la contaminación que sufre Lugones

constituyen prácticamente la superficie total de la unidad de mapa y además la población se concentra en estos dos núcleos urbanos. En la siguiente imagen, los valores de la AS-266 a su paso por Lugones.

AS-266. ZONA DE DETALLE. LUGONES																			
Nº de personas afectadas (centenas)																			
Lden					Ldía					Ltarde					Lnoche				
55-60	60-65	65-70	70-75	>75	55-60	60-65	65-70	70-75	>75	55-60	60-65	65-70	70-75	>75	55-60	60-65	65-70	>70	
16	5	3	7	0	8	4	2	7	0	8	4	3	6	0	8	3	7	1	0

P2.2 Situado en uno de los enclaves de mayor contaminación acústica

Es importante recordar los altos niveles a los que están sometidos los municipios que se encuentran ubicados a lo largo de la A-64 y alrededor de la denominada “Y”, las mayores infraestructuras viarias de Asturias. El Ministerio de Fomento, a través de su sistema de contaminación acústica, SICA, sitúa al Concejo de Siero en uno de los enclaves con mayor contaminación a lo largo de todos los ejes viarios que cruzan el concejo. El Mapa 16 ilustra el impacto de la contaminación acústica a lo largo de la carretera A64 que conecta Pola de Siero con otras parroquias como El Berrón o Lugones. En este mapa los colores van de mayor intensidad (rojo muy cercano a la autovía) y en amarillo, indicando toda la zona de afección por la contaminación:



Mapa 16: Contaminación acústica a lo largo de la A64 (SICA A64)

También, y según esta gráfica de la Consejería de Fomento del Principado, se aprecia la población afectada por la contaminación acústica. Especialmente relevante en el caso de la AS-1 y AS-2, las cuales pasan por Siero, presentando la AS-2 la mayor cantidad de población afectada:

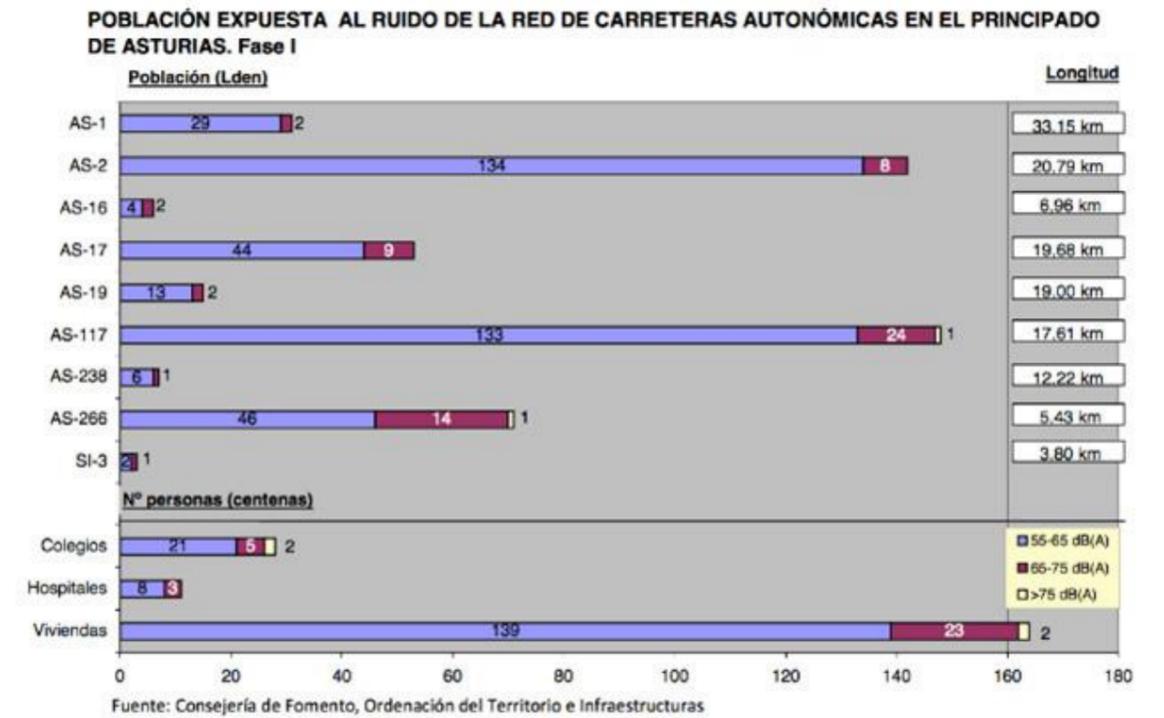
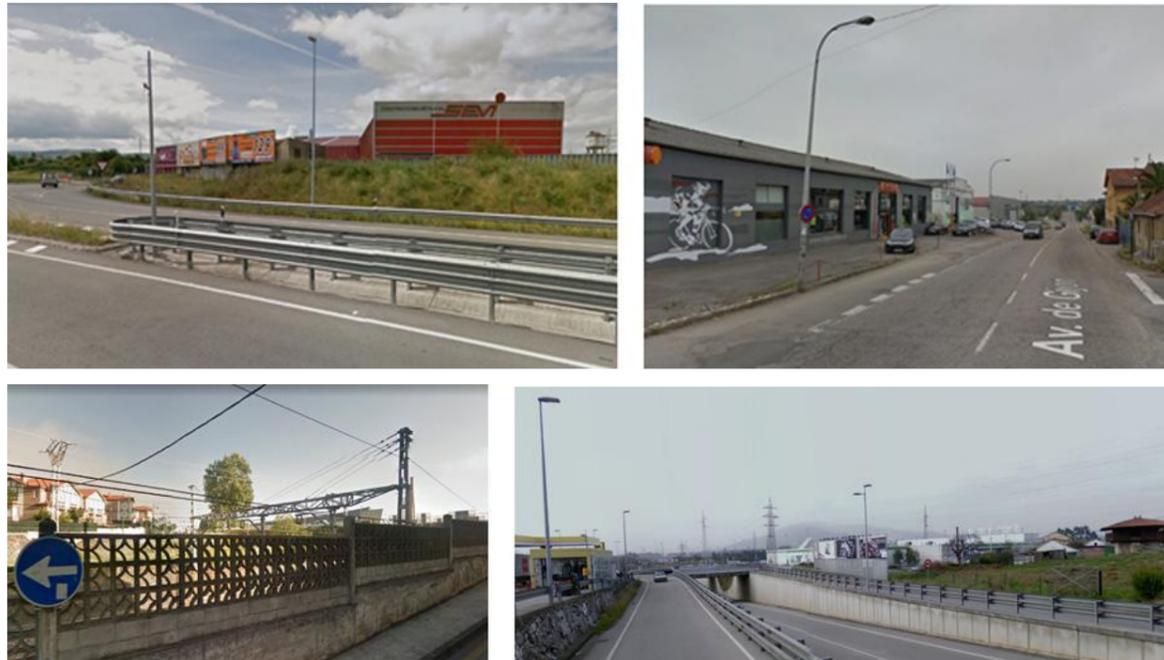


Gráfico 8: Población expuesta al ruido de la red de carreteras autonómicas en Asturias (Principado)

Por último, las Directrices Subregionales del Área Central de Asturias, detallan que respecto a la contaminación acústica ferroviaria, en el tramo ferroviario Villabona-Lugones (Según los datos de 2008), se detecta que la población afectada por las emisiones sonoras de esta infraestructura asciende a 400 personas, de las que el 75% soportaban niveles Lden entre 55 y 59 dBA y el 25% restante entre 60 y 64 dBA.

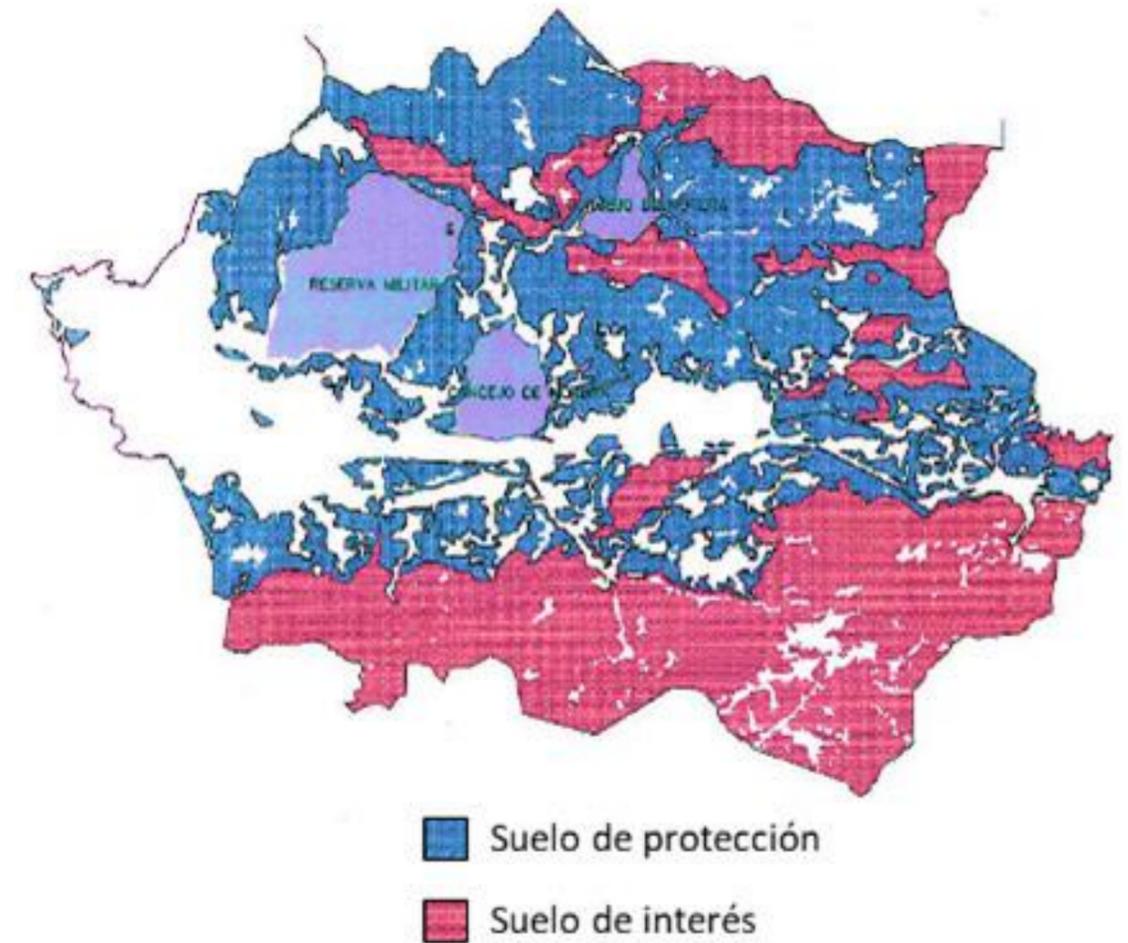
Si bien la contaminación visual no es medible con ningún índice, a continuación, se presentan algunas fotos de Siero que reflejan el problema paisajístico que supone para la ciudad la industria, el tráfico ferroviario, las líneas de tensión y las carreteras que atraviesan el concejo.



P2.3 De gran contaminación visual entre las infraestructuras varias y las industrias

En cuanto a las zonas verdes, el Concejo de Siero presenta una **ratio de 22 m2 por habitante**. Este dato es bastante comprensible teniendo en cuenta la naturaleza del Concejo, en donde el **64,92% del territorio goza de algún grado de protección**, estando calificado el 30,88 % (65,24 Km2) como suelo de Protección y el 34,04 % (71,89 Km2) como suelo de Interés.

La distribución del suelo según su uso se muestra en el Mapa 17. Cabe destacar que el área marcada en blanco en el mapa corresponde a los núcleos poblacionales y a la red de carreteras por lo que existe una fuerte polarización entre el entorno natural y la ciudad.



Mapa 17: Reparto del suelo protegido en Siero



2.1.3. Análisis energético

Por lo que respecta al conjunto de edificios públicos, se ha de indicar que durante el año 2014 se habría elaborado una auditoría energética de los principales edificios municipales para al mismo tiempo realizar los Certificados de Eficiencia Energética de los distintos edificios municipales. Los resultados se presentan en la Tabla 2.

RESUMEN DE LA CALIFICACIÓN ENERGÉTICA DE LOS EDIFICIOS AUDITADOS
FECHA: 24-11-2014

	CALIFICACIÓN ENERGÉTICA ACTUAL
Edificios adscritos al Patronato Deportivo Municipal:	
Polideportivo Teresa Valdés de Lugones	D
Piscina climatizada de Lugones	C
Piscina climatizada de Pola de Siero	C
Polideportivo de Pola de Siero	D
Polideportivo de El Berrón	C
Polideportivo de El Cotayo	D
Gimnasio de Carbayín Bajo	B
Centro Deportivo de La Cebera	D
Campo de Fútbol de El Bayu	D
Centro Deportivo de Lieres	D
Centro Deportivo de Leceñas	E
Campo de fútbol de El Berrón	E
Edificios adscritos a la Fundación Municipal de Cultura:	
Casa Cultura de Pola de Siero	D
Casa de Música de Pola de Siero	D
Auditorio de Pola de Siero	C
Casa de Cultura de Lugones	E
Casa de Cultura de El Berrón	G
Resto de Edificios Municipales	
Casa Consistorial de Pola de Siero	D
Oficina Municipales de Urbanismo de la C/ Martín Lugones	E
Edificio Administrativo del Palacio del Marqués de Sta. Cruz	D
Tenencia Alcaldía de Lugones de la C/ Severo Ochoa	E
Servicios Sociales en Pola de Siero	D
Mercado de Ganados de Pola de Siero	NO PROCEDE
Naves La Tejera	NO PROCEDE
Hogar de Jubilados de Lugones	F
Colegio público La Eria (Lugones)	E
Colegio público El Resbalón (Lugones)	E
Colegio público Peña Carenes	E
Colegio público Celestino Montoto de Pola de Siero	D
Colegio público Maestros Arregui de Pola de Siero	D
Policía Local de Pola de Siero	E
Policía Local de Lugones	D
Centro del consumidor en Lugones	E
OMIC	D
Centro de Orientación Psicopedagógica	
Escuelas de El Carbayu	D
Local Juvenil de Pola de Siero	
Bombeo de Suministro al depósito de El Piqueru	NO PROCEDE

Tabla 2: Calificación energética de los edificios municipales

Como resumen de tal auditoría se pueden apreciar que la mayor parte de los edificios municipales cuentan con calificaciones designadas como D y E y por tanto con un indicador energético global medio-bajo, existiendo no obstante algunos en mejores condiciones como en el caso del Gimnasio de Carbayín Bajo con una calificación “B” o las piscinas climatizadas, el polideportivo de El Berrón o el Auditorio municipal con calificación “C” y otros muy deficientes como es el caso del Hogar de Jubilados de Lugones y la Casa de Cultura de El Berrón, que cuentan con un indicador “F” y “G” respectivamente. Por último, cabe destacar que no existen energías renovables instaladas en los edificios municipales.

P2.4 Baja eficiencia energética tanto en servicios públicos como en el parque edificatorio

Respecto a las instalaciones de alumbrado público municipal, se ha de indicar que, en la mayor parte de los casos, sobre todo en la zona occidental del municipio y el núcleo de Lugones en concreto, dichas instalaciones están formadas por luminarias de Vapor de Sodio de Alta Presión. Sustituyendo, las actuales por otras de tecnología LED, la **reducción del consumo de energía puede ser de entre el 60% al 70% de la potencia instalada**, en función de los equipos y se reduciría también el coste relativo al término de potencia ya que se reducen las necesidades de los picos de arranque (en un 1,8 de la potencia instalada), además de las consecuentes a la reducción de energía.

2.1.4. Análisis económico

En este apartado analizamos el tejido económico de Siero a través de ciertos indicadores que nos permitirán respaldar ciertas problemáticas identificadas en el mismo y, por otro lado, refrendar algunos activos y oportunidades comentadas con anterioridad en este documento.

Si tomamos como referencia el Valor añadido bruto a precios básicos según sectores económicos en Siero, el **sector servicios es el que genera un mayor valor añadido en Siero** al igual que en Asturias, representando el sector industrial un mayor peso en Siero que en Asturias. Estos resultados se muestran en el Gráfico 9

En relación a la **distribución del empleo por sectores** el sector servicios presenta porcentajes similares a nivel municipal y autonómico, siendo el sector predominante en ambos territorios.

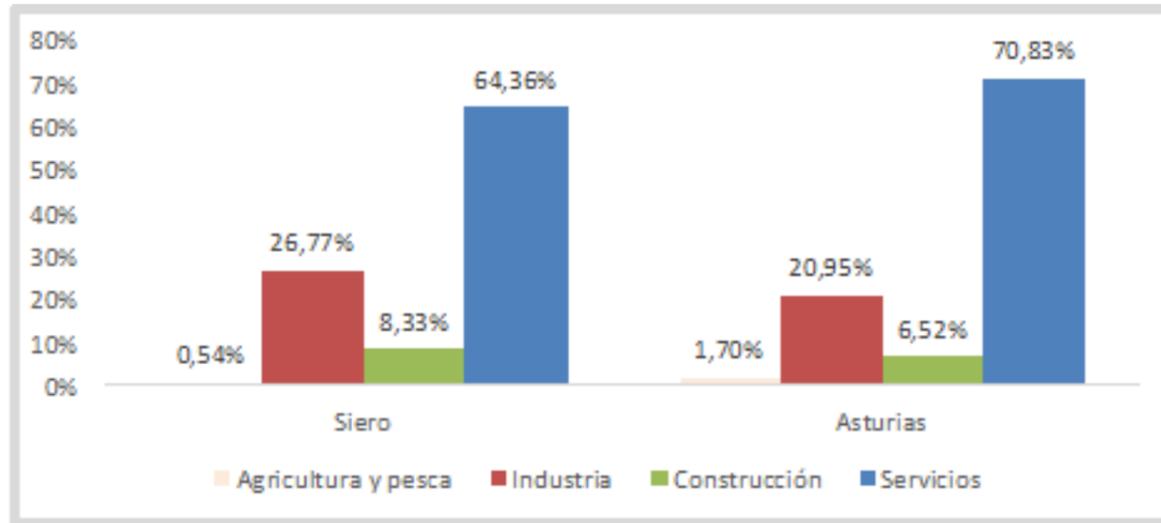


Gráfico 9: Valor añadido bruto de los sectores económicos de Siero (SADEI)

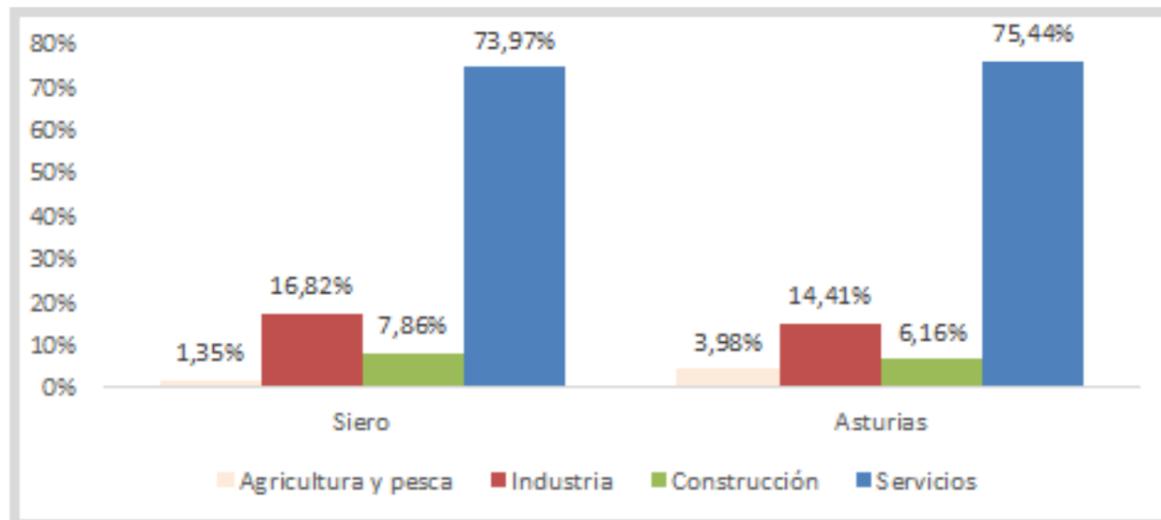


Gráfico 10: Distribución de empleo por sectores (SADEI)

Si analizamos la evolución del número de empresas que podemos ver en el Gráfico 11, en Siero decrece el número de empresas del 2012 al 2014 presentando una evolución prácticamente idéntica a la de Asturias. La crisis económica afectó al tejido empresarial de la ciudad aunque entre 2013 y 2014 se atenuó la caída del número de empresas.

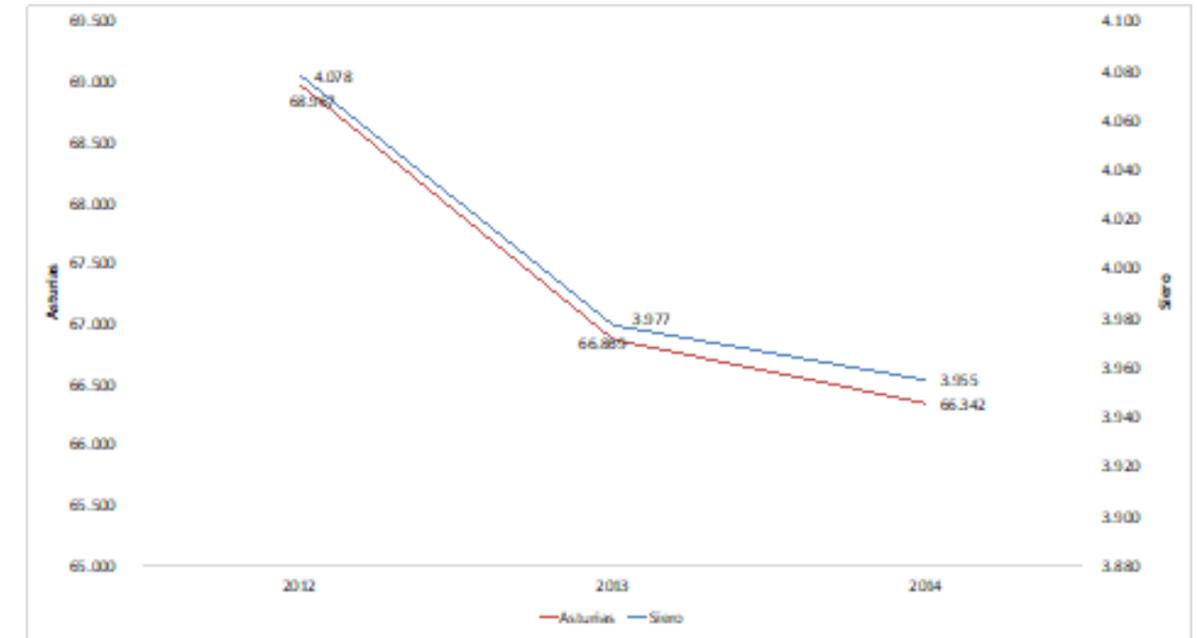


Gráfico 11: Evolución del número de empresas (INE)

Si analizamos la evolución del empleo según sectores económicos según el SADEI y tal y como lo refleja el PGOU, se percibe un cierto cambio en los sectores tradicionales económicos de los últimos años, en concreto:

AÑO	AGRICULTURA Y PESCA	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
2001	904	5.108	2.562	13.245	21.819
2002	875	4.734	2.572	13.148	21.329
2003	722	4.610	2.264	14.793	22.389
2004	647	4.295	2.339	15.084	22.365
2005	640	4.452	2.352	16.459	23.903
2006	539	4.793	2.742	16.719	24.793
2007	498	4.812	3.111	16.935	25.356
2008	511	4.499	2.591	16.654	24.255
2009	434	4.641	2.407	16.223	23.705
2010	406	5.041	2.366	15.999	23.812
2011	396	4.625	2.215	16.001	23.237
2012	371	4.046	1.949	15.405	21.771
2013	342	3.576	1.674	14.781	20.373

Tabla 3: Evolución del empleo por sector (INE)

- El sector primario ha pasado de suponer el 4,14% del empleo total (con 904 personas empleadas) a suponer el 1,68% (con 342 personas empleadas)
- La industria ha pasado de suponer el 23,41% con 5.108 personas empleadas a suponer tan solo el 17,55% del empleo con (3.576 empleos)
- La construcción ha pasado de representar el 11,74% del total del empleo (2.562 empleos) a representar el 8,22% del total con 1.674 empleos.
- Por último, el sector servicios ha experimentado un importante crecimiento al pasar del 60,70% con 13.245 empleos a representar el 72,55% en el 2013, con 14.781 empleos.

P4.2 Olvido y abandono del pasado y patrimonio industrial

En el siguiente gráfico se puede apreciar que **Siero es un municipio comercial**, representando esta actividad dentro del total de los servicios un 43,67% frente al 23,20% que representa a nivel autonómico. El comercio de la ciudad se analizará en detalle en el apartado 2.1.7 Análisis adicional de un ámbito relevante del área urbana: sector comercial.

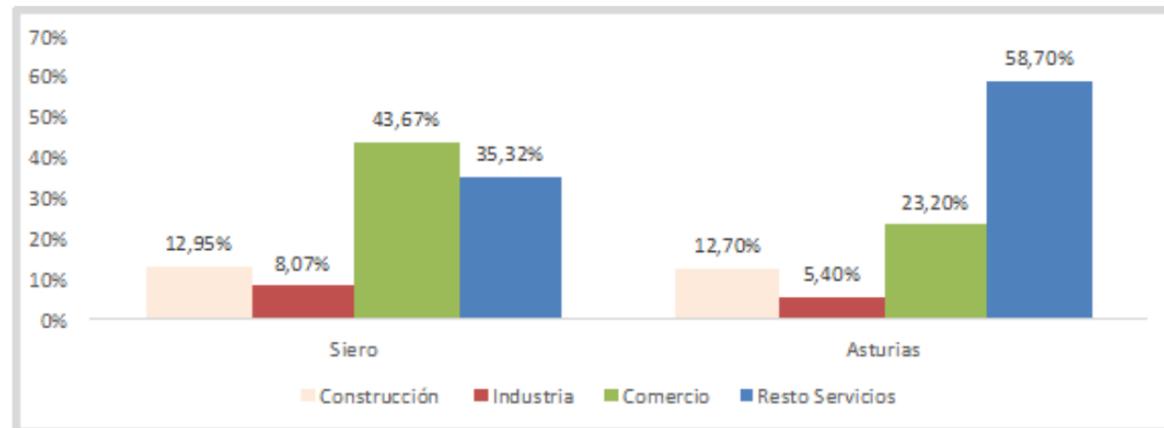


Gráfico 12: Distribución económica (INE)

P4.4 Fuerte terciarización de la economía

P4.3 Derrumbe del sector primario



En el Gráfico 13 se muestra la evolución del número de personas en desempleo entre 2008 y 2017 separada entre hombres y mujeres. Siero ha sufrido un aumento del 75% de las personas desempleadas entre 2008 y 2017. Se han experimentado dos tramos claros, entre 2008 y 2013 con un aumento del 134% y a partir de 2014 en el que se ha reducido el nivel de personas en desempleo aunque todavía no se han recuperado niveles previos a la crisis.

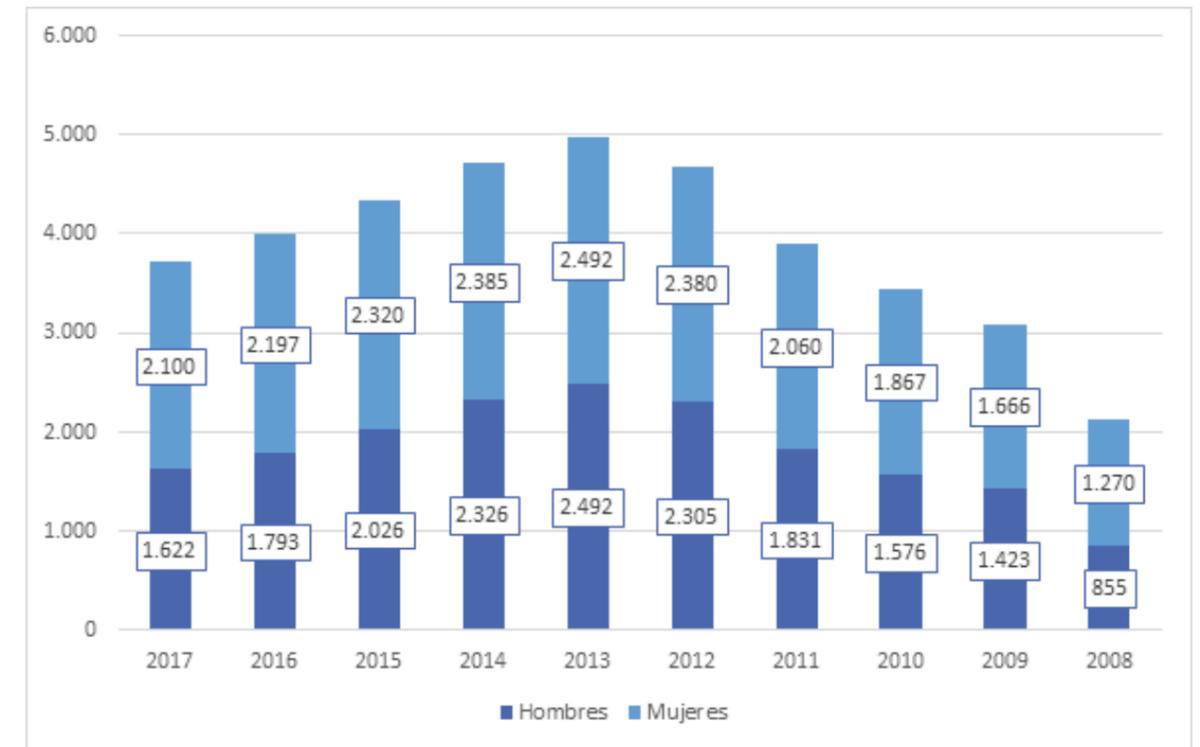


Gráfico 13: Evolución del número de personas desempleadas (SADEI)

Cabe destacar que el desempleo está afectando de manera mucho más intensa a las mujeres que en todos los años superan más del 50% de las personas desempleadas.

P4.1 Cierre y pérdida de numerosos puestos de trabajo vinculados a la industria

P4.5 Brecha de género en la bolsa de desempleo sierense

Otro elemento interesante de análisis para entender la realidad económica de Siero es la renta económica de su ciudadanía.



Mapa 18: Renta disponible ajustada por habitante (€). SADEI 2014

El Mapa 18, muestra la renta disponible ajustada por habitante en 2014. Siero es la ciudad de más de 50.000 habitantes con menos renta por habitante y una media muy parecida a la de Asturias.

2.1.5. Análisis demográfico

Siero es el cuarto municipio de Asturias en volumen de población. Con 51.969 personas (25.310 hombres y 26.659 mujeres) repartidos en más de 258 núcleos poblacionales y una **densidad de población de 247,5 hab/km2 que duplica en promedio a la de Asturias, 102 hab/km2**, Siero representa cerca del 5% de la población asturiana.

Destaca **la evolución creciente que ha experimentado la cifra total de población** de Siero a lo largo de la última década, con un crecimiento superior al 5% del 2007 al 2014, que contrasta con la caída de la población asturiana en los últimos años, tal y como mostraba el gráfico.

El dinamismo económico del Área Central de Asturias y sus mayores posibilidades de empleo, además de las comunicaciones que unen los grandes núcleos de población sierenses con las principales ciudades de Asturias, son atractivos que han determinado la llegada constante de población al concejo. De hecho, la tasa migratoria neta de Siero casi cuadruplica la de Asturias.

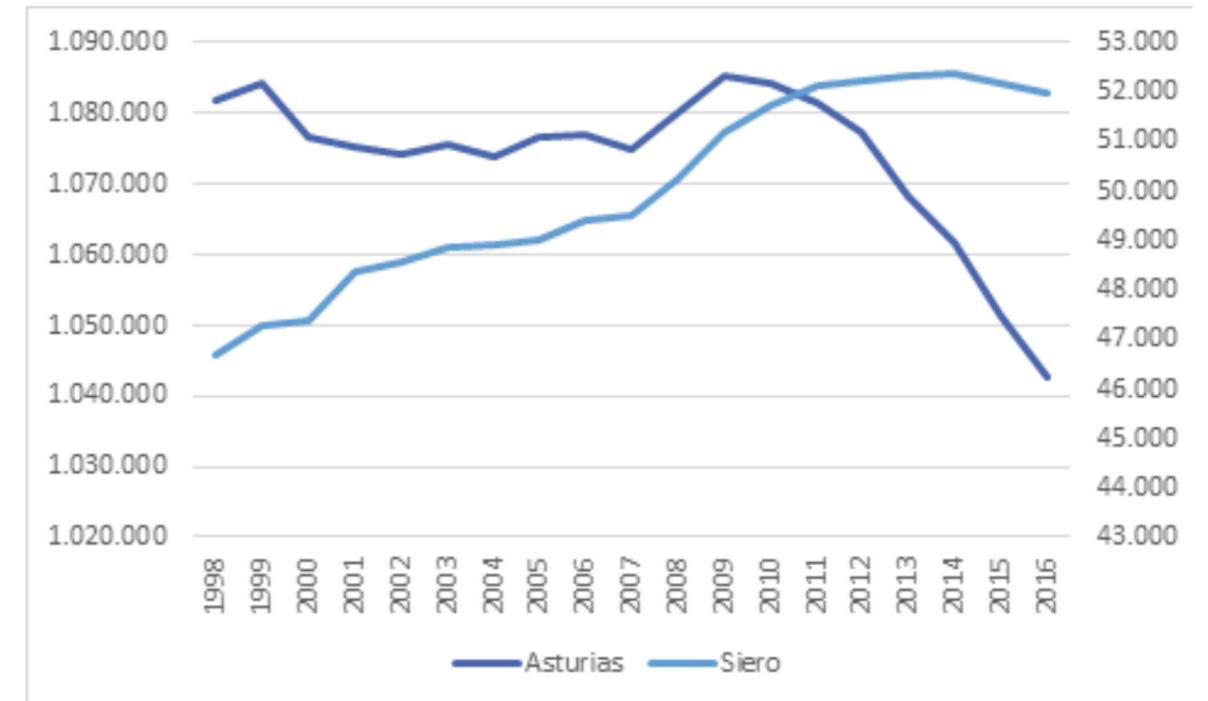


Gráfico 14: Evolución de la población de Asturias y Siero (INE)

Esta **evolución creciente también se observa en la población extranjera**. Como podemos ver en el Gráfico 15, en el período 2006-2010 el incremento de la población extranjera en el municipio ha sido del 41,2%, superando el número de personas extranjeras (de 64 nacionalidades distintas) censados en Siero a comienzos del 2011 la cifra de dos mil. No obstante, a pesar de su aumento, la presencia de extranjeros en Siero en dicho año era inferior en porcentaje a la media de Asturias.

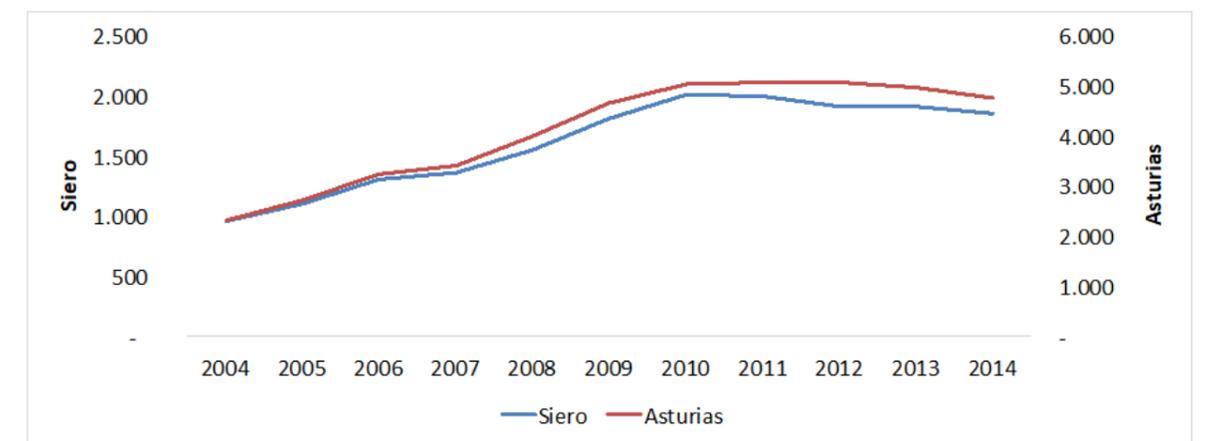
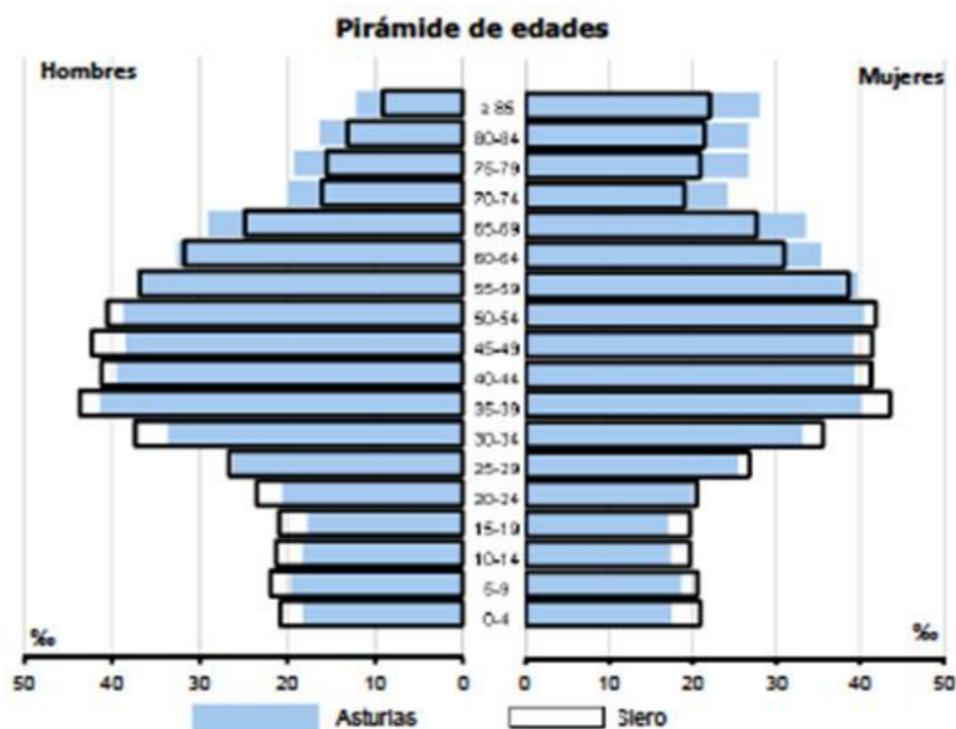


Gráfico 15: Evolución de la población extranjera (SADEI)

Por otra parte, la pirámide de población de Siero tiene una forma regresiva representativa de una **población envejecida**. Si bien a grandes rasgos las pirámides poblacionales de Asturias y Siero son similares, esta última presenta alguna diferencia destacable ya que, en general, la población de Siero es más joven que la media asturiana.



La proporción de personas menores de 50 años es mayor en Siero que en el conjunto de la región, invirtiéndose esta relación en el caso de los mayores de 50 años. Existe, por tanto, una **mayor proporción de gente joven en Siero que en la media de la Comunidad Autónoma**. En esta misma línea, Siero presenta un índice de envejecimiento y un porcentaje de población mayor de 80 años inferiores a los promedios para Asturias.

Otros indicadores relativos a la estructura de la población del municipio en comparación con Asturias son, en primer lugar, su mayor porcentaje de población masculina. En segundo lugar, su **mayor tasa bruta de natalidad** y su menor tasa bruta de mortalidad. Finalmente, **su mayor índice de reemplazo de población activa y de reemplazo de fecundidad, lo que apunta hacia la mayor capacidad de regeneración de la población de Siero**, tanto en términos vitales como laborales.

En cuanto a la dispersión poblacional del concejo, el Mapa 19 muestra la población y la densidad poblacional por parroquias. La población sierense se centra principalmente en las parroquias de Pola de Siero (capital del concejo y situada en el centro del concejo) y de Lugones (situada en el extremo oeste del concejo). Estas dos parroquias concentran un 50% del total de la población sierense. Cabe destacar que la parroquia de Viella tiene una alta densidad por la localización de la urbanización de La Fresneda formada por viviendas unifamiliares de personas que trabajan en las

otras grandes ciudades de Asturias.



Mapa 19: Distribución de la población de Siero



2.1.6. Análisis social

Según el “Diagnóstico Social del Concejo de Siero” del propio ayuntamiento, los grupos sociales más afectados por la crisis en Siero han sido:

- Las mujeres ya que se acentúa el perfil femenino de la exclusión social y especialmente significativo en los hogares más jóvenes.
- Los hogares monoparentales y los hogares polinucleares están más afectados por la crisis.
- Los barrios o espacios más deteriorados sufren en mayor medida los procesos de exclusión.

El Gráfico 16 describe la población en riesgo de exclusión de Siero comparándola a la media asturiana. El **porcentaje de personas en riesgo de exclusión social en el municipio de Siero es de un 26%**, frente al 18,33% de media de Asturias. Hay que tener en cuenta que la actual crisis económica está provocando que el perfil de población incluida en esta categoría esté cambiando, incluyendo segmentos de población que tradicionalmente no cumplirían sus requisitos. En esta misma línea, el porcentaje de población que tiene un **nivel de estudios bajo y es beneficiaria de salario social es superior a la media asturiana**, aunque en este caso la diferencia no es tan elevada (38,87 frente a 35,30% y 14,35 frente a 12,09%).

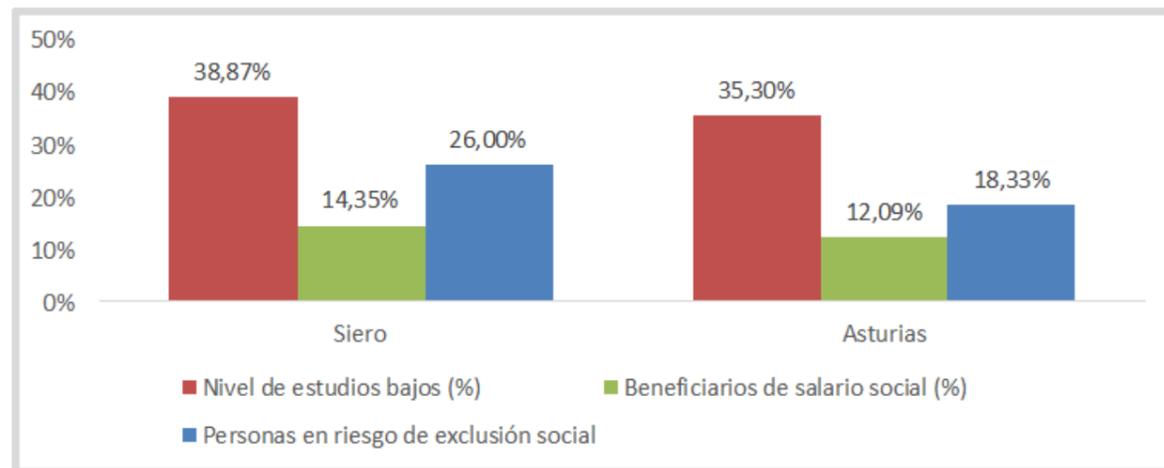


Gráfico 16: Población en riesgo de exclusión social en Siero y Asturias (Observatorio de Salud en Asturias 2012. Plan Estratégico Siero 2020)

Otro aspecto importante a considerar es la capacidad que tiene el Ayuntamiento para dar respuesta a esta demanda de servicios sociales. En este sentido, no sólo hay que observar la parte del presupuesto dedicada a este fin –en el caso de Siero, ésta se ha incrementado desde el comienzo de la crisis económica, sino la capacidad para atender a la demanda con el personal y unidades de trabajo disponibles. Los servicios sociales del municipio de Siero cuentan con un total de 21 empleados: 7 trabajadores sociales, 6 educadores, 1 psicólogo, 1 coordinador (para el Servicio de Atención Domiciliaria -SAD), 3 auxiliares (para el SAD) y 3 administrativos. Hay **un trabajador municipal por cada 2.487 habitantes** de Siero y por cada 105 usuarios de los servicios sociales, lo cual resulta inferior a lo que cabría esperar.

En cuanto al perfil de las personas atendidas por estos servicios, los datos facilitados a escala municipal por el Sistema de Información de Usuarios de Servicios Sociales (SIUSS) destacan que, en el caso de Siero, **el grupo más numeroso de personas atendidas tiene entre 31 y 45 años (un 19% de los casos)**, seguido del tramo comprendido entre los 46 y los 61 años (18% de los casos).

El porcentaje de familias que han sido atendidas por los servicios sociales con hijos menores son **el 29,66%, lo que indica un alto índice de menores en riesgo de desprotección**. Asimismo, de todas las personas atendidas por los servicios sociales, **un 18,44% son niños**, alarma que viene aumentando. Respecto al absentismo escolar en Siero, un 5,42% de los niños en edad escolar son absentistas regulares, un dato muy alto en comparación con el resto del Principado.

La crisis y el desempleo están provocando que el perfil de los usuarios de los servicios sociales cambie, siendo cada vez más frecuente que personas de mediana edad, en situación de paro, tengan que acudir a este servicio. **Las personas mayores, entre 76 y 90 años, representan el tercer colectivo más intervenido, con un 14%**. Casi un 13% de las intervenciones llevadas a cabo en el último año han sido con niños y adolescentes (hasta los 15 años).

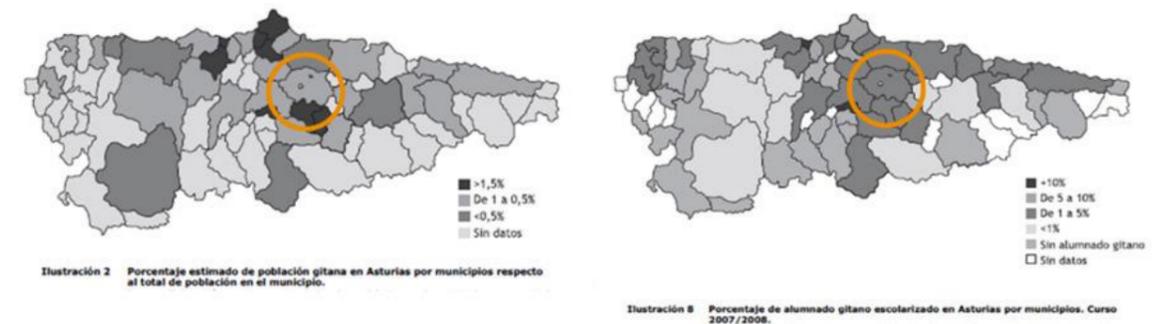
P4.6 Cambio en el perfil de personas usuarias de servicios sociales debido a la crisis y al desempleo

Otro recurso especialmente importante de analizar es la Renta Mínima de Inserción, también denominada Salario Social. Se trata de una ayuda que se da a personas en riesgo de exclusión social, las cuales carecen de unos ingresos mínimos con los que hacer frente a una calidad de vida básica. Desde el año 2008 se ha duplicado el número de perceptores de este recurso en el municipio, pasando de 3,49 personas por cada 1.000 habitantes a 6,84 personas/1000 hab. en el año 2012.

Según el “*Diagnóstico Social del Concejo de Siero*”, el desempleo juvenil afecta a más del 40% de la juventud y en Siero se podrían ofrecer instrumentos y oportunidades para reducir el riesgo de exclusión social de este colectivo como talleres de empleo o cursos de formación. Por último, según el contenido del informe “*El empleo de personas con discapacidad en las empresas*” realizado por FEADIS, **aproximadamente un 12% de la población de Siero tiene algún tipo de discapacidad**.

Según el “*Mapa sobre Vivienda y Comunidad Gitana en España 2007*” de la Fundación Secretariado Gitano en Siero existen 18 barrios o asentamientos gitanos y 62 viviendas lo que supone un 9% y un 3% del total de la comunidad asturiana. La mayor parte de la comunidad gitana en Siero la constituyen menores de 30 años suponiendo este colectivo un 60,8% de la población frente a un 27,7 % del conjunto de población de Siero y el 79% de la población gitana no ha terminado sus estudios primarios lo que incrementa el riesgo de exclusión social en este colectivo.

En el siguiente gráfico se incluye información de la población gitana y el porcentaje de alumno gitano escolarizado en Siero:



Fuente: La situación de la Infancia Gitana en Asturias. Gobierno del Principado de Asturias

La etnia gitana del Concejo de Siero se concentra especialmente en la Sierra de Granda. Según el “*Análisis descriptivo de la Sierra de Granda*” elaborado por el Ayuntamiento, las principales características de este grupo poblacional son:

- **Vivienda.** El entorno de las viviendas presenta un deterioro progresivo medioambiental por la acumulación en la finca de chatarra, madera, escombros, excrementos de animales...
- **Educación:** elevado absentismo, abandono escolar, problemas de integración y comportamientos disruptivos y escasas y/o nulas opciones de continuar el proceso formativo para poder desenvolverse de manera idónea en el mundo laboral.
- **Formativo-Laboral:** Todas las familias de la Sierra de Granda son beneficiarias de la prestación económica Salario Social Básico, así como de un elevado número de pensiones no contributivas. Casi todas las actividades económicas encuentran su sustento en la economía sumergida.
- **Salud:** un incremento de enfermedades congénitas fruto de las relaciones basadas en uniones endogámicas (enlaces sentimentales concertados entre familiares consanguíneos); asimismo puede destacarse una alta prevalencia de enfermedades mentales (en especial, mujeres), no siempre con el seguimiento adecuado.



2.1.7. Análisis adicional de un ámbito relevante del área urbana: sector comercial

P3.5 Falta de transporte público que llegue a los principales centros de actividad: polígonos y centros comerciales

Siero ha sido históricamente un lugar de encuentro comercial, característica que ha mantenido hasta nuestros días. El concejo ha sido capaz de concentrar tres grandes superficies: AZABACHE con 28.280 m2 construidos, INTU con 85.000 m2 de superficie construida máxima computable e IKEA con 17.972 m2 construidos. Estas áreas tienen capacidad de atracción no sólo de personas provenientes de los distintos municipios asturianos, si no también, de provincias colindantes, convirtiéndose en un polo comercial de primer rango. Esta concentración de grandes superficies contrasta con el estado del pequeño comercio, que ha ido perdiendo volumen de negocio y que no cuenta con las infraestructuras necesarias para desarrollarse. Además, estos grandes centros no están conectados a las parroquias sierenses mediante transporte público lo que las aísla todavía más de la realidad del territorio. A continuación, se describen las características de las principales superficies comerciales de Siero.



CENTRO COMERCIAL AZABACHE

Denominado Centro Carrefour Azabache, es propiedad del grupo Carmila España y Carrefour Property, situado en la carretera N-630, km 451, de fácil acceso. En su propia página web alude al hecho de tener una excelente ubicación con el centro urbano de Oviedo, a pesar de ubicarse en el municipio de Siero, parroquia de Lugones. La gran superficie tractora es Carrefour pero, además, albergan diferentes comercios, servicios y restaurantes, un total de 24. Los principales datos son:

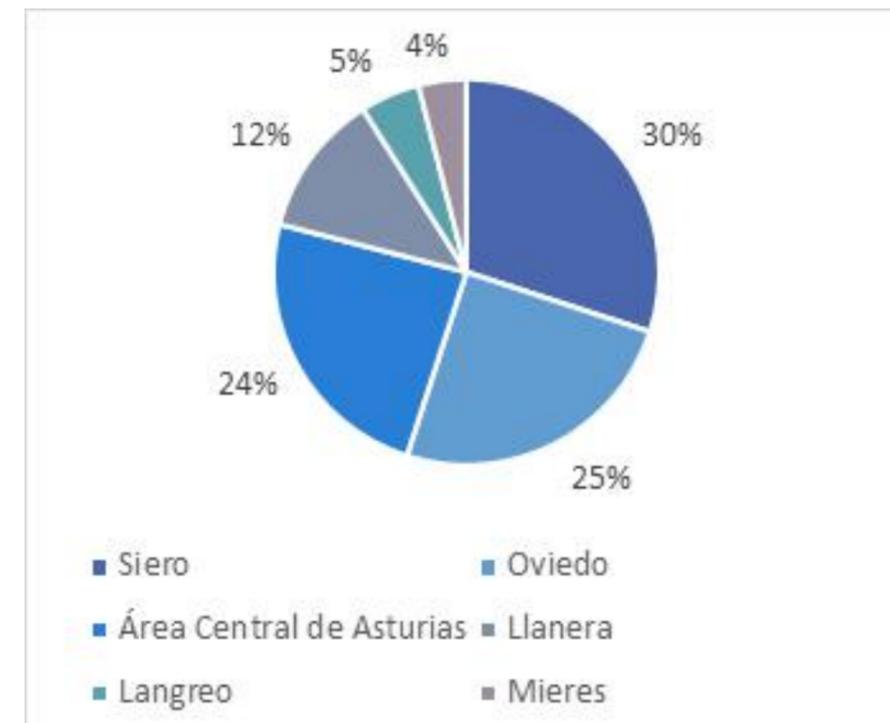


Gráfico 17: Procedencia de visitantes del Centro Comercial Azabache

- **APERTURA:** El Centro se abrió en noviembre de 1977, el próximo año cumple 40 años
- **EMPLEO:** En el área comercial trabajan unas 400 personas aproximadamente, contando todos los operadores
- **FACTURACIÓN:** No existen datos de facturación oficial por confidencialidad de datos pero se estima que supera los 100 millones de euros.
- **VISITANTES:** El número personas que visitan el centro están alrededor de los 2 millones, teniendo en cuenta que hay personas que van al centro más de una vez al año.
- **EVOLUCIÓN:** La evolución de los visitantes de los últimos tres años ha sido bastante estable, no habiendo variaciones importantes.
- **PROCEDENCIA:** En cuanto al perfil geográfico del cliente (Gráfico 17) un tercio de los visitantes serían del propio municipio de Siero, un 25% de Oviedo, y el resto repartido entre el resto de municipios de Asturias, sobre todo de la zona central, aunque también se registran procedentes de la costa, pero testimonial.

CENTRO COMERCIAL INTU

Antes denominado “Parque Principado” cambió su nombre con la reciente adquisición del grupo británico INTU, en el año 2015. Oficialmente, el centro comercial más grande de Asturias, tanto por superficie, nº de empleados, y nº de locales (140 en todo el complejo) como por albergar comercios que son únicos en la región, e incluso en las provincias colindantes, como es el caso de Ikea. Del mismo modo, en su propia página web se presentan como la mayor opción comercial del Principado. Alberga 63 tiendas, más restaurantes y cine, convirtiéndose en un verdadero centro de ocio regional.

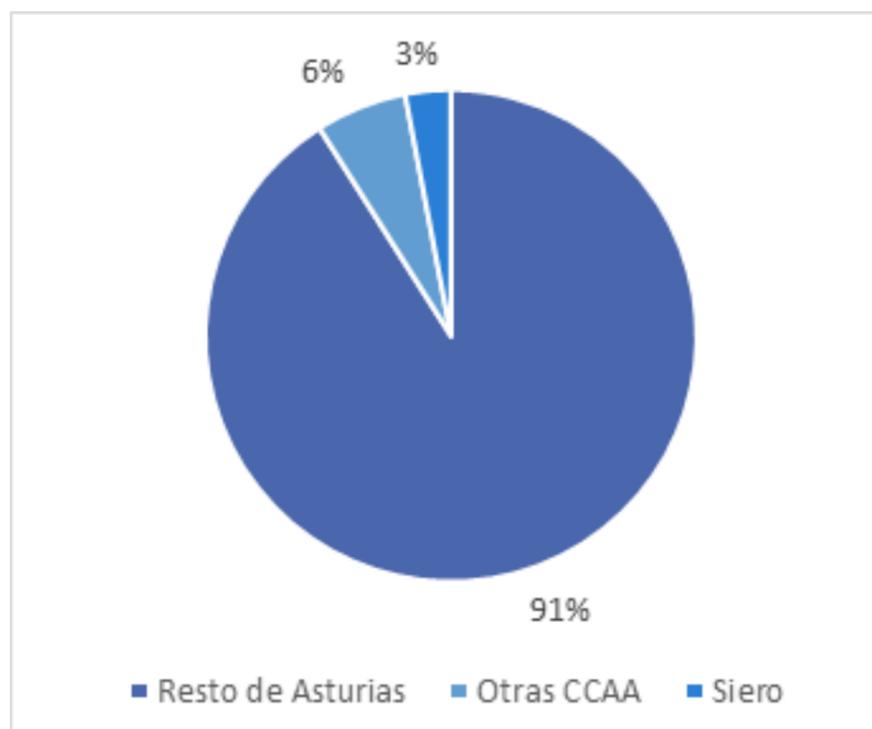


Gráfico 18: Procedencia de visitantes de INTU

- **APERTURA:** Año de apertura de intu Asturias: 2.001.
- **EMPLEO:** más de **2.200 puestos de trabajo directos** (trabajadores del centro comercial o de los diferentes operadores de intu Asturias). IKEA y medianas no incluidas, por lo que se **sobrepasan con seguridad los 2.500** en el complejo comercial.
- **VISITANTES:** todo el complejo comercial (incluido IKEA y las medianas de Conforama, InterSport y Bricomart), un estimado superior a los **12 millones de visitantes anuales**.
- **PERFIL:** edad media 35 años, tardan una media de 32,5 minutos en trasladarse desde su lugar de procedencia (hogar o trabajo) hasta intu Asturias, un 10% recurren al transporte público.
- **PROCEDENCIA:** según los estudios de mercado, un 91% de los clientes procede del resto de municipios de Asturias. Interesante resaltar que un 6% procede de fuera de Asturias, tal y como muestra el Gráfico 18.

Es interesante resaltar, la oportunidad que supone para Siero albergar dos centros comerciales con la capacidad de llamada que tienen, así como la oportunidad de negocio, no sólo para el Municipio, si no como tractor económico de todo el Área Central de Asturias, posicionándose por tanto, como un polo de tracción comercial regional.



2.1.8. Análisis adicional de un ámbito relevante del área urbana: TIC

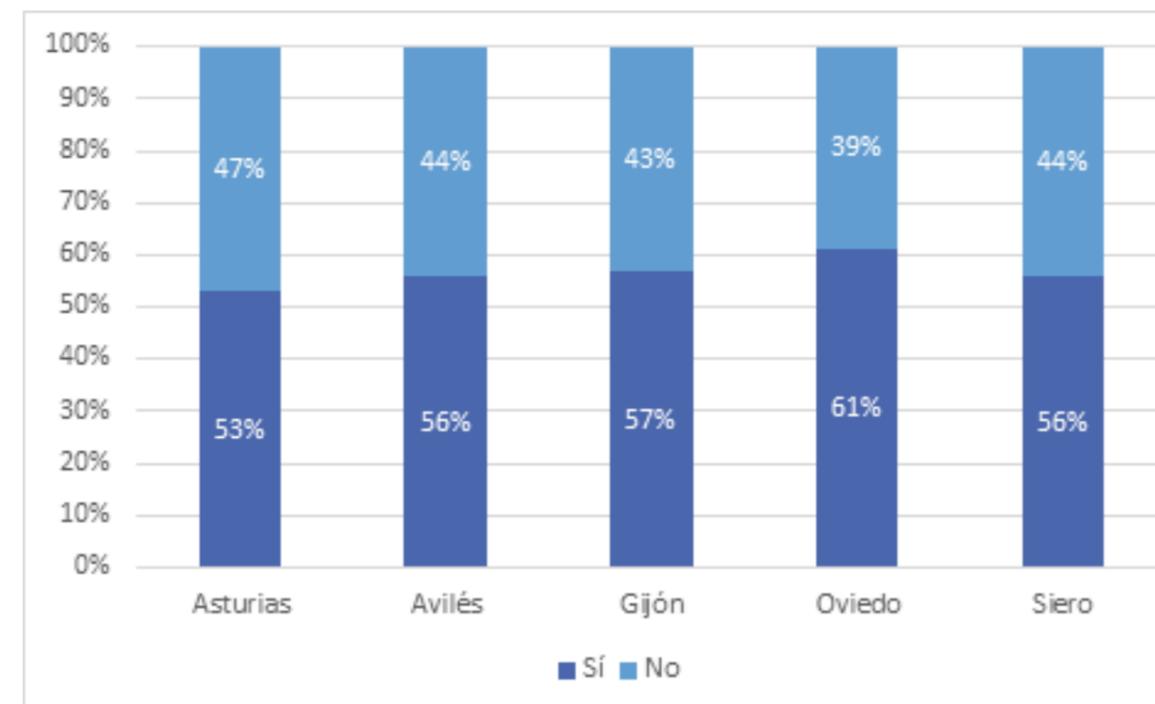


Gráfico 19: % de hogares con acceso a internet en las ciudades asturianas

El acceso a las nuevas tecnologías es un aspecto fundamental a la hora de definir el futuro de una ciudad. Si medimos el acceso a internet de los hogares sierenses (Gráfico 19), podemos ver que los niveles de conectividad son similares entre las grandes ciudades, con un 56% de hogares con acceso a internet en el caso de Siero. Este porcentaje es más alto que la media asturiana (con un 53% de hogares con acceso) pero más bajo que la capital del Principado, Oviedo (61%).

En cuanto a la conectividad digital del concejo según el tipo de tecnología, la Tabla 4 recoge los resultados de Siero incluidos en el informe “Cobertura de banda ancha en España a mediados de 2016” elaborado por la Secretaría de Estado para la Sociedad de la Información y la Agenda Digital”. En lo que respecta a la cobertura de líneas de acceso a Internet basadas en pares de cobre (ADSL), los niveles de cobertura se pueden considerar entre intermedios y bajos, oscilando esta en algunas áreas entre el 25% y el 75%, destacando igualmente el hecho de que las líneas basadas en esta tecnología, pero de mayor rendimiento como es el VDSL tiene una representación muy

baja, que oscila entre el 0% y el 25% en función del área que se trate. Destaca la presencia de redes FTTH (entre un 25% y un 50% de cobertura), que conviven con coberturas que oscilan entre el 50% y el 75% de redes híbridas de fibra óptica y cable coaxial.

	Siero
ADSL ≥ 2 Mbps	50% - 75%
ADSL ≥ 10 Mbps	25% - 50%
VDSL	0% - 25%
HFC	50% - 75%
FTTH	25% - 50%
Redes inalámbricas Servicio Fijo ≥ 2 Mbps	50% - 75%
Redes inalámbricas Servicio Fijo ≥ 30 Mbps	0%
UMTS con HSPA	75% - 100%
LTE (4G)	75% - 100%

redes fijas a velocidades ≥ 2 Mbps	75% - 100%
redes fijas a velocidades ≥ 10 Mbps	50% - 75%
redes fijas a velocidades ≥ 30Mbps	50% - 75%
redes fijas a velocidades ≥ 100Mbps	50% - 75%

Tabla 4: Conectividad digital Siero

En lo que afecta a la gestión de la denominada “última milla” (aquellos casos en los que se hace necesaria comunicación inalámbrica a través de ondas electromagnéticas, tales como la tecnología WiMAX), el rango de cobertura oscila entre el 50% y el 75% en función de la zona afectada, lo cual permite llegar a una parte de las zonas en las que no existen infraestructuras físicas de red a disposición de los usuarios.

Finalmente, la cobertura de servicios de telefonía móvil no es total, con coberturas que oscilan entre el 75% y el 100% tanto en tecnología UMTS con HSPA como en 4G, lo cual garantiza una amplia cobertura a altas velocidades en redes móviles, si bien esta no llega a ser total.

En lo que respecta a la capacidad TIC del Ayuntamiento de Siero y a la disponibilidad de servicios públicos digitales, el ayuntamiento cuenta con presencia en Internet a través del portal www.ayto-siero.es, donde se puede encontrar información del municipio y la corporación municipal, así como el acceso a la sede electrónica y al portal de transparencia municipal.

PI.3 Poca inclusión de las nuevas tecnologías que pudieran minimizar estos fenómenos

En la actualidad hay una presencia muy limitada de servicios de administración electrónica completa en producción dado que el Ayuntamiento se encuentra en pleno proceso de implantación de los servicios de carácter horizontal (actualmente hay 159 procedimientos documentados, de los cuales el 92% son informativos o en los que se facilita la descarga de un formulario, 85%. Asimismo 10 pueden ser iniciados de forma telemática y 2 contemplan la tramitación electrónica completa. Toda vez que se aborde la modernización de los servicios horizontales de administración electrónica, se procederá a la identificación de aquellos trámites susceptibles de ser telematizados, si bien este paso se dará a partir del año 2019.

En términos de participación ciudadana existen iniciativas puntuales lanzadas a través de la realización de encuestas a la ciudadanía si bien esta área no tiene representación en la página Web del municipio. El portal de transparencia contempla los elementos requeridos en la normativa nacional en materia de transparencia, recogiendo los elementos propios de transparencia municipal (Cargos electos y personal, organización y patrimonio y normas e instituciones municipales), relaciones con la ciudadanía, información económico-financiera (Información contable y presupuestaria, ingresos, gastos y deudas municipales), contratación pública (Contratación de servicios, suministradores y costes de los servicios), urbanismo, obras públicas y medio ambiente (Planes y desarrollos urbanísticos, anuncios y licitaciones, concurrentes, ofertas y resoluciones, obras públicas, urbanismo e infraestructuras) y de indicadores de la Ley de Transparencia. A nivel de planta municipal el ayuntamiento cuenta en la actualidad con aproximadamente 250 puestos de trabajo que emplean medios informáticos (PC o Tablet), sobre una plantilla de aproximadamente 350 trabajadores, suponiendo más del 50%.

2.1.9. Análisis del contexto territorial

Siero está situado en el centro del área central asturiana donde se concentra más del 75% de la población de la comunidad y es el cuarto ayuntamiento en población de Asturias. Está conformado por varios núcleos urbanos escasamente vertebrados entre sí y una población rural igualmente dispersa que caracteriza, en general, al caserío asturiano.

La realidad territorial de Siero y de Asturias están marcadas porque en estos momentos se encuentra en tramitación un documento del gobierno del Principado de Asturias denominado “Avance de las Subdirecciones Regionales de Ordenación del Área Central de Asturias que ha salido a información pública mediante anuncio en el BOPA de fecha 22 de Marzo de 2016 y cuyo origen está en Directrices Regionales de Ordenación del Territorio aprobadas por el Decreto 11/91, en el Consejo de Gobierno del Principado de Asturias de fecha 24 de Enero de 1.991.

La ubicación de Siero en el Área Central de Asturias, le dota de una particularidad respecto al resto del Principado, por el efecto **del área metropolitana de las principales ciudades de Asturias**: aglutina el 80% de la población de todo el Principado, es el espacio con mayor presión medioambiental de la Región y concentra la producción del 90% de valor añadido bruto de todo Asturias. La estrategia recogida en este documento, está **perfectamente alineada con las directrices estratégicas del Área Central**, en donde, a través de una ordenación y planificación adecuada, potenciando las economías de aglomeración y fomentando la creatividad empresarial y socio-cultural, este Área Central, y por tanto Siero al ubicarse en su interior, puede

convertirse en el motor de crecimiento y de creatividad de la Región, tal y como detalla el avance de las Directrices Subregionales para el Área Central de Asturias.



El concejo de Siero engloba completamente a otro municipio, el de Noreña, con su propia villa y con un territorio a su vez fragmentado y discontinuo pero inserto todo él en el espacio sierense.

Esta situación obliga a trabajar a los ayuntamientos de forma conjunta para no crear distorsiones y desigualdades entre la ciudadanía además de encarecer los servicios necesarios a todos ellos.

A lo largo del tiempo se han generado núcleos de población en función del sistema de comunicaciones disponible. Así los pueblos se extendieron a lo largo de las carreteras, los puentes y cruces de caminos (como es el caso de Lugones) y los apeaderos o estaciones de tren convirtiéndose algunos en núcleos de población importantes, como El Berrón.

Sin embargo, las redes de comunicación como las dos autovías que hoy cruzan el concejo de Siero, la A-66 ("Y") y la A-64, favorecen su desarrollo económico al dotarle de mejor comunicación exterior pero no permiten su articulación interna ni, por tanto, su desarrollo social integrado. De hecho, compartimenta aún más un territorio ya de por sí fragmentado por una multiplicidad de usos que se superponen.

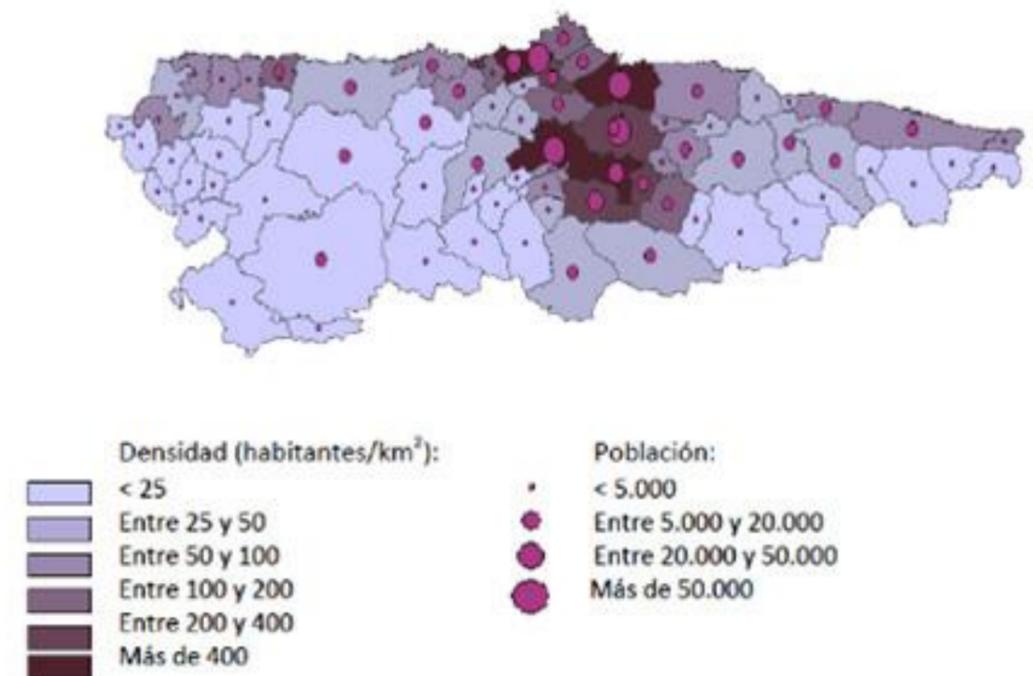
El principal núcleo de población del municipio en el límite con Oviedo, es el de Lugones, estando articulado más como un barrio de la capital de Asturias, que como una parroquia ligada a la Pola, capital del municipio de Siero, al que pertenece. Existen múltiples núcleos de población en Siero vinculados a Oviedo por la cercanía, las buenas comunicaciones y un precio del suelo inferior. Estos núcleos forman barrios dormitorio en los que no se constituye un tejido social, laboral o cultural.

Siero es un Municipio que presenta unas características poblacionales muy particulares dentro de Asturias. A pesar de ser el 4º Municipio de la Región en número de habitantes (51.969 habitantes, 25.310 hombres y 26.659 mujeres (INE, 2016)), sin embargo, carece de un núcleo urbano potente que aglutine el grueso de la población del Concejo. Esta realidad, física y humana, hace que Siero deba gobernar permanentemente su diversidad funcional y poblacional con una voluntad integradora para mantener cohesionado el Municipio y que no siempre se ha producido.

Bien al contrario, hubo periodos, aún recientes, en los que la situación de abandono municipal en cuanto a inversiones que ha sufrido Lugones durante las últimas décadas del siglo XX, han generado un profundo sentimiento de marginalidad administrativa que a punto estuvo de dividir inexorablemente el Municipio.

La otra realidad territorial de Siero es su pertenencia al área Central de Asturias, donde se está conformando una realidad urbana particular especialmente compleja. En un espacio reducido se concentran tres ciudades medias y varios núcleos poblacionales junto con polígonos industriales y espacios naturales. En un círculo imaginario con centro en Oviedo y un radio aproximado de 30 km se conforma este espacio multipolar, multisectorial y supralocal que, considerado de modo conjunto, ocuparía el séptimo lugar en la jerarquía del sistema urbano español.

Esta compleja realidad urbana –con ciudades de similar tamaño que no conforman una estructura jerárquica clara residencial–con zonas residenciales intercaladas con espacios rurales e industriales –con importantes polígonos industriales de sectores como el metal, la industria química u otras actividades–, comercial–con espacios comerciales vinculados al desarrollo residencial– y rural–con paisaje rural y espacios protegidos integrados dentro del paisaje metropolitano– supone un desafío crucial para todo el conjunto del Principado y las ciudades que lo componen. Existe un creciente flujo de personas, mercancías e información entre los distintos nodos que componen dicho espacio que ha sido acreditado ampliamente por la literatura científica, y está reconocido por diversos documentos y planes respaldados a nivel nacional y europeo. En el Mapa 20 se muestra el área central de Asturias y la concentración de los mayores núcleos poblacionales del Principado.



Mapa 20 Distribución de los principales núcleos de población y densidad en el Principado de Asturias (Fuente: Avance las Directrices Subregionales del Área Central de Asturias)

Sin embargo, y tal como detalla el Avance las Directrices Subregionales del Área Central de Asturias, este emergente espacio metropolitano, cada vez más real, carece totalmente de reflejo institucional, no existiendo, hasta el momento, ninguna regulación supralocal sobre la ocupación del espacio y la ordenación del territorio en el centro de la región. El área central crece, por lo tanto, sin regulación apropiada a su escala, lo que facilita un uso desordenado del espacio, mayor dispersión urbana e importantes disfuncionalidades. No se dispone, además, de coordinación en muchos servicios públicos que podrían verse beneficiados por una escala mayor, supralocal. Siero por tanto se encuentra en su modelo de municipio disperso al interior de un área supramunicipal sin un modelo de jerarquía territorial definido.

2.2. Análisis del marco competencial, los documentos de planificación y riesgos

2.2.1. Análisis del marco competencial

En relación a la identificación de cuáles son las competencias propias y cuáles las delegadas por otras administraciones sobre la temática de los cuatro objetivos comprendidos dentro del DUSI, sin perjuicio de lo que puedan prever las leyes sectoriales estatales y autonómicas, el apartado 2 del art. 25 de la Ley 7/1985, reguladora de las Bases del Régimen Local (en adelante LBRL) recoge las materias sobre las que se pueden ejercer competencias propias que pueden desarrollar los municipios.

En el artículo 25.2 de la LBRL se establece que el municipio ejercerá, en todo caso, como competencias propias en los términos de la legislación del Estado y de las Comunidades Autónomas, entre otras, las siguientes materias:

- Medio ambiente urbano: en particular parques y jardines públicos, gestión de los residuos sólidos urbanos y protección contra la contaminación acústica, lumínica y atmosférica en la zona urbana.
- Evaluación e información de situaciones de necesidad social y la atención inmediata a personas en situación o en riesgo de exclusión social.
- Promoción en su término municipal de la participación ciudadana en el uso eficiente y sostenible de las tecnologías de la información y las comunicaciones.

La competencia municipal para desarrollar estas materias es plena y absoluta y para el desarrollo de las mismas no hace falta la participación de otras Administraciones Públicas, sin perjuicio de que muchas leyes sectoriales, tanto de la Comunidad Autónoma como de la Administración Estatal otorga competencias a los Ayuntamientos en estas y otras materias aunque incluso las mismas no vengán recogidas en el artículo 25.2 de la LBRL.

El artículo 27.2 de la Ley 7/85 si recoge entre las competencias propias del Estado y de las Comunidades Autónomas una serie de materias que para ser desarrolladas por los Ayuntamientos deberán ser delegadas por estas administraciones o acudir a un procedimiento que fija el artículo 7.4 de la Ley 7/85 como luego veremos.

El art. 7.4 reconoce la posibilidad de que Entidades locales puedan ejercer competencias distintas de las propias y de las atribuidas por delegación cuando se cumplan una serie de requisitos materiales y procedimentales.

Aunque pueda parecer lo contrario, el Ayuntamiento ya ha llevado a cabo este procedimiento en varias ocasiones y el mismo es rápido y sencillo ya que se cuenta con la colaboración de la Comunidad Autónoma.

Aunque también se podría recurrir a la delegación de competencias prevista en el artículo 27.1, en la práctica ésta nunca se ha llevado a cabo debido a que la financiación tendría que venir íntegramente de la Comunidad Autónoma y como muchas de las materias vienen siendo ejercidas por las Corporaciones Locales, para que éstas sigan ejerciéndolas se ha recurrido sistemáticamente al artículo 7.4.

Finalmente hacer solo una pequeña matización en relación a la competencia de Servicios Sociales y es que, según la Disposición Transitoria Segunda de la Ley 7/85, incorporada por la Ley 27/2013, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local, estas competencias deberían transferirse obligatoriamente a las Comunidades Autónomas a partir del 31 de diciembre de 2015, y respecto a ellas sólo cabría una delegación en las Corporaciones Locales, todo ello en los términos en los que dispone la propia Disposición Transitoria Segunda.

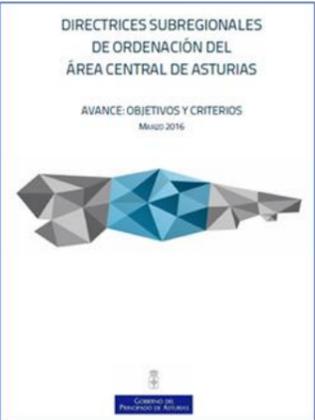
No obstante lo anterior, a finales del mes de octubre la Secretaría de Estado de las Administraciones Públicas del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas remitió una comunicación a distintos organismos (FEMP, COSITAL, Ayuntamientos, Diputaciones...), en la que señalaba que la competencia en materia de Servicios Sociales continuaría en manos de las Corporaciones Locales hasta que no se aprobase el nuevo sistema de financiación local y autonómico por lo que puede entenderse que esta materia es de competencia municipal a los efectos previstos en la DUSI, concretamente la comunicación señalaba literalmente:

2.2.1. Análisis de los instrumentos de planificación existentes

La planificación que se analizará a continuación responde al marco bajo el cual se enmarcan los distintos ámbitos de actuación del municipio de Siero. Para la elaboración de la presente estrategia, estos planes y estudios han resultado fundamentales, y se han sido consultados de la siguiente manera:

Plan Estratégico de Siero	
Descripción	Contribución a la estrategia
 <p>Plan Estratégico de todo el Concejo de Siero en el horizonte 2020</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2. Identificación de problemas y activos: la problemática del concejo (P1, P2, P3 y P4) ✓ 3. Análisis integrado: físico, etc ✓ 4. DAFO <ul style="list-style-type: none"> ▪ 233.D3/233.D6 ▪ 451.A1/451.A2 - 451.O2/451.O3 ▪ 453.D3 - 453.F2 ▪ 634.D1/634.D2/634.D3/634.D4 - 634.F1/634.F2/634.F3 - 634.A1/634.A2 ▪ 652.D1/652.D2/652.D3/652.D7 - 652.F1/652.F2 - 652.A1/652.A2 ▪ 982.D1/982.D4/982.D11/982.D12 - 982.A1/982.A2 - 982.O1 ✓ 5. La visión de Siero: el futuro de Siero ✓ 8. Plan de Implementación: coherencia con la estrategia 2020 de Siero
<p>¿Cómo ha contribuido a la estrategia?</p>	<p>Comprender cuál es la visión del conjunto del Concejo en un horizonte medio, sus principales valores y objetivos estratégicos a medio-largo</p>

Plan General de Ordenación Urbana	
Descripción	Contribución a la estrategia
 <p>Revisión del Plan General Municipal de Ordenación</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2. Identificación de problemas y activos: la problemática del concejo (P1, P2, P3 y P4) ✓ 3. Análisis integrado: físico ✓ 8. Plan de Implementación: coherencia con la ordenación general
<p>¿Cómo ha contribuido a la estrategia?</p>	<p>Entender el planeamiento urbanístico de Siero y las necesidades de acoplarse a una nueva realidad territorial del Concejo, con cambios demográficos, económicos y sociales.</p>

Directrices Subregionales del Área Central de Asturias	
Descripción	Contribución a la estrategia
 <p>Avance de las Directrices Subregionales del Área Central de Asturias en materia de desarrollo territorial. Ordenación y Soporte institucional para el espacio metropolitano.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2. Identificación de problemas y activos: la problemática metropolitana (P1 y P3) ✓ 3. Análisis integrado: contexto territorial ✓ 4. DAFO <ul style="list-style-type: none"> ▪ 233.D7 - DAC ▪ 451.D3/451.D6 - 451.F2 - 451.A3 ▪ 652.D8 - 652.A3 - 652.O3 ▪ 982.D13/982.D14 - 982.A3 - 982.O2 ✓ 5. La visión y los retos de Siero: el rol de Siero en el área metropolitana ✓ 6. Delimitación del área: Lugones como área metropolitana ✓ 7. Estrategia del área ✓ 8. Plan de Implementación: coherencia con las directrices del área Central de Asturias
<p>¿Cómo ha contribuido a la estrategia?</p>	<p>La identificación del papel del Concejo de Siero como un elemento articulador del Área Central de Asturias y la oportunidad que supone de aprovechar las sinergias territoriales, económicas, sociales y demográficas de todo el área urbana</p>

Plan Concertado de prestaciones básicas de Servicios Sociales

Descripción	Contribución a la estrategia
 <p>Plan Concertado de prestaciones básicas de Servicios Sociales tiene como finalidad coordinar la prestación económica y técnica entre las distintas administraciones y presentación de los principales ámbitos de actuación</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2. Identificación de problemas y activos: la problemática social del concejo (P1 y P4) ✓ 3. Análisis integrado: análisis social

¿Cómo ha contribuido a la estrategia? Entender la realidad social del Concejo y las principales problemáticas asociadas

Estudio sobre las posibles alternativas de organización administrativa que se pueden dar para Lugones desde un punto de vista jurídico, económico y social

Descripción	Contribución a la estrategia
 <p>Valoración desde las distintas perspectivas de la posible segregación del núcleo de Lugones del municipio de Siero, bien para constituir como un nuevo municipio en la Región.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 2. Identificación de problemas y activos: la problemática del concejo como entidad que incluye diferentes realidades en su interior (P1, P2, P3 y P4) ✓ 6. Delimitación del área: la necesidad de actuar en Lugones ✓ 8. Plan de Implementación: responder a las necesidades de Lugones

¿Cómo ha contribuido a la estrategia? Comprender la realidad de Lugones y su sentimiento de olvido respecto a la capital La Pola, a pesar de representar en la actualidad el futuro de la región

2.2.3. Análisis de riesgos

El análisis de riesgos asociado está detallado en el punto 7.5, tras la presentación del plan de implementación.

3. Diagnóstico de la situación urbana: DAFO

A continuación, se presenta un análisis DAFO de Siero que sintetiza el diagnóstico de la ciudad. Éste se ha avanzado en la identificación de problemas, en el análisis integrado de la ciudad y en el análisis de instrumentos de planificación. Éste análisis se lleva a cabo para entender cuáles son las principales fortalezas con las que cuenta el Concejo que servirán como elementos de empuje para el desarrollo de la estrategia, así como las principales debilidades, que, a través de la implantación de la presente estrategia, se podrán afrontar como potenciales retos y no ya como problemas. El análisis DAFO de la ciudad se ha llevado a cabo por objetivo específico del POCS.



3.1. DAFO OE 233 - Promover las TIC en Estrategias de desarrollo urbano integrado a través de actuaciones en Administración electrónica local y Smart Cities

DEBILIDADES			AMENAZAS		
Código	Debilidad	Fuente	Código	Amenaza	Fuente
233.D1	Falta de interacción de los ciudadanos con la Administración y carencia de canales alternativos al presencial	Análisis TIC	233.A1	Sanciones administrativas por incumplimiento de la legislación referente a la Administración Electrónica.	Análisis TIC
233.D2	Reducida efectividad en la interacción digital del ciudadano con la administración	Análisis TIC	233.A2	Riesgo de desafección de la ciudadanía hacia el papel de la administración por la ausencia de canales de interacción	Participación ciudadana
233.D3	Cobertura parcial en el acceso a Internet de las familias tanto en tecnologías basadas en pares de cobre (25%-75%) como en redes híbridas de fibra óptica y cable coaxial 50% - 75%)	"Análisis TIC PE Siero 2020"			
233.D4	Cobertura parcial de servicios de datos móviles en tecnología 3,5 G y 4G (75% - 100%)	Análisis TIC			
233.D5	Bajo grado de digitalización de los servicios públicos	Análisis TIC			
233.D6	Existe una enorme necesidad de formación para adultos en los ámbitos de la alfabetización informática y de las nuevas tecnologías.	PE Siero 2020			
233.D7	Escaso desarrollo de sectores intensivos en tecnología y conocimientos	DAC			

FORTALEZAS			OPORTUNIDADES		
Código	Fortaleza	Fuente	Código	Oportunidad	Fuente
233.F1	Progresiva incorporación de las TIC al funcionamiento del Ayuntamiento y de mejora de los servicios horizontales de administración electrónica	Análisis TIC	233.O1	Fondos europeos, nacionales y autonómico para la promoción de las Smart Cities	"AA España 14-20 Plan Nacional de Ciudades inteligentes"
233.F2	Plan de implementación de procedimientos telemáticos con horizonte 2019	Análisis TIC	233.O2	Nivel de madurez y capacidad de las soluciones de administración electrónica para desplegar procedimientos en tiempos reducidos	Análisis TIC
			233.O3	Voluntad clara del Ayuntamiento para dar a la participación ciudadana los medios y espacios para dar a conocer sus necesidades y preocupaciones	Análisis TIC
			233.O4	Optimización de los modelos de comportamiento ciudadano a través de la penetración de tecnologías de la información y comunicación, bajo los paradigmas de lo que viene recibiendo el apelativo de Smart city.	DAC



3.2. DAFO OE 451 - Fomento de la movilidad urbana sostenible

DEBILIDADES			AMENAZAS					
Código	Debilidad	Fuente	Código	Amenaza	Fuente			
451.D1	El transporte público intra-municipal (entre los núcleos urbanos es muy deficiente)	PE Siero 2020	451.A1	Degradación urbanística si no se revierte el modelo de movilidad insostenible	“Análisis físico PE Siero 2020”			
451.D2	La red ferroviaria no conecta las principales parroquias entre sí	Análisis físico	451.A2	Degradación de la salud de las personas sierenses por el impacto de la movilidad	PE Siero 2020			
451.D3	Alto uso del transporte privado	“Análisis físico DAC”	451.A3	Retrasos en el inicio, la culminación o puesta en servicio de infraestructuras estratégicas en relación con los transportes metropolitanos, regionales, nacionales e internacionales, de viajeros y mercancías. Desconexión de los grandes corredores europeos.	DAC			
451.D4	Índice de motorización más alto de las ciudades asturianas	Análisis físico						
451.D5	Impacto ambiental del transporte sobre el medio ambiente	Análisis MA						
451.D6	Municipio atravesado por carreteras de altísima Intensidad Media Diaria	“Análisis físico Análisis territorial DAC”						
451.D7	Concentración de tráfico al interior de las parroquias	Análisis físico						
FORTALEZAS						OPORTUNIDADES		
Código	Fortaleza	Fuente				Código	Oportunidad	Fuente
451.F1	Conexión con grandes ciudades asturianas a través de FEVE y cercanías	Análisis físico	451.O1	Fondos europeos, nacionales y autonómico para la promoción de la Movilidad Urbana Sostenible	“AA España 14-20 Plan Nacional de Ciudades inteligentes”			
451.F2	Buenas conexiones por carretera	“Análisis físico Análisis territorial DAC”	451.O2	“El interés por los transportes colectivos y por reducir las emisiones desarrollará el transporte público dentro del municipio (entre los núcleos urbanos y/o con las zonas rurales).”	PE Siero 2020			
			451.O3	La centralidad del municipio convertirá Siero en un nudo central de comunicaciones en el Área Central de Asturias.	PE Siero 2020			

3.3. DAFO OE 453 - Mejora de la eficiencia energética y aumento de las energías renovables en las áreas urbanas

DEBILIDADES			AMENAZAS		
Código	Debilidad	Fuente	Código	Amenaza	Fuente
453.D1	Ineficiencia energética de los edificios municipales	“Análisis energético Aud energ”	453.A1	Riesgo del cambio climático sobre la ciudad	AA España 14-20
453.D2	Red de alumbrado obsoleta	“Análisis energético Aud energ”	453.A2	Incumplimiento de los objetivos 202020 de la UE	AA España 14-20
453.D3	Los edificios (públicos y privados) no tienen implantadas formas de aprovechamiento de energías renovables.	“Análisis energético PE Siero 2020”			
FORTALEZAS			OPORTUNIDADES		
Código	Fortaleza	Fuente	Código	Oportunidad	Fuente
453.F1	Avances del consistorio para la optimización energética de su consumo y factura	Aud energ	453.O1	Fondos europeos, nacionales y autonómico para la promoción de la Eficiencia energética y sostenible	AA España 14-20
453.F2	Gran disponibilidad de recursos naturales para la generación de energía renovable (biomasa, aire, sol.)	PE Siero 2020			

3.4. DAFO OE 634 - Promover la protección, fomento y desarrollo del patrimonio cultural y natural de las áreas urbanas, en particular las de interés turístico

DEBILIDADES			AMENAZAS		
Código	Debilidad	Fuente	Código	Amenaza	Fuente
634.D1	Existe un sistema de transporte público intra-municipal muy deficiente que impide la asistencia a actividades culturales y de ocio.	“Análisis físico PE Siero 2020”	634.A1	El coste de mantenimiento de los equipamientos culturales y de ocio hará peligrar su continuidad.	PE Siero 2020
634.D2	Falta de espacios habilitados para jóvenes para su desarrollo cultural	PE Siero 2020	634.A2	La crisis dificultará el acceso a la oferta cultural y de ocio público	PE Siero 2020
634.D3	El mantenimiento y conservación del patrimonio histórico, arquitectónico y monumental es muy deficiente	PE Siero 2020	634.A3	Las buenas comunicaciones con el resto de grandes ciudades de Asturias amenaza las infraestructuras de ocio de Siero ya que su ciudadanía puede optar por desplazarse en su tiempo de ocio	Análisis físico
634.D4	“Existe una oferta de actividades culturales y de ocio extremadamente desigual por localidades (mucho en unas y nada en otras).”	PE Siero 2020			
FORTALEZAS			OPORTUNIDADES		
Código	Fortaleza	Fuente	Código	Oportunidad	Fuente
634.F1	El sistema cultural de ocio está muy ligado e integrado con el de Asturias por lo que la población sierense puede acceder a la oferta cultural y de ocio del Principado sin dificultada	PE Siero 2020	634.O1	Promoción de otros productos turísticos alternativos (turismo industrial y minero, agroturismo, ecoturismo) y de paquetes turísticos	AA España 14-20
634.F2	Existe un movimiento asociativo muy fuerte: cultural, vecinal, mujer, tercera edad...	PE Siero 2020			
634.F3	Existe una excelente tradición musical: Casa de la Música, Banda, Orquesta de Cámara en La Pola Siero	PE Siero 2020			



3.5. DAFO OE 652 - Acciones integradas de revitalización de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente

DEBILIDADES			AMENAZAS		
Código	Debilidad	Fuente	Código	Amenaza	Fuente
652.D1	Siero tiene uno de los peores índices de contaminación atmosférica de Asturias	“Análisis MA PE Siero 2020”	652.A1	Degradación urbanística si no se revierte el modelo de movilidad insostenible	“Análisis físico PE Siero 2020”
652.D2	El tráfico por carretera y ferroviario causa graves problemas de contaminación acústica	“Análisis MA PE Siero 2020”	652.A2	Degradación de la salud de las personas sierenses por el impacto de la contaminación acústica y atmosférica	PE Siero 2020
652.D3	Baja concienciación medioambiental de la ciudadanía	“Análisis MA PE Siero 2020”	652.A3	Persistencia de la problemática social y ambiental relacionada con el ciclo del agua, la gestión de los residuos y la calidad del aire; y calidad ambiental dudosa en el entorno de grandes instalaciones fabriles y puertos.	DAC
652.D4	Contaminación visual y paisajística por carreteras y polígonos industriales	Análisis MA			
652.D5	Gran preocupación social por los niveles de contaminación	Análisis MA			
652.D6	Núcleos urbanos no estructurados en torno a zonas verdes	Análisis MA			
652.D7	Falta de vegetación en las calles de la ciudad	PE Siero 2020			
652.D8	Urbanización difusa, exurbanización y periurbanización desordenada que ha fragmentado los paisajes (especialmente dentro del polígono cuyos vértices ocupan las ciudades principales): alto consumo de suelo; degradación del poblamiento rural; reducción de la capacidad agrológica; altos costes ambientales y de los servicios básicos; etc..	DAC			

FORTALEZAS			OPORTUNIDADES		
Código	Fortaleza	Fuente	Código	Oportunidad	Fuente
652.F1	Grandes espacios naturales protegidos en el entorno de la ciudad	“Análisis MA PE Siero 2020”	652.O1	Impulso estratégico y financiero desde la Unión Europea para la mejora ambiental de las ciudades europeas	AA España 14-20
652.F2	Existe una gran disponibilidad de recursos naturales muy próximos a las zonas urbanas, tales como ríos, valles, montañas, bosques, parques, biomasa, aire, sol.	PE Siero 2020	652.O2	Concienciación ciudadana con respecto a la contaminación ambiental crea un escenario idóneo para combatirla	Análisis MA
			652.O3	Marco favorable para las políticas de rehabilitación y regeneración urbanas	DAC

3.6. DAFO OE 982 - Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas

DEBILIDADES			AMENAZAS		
Código	Debilidad	Fuente	Código	Amenaza	Fuente
982.D1	Desarrollo excesivo de los centros comerciales en detrimento del comercio local	“Análisis comercial PE Siero 2020”	982.A1	Degradación social causada por la crisis económica	“Análisis social PE Siero 2020”
982.D2	Desaparición del empleo en sectores tradicionales (industria y sector primario)	Análisis eco	982.A2	Cercanía y accesibilidad a grandes ciudades puede acabar con la oferta comercial local	PE Siero 2020
982.D3	Brecha de género en el desempleo femenino	Análisis eco	982.A3	Riesgo de deslocalización de grandes empresas e industrias	DAC
982.D4	Excesiva dependencia del empleo en pocas empresas	PE Siero 2020			
982.D5	Renta neta disponible por habitante más baja de las ciudades asturianas	Análisis eco			
982.D6	Asimetría en las dotaciones para el desarrollo económico local, especialmente para el comercio	Análisis eco			
982.D7	Amplia población en riesgo de exclusión	Análisis social			

982.D8	Saturación de servicios sociales	Análisis social	982.A3	Riesgo de deslocalización de grandes empresas e industrias	DAC
982.D9	Número de personas perceptoras de RMI se ha duplicado	Análisis social			
982.D10	40% de desempleo juvenil	Análisis social			
982.D11	Colectivo gitano concentrado en áreas muy degradadas	PE Siero 2020			
982.D12	Falta de integración de personas jóvenes en iniciativas locales	PE Siero 2020			
982.D13	Desmovilización productiva de una parte del territorio, por abandono de explotaciones agropecuarias, en parte algo compensada por la ganadera extensiva y la reorientación forestal.	DAC			
982.D14	Especialización minera e industrial histórica que no ha llegado a superar aún la crisis de los sistemas productivos maduros y que ha generado espacios vacantes consecuentes al abandono de actividades productivas, además de profundas huellas en los paisajes históricos.	DAC			
FORTALEZAS			OPORTUNIDADES		
Código	Fortaleza	Fuente	Código	Oportunidad	Fuente
982.F1	Posicionamiento geoestratégico de Siero en el Área Central de Asturias	“Análisis físico Análisis territorial DAC”	982.O1	Espacios disponibles para el desarrollo industrial y empresarial de la ciudad	PE Siero 2020
982.F2	Crecimiento poblacional	Análisis demo	982.O2	Demanda social creciente de entornos urbanos cualificados para habilitar, trabajar o emprender	DAC
982.F3	Mano de obra cualificada	Análisis eco			
982.F4	Importantes centros comerciales de referencia autonómica y regional	Análisis comercial			
982.F5	Importante red de polígonos industriales	Análisis eco			
982.F6	Población joven	Análisis demo			

4. La visión, retos y resultados esperados de Siero

4.1. La visión de Siero

El municipio de Siero cuenta con un Plan Estratégico elaborado durante el año 2014, que ya marcaba la principal carga estratégica de todo el municipio. En efecto, la Oficina Técnica del Plan Estratégico elaboró una serie de propuestas teniendo en cuenta los aspectos más destacados, en cuanto a las fortalezas, debilidades, amenazas y oportunidades, que los miembros de las diferentes mesas participativas habían detectado. Durante estas reuniones participativas se dio opción a los integrantes de dichas mesas, a presentar sus propias propuestas y/o a modificar las planteadas por la Oficina Técnica. De esta manera, se dibujaba un Plan Estratégico altamente participativo y con un alto grado de consenso entre todos los agentes.

Con el fin de seleccionar un objetivo central a modo de visión de Siero, entre todos los propuestos tanto por la Oficina Técnica como por los miembros de las mesas, se consultó a los miembros de la Asamblea General del Plan Estratégico. A la hora de elaborar la visión y los valores de Siero, se estableció un proceso metodológico con una gran participación ciudadana y de todos los agentes sociales con la finalidad de definir los ejes estratégicos que marcarían la Visión y los Valores de Siero.



La carga estratégica del municipio de Siero, está marcada por un lema central que define la Visión de Siero, esto es, dónde querría posicionarse en el horizonte marcado, en este caso el año 2020:

“Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias”

En este lema central se perfilan dos elementos principales. El primero es la propia vocación de Siero como un **municipio residencial** que ha aumentado su población en los últimos años al ofrecer una serie de ventajas que ya han sido descritas con anterioridad. El segundo, el hecho de que Siero quiera posicionarse como un **municipio que ofrece ocio y calidad de vida**.

Asimismo, aparecen diferentes elementos que articulan la visión y la complementan, encontrando así una serie de valores y prioridades que estructuran a modo de pilares la propia visión de todo el municipio de Siero:

- **Equipamientos de todos y para todos**, es un elemento central que pretende conservar y potenciar las infraestructuras existentes optimizando su utilización. Tal y como se demostró en el análisis DAFO, el municipio de Siero cuenta con un gran número de equipamientos tanto culturales, como sociales y deportivos, al alcance de toda la ciudadanía sierense.
- **Desarrollo de un modelo de urbanismo sostenible que combine lo rural con lo urbano**. Teniendo en cuenta el territorio de Siero y las últimas experiencias en materia de urbanismo, los valores de Siero pasan por un modelo sostenible que ponga el énfasis en la identidad propia del territorio, que es a la vez rural pero también muy urbanizado.
- **Desarrollo de una concienciación medioambiental, política, institucional y ciudadana**. Siero posee altos índices de contaminación atmosférica, y no se encuentra en una buena posición respecto a la cantidad de residuos que recicla, por lo que una concienciación medioambiental se presenta fundamental en todos los niveles de la estructura social
- Fomento y desarrollo coordinado entre instituciones públicas y privadas de la cultura, el ocio y el deporte en la educación de los jóvenes, así como de valores relacionados con el entorno natural y la multiculturalidad
- Desarrollo coordinado y participativo de un Siero que **impulsa políticas sociales, fomenta la participación y promueve la cohesión social**
- Fomento del asentamiento y desarrollo de empresas en Siero y **creación de un entorno administrativo estable y ágil**, como elementos dinamizadores de la economía y del empleo de calidad en el municipio.



4.2. Los retos de Siero

Los retos de las ciudades vienen determinados en primer lugar, por sus propios problemas y activos, y en segundo lugar, por la propia visión de la ciudad. En efecto, sólo habiendo interiorizado los problemas y activos a los que se enfrenta una ciudad y al mismo tiempo, cruzando estos problemas con los valores y prioridades de la misma, será posible la formulación de los retos. Los retos de una ciudad son, en definitiva, la manera que ésta tiene de afrontar sus problemas. **De esta forma, un mismo problema puede presentar varios retos diferentes, así como el mismo reto puede dar solución a varios problemas.**

4.2.1. Definición de los retos

En el caso de Siero, los retos vienen definidos por su problemas, activos y potencialidades, los cuales, una vez alineados con la propia visión del municipio, se traducen en retos. Los retos de Siero se dividen en los cinco bloques que incluye el Artículo 7 del reglamento de FEDER y son los siguientes:

RETOS ECONÓMICOS

- **R.ECO.1** Desarrollar una economía local atractiva
- **R.ECO.2** Acercar la administración a la ciudadanía a través de las TIC
- **R.ECO.3** Impulsar la creación de empresas sierenses
- **R.ECO.4** Mejorar la formación para el empleo y el emprendimiento en Siero

RETOS AMBIENTALES

- **R.AMB.1** Integrar la ciudad con su espacio natural
- **R.AMB.2** Reducir el impacto ambiental de Siero

RETOS CLIMÁTICOS

- **R.CLI.1** Impulsar una movilidad urbana sostenible
- **R.CLI.2** Reducir y hacer más eficiente el consumo energético”

RETO DEMOGRÁFICO

- **R.DEM.1** Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes

RETOS SOCIALES

- **R.SOC.1** Revitalizar áreas urbanas degradadas
- **R.SOC.2** Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión

A continuación, se incluye una breve descripción de los retos:





RETOS ECONÓMICOS	R.ECO.1 Desarrollar una economía local atractiva	Siero ha desarrollado potentes centros comerciales que tienen un potencial de atracción a nivel autonómico y regional. Sin embargo, esto se ha dado a la vez que la ciudad perdía su economía tradicional (industria y agricultura) y se degradaba su pequeño comercio y demás servicios. El reto de la ciudad está en aprovechar todos sus activos para desarrollar una economía local consolidada y pegada al territorio que genere riqueza y empleo para la ciudad a la vez que genera entornos urbanos atractivos para la ciudadanía evitando desplazamientos innecesarios dentro del concejo y/o a otras ciudades asturianas.
	R.ECO.2 Acercar la administración a la ciudadanía a través de las TIC	La dispersión de Siero, con más de 300 núcleos poblacionales, hace que la prestación de servicios municipales sea muy difícil y costosa. Esto ha desembocado en una desafección y una falta de identidad de la ciudadanía por culpa de la asimetría en las inversiones públicas. La tecnología es un aliado imprescindible para lograr revertir esta situación ya que su aplicación en la prestación de servicios públicos permite desarrollar servicios más adaptados a las necesidades ciudadanas con una menor inversión pública.
	R.ECO.3 Impulsar la creación de empresas sierenses	El empleo de Siero y su economía local dependen en gran medida de las grandes empresas instaladas en el municipio. Esto, unido a la percepción de falta de oportunidades de sus jóvenes hace que sea necesario desarrollar oportunidades de empleo y emprendimiento, especialmente enfocadas para ellos. Estas nuevas empresas, que deberán aprovechar los activos urbanos, permitirán mejorar la economía local y crear un sentimiento de pertenencia de los más jóvenes a la ciudad.
	R.ECO.4 Mejorar la formación para el empleo y el emprendimiento en Siero	Si bien el pasado industrial de la ciudad hace que la población sierense tenga una buena formación es necesario adaptarla a sectores innovadores que permitan desarrollar iniciativas atractivas en la ciudad. Con eso, no sólo se conseguirá una economía local más cercana y estable a Siero sino que permitirá atraer inversiones y nuevas familias a la ciudad.



RETOS AMBIENTALES	R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural	Siero tiene un patrimonio natural muy rico y que ocupa la mayor parte del municipio. Además, al interior de las zonas urbanas existen grandes áreas verdes que se utilizan como áreas de esparcimiento tanto por población sierense como de otras ciudades. Sin embargo, esa riqueza natural no está integrada en la ciudad y las zonas verdes son espacios verdes aislados que no se integran en el entramado urbano. El reto está en extender esa riqueza natural a las calles de la ciudad creando una armonía entre el entorno y lo urbano.
	R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero	Siero tiene una de las peores calidades ambientales de Asturias en cuanto a contaminación atmosférica, acústica y paisajística. La ciudad se enfrenta al reto de revertir esa situación si no quiere seguir perjudicando la salud de su ciudadanía y perder atractivo para desarrollar su visión. La ciudad debe, por tanto, reducir el impacto de las actividades que están degradando su medio ambiente urbano y desarrollar iniciativas que contribuyan a mitigar la contaminación.
RETOS CLIMÁTICOS	R.CLI.1 Impulsar una movilidad urbana sostenible	Siero es la ciudad más motorizada de Asturias. Esto, unido a una geografía urbana poco adaptada al desarrollo de alternativas de movilidad sostenible por la falta de accesibilidad de las calles y la no adaptación de viales para usar la bicicleta hace que la movilidad tenga fortísimos impactos sobre el medio ambiente urbano. El reto de Siero está en crear las condiciones necesarias para impulsar los desplazamientos en vehículos no contaminantes a la vez que se reducen los desplazamientos innecesarios desarrollando servicios digitales y creando alternativas comerciales y de ocio en los núcleos más atractivos.
	R.CLI.2 Reducir y hacer más eficiente el consumo energético	El consumo de energía de Siero es muy poco eficiente e insostenible. Eso, en un lugar como Siero que alcanza temperaturas muy extremas en invierno, hace que el reto de la ciudad esté en revertir esta situación. Para ello debe actuar sobre la eficiencia energética, empezando por los edificios públicos, y desarrollar energías renovables.



RETO DEMOGRÁFICO	R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes	Uno de los principales activos de Siero es su crecimiento demográfico por sus buenas comunicaciones y su disponibilidad de vivienda a precio asequible. Sin embargo, si no revierte las principales amenazas que hay sobre la calidad de vida de su entorno urbano como son las contaminación o la degradación física, económica y social de sus núcleos urbanos, la ciudad puede perder ese atractivo y entrar en la dinámica de despoblamiento que está sufriendo Asturias.
RETOS SOCIALES	R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas	La dispersión del concejo de Siero unido a la degradación de su economía local tradicional ha hecho que se produzca una degradación en algunos de sus núcleos poblacionales. La asimetría entre parroquias sólo ha conseguido generar un sentimiento de desafección que puede llegar a truncar el futuro de la ciudad. Siero debe por tanto identificar esas áreas desfavorecidas y apostar por su regeneración integrada y transversal que consigan crear una ciudad cohesionada en todos los sentidos.
	R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión	La crisis económica ha llevado a la aparición de colectivos que se encuentran en riesgo de exclusión, especialmente las personas en situación de desempleo. Siero debe avanzar en la inclusión social de estos colectivos para permitirles que formen parte de la ciudad y así lograr el desarrollo del conjunto de Siero. Esta inclusión debe hacerse de manera personalizada, atendiendo a las necesidades únicas de cada colectivos (mujeres, jóvenes, inmigrantes...)
	R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad	La utilización casi exclusiva del transporte privado ha hecho que se descuiden otras formas de transporte. Esto es especialmente grave en el caso de las personas con movilidad reducida que se ven aisladas por la presencia de barreras físicas. Es necesario actuar sobre la accesibilidad de las calles y edificios de Siero para lograr una integración transversal de toda la ciudadanía.

4.2.2. Análisis de la coherencia de los retos

La coherencia de los retos se presenta a continuación:

OE POCs	Problema	Activo	Potencialidad	DAFO	Visión	Retos
2.3.3	P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A2. Aumento poblacional A3. Importante tejido económico y comercial A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 1. Municipio que podría vertebrar el área urbana entre Oviedo y Siero, ofreciendo oportunidades de empleo, de calidad de vida y de ocio	DAFO OE 233	“Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias”	R.ECO.2 Acercar la administración a la ciudadanía a través de las TIC R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
4.5.1	P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A3. Importante tejido económico y comercial A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 3. Concejo que podría construir un modelo de movilidad intermodal y eficiente que combina el transporte público con el ciclopeatonal	DAFO OE 451		R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.1 Impulsar una movilidad urbana sostenible R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad
4.5.3	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 2. Entorno urbano que podría ofrecer una gran calidad del aire, bajos niveles de ruido y un gran paisaje gracias al entorno verde que lo rodea	DAFO OE 453		R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.2 Reducir y hacer más eficiente el consumo energético

OE POCS	Problema	Activo	Potencialidad	DAFO	Visión	Retos
6.5.2	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 2. Entorno urbano que podría ofrecer una gran calidad del aire, bajos niveles de ruido y un gran paisaje gracias al entorno verde que lo rodea	DAFO OE 652	"Siero, un lugar para vivir y disfrutar en el corazón de Asturias"	R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
9.8.2	P4. Economía tradicional en declive y terciarización	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A2. Aumento poblacional A3. Importante tejido económico y comercial	POT 4. Entorno económico que podría ser altamente competitivo por la presencia de empresas que garantizan la empleabilidad de sus habitantes	DAFO OE 982		R.ECO.1 Desarrollar una economía local atractiva R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
OT 8						R.ECO.3 Impulsar la creación de empresas sierenes
OT 10						R.ECO.4 Mejorar la formación para el empleo y el emprendimiento en Siero

La tabla anterior muestra los siguientes aspectos:

- Los problemas que desencadenan más retos, y por tanto son más complejos son P1. Municipio disperso y complejo, con muchas realidades en su interior y P4. Economía tradicional en declive y terciarización por lo que su solución, además de ser multitemática está llamada a ser compleja.
- Los retos económicos y sociales son los más numerosos, tal y como se adelantaba en el DAFO del objetivo específico 982. Además, están muy relacionados, el desarrollo económico de Siero no podrá darse sin el desarrollo social ni viceversa.
- Desde el punto de vista de las potencialidades, Siero tiene la oportunidad de crear un entorno natural urbano de calidad, en armonía con el patrimonio natural que la rodea.

4.3. Los resultados esperados y los indicadores de resultado

Los resultados esperados que se presentan a continuación, responden a los retos del conjunto del municipio de Siero. Estos resultados están relacionados con los Objetivos específicos y las Prioridades de Inversión del POCS, tal y como se detalla a continuación:



OT2: Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas

PI. 2.c Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica

O. E. 2.3.3. Promover las TIC en estrategias urbanas integradas, incluyendo en e-administración local y Smart Cities

Resultado 1 (R1): Una mejor introducción de las nuevas tecnologías en la gestión y el funcionamiento del municipio de Siero

Las nuevas tecnologías como herramienta garantizarán la modernización de la administración facilitando los procedimientos y acercando la propia administración a la ciudadanía, reduciendo la dispersión del municipio. Asimismo, y teniendo en cuenta el territorio tan extenso y fraccionado, las TIC permitirán una gestión más eficaz y eficiente del municipio.



OT4: Favorecer la transición a una economía baja en carbono

PI 4e. Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación

OE 4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad eléctrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias

OE 4.5.3. Mejora de la eficiencia energética y aumento de energía renovable en las áreas urbanas

Resultado 2 (R2): Un municipio que reduce su huella de carbono a través del uso de movilidad y energía sostenible

Reducir la huella de carbono es uno de los resultados esperados a través de la implementación de esta estrategia. De esta manera, la búsqueda de un modelo de movilidad que sea sostenible acompañada de un uso de la energía más responsable y sostenible favorece la reducción de emisiones de CO2 que es uno de los resultados esperados para el municipio de Siero.



OT6: Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos

PI 6e. Acciones dirigidas a mejorar el entorno urbano, revitalizar las ciudades, rehabilitar y descontaminar viejas zonas industriales (incluidas zonas de reconversión), reducir la contaminación atmosférica y promover medidas de reducción del ruido

OE. 6.5.2. Acciones integradas de revitalización de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente

Resultado 3 (R3): Un municipio que cuida de su medioambiente y de la calidad del aire a través de potenciar los espacios verdes

Mejorar la calidad ambiental de Siero es uno de los resultados esperados a través de la implementación de esta estrategia. De esta manera, la puesta en valor de la naturaleza en la ciudad y la recuperación de suelos para nuevos espacios verdes.

OT9: Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza

PI. 9.2. Apoyo a la regeneración física, económica y social de las comunidades desfavorecidas de las zonas urbanas y rurales

O.E. 9.8.2. Regeneración física, económica y social del entorno urbano

Resultado 4 (R4): Un municipio cohesionado, equilibrado e inclusivo, que garantice el bienestar de toda la ciudadanía

Conseguir equilibrar el territorio disperso del Municipio, asegurando una economía local fortalecida que minimice las desigualdades entre los distintos núcleos urbanos pero cultivando la diversidad al interior del mismo y aumentando el sentido de pertenencia.

A continuación, se detallan los indicadores de resultado detallados en el POCS para la estrategia del área de intervención, alineados con los resultados esperados de todo el municipio:



Referencia POCS	Indicador de resultado	Unidad de medida	Valor de referencia	Valor esperado 2021
Resultado 1 (R1): Una mejor introducción de las nuevas tecnologías en la gestión y el funcionamiento del municipio de Siero				
OT2: Mejorar el uso y la calidad de las TIC y el acceso a las mismas				
PI. 2.c Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica				
O.E. 2.3.3. Promover las TIC en estrategias urbanas integradas, incluyendo administración electrónica local y Smart Cities				
R025B	Número de Ciudades de más de 20.000 habitantes transformadas en Smart Cities	Nº	0	1
<i>Será 1 ya que se espera que Siero se convierta poco a poco en una Smart City. El reto de Siero es comenzar a dar los primeros pasos necesarios para entrar a formar parte de la Red de Ciudades Inteligentes de España, para lo cual, iniciará los pasos para articular un plan concreto de actuación para ser un miembro activo de dicha Red y cumplir con los requisitos de la SETSI.</i>				
R023N	Porcentaje de trámites y gestiones a través de Internet de empresas y ciudadanos en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integradas seleccionadas	%	8%	50%
<i>Se tiene como referencia el porcentaje de trámites que en la realidad se pueden hacer, esto es un 8% de todo el catálogo (12 de los 159). A través de la implementación de la estrategia se pretende llegar a un 50% de todos los procedimientos.</i>				



Referencia POCS	Indicador de resultado	Unidad de medida	Valor de referencia	Valor esperado 2021
Resultado 2 (R2): Un municipio que reduce su huella de carbono a través del uso de movilidad y energía sostenible				
OT4: Favorecer la transición a una economía baja en carbono				
PI 4e. Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación				
OE. 4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible				
R045C	Número de viajes en transporte público urbano en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integradas seleccionadas	Número de viajes/año	458.419	500.000
<i>El de base ha sido extraído a partir de la consulta a la concesionaria TUA de autobuses, transporte que circula por Siero, ya que hoy en día no hay transporte intramunicipal al interior del Concejo de Siero. Con las medidas que se van a implantar se espera que el valor esperado en el 2020 aumente un 10%.</i>				
OE. 4.5.3. Mejora de la eficiencia energética y aumento de la energía renovable en áreas urbanas				
R045D	Consumo de energía final por la edificación, infraestructuras y servicios públicos en áreas urbanas que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integradas seleccionadas.	Ktep/año	1044,8	836
<i>Se ha tomado como referencia el consumo total de energía del municipio y la reducción del 20%, que es horizonte fijado por Europa en 2020.</i>				



Referencia POCS	Indicador de resultado	Unidad de medida	Valor de referencia	Valor esperado 2021
Resultado 3 (R3): Un municipio que cuida de su medioambiente y de la calidad del aire a través de potenciar los espacios verdes				
OT6: Proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos				
PI 6e. Acciones dirigidas a mejorar el entorno urbano, revitalizar las ciudades, rehabilitar y descontaminar viejas zonas industriales (incluidas zonas de reconversión), reducir la contaminación atmosférica y promover medidas de reducción del ruido				
OE. 6.5.2. Acciones integradas de revitalización de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente				
R065N	Número de días al año en que se superan los límites admisibles de calidad del aire, en las ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integradas aprobadas	Número días/año	44	25
<i>Se ha tomado de referencia los valores registrados este último año 2015 por la estación de medición de la calidad del aire situada en Lugones, Siero. El valor esperado es de 25 ya que es el límite que dicta la normativa española</i>				
R065P	Superficie de suelo urbano rehabilitada en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano seleccionadas	Ha	0	10
<i>En la actualidad el suelo no está puesto en valor por lo que el valor de referencia es 0 y el esperado es el total de la superficie a rehabilitar.</i>				

Si bien la estrategia recoge el objetivo específico 6.3.4 la Línea de Actuación que le está vinculada será financiada con fondos propios del Ayuntamiento por lo que no se incluye el indicador de resultado vinculado al POCS.

Referencia POCS	Indicador de resultado	Unidad de medida	Valor de referencia	Valor esperado 2021
Resultado 4 (R4): Un municipio cohesionado, equilibrado e inclusivo, que garantice el bienestar de toda la ciudadanía				
OT9: Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza				
PI. 9.2. Apoyo a la regeneración física, económica y social de las comunidades desfavorecidas de las zonas urbanas y rurales				
O.E. 9.8.2. Regeneración física, económica y social del entorno urbano				
R098A	Porcentaje de personas con acceso a los servicios sociales de ámbito local o en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano sostenible seleccionadas.	%	5,5	10
<i>Se ha tomado como referencia el porcentaje de personas que en la actualidad reciben asistencia de los servicios sociales de manera habitual. Como valor esperado, se plantea el poder dar asistencia a un 10% de personas que necesitan asistencia y que no la reciben en la actualidad, entre los que se encuentran los niños, los jóvenes, las familias enteras en riesgo de exclusión y los mayores</i>				

5. Delimitación del ámbito de actuación

5.1. Justificación y selección del área urbana

Siero, como **municipio de más de 20.000 habitantes**, resulta elegible para cofinanciación de operaciones incluidas en estrategias DUSI. Por otro lado, de acuerdo al contenido del Anexo I de la convocatoria, Siero ha optado por seleccionar una escala local limitada a un **área urbana inframunicipal, concretamente al núcleo poblacional de Lugones**. La unidad de gestión administrativa de esta estrategia será en todo caso el propio Ayuntamiento de Siero. Dadas las características espaciales del municipio, resulta más que lógico y apropiado seleccionar un área inframunicipal.

En este apartado, en el que se procede a delimitar el ámbito de actuación y la población afectada, expondremos fundamentalmente la justificación de la selección de esta área urbana inframunicipal sobre la base del **diagnóstico y la identificación de los problemas y activos** que hemos desarrollado en esta memoria en los apartados anteriores. El objetivo es poder argumentar que se trata de un espacio en el que:

- los problemas identificados para todo el Municipio, se dan con **mayor intensidad**
- hay una **masa crítica relevante** con colectivos en este núcleo urbano susceptible de provocar un efecto multiplicador y por tanto su carácter transformador está garantizado
- es coherente con los retos de todo el municipio que hemos descrito en el apartado anterior.

Tal y como se ha venido explicando a lo largo de todo el documento, los principales núcleos poblacionales del Concejo de Siero son: **Lugones** (13.094 habitantes), **La Pola Siero** (12.836 hab.), la urbanización residencial de **La Fresneda** (4.371 hab.) y **El Berrón** (3.580 hab.)



La **Pola Siero** es la capital del Concejo y la que concentra una parte importante de la población del Concejo de Siero junto con Lugones. Ésta ya ha sido objeto de intervención de **fondos FEDER para la programación de 2007-2013**. A través de esta intervención, La Pola Siero puso fin a las deficiencias existentes en las infraestructuras y servicios públicos de su núcleo urbano, mediante un proyecto integrado de regeneración urbana. A partir de este momento, La Pola Siero pudo desempeñar su rol como capital de un Concejo que en los últimos años ha experimentado un notable crecimiento de población. Además, este proyecto ha mejorado urbanísticamente la Villa de La Pola Siero, para aumentar su atractivo turístico y comercial, así como su espacio y paisaje urbano.

En contrapartida, situada a 15 km, se presenta el núcleo poblacional con más habitantes de Siero, es decir **Lugones** (13.094), y con una serie de problemas asociados de índole social, ambiental, económica y demográfica que justifican una intervención integrada de urgencia, protagonizando un importante crecimiento poblacional respecto al resto del Concejo (10,72%) en los últimos años.

El sentimiento generalizado de **marginalidad** y de abandono a la ciudadanía de Lugones, por parte de la capital del Concejo se **ha visto acentuado**, además, por la pésima comunicación intramunicipal, que se mantiene aún en estos momentos, al carecer de un transporte público eficiente y regular que permita una conexión fluida entre los núcleos de Lugones-La Fresneda-El Berrón-La Pola Siero. Esto lleva a ambas poblaciones a vivir de espaldas la una de la otra.

Lugones es un núcleo residencial situado a apenas 5 km de Oviedo y a 15 km la capital de Siero, La Pola Siero. Esta ubicación geográfica otorga un especial carácter a este núcleo urbano convirtiéndose además en el lugar de residencia predilecto para mucha población que busca buena ubicación y viviendas a precios asequibles. Sin embargo, Lugones ha crecido de forma desordenada a lo largo de los principales ejes que la atraviesan: la Avenida Oviedo-Gijón, antigua ruta de la plata, y la Avenida de Viella. Hoy en día, la parroquia carece de un centro que estructure su dinamismo urbano.

Es urgente que el Municipio invierta en Lugones para poder equilibrar el territorio en términos sociales, económicos, demográficos y medioambientales. En efecto, Lugones se presenta como una nueva centralidad dentro del concejo, pero una centralidad que es necesario desarrollar para lograr equilibrar el territorio, pero también especializarlo, tomando la parte más occidental el carácter más dinámico, tanto económica y comercial como demográfica y socialmente, como motor dinamizador del Concejo, pero también, en su nuevo rol dentro del Área Central de Asturias.

5.2. Los problemas y potencialidades del área de intervención

El área inframunicipal seleccionada, es el núcleo urbano de Lugones. En él se concentran una serie de problemas identificados para todo el Concejo de Siero, pero que en este núcleo urbano se dan con mayor intensidad, afectando a una población de 13.094 habitantes, siendo éste el núcleo urbano que mayor concentración de población presenta.

Tal y como se ha comentado, Lugones se encuentra muy alejada de la capital del concejo, estando situada en el extremo oeste del concejo y formando parte del área metropolitana de Oviedo. En efecto, el sentimiento de pertenencia de Lugones a Siero se ve afectado por la distancia física pero también, por la falta de presencia de la administración local en este núcleo poblacional.



El enclave urbanístico estratégico de Lugones, está limitado al este por la autovía A-66 (que comunica Oviedo con Gijón y Avilés), al oeste la AS-II, al norte la AS-17, que conecta los polígonos industriales de la zona central (Asipo, Silvota...) con la autovía A-64 (autovía del Cantábrico) y con la Meseta, y al sur con el Municipio y casco urbano de Oviedo.

Lugones, a su vez, dispone del ferrocarril que lo atraviesa por el eje, ubicándose la estación de pasajeros en el centro del casco urbano, y que establece unos tiempos de transporte de 6 minutos aproximadamente con la estación de Oviedo, y de 12 a 15 minutos aproximadamente con la de Gijón, lo que da una idea de la buena conexión de Lugones en el Área Central de Asturias, tanto de pasajeros como de tráfico comercial, complementándola con las estaciones de Lugo de Llanera y Viella, enclavadas en plena zona industrial del área central de Asturias.

A continuación, se muestra una pequeña justificación del área de actuación:



A continuación, se repasan los principales problemas del área urbana y su intensidad en Lugones:



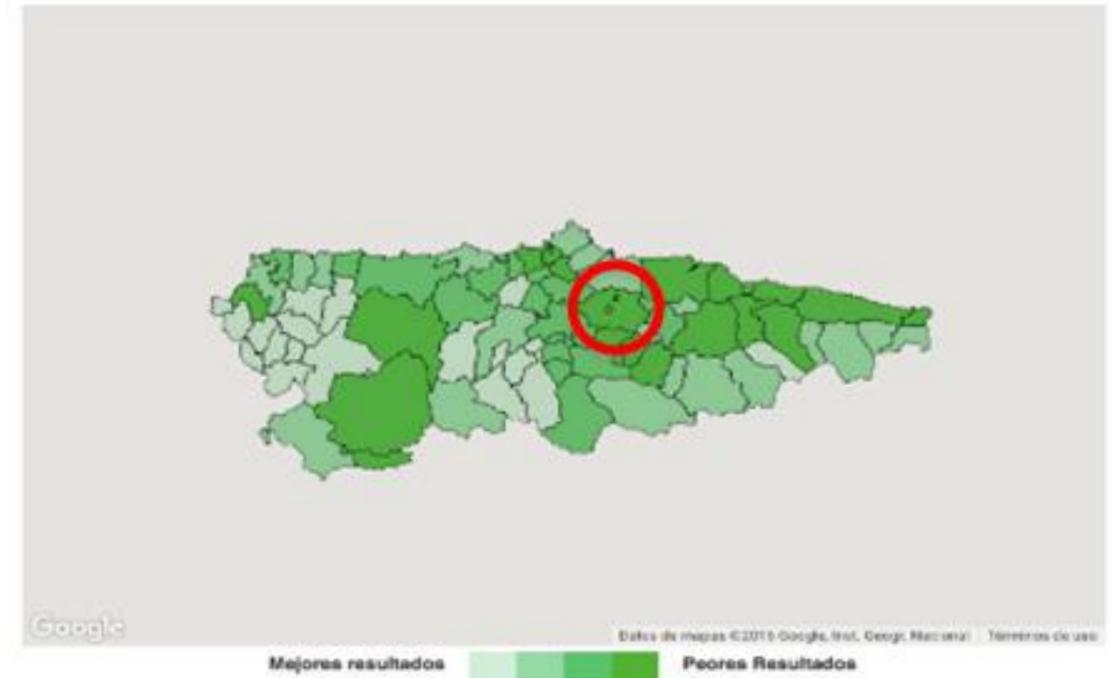
PROBLEMAS DE ÍNDOLE AMBIENTAL DE LUGONES	<ul style="list-style-type: none"> • Altos niveles de contaminación: <ul style="list-style-type: none"> • atmosférica • acústica • paisajística • Modelo de movilidad muy dependiente del coche
PROBLEMAS DE ÍNDOLE SOCIAL DE LUGONES	<ul style="list-style-type: none"> • Importante huella socioeconómica de la deslocalización industrial de gran importancia en Lugones • Falta de formación en los jóvenes que les garantice una profesión
PROBLEMAS DE ÍNDOLE ECONÓMICA DE LUGONES	<ul style="list-style-type: none"> • Presencia de grupos de población en riesgo de exclusión • Falta de lugares de encuentro que cultiven el tejido social
PROBLEMAS IDENTITARIOS DE LUGONES	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de sentido de pertenencia al Concejo de Siero • Histórica asimetría en las inversiones • Bajo nivel de dotación de equipamiento social, cultural e institucional.
ACTIVOS DE LUGONES	<ul style="list-style-type: none"> • Crecimiento demográfico - Población joven • Localización geoestratégica - Espacios comerciales de referencia autonómica y regional • Entorno natural privilegiado

5.2.1. Problemas

Problemas de índole ambiental: contaminación atmosférica, acústica y paisajística y presión del tráfico



La estación de medida de la contaminación del aire se encuentra situada en Lugones, posicionando al municipio en el ranking 66, de todo Asturias, según la clasificación que hace el Observatorio de la salud, sobre los peores resultados en la calidad del Aire. Tal y como muestra el Mapa 21 de los concejos de Asturias, con el color verde más intenso aparecen los municipios con los peores niveles de calidad del aire, siendo Siero (en concreto Lugones donde se ubica la estación) uno de los municipios que más altos niveles de contaminación presentan de todo el Principado.



Mapa 21: Calidad del aire de los municipios asturianos (Observatorio de salud en Asturias)

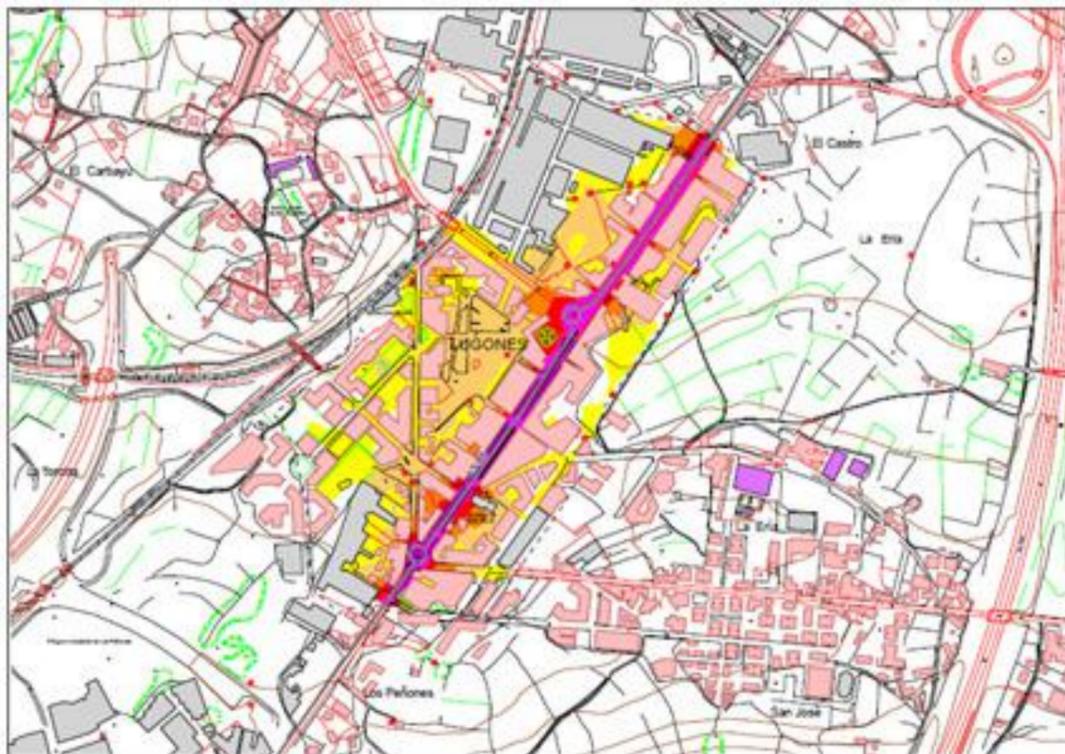
Existe una gran alarma social por parte de los colectivos ecologistas que reivindican una mejora en la calidad del aire, pero también, por parte de los agentes sociales y de la propia ciudadanía. Éstos últimos en su encuesta ciudadana detallada en el punto 8 Participación ciudadana y de los agentes locales, identificaron la contaminación como el segundo problema más importante de todo Siero, con un 36,1% de las encuestas realizadas, tras el hecho de ser un Concejo muy disperso y heterogéneo, que lo detallaban como el principal problema.

En efecto, este problema común a todo el Concejo, toma especial protagonismo en Lugones, por concentrar en su territorio una parte importante de la industria del Concejo, así como la mayor concentración de tráfico rodado al situarse en la encrucijada de carreteras en la que se encuentra. Es por esta razón, que la estación de medición de la calidad del aire se encuentra situada en Lugones. Para ilustrar lo anteriormente comentado, tal y como muestran las imágenes, Lugones protagoniza muchas noticias relacionadas con la calidad del aire en el último año:



Desde el punto de vista de la contaminación acústica, es importante recordar que Lugones está enmarcada en una encrucijada de carreteras que, además de llevar asociada contaminación atmosférica, tiene asociados altos niveles de ruido.

Como se puede observar en el Mapa 22, la carretera AS-266 a su paso por Lugones presenta una alta concentración de ruido. En efecto, los colores más fuertes (rosados) demuestran que los más altos índices se concentran en este tramo de la carretera a su paso por Lugones.



Mapa 22: Contaminación acústica en Siero

Tal y como se ha explicado en el punto 2.1.2 Análisis medioambiental y de las condiciones climáticas y de las condiciones climáticas, la contaminación acústica es una problemática de Siero, pero que se da con mayor intensidad en Lugones, al estar ubicado en una encrucijada de carreteras. Este mismo hecho agrava la contaminación paisajística. La imagen de la ciudad se ve fuertemente afectado, tal y como se observa a continuación. 4 carreteras de gran tráfico bordean y atraviesan el núcleo urbano.



Problemas de índole económica: crisis industrial debido a la deslocalización

La crisis industrial de Lugones comenzó con la deslocalización, a mediados de los años 80, y posterior cierre de LOCSA, antes SIA Santa Bárbara, que fue el auténtico bastión industrial de Lugones durante el siglo XX. Posteriormente la crisis industrial se incrementó en los primeros años del siglo XXI con la crisis y posterior cierre de FUNDICION NODULAR. Ha quedado dinamitada, por tanto, la pujanza industrial que Lugones mantenía desde mediados del siglo XX en que coincidían en el mismo espacio funcionando a pleno rendimiento las tres grandes industrias de la localidad: SIA SANTA BARBARA; FUNDICION NODULAR y R.H.I –antigua DIDIER- única que actualmente perdura.



Tal y como hemos expuesto anteriormente, este elemento ha causado una sensación de falta de oportunidades en un entorno muy dependiente de grandes empresas que ha generado un colectivo muy numeroso de jóvenes sin perspectivas que necesitan buscar otras alternativas profesionales en sectores pujantes de la economía actual.

Problemas de índole social: cohesión social y colectivos en riesgo de exclusión

Lugones concentra una serie de colectivos en riesgo de exclusión social tal y como han identificado tanto los actores sociales y reflejan los propios datos del Ayuntamiento. El **26% de población sierense que se encuentra en riesgo de exclusión está localizada mayormente en el núcleo de Lugones.**

Respecto a la población inmigrante, 568 son extranjeros, es decir un **4,34 % de la población total**, más de un punto porcentual por encima de la media del concejo. Acoge personas de múltiples nacionalidades, siendo China el país más representado, seguido de Colombia y Marruecos; dentro de la Unión Europea los países más representados son Rumanía y Portugal. Destaca la población extranjera por su juventud, encontrándose la mayor parte de ellos en edad laboral o escolar; los mayores de 65 años apenas están representados.



El Centro de Servicios Sociales del Ayuntamiento de Siero que tramita la prestación de garantía de ingresos (renta mínima) indica que **de todas las solicitudes tramitadas entre los años 2.006 a 2.016, un 20% pertenecen a población de origen extranjero.** Si cruzamos las variables año y solicitudes, obtenemos que en 2015 alrededor de 50 familias extranjeras residentes en el concejo solicitan dicha prestación. Las nacionalidades que tramita un mayor número de solicitudes se han centrado en estos años en la colombiana y la marroquí. Por otro lado, se da también una clara **feminización de la pobreza**, siendo el 60% de las personas solicitantes mujeres.

En relación a los **jóvenes** de Lugones se detecta desde las instituciones, familias y los propios jóvenes una **necesidad de estimular y canalizar sus propios intereses** y aficiones, con actividades de ocio que favorezcan nuevas formas de relacionarse y permitan un ocio constructivo que los aleje de cualquier conducta o situación de riesgo.

No existe ningún tipo de recurso de ocio alternativo para esta franja de edad en Lugones y está muy extendido el alquiler de bajos por parte de grupos de jóvenes, que en algunos casos ofrecen la oportunidad de punto de reunión, para ver películas, escuchar música, etc. En otros casos, que preocupan enormemente a las familias y a la comunidad en general, se utilizan de forma encubierta y menos controlada para consumir drogas y alcohol, lo que puede acarrear problemas personales de consumo o ajenos como ruidos y problemas con los vecinos y vecinas del edificio donde se ubique el local.

Por otro lado, el nivel de formación de la población apunta en primer lugar, a que la mitad de la población llegó hasta el segundo grado de estudios, y que un 5,6% no llegó a realizar ningún tipo de estudios:

NIVEL DE ESTUDIOS DE LUGONES	
Analfabetos	1%
Sin Estudios	5,6%
Primer Grado	10,8%
Segundo Grado	56,4%
Tercer Grado	12,5%
No es aplicables	13,7%

Desde el punto de vista de la vulnerabilidad de la vivienda, existe en Lugones un 10% de la población que no tiene calefacción en sus hogares y un **2% de la población vive en hogares donde el estado de la vivienda es ruinoso.**

5.2.2. Activos

Crecimiento demográfico.

Lugones **ha aumentado su población en los últimos 10 años en un 10%**, dinámica contraria al fenómeno presente en toda Asturias. Esto conlleva la presencia de población joven y por tanto capacidad de reemplazo generacional.

En efecto, la presencia de un parque inmobiliario con precios asequibles, unas buenas comunicaciones con los principales centros de trabajo, estudios y ciudades más importantes de Asturias le confieren el carácter de un lugar predilecto para vivir. No obstante, añade ciertos riesgos a la gestión y el desarrollo urbano que deben ser contemplados.

Localización geoestratégica.

Lugones no sólo pertenece al Concejo de Siero, siendo éste **el corazón de Asturias**, sino que, además, está ubicado en lo que se podría denominar el área metropolitana de Oviedo y también de Gijón, convirtiéndose en una opción de **zona residencial muy competitiva** por su precio del suelo y por sus buenas comunicaciones y accesibilidad con el resto de las ciudades de Asturias. Además, la presencia en Lugones de grandes centros comerciales (Ikea, Carrefour, etc.) atraen población de todo Asturias, ubicándose en el mapa como centro de servicios.



Es importante también resaltar la conectividad y la accesibilidad con la que cuenta Lugones a día de hoy. En efecto, Lugones es en la actualidad, un **nodo de intermodalidad** ya que, al contar con estación de Renfe, así como de parada de autobuses, muchos viajeros dejan el coche en la estación de Renfe y de ahí van a Oviedo en tren. Del mismo modo, Lugones está muy bien conectado con el resto de las ciudades principales de Asturias, como Gijón y Avilés.

Por ello, esta es una oportunidad para Lugones, en la búsqueda de un modelo de sostenibilidad al posicionarse como un nodo estructurador del territorio por sus buenas comunicaciones. Del mismo modo, ésta es una de las razones por las que muchas personas quieren ser residentes de Lugones al albergar muchas oportunidades como lugar de residencia.



Espacios verdes.

Lugones cuenta con importantes zonas verdes que a través de una intervención de puesta en valor de los mismos podrían convertirse en un pulmón no sólo para Lugones sino para todo el Concejo de Siero, así como para el propio Oviedo. En efecto, la cantidad de espacios verdes como son La Acebera, el parque de la Fresneda y el Parque de Paredes, se convierten en elementos de gran importancia para el patrimonio natural si bien necesitan estar interconectadas para no convertirse en espacios aislados. Las extensiones de las zonas verdes, contando con las zonas ajardinadas en el núcleo urbano de Lugones, son:

	Jardineras urbanas (ud)	Arbolado (ud)	Total m2
Lugones	50	450	86.580
La Fresneda	24	200	460.012
La Acebera		200	241.818
Parque de Paredes			95.185

La estrategia que aquí se presenta demuestra que actuando en Lugones, se produce un **efecto transformador importante en todo el municipio, y más aún, en toda Asturias, amenazada por la contaminación y necesitada de una cohesión metropolitana que la una**. Lugones concentra una serie de problemas que se extrapolan a la realidad de todo Siero, como es el caso de la contaminación del aire, la necesidad de espacios de cohesión de la población, pero ofrece una serie de ventajas que deben aprovecharse, como la población joven, los espacios verdes, vivienda a un precio razonable y una localización perfecta para contrarrestar los efectos negativos del tráfico.

Actuar en Lugones no es sólo imprescindible para Lugones. Los fondos FEDER generarán un impacto transformador en todo el Concejo de Siero, en Oviedo y en todo Asturias, tal y como refleja el apoyo recibido a esta estrategia que a continuación se expone en detalle por parte del propio Principado de Asturias, inmerso en una estrategia territorial ambiciosa que de sentido y cohesione todo el conjunto policéntrico urbano constituido por el triángulo de núcleos urbano protagonizado por Avilés, Gijón, Oviedo y Siero.

6. Estrategia del ámbito de actuación: Lugones

6.1. Presentación de la Estrategia

Lugones ocupa un lugar estratégico por ser un nudo de comunicaciones que vertebra el tráfico de la región, y acoge múltiples actividades en un suelo llano en la falda del Naranco, como importantes empresas industriales, y un suelo residencial de gran calidad, con las mejores comunicaciones, y que al estar rodeado por autovías y vías rápidas de comunicación, tiene sumamente acotado su crecimiento físico. Lugones está llamado a jugar un papel activo en la estructuración del área Metropolitana del centro de Asturias “Ciudad Astur”, y por ello requiere acceder a otra dimensión administrativa, de prestación de servicios y de participación en la dinámica municipal.

En el momento actual supera ya con creces los 13.000 habitantes, y su crecimiento máximo oscilará alrededor de los 20.000 a 22.000 habitantes. El crecimiento del núcleo urbano de Lugones es de edificación relativamente reciente y en su mayoría procede del desarrollo del Plan General de 1988 y del de 2002. Esto ha supuesto que no existan ni casco antiguo, ni edificios catalogados en general, y al estar comprendido entre vías de comunicación rápida tiene un crecimiento limitado y calculado, por su imposibilidad de crecimiento a continuación de los límites naturales. El hecho de que no haya un casco antiguo como centro de referencia de su ciudadanía ha generado una falta de vitalidad y de espacios de encuentro para su población.

El crecimiento de Lugones ha sido bastante desestructurado a partir de asentamientos que han funcionado como ciudad dormitorio de Oviedo. El trazado de sus calles está generado a partir de las dos vías de comunicación o carreteras generales antiguas, y que ahora son las dos calles principales del lugar, que son: la carretera de Viella y la Avenida de Oviedo-Gijón. Perpendicular a ellas se desarrollaron el resto de las calles en general hasta el año 88, en que el nuevo Plan dio diseño a otras calles. Se completaron estas dos vías con la calle de la Estación, que como su propio nombre indica era el camino para la comunicación por ferrocarril con el exterior, y la C/ Leopoldo Lugones, que con un trazado en arco, con origen en la Avenida de Oviedo y final en la carretera de Viella, hacía prácticamente de bisectriz del ángulo que forman las dos, y daba acceso a la mayoría de las fincas de La Eria, que luego se han ido construyendo, y el resto al norte de la misma, que es el suelo que prácticamente queda edificable ahora mismo, y cuyos planes parciales están actualmente en desarrollo.

En definitiva, una trama urbana creada a partir de la necesidad de la construcción de viviendas alrededor de unas vías de comunicación con muchísima densidad de tráfico, que no han invitado a crear un centro urbano de calidad lo suficientemente diverso, habitable y atractivo. Los centros urbanos son espacios imprescindibles en núcleos poblacionales con un tamaño como el de Lugones. Son espacios de identidad e intercambio, donde ocurren cosas para todos y son aliados imprescindibles para crear ciudades más habitables y sostenibles. Incluso ciudades que han crecido como periferias urbanizadas a partir de capitales más grandes han dedicado grandes esfuerzos por construir estos centros urbanos que den vida a la ciudad, con un tejido social, comercial,

económico y administrativo, diverso, humano y amable. Este centro urbano que Lugones hoy no tiene, debe ser el espacio de compra, ocio, cultura y consumo con en el que la ciudadanía de Lugones se identifique.

Por este motivo la estrategia DUSI “El Centro de Asturias” que presenta el Ayuntamiento de Siero se dirige a revitalizar y dinamizar un centro urbano en Lugones que sea estructurante, mejore la calidad de vida de su ciudadanía, incremente el atractivo de la ciudad y favorezca la integración y cohesión social de su población y de mayor calidad ambiental. **Con esta estrategia perseguimos contribuir al desarrollo sostenible integrado de Lugones focalizando los esfuerzos en los siguientes ámbitos temáticos.**

- **Revitalizar el comercio minorista de proximidad** para convertirlo en una alternativa a los grandes centros comerciales ubicados en el municipio. El comercio es un gran aliado de la calidad de vida y del fomento de la integración y cohesión social de un barrio o un núcleo poblacional. El comercio es también un excelente dinamizador cultural y favorece el asociacionismo y el intercambio social.
- **Incentivar la aparición de tejido empresarial de pequeño tamaño** comprometido con el empleo y el entorno. El dinamismo de un centro diverso y lleno de vitalidad atrae negocios e inversiones que generan comunidad y contribuyen a la diversidad sana que una ciudad necesita, compatibilizando negocio tradicional y emergente.
- **Generar espacios diversos en los que se mezclen usos administrativos, culturales, de ocio, comerciales y residenciales.** Se persigue crear un espacio en el que se combinen todos estos espacios aprovechando inversiones recientes tales como el Centro Cultural Polivalente que acogerá:
 - AREA DE CULTURA que contendrá: biblioteca, hemeroteca; sala de estudios, sala de exposiciones, aulas, talleres, Oficina de Información Juvenil, área de administración.
 - ESCUELA DE MÚSICA: salas de ensayo para gaitas y música tradicional, salas de ensayo para equipos de música moderna, salas de ensayo para orquesta, coros, sala de danza teatro.
 - SALÓN DE ACTOS-TEATRO: Con capacidad al menos para 540 espectadores más 8 espacios reservados para minusválidos, un escenario de 286 m² formato teatro (espacio escénico + hombros), camerinos colectivos e individuales, almacén para utillería, atrezzo, materiales eléctricos, etc.
 - SALA DE CONFERENCIAS con capacidad para 107 espectadores.
- **Hacer del núcleo poblacional de Lugones un espacio que invita a una movilidad más amable y sostenible medioambientalmente.** Con la aparición de este centro urbano, se estimulará el uso del transporte blando, especialmente a través de itinerarios peatonales o más amables con el peatón, de manera que se reduzca significativamente el uso del vehículo privado.
- **Hacer de Lugones un espacio más verde y limpio, con corredores verdes urbanos que inviten al respeto y la calidad del medioambiente.** Se prevé incorporar iniciativas de sensibilización y concienciación medioambiental para fomentar un centro de Lugones con menor contaminación.
- **Acercar la administración de Siero a Lugones.** La estrategia persigue mejorar la accesibilidad de la población de Lugones a los servicios públicos locales, especialmente mediante el fomento de las nuevas tecnologías y una atención ciudadana más cercana, personalizada y proactiva. Se promoverá una participación ciudadana activa al mismo tiempo y se impulsará una mayor transparencia de la administración.

Con esta estrategia se quiere conseguir el siguiente posicionamiento para Lugones:

*“Lugones quiere ofrecer a sus habitantes un **entorno de calidad**, con una serie de servicios vinculados al **desarrollo social de la ciudadanía** que **en forma de itinerario**, conecte a través de unas sendas verdes los diferentes equipamientos. Esta red conectará **espacios verdes, masas arboladas** para el disfrute de sus ciudadanos tanto a pie como en bici, asegurando así buenos niveles de calidad del aire acústicos y paisajísticos. Al mismo tiempo, **asegurará una serie de servicios enfocados a familias, jóvenes, mayores y mujeres, así como a todos los colectivos con necesidad de mejorar sus condiciones como ciudadanos, con especial énfasis en los grupos en riesgo de exclusión.** Estos servicios estarán relacionados con el ocio, pero también con el fomento del emprendimiento, la alfabetización digital y la capacitación de los desempleados y de los jóvenes que se incorporan al mercado laboral. **Las nuevas tecnologías serán la herramienta** que vincule la red física con la digital, potenciando su usabilidad y disfrute, y asegurando un **espacio de interacción entre la Administración y el ciudadano.** En este contexto, Lugones es capaz de ostentar el papel de **centro neurálgico del oeste del Concejo**, en el nuevo orden policéntrico que se presenta para Siero. **La identidad de Lugones** pasa por su asentamiento al interior de Siero como **el entorno urbano más dinámico**, donde los ciudadanos pueden **vivir, trabajar y disfrutar**, en un espacio urbano cohesionado y en red”*

6.2. Objetivos Estratégicos del ámbito de implementación

Se prevén 4 objetivos estratégicos que dan respuesta a la estrategia planteada para el área o zona de intervención, permiten cumplir con los 4 objetivos temáticos del Programa Operativo de Crecimiento Sostenible, y pretenden, además, influir en el desarrollo futuro de Siero.

El posicionamiento deseado presentado en el párrafo anterior se apoya sobre 4 pilares que sustentan y estructuran como veremos posteriormente toda una estrategia operativa coherente con las prioridades de desarrollo urbano europeas, con los campos de intervención críticos del POCS y por tanto con el posterior Plan de Implementación que conecta con el DAFO elaborado y los inputs del trabajo de campo ejecutado (participación y partenariado):



O. EST 1 - Mejorar la gestión de los servicios públicos a través de las TIC y acercar la administración a la ciudadanía

El camino para convertirse en una avanzada e inteligente, pasa por adoptar medidas de incluir las nuevas tecnologías en la gestión de los servicios públicos. Por otro lado, el empoderamiento de la ciudadanía a través de una estrategia de gobierno abierto, promueve acercará el gobierno a la ciudadanía:

- O. Operativo 1.1.- Desarrollar servicios públicos personalizables y accesibles
- O Operativo 1.2.- Impulsar la mejora de los servicios públicos a través de la introducción de las TIC
- O. Operativo 1.3.- Implantar Plataformas de Gestión y redes para la evolución hacia la Smart City
- O Operativo 1.4.- Promover la alfabetización Digital haciendo especial hincapié en la perspectiva de género

Para la implementación de este objetivo estratégico se desarrollará la LA I. Lugones Centro Smart.



O. EST 2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático

Mejorar la calidad ambiental de Lugones es uno de los principales objetivos de la presente estrategia apostando por un modelo de movilidad sostenible que favorezca los desplazamientos no motorizados a través de medidas que disminuyan la contaminación atmosférica y acústica. Asimismo, favorecer sistemas de energía que apoyen la eficiencia mejorará el atractivo del municipio y su sostenibilidad.

- O. Operativo 2.1.- Impulsar los modos de transporte menos contaminantes
- O. Operativo 2.2.- Fomentar la multimodalidad y accesibilidad en el transporte
- O Operativo 2.3.- Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras, el equipamiento y los servicios públicos.

Para la ejecución de este objetivo estratégico se plantean dos líneas de actuación:

- LA 2. Plan “Centro a pie”
- LA3. Plan “Centro neutral en cambio climático”



O. EST 3 - Crear en Lugones un centro urbano verde

Lugones quiere mejorar su calidad ambiental reduciendo los impactos que ponen en riesgo la calidad de vida en la ciudad. Para ello quiere poner en valor su patrimonio natural impulsando la regeneración ambiental de sus espacios urbanos y revitalizando sus zonas verdes

- O Operativo 3.1- Impulsar la rehabilitación de espacios urbanos públicos para zonas verdes
- O Operativo 3.2- Recuperar la naturaleza en las calles de Lugones
- O Operativo 3.3.- Disminuir la contaminación atmosférica
- O Operativo 3.4.- Reducir los niveles de ruido”

Este objetivo estratégico se materializa en la línea de actuación LA4. Plan “Centro verde”.

OEST4 - Crear un centro económico y social atractivo que estructure la dinamización de Lugones

El comercio de proximidad de Lugones, así como el sector de la restauración han sufrido un desplazamiento debido a la proliferación de grandes superficies comerciales en Lugones. Por esta razón, se pretende reforzar la competitividad de ambos sectores, claves para dinamizar un centro urbano, así como afianzar la capacidad emprendedora de la ciudadanía hacia modelos más resilientes y duraderos que cuenten con el potencial local.

- O. Operativo 4.1.- Dinamizar el tejido productivo y comercial con especial énfasis en el empleo y en la calidad
- O. Operativo 4.2.- Apoyar y orientar a emprendedores, pymes relacionados con comercio y restauración
- O. Operativo 4.3.- Desarrollar infraestructuras sociales diversas: bibliotecas, centros culturales...
- O. Operativo 4.4.- Promover la integración social y laboral de colectivos discriminados y desfavorecidos
- O Operativo 4.5.- Impulsar la formación como vía de integración social y laboral
- O. Operativo 4.6.- Revitalizar el espacio público para realizar actividades deportivas, culturales...
- O. Operativo 4.7.- Rehabilitar espacios abandonados para fomentar el emprendimientos social y económico
- O. Operativo 4.8.- Dotar de infraestructuras culturales a la población de Lugones

Para la ejecución de este objetivo estratégico se ejecutarán las siguientes líneas de actuación:

- LA A. Centro Polivalente de Lugones, correspondiente al objetivo específico del POCS 634 pero financiada con fondos propios del Ayuntamiento
- LA 5. Plan “Centro regenerado de Asturias”
- LAB. Experiencia laboral a desempleados, correspondiente al OT8 y financiada por el Principado de Asturias.

- LAC. Orientación a desempleados, correspondiente al OT8 y financiada por el Principado de Asturias.
- LAD. Asesoramiento a emprendedores, correspondiente al OT8 y financiada por el Ayuntamiento.
- LAE. Proyecto SMART 2020 (Siero Medio Ambiente y Renovación Tecnológica), correspondiente al OT10 y financiada a través del POEJ.

6.3. Coherencia del árbol de objetivos

La Estrategia Integrada de Desarrollo Urbano Sostenible de Lugones se dirige a sentar las bases de un nuevo modelo de resurgimiento económico que, basado en su potencial, permita conseguir un municipio con mayor calidad de vida, un mayor número de empleos y de mayor valor y más eficiente y cohesionado.

A continuación, se expone en forma matricial toda la coherencia descrita y la vinculación entre la estrategia de Lugones y la estrategia del POCS en cuanto al eje de Desarrollo Urbano Sostenible, incluyendo ya un listado de las líneas de actuación previstas que serán descritas posteriormente.

Hay otros dos OT (el 8 y el 10) que también son atendidos tangencialmente por esta estrategia, tal y como se expone en el apartado 8.I Plan Financiero

SIERO					
OE POCS	Problema	Activo	Potencialidad	DAFO	Retos
2.3.3	P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A2. Aumento poblacional A3. Importante tejido económico y comercial A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 1. Municipio que podría vertebrar el área urbana entre Oviedo y Siero, ofreciendo oportunidades de empleo, de calidad de vida y de ocio	DAFO OE 233	R.ECO.2 Acercar la administración a la ciudadanía a través de las TIC R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
4.5.1	P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A3. Importante tejido económico y comercial A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 3. Concejo que podría construir un modelo de movilidad intermodal y eficiente que combina el transporte público con el ciclopeatonal	DAFO OE 451	R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.1 Impulsar una movilidad urbana sostenible R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad
4.5.3	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 2. Entorno urbano que podría ofrecer una gran calidad del aire, bajos niveles de ruido y un gran paisaje gracias al entorno verde que lo rodea	DAFO OE 453	R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.2 Reducir y hacer más eficiente el consumo energético
6.5.2	P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	A4. Gran superficie de espacios verdes protegidos	POT 2. Entorno urbano que podría ofrecer una gran calidad del aire, bajos niveles de ruido y un gran paisaje gracias al entorno verde que lo rodea	DAFO OE 652	R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
6.3.4	P1. Municipio disperso y complejo con distintas realidades en su interior	A2. Aumento poblacional	POT 1. Municipio que podría vertebrar el área urbana entre Oviedo y Siero, ofreciendo oportunidades de empleo, de calidad de vida y de ocio	DAFO OE 634	R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
9.8.2	P4. Economía tradicional en declive y terciarización	A1. Localización geográfica estratégica: el centro de Asturias A2. Aumento poblacional A3. Importante tejido económico y comercial	POT 4. Entorno económico que podría ser altamente competitivo por la presencia de empresas que garantizan la empleabilidad de sus habitantes	DAFO OE 982	R.ECO.1 Desarrollar una economía local atractiva R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes
OT 8					R.ECO.3 Impulsar la creación de empresas sierenses
OT 10					R.ECO.4 Mejorar la formación para el empleo y el emprendimiento en Siero

LUGONES		
Objetivos estratégicos	Objetivos operativos	LA
O. EST1 - Mejorar la gestión de los servicios públicos a través de las TIC y acercar la administración a la ciudadanía	“O. Operativo 1.1.- Desarrollar servicios públicos personalizables y accesibles O Operativo 1.2.- Impulsar la mejora de los servicios públicos a través de la introducción de las TIC O. Operativo 1.3.- Implantar Plataformas de Gestión y redes para la evolución hacia la Smart City O Operativo 1.4.- Promover la alfabetización Digital haciendo especial hincapié en la perspectiva de género”	LA 1. Plan “Lugones Centro Smart”
O. EST2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático	“O. Operativo 2.1.- Impulsar los modos de transporte menos contaminantes O. Operativo 2.2.- Fomentar la multimodalidad y accesibilidad en el transporte O Operativo 2.3.- Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras, el equipamiento y los servicios públicos.”	LA 2. Plan “Centro a pie” LA3. Plan “Centro neutral en cambio climático”
O. EST3 - Crear en Lugones un centro urbano verde	“O Operativo 3.1- Impulsar la rehabilitación de espacios urbanos públicos para zonas verdes O Operativo 3.2- Recuperar la naturaleza en las calles de Lugones O Operativo 3.3.- Disminuir la contaminación atmosférica O Operativo 3.4.- Reducir los niveles de ruido”	LA4. Plan “Centro verde”
OEST4 - Crear un centro económico y social atractivo que estructure la dinamización de Lugones	“O. Operativo 4.1.- Dinamizar el tejido productivo y comercial con especial énfasis en el empleo y en la calidad O. Operativo 4.2.- Apoyar y orientar a emprendedores, pymes relacionados con comercio y restauración O. Operativo 4.3.- Desarrollar infraestructuras sociales diversas: bibliotecas, centros culturales... O. Operativo 4.4.- Promover la integración social y laboral de colectivos discriminados y desfavorecidos O Operativo 4.5.- Impulsar la formación como vía de integración social y laboral O.Operativo 4.6.- Revitalizar el espacio público para realizar actividades deportivas, culturales... O. Operativo 4.7.- Rehabilitar espacios abandonados para fomentar el emprendimiento social y económico O. Operativo 4.8.- Dotar de infraestructuras culturales a la población de Lugones”	LA A. Centro Polivalente de Lugones
		LA 5. Plan “Centro regenerado de Asturias”
		LAB. Experiencia laboral a desempleados
		LAC. Orientación a desempleados
		LAD. Asesoramiento a emprendedores
LAE. Proyecto SMART 2020 (Siero Medio Ambiente y Renovación Tecnológica)		

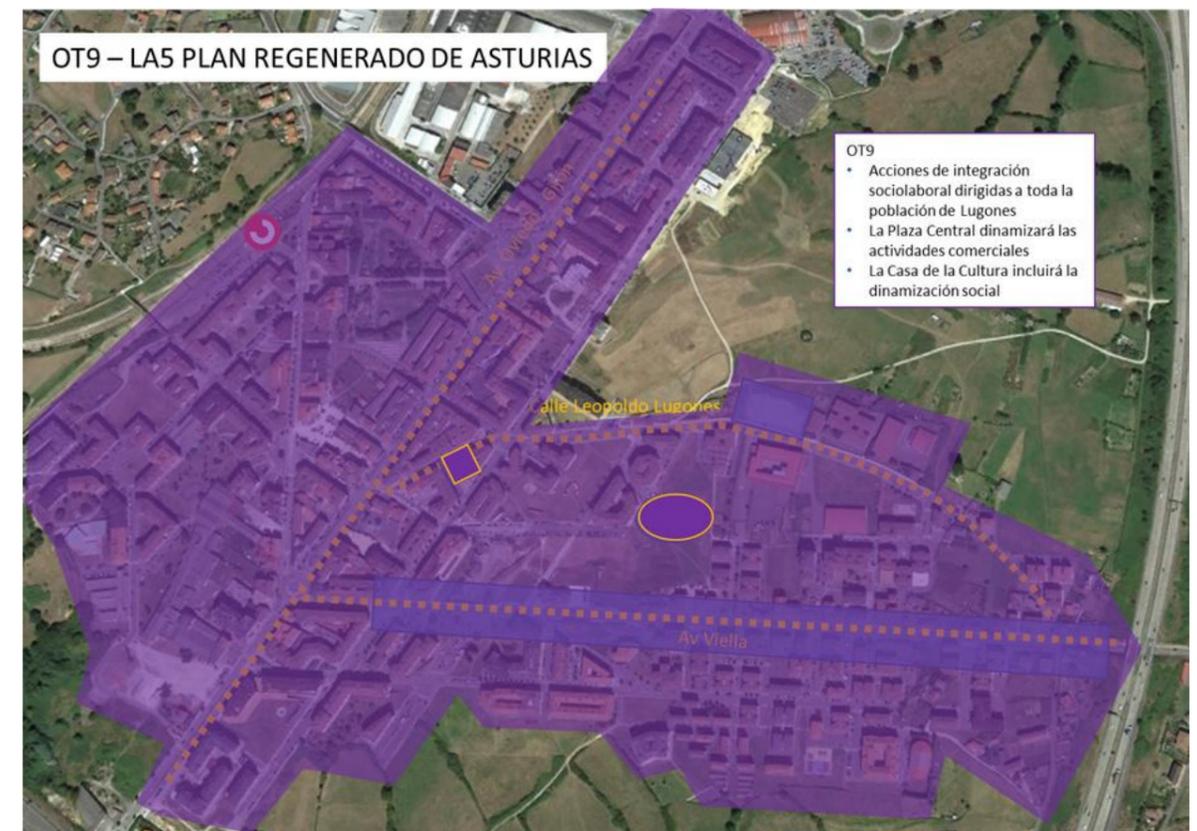
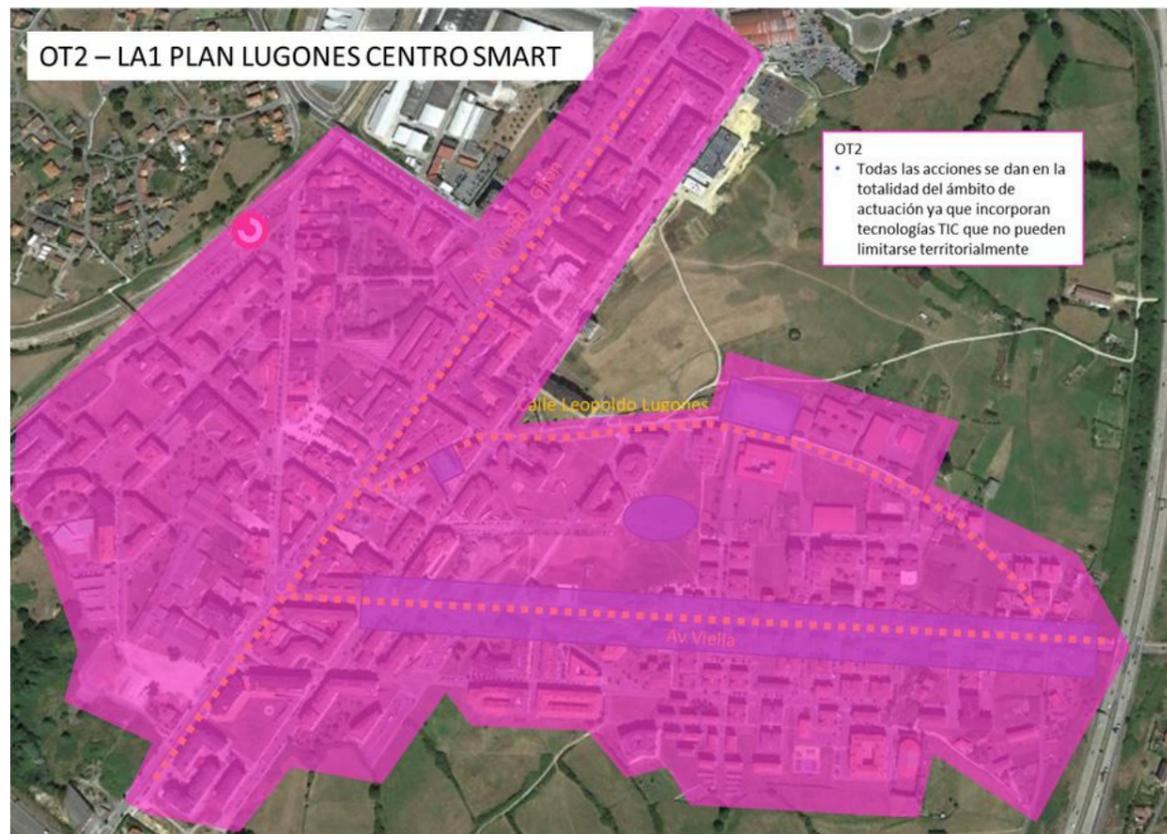
La estrategia formulada para Lugones también prevé concentrar esfuerzos económicos en otros objetivos temáticos diferentes del 2, 4, 6 y 9. El OEST 4 y sus objetivos operativos también contribuyen a atacar positivamente otros objetivos temáticos del Acuerdo de Asociación como son el OT 8 y OT 10 y tal y como se expone en el Plan Financiero, el Ayuntamiento de Siero prevé realizar esfuerzos para apoyar esta estrategia con presupuesto en temas de formación, apoyo a emprendedores, cualificación profesional, etc en Lugones bajo el paraguas de esta ESTRATEGIA “EL CENTRO DE ASTURIAS”

6.4. Materialización de la estrategia del área

A continuación, presentamos cinco mapas que resumen las principales actuaciones de creación del centro de Lugones. El primero describe las actuaciones concretas de los cuatro objetivos temáticos y los cuatro siguientes incluyen el ámbito de actuación de las actuaciones específicas de cada OT.

De manera general, se incluye la regeneración de la Avda. de Viella, una de las principales arterias de tráfico de la localidad, que atraviesa la misma desde el centro urbano hasta su salida por el Este en dirección a la zonas residenciales, industriales y comerciales de Viella, Naón y Granda, etc., soportando un importante volumen tráfico. Esta avenida en el tramo que discurre dentro del Suelo Urbano de Lugones según el Plan General de Ordenación Urbana de Siero, presenta unas características de urbanización, en cuanto a calidad urbana, funcionalidad y accesibilidad y en lo que se refiere a acabado de pavimentos y mobiliario urbano, e igualmente en lo relativo a redes de servicios, en un estado muy deteriorado; y además con características urbanísticas muy heterogéneas fruto de numerosas actuaciones sin un criterio claro de ordenación.





7. Plan de Implementación

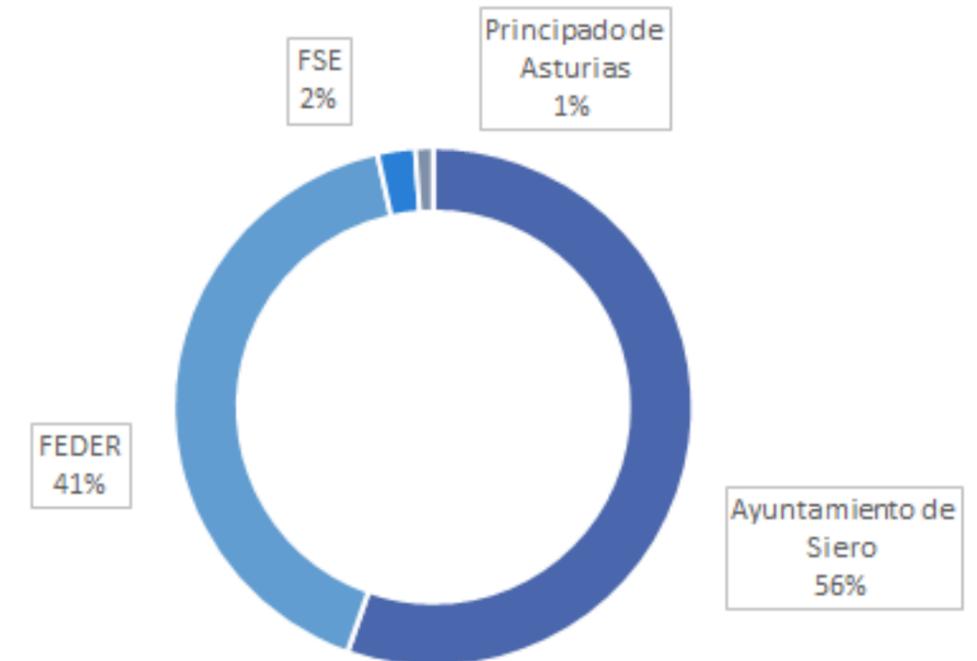
A continuación, se desglosan todas las líneas de actuación que se realizarán en la estrategia de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado. En un primer punto se detallará el Plan General de Financiación en el que se incluyen todas las líneas de actuación, DUSI y NO DUSI, que contribuyen y suman esfuerzos a la [estrategia “El centro de Asturias”](#). En el segundo punto, se detallará el plan de implementación de las líneas de actuación que se financiarán con fondos DUSI. En el tercer punto, se detallará el presupuesto indicativo de las líneas de actuación y en el cuarto, el cronograma.

7.1. Plan General Financiero

En la tabla a continuación se exponen las líneas de actuación por objetivo temático, origen de financiación, cronograma y presupuesto. Tal y como hemos mencionado en el Árbol de objetivos en la siguiente tabla, se incluyen los Objetivos Temáticos, **OT8. Promover la Sostenibilidad y la Calidad del Empleo**, que incluye las líneas LAB, LAC y la LAD y el **OT10. Invertir en educación, formación profesional para la adquisición de capacidades y un aprendizaje permanente**, que incluye la LAE. Además, se incluye la línea de actuación LAA. Centro Polivalente de Lugones, financiado con fondos propios del Ayuntamiento, que está incluida en el OE 6.3.4 del POCS desarrollando un centro cultural en el centro urbano de Lugones y de Asturias.

OT	Línea de Actuación	Fuente de financiación	Periodo								Presupuesto	% financiación		
			2017		2018		2019		2020				2021	
			1S	2S	1S	2S	1S	2S	1S	2S			1S	2S
2	LA1. Plan "Lugones Centro Smart"	DUSI - Ayto										600.000 €	80% FEDER 20% Ayto	
4	LA2. Plan "Centro a pie"	DUSI - Ayto										800.000 €	80% FEDER 20% Ayto	
4	LA3. Plan "Centro neutral en cambio climático"	DUSI - Ayto										600.000 €	80% FEDER 20% Ayto	
6	LA4. Plan "Centro verde"	DUSI - Ayto										1.500.000 €	80% FEDER 20% Ayto	
6	LA.A. Centro Polivalente de Lugones	Ayto												
Centro Dinamizador de la actividad social y cultural de Lugones que incluirá un Auditorio – Teatro y Sala de Conferencias; una Casa de la Cultura – Biblioteca; Sala de exposiciones y una Casa de la Música buscando un centro de referencia cultural para la población de Lugones												5.437.183 €	100% Ayto	
8	LAB. Experiencia laboral a desempleados	Ppado de Asturias												
El Ayuntamiento de Siero en marzo de 2018 tiene previsto contratar durante un año a 7 jóvenes desempleados con la cofinanciación del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias a través de la convocatoria 2017 de concesión de subvenciones a entidades locales del Principado de Asturias en material de ámbito competencial del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias, línea para la celebración de contratos de trabajo en prácticas 2017-2018. A tales efectos, se contratarán a estas personas jóvenes desde marzo de 2018 a marzo de 2019.												93.630 €	100% Principado de Asturias	
8	LAC. Orientación a desempleados	Ppado de Asturias												
"Programa Integral de Orientación y Mejora de la Empleabilidad, PIOME", desarrollado por FUCOMI en colaboración con el Ayuntamiento de Siero y financiado por el Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias. Se atenderá a 356 personas desempleadas (207 en La Pola Siero y 149 en Lugones).												42.000 €	100% Principado de Asturias	
8	LAD. Asesoramiento a emprendedores	Ayto												
En 2018 está previsto continuar con las funciones de fomento del emprendimiento que se desarrollan por el Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local, impartiendo formación a emprendedores a través de cursos y piloras formativas, así como asesoramientos individualizados para la puesta en marcha de proyectos empresariales por parte de desempleados del concejo. Está previsto actuar en 2018 sobre un total de 50 proyectos de nuevos emprendedores y dar formación de contenido empresarial a 200 usuarios.												15.000 €	100% Ayto	
9	LA5. Plan "Centro regenerado de Asturias"	DUSI - Ayto										2.553.675 €	80% FEDER 20% Ayto	
10	LAE. Proyecto SMART 2020 (Siero Medio Ambiente y Renovación Tecnológica)	FSE - Ayto												
Convocatoria de Ayudas del Fondo Social Europeo previstas en el POEJ, destinadas a la integración sostenible de personas jóvenes en el mercado de trabajo, en el contexto del Sistema Nacional de Garantía Juvenil. El objetivo del proyecto es "Contribuir a convertir el municipio de Siero en un referente en la aplicación de los conceptos de Smart City, aprovechando las nuevas tecnologías para mejorar el medio ambiente, la prestación de servicios públicos y privados y la empleabilidad y adaptabilidad de su población juvenil a través de itinerarios formativos personalizados y orientados a sectores locales generadores de empleo". Se emitirán 3 Certificados de Profesionalidad: • En materia de medio ambiente: el Certificado de Profesionalidad previsto es el de Interpretación y educación ambiental. Se trata de un certificado de nivel 3, y 650 horas de duración • En materia de Comercio, el C.P. Organización y Gestión de almacenes, se trata de un certificado de nivel 3, y 550 horas de duración • En gestión de servicios Públicos, Operaciones de grabación y tratamiento de datos y documentos, con un certificado de nivel 3 y 600 horas de duración Todos estos certificados incluyen, además de la formación obligatoria para obtener el certificado de profesionalidad, una formación transversal en igualdad, idiomas, TIC, emprendimiento...												359.561 €	80% FSE 20% Ayto	
11	LA6. Asistencia Técnica - Gastos de gestión	DUSI - Ayto										252.236 €	80% FEDER 20% Ayto	
Total												12.253.285 €		

El reparto por fuente de financiación se incluye a continuación. Este gráfico refleja el esfuerzo del Ayuntamiento por regenerar Lugones y convertirlo en un lugar para vivir y disfrutar, tal y como se ha establecido en la definición de la visión de Siero, que se quiere aplicar en todas las parroquias, especialmente en Lugones tal y como se ha expuesto en la delimitación del ámbito de actuación.



7.2. Presentación de las actuaciones

El Plan de Implementación para el área concreta de actuación, delimitada al núcleo urbano de Lugones, presenta un **total de 6 líneas de actuación sobre las que se solicita financiación DUSI**, distribuidas en función de los 4 Objetivos Temáticos recogidos para la presente convocatoria. Por su carácter integrador y equilibrado, la presente memoria recoge actuaciones sobre todos los objetivos temáticos de manera equilibrada, pero, sobre todo, **respondiendo a la estrategia anteriormente detallada para la zona de actuación**. A continuación, se presentan las líneas de actuación por objetivo específico del POCS tras un apartado introductorio que recoge los criterios de selección de operaciones que son comunes a todas las líneas.

Criterios de selección de operaciones relativos a todas las líneas

Existen una serie de principios horizontales que son comunes a todas las líneas de actuación. Las operaciones incluidas en las diferentes líneas de actuación, éstas respetan los principios generales definidos en los artículos 7 y 8 del Reglamento (UE) de no discriminación, igualdad de género y desarrollo sostenible, y cumplir con la legislación de la Unión Europea y la nacional.

Las operaciones están regidas por los principios de igualdad entre beneficiarios, eficiencia, eficacia y sostenibilidad de las operacionales, transparencia, capacidad de los beneficiarios para implementarlos y alineamiento estratégico con otras operaciones. Además, las operaciones deberán: contribuir a la estrategia DUSI, contribuir al Programa Operativo, abordar los problemas de una forma integrada y mostrar vínculos claros con otras intervenciones u operaciones coexistentes, medirse a través de los indicadores de productividad del anexo VIII, siempre que sean coherentes con los Objetivos Temáticos en lo que se engloba la actuación.

Asimismo, las operaciones contribuyen a la Estrategia DUSI, al programa Operativo, abordan de manera integrada los problemas y muestran vínculos claros con otras intervenciones coexistentes, y se pueden medir con los indicadores de productividad que aparecen en la presente convocatoria, siendo coherentes con los objetivos temáticos que engloban la actuación.



LAI . Lugones Centro Smart			
Objetivo temático del PO			
OT2. Mejorar el uso y calidad de las tecnologías de la información y de la comunicación y el acceso a las mismas			
Prioridad de inversión			
2c - Refuerzo de las aplicaciones de las TIC para la administración electrónica, el aprendizaje electrónico, la inclusión electrónica, la cultura electrónica y la sanidad electrónica			
Objetivo específico del PO			
OE233. Promover las TIC en Estrategias de desarrollo urbano integrado a través de actuaciones en Administración electrónica local y Smart Cities			
Problema que resuelve:	Reto que atiende:	Eje estratégico DUSI en el que se enmarca:	Objetivo operativo DUSI que atiende:
PI. Municipio disperso y complejo, con muchas realidades en su interior	R.ECO.2 Acercar la administración a la ciudadanía a través de las TIC	O.EST 1-Mejorar la gestión de los servicios públicos a través de las TIC y acercar la administración a la ciudadanía	<ul style="list-style-type: none"> • OO 1.1.- Desarrollar servicios públicos personalizables y accesibles • OO 1.2.-Impulsar la mejora de los servicios públicos a través de la introducción de las TIC • OO 1.3.- Implantar Plataformas de Gestión y redes para la evolución hacia la Smart City • OO 1.4.- Promover la alfabetización Digital haciendo especial hincapié en la perspectiva de género
Relación con el DAFO			
D	A	F	O
233.D1, 233.D2, 233.D5 y 233.D6	233.A1 y 233.A2	233.F1 y 233.F2	233.O2 y 233.O3
Participación ciudadana y de los agentes:			
En el proceso participativo se puso de manifiesto la necesidad de una modernización de la administración en los distintos talleres sectoriales: en el económico se recomendó una actuación encaminada a “Implantar una buena e-administración acompañada de formación y sensibilización”, en el taller social, la estrategia de gobierno abierto se planteaba como un ejercicio de transparencia y acceso a la administración. En el de medioambiente y entorno urbano, una actuación para no desplazarse hasta el Ayuntamiento en La Pola Siero a la hora de realizar las gestiones administrativas, fomentando así la presencia del Ayuntamiento en todo el Concejo por igual. Además, en el taller transversal de Lugones se destacó la necesidad de mejorar la alfabetización digital de la población de Lugones. Del mismo modo, en el proceso de participación ciudadana online, se recomendaba como actuaciones poner en marcha una conde el objetivo “Apostar por las nuevas tecnologías para la gestión eficiente de los servicios públicos”.			
Justificación:			
El municipio de Siero se caracteriza por su elevada dispersión caracterizada en algunos casos con una escasa llegada de la Administración a los distintos barrios y parroquias. Estas áreas en sí mismas constituyen comunidades con distintas problemáticas y necesidades, no obstante, la falta de cercanía de la ciudadanía con la Administración hace necesario el desarrollo de iniciativas que permitan retomar la relación de esta con el ciudadano mediante herramientas que les empoderen e impliquen con el desarrollo y bienestar de su comunidad. Combinando un conjunto de tecnologías adecuadamente se pueden construir comunidades virtuales activas, que desarrollen iniciativas por y para sus barrios, creando una nueva cultura cívica basada en la inteligencia colectiva con impactos positivos directos y de proximidad, que generen igualmente cercanía a la relación entre ciudadanía y administraciones. En definitiva esta línea de actuación persigue cambiar el modo en que se relaciona la ciudadanía con la administración local, reducir la brecha digital y utilizar las nuevas tecnologías para mejorar el acceso a servicios públicos, facilitar la disponibilidad de información (y por tanto de necesidades) en relación a los problemas de carácter social, económico y medioambiental que se han detectado en este espacio urbano.			

LA I. Lugones Centro Smart

Descripción:

La iniciativa Lugones Centro Smart pretende, mediante la aplicación de soluciones Smart aplicadas a la participación ciudadana, la alfabetización digital, la conectividad, la sensorización y el acceso a la administración electrónica, facilitar la creación de comunidades virtuales en las que puedan gestionarse necesidades colectivas e individuales a través de:

- El análisis de la cartera de servicios y procedimientos vinculados directamente a Lugones, la definición de protocolos de actuación basados en la tipología de demandas y el análisis y de servicios de administración electrónica susceptibles de simplificarse e integrarse en el nuevo servicio.
- La puesta a disposición de una serie de soluciones tecnológicas que, de forma integrada, constituirán el núcleo del nuevo servicio Lugones Centro Smart basándose en:
 - Una infraestructura pública de acceso a Internet mediante Wi-fi en aquellas zonas de referencia de Lugones (Plazas, parques y espacios públicos urbanos).
 - El desarrollo de un portal web y una app que pueda ser descargada por la ciudadanía para interactuar con las comunidades que se desarrollen y con el propio ayuntamiento, permitiendo compartir las necesidades vinculadas a los espacios públicos comunes hasta el acceso al catálogo de servicios de administración electrónica disponibles y a información para su acceso, entre otros servicios
 - El diseño y desarrollo de cartelería digital para la aportación de información de valor añadido y en tiempo real para la ciudadanía que habitan en Lugones
- El establecimiento de sistemas que permitan dotar de inteligencia a los datos obtenidos a través de la infraestructura de comunicaciones (Wi-fi) y de sensorización (Sensores instalados y teléfonos móviles que tengan instalada la App), mediante una plataforma Smart de eventos y comunicación multidireccional con las instancias responsables de las peticiones en el Ayuntamiento, las unidades responsables de la ejecución de los trabajos (Parques, vías públicas, etc.) y la ciudadanía, para su posterior traslado a la mejora de la gestión de los servicios en la barriada y a la toma de decisiones en tiempo real o de forma predictiva.
- Un plan de sensibilización y alfabetización digital que comprenda actuaciones in situ para la población beneficiaria, incidiendo en los beneficios derivados de la participación en Lugones Centro Smart y la cartera de servicios accesible para la ciudadanía.

Con ello se pretende mejorar la “inteligencia” del municipio al tiempo que se incremente la usabilidad y accesibilidad de todos los servicios en la Administración local, incluyendo el acceso la administración electrónica, al objeto de mejorar la capacidad para revitalizarse económica y socialmente, con independencia de las características de los/as usuarios/as en condiciones de igualdad real, teniendo en cuenta la brecha digital.

Actividades:

- **Análisis de servicios y procedimientos:** en primera instancia se llevará a cabo un inventario de los distintos servicios y procedimientos existentes que puedan afectar a Lugones con el fin de asegurar que los mismos tienen responsables definidos en el Ayuntamiento y un protocolo claro de recepción, comunicación y resolución. Asimismo, este análisis identificará aquellos procedimientos de administración electrónica susceptibles de ser integrados directamente en la App que se define más adelante, con el fin de facilitar su tramitación directa desde la misma o de facilitar información que simplifique su acceso a la ciudadanía.
- **Dotación de infraestructuras:** Para la consecución de los objetivos previstos es necesaria la dotación de infraestructuras tecnológicas que configuren el servicio. A continuación, se enumeran cada una de las soluciones previstas y sus principales características
 - **Infraestructura de Wi-fi pública:** Se implantará en áreas de referencia de la zona de actuación una infraestructura de acceso público a Internet basada en Wi-fi con el fin de dotar a la ciudadanía de la conectividad necesaria para acceder a los servicios facilitados por la App Lugones Centro Smart (definida a continuación), a sus contenidos y servicios. Del mismo modo esta infraestructura se basará en un portal cautivo que requiera un registro “ligero” de los usuarios ya sea mediante introducción de datos o mediante plug ins sociales.
 - **Infraestructura de Sensores:** Como complemento de la infraestructura de conectividad Wi-fi se realizará un despliegue de sensores en emplazamientos de referencia de la zona de actuación con el fin de medir el estado de contaminación acústica, lumínica, parámetros medioambientales (Estos últimos extraídos de la estación de medición ambiental existente Lugones) o de concentración de personas en áreas públicas (Basada en las personas que tengan su aplicación activa y la interacción con la infraestructura pública de Wi-fi), con el fin de obtener información personalizada sobre el área de actuación.
 - **Desarrollo del portal y App Lugones Centro Smart:** Se diseñará y desarrollará un portal informativo de la iniciativa y del servicio Lugones Centro Smart, así como una App específica que será la que contenga el conjunto de servicios para el ciudadano, que se resumen en:
 - Comunidades virtuales: donde se podrá acceder a la información publicada por cada grupo temático predefinido (p. ej: parques y jardines, espacios comunes, viales y aceras, ocio y cultura, educación...), así como a aquellos que se definan por los usuarios de la App. Estos grupos contarán con una moderación por parte del Ayuntamiento y los representantes de los grupos vecinales que se identifiquen (asociaciones de vecinos, asociaciones culturales, etc.) con el fin de asegurar una adecuada interacción y diálogo
 - Participación ciudadana: donde se lanzarán las encuestas y preguntas abiertas sobre aspectos que afecten a Lugones y al municipio en general y sistemas de escucha activa que favorezcan la comunicación con el Ayuntamiento de Siero.

LA I. Lugones Centro Smart

- Reserva de instalaciones municipales: donde se podrá acceder a la reserva de espacios deportivos, de ocio y culturales del municipio.
- #CuidadLugones: funcionalidad que permitirá a la ciudadanía de Lugones reportar aquellas incidencias que ocurren en los espacios e infraestructuras públicas de la barriada, permitiendo asimismo una interacción directa con los responsables de la respuesta o resolución del incidente y la confirmación de la resolución del mismo.
- Lugones Ahora: funcionalidad que, a modo de cuadro de mando barrial, aportará información específica sobre parámetros medioambientales, de contaminación acústica y lumínica, concentración de personas o tráfico.
- Eventos y agenda: funcionalidad que permitirá presentar los eventos socio-culturales del municipio y de Lugones o sus proximidades.
- Trámites con tu ayuntamiento: donde se presentarán los trámites más demandados por la ciudadanía y aquellos que, en su caso, puedan ser realizados desde la App.
- **Cartelería digital:** Con el fin de aportar información personalizada sobre Lugones (por ejemplo, cuadro de mando barrial, agenda de eventos o avisos de última hora), se instalarán paneles de cartelería digital en zonas de mayor concurrencia dentro de Lugones.
- **Big-Data, inteligencia del dato y gestión del servicio:** La información que arrojará la infraestructura y las soluciones desplegadas deberá ser objeto de tratamiento y análisis con el fin de permitir una mejora en la prestación del servicio para detectar y anticiparse a distintas tipologías de eventos como puede ser una sobre afluencia de público, exceso de contaminación acústica o lumínica, etc. Para ello se establecerá un sistema (Plataforma de analítica y gestión de eventos) que permita analizar a través de la información obtenida por los puntos de acceso Wi-fi y sensores desplegados, datos de valor para la gestión de los servicios municipales, permitiendo del mismo modo una comunicación multidireccional con las instancias afectadas en la prestación de un servicio o en la resolución de una incidencia o petición afecta al mismo. Esta gestión del dato se encuentra íntimamente ligada con la mejora iterativa e incremental del servicio basada en el análisis de comportamientos y tendencias y ayudando a definir patrones de comportamiento y a predecir eventos sobre la base de la algoritmia.

Objetivos:

- Dotar a Lugones de servicios Smart de alto impacto y valor añadido, dándole un enfoque de “Smart District”
- Facilitar el dialogo entre ciudadanía y administradores mediante la digitalización de la experiencia ciudadana
- Empoderar a la ciudadanía para la construcción de comunidades virtuales digitales con impacto y repercusión sobre Lugones
- Establecer una experiencia extrapolable a otras áreas del municipio
- Dinamizar la actividad social, cultural y comercial de Lugones

Beneficios para los participantes

- La ciudadanía dispondrá de herramientas que harán su experiencia en Lugones diferencial y personalizada, permitiéndoles dar a conocer sus necesidades específicas y personalizando su participación.
- El Ayuntamiento de Siero obtendrá información de valor añadido que será revertida en beneficio de la propia gestión del servicio, así como para la planificación de actuaciones y el redimensionamiento o adaptación de los mismos.
- El Ayuntamiento aumentará significativamente el volumen de indicadores de carácter social y económico con los que trabaja, mejorando la inteligencia del ayuntamiento sobre la base de un mayor volumen de indicadores.

Indicadores de productividad

Indicador	Actual	Objetivo 2021
E016 Número de usuarios que están cubiertos por un determinado servicios público electrónicos de Smart Cities (personas usuarias de la ciudadanía)	0	13.094
E024 Número de usuarios que tienen acceso o cubiertos por las aplicaciones/servicios de Administración electrónica (visitas/año)	1.200	2.304

Fuentes de obtención de indicadores

E016: Se ha estimado la totalidad de la población censada en Lugones, lo cual arroja una población estimada de 13.094 habitantes según el último dato censal disponible.
E024: Este indicador se ha calculado en función de los accesos mensuales a la sede electrónica considerando igualmente el volumen de procesos telematizados (7,5%). Si se tiene en cuenta que en 2019 se habrán cerrado los desarrollos necesarios para la modernización de los servicios verticales de administración electrónica e igualmente se implementarán los procesos telemáticos de la sede electrónica, en 2021 el grado de telematización será pleno para los 159 procedimientos, lo cual supone un incremento que, aplicado al volumen de interacciones actual supondría 192 accesos mensuales

LA I. Lugones Centro Smart

Criterios y procedimientos para la selección de operaciones	<p>Las distintas actividades que configuran la línea de actuación serán seleccionadas mediante procedimientos de contratación pública abiertos y con estricto respecto a las normas nacionales y comunitarias en esta materia. Asimismo, la selección de las operaciones de esta línea de actuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verificará su adecuación a los principios rectores específicos y muy especialmente a que las plataformas y dispositivos hardware y desarrollos de software necesarios se encuentran supeditados a la puesta en marcha de proyectos incluidos en Estrategia DUSI. • Las iniciativas contemplarán en todo caso los estándares de accesibilidad para personas con discapacidad como es el caso de WAI (estrategias, pautas, recursos para hacer la Web accesible a personas con discapacidad) 	
Sinergias con otras líneas de actuación	<ul style="list-style-type: none"> • LA2. Ya que contribuye a reducir los desplazamientos • LA3. Ya que contribuye a reducir las emisiones de GEI 	
Presupuesto	FEDER (80%)	480.000 €
	Ayunt. Siero (20%)	120.000 €
	Total	600.000 €
Plazo de ejecución	Fecha inicio aprox.	Fecha fin aprox.
	1er semestre 2020	2º semestre 2020

El plan arranca en el primer semestre de 2020 dado que esta iniciativa se encuentra condicionada a la finalización de la línea de actuación 2 y 3 (en lo que afecta a la instalación de la infraestructura pública de Wi-fi una vez se encuentren terminadas la obras), al igual que con la Línea de actuación 5 en lo referente a la puesta a disposición de espacios públicos que puedan ser objeto de reserva mediante la App.

Cumplimiento de los principios horizontales y objetivos transversales



¿Contribuye al desarrollo sostenible de la ciudad? El despliegue de tecnología para servicios del Ayuntamiento contribuye a reducir desplazamientos innecesarios al Ayuntamiento, reduciendo el impacto de la movilidad en el medio ambiente urbano. Además, las posibles obras se realizarán de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.



¿Contribuye a la igualdad de oportunidades y no discriminación? La aplicación de estas medidas se hará de acuerdo a las diferentes necesidades de los colectivos más desfavorecidos, especialmente los que presentan dificultades con respecto a las TIC. Se tendrán en cuenta las diferencias de género en el uso de la tecnología.

¿Contribuye a mejorar la accesibilidad? Las operaciones cumplirán con un nivel de accesibilidad de al menos “doble A” de acuerdo con la normativa WAI AA (Web Accessibility Initiative). Éstos deben ser accesibles para el mayor número posible de personas con independencia de las limitaciones propias del individuo o de las derivadas del contenido del uso.

¿Tiene en cuenta el cambio demográfico? La mejora de los servicios locales hace de Lugones un espacio más atractivo para vivir, en el que sus opiniones son escuchadas, esto contribuye a atraer a población joven rejuveneciendo la pirámide poblacional.



¿Contribuye a la mitigación y adaptación del cambio climático? La reducción de desplazamientos para realizar trámites en el Ayuntamiento contribuye a reducir las emisiones de GEI provenientes del transporte.



LA2: Plan "Centro a pie"			
Objetivo temático del PO			
OT4. Favorecer la transición a una economía baja en carbono			
Prioridad de inversión			
4e. Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación			
Objetivo específico del PO			
OE.4.5.1. Fomento de la movilidad urbana sostenible: transporte urbano limpio, transporte colectivo, conexión urbana-rural, mejoras en la red viaria, transporte ciclista, peatonal, movilidad eléctrica y desarrollo de sistemas de suministro de energías limpias.			
Problema que resuelve:	Reto que atiende:	Eje estratégico DUSI en el que se enmarca:	Objetivo operativo DUSI que atiende:
P3. Modelo de movilidad ineficiente e insostenible	R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.CLI.1 Impulsar una movilidad urbana sostenible R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad	O.EST2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático	OO2.1.- Impulsar los modos de transporte menos contaminantes OO2.2.- Fomentar la multimodalidad y accesibilidad en el transporte
Relación con el DAFO			
D	A	F	O
451.D3, 451.D4 y 451.D5	451.A1 y 451.A2	451.F1 y 451.F2	451.O1
Participación ciudadana y de los agentes:			
En el proceso participativo se puso de manifiesto la necesidad de revisar el modelo de movilidad en el Municipio. En concreto:			
<ul style="list-style-type: none"> En el taller económico se recomendó la acción "Implantar carriles bici y sendas verdes conectadas entre sí, creando un circuito alternativo al habitual en coche privado", En el taller social se recomendó elaborar un "Plan de movilidad que contemplara carriles bici" En el de medioambiente-entorno urbano, se recomendó la "Elaboración de un Plan de Movilidad" así como "Generar desplazamientos internos eficaces: a pie, en bici o en autobús" En el taller transversal de Lugones se resaltó la necesidad de mejorar la infraestructura para el uso de la bicicleta, así como en el Taller de Asociaciones y en el Consejo Local 			
Del mismo modo y en el proceso participativo de la ciudadanía online, una de las acciones recomendadas en el ámbito de la regeneración del medioambiente y del entorno urbano fue, con el 49,8% del total de las respuestas, "El fomento de una movilidad sostenible a través de un transporte público de calidad y el fomento de medios alternativos, como la bici."			
Justificación:			
Tal y como se ha venido explicando a lo largo de todo el documento, la movilidad sostenible en Lugones es una necesidad para poder crear un centro urbano atractivo y dinámico para la ciudadanía que vele por su salud. En la actualidad no existen las infraestructuras necesarias para el desarrollo de alternativas de movilidad blanda como la bicicleta o los desplazamientos a pie. Hoy en día, las calles de Lugones son para los coches, es decir, las aceras no son accesibles para el desplazamiento de las personas a pie ni los viales están adaptados para las bicicletas. Además, muchas personas que trabajan en las grandes ciudades asturianas acuden a Lugones como nudo intermodal, dejando su vehículo privado en Lugones y tomando otros modos de transporte público como es el autobús y el tren de cercanías, tal y como se ha explicado en la delimitación del ámbito de actuación, y el activo de Lugones, es su localización estratégica al interior del Área Central y Metropolitana de Asturias. La contaminación atmosférica es una de las debilidades que más justifican una acción integrada de sostenibilidad del municipio de Lugones. Los niveles de contaminación están claramente por encima de los recomendados y el motivo principal es el vehículo privado.			

LA2: Plan "Centro a pie"			
Descripción:			
El eje fundamental de esta línea de actuación, con la finalidad de promover modelos de transporte sostenibles, es la implementación de una red de itinerarios peatonales y ciclistas que rodeen y constituyan el centro urbano de Lugones, permitiendo su transitabilidad. Estos itinerarios serán útiles para la mejora de la sostenibilidad del sistema de movilidad local (reduciendo el uso del vehículo privado), la mejora del atractivo urbano de Lugones y la mejora de la calidad del aire. Se busca que la población de Lugones se desplace a pie o en bicicleta por el centro de Lugones, recuperando las calles como su espacio propio. Para ello se desarrollará un sistema de señalética para los desplazamientos peatonales, así como una reordenación del tráfico y del sistema de semáforos que favorezcan siempre a las personas peatonas y a las bicicletas. Para conseguir esa recuperación de las calles al vehículo privado esta transformación urbana se hará de acuerdo a criterios de accesibilidad. El diseño de estos itinerarios se hará de acuerdo a los criterios establecidos en la Estrategia Española de Accesibilidad transformando los espacios urbanos en lugares adaptados a la movilidad. Con ello se busca adaptar las aceras del centro urbano de Lugones al uso cómodo por parte de peatones, tengan o no problemas de movilidad. Todas estas actuaciones se harán de acuerdo a un Plan de Plan de Movilidad Urbana Sostenible, que pueda vertebrar el núcleo urbano y que afiance el papel de Lugones como nudo de intermodalidad, favoreciendo modelos alternativos al vehículo privado y que contemple en todo momento los principios de accesibilidad universal. El objetivo es elaborar este plan, en absoluta complementariedad con el que el Principado se dispone a elaborar en los próximos meses, de tal manera que sea coherente con las subdirectrices estratégicas del Área Metropolitana de Asturias que hemos descrito previamente en diferentes apartados de esta estrategia DUSI.			
Actividades:			
<ul style="list-style-type: none"> Desarrollar un Plan de Movilidad de Lugones, que se enmarcará dentro del Plan de Movilidad Urbana Sostenible de Siero Estudio y análisis del recorrido de los itinerarios peatonales y carriles bici Fomento y concienciación del uso de movilidad alternativa, a través de programas que lleguen a todos los grupos de la ciudadanía Creación de un entorno seguro y cómodo con continuidad para los desplazamientos en bicicleta Actuaciones sobre el tráfico como cambios en la jerarquía del centro Implantación de un área 20 Introducción de medidas de calmado del tráfico Señalización de itinerarios peatonales y de bici que fomenten su uso. Diseño de los itinerarios con los principios de accesibilidad universal Actuaciones de mejora de la accesibilidad de las calles del centro urbano 			
Objetivos:			
<ol style="list-style-type: none"> Incrementar el número de desplazamientos internos a pie y en bicicleta en el ámbito de actuación, reduciendo la actividad motorizada. Reducir las emisiones CO2 debidas al uso de combustibles fósiles en el ámbito de actuación contribuyendo al objetivo marcado Plan Nacional de Acción de Eficiencia Energética 2014-2020. 			
Beneficios para los participantes			
<ul style="list-style-type: none"> Mejora de las condiciones de seguridad y accesibilidad para peatones y ciclistas en la parroquia de Lugones. Mejora de la calidad ambiental y confort en el espacio público para el beneficio de todos los habitantes de la Parroquia de Lugones: el aumento de los desplazamientos a pie y en bici contribuye a la reducción del uso de transporte motorizado y por tanto de las emisiones de CO2 y partículas mejorando la calidad de aire y la contaminación acústica. Favorecer la cohesión social, el uso incluyente del espacio público y la salud física y mental de la ciudadanía de la Parroquia de Lugones, las intervenciones se realizarán con procesos de co-diseño para garantizar la inclusión. El uso de elementos de descanso facilitará la accesibilidad. Aumento del atractivo de las principales vías y facilitando el tránsito peatonal se favorece la actividad comercial de proximidad. 			
Área responsable de ejecución	Principales agentes que participarán en la ejecución	Destinatarios	Beneficiarios
Área de movilidad del Ayuntamiento de Siero	Personal técnico del Ayuntamiento y asociaciones relacionadas con la movilidad	Ciudadanía de Lugones	Ciudadanía de Lugones

LA2: Plan "Centro a pie"		
Indicadores de productividad		
Indicador	Actual	Objetivo 2021
EU01 N° de planes de movilidad urbana sostenible de los que surgen actuaciones cofinanciadas con el FEDER de estrategias urbanas integradas (número)	0	1
E008 Longitud de pistas para bicicletas y senderos (km)	1,1	5
Fuentes de obtención de indicadores	EU01: Respecto a los indicadores que se detallan, en la actualidad no existe en Lugones ningún Plan de Movilidad Urbana Sostenible por lo que el valor esperado es 1. E008: El indicador de longitud de carriles bici, parte de un valor referencial de 1,1, que son los senderos existentes utilizados como carril bici, y se pretende llegar a 5 km incluyendo la Avenida de Viella (1 km).	
Criterios y procedimientos para la selección de operaciones	Es importante resaltar que esta línea de actuación forma parte de un anteproyecto del Ayuntamiento de Siero. Además, para esta actuación se pondrá en marcha un proceso participativo que involucre a todos los actores implicados en la movilidad de Lugones.	
Sinergias con otras líneas de actuación*	<ul style="list-style-type: none"> • LA1. Que contribuye a reducir desplazamientos • LA3. Que contribuye a reducir la huella de carbono de Siero • LA4. Que plantea reverdecer los itinerarios peatonales y ciclistas que se plantean en esta línea 	
Presupuesto	FEDER (80%)	640.000 €
	Ayuntamiento de Siero (20%)	160.000 €
	Total	800.000 €
Plazo de ejecución	Fecha inicio aprox.	Fecha fin aprox.
	2º semestre de 2018	1er semestre de 2020
Esta línea se inicia en el segundo semestre de 2018, si bien el arranque de la misma lo supone el plan de movilidad. A partir del primer semestre de 2019 se iniciarán los trabajos de itinerarios peatonales accesibles para, a partir del primer semestre de 2020 iniciar los trabajos de señalización y reordenación carril bici y de concienciación sobre movilidad alternativa, llegando esta última actividad hasta el final del primer semestre 2020.		
Cumplimiento de los principios horizontales y objetivos transversales		
¿Contribuye al desarrollo sostenible de la ciudad?	La LA contribuye activamente al desarrollo sostenible de Siero puesto que fomenta la movilidad urbana sostenible. Además, las posibles obras se realizarán de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	
¿Contribuye a la igualdad de oportunidades y no discriminación?	La intervención en el espacio público se diseñará mediante un proceso participativo y tendrá en cuenta el enfoque de género para la construcción de espacios públicos seguros para las mujeres, atendiendo especialmente a su accesibilidad.	
¿Contribuye a mejorar la accesibilidad?	La intervención garantiza el diseño de espacios públicos accesibles cumpliendo con la legislación europea.	
¿Tiene en cuenta el cambio demográfico?	Introducir áreas de descanso en las vías de tránsito posibilita su uso para personas no autónomas o con movilidad reducida, favoreciendo el acceso al espacio público para personas de la tercera edad.	
¿Contribuye a la mitigación y adaptación del cambio climático?	Fomentar el uso de sistema de transportes alternativos al vehículo motorizado reduce las emisiones de CO2 y por tanto la presencia de gases de efecto invernadero en la atmósfera contribuyendo a mitigar el Cambio Climático.	





LA3. Plan “Centro neutral en cambio climático”			
Objetivo temático del PO			
OT4. Favorecer la transición a una economía baja en carbono			
Prioridad de inversión			
4e. Fomento de estrategias de reducción del carbono para todo tipo de territorio, especialmente las zonas urbanas, incluido el fomento de la movilidad urbana multimodal sostenible y las medidas de adaptación con efecto de mitigación			
Objetivo específico del PO			
OE.4.5.3. Mejora de la eficiencia energética y aumento de las energías renovables en áreas urbanas.			
Problema que resuelve:	Reto que atiende:	Eje estratégico DUSI en el que se enmarca:	Objetivo operativo DUSI que atiende:
P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	R.CLI.2 Reducir y hacer más eficiente el consumo energético R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero	O.EST2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático	OO 2.3.- Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras, el equipamiento y los servicios públicos
Relación con el DAFO			
D	A	F	O
453.D1, 453.D2 y 453.D3	453.A1 y 453.A2	453.F1 y 453.F2	453.O1
Participación ciudadana			
<p>En el proceso participativo se puso de manifiesto la necesidad de revisar el modelo energético del Municipio. En concreto, en el taller de medioambiente-entorno urbano, se recomendó la “Elaboración de un Plan de eficiencia energética municipal”. En el taller social se puso de manifiesto la “Mala iluminación de Lugones” creando una cierta sensación de inseguridad.</p> <p>Del mismo modo y en el proceso participativo de la ciudadanía online, una de las acciones recomendadas en el ámbito de la regeneración del medioambiente y del entorno urbano fue, con el 16,3% del total de las respuestas, “Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras públicas”. También en el proceso participativo se recomendó el “Apostar por las nuevas tecnologías para la gestión eficiente de los servicios públicos”.</p>			
Justificación:			
<p>Conseguir alcanzar las metas estatales propuestas en cuanto a eficiencia energética y reducción de emisiones de carbono es un reto en el que deben involucrarse tanto el sector privado como la ciudadanía y las administraciones públicas. El Concejo de Siero está comprometido con la lucha frente al cambio climático y con el cumplimiento de los Acuerdos de París y del Plan Nacional de Acción de Eficiencia Energética.</p> <p>Según una reciente auditoría elaborada por el Ayuntamiento de Siero en el año 2014, la calificación de los edificios públicos de todo el Concejo, tenía una calificación de entre D y E, por tanto, un indicador energético medio por lo que la oportunidad de ahorro es muy grande. En el caso de los edificios de Lugones, exceptuando la piscina, ningún edificio supera la calificación energética D y la mayoría alcanzan la E. Según esta misma auditoría y respecto al estado de las luminarias, el cambio de las actuales por unas de Led supondría una reducción del 60% y 70% del consumo actual.</p> <p>Por tanto, un alumbrado eficiente en el núcleo urbano de Lugones, aumentaría el ahorro del municipio de Siero y generaría un gran beneficio al tener un territorio tan extenso y diseminado. En la actualidad, el sistema de alumbrado del núcleo es poco eficiente y no lo bastante potente, creando espacios de cierta inseguridad, especialmente para las mujeres. Esta actuación, que se concentrará en el centro urbano de Lugones, se suma a los esfuerzos llevados a cabo por el Ayuntamiento ya que, en el último año, se ha puesto en marcha un proyecto de cambio del alumbrado en la principal avenida de Lugones (Avenida de Oviedo-Gijón), con luminarias de bajo consumo, con una inversión de 200.000 euros.</p>			

LA3. Plan “Centro neutral en cambio climático”			
Descripción:			
<p>Esta línea de actuación tiene como finalidad la implementación de un Programa de Eficiencia Energética para el núcleo urbano de Lugones que contempla, por un lado, el alumbrado público, y por el otro, la eficiencia energética de los edificios municipales. El centro urbano de Lugones se convertirá en un centro de bajas emisiones de gases de efecto invernadero de acuerdo a las directrices de la UE y la ONU contra el cambio climático. Con ello se busca reducir la huella de carbono de Lugones, y por tanto de Siero, mejorando la calidad ambiental de la parroquia y reduciendo el gasto público destinado al consumo energético.</p> <p>En cuanto a la eficiencia energética, se actuará sobre los edificios que forman parte del centro urbano de Lugones para reducir su consumo energético a través de reducción de las pérdidas de energía que puedan tener y la utilización de sistemas de alumbrado interno y externo y calefacción más eficientes. Se priorizará el uso de fuentes de energía renovables y se centrarán las actuaciones sobre aquellos edificios menos eficientes o que estén contemplados en otras líneas de actuación.</p> <p>El centro de Lugones será también un lugar bien iluminado que hace un uso eficiente y sostenible de la energía en este servicio público reduciendo el gasto municipal en este concepto. Se sustituirán, por tanto, las luminarias por sistemas más inteligentes y sostenibles para así conseguir favorecer los desplazamientos a pie y en bicicletas en las horas de menos luz; la seguridad, generando espacios urbanos con visibilidad y transitables, teniendo en cuenta la perspectiva de género en todo momento y la eficiencia energética, con la implantación de puntos de bajo consumo inteligentes.</p> <p>Además de los puntos de bajo consumo, se añade un sistema inteligente para aumentar la eficiencia de este sistema de alumbrado. A través de la sensorización de los puntos de luz, se podrá controlar cómo de transitado está el centro de Lugones, pudiendo modular la intensidad del propio alumbrado y detectar posibles incidencias. Este proyecto de telegestión del alumbrado será un piloto que se plantea ampliar a otras parroquias del concejo.</p>			
Actividades:			
<ul style="list-style-type: none"> • Auditoria energética actualizada y proyecto de rehabilitación para los edificios municipales descritos. • Elaboración de un Plan de Acción de Energía Sostenible para conocer las emisiones de GEL de Lugones • Rehabilitación energética de edificios seleccionados (Casa de la Cultura): <ul style="list-style-type: none"> • Revisión de la auditoria energética del edificio objeto de la rehabilitación. • Mejora de la envolvente térmica del edificio para reducir su demanda energética tanto en calefacción como en refrigeración. • Sustitución del sistema de instalación térmica (calefacción) y de producción de agua caliente sanitaria actual por uno basado en fuentes de Energía Renovables. • La renovación de las instalaciones de iluminación interior del edificio incorporando luminarias de bajo consumo. • La sustitución del sistema de refrigeración por uno de bajo consumo. • Mejora del alumbrado municipal <ul style="list-style-type: none"> • Sustitución de luminarias en centro urbano de Lugones (Avenida Viella) • Control inteligente del alumbrado a través de las TIC • Instalación de energías renovables aprovechando el potencial de generación de energía 			
Objetivos:			
<ul style="list-style-type: none"> • Reducir la demanda energética en edificios públicos y el gasto municipal asociado • Disminuir el consumo de energía en un 20% para el año 2020 • Mejorar la calificación energética de los edificios en al menos una letra • Disminuir las emisiones de CO2 			
Beneficios para los participantes			
<ul style="list-style-type: none"> • Mejora del confort en edificio de uso público. • Adaptación y mitigación frente al cambio climático. 			
Área responsable de ejecución	Principales agentes que participarán en la ejecución	Destinatarios	Beneficiarios
Área de energía y medio ambiente del Ayuntamiento de Siero	Personal técnico del Ayuntamiento y asociaciones relacionadas con la energía y el medio ambiente	Ciudadanía de Lugones	Ayuntamiento de Siero

LA3. Plan “Centro neutral en cambio climático”		
Indicadores de productividad		
Indicador	Actual	Objetivo 2021
E001 Reducción del consumo de energía final en infraestructuras públicas o empresas (ktep/año)	0	500
C034 Reducción anual estimada de gases de efecto invernadero (Toneladas equivalentes de CO2/año)	0	0
Fuentes de obtención de indicadores	E001: El cálculo de la reducción del consumo de energía es una estimación preliminar sobre la base de los potenciales ahorros que se dan en el mercado, en iniciativas de cambio de luminarias y planes energéticos de inmuebles públicos. C034: El indicador de emisiones de CO2 se desconoce en la actualidad por lo que se recomienda en la presente línea de actuación elaborar un PAES, para poder añadir el indicador de emisiones pudiendo así, fijar un valor esperado para el año 2020.	
Criterios y procedimientos para la selección de operaciones	Auditoría energética independiente de los edificios e instalaciones públicas del Ayuntamiento Siero. Se realizará la licitación de las operaciones atendiendo a criterios de innovación y sostenibilidad, valorando el ahorro y el pay-back de las inversiones realizadas	
Sinergias con otras líneas de actuación	<ul style="list-style-type: none"> • LA1. Porque contribuye a reducir las emisiones de GEI con la aplicación de las TIC a procedimientos internos • LA2. Porque contribuye a reducir las emisiones de GEI • LA4. La ampliación de la vegetación y las zonas verdes actuarán como sumidero para reducir las emisiones de GEI. 	
Presupuesto	FEDER (80%)	480.000 €
	Ayunt. Siero (20%)	120.000 €
	Total	600.000 €
Plazo de ejecución	Fecha inicio aprox.	Fecha fin aprox.
	2º semestre 2018	1er semestre 2020
El Plan permite su ejecución inmediata dado que el mismo carece de dependencias para su inicio sobre otras líneas de actuación, motivo por el cual se ha planificado a partir del segundo semestre de 2018. Asimismo su extensión llega hasta principios del primer semestre de 2020 debido a que, una vez cerradas las auditorías energéticas, se deberán preparar las correspondientes licitaciones para implementar las medidas detectadas		
Cumplimiento de los principios horizontales y objetivos transversales		
 ¿Contribuye al desarrollo sostenible de la ciudad?	La reducción del consumo energético contribuye a una mejora del desarrollo sostenible de la ciudad. Además, las posibles obras se realizarán de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	
 ¿Contribuye a la igualdad de oportunidades y no discriminación?	El desarrollo del sistema de alumbrado se hará de acuerdo a criterios de género mejorando la sensación de seguridad de las mujeres que viven en Lugones.	
¿Contribuye a mejorar la accesibilidad?	El diseño del sistema de alumbrado contribuirá a mejorar la visibilidad de las calles mejorando la vida de las personas con dificultades de visión y su independencia	
¿Tiene en cuenta el cambio demográfico?	La mejora del entorno urbano de Lugones contribuye al proceso de fijación y captación de población joven que favorece el proceso de rejuvenecimiento de la pirámide poblacional.	
 ¿Contribuye a la mitigación y adaptación del cambio climático?	La reducción del consumo energético de la edificación es una herramienta fundamental en la lucha contra el cambio climático, puesto que incide directamente en la reducción del uso de combustibles fósiles y por tanto en la emisión de gases de efecto invernadero.	



LA4: Plan “Centro verde”

Objetivo temático del PO

OT 6: Conservar y proteger el medio ambiente y promover la eficiencia de los recursos.

Prioridad de inversión

6e - Acciones dirigidas a mejorar el entorno urbano, revitalizar las ciudades, rehabilitar y descontaminar viejas zonas industriales (incluidas zonas de reconversión), reducir la contaminación atmosférica y promover medidas de reducción del ruido

Objetivo específico del PO

OE.6.5.2 Acciones integradas de revitalización de ciudades, de mejora del entorno urbano y su medio ambiente

Problema que resuelve:	Reto que atiende:	Eje estratégico DUSI en el que se enmarca:	Objetivo operativo DUSI que atiende:
P2. Contaminación del aire, acústica y paisajística	R.AMB.1 Integrar la ciudad con su espacio natural R.AMB.2 Reducir el impacto ambiental de Siero R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes	O.EST3 - Crear en Lugones un centro urbano verde	OO3.1- Impulsar la rehabilitación de espacios urbanos públicos para zonas verdes OO3.2- Recuperar la naturaleza en las calles de Lugones OO3.3.- Disminuir la contaminación atmosférica OO3.4.- Reducir los niveles de ruido

Relación con el DAFO

D	A	F	O
652.D1, 652.D2, 652.D5, 652.D6 y 652.D7	652.A1, 652.A2 y 652.A3	652.F1	652.O1, 652.O2 y 652.O3

Participación ciudadana y de los agentes:

En el proceso participativo se puso de manifiesto la necesidad de poner en valor los espacios verdes del Municipio. En concreto en el taller social, se mencionó la necesidad de “Mantener las zonas verdes”, así como el deseo de “crear huertos urbanos”. En el taller de medioambiente-entorno urbano, se puso de manifiesto los espacios verdes y el Parque de la Acebera como activos en los que apoyarse y una de las acciones recomendadas fue “Plantación de árboles para combatir la contaminación del aire, acústica y visual”.

Del mismo modo y en el proceso participativo online con la ciudadanía, una de las acciones recomendadas en el ámbito de la regeneración del medioambiente y del entorno urbano fue, con el 23,2% del total de las respuestas, “La rehabilitación y puesta en valor de los espacios verdes”. También, en las actuaciones recomendadas por la ciudadanía aparecen “la ampliación de las zonas verdes” y “La mejora del Parque de la Acebera” como actuaciones a poner en marcha”. La ciudadanía del núcleo de Lugones ha manifestado así su deseo de disfrutar de espacios verdes que ahora tienen potencial pero no son garantía ahora mismo de seguridad.

También se puso de manifiesto la necesidad de crear una mayor concienciación medioambiental en el Municipio. En concreto en el taller social, se señaló la necesidad de un “Programa de concienciación medioambiental para jóvenes”, “Programa polivalente para jóvenes con actividades al aire libre” así como la necesidad de programas transversales e intergeneracionales para que participen las mujeres y los mayores.

Justificación:

A lo largo de la estrategia se ha expuesto la mala calidad ambiental de Siero y de Lugones en particular. La parroquia sufre niveles intolerables de contaminación atmosférica, acústica y paisajística que ponen en riesgo su futuro como lugar que acoge familias jóvenes por sus precios asequibles en la vivienda y su calidad de vida. Lugones cuenta con importantes zonas verdes, sin embargo, estas no están siendo utilizadas como elementos vertebradores de la parroquia, sino que son más bien concentraciones verdes aisladas en mitad de una urbanización muy densa que además se han ido degradando. Es por ello que se propone crear un centro verde, en el nuevo centro urbano de Lugones, que permita reverdecer la parroquia a la vez que sirve de conexión entre las zonas verdes de la parroquia que también se regenerarán. Esta línea busca ofrecer a la ciudadanía no sólo lugares de encuentro, sino también, masas forestales que mejorarán la calidad del aire, amortiguarán la contaminación acústica y neutralizarán las contaminación visual y paisajística.

LA4: Plan “Centro verde”

Descripción:

Esta línea de actuación responde a la necesidad de potenciar el valor ambiental del entorno de la parroquia y sus principales parques y zonas verdes, para ello se diseñará e implementará un catálogo de Soluciones Basadas en la Naturaleza (SBN) de pequeña escala y bajo coste en el ámbito de actuación.

Las soluciones basadas en la naturaleza se inspiran o toman elementos naturales para la solución de la urbanización de las ciudades, en contraposición a la urbanización gris (European Commission (2015) Nature-Based Solution and Re-naturing cities, final report. Brussels); lo que conlleva, además de múltiples beneficios ambientales, como por ejemplo aumento de la biodiversidad urbana, la mitigación de los impactos del cambio climático o la reducción de la contaminación; beneficios sociales puesto que el acceso a espacios verdes de calidad mejora la salud física y mental de la ciudadanía, favorece la inclusión y el encuentro social y reduce los gastos en salud, (HARTIG, T., MITCHELL, R., DE VRIES, S., FRUMKIN, H. (2014). Nature and health. Annual Review of Public Health).

Esta Línea de Actuación concentra las acciones orientadas a mejorar la calidad ambiental de los espacios públicos urbanos en la Parroquia de Lugones, favorecer la biodiversidad urbana y proporcionar medidas de mitigación y adaptación ante el cambio climático de carácter local. Para ello se implementarán una serie de Soluciones Basadas en la Naturaleza de Pequeña escala y bajo coste en diferentes espacios públicos del municipio.

- En el centro urbano de Lugones, especialmente en los itinerarios peatonales que lo conformarán, se desarrollarán las siguientes SBN: sustitución de algunas plazas de aparcamiento por jardineras, selección de especies nativas y de bajo consumo hídrico para plantar arbustos y arbolado; diversificación de las especies plantadas para protección frente a enfermedades y plagas, diseño nuevos alcorques con sistema de acumulación de agua para auto-riego, entre otras.
- En los nuevos carriles bici se implantarán las siguientes SBN: urbanización con pavimentos permeables y captadores de emisiones, zonas de descanso con mobiliario verde, jardines verticales en medianeras, entre otras.
- En los principales parques de la parroquia se implantarán entre otras las siguientes SBN: selección de especies nativas y de bajo consumo hídrico para plantar arbustos y arbolado; huertos urbanos colectivos, sistemas de compostaje de residuos de poda, etc.

El conjunto de la actuación urbano-paisajística está orientada a la mejora de la infraestructura verde de Lugones para conformar una red interconectada ofreciendo espacios públicos de calidad que favorezcan la apropiación por parte de la ciudadanía. Para la implementación de estas acciones se realizará previamente un análisis específico de la Infraestructura Verde del Municipio y de la Parroquia de Lugones y un diseño estratégico de la mejora de dicha infraestructura.

Actividades:

1. Análisis de la Infraestructura Verde Urbana del Municipio y la Parroquia, elaboración de estrategia de mantenimiento y mejora de la infraestructura y propuesta de Soluciones Basadas en la Naturaleza más adecuadas al contexto.
2. Elaboración de proyecto urbano y paisajístico de detalle que incluya talleres de co-diseño con la ciudadanía de Lugones.
3. Intervención urbana para la implementación de las soluciones basadas en la naturaleza (coordinadamente con la construcción de los itinerarios peatonales y ciclables de la línea 2)

Objetivos:

- Generar una red de infraestructura verde que mejore las condiciones ambientales de la parroquia de Lugones y favorezca su conexión con el entorno natural que la rodea, incrementando la biodiversidad urbana y mitigue los efectos del Cambio Climático.
- Potenciar valor ambiental del territorio y la ciudad, incrementando la cohesión social y mejorando la salud física y mental de la ciudadanía de Lugones y contribuyendo a la apropiación ciudadana.
- Disminuir la contaminación ambiental, acústica y visual de Lugones, creando espacios y sendas verdes de calidad.
- Asimismo, la creación de espacios de encuentro para la ciudadanía y el aprendizaje.

Beneficios para los participantes

- Mitigación y Adaptación ante el cambio climático del municipio de Siero y la Parroquia de Lugones: Los árboles y vegetación plantados captarán CO2 reduciendo la contaminación (mitigación), los alcorques y otros elementos de drenaje reducirán la presión sobre el sistema de saneamiento en etapas de lluvias estacionales (adaptación).
- El centro urbano verde favorece la generación de una red verde interconectada, la continuidad facilita el tránsito de especies y la polinización incrementando la biodiversidad urbana y reduciendo los costes de mantenimiento de las áreas verdes municipales.
- Favorecer la cohesión social, el uso incluyente del espacio público y la salud física y mental de la ciudadanía de la Parroquia de Lugones, las intervenciones se realizarán con procesos de co-diseño para garantizar la inclusión. El uso de elementos de descanso facilitará la accesibilidad.
- Mejora de la calidad ambiental y confort en el espacio público para el beneficio de todos los habitantes de la Parroquia de Lugones. Aumentando el atractivo de las principales vías y facilitando el tránsito peatonal se favorece la actividad comercial de proximidad

LA4: Plan "Centro verde"			
Área responsable de ejecución	Principales agentes que participarán en la ejecución	Destinatarios	Beneficiarios
Urbanismo y Medio Ambiente y Servicios Urbanos	Urbanismo y Medio Ambiente y Servicios Urbanos Ciudadanos participantes en el proceso de co-diseño	Ciudadanía de Lugones y parroquias aledañas	Ayuntamiento
Indicadores de productividad			
Indicador	Actual	Objetivo 2021	
C022 Superficie de suelo rehabilitado	0	10	
Fuentes de obtención de indicadores	Nº de hectáreas que se pretende rehabilitar		
Criterios y procedimientos para la selección de operaciones	Para esta actuación se pondrá en marcha una licitación con una serie de criterios de selección en donde predominará la propuesta más acertada para la rehabilitación de ambos espacios, la conexión con el DUSI y los reglamentos FEDER, etc..		
Sinergias con otras líneas de actuación	<ul style="list-style-type: none"> • LA2. Ya que incluye los itinerarios peatonales y carriles bici en los que se incluirán SBN • LA3. Que contribuye a reducir el impacto ambiental de la ciudad en el entorno • LA5. Ya que la creación de la "Plaza Central" se hará en un entorno verde. 		
Presupuesto	FEDER (80%)	1.200.000 €	
	Ayunt. Siero (20%)	300.000 €	
	Total	1.500.000 €	
Plazo de ejecución	Fecha inicio aprox.	Fecha fin aprox.	
	1er semestre 2019	2º semestre 2020	
	El plan centro verde se inicia en el primer semestre de 2019 dado que su actuación final (intervención sobre viales seleccionados y zonas verdes de la ciudad), deberá encontrarse alineada con el cierre o próximo cierre de las obras de la Avenida de Viella de la LA5. así como del carril bici previsto en la LA2.		
Cumplimiento de los principios horizontales y objetivos transversales			
¿Contribuye al desarrollo sostenible de la ciudad?	Esta Línea de Actuación abarca los tres ejes del desarrollo sostenible: ambiental, social, económico de manera integral, potenciando las fortalezas ambientales de del territorio y colaborando a la mejora de la Infraestructura Verde Urbana de la parroquia de Lugones. Tal y como se ha detallado se tendrán en cuenta la biodiversidad de Lugones para la selección de especies vegetales a introducir. Por último, la ejecución de las operaciones se realizará de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.		
¿Contribuye a la igualdad de oportunidades y no discriminación?	Mejorar las condiciones de confort y accesibilidad del espacio público desde un enfoque incluyente forma parte de las prioridades de esta línea de actuación, se trabajará con expertos en proceso de diseño participativo en los que se incluirá a representantes plurales de la ciudadanía para garantizar la igualdad de oportunidades y la no discriminación desde el inicio de los diseños hasta la finalización de las actividades de implementación.		
¿Contribuye a mejorar la accesibilidad?	Se mejorarán las condiciones de accesibilidad de los viarios y espacios públicos, los programas sociales también se ejecutarán garantizando el acceso y participación.		



LA4: Plan "Centro verde"	
¿Tiene en cuenta el cambio demográfico?	Favorecer el acceso a espacios verdes urbanos de calidad y programar actividades deportivas y de ocio para potenciar su uso consigue la mejora de las condiciones de salud física y mental de la ciudadanía, especialmente de las poblaciones más vulnerables, como, por ejemplo, el de la tercera edad. (Hartig, Mitchell, de Vries, Frumkin. 2014)
¿Contribuye a la mitigación y adaptación del cambio climático?	Las soluciones basadas en la naturaleza son una herramienta eficaz y de coste bajo para enfrentarse a los efectos del cambio climático. (EC.2015) ya que el despliegue de vegetación y zonas verdes actuará como sumidero de CO2.

LA5. Plan “Centro regenerado de Asturias”			
Objetivo temático del PO			
OT9: Promover la inclusión social y luchar contra la pobreza			
Prioridad de inversión del PO			
9b - Apoyo a la regeneración física, económica y social de las comunidades desfavorecidas de las zonas urbanas y rurales			
Objetivo específico del PO			
OE 9.8.2. Regeneración física, económica y social del entorno urbano en áreas urbanas desfavorecidas a través de Estrategias urbanas integradas.			
Problema que resuelve:	Reto que atiende:	Eje estratégico DUSI en el que se enmarca:	Objetivo operativo DUSI que atiende:
P4. Economía tradicional en declive y terciarización	R.ECO. 1 Desarrollar una economía local atractiva R.SOC.1 Revitalizar áreas urbanas degradadas R.SOC.2 Integrar en la sociedad sierense a colectivos en riesgo de exclusión R.SOC.3 Impulsar la accesibilidad universal en la ciudad R.DEM.1 Crear una ciudad atractiva para familias jóvenes	OEST4 - Crear un centro económico y social atractivo que estructure la dinamización de Lugones	OO4.1.- Dinamizar el tejido productivo y comercial con especial énfasis en el empleo y en la calidad OO4.2.- Apoyar y orientar a emprendedores, pymes relacionados con comercio y restauración OO4.3.- Desarrollar infraestructuras sociales diversas: bibliotecas, centros culturales... OO4.4.- Promover la integración social y laboral de colectivos discriminados y desfavorecidos
Relación con el DAFO			
D	A	F	O
982.D1, 982.D2, 982.D3, 982.D4, 982.D5, 982.D6, 982.D7, 982.D9, 982.D10, 982.D11 y 982.D12	982.A1 y 982.A2	982.F1, 982.F2, 982.F3 y 982.F6	982.O1 y 982.O2
Participación ciudadana y de los agentes:			
<p>En el proceso participativo se puso de manifiesto la necesidad de dotar a Lugones de espacios de encuentro para los diferentes grupos poblacionales identificados. Así, en el taller sectorial económico, se plantearon acciones vinculadas a “Cualificación a los jóvenes en oficios”, “Fomentar el emprendimiento”, “Talleres de conexión entre las empresas localizadas en Siero y los potenciales trabajadores locales” y “Orientación profesional a jóvenes” entre otros.</p> <p>En el taller social, las acciones propuestas fueron “Actividades para jóvenes”, “Casa de la Juventud”, “Centro Polivalente para jóvenes con actividades el fin de semana y programas flexibles sobre demanda”, “Plan de capacitación de mujeres en las TIC”, “Programas transversales para involucrar a la mujer en la comunidad”, “Centro polivalente para personas mayores”, “Programa intergeneracional”, “Programa de concienciación de los espacios verdes”, “Actividades para familias” entre otros.</p> <p>Por último, tanto en el Consejo Local como en los talleres transversal y de asociaciones de Lugones se destacó la necesidad de un centro de actividades para el comercio minorista para la celebración de ferias y eventos. En el taller transversal se destacó también la falta de espacios para el emprendimiento y la profesionalización y la inexistencia de alternativas de ocio para jóvenes, niños y niñas. Se destacó para terminar la necesidad de acciones de integración a colectivos en riesgo de exclusión.</p>			

LA5. Plan “Centro regenerado de Asturias”
Justificación:
<p>Tal y como se ha venido explicando a lo largo de todo el documento, Lugones no tiene un centro urbano que estructure su funcionamiento. Esto se debe a que el núcleo ha crecido de manera desordenada a lo largo de los ejes viarios que la atraviesan y sin atender a una lógica urbana. Todo esto se ha agravado con el déficit histórico de equipamientos municipales que presenta Lugones que acoge un importante colectivo de población con una serie de necesidades desde el punto de vista social, educacional y económico. Como consecuencia, esta línea de actuación pretende definir la regeneración integrada social, económica y física del centro urbano de Lugones que albergará centros dinamizadores que ofrezcan diferentes servicios a la comunidad:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regeneración social. En Lugones existen importantes colectivos en riesgo de exclusión tal y como se ha detallado en la selección del ámbito de actuación. Estos colectivos, formados por mujeres, jóvenes e inmigrantes, necesitan una respuesta cercana a sus necesidades sociales. En el caso de las personas más jóvenes, y tal y como se detalló ampliamente en los procesos de participación ciudadana, estos necesitan de oportunidades de ocio, formación y emprendimiento que consigan acercarlos más a Lugones y a Siero. • Regeneración económica. El crecimiento de los grandes centros comerciales de Lugones se ha hecho en detrimento del pequeño comercio de la parroquia. Este pequeño comercio ha dejado de actuar como elemento dinamizador urbano papel que es esencial para crear una identidad urbana. Hoy en día, los comercios no disponen de espacios para desarrollar actividades conjuntas que pudieran dinamizar la actividad en Lugones. • Regeneración física. El déficit de infraestructuras de Lugones se ha traducido en una importante degradación del entorno físico urbano que repele a la ciudadanía lugonina de hacer vida en su barrio. Esto es especialmente importante en las vías principales de Lugones como es el caso de la Avenida de Viella, que conecta Lugones con el resto de núcleos poblacionales de la ciudad. Esta gran avenida está totalmente dedicada al tráfico y carece de espacios para las personas que se desplazan a pie o en bicicleta.
Descripción:
<p>En esta línea de actuación se propone la rehabilitación integrada del centro urbano Lugones para convertirlo en un lugar atrayente para la ciudadanía y dinamizador. Esta regeneración incluye tres ejes: la regeneración social, económica y física que se describe a continuación:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regeneración social. El nuevo centro urbano de Lugones concentrará actividades de inserción social y laboral de colectivos desfavorecidos o marginados. Se prestará especial atención a las mujeres lugoninas que encontrarán actividades y espacios que fomentarán su empoderamiento y empleabilidad, así como a las personas inmigrantes que viven en la parroquia. Además, en concordancia con el Centro Polivalente de Lugones que acogerá nuevas actividades culturales y de ocio para toda la población lugonina, se realizarán actividades para niños, niñas y jóvenes que recuperarán el atractivo de Lugones como espacio para las familias. • Regeneración económica del centro de Lugones. Con el fin de mejorar la actividad económica local de Lugones se busca revitalizar la actividad comercial de la ciudad con la creación de la Plaza Central de Lugones, recinto que permitirá acoger ferias y eventos dedicados a la ciudadanía lugonina que servirán como elemento cohesionador y atrayente, tanto para la gente de Lugones como para el resto de Siero. Además, y para mejorar la empleabilidad de las personas en situación de desempleo, especialmente mujeres y jóvenes, se habilitarán espacios para poder emitir certificados de profesionalidad. Por último, se busca desarrollar un laboratorio urbano en Lugones que atraiga a emprendedores y empresas que colaboren en el desarrollo de un tejido económico competitivo que contribuya a mejorar los problemas de la ciudad. • Regeneración física de la Avenida de Viella. De manera complementaria a las líneas LA2 que incluye la mejora de la accesibilidad y la adaptación al tránsito peatonal y ciclista, la LA3, que propone la rehabilitación del alumbrado público, y la LA4, que incorpora la renaturalización del centro urbano de Lugones, la filosofía de esta línea de actuación es convertir esta avenida en un espacio atractivo, regenerado y ordenado para los diferentes usos, motorizados por un lado y mejorando los espacios para el peatón y los usos no motorizados como bicicletas, creando una calle atractiva al ciudadano, con una adecuada accesibilidad, segura y mejorando sus aspectos medioambientales (arbolado, zonas verdes, pequeñas zonas de estancia, etc.).
Actividades:
<p>Las actividades incluidas en esta línea de actuación en cada uno de los ejes son:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Regeneración social. <ul style="list-style-type: none"> • Programas de integración sociolaboral de mujeres e inmigrantes <ul style="list-style-type: none"> • Se crearán programas de cualificación en función de las distintas necesidades y niveles formativos de los usuarios y colectivos identificados • Se distribuirán certificados profesionales de los cursos impartidos a los asistentes • Habilitación de espacios para actividades de ocio infantil y juvenil en la Casa de la Cultura • Desarrollo de actividades para niños, niñas y jóvenes <ul style="list-style-type: none"> • Captación de los jóvenes que necesitan atención especial en los centros • Elaboración de programas flexibles en función de la mayor demanda, de manera que no sean programas rígidos si no en función de las peticiones • Talleres formativos para las profesiones con más opciones laborales para los jóvenes cercanos a edades laborales. • Idiomas y deportes

LA5. Plan “Centro regenerado de Asturias”			
Actividades: <i>continuación</i>			
<ul style="list-style-type: none"> Regeneración económica <ul style="list-style-type: none"> Creación de la Plaza Central centro de actividades con gran capacidad para la celebración de eventos destinada al comercio de Lugones y sus asociaciones Formación para desempleados y adaptación de la Casa de la Cultura para poder emitir certificados de profesionalidad Laboratorio urbano para pequeñas empresas y emprendedores que colaboren en la identificación de soluciones para la ciudad Regeneración física <ul style="list-style-type: none"> Rehabilitación del viario de la Avenida de Viella incorporando asfaltado que retenga emisiones contaminantes Recuperación paisajística de la Avenida de Viella <p>Todas las actuaciones físicas de ésta línea se harán de acuerdo a criterios de accesibilidad.</p>			
Objetivos:			
<ul style="list-style-type: none"> Favorecer la cohesión social y la integración de la población vulnerable de la Parroquia de Lugones. Mejorar las oportunidades de empleo de las mujeres, grupo social desfavorecido del municipio, así como de los inmigrantes Crear espacios económicos atractivos que eviten desplazamientos innecesarios Mejorar el paisaje urbano de Lugones 			
Beneficios para los participantes			
<ul style="list-style-type: none"> Mejora de las condiciones de acceso al empleo para las mujeres de la parroquia de Lugones. Mejora de las oportunidades de formación y atención diferencial para las mujeres de la Parroquia de Lugones y otros colectivos vulnerables. 			
Área responsable de ejecución	Principales agentes que participarán en la ejecución	Destinatarios	Beneficiarios
Área de servicios sociales, promoción económica, urbanismo y medio ambiente del Ayuntamiento de Siero	Personal técnico del Ayuntamiento y asociaciones relacionadas con servicios sociales, promoción económica, urbanismo y medio ambiente	Ciudadanía de Lugones	Ciudadanía, comercios y empresas de Lugones
Indicadores de productividad			
Indicador	Actual	Objetivo 2021	
E054 Personas beneficiadas por operaciones de regeneración física, económica y social, del entorno urbano, incluidas en proyectos pertenecientes a Estrategias urbanas Integradas (número)	0	19.000	
Fuentes de obtención de indicadores	E054: Se ha calculado este indicador en función de los usuarios potenciales que a día de hoy encontramos en Lugones, pero también, los núcleos poblacionales limítrofes, como es el caso de La Fresneda, Viella, Llanera y La Corredoria.		
Criterios y procedimientos para la selección de operaciones	Para esta actuación se pondrá en marcha un proceso participativo con la implicación de todos los agentes sociales y la ciudadanía en donde se validen y se decidan las necesidades reales de la ciudadanía lugonina. Las operaciones serán seleccionadas buscando en todo momento ese carácter integrador, dando prioridad a los colectivos desfavorecidos identificados y las brechas identificadas con las mujeres.		
Sinergias con otras líneas de actuación	<ul style="list-style-type: none"> LA1. Ya que los programas de alfabetización digital están enfocados a aquellos colectivos menos favorecidos que se contemplan en esta línea LA2. Que contempla los aspectos de movilidad incluidos en la regeneración integral de la Avenida de Viella LA3. Que incluye la mejora del alumbrado público incluyendo la Avenida de Viella LA4. Que propone la renaturalización del centro urbano de Lugones 		
Presupuesto	FEDER (80%)	2.042.940 €	
	Ayunt. Siero (20%)	510.735 €	
	Total	2.553.675 €	

LA5. Plan “Centro regenerado de Asturias”		
Plazo de ejecución	Fecha inicio aprox.	Fecha fin aprox.
	2º semestre 2018	2º semestre 2020
<p>El Plan se inicia desde el segundo semestre de 2018 teniendo en cuenta que la primera actividad (Plaza central para ferias y eventos) no guarda dependencias con otras de la misma línea o de otras líneas. A continuación, y ya a partir del segundo semestre de 2019 se inician las obras relativas al centro cultural, con el fin de iniciar a partir del primer semestre de 2020 las actividades de integración socio-laboral y de formación previstas en el mismo. Asimismo en dicho semestre se inician las obras de la avenida de Viella que se simultanearán con las intervenciones de las líneas de actuación 2, 3 y 4 que afecten a la citada avenida</p>		
Cumplimiento de los principios horizontales y objetivos transversales		
¿Contribuye al desarrollo sostenible de la ciudad?	El pavimento que se incluirá en la Avenida de Viella contribuirá a reducir las emisiones de gases contaminantes. Además, la ejecución de las operaciones se realizará de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	
¿Contribuye a la igualdad de oportunidades y no discriminación?	Esta línea de actuación está orientada específicamente a la inclusión sociolaboral de las mujeres de Lugones y a fomentar la igualdad de oportunidades y la no discriminación en el municipio.	
¿Contribuye a mejorar la accesibilidad?	Sí, ya que todas las actuaciones físicas contempladas en esta línea se harán de acuerdo a criterios de accesibilidad.	
¿Tiene en cuenta el cambio demográfico?	Sí, porque propone actividades específicas de ocio infantil y juvenil que contribuyen a reducir el envejecimiento de Siero y a consolidar el crecimiento demográfico de Lugones.	
¿Contribuye a la mitigación y adaptación del cambio climático?	Sí porque al crear un centro atractivo para la ciudadanía lugonina y un espacio para ferias y comercios se reducen los desplazamientos a los grandes centros comerciales, a otras grandes ciudades de Asturias o a Pola de Siero.	



LA6. Asistencia Técnica
Objetivo temático del PO
OT 11. Mejorar la capacidad institucional de las autoridades públicas y las partes interesadas y la eficiencia de la administración pública
Objetivo específico del PO
OE.99.99.I Lograr una eficaz implementación del PO apoyando la actividad de gestión y control y el desarrollo de capacidad en estas áreas
Justificación:
<p>La puesta en marcha de la Estrategia DUSI requerirá complementar las capacidades administrativas y técnicas del Ayuntamiento con las que puedan aportar empresas especializadas en el ámbito del seguimiento, gestión y evaluación de estrategias cofinanciadas por la Unión Europea, contribuyendo de este modo a hacer más eficientes las actuaciones al contar con un profundo conocimiento de la normativa europea y de los reglamentos de disposiciones comunes, normativa de desarrollo aplicable a los Organismos Intermedios Ligeros, así como los propios recogidos en la Orden HFP/888/2017, de 19 de septiembre.</p> <p>La función de Asistencia Técnica lo puede ser tanto para la Unidad de Gestión DUSI descrita en la estrategia como para las entidades ejecutoras de los proyectos, si bien y en todo caso, en el lanzamiento de los trabajos se establecerá una adecuada segregación de funciones, ya sea mediante contrataciones independientes, por lotes o por otros medios que garanticen la independencia en las funciones de la Asistencia Técnica.</p>
Descripción:
<p>La justificación anteriormente expuesta, refuerza la necesidad de contar con apoyo externo que permita, desde el conocimiento de la normativa aplicable y la política de cohesión 2014-2020 de la Comisión Europea, dar soporte como Asistencia Técnica en la puesta en marcha inicial de los requerimientos necesarios como Organismo Intermedio Ligeros y como beneficiario que debe cumplir el Ayuntamiento y muy especialmente en el:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Asesoramiento técnico en el cumplimiento de la normativa europea de fondos estructurales y derivada de la Orden HFP/888/2017, de 19 de septiembre. • Soporte y seguimiento de las actuaciones y estrategias específicas de información y publicidad requeridas para los proyectos financiados con cargo a fondos europeos. • Soporte en el cumplimiento de los requerimientos de participación y asistencia a reuniones de la Autoridad de Gestión y del Organismo Intermedio exigidos por el mencionado programa. • Soporte a la gestión y trazabilidad de la documentación administrativo-financiera del programa. • Apoyo a la definición de procedimientos y soporte en las funciones y requerimientos de seguimiento exigidos por su condición de Unidad de Gestión DUSI • Apoyo a la definición y soporte en la implantación del modelo de gobierno y transferencia de conocimiento y metodologías al equipo de gestión coordinador del programa en el Ayuntamiento. • En su caso, soporte a las entidades ejecutoras en las líneas de actuación dependientes de las mismas
Actividades:
<p>Así, el detalle de las actividades que deberían enmarcarse en la línea de Asistencia Técnica serían las siguientes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • ASESORAMIENTO TÉCNICO EN EL CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA EUROPEA DE FONDOS ESTRUCTURALES, Y ESPECÍFICA DE LA ESTRATEGIA DUSI: que comprenderá el asesoramiento a las áreas municipales en todos los aspectos relacionados con la normativa comunitaria, el apoyo en la preparación de consultas formales o informales al Ministerio de Hacienda y Función Pública, el análisis e interpretación de la normativa e instrucciones de aplicación, el seguimiento periódico de novedades, normativas, orientaciones o guías aplicables, el estudio y aplicación de las indicaciones de la Autoridad de Gestión (AG) y de las Redes de Ciudades para desarrollar en el marco de la Estrategia DUSI y la revisión y actualización de las instrucciones internas en materia de Información y Comunicación. • SOPORTE Y SEGUIMIENTO DE LAS ACTUACIONES Y ESTRATEGIAS ESPECÍFICAS DE INFORMACIÓN Y PUBLICIDAD REQUERIDAS PARA LOS PROYECTOS FINANCIADOS CON CARGO A FONDOS EUROPEOS: que comprenderá el seguimiento de las acciones de Información y Comunicación de la Estrategia DUSI, la verificación de la aplicación de instrucciones sobre Información y Comunicación, el registro de actuaciones en esta materia, el soporte en la obtención, generación y custodia de las evidencias y el soporte en la inclusión de la información específica de Información y Publicidad (I+P) desarrollada durante la ejecución de las actuaciones en las herramientas designadas por la Autoridad competente; • DEFINICIÓN Y SOPORTE EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS REQUERIMIENTOS DE PARTICIPACIÓN EXIGIDOS POR EL MENCIONADO PROGRAMA: que comprenderá la propuesta de actuaciones con potencial de ser consideradas buenas prácticas ante la Autoridad de Gestión para el POCS, el soporte en la preparación de información para documentar las reuniones con agentes externos o derivada de la participación del Ayuntamiento ante la Autoridad de Gestión y el Organismo Intermedio, el análisis de la Estrategia de ejecución, en base a retos, objetivos, etc., y participando o, en su caso, solicitando información sobre lo acordado en el Comité de Seguimiento del POCS

LA6. Asistencia Técnica			
<ul style="list-style-type: none"> • GESTIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN ADMINISTRATIVO-FINANCIERA DEL PROGRAMA: que comprenderá la recopilación y análisis de las instrucciones emitidas por la AG y/o el OI, el apoyo en la elaboración de los Documentos de Condiciones de la Ayuda (DECA) sobre la base de las expresiones de interés formuladas por las entidades ejecutoras, la definición de los procedimientos de archivo y custodia de la documentación justificativa, el soporte técnico a la presentación y supervisión del registro y custodia de la información y la documentación de las certificaciones, el apoyo en la elaboración de respuestas a los requerimientos de la AG/OI y el soporte técnico conceptual para velar por una correcta ejecución de las operaciones de manera que el gasto ejecutado pueda ser certificado (Información sobre elegibilidad, soporte a las revisiones previas a la certificación ajenas a las actividades de control, trazabilidad documental y procedimental, etc.). • DEFINICIÓN DE PROCEDIMIENTOS Y SOPORTE EN LAS FUNCIONES Y REQUERIMIENTOS DE SEGUIMIENTO EXIGIDOS POR SU CONDICIÓN DE BENEFICIARIA: que comprenderá el desarrollo y puesta en marcha del modelo de seguimiento de las operaciones y definición de las metodologías, indicadores, estándares y especificaciones técnicas necesarias para el seguimiento de las mismas, la identificación de los indicadores que permitan realizar el seguimiento de las operaciones. Registro de indicadores exigidos para el POCS para el seguimiento, la definición de los informes de seguimiento tipo, el soporte a la celebración de reuniones de trabajo para la actualización de los elementos de seguimiento, el análisis de riesgos y el diseño y puesta en marcha del modelo de evaluación de las intervenciones, incluyendo la definición de los indicadores y el diseño de un cuadro de mando. • DEFINICIÓN Y SOPORTE EN LA IMPLANTACIÓN DEL MODELO DE GOBIERNO Y TRANSFERENCIA DE CONOCIMIENTO Y METODOLOGÍAS AL EQUIPO DE GESTIÓN COORDINADOR DEL PROGRAMA EN EL AYUNTAMIENTO: que comprenderá el soporte en la definición de las premisas del modelo de gobierno de la implantación de la Estrategia DUSI. • SOPORTE A LAS ENTIDADES EJECUTORAS EN LAS LÍNEAS DE ACTUACIÓN DEPENDIENTES DE LAS MISMAS: que comprenderá el asesoramiento a las entidades ejecutoras en materia de gestión de fondos europeos (elegibilidad, normas de información y comunicación, mecanismos de control que tendrán que llevar a cabo como beneficiarios, etc.), el apoyo a la formulación detallada de proyectos a partir de las líneas de actuación contenidas en la Estrategia DUSI (Apoyo en la elaboración de Expresiones de interés), la búsqueda de potenciales alternativas para una correcta ejecución, el asesoramiento para lanzar proyectos y sus implicaciones para una gestión adecuada de acuerdo a los Reglamentos de Fondos Europeos, la selección de catálogo de indicadores y mecanismos para su recopilación y el asesoramiento para un seguimiento y gestión de las actuaciones de acuerdo a su condición de beneficiario. 			
Objetivos:			
<ul style="list-style-type: none"> • Contribuir de forma efectiva a la ejecución en plazo y forma de las iniciativas que integran la Estrategia DUSI • Articular un sistema de seguimiento, gestión y evaluación de las iniciativas conforme a los requisitos de la orden HFP/888/2017, de 19 de septiembre y normas nacionales y comunitarias relacionadas. • Complementar las capacidades técnicas del Ayuntamiento con recursos especializados en materia de seguimiento, gestión y evaluación de proyectos cofinanciados con Fondos de la Unión Europea 			
Beneficios para los participantes			
<ul style="list-style-type: none"> • Incremento de la eficacia en la ejecución de las operaciones vinculadas a la Estrategia. • Disponer de asesoramiento experto y cualificado en materia de Seguimiento, Gestión y Evaluación Fondos Europeos e iniciativas cofinanciadas por los mismos. • Asesoramiento y apoyo en el aseguramiento del cumplimiento normativo vinculado a la Estrategia. • Incremento de la eficiencia en el gasto, reduciendo y/o suprimiendo riesgos derivados de infra ejecuciones o incumplimientos de plazos en la senda financiera. 			
Área responsable de ejecución	Principales agentes que participarán en la ejecución	Destinatarios	Beneficiarios
Ayuntamiento de Siero	La Unidad de Gestión DUSI en calidad de supervisión y dirección de las actuaciones de la Asistencia Técnica o, en su caso, las entidades ejecutoras de las líneas, asegurando siempre una adecuada segregación de funciones	Áreas beneficiarias (ejecutores) de las distintas líneas de actuación integrantes de la Estrategia DUSI	Las Unidad de Gestión DUSI y las propias áreas beneficiarias

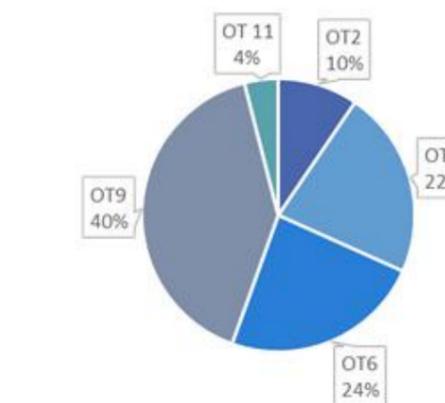
LA6. Asistencia Técnica			
Indicador	Indicadores de productividad		
	Objetivo 2018	Objetivo 2020	Objetivo 2023
Nivel de cumplimiento del ritmo de certificación en relación a la senda financiera 80%-100% (Indicador definido ad para el seguimiento de la Asistencia Técnica)	80%-100%	80%-100%	80%-100%
Fuentes de obtención de indicadores	Información registrada en las certificaciones de gastos remitidas a los sistemas de información facilitados por la AG y el OIG		
Criterios y procedimientos para la selección de operaciones	<p>La Asistencia Técnica será seleccionada mediante procedimiento de contratación pública abierto y con estricto respecto a las normas nacionales y comunitarias en esta materia, o en su caso mediante procesos abiertos de selección y/o asignación de personal. Asimismo, la selección de la operación u operaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> Respetará los principios generales definidos en los artículos 7 y 8 de Reglamento (UE) n°1303/2013 (no discriminación, igualdad de género y desarrollo sostenible) y cumplir la legislación de la Unión y Nacional, así como de la norma de subvencionabilidad para los PO FEDER 2014-20(HFP/1979/2016) Se registrará por los principios de igualdad entre beneficiarios, eficiencia, eficacia y sostenibilidad de las operaciones y capacidad de los beneficiarios para implementar la operación (Conocimientos específicos en proyectos cofinanciados con Fondos Europeos). Confirmará que la misma contribuye a la estrategia de desarrollo urbano sostenible e integrado, al programa operativo vigente, abordarán los problemas de una forma integrada y mostrarán vínculos claros con otras intervenciones o proyectos coexistentes y sus gestores demostrarán experiencia y capacidad. 		
Sinergias con otras líneas de actuación	No cuenta con otras sinergias al tratarse de una medida encuadrada dentro del esquema de gobernanza y gestión de la estrategia, actuando con carácter horizontal sobre la misma en las materias de gestión, seguimiento, control (no vinculado a actividades de auditoría, control financiero y de procedimientos) y evaluación. Asimismo, esta línea contribuye a mejorar y perfeccionar el sistema de gobernanza al armonizar y homogeneizar el modelo de seguimiento y ejecución de las actuaciones, contribuyendo a una integración horizontal de las distintas entidades ejecutoras para abordar los problemas de forma multidimensional.		
Presupuesto	FEDER (80%)	201.789 €	
	Ayunt. Siero (20%)	50.447,00 €	
	Total	252.236,00 €	
Plazo de ejecución	Fecha inicio aprox.	Fecha fin aprox.	
	2º semestre 2018	1er semestre de 2021	
	La asistencia técnica debe ser lanzada de manera inmediata al lanzamiento de los primeros proyectos, con lo cual se ha estimado su lanzamiento a partir del segundo semestre de 2018 con una duración hasta principios de 2021 para asegurar la emisión de las certificaciones de cierre del proyecto.		
Cumplimiento de los principios horizontales y objetivos transversales			
Será función de la Asistencia Técnica el velar por que los proyectos contribuyan de forma efectiva al desarrollo sostenible de la ciudad, a la igualdad de oportunidades y no discriminación, a la mejora de la accesibilidad, a la mitigación y adaptación del cambio climático y a la consideración del cambio demográfico			



7.3. Presupuesto anual

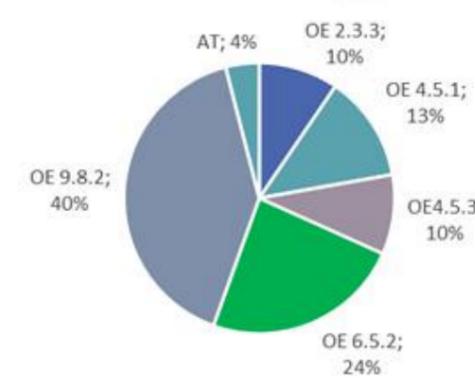
OT / LA	Descripción	Total inversión	%	2018		2019		2020		2021
				1S	2S	1S	2S	1S	2S	1S
OT2		600.000 €	9,51%	0 €	0 €	0 €	0 €	200.000 €	400.000 €	0 €
OE 2.3.3				0 €	0 €	0 €	0 €	200.000 €	400.000 €	0 €
LA1	Plan "Lugones Centro Smart"	600.000 €						200.000 €	400.000 €	
OT4		1.400.000 €	22,20%	0 €	220.000 €	390.000 €	465.000 €	325.000 €	0 €	0 €
OE 4.5.1				0 €	120.000 €	240.000 €	240.000 €	200.000 €	0 €	0 €
LA2	Plan "Centro a pie"	800.000 €			120.000 €	240.000 €	240.000 €	200.000 €		
OE 4.5.3				0 €	100.000 €	150.000 €	225.000 €	125.000 €	0 €	0 €
LA3	Plan "Centro neutral en cambio climático"	600.000 €			100.000 €	150.000 €	225.000 €	125.000 €		
OT6		1.500.000 €	23,79%	0 €	100.000 €	150.000 €	350.000 €	550.000 €	350.000 €	0 €
OE 6.5.2				0 €	100.000 €	150.000 €	350.000 €	550.000 €	350.000 €	0 €
LA4	Plan "Centro verde"	1.500.000 €			100.000 €	150.000 €	350.000 €	550.000 €	350.000 €	
OT9		2.553.675 €	40,50%	0 €	350.000 €	550.000 €	550.000 €	550.000 €	553.675 €	0 €
OE 9.8.2				0 €	350.000 €	550.000 €	550.000 €	550.000 €	553.675 €	0 €
LA5	Plan "Centro regenerado de Asturias"	2.553.675 €			350.000 €	550.000 €	550.000 €	550.000 €	553.675 €	
OT 11		252.236 €	4,00%							
LA6	Asistencia Técnica - Gastos de gestión	252.236 €								
PLAN DE IMPLEMENTACIÓN		6.053.675 €		0 €	670.000 €	1.090.000 €	1.365.000 €	1.625.000 €	1.303.675 €	0 €
TOTAL PLAN DE IMPLEMENTACIÓN ESTRATEGIA DU:		6.305.911 €		0 €	700.000 €	1.130.000 €	1.425.000 €	1.675.000 €	1.343.675 €	32.236 €

Organismos financiadores										
Ministerio Hacienda y Administraciones Públicas	5.044.729 €	80,00%	0 €	560.000 €	904.000 €	1.140.000 €	1.340.000 €	1.074.940 €	25.789 €	
Ayuntamiento de Siero	1.261.182 €	20,00%	0 €	140.000 €	226.000 €	285.000 €	335.000 €	268.735 €	6.447 €	



Límites a los pesos relativos incluidos en la convocatoria:

- OT 2: 5 – 15%
- OT 4: 20 – 30%
- OT 6: 20 – 30%
- OT 9: 35 – 45%
- OT11 4% de Asistencia Técnica



Los pesos de los Objetivos Temáticos están dentro de los límites establecidos y se ha optado por asignar una cantidad intermedia en todos los tramos.

- El OT4 se acerca al tramo más bajo porque los efectos nocivos de la movilidad motorizada en Siero se abordan en otros OT como con la renaturalización de la ciudad en el OT6 o la instalación de pavimentos sumideros de emisiones en el OT9. Aún así, tiene mayor peso el OE 451 que el OE 453.
- El OT9 es el que más presupuesto tiene por la urgencia de la regeneración integral de Lugones desde el punto de vista social, económico y físico.

Gráfico 20: Reparto por OT

- El plan de implementación presenta una ejecución presupuestaria creciente entre el segundo semestre de 2018 y el primer semestre de 2020, momento en el comienza a descender la ejecución presupuestaria.
- Los puntos de mayor intensidad en el gasto estarán entre el segundo semestre de 2019 y el primer semestre de 2020 (49% del total del presupuesto) debido fundamentalmente a que abordan una gran parte de las implementaciones y obras previstas en las líneas de actuación 2, 3, 4 y 5.
- A partir del segundo semestre de 2020 la tendencia es decreciente, si bien todavía se estarán cerrando actuaciones de las líneas 2 y 5, del mismo modo que empezarán a tomar relevancia en gasto la línea de actuación 1, así como las actividades de integración socio-laboral y de formación de la línea de actuación 5.
- Finalmente en el primer semestre de 2021 la tendencia baja de forma drástica debido a que el gasto estará reservado a labores de asistencia técnica para la emisión de las certificaciones finales del proyecto.

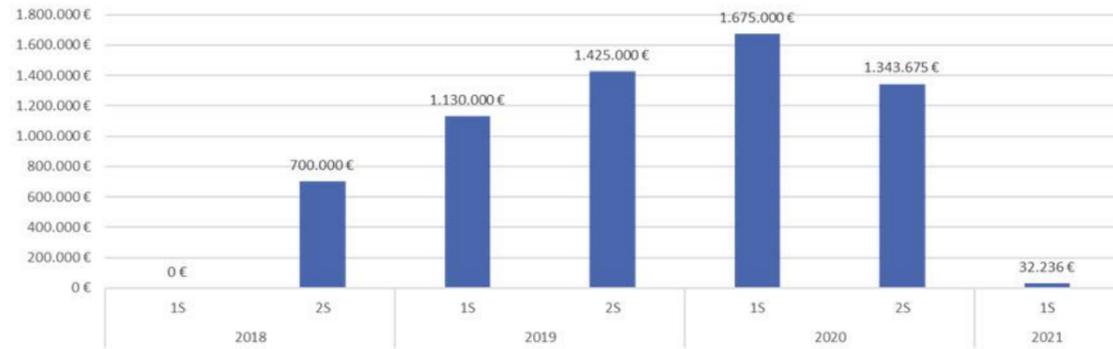


Gráfico 21: Reparto anual del presupuesto por semestre

7.4. Cronograma

O	E	LA	2018		2019		2020		2021		Justificación	Coherencia con la estrategia	Contribución a los resultados	Riesgos/Medidas de mitigación
			1S	2S	1S	2S	1S	2S	1S	2S				
		LA1. 2 Plan 3 Lugones 3 Centro Smart									El plan arranca en el primer semestre de 2020 dado que esta iniciativa se encuentra condicionada a la finalización de la línea de actuación 2 y 3 (en lo que afecta a la instalación de la infraestructura pública de Wi-fi una vez se encuentren terminadas la obras), al igual que con la Línea de actuación 5 en lo referente a la puesta a disposición de espacios públicos que puedan ser objeto de reserva mediante la App.	O.EST1-Mejorar la gestión de los servicios públicos a través de las TIC y acercar la administración a la ciudadanía	Resultado 1 (R1): Una mejor introducción de las nuevas tecnologías en la gestión y el funcionamiento del municipio de Siero - R025B Número de Ciudades de más de 20.000 habitantes transformadas en Smart Cities - R023N Porcentaje de trámites y gestiones a través de Internet de empresas y ciudadanos en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado seleccionadas	Retrasos en la ejecución de las líneas de actuación 2, 3 y 5 que interfieran en la implantación de la infraestructura WiFi. Para ello se llevará a cabo una cuidadosa planificación que, en el caso de producirse retrasos, pueda abordar implantaciones zonificadas según vayan terminado las obras. Baja aceptación por parte de los potenciales beneficiarios. Para ello, se realizarán acciones de refuerzo en el futuro centro multiusos para promocionar el servicio, así como un plan específico de alfabetización digital.
		LA2. 4 Plan 5 "Centro a pie"									Esta línea se inicia en el segundo semestre de 2018, si bien el arranque de la misma lo supone el plan de movilidad. A partir del primer semestre de 2019 se iniciarán los trabajos de itinerarios peatonales accesibles para, a partir del primer semestre de 2020 iniciar los trabajos de señalización y reordenación carril bici y de concienciación sobre movilidad alternativa, llegando esta última actividad hasta el final del primer semestre 2020.	O.EST2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático	Resultado 2 (R2): Un municipio que reduce su huella de carbono a través del uso de movilidad y energía sostenible - R045C Número de viajes en transporte público urbano en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado seleccionadas	Retrasos en la ejecución de la línea de actuación 5 que interfiera en la implantación de los carriles ciclistas. Para ello se llevará a cabo una cuidadosa planificación que, en el caso de producirse retrasos, pueda abordar implantaciones zonificadas según vayan terminado las obras.
		LA3. 4 Plan 5 neutral en cambio climático"									El Plan permite su ejecución inmediata dado que el mismo carece de dependencias para su inicio sobre otras líneas de actuación, motivo por el cual se ha planificado a partir del segundo semestre de 2018. Asimismo su extensión llega hasta principios del primer semestre de 2020 debido a que, una vez cerradas las auditorías energéticas, se deberán preparar las correspondientes licitaciones para implementar las medidas detectadas	O.EST2 - Reducir la aportación de Lugones al cambio climático	Resultado 2 (R2): Un municipio que reduce su huella de carbono a través del uso de movilidad y energía sostenible - R045D Consumo de energía final por la edificación, infraestructuras y servicios públicos en áreas urbanas que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado seleccionadas.	Solapamiento de implantación de alumbrado con las obras de las líneas de actuación 2 y 5 en la Avenida de Viella. Para ello se ha planificado la implantación de las medidas en espacios una vez se encuentren avanzadas o próximas a finalizar las actuaciones de implantación de las Líneas de actuación 2 y 5

O E	LA	2018		2019		2020		2021		Justificación	Coherencia con la estrategia	Contribución a los resultados	Riesgos/Medidas de mitigación
		1S	2S	1S	2S	1S	2S	1S	2S				
6 5 2	LA4. Plan "Centro verde"									El plan centro verde se inicia en el primer semestre de 2019 dado que su actuación final (intervención sobre viales seleccionados y zonas verdes de la ciudad), deberá encontrarse alineada con el cierre o próximo cierre de las obras de la Avenida de Viella de la Línea de actuación 5. así como del carril bici previsto en la Línea de Actuación 2.	O.EST3 - Crear en Lugones un centro urbano verde	Resultado 3 (R3): Un municipio que cuida de su medioambiente y de la calidad del aire a través de potenciar los espacios verdes - R065N Número de días al año en que se superan los límites admisibles de calidad del aire, en las ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano integrado aprobadas - R065P Superficie de suelo urbano rehabilitada en ciudades que cuenten con estrategias de desarrollo urbano seleccionadas	Retrasos en la ejecución de las líneas de actuación 2 y 5 que interfieran en la implantación de los carriles ciclistas y de la regeneración de la avenida e Viella. Para ello se llevará a cabo una cuidadosa planificación que, en el caso de producirse retrasos, pueda abordar implantaciones zonificadas según vayan terminado las obras.
9 8 2	LA5. Plan "Centro regenerado de Asturias"									El Plan se inicia desde el segundo semestre de 2018 teniendo en cuenta que la primera actividad (Plaza central para ferias y eventos) no guarda dependencias con otras de la misma línea o de otras líneas. A continuación, y ya a partir del segundo semestre de 2019 se inician las obras relativas al centro cultural, con el fin de iniciar a partir del primer semestre de 2020 las actividades de integración socio-laboral y de formación previstas en el mismo. Asimismo en dicho semestre se inician las obras de la avenida de Viella que se simultanearán con las intervenciones de las líneas de actuación 2, 3 y 4 que afecten a la citada avenida	O.EST4 - Crear un centro económico y social atractivo que estructure la dinamización de Lugones	Resultado 4 (R4): Un municipio cohesionado, equilibrado e inclusivo, que garantice el bienestar de toda la ciudadanía - R098A Porcentaje de personas con acceso a los servicios sociales de ámbito local o en ciudades que cuentan con estrategias de desarrollo urbano sostenible seleccionado.	Baja aceptación de las actividades de integración socio-laboral y de formación, para lo cual se diseñará y se realizará sesiones de información y captación. Escasa afluencia de emprendedores al laboratorio urbano, para lo cual se realizarán actividades de promoción y divulgación que atraigan a emprendedores y empresas que colaboren en el desarrollo del Lab y que contribuyan a mejorar los problemas de la ciudad
	LA6. Asistencia Técnica - Gastos de gestión									La asistencia técnica debe ser lanzada de manera inmediata al lanzamiento de los primeros proyectos, con lo cual se ha estimado su lanzamiento a partir del segundo semestre de 2018 con una duración hasta principios de 2021 para asegurar la emisión de las certificaciones de cierre del proyecto	La Asistencia Técnica contribuye a toda la estrategia de manera transversal ya que vela por el cumplimiento de todas las líneas	La Asistencia Técnica velará por conseguir la contribución de todas las líneas a los resultados de la estrategia	Falta de experiencia o conocimientos específicos en materia de gestión, seguimiento, control y evaluación de proyectos cofinanciados con fondos europeos, para lo cual el concurso público contendrá criterios de solvencia específicos que aseguren una adecuada composición de los equipos de trabajo de la Asistencia técnica

7.5. Análisis de Riesgos

Teniendo en cuenta la experiencia previa en gestión de fondos FEDER del Ayuntamiento de Siero, se han analizado las siguientes categorías de riesgos: operativos, financieros, legales, técnica y ambientales. La categorización de los riesgos de la Estrategia se mide según su probabilidad de que acontezcan y el impacto potencial que se deduce. Para cada uno de los factores se ha asignado una puntuación: la más alta (5 puntos) significa un riesgo severo o una probabilidad casi cierta, las más baja (1 punto), conlleva un riesgo insignificante y una probabilidad muy baja:

Impacto	Puntos	Probabilidad				
		Mínima	Improbable	Posible	Bastante probable	Cierta
Severo	5	1	2	3	4	5
Importante	4	5	10	15	20	25
Medio	3	4	8	12	16	20
Reducido	2	3	6	9	12	15
Insignificante	1	2	4	6	8	10
		1	2	3	4	5

Tipo de Riesgo	Descripción	Valoración y justificación	Total
Operativo	Retraso en la ejecución de actuaciones que afecten al camino crítico de la planificación del proyecto.	Impacto: Severo 5. Tiene consecuencias directas en la ejecución del resto de actuaciones y en la imagen del Ayuntamiento como gestor, ya que puede ser considerado como una falta de eficacia, especialmente del equipo encargado de su puesta en marcha, seguimiento y control. Probabilidad: Posible 3. Aunque el Ayuntamiento tiene una sólida experiencia gestionando proyectos de desarrollo urbano, de nuevo no se considera que la probabilidad sea "mínima o improbable" por el carácter integrado de la Estrategia, que hace que aumente las interdependencias de las actuaciones.	15
Operativo	Dificultad o falta de seguimiento del grado de implantación de las actuaciones de la Estrategia.	Impacto: Importante 4. No tener conocimiento del grado de desviación de una actuación respecto a su planificación puede dificultar la consecución de los objetivos de la Estrategia Probabilidad Posible 3. Las obligaciones de seguimiento y control de la Estrategia que impone FEDER no permiten graves desviaciones. Sin embargo, se exige un enfoque integrado con la participación de agentes externos.	12

Tipo de Riesgo	Descripción	Valoración y justificación	Total
Financiero	Certificación incorrecta, registros contables duplicados, incompletos o erróneos en alguna de las operaciones, trazabilidad de los gastos deficiente, etc..	Impacto: Medio 3. Pueden ser necesarias correcciones financieras futuras y una consiguiente pérdida de fondos. Probabilidad: Improbable 2. La implicación de las Autoridades de Gestión y del Ayuntamiento en la operativa de la puesta en marcha de la Estrategia reduce el riesgo de presentar información incongruente y permite una gestión automatizada.	6
Legal	Retraso en la obtención de autorizaciones administrativas prescriptivas..	Impacto: Importante 4. La falta de autorizaciones de la administraciones municipal, autonómica o estatal en tiempo y forma para realizar las actuaciones urbanas puede ocasionar retrasos en la puesta en marcha de la Estrategia. Probabilidad: Posible 3. Dada la naturaleza integrada de la Estrategia, es necesaria la implicación de distintos actores que pueden alargar el proceso de toma de decisiones para la concesión de una autorización.	12
Técnico	Incompatibilidad para integrar los sistemas tecnológicos existentes con una solución nueva.	Impacto: Importante 4. La incompatibilidad de integración puede aumentar los costes de implantación de una actuación previamente presupuestada. Probabilidad: Posible 3. Es posible que algunos sistemas de información del ayuntamiento no estén adaptados a soluciones más modernas.	12
Ambiental	Una mejora en la coyuntura económica puede provocar que la población demande mayores consumos energéticos por el uso del vehículo privado, al aumentar el uso de los sistemas de climatización y la actividad industrial. , lo que	Impacto: Severo 5. Esto provocará mayores emisiones y un empeoramiento de la calidad del aire Probabilidad: Posible 3 Puede provocar que las acciones planificadas no sean suficientes para alcanzar el impacto en los indicadores previsto y los resultados esperados.	15
Ambiental	Aumento de producción de residuos, y por tanto disminución de los porcentajes de reciclaje, debido a una mejora en la coyuntura económica y un mayor consumismo.	Impacto: Severo 4. Esto puede provocar que la situación actual y la evolución positiva que sigue la ciudad en el cumplimiento de los ratios marcados por Europa se vea trastocada. Probabilidad: Posible 3 Puede provocar que las acciones planificadas no sean suficientes para alcanzar el impacto en los indicadores previsto y los resultados esperados.	12



8. Participación ciudadana y de los agentes locales

El proceso participativo que se ha puesto en marcha en Siero, ha respondido a la necesidad de contar con los principales conocedores de la realidad de Siero y en concreto, de Lugones, como área de implementación de la estrategia. Las reflexiones surgidas de los talleres celebrados junto con los actores sociales, económicos e institucionales, así como las ideas, percepciones y propuestas de la propia ciudadanía a través de su participación online, han sido tenidas en cuenta a la hora de priorizar problemas, identificar activos, delimitar el área de actuación, así como para definir las principales líneas estratégicas y por tanto, las actuaciones concretas a poner en marcha.

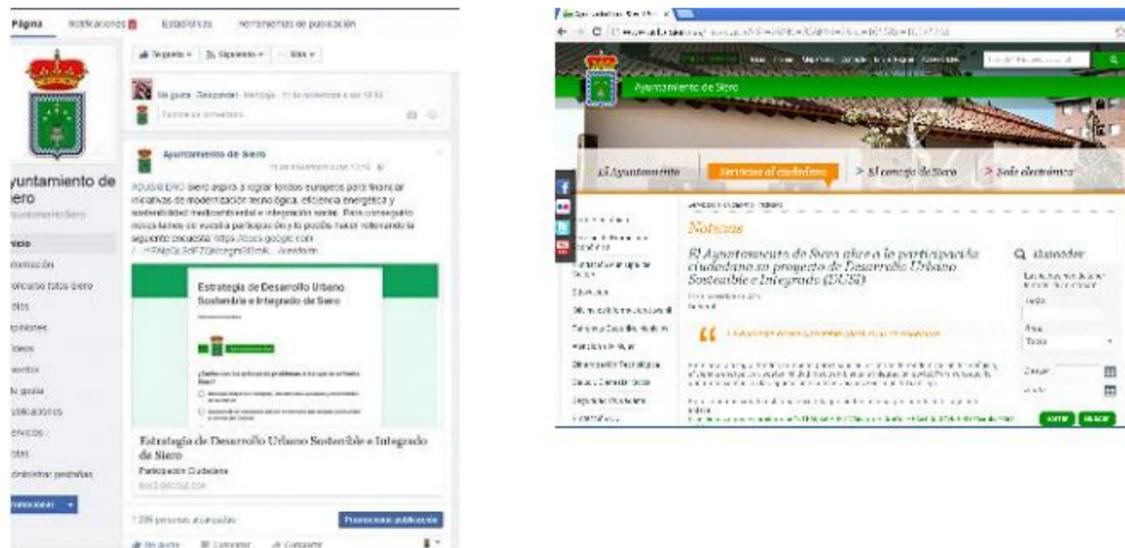
Todas y cada una de estas aportaciones quedan reflejadas a lo largo de todas las fases del documento, pero también, son recogidas a modo de conclusiones en el presente apartado.

Además, es importante resaltar que [el proceso participativo estará presente durante la ejecución de la propia estrategia](#), habiéndose establecido por tanto un marco participativo en el que todos los agentes contribuirán al correcto seguimiento de la estrategia y a la contribución a la misma.

También, y como complemento, en los Anexos se presentan las cartas de los principales agentes de la ciudad que se exponen en el apartado 8.3.

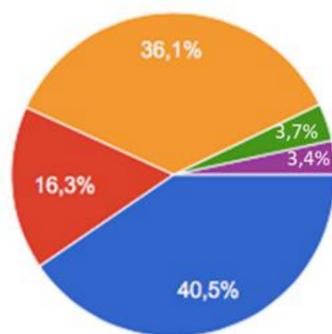
8.1. Proceso de participación Ciudadana

Con la finalidad de poder contar con la opinión de la propia ciudadanía del Concejo, se puso en marcha un proceso participativo a través de las nuevas tecnologías. En efecto, se realizó una encuesta online que fue colgada en la página web del Ayuntamiento durante más de 4 semanas y difundido a través de las redes sociales para asegurar la participación. A continuación, se adjuntan los pantallazos y links de la página web y redes sociales del Ayuntamiento:



Este cuestionario respondía a las principales cuestiones que se plantean en la elaboración de la estrategia de desarrollo sostenible e integrado de Siero y obtuvo una muy alta participación al obtener cuestionarios completados por 305 ciudadanos y ciudadanas. A continuación, se muestran las principales **conclusiones y resultados** de cada una de las preguntas de este proceso con las **gráficas y tablas**:

1. ¿Cuáles son los principales problemas a los que se enfrenta Siero?

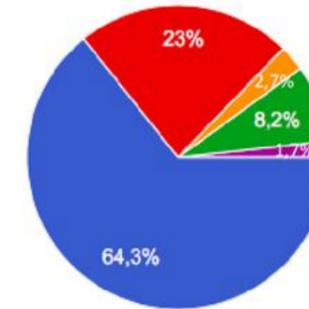


- Municipio disperso y complejo, con distintas realidades y necesidades en su interior
- Ausencia de un transporte público interurbano que asegure la movilidad al interior del Concejo
- La contaminación del aire
- El aumento de población en riesgo de exclusión social
- Otro

El primer problema identificado respondía a la dispersión del municipio con el 40,5% de los encuestados y en segundo lugar, la contaminación del aire, con el 35,1%. Con un 16,3%, La Ausencia de un transporte público que asegure la movilidad al interior del Concejo, como tercera respuesta más votada. Y en último lugar, con el 3,7%, El aumento de población en riesgo de exclusión social.

- OTROS**
- alumbrado
 - mala clase política
 - inseguridad ciudadana
 - falta de presencia policial en Lugones

2. ¿Cuáles son los principales activos de Siero?

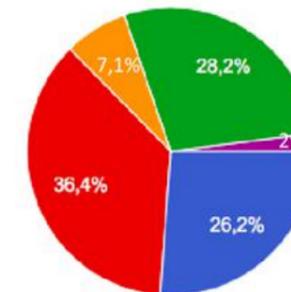


- La centralidad geográfica del Concejo: el corazón de Asturias
- Los centros comerciales más importantes del todo el Principado así como la presencia de importantes empresas.
- Las fiestas y mercados de Siero
- Disponibilidad de suelo comercial e industrial
- Otro

- OTROS**
- patrimonio natural y geográfico
 - potencialidad agraria
 - tranquilidad

La ciudadanía respondió en primer lugar con el 64,3%, La Centralidad de Siero: el corazón de Asturias, y en segundo lugar, pero ya a una cierta distancia, con un 23%, Los centros comerciales más importantes de todo el Principado. Con el 8,2% de las encuestas, La Disponibilidad de suelo comercial, y por último, con un 2,7%, Las fiestas y mercados de Siero.

3. ¿Cuál es el modelo de municipio que debería ser Siero?

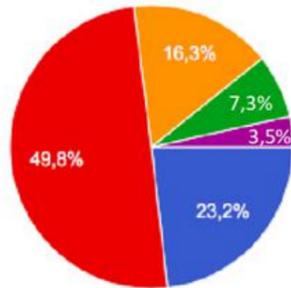


- Un municipio próspero que sea capaz de atraer a nueva población, nuevas empresas y nueva industria
- Un lugar donde el medio ambiente urbano sea de gran calidad, con un...
- Un Concejo inclusivo, que trabaja por asegurar el bienestar social, preven...
- Un municipio equilibrado e integrado y con sentido de pertenencia, dond...
- Otro

- OTROS**
- Se recogieron respuestas que afirmaban la necesidad de que Siero fuera las cuatro tipologías de municipio que se había recogido

Las personas encuestadas respondieron en primer lugar, con un 36,4%, un municipio con un medioambiente urbano de calidad, un modelo de movilidad sostenible, con una buena calidad del aire y con un gran número de espacios verdes. En segundo lugar, con el 28,3%, un municipio integrado y equilibrado, con sentido de pertenencia, donde a pesar de la dispersión de los distintos núcleos poblacionales, todos tengan acceso a los diferentes servicios. En tercer lugar y muy de cerca con el 26,2% de las respuestas, Un municipio próspero, que sea capaz de atraer población, nuevas empresas y nueva industria. Y por último y en cuarto lugar, con el 7,1% de las respuestas, Un Concejo inclusivo, que trabaja por asegurar el bienestar social, prevenir posibles riesgos de exclusión y apoyar a los más desfavorecidos.

4. ¿Cuáles son las principales acciones a llevar a cabo en el ámbito de la regeneración del entorno urbano?



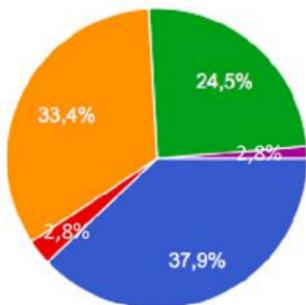
- La rehabilitación y puesta en valor de los espacios verdes
- El fomento de una movilidad sostenible a través de un sistema de transporte público de calidad y con...
- Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras públicas (edificios,...)
- Promocionar el suelo disponible para la construcción de nuevas vivienda...
- Otro

Las personas encuestadas respondieron con el 49,8% de las respuestas, El fomento de una movilidad sostenible a través de un transporte público de calidad y el fomento de medios alternativos: bici, etc. En segundo lugar y con el 23,2% de los encuestados, La rehabilitación y puesta en valor de los espacios verdes. En tercer lugar y recogiendo el 16,3% de los encuestados, Mejorar la eficiencia energética de las infraestructuras públicas (edificios, alumbrado, etc). Por último, con el 7,3%, Promocionar el suelo disponible para la construcción de nuevas viviendas.

OTROS

- a elementos relacionados con atraer nueva población, nuevas empresas y nueva industria
- todas las opciones propuestas
- promocionar las naves abandonadas por las industrias para empresas TIC
- ser más equitativo en el reparto de la inversión al interior del municipio

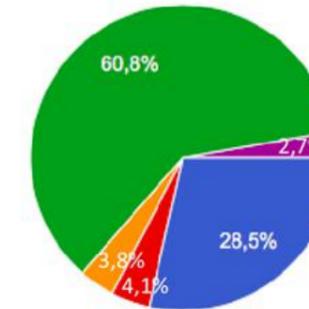
5. ¿Cuáles son las principales acciones a llevar a cabo en el ámbito de la regeneración económica?



- Dinamización del comercio, la hostelería y la restauración tradicional, frente a los grandes cen...
- Fomentar y favorecer los grandes centros comerciales
- Fomentar el emprendimiento entre la población local
- Promocionar el suelo industrial disponible y atraer nuevas empresas
- Otro

Las personas encuestadas respondieron con el 37,9%, la dinamización del comercio, de la hostelería y de la restauración. En segundo lugar y siguiendo de muy cerca con un 33,4%, fomentar el emprendimiento entre la población local. La tercera opción más votada, fue con un 24,5%, Promocionar el suelo industrial y atraer nuevas empresas. Por último, Fomentar y favorecer los grandes centros comerciales, sólo recogió el 2,8% de los encuestados.

6. ¿Cuáles son las principales acciones a llevar a cabo en el ámbito de la regeneración social?



- Fomento del empleo entre los colectivos más vulnerables
- La construcción de centros sociales
- La integración de los colectivos más desfavorecidos
- Favorecer una formación de calidad entre los jóvenes aumentando así sus posibilidades
- Otro

Las personas encuestadas respondieron con el 60,8%, favorecer una formación de calidad para los jóvenes aumentando así sus posibilidades. En segundo lugar y ya a una cierta distancia, con el 28,5% de las encuestas, el Fomento del empleo entre los colectivos más vulnerables. Con un 4,1%, respondió la ciudadanía a la Construcción de centros sociales, y por último, con el 3,8%, La integración de los colectivos más desfavorecidos.

En último lugar, se les habilitó un espacio en el que podían hacer recomendaciones de las diferentes acciones a llevar a cabo para la mejora del municipio. Estas aportaciones ciudadanas han sido agrupadas en función de las diferentes temáticas tal y como se muestra en la tabla siguiente. En general las aportaciones están clasificadas en temas como la movilidad, la contaminación, la eficiencia de los servicios públicos, las zonas verdes, reequilibrios al interior del Concejo, las nuevas tecnologías, la economía y el bienestar social identificando varios grupos: jóvenes, mayores, familias y población sin recursos. Las principales conclusiones fueron:



ACCIONES A LLEVAR A CABO PARA LA MEJORA DEL MUNICIPIO (respuestas abiertas)

MEDIOAMBIENTE Y ENTORNO URBANO

Movilidad	Zonas verdes
Mejora, regulación y desvío del tráfico en los núcleos urbanos	Ampliación de zonas verdes y zonas arboladas
Mejorar la movilidad por el Concejo: transporte público al interior del concejo, a los centros comerciales, a los polígonos, carril bici, sendas peatonales, etc	Mejora del Parque de la Acebera
Integrar la Fresneda y Lugones a través de una senda verde	Territorio
Contaminación	Cohesionar el Concejo aumentando el sentido de pertenencia.
Reducir la contaminación y alcanzar una buena calidad del aire	Mejorar el entorno urbano de Lugones
Eficiencia Energética y de los servicios urbanos	Necesidad de un Plan Especial para Lugones por su pertenencia al Área Metropolitana de Oviedo
Aumentar los servicios urbanos al aumento poblacional	Mejorar la conexión a internet en las zonas rurales
En las zonas rurales mejorar los servicios para aumentar el bienestar de la población y la atracción de los jóvenes	Mejorar cada localidad por sus necesidades sin discriminación por vivir en el Berrón, Lugones o La Pola
Energías renovables	Nuevas Tecnologías
Apostar por las nuevas tecnologías para la gestión eficiente de los servicios públicos	Favorecer el acceso y la capacitación en TIC's a la población
	Apostar por las nuevas tecnologías para la gestión eficiente de los servicios públicos

ACCIONES A LLEVAR A CABO PARA LA MEJORA DEL MUNICIPIO (respuestas abiertas)

ECONOMÍA	BIENESTAR SOCIAL
Favorecer el empleo de los jóvenes	<i>Juventud</i>
Favorecer el empleo de las familias en riesgo de exclusión social	Actividades para los jóvenes que les alejen de los malos hábitos (alcohol, drogas, etc)
Ayudar al comercio local indefenso frente a las grandes superficies	Mejorar los espacios públicos para los niños
Fomentar el emprendimiento	Actividades intergeneracionales con jóvenes y mayores
Reivindicar y proteger el legado industrial	Voluntariado para jóvenes
Favorecer la implantación de empresas tecnológicas	Salas de estudios con mayores horarios, necesidad de
Desarrollar el potencial de los polígonos industriales ofreciendo suelo competitivo	Biblioteca en Lugones
Empleo de calidad	<i>Mayores</i>
	Reservar espacios para las actividades de los mayores en Lugones (baile, gaita, etc)
	Actividades intergeneracionales con jóvenes y mayores
	<i>Familias</i>
	Mecanismos de participación ciudadana
	Propuestas de actividades para las familias sin tener que desplazarse a Oviedo
	Apoyo a las familias desfavorecidas
	<i>Otros</i>
	Aumentar la seguridad ciudadana
	Mayor presupuesto para formación y el área sociocultural
	Aumentar los espacios de encuentro y participativos de los vecinos para propuestas al Municipio



Por último, y respecto al perfil del participante, es importante resaltar que hubo una **participación absolutamente igualitaria de mujeres y hombres, con un 50%/50%**.

8.2. Proceso participativo de los agentes locales

Tal y como se ha comentado en los párrafos anteriores, el principal objetivo del proceso participativo era contar con la aportación de los máximos conocedores y conocedoras de la realidad de Siero. En efecto, se realizaron dos tipologías de talleres: talleres sectoriales y talleres transversales, con la representación de los principales agentes económicos, sociales e institucionales del Concejo, así como de otras instituciones supramunicipales. Este proceso permitió identificar las principales problemáticas, activos y actuaciones a poner en marcha desde los distintos puntos de vista.

8.2.1. Talleres sectoriales

Se realizaron tres talleres sectoriales bajo las siguientes temáticas: economía, sociedad y medio ambiente y entorno urbano. A cada uno de los talleres fueron invitados los principales agentes implicados en el territorio según las distintas temáticas, asegurando así la participación de los máximos conocedores de la realidad de Siero, en los tres ámbitos anteriormente detallados. La metodología de trabajo establecida en los talleres fue la de una dinámica grupal en la que los asistentes identificaban los principales problemas a los que se enfrentaba Siero, así como sus activos, para finalmente, poder identificar las principales actuaciones a poner en marcha.

A continuación, se detallan las principales conclusiones:

TALLER ECONÓMICO: Personas asistentes

El taller económico tuvo lugar en el Hotel de Asociaciones de Lugones, ya que era esta parroquia la identificada como área de actuación para implementar la estrategia, y pudo convocar a los siguientes asistentes:

ENTIDAD	NOMBRE Y CARGO
Alcalde de Siero	Ángel Antonio García Gonzalez
FADE (Federación Asturiana de Empresarios)	Leticia Bilbao Cuesta, directora del Área de Desarrollo Empresarial de FADE.
Asociación Comercio Lugones ASECOL	Juan Carlos Pérez
Asociación Comercio Lugones ASECOL	Rosa Vázquez Fidalgo, secretaria
La Unión de Comerciantes	Juan Carlos Canteli, gestor
CARREFOUR	Julio García Míguez, Gerente
ASTURCOPPER SL	Jorge Díaz González, Gerente
ASTURCOPPER SL	José Antonio Nistal
Oficina de Lugones del Servicio Público de Empleo del Principado de Asturias	Celestino Gómez Gómez, Director
Supermercados Masymas	Alberto Menéndez, Director comercial y de marketing
Supermercados Masymas	Eva Rodríguez
Federación de Áreas empresariales de Asturias	Ignacio González
Federación de Áreas empresariales de Asturias	Pablo García-Vigón González, Presidente
Concejales PSOE	Noelia Macías Mariano
Secretario Gral. Ayuntamiento de Siero	Hermenegildo Felipe Fanjul Viña
Concejales PP	Beatriz Polledo
Concejales Ciudadanos	Sergio García Rodríguez
Concejales FORO	Paula Onís Lorenzo
Concejales FORO	José Miranda
Responsable del Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local del Ayuntamiento de Siero	Amelia Areces Fernández

Como se puede comprobar por el perfil de asistentes, participaron los diferentes partidos políticos del Concejo, así como los principales actores económicos presentes como son las asociaciones de empresarios, la oficina del servicio públicos de empleo, la unión de comerciantes así como las principales empresas presentes como son: Carrefour, Asturcopper y Supermercados Masymas.

TALLER ECONÓMICO: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Formación y contratación		
Falta de formación en jóvenes	Presencia de Población Joven	Cualificación a la vieja usanza, aprendices de oficio Formación a distancia e-learning
Falta de imagen en Lugones, poco atractivo	Tejido empresarial potente	Fomentar el empleo y el emprendimiento Generar espacios de coworking Asesorar y acompañar al emprendedor
	Presencia de polígonos industriales	Apostar por las nuevas tecnologías
Las empresas presentes en Lugones no saben dónde acudir para contratar a Locales	Localización geoestratégica	Talleres de conexión entre las empresas y los potenciales trabajadores para aumentar la empleabilidad Orientación profesional a jóvenes
Movilidad y Transporte		
Falta de transporte público para acceder a los centros comerciales desde Lugones	Parque de la Acebera como activo de espacio verde	Implantar carriles bici y sendas verdes conectadas entre sí, creando un circuito alternativo al habitual en coche privado
Difícil contratar a gente que no tiene coche privado a falta de transporte público	Oferta de empleo	Necesidad de un interlocutor entre la ciudadanía y las empresas para entender las necesidades
Falta de transporte público para acceder a los polígonos industriales	Desde su origen Lugones se creó con gente que venía de fuera y sigue manteniendo el espíritu de lugar de acogida: multicultural	Implantar una buena e-administración acompañada de formación y sensibilización
Nuevas Tecnologías		
Brecha digital entre los empresarios y ciudadanía, aumentar la inclusión de las TIC's	Los polígonos tienen mucha información que se puede poner en valor trabajando junto con el Ayuntamiento.	Poner en marcha una herramienta de la oferta de áreas industriales para la instalación de empresas
Industria		
Instalaciones obsoletas en la industria de Lugones, que ha tenido como consecuencia un impacto en el paisaje y la pérdida de puestos de trabajo	Patrimonio industrial	Recordar el pasado industrial de Lugones

TALLER ECONÓMICO: Conclusión general

Como conclusión general, hubo una muy buena aceptación de sumar esfuerzos y crear una dinámica de trabajo entre los distintos agentes institucionales y económicos, con el convencimiento de que con su participación, se pueden encontrar espacios de diálogo y encuentro que favorecerán la formación de un entorno dinámico y competitivo que asegure el desarrollo económico del concejo de Siero y por tanto, de Lugones.



¿En qué sentido y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales?

Si bien la contribución del taller sectorial económico a la estrategia se ha detallado a lo largo de todo el documento, a continuación se detallan los apartados en los que se ha incorporado:

- Definición de los problemas y los activos
- Selección del área
- Definición de la estrategia
- Definición de las líneas de actuación LA1, LA2 y LA5.

El detalle de la incorporación de las aportaciones que se han recogido en el taller económico a las líneas de actuación está incluido en las fichas de cada una, recogidas en el apartado 7.2

TALLER SOCIAL: Personas asistentes

El taller social tuvo lugar en el Hotel de Asociaciones de Lugones ya que es esta parroquia la identificada como área de actuación para implementar la estrategia y pudo convocar a los siguientes asistentes:

ENTIDAD	NOMBRE Y CARGO
Alcalde de Siero	Ángel Antonio García González
Cruz Roja	Rocío Laruelo/ Carmen Sánchez Fonseca
Caritas LUGONES	Mercedes Amandi Obaya / Rosa M ^a Alvarez Prado
Técnico Ayuntamiento	Verónica Arguelles García
Presidente Hogar del Jubilado	José Manuel Suarez Suárez
Directora Establecimientos Residenciales de Asturias (ERA)	Graciela Blanco Rodríguez
Policia Local Siero	Pedro Arturo Díaz Lorenzo
Comisario del Cuerpo Nacional de Policia en Pola de Siero	Miguel Ángel Marcos Gutiérrez
AMPA Colegio Público Sta Bárbara (Asociación de Madres y Padres)	Paula García Pintado
AMPA Colegio Público El Carbayu (Asociación de Madres y Padres)	Noelia Fernández García
Directora Agencia Asturiana de Cooperación	Gimena Llamedo
Concejal Foro	Susana García
Concejal PINSI	Juan Camino
Concejal PSOE	Natividad Álvarez Lario
Conceyu Lugones	Rafael Paulino Rodríguez
Conceyu Lugones	Carlos Sánchez

Tal y como se puede comprobar, el perfil de los asistentes estaba muy relacionado con el tejido social de Lugones, como es el caso de las asociaciones de madres y padres, la del hogar del jubilado, instituciones que representaban al Principado, así como la presencia de algunos partidos políticos del Concejo.

TALLER SOCIAL: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Seguridad y Tráfico		
Problemas de estacionamiento al interior de Lugones		Carriles bici Regular el tráfico
Insuficiente presencia policial	Bajos niveles de delincuencia	Involucrar a los jóvenes en el voluntariado, como prevención de conductas y activo de transformación social
Algunos robos en comercios		
Mala iluminación en Lugones: Sensación de inseguridad		El Sereno de Lugones
Jóvenes		
La juventud en su edad difícil	Alta tasa de jóvenes	Actividades para jóvenes Casa para la juventud: prevención de conductas, seguridad en las redes sociales, etc.
Problemas entre los jóvenes con el alcohol por falta de cauce de ocio y tiempo libre		Centro polivalente para jóvenes con actividades también el fin de semana, con programas flexibles en función de la demanda y espacios al aire libre.
Apatía en los jóvenes		

TALLER SOCIAL: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Colectivos desfavorecidos		
Bolsas de población en riesgo de exclusión	Presencia de ONG's y tejido social comunitario	Gestión de excedentes de alimentos. Plan de aprovechamiento de excesos alimentarios: conciencia del consumo responsable, comercios del Concejo e iniciativas de empleo social Potenciar la responsabilidad social corporativa de las empresas de la zona
Falta de vivienda social para personas sin recursos		Plan municipal de viviendas
Las mujeres están más aisladas por falta de conocimiento en las nuevas tecnologías		Plan de capacitación para mujeres en las TIC's
Falta de participación social en la toma de decisiones		Creación de un consejo del bienestar social para poder trabajar de manera coordinada entre las ONG's, el Ayuntamiento y el Principado
	Buena integración de los inmigrantes	
Perspectiva de género: mujer sola con 50 años con demanda de apoyo psicológico por ansiolíticos		Programas transversales para involucrarlas en la comunidad, voluntariado, etc. Programas de igualdad de género Sensibilización y prevención violencia de género



TALLER SOCIAL: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Mayores		
Limitación de capacidades de las personas mayores	El hogar del jubilado promueve el Envejecimiento activo	Centro polivalente de recursos para personas mayores.
Necesidad de vivienda		Coohousing como actuación que permita a las personas mayores continuar con su independencia
Personas mayores que están solos		Teleasistencia Programa intergeneracional de mayores y jóvenes Estudio para conocer el estado de la población senior, necesidades, etc. Residencia geriátrica para Lugones Huertos urbanos



TALLER SOCIAL: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Territorio y Transporte		
La falta de transporte que lleve a los centros comerciales para los jóvenes, mujeres o mayores sin coche propio		Habilitar una lanzadera que lleve al CC
No hay carriles bici ni transporte alternativo		Plan de movilidad y carriles bici
Desconexión entre La Pola y Lugones		
Falta de mantenimiento de las zonas verdes	Grandes espacios verdes	Programa de concienciación de las zonas verdes a través de los jóvenes, formándolos y concienciándolos
Familia		
Problema de desestructuración familiar.		Programas para madres y padres e hijos



TALLER SOCIAL: Conclusión general

Las principales conclusiones de este taller, giraron en torno a temas relacionados con la **seguridad**, el papel de la **tercera edad** en la dinámica de Lugones, los **jóvenes** y su relación con los espacios urbanos, etc.



¿En qué se sentido y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales?

Si bien la contribución del taller social a la estrategia se ha detallado a lo largo de todo el documento, a continuación se detallan los apartados en los que se ha incorporado:

- Definición de los problemas y activos
- Selección del área
- Definición de la estrategia
- Definición de las líneas de actuación LA1, LA2, LA3, LA4 y LA5.

El detalle de la incorporación de la participación ciudadana a las líneas de actuación está incluido en las fichas de cada una, recogidas en el apartado 7.2

TALLER ENTORNO URBANO Y MEDIO AMBIENTE: Personas asistentes

Como ocurrió con los anteriores, el taller de entorno urbano y medio ambiente tuvo lugar en el Hotel de Asociaciones de Lugones al ser ésta la parroquia la identificada como área de actuación para implementar la estrategia y pudo convocar a los siguientes asistentes:

ENTIDAD	NOMBRE Y CARGO
Alcalde de Siero	Angel Antonio García González
Consortio Transportes Asturias	Radisbunda López, Directora técnica
CeCODET, Centro para la Cooperación al Desarrollo Territorial, Universidad de Oviedo	Jesús Ruiz, Director
Transportes Unidos de Asturias TUA	Benigno Runza, Gerente
ALSA	Luis Díaz, Gerente
Jefe de la Oficina técnica municipal	José Benito Díaz Prieto
Arquitecta municipal	María José Fernández Fernández
Jefe Servicio Gestión Urbanística	Manuel Is Maside
Concejal Plataforma vecinal La Fresneda	José Carlos García de Castro
Gerente Cluster de energía, medio ambiente y cambio climático del Campus de Excelencia Internacional de la Universidad de Oviedo	Enrique Jaimez
Técnico del Cluster de energía, medio ambiente y cambio climático del Campus de Excelencia Internacional de la Universidad de Oviedo	Jonas Coppen
Secretario Gral. Ayuntamiento de Siero	Hermenegildo Felipe Fanjul Viña
Conceyu Lugones	Rafael Paulino Rodríguez
Conceyu Lugones	Carlos Sánchez
Concejal Urbanismo	Noelia Macías Mariano
Concejal IU	José María Viesca
Concejal SOMOS	Javier Pintado Piquero

Como se puede comprobar, el perfil de los asistentes era tanto de técnicos del Ayuntamiento como partidos políticos presentes en el Concejo, así como instituciones de nivel regional como es la Universidad de Oviedo, el Consorcio de Transportes de Asturias, Alsa y Transportes Unidos de Asturias.





TALLER ENTORNO URBANO Y MEDIO AMBIENTE: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Contaminación		
Contaminación acústica	Parque de la Acebera como recurso natural	Pantallas para bloquear el ruido
Contaminación del aire		Plantar árboles para combatir la contaminación del aire, acústica y la visual. Estudio u observatorio para controlar la procedencia de la contaminación del aire
Contaminación volumétrica: presencia de coches constantemente en las vías principales de Lugones lo que genera ineficiencias en los movimientos (volúmenes ineficientes en los espacios)		Necesidad de generar desplazamientos internos eficaces: a pie, en bicicleta o en autobús.

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Urbanismo y Movilidad		
Núcleo urbano demasiado lineal	Alternativas de tráfico	Reconducir el tráfico y Revisión del PGOU.
Mala movilidad al interior de Lugones, lo que produce mayor contaminación		Necesidad de un Plan de Movilidad
Problema de transporte desde Lugones a los polígonos	El plan de movilidad del área metropolitana está previsto de realizarse	Necesidad de poner lanzaderas
Problema cultural y de hábito de dependencia del coche privado		
	Suelo vacante, ciudad por hacer	
	La revisión del PGOU es una oportunidad para revisar las disfunciones internas de Lugones.	



TALLER ENTORNO URBANO Y MEDIO AMBIENTE: Principales conclusiones

PROBLEMAS	ACTIVOS	ACTUACIONES
Territorio		
Poca coordinación entre las distintas escalas de la administración, municipal, regional, Principado, etc.	Centralidad en la región, ubicación privilegiada, cercanía a otros municipios Grandes sinergias entre Oviedo y Lugones	
Patrimonio Industrial		
Olvido del pasado industrial y de su impacto en el territorio. Infraestructuras abandonadas y olvidadas	Presencia de un patrimonio industrial	Interpretación del pasado industrial y puesta en valor de ciertas infraestructuras
Energía y Medio Ambiente		
Poca eficiencia energética en la construcción de los inmuebles y servicios públicos		Plan de eficiencia energética para el municipio
	El río Nora	
	Grandes espacios verdes	

¿En qué se sentida y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales?

Si bien la contribución del taller de entorno urbano y medio ambiente a la estrategia se ha detallado a lo largo de todo el documento, a continuación se detallan los apartados en los que se ha incorporado:

- Definición de los problemas y activos
- Selección del área
- Definición de la estrategia
- Definición de las líneas de actuación LA1, LA2, LA3 y LA4.

El detalle de la incorporación de las aportaciones que se han recogido en el taller de entorno urbano y medio ambiente a las líneas de actuación está incluido en las fichas de cada una, recogidas en el apartado 7.2

8.2.2. Talleres transversales

En el marco de la presente estrategia DUSI se realizó un taller de trabajo con el Consejo de Desarrollo Local de Siero, instrumento de carácter consultivo del Ayuntamiento de Siero y de las Instituciones, Agentes Económicos y Sociales (Empresarios, sindicatos, etc) del municipio, al amparo de lo previsto en el artículo 130 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Régimen Jurídico de las Entidades Locales, configurándose como un órgano de participación, estudio, deliberación, asesoramiento y propuesta, que puede pronunciarse sobre cuantos asuntos socioeconómicos se planteen.

Según lo previsto en el artículo 4 de los Estatutos del mismo, corresponden al Consejo, entre otras, la siguiente función: Informar y pronunciarse sobre aquellas decisiones que, en materia socio-económica afecten al ámbito local.

CONSEJO DE DESARROLLO LOCAL DE SIERO

Consejo de Desarrollo Local de Siero
D. Alberto Pajares San Miguel, Concejal de Hacienda por delegación del Sr. Alcalde
D. Arturo Rodríguez, representante del Grupo Municipal Partido Popular
D. Juan Camino Fernández, representante del Grupo Municipal Pinsi
D. Javier Emilio Lorenzo Álvarez, representante del Grupo Municipal Somos
D. Pablo Pereda Hidalgo, representante del Grupo Municipal Ciudadanos
D. Jose Manuel Cabiellas Vallina, en representación de la ASPEA, Asociación empresarial del Concejo, y de la Federación Asturiana de Concejales, por delegación de ésta.
D. Óscar Caso Roiz, representación de la Unión general de Trabajadores
D. Valentín Moro, representación de Comisiones Obreras

EXPERTOS

- D. José Benito Díaz Prieto y Dña. María José Fernández Fernández, arquitectos municipales del Ayuntamiento de Siero
- Dña. Amelia Areces Fernández que actuó como representante del Consejo

PRINCIPALES CONCLUSIONES:

- Consenso en el ámbito de actuación: Lugones. Aunque se entiende que algunas de las actuaciones que no están vinculadas a un ámbito geográfico lleguen a un mayor nº de población, como es el caso de las nuevas tecnologías
- Necesidad de que el itinerario ciclista y la senda comuniquen La Fresneda con Lugones, ya que en la actualidad hay una frontera física, por la autovía, pero también mental, por la diferencia en el perfil social entre los dos núcleos urbanos.
- Un centro integrado en Lugones en el corazón del itinerario (cultural, emprendimiento, oficinas municipales, etc.)
- Centro de empresas para Lugones

¿En qué se sentida y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales?

Si bien la contribución del Consejo de Desarrollo Local a la estrategia se ha detallado a lo largo de todo el documento, a continuación se detallan los apartados en los que se ha incorporado:

- Definición de los problemas y activos
- Selección del área
- Definición de la estrategia
- Definición de las líneas de actuación LA1, LA2 y LA5.

El detalle de la incorporación de las aportaciones que se han recogido en el Consejo de Desarrollo Local a las líneas de actuación está incluido en las fichas de cada una, recogidas en el apartado 7.2

Del mismo modo, y con un carácter transversal, se llevó a cabo un taller con las principales asociaciones ciudadanas de Lugones, representantes de las principales agrupaciones sociales del ámbito de actuación:

ASOCIACIONES CIUDADANAS DE LUGONES

Representantes
Asociación Cultural BELTAIN
Asociación Juvenil Xunta Xente
Sociedad de Festejos de Lugones
Asociación de Mujeres El Portazu
Agrupación Folclórica La Sidrina
Asociación de padres y madres de alumnos del Colegio Santa Bárbara



PRINCIPALES CONCLUSIONES:

- Necesidad de un carril bici para Lugones que favorezca los desplazamientos no motorizados al interior del núcleo urbano
- Unir la Fresneda con Lugones a través de una senda y un itinerario bici
- Centro unificado polivalente que actúe como dinamizador de Lugones

¿En qué sentido y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales?

Si bien la contribución del taller transversal con Asociaciones ciudadanas de Lugones a la estrategia se ha detallado a lo largo de todo el documento, a continuación se detallan los apartados en los que se ha incorporado:

- Definición de los problemas y activos
- Selección del área
- Definición de la estrategia
- Definición de las líneas de actuación LA2 y LA5.

El detalle de la incorporación de las aportaciones que se han recogido en el taller transversal de asociaciones de Lugones a las líneas de actuación está incluido en las fichas de cada una, recogidas en el apartado 7.2

Por último, se celebró un taller transversal enfocado a las necesidades Lugones con comerciantes, asociaciones empresariales, representantes políticos y personal del Ayuntamiento

TALLER TRANSVERSAL DE LUGONES

PERSONAS ASISTENTES, CARGOS Y ASOCIACIONES	
Angel Antonio García González	Alcalde de Siero
Manuel Is Maside	Jefe Oficina Gestión Urbanística Ayuntamiento de Siero
Hermenegildo Felipe Fanjul Viña	Secretario General Ayuntamiento de Siero
Amelia Areces Fernández	Responsable Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local
Ana José de Celis	Presidenta de La Unión de Comerciantes
Juan Carlos Canteli	Gerente de la Unión de Comerciantes
ASECOL	Asociación comerciantes Lugones -Secretaría
ASECOL	Juan Carlos Perez
Federación Áreas Empresariales de Asturias	Presidente - Pablo García- Vigón
Federación Áreas Empresariales	Ignacio González
Sergio Garcia Rodriguez	Concejal Ayuntamiento de Siero
Jose Manuel Fernández Miranda	Concejal Ayuntamiento de Siero
Jose Benito Diaz Prieto	Jefe Servicio Obras y Arquitectura Ayuntamiento de Siero
Maria Jose Fernandez Fernandez	Arquitecta municipal Ayuntamiento de Siero



PRINCIPALES CONCLUSIONES:

- Es necesario un centro grande de actividades de comercio minorista y ferias
- Necesario impulsar la movilidad sostenible, especialmente la bicicleta
- Faltan alternativas de ocio para jóvenes, niños y niñas
- Lugones podría ser un centro de innovación empresarial si existieran los espacios adecuados para el desarrollo de nuevas ideas empresariales
- Son necesarias actividades de integración de colectivos en riesgo de exclusión como los inmigrantes o las mujeres
- Lugones carece de instalaciones en las que se puedan celebrar actividades donde se puedan emitir certificados de profesionalidad
- Necesidad de reforzar la alfabetización digital de la población



¿En qué sentido y de qué forma la Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la participación ciudadana y de los principales agentes económicos, sociales e institucionales?

Si bien la contribución del taller transversal de Lugones a la estrategia se ha detallado a lo largo de todo el documento, a continuación se detallan los apartados en los que se ha incorporado:

- Definición de los problemas y activos
- Selección del área
- Definición de la estrategia
- Definición de las líneas de actuación LA1, LA2 y LA5.

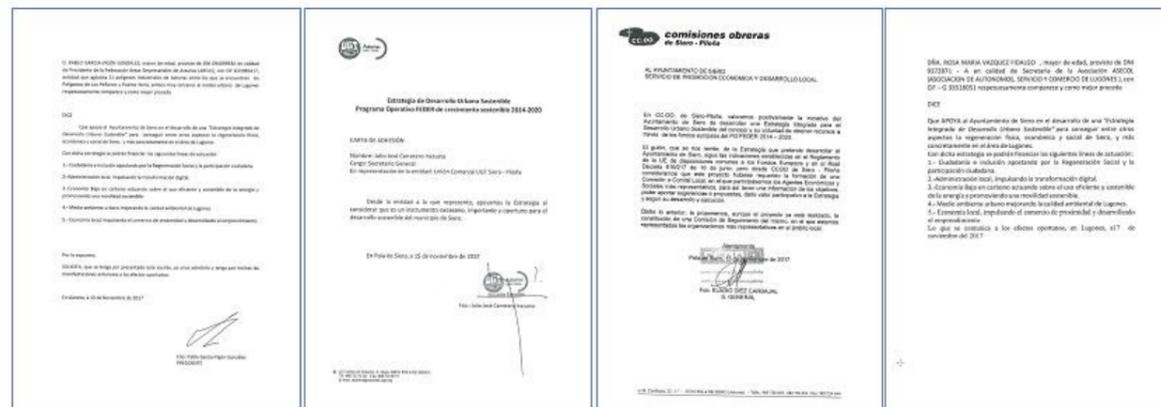
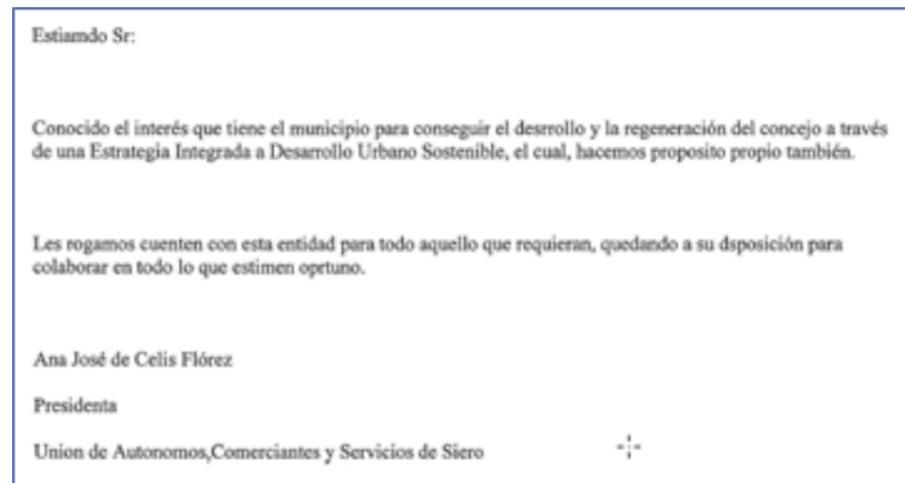
El detalle de la incorporación de las aportaciones que se han recogido en el taller transversal de Lugones a las líneas de actuación está incluido en las fichas de cada una, recogidas en el apartado 7.2

8.3. Apoyo a la estrategia DUSI por parte de principales actores de la ciudad

La estrategia DUSI “El Centro de Asturias ha sido apoyada por importantes agentes de la ciudad como son:

- Federación de Áreas Empresariales de Asturias (AREAS)
- UGT
- CCOO
- Unión de Autónomos, Comerciantes y Servicios de Siero
- Asociación de autónomos, servicios y comercio de Lugones

A continuación, se presentan las cartas de apoyo de las asociaciones:



9. Capacidad administrativa

9.1. Los objetivos previstos

La Estrategia DUSI plantea una nueva forma de trabajar centrada en alcanzar unas realizaciones y resultados concretos. Conviene adaptar la estructura habitual de trabajo del Ayuntamiento con el fin de facilitar su cumplimiento. Así, se prevé una estructura específica para llevar a cabo la Estrategia DUSI que persigue los siguientes objetivos:

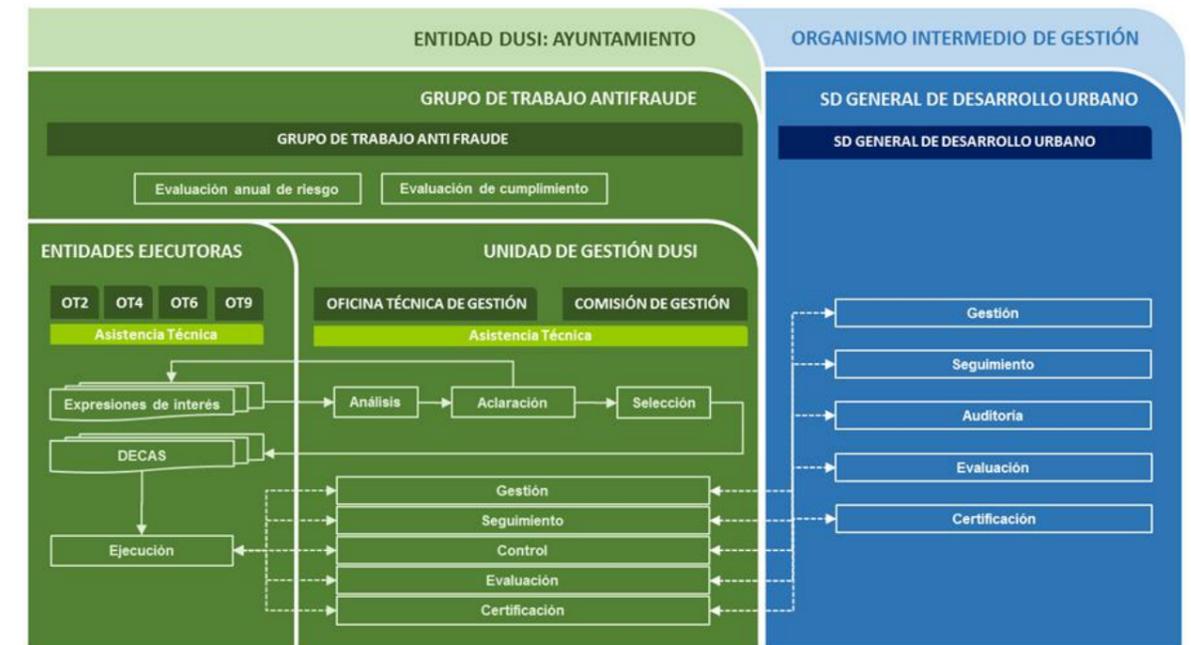
1. **Liderazgo.** Garantizar el liderazgo al más alto nivel con el fin de asegurar que en las decisiones se involucren las máximas autoridades del Ayuntamiento.
2. **Gobernanza.** Asegurar estabilidad en la estrategia para garantizar una ejecución financiera que cumpla con el cronograma. Para ello se hará partícipe de la estructura a los grupos de la oposición así como a otros agentes sociales y económicos y representantes vecinales.
3. **Participación y partenariado.** Es importante reforzar el papel de la ciudadanía que han participado en el proceso de elaboración de la Estrategia DUSI así como el resto de actores sociales y económicos. Para ello, se definirán estructuras ágiles y dinámicas que permitan la participación de todos ellos. Así, se prevén dos niveles: uno para todo el área de intervención y otro para la zona concreta donde está previsto ejecutar la línea de actuación.
4. **Integración horizontal.** Los problemas de la ciudad, y las líneas de actuación para solucionarlos, deben abordarse con un enfoque multidisciplinar por implicar dimensiones muy variadas. En el proceso de implementación y seguimiento deben participar activamente todas las Áreas del Ayuntamiento.
5. **Integración vertical.** Incorporar la opinión y la participación de otras Administraciones Públicas de manera efectiva y práctica: Comunidad Autónoma, Delegación del Gobierno, etc., más allá de las actividades que se celebran en el marco del Comité de Seguimiento del POCS FEDER 2014-2020.
6. **Disponer de un equipo multidisciplinar** con capacidades de gestión y experiencia en proyectos cofinanciados con fondos europeos y en los ámbitos de actuación abarcados por el Plan de Implementación. Para ello, se podrá contar con asesoramiento externo que complemente o refuerce la experiencia del Ayuntamiento.
7. **Seguimiento y evaluación permanentes.** Son dos herramientas muy eficaces para centrar la ejecución en los resultados previstos y facilitar una productividad constante y rigurosa. Para ello se diseñará un cuadro de mando con toda la estrategia, los objetivos, líneas de actuación, indicadores asociados al POCS e internos de ejecución, presupuestos anualizados y responsables, beneficiarios y destinatarios, así como otros agentes involucrados (partenariado).
8. **Buena gestión financiera.** Evitar desviaciones por discrecionalidad en la aplicación de los procedimientos de gestión, contratación, control y evaluación validados por las Autoridades de Gestión y Auditoría a nivel nacional.

La base que articulará este esquema será la **Entidad DUSI**, entendida esta como la entidad beneficiaria de la convocatoria para la selección de Estrategias de Desarrollo Urbano Sostenible Integrado, en este caso el Ayuntamiento. Esta asimismo se compondrá de la **Unidad de Gestión DUSI**, que será la que, en calidad de Organismo Intermedio Ligero, seleccione las operaciones, sin perjuicio de las verificaciones que pudiese realizar el Organismo Intermedio de Gestión o la Autoridad de Gestión del POCS, así como de las distintas **Entidades Ejecutoras** (Áreas del Ayuntamiento responsables de la ejecución de una o varias líneas de actuación),

Adicionalmente se establecerá la constitución de un **Grupo de Trabajo Antifraude** que tendrá como misión general realizar las actividades de autoevaluación del riesgo de fraude en la gestión de la ayuda DUSI, definiendo los controles y procedimientos pertinentes necesarios para atenuar los mismos, realizando el seguimiento y supervisión continua en su aplicación y manteniendo informada en todo momento a la Unidad de Gestión DUSI. A continuación, se muestra de forma esquemática esta estructura, la cual se detalla dentro del presente apartado.

9.2. La estructura de ejecución

De acuerdo a lo anteriormente expuesto, se prevé una estructura con niveles y funciones diferenciadas. En cada uno de los escalones se involucra a distintas áreas del Ayuntamiento. Asimismo, se establecen distintos niveles de seguimiento y control para asegurar que se alcanzan los resultados previstos. La estructura es la siguiente:



Una de las claves de esta estructura de gestión reside en la independencia necesaria que ha de haber entre las distintas unidades de la Entidad DUSI. Por este motivo se han definido estos niveles de organigrama:

I- Unidad de Gestión DUSI: Configurada por dos unidades específicas que aseguran una adecuada segregación de funciones, al contar con:

- **Una Oficina Técnica de Gestión** que abordará las labores de análisis, aclaración y preselección de proyectos para, una vez aprobados, encargarse de las labores de gestión, seguimiento, control (ajeno a la auditoría y el control financiero y de procedimientos), evaluación y certificación) con un equipo con amplios conocimientos y experiencia adecuada para gestionar un proyecto FEDER de estas características.

La Unidad se compondrá de los siguientes integrantes:

- **Director de la Unidad:** Amelia Areces Fernández

Licenciada en Derecho y Master en Desarrollo Local por la Universidad de Oviedo. Responsable del Servicio de Promoción Económica y Desarrollo Local del Ayuntamiento de Siero desde 1998. Es experta en asesoramiento a emprendedores y en gestión de políticas activas de empleo. Ha participado en el equipo gestor del proyecto de regeneración urbana “Nueva Pola: Naturaleza, Cultura e Historia” cofinanciado por la convocatoria de 2007 de ayudas del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), periodo 2007-2013, para proyectos de desarrollo local y urbano destinados a pequeños y medianos municipios.

- **Responsable del área técnica (Gestión de proyectos y obras):**

José Benito Díaz Prieto. Arquitecto Superior por la ETS de Arquitectura de Madrid, en la especialidad de Urbanismo. En los años que lleva ejerciendo la profesión como Técnico Municipal, siendo el Jefe de Servicio de Obras y Arquitectura, ha abarcado todo tipo de trabajos que se desarrollan en la función pública, tanto administrativos como técnicos, desde la redacción de informes, licencias, valoraciones, peritaciones, etc, a las labores diversas del mantenimiento de los servicios municipales, tanto en proyecto como en obras al frente del personal propio del Ayuntamiento en los diferentes servicios Municipales. Durante su trayectoria profesional ha participado en la ejecución de proyectos y obras de las distintas tipologías de equipamientos públicos, pasando de la gran escala a la escala pequeña.

María José Fernández Fernández. Arquitecta Titulada por la ETSA y Arquitecta Municipal en el Ayuntamiento de Siero, donde lleva incorporada en los servicios técnicos desde hace 12 años, aunque comenzó su actividad profesional trabajando por cuenta ajena. Como Técnico Municipal ha realizado todo tipo de trabajos que se desarrollan en la función pública, tanto administrativos como técnicos, entre los primeros, informes de cualquier ámbito competencial, valoraciones urbanísticas, de edificaciones, ruina, licencias de obras, informes de planeamiento de desarrollo y criterios de ordenación del territorio, peritaciones sobre todo tipo de casos relacionados con el desarrollo urbanístico, con la disciplina urbanística, etc. Adicionalmente ha participado en el equipo gestor del proyecto de regeneración urbana “Nueva Pola: Naturaleza, Cultura e Historia” cofinanciado por la convocatoria de 2007 de ayudas del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), periodo 2007-2013, para proyectos de desarrollo local y urbano destinados a pequeños y medianos municipios.

- **Responsable de apoyo técnico, económico y administrativo:**

Rigoberto Llerandi González. Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales por la Universidad de Oviedo. Actualmente ocupa el puesto de Adjunto al Jefe de Sección de Intervención y ha participado en el Proyecto FEDER Nueva Pola: Naturaleza, Cultura e Historia correspondiente al período de intervención 2007-2013. Entre sus tareas en el Departamento de Intervención se ocupa del control de gastos de obras y proyectos de gasto.

Carlos Fernández Fernández. Licenciado en Ciencias Económicas y Empresariales por la Universidad de Oviedo. Funcionario de administración local del Grupo AI Técnico de Administración General desde 1984. Desempeñó el puesto de trabajo de Tesorero Municipal hasta 2009 y actualmente Jefe de Servicio de la Oficina de Gestión Presupuestaria.

- **Responsable de comunicación y participación:** Lorena Alonso Fernández. Licenciada en Derecho por la Universidad de Oviedo, 1994-1999. Técnico de Administración General del Ayuntamiento de Soria y actualmente Técnico de Administración General del Ayuntamiento de Siero, Jefa de la Sección de Obras y Servicios. Adicionalmente ha participado en el equipo gestor del proyecto de regeneración urbana “Nueva Pola: Naturaleza, Cultura e Historia” cofinanciado por la convocatoria de 2007 de ayudas del Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), periodo 2007-2013, para proyectos de desarrollo local y urbano destinados a pequeños y medianos municipios.

- **Una Comisión de Gestión, que será la responsable de la selección de las operaciones**

La Comisión se compondrá de los siguientes integrantes:

- **Director de la Comisión: Noelia Macías Mariano.**

Licenciada en Derecho por la Universidad de Oviedo. Concejala responsable de Urbanismo, Empleo y Desarrollo Económico del Ayuntamiento de Siero desde 2015. Letrada del departamento de expropiaciones de la empresa pública SERPA (Sociedad de Servicios del Principado de Asturias SA).

- **Director de la Unidad de Gestión DUSI**

- **El Secretario del Ayuntamiento (Hermenegildo Felipe Fanjul Viña) o en su caso el TAG en el que este delegue**

Licenciado en Derecho por la Universidad de Oviedo, 1979/1984. Funcionario local con habilitación nacional, subescala de Secretaría, categoría superior. Secretario General del Ayuntamiento de Siero desde 2002. Con anterioridad, entre otros puestos, Oficial Mayor del Ayuntamiento de Avilés y Secretario del Ayuntamiento de Langreo. Perteneciente a la subescala de Secretaría-Intervención de funcionarios de habilitación nacional. Técnico Urbanista por el Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)

- **Los concejales de las distintas áreas, con participación ad hoc en función de los asuntos a tratar u operaciones a seleccionar.:**
 - Noelia Macías Mariano , Concejala de Urbanismo, Empleo y Desarrollo Económico
 - Alberto Pajares San Miguel, Concejal de Economía, Hacienda, Modernización y Administración Municipal.
 - Javier Rodríguez Moran, Concejal de Infraestructuras, Servicios y Medio Ambiente.
 - Natividad Álvarez Laria Concejala de Bienestar Social, Igualdad, Consumo y Salud

Así, la Unidad de Gestión DUSI constituye el Organismo Intermedio Ligero y será la encargada de gestionar la estrategia DUSI, marcar y aprobar la selección de operaciones y establecer el seguimiento, control y evaluación de la estrategia. Además de la organización indicada, toda ella integrada en esta Administración, se contrataría una asistencia técnica ad hoc para el presente proyecto, como apoyo y seguimiento de la implementación de la estrategia todo ello en aras a conseguir el mayor grado de control, eficacia y eficiencia posible en su ejecución.

2-Entidades ejecutoras: Son las áreas del Ayuntamiento que proponen las operaciones al Organismo intermedio Ligero mediante la emisión de las correspondientes expresiones e interés y se aseguran que la ejecución se realiza en tiempo, forma y calidad. La composición de las distintas entidades ejecutoras será variable y en función de las necesidades que se determinen para cada proyecto específico

Además de la organización indicada, toda ella integrada en esta Administración, se contrataría una asistencia técnica ad hoc para el presente proyecto, como apoyo y seguimiento de la implementación de la estrategia todo ello en aras a conseguir el mayor grado de control, eficacia y eficiencia posible en su ejecución.

3- Grupo de trabajo Anti Fraude: Tendrá como misión general realizar las actividades de autoevaluación del riesgo de fraude en la gestión de la ayuda DUSI, definiendo los controles y procedimientos pertinentes necesarios para atenuar los mismos, realizando el seguimiento y supervisión continua en su aplicación y manteniendo informada en todo momento a la Unidad de Gestión DUSI.

A la hora de configurar el equipo de trabajo se ha tenido en consideración personal de diferentes departamentos con distintas responsabilidades que aportan una visión multidisciplinar en la gestión del riesgo de fraude y que garantizan el conocimiento especializado de cada uno de los procedimientos que forman parte de la gestión de la ayuda DUSI, tales como: selección, evaluación y aprobación de las operaciones, ejecución del gasto y la realización de controles.

Los puestos de trabajo que conforman el grupo de trabajo antifraude son los siguientes:

- **El interventor:** Aida Gayol Méndez.
- **El jefe del área de contratación:** Olga Arenas Martino
- Licenciada en Derecho por la Universidad de Oviedo. Jefe de Sección de Contratación del Ayuntamiento de Siero.
- **El tesorero:** María Isabel Trallero García. Licenciada en Derecho por la Universidad de Oviedo. Funcionaria de Administración Local con habilitación de carácter nacional. Subescala de Intervención-Tesorería – Categoría Superior. Tesorera Municipal del Ayuntamiento de Siero.

El equipo antifraude se sitúa dentro del organigrama de la corporación en una posición neutral, garantizando su independencia a través de la participación en el mismo de personal que ostenta funciones de intervención y control y que no depende jerárquicamente de ninguna unidad ejecutora del gasto.

Para la puesta en práctica de la estrategia se concretará el Plan de Implementación en un **Manual de los procesos de gestión, seguimiento y control de las intervenciones**, en el que se incluirán los sistemas de seguimiento y evaluación, basados en indicadores. Dichos indicadores, en la medida de lo posible, considerarán al menos los **indicadores de productividad y resultado** del Eje 2 del POCS, sin perjuicio del uso de otros parámetros complementarios. En todo caso, los indicadores también considerarán los principios horizontales y prioridades transversales.

El sistema de seguimiento se adaptará a las exigencias del Ministerio de Hacienda y Función Pública para asegurar que la información y los documentos exigidos **se adaptan al sistema de seguimiento del POCS**, para así proporcionar los datos pertinentes en tiempo y forma.

9.3. Elementos clave del modelo de gobernanza

La selección de operaciones se regula en el artículo 125.3 del Reglamento 1303/2013, e incluye la evaluación del contenido de las operaciones, así como la comprobación de su subvencionabilidad, capacidad administrativa y cumplimiento.

La responsabilidad de aprobar la metodología y los criterios para la selección de las operaciones recae sobre el Comité de Seguimiento del POCS. Sin embargo, la clasificación y selección de las operaciones en sí mismas se delegan en las autoridades urbanas responsables de la aplicación de la estrategia integrada de desarrollo sostenible, en este caso el Ayuntamiento.

El ser una Autoridad Urbana tiene una serie de implicaciones que es necesario tener en cuenta, y por eso la estructura organizativa está presentada anteriormente a nivel funcional. Estas implicaciones como Autoridad Urbana son:

- Está sujeta durante la aplicación del programa a auditorías del sistema y auditorías de operaciones realizadas por la Autoridad de Auditoría, así como a las auditorías de la Comisión o del Tribunal de Cuentas Europeo.
- Como además de Autoridad Urbana, es beneficiaria de las operaciones que ella misma selecciona, deberá adoptar disposiciones para garantizar que el respeto del principio de separación de funciones, tal como se desprende del artículo 72 del Reglamento 1303/2013, es decir los principios generales de los sistemas de gestión y control:
 - Procedimientos que garanticen la exactitud y regularidad del gasto declarado. □ Contabilidad separada.
 - Pista de auditoría
 - Etc.
- Para ello, se deberán asignar a unidades o servicios de la Autoridad Urbana que no estén directamente involucrados en las responsabilidades del beneficiario.
-

La designación del Ayuntamiento como Autoridad Urbana para la ejecución de esta estrategia, viene motivado por la necesidad de dar una respuesta solvente a la tipología de funciones que se delegarán:

- Organización interna (Manual de procedimientos)
- Selección y puesta en marcha de operaciones
- Cumplimiento de normativa de aplicación
- Aplicación de medidas anti-fraude
- Contribución a la evaluación del Programa Operativo
- Disponibilidad de la documentación para la pista de auditoría
- Información relativa al gasto a certificar
- Contribución a los informes anual y final
- Suministro de información al sistema informático Fondos 2020
- Remisión de copias electrónicas auténticas

- Sistema de contabilización separada
- Subvencionabilidad del gasto
- Comunicación de incumplimientos predecibles
- Aplicabilidad de la normativa comunitaria al OI
- Seguimiento de las directrices de la DGFC
- Suspensión de las funciones
- Revocación del compromiso

Sin entrar a definir los procesos necesarios para la ejecución de la estrategia, en el diagrama anterior, se han dibujado mediante flechas discontinuas los relativos a la selección de operaciones. Asimismo, a continuación, describimos las principales funciones de los comités de dirección y seguimiento, tanto desde una perspectiva estratégica como operativa:

- **Prioridades horizontales y objetivos transversales:** Grado de contribución a las prioridades horizontales y los objetivos transversales del POCS. Se tendrá en cuenta su consideración en el diseño de la intervención, en la ejecución de la medida y en los resultados previstos, así como los indicadores específicos.
- **Sostenibilidad a largo plazo.** Implicaciones financieras para el Ayuntamiento una vez finalizadas las inversiones de la Estrategia DUSI.
- **Simplicidad de la gestión.** Concentración de recursos financieros que reduzcan el esfuerzo proporcional de la gestión.
- **Riesgos de implementación.** Análisis de los riesgos asociados a la intervención, en términos de probabilidad e impacto sobre los objetivos de la Estrategia, la senda financiera y el cronograma previsto.
- **Integración con otras actuaciones y objetivos.** Grado de contribución a los objetivos e interrelación con el resto de actuaciones.

En cuanto a la integración vertical de la Estrategia DUSI, más adelante se analiza la coherencia tanto con el POCS como con los Programas Operativos regionales y uno de los retos consiste en la cooperación con otras administraciones.

Para diseñar el seguimiento y la evaluación de la Estrategia DUSI y su Plan de Implementación se concebirá como un sistema adaptado a un “programa operativo reducido”, con el fin de conseguir la máxima coordinación con el Ministerio de Hacienda y Función Pública.

Tal y como se ha indicado, para la puesta en práctica de la estrategia se concretará el Plan de Implementación en un **Manual de los procesos de gestión, seguimiento y control de las intervenciones**, del mismo modo que los ejercicios de evaluación incluirán tanto la **evaluación continua** que prevenga la desviación en tiempos o financiación y la **evaluación de resultados**, en línea con las directrices marcadas y que, en todo caso, permita conocer en qué medida se han alcanzado los logros previstos y cuáles son las causas.

Con el fin de asegurar una adecuada información y publicidad (I+P) de la contribución del FEDER a través del POCS a la cofinanciación de las operaciones concretas se llevarán a cabo, entre otras, las siguientes actuaciones:

- Elaboración de una estrategia de comunicación que determine el público objetivo, lo divida por tipos y establezca medidas concretas de información y publicidad. Se tendrán en cuenta los indicadores de I+P del POCS y las indicaciones para aportar la información.
- Preparación de unas instrucciones en materia de I+P para que sean aplicadas por todos los agentes involucrados, sean del Ayuntamiento o de la ciudad.
- Preparación de un emblema de la Estrategia y puesta a disposición de todos los agentes involucrados, así como el emblema, el lema. La mención del FEDER y de la UE.
- Creación de un sitio web específico de la estrategia que incluirá enlaces de interés a la UE y a la DGFC, entre otros.
- Entre otras medidas: se indicará la cofinanciación en los pliegos de contratación, en todos los documentos susceptibles de ser leídos por terceros, en los documentos de trabajo, en la página web, en todos los documentos de seguimiento generados en el marco del POCS; actividad el 8 de mayo (Día de Europa) y participación en los eventos a los que sea invitado por la Autoridad de Gestión del POCS.

9.4. Experiencia del Ayuntamiento con proyectos cofinanciados con Fondos Europeos

El Ayuntamiento viene participando activamente y con una larga trayectoria en proyectos europeos y actividades de difusión de las políticas europeas, destacando en la participación en proyectos europeos, tal y como se puede apreciar en la siguiente relación

Proyecto	Período	Subvención	Objetivos y actividades
“Nueva Pola: Naturaleza, Cultura e Historia. Mejora del entorno urbano”	2008-2012	5.000.000 € total	<p>El Ayuntamiento de Siero se presentó a la convocatoria de 2007 de ayudas FEDER para el impulso del desarrollo sostenible local y urbano. Con fecha 13 de junio de 2008, el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, concedió al Ayuntamiento de Siero subvención, por importe de 5.000.000€, para un presupuesto elegible de 7.142.857€.</p> <p>Los dos objetivos generales de este proyecto fueron:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Cubrir las deficiencias existentes en las infraestructuras y servicios públicos del núcleo urbano de Pola de Siero, a través de un proyecto integrado de regeneración urbana, para que pueda desempeñar eficazmente el rol de capital de un concejo que en los últimos años ha experimentado un notable crecimiento de población que lo ha convertido en el cuarto municipio de Asturias por población. • Mejorar urbanísticamente la Villa de La Pola Siero, para aumentar su atractivo turístico y comercial <p>Este proyecto fue identificado como un buen ejemplo de ejecución dentro del período de programación 2007-2013, por la Red de Iniciativas Urbanas. De hecho, recibió la visita por parte de la DG Regio de la Comisión Europea el día 26 de junio de 2012 para conocer el proyecto de cerca y sus resultados. A continuación, algunas imágenes de la Casona de san Miguel como albergue del Camino de Santiago, así como del Complejo Cultural, Biblioteca y Casa de Cultura.</p>
Europe for Citizens Programme	2017-2018	5.000 €/año	<p>Culminar el hermanamiento con el municipio de Casalerugo en el norte de Italia, que se comenzó en el año 2009. Para ello profundizaremos en la historia, haciendo actividades en las que los mayores expongan como era la situación política, económica y cultural de cada uno de nuestros países en 1957, fecha de la firma del tratado de Roma, comparando esa información con la percepción que los jóvenes tienen hoy de la Unión Europea, de cómo ha cambiado al estar integrados en ella. Todo ello trabajando conjuntamente ciudadanos de distintas generaciones y países, cultivando la Europa de los ciudadanos y una Europa unida.</p>

10. Principios horizontales y objetivos transversales

La Estrategia “El centro de Asturias” contribuye de forma positiva y expone con claridad cómo se ha tenido en cuenta para la definición de las líneas de actuación todos los principios horizontales del POCS (Igualdad entre hombre y mujeres y no discriminación, Desarrollo Sostenible, y Accesibilidad) y todos los objetivos transversales del POCS (cambio demográfico y mitigación y adaptación al cambio climático).

La Estrategia de “El centro de Asturias”, ha tenido en cuenta los principios horizontales y verticales en la definición de las líneas de actuación:

	PH1. Igualdad entre hombre y mujeres y no discriminación.	PH2. Desarrollo sostenible	PH3. Accesibilidad	OTr1. Cambio demográfico	OTr2. Mitigación y adaptación al cambio climático
Problemas y Análisis	Se han desagregado por sexo los diferentes indicadores económicos, demográficos y sociales para identificar la brecha de género en Siero, destacada en el problema 4.	El diagnóstico lleva a cabo un análisis exhaustivo de la calidad ambiental de Siero y la contaminación es uno de los problemas principales de la ciudad (P2).	El nivel de accesibilidad de Siero se ha considerado en el análisis.	La evolución de la pirámide poblacional ha sido analizada y se destaca a lo largo del análisis la juventud del concejo y de Lugones (A2) como activo imprescindible a reforzar para revertir el envejecimiento de Asturias.	Se ha analizado la contribución de Siero al cambio climático (incluido en el P2) en el análisis ambiental y energético.
Estrategia	Los objetivos de la estrategia contemplan el fomento de la cohesión y la integración de la mujer como colectivo vulnerable en el futuro de Lugones	Los objetivos estratégicos buscan reducir el impacto ambiental de Lugones	La accesibilidad es un eje fundamental de la estrategia y el objetivo operativo 2.2 está dedicado a ella	La estrategia busca convertir Lugones en un centro urbano atractivo para familias jóvenes, con el objetivo de revertir el envejecimiento de la comunidad autónoma.	Un objetivo estratégico busca específicamente la reducción de la aportación al cambio climático de Siero a través de la movilidad sostenible y la eficiencia energética.
LA1. Lugones Centro Smart	La aplicación de estas medidas se hará de acuerdo a las diferentes necesidades de los colectivos más desfavorecidos, especialmente los que presentan dificultades con respecto a las TIC. Se tendrán en cuenta las diferencias de género en el uso de la tecnología.	El despliegue de tecnología para servicios del Ayuntamiento contribuye a reducir desplazamientos innecesarios al Ayuntamiento, reduciendo el impacto de la movilidad en el medio ambiente urbano. Además, las posibles obras se realizarán de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	Las operaciones cumplirán con un nivel de accesibilidad de al menos "doble A" de acuerdo con la normativa WAI AA (Web Accessibility Iniciate). Éstos deben ser accesibles para el mayor número posible de personas con independencia de las limitaciones propias del individuo o de las derivadas del contenido del uso.	La mejora de los servicios locales hace de Lugones un espacio más atractivo para vivir, en el que sus opiniones son escuchadas, esto contribuye a atraer a población joven rejuveneciendo la pirámide poblacional.	La reducción de desplazamientos para realizar trámites en el Ayuntamiento contribuye a reducir las emisiones de GEI provenientes del transporte.

	PH1. Igualdad entre hombre y mujeres y no discriminación.	PH2. Desarrollo sostenible	PH3. Accesibilidad	OTr1. Cambio demográfico	OTr2. Mitigación y adaptación al cambio climático
LA2: Plan "Centro a pie"	La intervención en el espacio público se diseñará mediante un proceso participativo y tendrá en cuenta el enfoque de género para la construcción de espacios públicos seguros para las mujeres, atendiendo especialmente a su accesibilidad.	La LA contribuye activamente al desarrollo sostenible de Siero puesto que fomenta la movilidad urbana sostenible. Además, las posibles obras se realizarán de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	La intervención garantiza el diseño de espacios públicos accesibles cumpliendo con la legislación europea.	Introducir áreas de descanso en las vías de tránsito posibilita su uso para personas no autónomas o con movilidad reducida, favoreciendo el acceso al espacio público para personas de la tercera edad.	Fomentar el uso de sistema de transportes alternativos al vehículo motorizado reduce las emisiones de CO2 y por tanto la presencia de gases de efecto invernadero en la atmósfera contribuyendo a mitigar el Cambio Climático.
LA3. Plan "Centro neutral en cambio climático"	El desarrollo del sistema de alumbrado se hará de acuerdo a criterios de género mejorando la sensación de seguridad de las mujeres que viven en Lugones.	La reducción del consumo energético contribuye a una mejora del desarrollo sostenible de la ciudad. Además, las posibles obras se realizarán de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	El diseño del sistema de alumbrado contribuirá a mejorar la visibilidad de las calles mejorando la vida de las personas con dificultades de visión y su independencia	La mejora del entorno urbano de Lugones contribuye al proceso de fijación y captación de población joven que favorece el proceso de rejuvenecimiento de la pirámide poblacional.	La reducción del consumo energético de la edificación es una herramienta fundamental en la lucha contra el cambio climático, puesto que incide directamente en la reducción del uso de combustibles fósiles y por tanto en la emisión de gases de efecto invernadero

	PH1. Igualdad entre hombre y mujeres y no discriminación.	PH2. Desarrollo sostenible	PH3. Accesibilidad	OTr1. Cambio demográfico	OTr2. Mitigación y adaptación al cambio climático
LA4: Plan "Centro verde"	Mejorar las condiciones de confort y accesibilidad del espacio público desde un enfoque incluyente forma parte de las prioridades de esta línea de actuación, se trabajará con expertos en proceso de diseño participativo en los que se incluirá a representantes plurales de la ciudadanía para garantizar la igualdad de oportunidades y la no discriminación desde el inicio de los diseños hasta la finalización de las actividades de implementación.	Esta Línea de Actuación abarca los tres ejes del desarrollo sostenible: ambiental, social, económico de manera integral, potenciando las fortalezas ambientales de del territorio y colaborando a la mejora de la Infraestructura Verde Urbana de la parroquia de Lugones. Tal y como se ha detallado se tendrán en cuenta la biodiversidad de Lugones para la selección de especies vegetales a introducir. Por último, la ejecución de las operaciones se realizará de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	Se mejoraran las condiciones de accesibilidad de los viarios y espacios públicos, los programas sociales también se ejecutarán garantizando el acceso y participación.	Favorecer el acceso a espacios verdes urbanos de calidad y programar actividades deportivas y de ocio para potenciar su uso consigue la mejora de las condiciones de salud física y mental de la ciudadanía, especialmente de las poblaciones más vulnerables, como, por ejemplo, el de la tercera edad.	Las soluciones basadas en la naturaleza son una herramienta eficaz y de coste bajo para enfrentarse a los efectos del cambio climático. (EC.2015) ya que el despliegue de vegetación y zonas verdes actuará como sumidero de CO2.

	PH1. Igualdad entre hombre y mujeres y no discriminación.	PH2. Desarrollo sostenible	PH3. Accesibilidad	OTr1. Cambio demográfico	OTr2. Mitigación y adaptación al cambio climático
	Esta línea de actuación está orientada específicamente a la inclusión sociolaboral de las mujeres de Lugones y a fomentar la igualdad de oportunidades y la no discriminación en el municipio.	El pavimento que se incluirá en la Avenida de Viella contribuirá a reducir las emisiones de gases contaminantes. Además, la ejecución de las operaciones se realizará de acuerdo al compromiso de tramitar ante las autoridades competentes los certificados del cumplimiento de los requisitos medioambientales requeridos para la ejecución de las operaciones previstas en la Estrategia DUSI.	Sí, ya que todas las actuaciones físicas contempladas en esta línea se harán de acuerdo a criterios de accesibilidad.	Sí, porque propone actividades específicas de ocio infantil y juvenil que contribuyen a reducir el envejecimiento de Siero y a consolidar el crecimiento demográfico de Lugones.	Sí porque al crear un centro atractivo para la ciudadanía lugonina y un espacio para ferias y comercios se reducen los desplazamientos a los grandes centros comerciales, a otras grandes ciudades de Asturias o a Pola de Siero.
LA6. Asistencia técnica	Será función de la Asistencia Técnica el velar por que los proyectos contribuyan de forma efectiva al desarrollo sostenible de la ciudad, a la igualdad de oportunidades y no discriminación, a la mejora de la accesibilidad, a la mitigación y adaptación del cambio climático y a la consideración del cambio demográfico.				

El centro de Asturias

AYUNTAMIENTO DE SIERO

**ESTRATEGIA DE
DESARROLLO URBANO
SOSTENIBLE
INTEGRADO**